

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ  
УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ОБЛАСТИ  
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И  
СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ЗА 2016 ГОД.**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, надзора в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса за 2016 год сформирован в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во 2 квартале 2017 г. во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Деятельность Нижне-Волжского управления Ростехнадзора направлена на реализацию задач по обеспечению защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений на территории Волгоградской, Астраханской, Саратовской, Пензенской областей, республики Калмыкия, а также шельфе Каспийского моря.

В настоящем докладе рассматриваются вопросы правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора на территории Волгоградской, Астраханской областей, республики Калмыкия, а также шельфе Каспийского моря.

Основной целью проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, надзора в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса является обеспечение безопасности при эксплуатации промышленных, энергетических, гидротехнических и строительных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора реализует свои полномочия путем осуществления контрольно-надзорных функций по соблюдению требований федерального законодательства, в частности Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 N 116-ФЗ, Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 N 117-ФЗ, Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 N 35-ФЗ, Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также нормативно-правовых актов, изданных в рамках реализации вышеуказанных федеральных законов.

Положения вышеуказанных законов распространяются на все организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в области электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации.

Иные нормативно-правовые акты, указанные в федеральных законах, - это, прежде всего, акты, изданные в целях правового, организационного, экономического и иного обеспечения реализации федеральных законов.

### В области промышленной безопасности:

По состоянию на 31.12.2016 года Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора подконтрольны 5339 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, в том числе 4893 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, из них:

- 581 организация, расположенная на территории Астраханской области,
- 1135 организаций – на территории Волгоградской области,
- 124 организации на территории Республики Калмыкия,
- 989 организаций – на территории Пензенской области,
- 2064 – на территории Саратовской области.

За 2016 год Управлением проведена 2261 проверка.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки – 809.

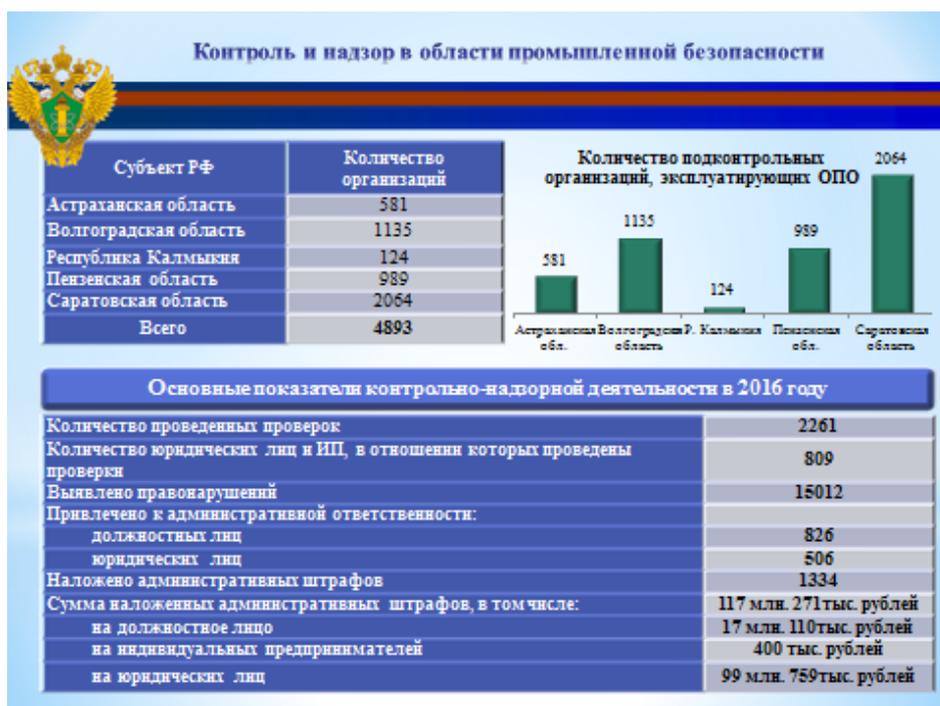
Выявлено и предписано к устранению 15012 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

Наложено 1334 административных штрафа.

Сумма наложенных штрафов составила 117млн. 271тыс. рублей, в том числе:

- на должностное лицо 17млн. 110 тысяч рублей;
- на индивидуальных предпринимателей 400 тысяч рублей;
- на юридических лиц 99млн. 759 тысяч рублей.

Привлечено к административной ответственности 506 юридических и 826 должностных лиц.



*Применение риск-ориентированного подхода при организации  
государственного контроля (надзора).*

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору одной из первых разработаны критерии отнесения к определенному классу опасности объектов. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О

промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделены на четыре класса опасности:

- I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;
- II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;
- III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;
- IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности в части классификации ОПО и формирования новых принципов риск-ориентированного надзора за соблюдением эксплуатирующими организациями требований промышленной безопасности привели к тому, что ОПО, на которых используются только стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов), эскалаторы в метрополитенах, фуникулёры, отнесены к IV классу опасности, осуществление государственного надзора за которыми законодательством предусмотрено путём мониторинга информации, поступающей от эксплуатирующих организаций, без проведения плановых проверок, по причине идентификации и отнесения таких объектов к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта.

За счёт появления вышеуказанного класса опасности произошло уменьшение количества объектов, относимых к более высоким классам опасности опасных производственных объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного контроля и надзора путём проведения плановых проверок.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляется планирование контрольно-надзорной деятельности с учетом риск-ориентированного подхода:

- с 2014 года с учетом класса опасности объектов и периодичности проверок, установленной законом,

- с 2016 года, дополнительно, с учетом особенностей организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ;

- с 2017 года по каждому опасному производственному объекту I и II класса опасности в обязательном порядке в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий проводится расчет значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности в соответствии с Методикой, разработанной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.



### *Система дистанционного контроля.*

Основная идея системы дистанционного контроля основана на использовании риск-ориентированного подхода и заключается в оперативной оценке и

прогнозировании любого инцидента и принятии превентивных мер по недопущению аварии на опасном производственном объекте.

Это достигается путем непрерывного мониторинга состояния опасного производственного объекта в реальном режиме времени с использованием автоматизированной системы управления технологическим процессом (АСУ ТП); оперативной оценки рисков возникновения аварий; прогнозирования уровня промышленной безопасности, а также обеспечения возможности принятия эксплуатирующей организацией мер для предотвращения аварий.

Система позволяет в режиме «онлайн» получать все необходимые сведения, по которым можно судить о состоянии безопасности объекта. Она фиксирует любые отклонения от установленных параметров технологических процессов, следит за состоянием оборудования, а также прогнозирует предпосылки возникновения инцидентов и аварий на основе полученных данных и информирует об этом в виде предупредительных сигналов.

Предприятием в свою очередь на основании таких данных принимаются меры по восстановлению нормального режима работы объекта, а представители Ростехнадзора и собственника предприятия оценивают достаточность принятых мер.

По инициативе Федеральной службы Ростехнадзора, в 2016 году компания «ЛУКОЙЛ» реализовала пилотный проект по внедрению системы дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на одном из своих опасных производственных объектов: морской ледостойкой стационарной платформе им. Ю.Корчагина.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора приняло участие в рабочей группе по организации системы дистанционного надзора на объектах нефтегазового комплекса, в том числе на опасных производственных объектах ООО «Лукойл-Нижневожскнефть» и ООО «Газпром Добыча Астрахань».

В мае 2016 года заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору С.Г. Радионова представила в действии указанную систему дистанционного контроля

Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Медведеву и министру энергетики Российской Федерации Александру Новаку. Они высказали позицию о необходимости внедрения системы дистанционного надзора промышленной безопасности на опасных производственных объектах I класса опасности. Возможность использования системы дистанционного контроля вместо традиционной будет уникальным решением мирового уровня.



В развитие проекта Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в составе рабочей группы планируется оценить возможности внедрения данной системы на площадке по переработке нефти ООО «Лукойл-Волгограднефтепереработка», газоперерабатывающих заводах Газпрома и других предприятиях.

*Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.*

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Осуществление производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, является предметом проверок, проводимых Управлением.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий проверяются:

- положения об организации и осуществлении производственного контроля и их соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;

- фактическая организация работ в рамках разработанных Положений, в том числе: порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности; порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации; порядок обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасных производственных объектах; порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах; порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности; порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности; порядок подготовки и представления сведений об организации производственного контроля; а также порядок принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля.

Особое внимание уделяется документам, регламентирующим порядок расследования инцидентов на опасных производственных объектах. За 2016 год Управлением зафиксировано и проанализировано 60 инцидентов, из них связанных с отказом или повреждением технических устройств – 58, с отклонением от режима технологического процесса – 2.

За не предоставление информации о произошедших инцидентах Управлением возбуждено административное производство по статье 19.7 КоАП РФ в отношении 4 юридических и 4 должностных лиц. Указанная информация была получена из поступивших жалоб, в ходе плановой проверки, а также в ходе рассмотрения Планов развития горных работ.

Ежегодно, начиная с 2015 года, Управлением по факту предоставления сведений об осуществлении производственного контроля, проводится не только анализ представленных документов и внесение их в подсистему комплексной системы информатизации (КСИ), но и заслушивание организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности, а также организаций, на опасных производственных объектах которых за отчетный период произошли аварии и случаи травматизма.

Начиная с 01 апреля каждого года в ходе проводимых Управлением еженедельных оперативных совещаний, (с 2016 года веб-совещаний) проводится еженедельный мониторинг представленных сведений об осуществлении производственного контроля, а также процедуры административного производства по факту не предоставления или несвоевременного предоставления отчетных документов по ч.1 статьи 9.1 и статье 19.7 и КоАП РФ.

За 2016 год составлено:

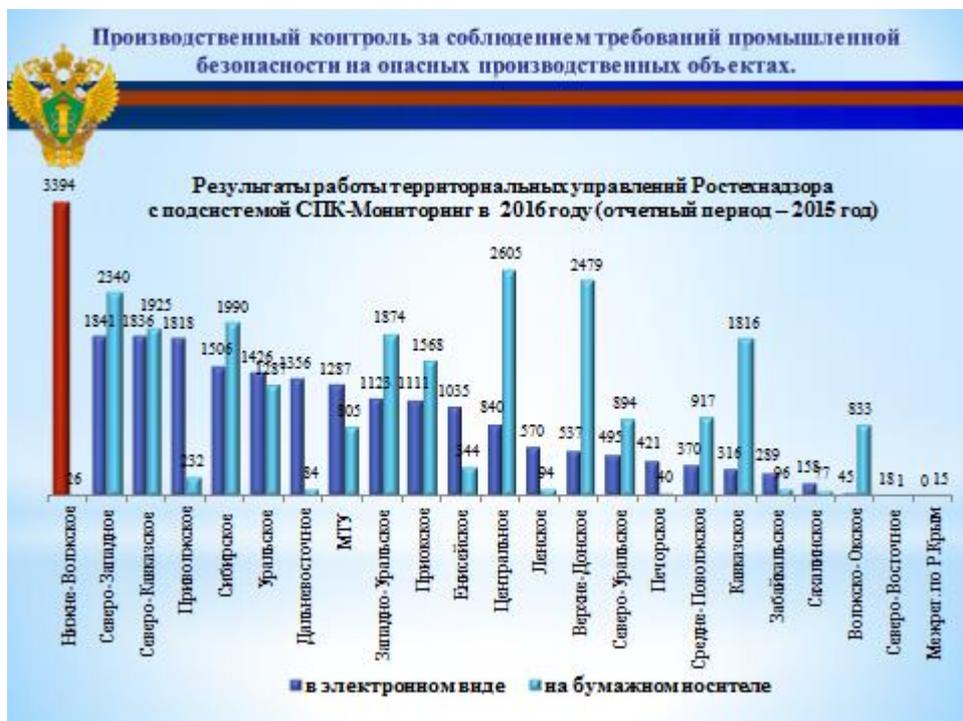
- 146 протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ;
- 42 протокола об административном правонарушении по ст. 19.7 КоАП РФ.



По результатам внесения отчетных сведений в подсистему комплексной системы информатизации «СПК-мониторинг» в рейтинге территориальных

Управлений Ростехнадзора за 2016 год Нижне-Волжское управление занимает первое место.

На всех подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора объектах I и II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации, поэтому системы управления, как и производственный контроль, являются предметом проверок Управления в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности.



#### *Аварийность и травматизм.*

За 2016 год на территории, подконтрольной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора, произошло 18 аварий, из которых 9 аварий - на опасных производственных объектах.

За аналогичный период 2015 года на территории, подконтрольной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора, произошло 12 аварий.

Ущерб от аварий на опасных производственных объектах за 2016 год составил 949 тыс. рублей.

Количество травмированных в результате аварий составило – 5 человек.

По каждому факту аварии проведено техническое расследование причин с привлечением экспертных групп. Разработаны мероприятия по недопущению подобных аварий, проведена профилактическая работа в соответствии с требованиями Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ.

Управлением проведен анализ аварийности и травматизма за 2016 год не только на подконтрольной территории, но и в целом по Ростехнадзору с учетом видов надзора.



Акцент сделан на анализе организационных и технических причин аварий, произошедших на объектах нефтегазового комплекса, размещенных на сайте Федеральной службы Ростехнадзора в разделе «Уроки, извлеченные из аварий». Результаты указанного анализа доведены до подконтрольных предприятий путем проведения совещаний, направления информационных писем с необходимостью разработки мероприятий по недопущению подобных аварий, также размещения информации на информационном портале Ростехнадзора.

На расширенном совещании по результатам работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 2016 год на обсуждение представлен сравнительный анализ аварийности на опасных производственных объектах и

объектах электроэнергетики за 2016 год в сравнении с 2015 годом и в разрезе субъектов РФ (территориальных органов Ростехнадзора), в том числе и по видам надзора.

В целях дополнительного информирования подконтрольных организаций Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора, совместно с Центральным аппаратом Службы, в г. Волгограде проведены 2 обучающих семинара по вопросам промышленной безопасности и технического регулирования в области подъемных сооружений и котлонадзора в мае 2016 года и по вопросам проектирования, эксплуатации, строительства объектов газоснабжения и газопотребления в сентябре 2016 года, на которых приняли участие более 250 организаций. Проведение указанных семинаров было приурочено, в том числе, к изменениям законодательства в области промышленной безопасности и технического регулирования.

*Краткое описание несчастных случаев, произошедших в 2016 году.*

За отчетный период 2016 года произошло 3 групповых несчастных случая на опасных производственных объектах и 3 несчастных случая со смертельным исходом, из них 1 на объекте электроэнергетики и 2 на ОПО.

За аналогичный период 2015г. произошло 7 несчастных случаев со смертельным исходом и 5 групповых несчастных случаев.

1. Двое рабочих выполняли работы, по монтажу пластиковых окон в строящемся 21-этажном здании. При самовольном подъеме на фасадном подъемнике оконных рам пластиковых окон для разгрузки в оконные проемы на высоте 12 этажа, по неизвестной причине, произошел срыв (обрыв) одного из 4-х несущих тросов с одной стороны люльки, в результате чего люлька фасадного подъемника опрокинулась в одну сторону, оставшись в подвешенном состоянии на тросах в вертикальном положении. Оба рабочих упали вниз вместе с оконными рамами на землю около дома. Прибывшие на место происшествия медицинские работники скорой медицинской помощи констатировала смерть пострадавших.

Причины несчастного случая – не соответствие крепления подъемного крана, неисправность ловителя, отсутствие эксплуатационной документации на подъемник, отсутствие организации и осуществления производственного контроля.

2. Электромонтер производил оперативное переключение на ВЛ-10кВ Ф-1021 по распоряжению и попал под напряжение, в результате получил смертельную электротравму.

Причины несчастного случая - недостатки в организации и проведении подготовки работников по ОТ, неудовлетворительная организация производства работ, нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда.

3. При прокладывание линии для откачки нефтепродуктов из резервуара №8 на площадке нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов № 17, произошел хлопок и началось горение резервуара №8, в результате чего рабочий тяжело пострадал, получив ожоги.

Причины несчастного случая – сбор и использование оборудования, не отвечающего действующим требованиям промышленной безопасности; подключение несанкционированной электроустановки; неудовлетворительная организация производства работ.

4. При проведении фотосъемки газового колодца и задвижки, расположенной на подземном газопроводе в газовом колодце произошло отравление неизвестным газом двух слесарей по эксплуатации и ремонту подземных газопроводов смертельно.

Причины группового несчастного случая – нарушение трудового распорядка и дисциплины труда, неудовлетворительная организация производства работ, недостаточная организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

5. На площадке причала штучного груза при ремонте консоли козлового крана упала часть металлической конструкции на механика кранового хозяйства, вследствие чего он получил травму головы не совместимую с жизнью.

Причины несчастного случая – неудовлетворительная организация производства работ, нарушение трудовой дисциплины, неприменение средств индивидуальной защиты.

6. На объекте "Строительство стадиона на 45000 зрительских мест" при складывании телескопических секций подъемника с последующим разрушением элементов рабочей платформы подъемника произошло его падение на железобетонное основание, пострадало 2 монтажника, один из них смертельно.

Причины несчастного случая – эксплуатация подъемного сооружения с дефектом; не обеспечено соблюдение положений нормативных правовых актов, устанавливающих требования ПБ, а также правила ведения работ на ОПО.

#### *Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации*

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в работе современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать осуществление государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Успешно внедрена в работу Комплексная система информатизации Ростехнадзора, охватывающая все направления деятельности Управления.

Инспекторским составом осуществляется внесение сведений в автоматизированную информационную систему Единый реестр проверок, оператором которой является Генеральная прокуратура РФ.

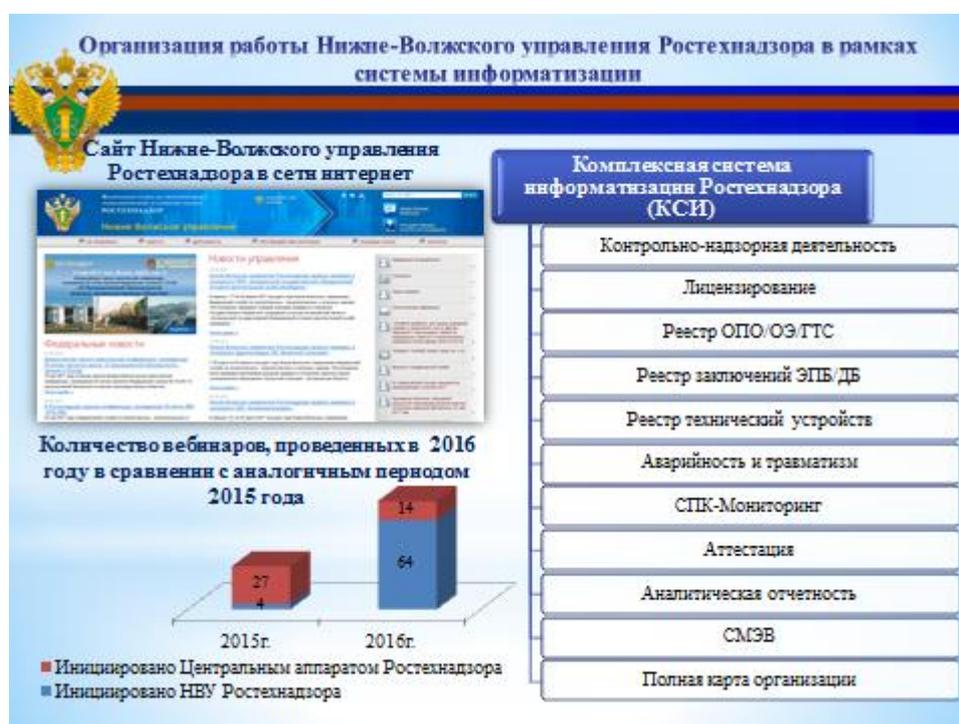
Информация о деятельности Нижне-Волжского управления размещается на сайте Управления в сети интернет, Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

В Управлении периодически проводятся обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности государственных служащих, а по их

завершению – проверка знаний и навыков работы с компьютерными программами.

Еженедельно в Управлении проводятся оперативные онлайн-совещания с привлечением работников всех структурных подразделений Управления (Астрахань, Саратов, Пенза, Республика Калмыкия), что позволяет более оперативно и качественно решать поставленные задачи, а также существенно экономить командировочные расходы.

В 2016 году в Управлении получила развитие система вебинаров. В отчетном периоде проведено 78 вебинаров, 64 из которых организовано управлением. Среди проведенных вебинаров: проведение технической учебы, аттестация, отчеты территориальных подразделений.



### ***1.1. Объекты горнорудной и нерудной промышленности***

Общее число поднадзорных объектов, эксплуатируемых организациями и предприятиями горнорудной и нерудной промышленности, за которыми Управлением ведется надзорная работа - 48, в том числе: карьеров – 40, обогатительных фабрик – 6, объектов использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых – 1, объект подземного строительства - 1.

Основными добываемыми полезными ископаемыми являются цементное сырье, формовочные, стекольные и абразивные пески, карбонатные породы.

В 2016 году Управлением проведена 21 проверка предприятий в рамках государственного надзора в области промышленной безопасности и горного надзора, из них 4 плановых и 17 внеплановых.

По результатам проверок выявлено 115 нарушений установленных требований Федерального законодательства, Федеральных норм и правил, выдано 7 предписаний, привлечено к административной ответственности 9 должностных и 14 юридических лиц на общую сумму наложенных административных штрафов – 2 млн.730 тысяч рублей.

*Аварий на указанных объектах не зарегистрировано.*

В ходе проверок и рассмотрением планов развития горных работ в 2016 году особое внимание уделялось следующим вопросам:

-соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;

-соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев: - ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;

-наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

-наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности;

-соблюдению основных требований условий безопасного недропользования;

-наличию и содержанию разделов «Промышленная безопасность и охрана труда», планированию и выполнению предприятиями организационно-технических мероприятий, направленных на улучшение условий труда работающих и графиков планово-предупредительных ремонтов оборудования, выполнению мероприятий, проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, предупреждению аварий и локализации их последствий, страхованию ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

В случаях выявления, при рассмотрении планов горных работ, замечаний, принимались решения о переносе их рассмотрения.

На предприятиях ведущих разработку карьеров с применением буровзрывных работ разработаны планы ликвидации аварий, согласованные с аварийно-спасательными формированиями. Взрывные работы проводились специализированными организациями, имеющие соответствующие лицензии и разрешения на проведения взрывных работ на карьерах.

*Основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов является то, что в связи с введением в действие Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ ряду объектов нерудной промышленности (карьеры) при перерегистрации присвоен IV класс опасности.*

Такие предприятия в плановом порядке проверяться не могут, следовательно, надзор может осуществляться только при согласовании планов развития горных работ, представлении предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, внесении в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, проектной документации. Указанные обстоятельства во многих случаях приведут к нерациональной и неправильной разработке карьеров, последствия которых будет трудно или невозможно исправить на протяжении длительного времени. Также к общим проблемам, которые оказывают влияние на состояние промышленной безопасности, относится дефицит специалистов, имеющих горное образование, связанный с отсутствием в регионах специализированных учебных организаций, а также недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей.

## ***1.2. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.***

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении опасных производственных объектов нефтегазодобычи и геолого-разведочных работ .

Число поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты нефтегазодобычи составляют:

- По Волгоградской области – 13 организаций;
- По Астраханской области – 6 организаций;
- По Республике Калмыкия – 10 организаций.

За отчетный период 2016 года проведено 34 контрольно-надзорных мероприятия в отношении предприятий нефтедобывающей отрасли.

Выявлено 995 нарушений требований промышленной безопасности.

Выдано 18 предписаний.

Наложено 80 административных взысканий на сумму 5 млн.166 тыс. рублей, в том числе на должностных лиц - 65, на юридических лиц - 15.

Управлением осуществлялся надзор на предприятиях Волгоградской и Астраханской областей, Республики Калмыкия и шельфе Каспийского моря. В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора разработан алгоритм проверок объектов нефтегазодобычи и направлен в Центральный аппарат Службы для анализа и последующего использования в работе для объектов подобного типа.

*За 2016 год на объектах нефтегазодобычи произошла 1 авария.*

26.06.2016 завершено расследование аварии, произошедшей опасном производственном объекте: система промысловых трубопроводов Мирошниковского месторождения.

Технические причины аварии: локальная сквозная коррозия тела нефтепровода. Организационные причины аварии: нарушение технологического режима работы трубопровода; не проведение плановой периодической ревизии трубопровода.

За воспрепятствование законной деятельности органа государственного надзора (в связи с затягиванием сроков расследования аварии) были применены меры административного воздействия к должностным лицам юридического лица и сотрудникам экспертной организации.

По факту расследования аварии проведены совещания с подконтрольными предприятиями (14), направлены информационные письма (20), получена информация о том, что на объектах, где произошли аварии, разработаны мероприятия, направленные на устранение причин аварий и безопасную эксплуатацию ОПО.

В 2016 году рассматривались планы развития горных работ (далее – ПРГР) на 2017 год, которые разрабатываются недропользователями месторождений углеводородного сырья.

Основными причинами отказов в согласовании ПРГР явились:

- несоответствие ПРГР требованиям статьи 24 Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1;

- отсутствие переоформленной лицензии, в связи с изменением видов работ, выполняемых на опасных производственных объектах, согласно требованиям части 6.1. статьи 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ;

- отступление от проектных решений и отклонений фактической годовой добычи нефти месторождений от проектной величины, утвержденной в техническом проекте;

- несоответствие состава, содержания, оформления графической части и пояснительной записки установленным требованиям, а также выявление недостоверных сведений в представленных документах.

Фонд скважин и многие объекты нефтегазодобывающей отрасли материковой части по большей части отработали нормативный срок безопасной эксплуатации, в связи, с чем предприятиями велась, а инспекторским составом Управления систематически контролировалась работа по техническому освидетельствованию

их состояния, проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, а при необходимости реконструкции этих объектов.

Большинство месторождений континентальной части поднадзорных территорий находятся на поздней стадии разработки. В связи с истощением существующих месторождений для повышения нефтеотдачи пластов проводится бурение боковых наклонно-направленных и горизонтальных стволов и строительство скважин дублеров, применение новых более прогрессивных методов прострелочно-взрывных работ и других методов повышения нефтеотдачи пласта.

На постоянном контроле Управления - соответствие установленным требованиям проектных решений и нормативных документов эксплуатируемых скважин и стволов.

В целях выполнения программы Президента России по освоению месторождений углеводородного сырья в шельфовой части морей Российской Федерации в 2016 году, несмотря на кризисные явления, продолжена активная деятельность пользователей недрами по поисковому и эксплуатационному бурению скважин в северной части Каспийского моря.

В настоящее время в Северной части Каспийского моря с июля 2010 года осуществляется эксплуатация объектов обустройства месторождения им. Ю. Корчагина, включающая платформы ЛСП-1 и ЛСП-2 (с жилым модулем), морской перегрузочный комплекс (МПК), состоящий из точечного причала (ТП) и плавучего нефтехранилища (ПНХ), и подводный трубопровод транспорта нефти с ЛСП-1 на МПК протяженностью 56.5 км. Объекты обустройства месторождения запроектированы на базе технологических показателей, предусмотренных «Дополнением к технологической схеме разработки месторождения им. Ю. Корчагина» (2009 г.) и протоколом ЦКР от 28.03.2013 №5609.

На сегодняшний день с МЛСП-1 им. Ю. Корчагина пробурено двадцать три эксплуатационных скважины и пять скважин специального назначения (3 - газонагнетательные и 2 - водонагнетательные). Указанные скважины введены

недропользователем в эксплуатацию в установленном порядке.

Эксплуатационное бурение на месторождении им. Ю. Корчагина ведется с декабря 2009 года. Технология вскрытия пластов и освоения скважин предусматривает меры, обеспечивающие сохранение или восстановление естественной проницаемости пластов. В 2016 году с месторождения им. Ю. Корчагина добыто пять миллионов тонн нефти.

Кроме разработки месторождения им. Ю. Корчагина недропользователем - ООО «Лукойл-Нижневожскнефть» начато освоение месторождения им. В. Филановского, возведен и введен в эксплуатацию жилой модуль, райзерный блок, буровой комплекс, в стадии достроечных работ центральная технологическая платформа (ЦТП), проложены подводные газопроводы и нефтепроводы, пробурено три скважины. Ведутся работы по геологическому изучению недр в акватории Российского сектора Каспийского моря.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия:*

- отсутствие нормативно-технических документов, регламентирующих сроки эксплуатации скважин всех назначений и конкретный порядок их продления;
- фонд газонефтяных скважин и многие объекты нефтегазодобычи практически отработали нормативный срок безопасной эксплуатации.

### ***1.3. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.***

С 2016 года Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляются контрольно-надзорные функции за объектами магистрального трубопроводного транспорта на территории Пензенской области, Саратовской области, Тамбовской области, Воронежской области, Волгоградской области, Ростовской области и Республики Калмыкия.

На указанных территориях надзор осуществляется за 9 юридическими лицами, которые эксплуатируют 349 опасных производственных объектов с общей протяженностью магистральных газопроводов 15044,61 км.

За 2016 год плановых проверок Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора не проводилось в связи с имеющимися распорядительными документами Центрального аппарата Службы. Начало плановой работы Управления – 2017 год.

*Аварий за 2016 год на указанных объектах не зарегистрировано.*

Одна из основных задач на 2017 при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов магистрального трубопроводного транспорта - применение при осуществлении государственного надзора за объектами трубопроводного транспорта «Методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности», контроль за соблюдением требований Правил охраны магистральных трубопроводов, Правил охраны газораспределительных сетей сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ и несанкционированные застройки в охранных зонах), а также исполнения законодательства о промышленной безопасности в целом.

*Нормативно-правовое регулирование.*

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта необходимо:

- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;

- разработать нормативные документы по продлению сроков эксплуатации зданий, сооружений, технических устройств объектов магистрального трубопроводного транспорта;

- разработать нормативные документы по ведению огневых и газоопасных

работ на объектах магистрального трубопроводного транспорта.

#### ***1.4. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности***

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 121 организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

В том числе:

40 организаций расположены на территории Волгоградской области,

14 организаций - на территории Астраханской области,

17 организаций – на территории Республики Калмыкия.

За 2016 год Управлением проведено 157 проверок опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

Выявлено и предписано к устранению 1992 нарушения требований федерального законодательства, а также федеральных норм и правил.

По итогам проверок наложено 130 административных наказаний, из них в виде административного штрафа – 120, из них: на юридическое лицо - 48, на должностное лицо - 72, административное приостановление деятельности - 7, предупреждения – 3.

Общая сумма наложенных штрафов составила 13млн.403тыс.руб.

При проведении проверок Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора уделялось внимание соблюдению требований промышленной безопасности с учетом алгоритма проверок, разработанного Управлением нефтегазового комплекса, а также контроля за проведением ремонта технологического оборудования и организацией связанных с ними работ повышенной опасности, своевременному проведению освидетельствования, диагностики, экспертизы промышленной безопасности, организации работы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

*За 2016 на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности произошло 2 аварии:*

1. Выброс опасных веществ на площадке слива сырья и налива нефтепродуктов установки по переработке нефти (республика Калмыкия).

Технические причины аварии: отсутствие герметичности системы слива сырья, присоединение сливного шланга осуществлялось с помощью хомута.

Организационные причины аварии:

- допуск к работе на опасном производственном объекте лиц, не удовлетворяющих квалификационным требованиям;

- отсутствие производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- необеспеченность рабочего состояния коллектора трубопровода сброса пролитого нефтепродукта в дренажную емкость из-за обледенения на площадке слива и налива нефтепродуктов.

2. Взрыв паров нефтепродукта с возгоранием на площадке нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов.

Технические причины аварии: воспламенение паровоздушной смеси, образовавшейся вблизи резервуара при вскрытом люке-лазе от источника воспламенения при применении несанкционированной электроустановки и неисправного электрооборудования.

Организационные причины аварии:

- неудовлетворительная организация порядка подготовки и проведения газоопасных работ.

- использование оборудования, не имеющего разрешительных документов.

- неэффективность производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при проведении газоопасных работ.

*Основной проблемой при соблюдении обязательных требований в области промышленной безопасности – является недостаточное финансирование*

эксплуатирующими организациями мероприятий по соблюдению требований промышленной безопасности, а также устранению выявленных нарушений.

В связи с тем, что многие опасные производственные объекты проектировались и строились более 20 лет назад, в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий Управлением выявляются отступления от действующих Федеральных норм и правил промышленной безопасности, несоответствия проектной документации и самих объектов. Обоснования безопасности при этом – не разрабатываются. Указанные отступления можно классифицировать как проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Одной из проблем приведения опасных производственных объектов к требованиям норм промышленной безопасности также является необходимость выполнения работ капитального характера, работ по реконструкции объектов, с внедрением нового оборудования и проведением строительно-монтажных работ требующих остановки производства.

Здания и сооружения, оборудование, технические устройства, применяемые на ОПО, эксплуатируются 20 и более лет.

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми при проведении проверок на опасных производственных объектах нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения, являются:

- отсутствие систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты;
- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;
- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;
- неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования);
- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Основными направлениями этой работы является повышение уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах, а в дальнейшем снижение степени риска возникновения аварийных ситуаций за счет:

- расширения опыта научного подхода к проблемам промышленной безопасности в части организации по расчету и анализу степени риска;
- эффективности взаимодействия со службами производственного контроля на подконтрольных предприятиях;
- контроль за выполнением программ, по модернизации или реконструкции объектов водоподготовки, разработанных с учетом финансовой и организационной поддержки местных органов власти;
- контроль за фактическим исполнением планов, программ, графиков по обеспечению промышленной безопасности взрывопожароопасных объектов;
- недопущения эксплуатации предприятиями опасных производственных объектов с техническими устройствами, у которых истек срок эксплуатации или имеется отрицательное заключение экспертизы промышленной безопасности.
- переход на более безопасные технологии.

### ***1.5. Объекты металлургической и коксохимической промышленности***

Под контролем Управления в Волгоградской области находятся 22 организации, осуществляющие деятельность в области промышленной

безопасности на металлургических предприятиях и производствах. Это сталеплавильные, литейные цеха, цеха производства порошков и пудр алюминиевых сплавов, алюминия, ферросплавов.

В 2016 году Управлением проведено 34 проверки организаций, эксплуатирующих объекты металлургической и коксохимической промышленности в Волгоградской области.

Выявлено и предписано к устранению 1045 нарушений требований промышленной безопасности, наложено 54 административных наказания, в том числе: 1 приостановление деятельности, 51 административный штраф, 2 предупреждения.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 10 млн. 620 тыс. рублей.

*Аварий на указанных объектах в 2016 году не зарегистрировано.*

Основными проблемами, снижающими уровень промышленной безопасности на металлургических предприятиях, являются:

- формальный подход руководством организаций к вопросам обеспечения промышленной безопасности;
- темпы реконструкций и модернизаций технологий и оборудования;
- недостаточный уровень автоматизации устаревшего оборудования, задействованного в производственном процессе на опасных производственных объектах;
- большая нагрузка на экологию устаревшего оборудования, задействованного в производственном процессе на опасных производственных объектах;
- несвоевременное проведение капитальных ремонтов оборудования, производственных зданий и сооружений;
- простои из-за отсутствия сырьевой базы и заказов;
- отток квалифицированных специалистов и производственного персонала в связи с длительными простоями;

- недостаточный уровень производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, не проводится анализ и планирование работы в области промышленной безопасности.

### ***1.6. Объекты газораспределения и газопотребления***

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в 2016 году осуществлялся в отношении 2330 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты газораспределения и газопотребления, 720 из которых расположены на территории Волгоградской, Астраханской областей и республике Калмыкия, из них:

- 310 организаций, расположенных на территории Волгоградской области,
- 286 организаций, расположенных на территории Астраханской области,
- 124 организаций, расположенных на территории республики Калмыкия.

На указанных территориях в 2016 году контроль за объектами газораспределения и газопотребления осуществлялся с учетом:

- протяженности наружных газопроводов, которая составила 84884,25 км,
- протяженности подземных газопроводов, которая составила 46425,91 км, из них полиэтиленовых 17810,47 км,
- протяженность отслуживших нормативный срок службы подземных стальных газопроводов, которая составила 3154,83 км;
- ГРП (ГРУ), ШРП – в количестве 25119 единиц, них: отслуживших нормативный срок службы – 2480 единиц, в том числе прошедших диагностирование 1760 единиц и реконструированных 351 единиц оборудования.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. № 870, под контролем за указанный период находилось 29937 организаций.

За 12 месяцев 2016 года проведено:

*В области промышленной безопасности:*

- 201 плановая проверка;
- 184 внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания;
- 5 внеплановых проверок по требованию прокуратуры;
- 24 внеплановые проверки по обращениям;
- 13 внеплановых проверок по приказам Ростехнадзора, изданным на основании поручения Правительства Российской Федерации;

По результатам проверок выдано 294 предписания за нарушение требований промышленной безопасности; 369 предписаний по результатам проверок за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

Выявлено и предписано к устранению:

- 4939 нарушений требований промышленной безопасности,
- 3839 нарушений требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870.

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 542 административных наказаний, в том числе:

- 70 административных приостановлений деятельности;
- 30 предупреждений;
- 442 административных штрафов на общую сумму 34188,2 тысяч рублей.

За нарушения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления наложено 289 административных наказания, в том числе:

- 28 административных приостановлений деятельности;
- 46 предупреждения;
- 215 административных штрафов на общую сумму 1млн. 731,8 тысяч рублей.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями требований промышленной безопасности являются:

- не переоформление лицензий на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов в связи с изменением лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательной службой, план мероприятий по локализации и ликвидации аварий отсутствует или не согласован с руководителем аварийно-спасательных формирований);

- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

- не проведение экспертиз промышленной безопасности и невыполнение компенсирующих мероприятий согласно результатам экспертиз промышленной безопасности;

- невыполнение предписаний надзорных органов;

- отсутствие или просроченная аттестация руководителей и инженерно-технических работников в области промышленной безопасности;

- несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями лицензионных требований, являются:

- не переоформление лицензий на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов в связи с изменением лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

- не проведение экспертиз промышленной безопасности и невыполнение компенсирующих мероприятий согласно экспертизам промышленной безопасности;

- отсутствие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями либо собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований;

- не обеспечение своевременной аттестации в области промышленной безопасности; отсутствие документов, подтверждающих проведение проверки знаний производственных инструкций рабочих;

- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления являются:

- не обеспечение мониторинга и устранения повреждений изоляционного покрытия (окраски) металла трубы при эксплуатации надземных газопроводов;

- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств;

- непредставление документов (материалов) технического диагностирования газопроводов, технологических устройств сети газопотребления для определения предельных сроков дальнейшей эксплуатации объекта технического регулирования;

- отсутствие эксплуатационной документации на газопроводы и ГРПШ;

- отсутствие актов о периодической проверке вентиляции и дымовых каналов в помещении котельной; отсутствие свидетельств о метрологической поверке сигнализаторов загазованности.

*За 2016 год произошла 1 авария на территории Саратовской области. Аварий на территории Волгоградской, Астраханской областей и республике Калмыкия за указанный период не зарегистрировано.*

За 2016 год произошел групповой несчастный случай на объекте АО "Газпром газораспределение Волгоград" при проведении фотосъемки газового колодца №122 и задвижки расположенной на подземном газопроводе в газовом колодце произошло отравление неизвестным газом двух слесарей по эксплуатации и ремонту подземных газопроводов смертельно.

Технические причины группового несчастного случая – нарушение трудового распорядка и дисциплины труда, неудовлетворительная организация производства работ, недостаточном контроле организации на первом этапе производственного контроля за соблюдение производственного контроля.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:*

- устаревшие технические устройства на предприятиях;
- отсутствие новых нормативных документов взамен отмененных ПБ 03-445-02 «Правила безопасности при эксплуатации дымовых и вентиляционных промышленных труб» Госгортехнадзора Российской Федерации;
- отсутствие нормативных документов по продлению сроков эксплуатации зданий, сооружений, технических устройств на объектах технического регулирования (не внесенных в реестр опасных производственных объектов).

### ***1.8. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии***

В 2016 году Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществлялся государственный контроль за 150 организациями химического комплекса, эксплуатирующими взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных химических предприятиях в 2016 году оценивается как стабильное, крупных техногенных аварий не зарегистрировано, террористические акты также не зафиксированы.

За 2016 год Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора проведено 369 проверок, в том числе 271 проверка в рамках постоянного надзора.

Выявлено и предписано к устранению 876 нарушений, в том числе 60 нарушений в рамках проверок по постоянному надзору.

Наложено административных наказаний – 139, из них в виде административного приостановления деятельности – 1, в виде предупреждения – 2, в виде административного штрафа – 136, на общую сумму 12 млн. 545 тыс. рублей.

*Аварий в 2016 году на указанных объектах не зарегистрировано.*

Вместе с тем, на основании анализа результатов проведенной надзорной работы, установлено, что на поднадзорных объектах не происходит требуемого внедрения новых высокоэффективных и безопасных технологий, медленно происходит замена технических устройств, средств контроля и автоматики, противоаварийной защиты, электрооборудования и другого оборудования, отработавшего нормативный срок службы на новые и более эффективные, в большинстве случаев по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности принимается решение о продлении срока эксплуатации.

В связи с этим, основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма, является производственный контроль влияющий на уровень промышленной безопасности организаций. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации. С этой целью, на предприятиях химического комплекса разработаны положения о производственном контроле опасных производственных объектов.

В то же время анализ результатов контрольной и надзорной работы позволяет сделать вывод о низкой эффективности производственного контроля и низкой квалификации руководителей и специалистов в отдельных организациях,

эксплуатирующих ОПО. Наиболее характерными нарушениями при организации производственного контроля являются отсутствие оценки и анализа при проведении комплексных проверок, результаты проверок не доводятся до должностных лиц организаций, не всегда своевременно и качественно проводятся идентификация и расследования причин происшедших инцидентов.

***1.8. Производство, хранение и применение  
взрывчатых материалов промышленного назначения и средств  
инициирования.***

Под надзором Управления находятся 14 организаций, осуществляющих ведение взрывных работ, как хозяйственным, так и подрядным способом, на карьерах по добыче полезных ископаемых, прострелочно-взрывные работы в скважинах, сейсморазведочных работах, обработке металлов энергией взрыва, ледоходных работах и проходке подземных горных выработок.

Взрывчатые материалы хранятся на 6 стационарных складах, один из которых относится к II классу опасности, и на 12 передвижных складах ВМ.

Доставка взрывчатых материалов от склада на места работ осуществляется собственным специальным автотранспортом, допущенным к транспортированию ВМ.

В отчетном периоде Управлением проведено 9 проверок предприятий, из них 4 плановых, 4 внеплановых проверок в рамках проверки исполнения предписаний.

По результатам проверок выявлено 32 нарушения установленных требований законодательства и Федеральных норм и правил, выдано 4 предписания, привлечено к ответственности 3 должностных лица и составлено 2 протокола на юридических лиц, с целью административного приостановления деятельности опасного производственного объекта.

*Случаев утрат взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.*

За отчетный период Управлением выдано 283 разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

Предприятия, осуществляющие деятельность по обращению с взрывчатыми материалами, разработали «Мероприятия по совершенствованию взрывного дела», в которых предусматриваются мероприятия по совершенствованию техники и технологии взрывных работ, в частности полное применение неэлектрических систем инициирования зарядов.

### ***1.9. Транспортирование опасных веществ***

Ниже-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляется контроль за 85 организациями, осуществляющими транспортирование опасных веществ железнодорожными и автомобильными транспортными средствами по путям (дорогам) необщего пользования на опасных производственных объектах, в пределах территорий которых осуществляются технологические перевозки опасных грузов.

За 12 месяцев 2016 года Управлением было проведено 9 проверок.

По результатам проверок выявлено 32 нарушения, наложено 8 административных наказаний, в том числе административные штрафы, из которых: 6 - на должностных лиц, 1 - на юридическое лицо и 1 – предупреждение. Общая сумма наложенных штрафов составила 91, 6 тыс. рублей.

*Аварий за 2016 год на указанных объектах не зарегистрировано.*

Основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма на объектах транспортирования опасных веществ, является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации.

С этой целью, на объектах транспортирования опасных веществ разработаны Положения о производственном контроле опасных производственных объектов. Для опасных производственных объектов

(технологических комплексов), на которых участки транспортирования входят в состав объектов, технологически связанных с основным производством, производственный контроль участков транспортирования опасных веществ осуществляется в рамках единого документа.

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности на объектах транспортирования опасных веществ, являются:

- значительный износ (до 70%) основных производственных фондов (технические устройства, железнодорожные пути и сооружения), недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению и модернизации объектов транспортирования опасных веществ (в том числе подвижного состава и путей), неэффективность работы служб производственного контроля;

- отсутствие разграничений полномочий по вопросам надзора за транспортированием опасных грузов на опасных производственных объектах с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта;

- несовершенство нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельности по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ железнодорожным транспортом;

- отсутствие нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельности по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ автотранспортом.

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности необходимо:

- особое внимание уделять контролю деятельности службы производственного контроля на подконтрольных объектах транспортирования опасных веществ;

- усилить контроль за ходом выполнения инвестиционных программ по модернизации и (или) реконструкции объектов, разработанных с учетом вопросов безопасности.

### ***1.10. Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья.***

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находятся 272 предприятия, эксплуатирующих 1016 опасных производственных объектов по хранению и переработке растительного сырья – это элеваторы, мельницы, комбикормовые заводы, в том числе в составе птицефабрик, крупоцеха, сушилки, деревообрабатывающие предприятия.

За 12 месяцев 2016 года Управлением было проведено 89 проверок, из них:

- 24 плановые проверки;
- 65 внеплановые проверки.

По результатам проверок выявлено 867 правонарушений, наложено 90 административных наказаний, в том числе 16 приостановлений деятельности.

Наложено 72 административных штрафа, из них: на должностных лиц - 38, на юридических лиц - 34. Общая сумма наложенных штрафов составила 8 млн. 440 тыс. руб.

*Аварий за 2016 год на указанных объектах не зарегистрировано.*

Общей основной проблемой и фактором риска, оказывающим влияние на состояние промышленной безопасности объектов по хранению и переработке растительного сырья, являются износ основных фондов, эксплуатация зданий и сооружений, отработавших нормативный срок безопасной эксплуатации, а также невыполнение мероприятий по техническим паспортам взрывобезопасности.

Вышеуказанное, во многом связано с финансовым положением предприятий, в том числе из-за уменьшения объемов хранения и переработки растительного сырья.

### ***1.11. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С***

Под контролем Нижне-Волжского Управления Ростехнадзора находится 17838 технических устройств из числа оборудования, работающего под избыточным давлением, из них:

- котлов отечественного производства – 2062,
- сосудов, работающих под давлением, отечественного производства – 9175,
- трубопроводов пара и горячей воды – 1334,
- котлов импортного производства – 415,
- сосудов импортного производства – 4852,
- трубопроводов импортного производства не зарегистрировано.

За 12 месяцев 2016 года число снятых с учета технических устройств составило 229, число поставленных на учет составило 258. Количество мероприятий по пуску технических устройств в работу с участием представителей Ростехнадзора составило 12. По ряду допущенных в работу технических устройств без участия представителей Ростехнадзора, ведется надзорная деятельность по предоставлению недостающих сведений об ОРПД.

*Аварий за 2016 год на указанных объектах не зарегистрировано.*

Управлением ведется работа по актуализации технических устройств с внесением информации в подраздел комплексной системы информатизации подраздел «Технические устройства».

Наиболее значимыми и проблемными вопросами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация более 50% оборудования, с истекшим сроком службы;
- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых специалистов, в

связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов.

### ***1.12 Объекты, на которых используются***

#### ***стационарно установленные грузоподъемные сооружения***

Основными видами опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, надзор за которыми осуществляется Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора являются: площадки мостовых кранов, площадки погрузки-разгрузки, участки механизации, транспортные цехи (участки).

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора за 2016 год осуществляло контроль за 1218 организациями, в том числе на территории Волгоградской, Астраханской областей, а также Республики Калмыкия, эксплуатирующими опасные производственные объекты, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, из них:

- 8944 кранов;
- 885 подъемников (вышек);
- 245 строительных подъемников.

Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 1476 организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации подъемных сооружений: лифтов, эскалаторов и подвесных канатных дорог.

За отчетный период 2016 года Управлением было проведено 213 проверок, из них 41 плановых и 172 внеплановых.

По результатам проведенных проверок: выявлено и предписано к устранению 1348 нарушений, выдано 96 предписаний об устранении нарушений обязательных требований, составлено 174 протокола об административных правонарушениях, наложено 153 административных наказаний, из них 11 - административное приостановление деятельности и 142

административных штрафов на общую сумму 12 млн.339 тыс. рублей, вынесено 21 предупреждение.

*Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов:*

- в связи с введением в действие Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» и отменой «Правил устройства и безопасной эксплуатации лифтов» отсутствует порядок учета лифтов. Информация о лифтах, введенных в эксплуатацию после 15.02.2013 г. отсутствует. Невозможно актуализировать данные по организациям, эксплуатирующим лифты. В жилом фонде практически ежегодно меняются организации, эксплуатирующие лифты, что затрудняет планирование и проведение проверок.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов:*

- отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и как следствие отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований;

- отсутствие обязательного государственного контроля, начиная с процесса качества проведения аттестаций ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, что привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов, и в итоге негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы;

- одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы;

- производственный контроль осуществляется формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора;

- отсутствие законодательных рычагов, подталкивающих владельцев подъёмных сооружений и лифтов, и экономически способствующих своевременно проводить капитальные ремонты, модернизировать и менять морально и физически устаревшее оборудование.

*Краткое описание и причины 6 аварий, произошедших в 2016 году на указанных объектах:*

1. При самовольном подъеме на фасадном подъемнике оконных рам пластиковых окон для разгрузки в оконные проемы на высоте 12 этажа, произошел срыв (обрыв) одного из 4-х несущих тросов с одной стороны люльки, в результате чего люлька фасадного подъемника опрокинулась в одну сторону, оставшись в подвешенном состоянии на тросах в вертикальном положении, в результате чего двое рабочих были смертельно травмированы.

Технические причины аварии – не соответствие крепления подъемного крана, неисправность ловителя, отсутствие эксплуатационной документации на подъемник, отсутствие организации и осуществления производственного контроля.

2. На объект "Строительство стадиона на 45000 зрительских мест" при складывании телескопических секций подъемника с последующим разрушением элементов рабочей платформы подъемника произошло падение на ж/б основание пострадало 2 монтажника, один из них смертельно.

Технические причины аварии – эксплуатация подъемного сооружения с дефектом; не обеспечено соблюдение положений нормативных правовых актов, устанавливающих требования ПБ, а также правила ведения работ на ОПО.

3. При проведении работ по техническому обслуживанию и настройке микропроцессорного прибора безопасности произошло опрокидывание гидравлического крана ZOOMLION QY70V, в результате произошла деформация и изгиб стрелы при ударе о землю.

Технические причины аварии – превышение допустимой массы контрольного груза по паспорту крана на 0,365т; установка крана для настройки прибора

безопасности на неподготовленную для проведения испытаний площадку; выдвигание стрелы с грузом для испытаний; отсутствие необходимой квалификации машиниста крана, отсутствие производственного контроля.

4. Нарушение работы лифта, с последующим падением несовершеннолетнего гражданина в приямок с уровня посадочной площадки 3-го этажа.

Технические причины аварии – 1) нарушены требования п.2 ст.4 п.4 приложения 1 технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011 и требования руководства по эксплуатации диспетчерского комплекса «Обь» ЛНГС.465213.160-10 РЭ; 2) нарушены требования п.п.3.7 ст.6 технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011 и п.4.10 ГОСТ Р 55969-2014.

5. Произошло падение башенного крана с машинистом крана (тяжелый НС).

Технические причины аварии – неисправность ограничителей; неправильная установка и отсутствие крепления к рельсам должным образом тупиковых упоров; отсутствие производственного контроля.

6. При подъеме на третий этаж произошло падение ребенка перед входной площадкой на ленту эскалатора предположительно по причине попадания носка правого ботинка между ступенькой и входной площадкой, в результате чего травмирован ребенок.

Технические причины аварии – усталость металла крепления ступени к тяговой цепи; нарушения п.12.1, 5.9.3. Правил устройства и безопасной эксплуатации эскалаторов ПБ 10-77-94, утв. Постановлением Госгортехнадзора России №47 от 02.08.1994г.

## **II. Надзор за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями.**

В 2016 году Управлением осуществлялся надзор за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями в отношении 1168 организаций, из них:

- генерирующих организаций – 1048,
- теплосетевых организаций – 120;

Число поднадзорных объектов – 6214, в том числе:

- Тепловых электростанций – 23;
- Газотурбинных (парогазовых) электростанций – 9;
- Котельных всего, в том числе: 6182;
  - Производственных – 614;
  - отопительно-производственных – 460;
  - отопительных – 5108;
- Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), – 6762,38 км

№ п/п	Наименование показателя	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
			Волгоградская область	Астраханская область	Саратовская область	Республика Калмыкия	Пензенская область
1.	Число поднадзорных организаций всего, из них:	1168	819	45	119	137	48
1.1.	генерирующих	1048	754	1	115	132	46
1.2.	теплосетевых	120	65	44	4	5	2
2.	Число поднадзорных объектов:	6214	1338	389	4062	164	261
2.1.	Тепловых электростанций	23	9	1	7	0	6
2.2.	Газотурбинных (парогазовых) электростанций	9	5	2	1	1	0
2.3.	Котельных, всего, в том числе:	6182	1324	386	4054	163	255
2.3.1.	производственных	614	569	4	35	6	0
2.3.2.	отопительно-производственных	460	10	27	413	0	10
2.3.3.	отопительных	5108	745	355	3606	157	245
2.4.	Тепловые сети (в двухтрубном исчислении), км	6762,38	2116,68	836,5	2810,2	119	880

*Анализ причин аварийности и травматизма*

*в поднадзорных организациях:*

За отчетный период 2016 года, произошли 4 аварии, подпадающие под расследование комиссией Ростехнадзора на поднадзорных отделе объектах электроэнергетики потребителей электрической энергии:

Количество аварий на объектах электроэнергетики, расследуемых собственником (в 2016 году в сравнении с аналогичным периодом 2015 года):

*Волгоградская область*

2015 год	2016 год
Количество аварий на объектах электроэнергетики, расследуемых собственником	
536	501
Основные причины технологических нарушений:	
Износ оборудования и сетей:	
480	483
Ошибочные или неправильные действия персонала:	
0	1
Влияние посторонних лиц:	
1	0
Неблагоприятные погодные условия:	
55	17

*Астраханская область:*

2015 год	2016 год
Количество технологических нарушений за отчетный период:	
319	315
Основные причины технологических нарушений:	
Износ оборудования и сетей:	
271	273
Ошибочные или неправильные действия персонала:	
0	0

Влияние посторонних лиц:	
0	0
Неблагоприятные погодные условия:	
48	42

*Республика Калмыкия:*

2015 год	2016 год
Количество технологических нарушений за отчетный период	
1529	1281
Основные причины технологических нарушений:	
Износ оборудования и сетей	
1038	873
Ошибочные или неправильные действия персонала	
0	0
Влияние посторонних лиц	
21	16
Неблагоприятные погодные условия	
78	60
Из-за недостатков эксплуатации	
392	332

За отчетный период несчастных случаев не зарегистрировано.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является:*

- высокий процент износа основных производственных фондов;
- отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;

- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;

- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций;

- в муниципальных унитарных предприятиях, занимающихся эксплуатацией объектов ЖКХ, тепловых сетей, оборудования котельных в сельских поселениях низкая квалификация руководителей и специалистов, большая текучесть кадров.

Не выполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, заменам устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования.

В коммунальной энергетике проблемным является вопрос, связанный с наличием значительного парка физически и морально устаревшего оборудования, которое не всегда обеспечивает достаточный уровень надежности. Около 300 котельных, расположенных на территории г. Волгограда и Волгоградской области, морально и физически устарели. Оборудование большинства ведомственных и муниципальных котельных эксплуатируется более 25 лет.

Работы по ремонту инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из наличия финансовых средств, а не из расчетной годовой потребности в указанных работах, планово-предупредительный ремонт уступает место аварийно-восстановительным работам.

В организациях ЖКХ ощущается нехватка квалифицированного управленческого, оперативного и ремонтного персонала и как следствие низкий уровень технического обслуживания оборудования и тепловых сетей. Особенно

это касается объектов, находящихся в сельской местности, и организаций бюджетной сферы.

Работы по ремонту инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из наличия финансовых средств, а не из расчетной годовой потребности в указанных работах, планово-предупредительный ремонт уступает место аварийно-восстановительным работам.

*Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период.*

*Субъекты электроэнергетики, не получившие паспорта готовности и причины неполучения.*

В ходе работы комиссии выявлено невыполнение основных и дополнительных условий, а именно:

- не выполнено запланированное мероприятие на 2016 год - аттестация персонала по правилам промышленной безопасности;

- персонал в 2016 году, не прошел периодический (ежегодный) медицинский осмотр (обследование) для определения пригодности работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний;

- в нерабочем состоянии находятся: система приема и разгрузки топлива, топливоприготовления и топливоподачи;

- договор на поставку резервного топлива в IV квартале 2016 года отсутствует;

- акты опробования работы на резервном топливе отсутствуют;

- согласно утвержденному плану мероприятий по подготовке к работе в ОЗП 2016-2017 годов не выполнен график ремонта основного и вспомогательного оборудования; профилактика эл. приводов и регуляторов; ремонт остекления, утепление зданий и помещений станции.

- не выполнено, запланированное на 2016 год, техническое освидетельствование технических устройств;

- не выполнено, запланированное на 2016 год, комплексное обследование силовых трансформаторов.

- не обеспечено несение электрической мощности объектов по производству электрической энергии в пределах величины располагаемой мощности, определенной в установленном порядке;

- не выполнено, запланированное мероприятие на 2016 год - проверка, калибровка и профилактика приборов КИП;

- не выполнена инвестиционная программа, запланированная на 2016 год;

- отсутствует проектная документация на оборудование котельного цеха сигнализаторами загазованности по метану и углероду,

- отсутствует автоматика безопасности, блокирующая при неисправности возможность подачи природного газа на газоиспользующее оборудование в ручном режиме.

- не составлен годовой график проведения противоаварийных тренировок.

- не соблюдаются правила работы с персоналом;

- не представлены заключенные договора на поставку всех видов топлива (газа) в объемах, обеспечивающих работу эл. станции в 1 кв. 2017г.

*Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в отношении генерирующих объектов и объектов электросетевого хозяйства:*

Так, основными нарушениями, характерными для электросетевых организаций, отраженными в предписаниях при проверках хода подготовки к ОЗП 2016-2017гг., являются:

- не проводится техническое освидетельствование оборудования или проводится без привлечения специалистов специализированных организаций;

- не выполняются в установленные правилами сроки капитальные ремонты воздушных линий;

- ненадлежащая эксплуатация маслонаполненного оборудования (уровень масла не соответствует температурному режиму, капельная течь трансформаторного масла):

- разрушение строительных конструкций зданий и сооружений (полы трансформаторных подстанций, кабельные каналы, маслоприемники, железобетонные приставки опор ВЛ имеют разрушения).

Иные проблемные вопросы, выявленные при подготовке предприятий электроэнергетики к работе в осенне-зимний период, включая износ основного электросетевого и генерирующего оборудования, выполнение инвестиционных программ, планов ремонта оборудования, планов расчистки просек:

На предприятиях электроэнергетики проблемным является вопрос, связанный с наличием значительного парка физически и морально устаревшего оборудования и сетей, которые не всегда обеспечивают достаточный уровень надежности.

Изношенность электрических сетей на территории Волгоградской области остается в среднем 73%. Анализ программ ремонтов, направленных на поддержание оборудования в эксплуатационном состоянии и реализации инвестиционных программ, обеспечивающих повышение надежности электроснабжения потребителей показал, что работы по ремонту и замене инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из фактического наличия финансовых средств (утвержденных вышестоящими организациями), а не из расчетной годовой потребности в указанных работах:

- планово-предупредительный ремонт зачастую уступает место аварийно-восстановительным работам.

- выполняемые объемы капитальных ремонтов, определенные ежегодными планами (графиками), не позволяют поддерживать оборудование и сети в исправном и работоспособном эксплуатационном состоянии;

- проводимые объемы реконструкции и строительства оборудования и сетей, определенные инвестиционной программой, не позволяют снизить процент износа оборудования и сетей (процент износа оборудования и сетей ежегодно увеличивается).

*Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в отношении теплосетевых и генерирующих объектов (котельных) на примере конкретных организаций:*

- не проведены экспертизы промышленной безопасности (далее - ЭПБ) зданий и сооружений котельных;
- не в полном объеме проведены ЭПБ газотехнических устройств;
- не выполнены мероприятия по результатам обследования зданий котельных;
- не проведены экспертизы промышленной безопасности или замены участков тепловых сетей с температурой теплоносителя свыше 1150 С по истечению срока службы;
- не проведены работы по техническому диагностированию котлов и участков трубопроводов тепловых сетей по истечению сроков службы;
- нарушена тепловая изоляция трубопроводов тепловых сетей.

Следовательно, изношенность тепловых сетей, осуществляющих теплоснабжение социально- значимых объектов и объектов ЖКХ, составляет в среднем 73%, оборудования котельных – в среднем 60%.

### ***III. Надзор за гидротехническими сооружения Управлением осуществляется в отношении 846 организаций.***

Общее количество поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса, составляет 1861, из них:

Показатели	сего по терр. Органу шт.)	Отраслевые группы организаций							
		Промышленность			Энергетика				
		Химическая	Угольная	Металлургическая	ГЭС	ГРЭС	ТЭЦ	ГАЭС	АЭС
Количество организаций, имеющих (эксплуатирующих) гидротехнические сооружения (ГТС)	846	10	0	5	2	1	2	0	1
Количество комплексов ГТС промышленности, всего	39	34	0	5					
в том числе:									
эксплуатируемых	38	33	0	5					

выведенных из эксплуатации (законсервированных)	1	1	0	0					
хвостохранилища (шламонакопители. шламоохранилища)	10	8	0	2					
водохранилища (технологические водоемы)	7	6	0	1					
илонакопители	1	1	0	0					
пруды (отдельно расположенные водоемы для техногенных вод: испарители. усреднители. аварийные. регулирующие. буферные)	16	14	0	2					
другие	6	6	0	0					
Количество комплексов ГТС объектов энергетики. всего в том числе:	14				3	3	7	0	1
эксплуатируемых	14				3	3	7	0	1
водоподпорных ГТС (плотины. дамбы)	5				3	0	1	0	1
водозаборных ГТС (водозаборы)	1				0	0	0	0	1
водопропускных ГТС (водосбросы. водоспуски и водовыпуски)	3				3	0	0	0	0
защитных ГТС (ограждающие дамбы. дамбы обвалования. русловыправительные и берегоукрепительные сооружения. противоселевые и ледозащитные сооружения)	10				1	3	4	0	2
специальных ГТС (насосные станции. рыбоходы и рыбоподъемники. лесосплавные сооружения)	3				1	1	0	0	1
зданий ГЭС	2				2	0	0	0	0
другие	2				0	0	2	0	0
Количество ГТС водохозяйственного комплекса. всего в том числе:	1808								
эксплуатируемых	1456								
строящихся	1								
выведенных из эксплуатации (законсервированных)	2								
бесхозных	349								
водоподпорных ГТС (плотины. дамбы)	1209								
сопрягающих ГТС (быстротоки. ступенчатые и консольные перепады)	4								
водозаборны ГТС (водозаборы)	16								
водопропускных ГТС (водосбросы. водоспуски и водовыпуски)	146								
регулирующих ГТС (шлюзы, регуляторы. вододелители)	35								
водоводов (каналы. акведуки. дюкеры. туннели)	43								

защитных ГТС (ограждающие дамбы, дамбы обвалования, русловыправительные и берегоукрепительные сооружения, противоселевые и ледозащитные сооружения)	111								
специальных ГТС (насосные станции, рыбоходы и рыбоподъемники, лесосплавные сооружения)	43								
другие	0								
Количество ГТС (комплексов ГТС) по классам, всего в том числе:	1861	34	0	5	3	3	7	0	1
I	4	0	0	0	2	0	0	0	1
II	5	0	0	0	0	0	1	0	0
III	56	1	0	0	0	0	0	0	0
IV	1796	33	0	5	1	3	6	0	0
Количество накопителей по классам опасности складированных отходов:	41	30	0	5	0	2	4	0	0
I	0	0	0	0	0	0	0	0	0
II	0	0	0	0	0	0	0	0	0
III	6	6	0	0	0	0	0	0	0
IV (V)	35	24	0	5	0	2	4	0	0
Классификация ГТС (комплексов ГТС) по уровню безопасности, в том числе:	1861	34	0	5	3	3	7	0	1
нормальный	650	33	0	5	1	2	5	0	1
пониженный	551	1	0	0	2	1	2	0	0
неудовлетворительный	258	0	0	0	0	0	0	0	0
опасный	402	0	0	0	0	0	0	0	0

Режим постоянного государственного надзора установлен на 4 комплексах ГТС, из них:

- 2 комплекса ГТС объектов энергетики;
- 1 комплекс ГТС объектов атомной энергетики;
- 1 комплекс ГТС водохозяйственного комплекса.

В 2016 году Ростехнадзором проведено 292 мероприятия по контролю и надзору за соблюдением собственниками и эксплуатирующими организациями обязательных требований в области безопасности ГТС, выявлены и предписаны к устранению более 1686 нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора, совместно с Комитетом природных ресурсов и экологии Волгоградской области и Главным управлением

МЧС России по Волгоградской области, ведется постоянная работа по уточнению количества ГТС, расположенных на территории Волгоградской области, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации и попадающих под действие Федерального закона от 21.07.1997г. №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

По итогам данной работы сформирован Единый перечень ГТС, расположенных на территории Волгоградской области, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации, который согласован с Главным управлением МЧС России по Волгоградской области.

На сегодняшний день в указанном перечне – 325 ГТС, из них:

- на объектах промышленности Волгоградской области, поднадзорных Управлению, эксплуатируется 18 гидротехнических сооружений - накопителей жидких промышленных отходов (пруды-накопители, пруды - испарители, илонакопители, шламонакопители, пруды-отстойники);

- на балансе предприятий объектов энергетики находятся 9 гидротехнических сооружений:

- количество ГТС водохозяйственного назначения составляет 298 ед.

В ходе надзорной работы за 12 месяцев 2016 года было проведено 133 проверки предприятий, эксплуатирующих ГТС: плановых – 50, внеплановых – 29 (из которых: 6 – по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, 19 – инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, 4 – участие с органами прокуратуры в качестве специалистов) и 54 обследований ГТС в рамках постоянного надзора), по результатам которых было выявлено 362 нарушений (320 – по плановым проверкам, 39 – по внеплановым проверкам и 3 – в ходе постоянного надзора).

По фактам выявленных нарушений Управлением применялись меры административного воздействия к юридическим лицам, являющимся собственниками (или эксплуатирующими организациями) и к должностным лицам, ответственным за безопасную эксплуатацию ГТС: так Управлением составлено 82 протокола об административных правонарушениях (по ст.9.2

КоАП РФ – 61, по ст. 19.5 ч.11 КоАП РФ – 4, по ст. 19.7 КоАП РФ – 13, по ст. 9.19 КоАП РФ - 1) и из органов прокуратуры РФ поступило 3 постановления о возбуждении административного производства по ст. 9.2. КоАП РФ. Рассмотрено 78 дел об административных правонарушениях (из которых, 7 рассмотрены судами, 71 – Управлением). Наложено 69 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 1 млн. 759 тыс. рублей.

За 2016 год Управлением рассмотрено 28 деклараций безопасности, из которых 19 утверждены, по 9 - отправлен запрос дополнительных сведений, выдано 20 разрешений на эксплуатацию ГТС, проверено на полноту и непротиворечивость 29 данных о ГТС, направляемых в Российский Регистр ГТС, рассмотрено 24 правила эксплуатации ГТС, из которых 19 – согласованы Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора, по 5 - направлен запрос о предоставлении недостающих документов по согласованию правил эксплуатации гидротехнических сооружений либо оформления их надлежащим образом.

Управлением, совместно с Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, по состоянию на текущую дату определено 73 бесхозных ГТС, аварии, на которых могут повлечь возникновение чрезвычайной ситуации. Все 73 ГТС относятся к объектам водохозяйственного комплекса, IV класс опасности (низкой опасности).

В рамках возложенных полномочий Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области разработан и осуществляется, после согласования с Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора, «План мероприятий по обеспечению безопасности бесхозных ГТС».

В рамках государственной программы «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области» на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Волгоградской области от 30.08.2013 № 453, Комитетом в 2016-

2018 годах планируется выполнить капитальный ремонт 21 ГТС.

Также, Комитетом ранее осуществлялись капитальные ремонты 17 ГТС, включенных в План. Органами местного самоуправления в настоящее время в отношении 17 отремонтированных ГТС ведутся мероприятия по оформлению ГТС в собственность.

Комитетом планируется дальнейшее обследование ГТС, с дальнейшим принятием мер по обеспечению их безопасности.

Также, в целях организации и проведения в 2016 году безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков, предотвращения аварий и чрезвычайных ситуаций на поднадзорных гидротехнических сооружениях, Ростехнадзором издан приказ от 13.01.2016 № 9 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2016 года», в соответствии с которым должностные лица Ростехнадзора:

- принимали участие в мероприятиях по организации безаварийного пропуска паводковых вод в 2016 году, обследованиях гидротехнических сооружений, проводимых территориальными органами МЧС России совместно с территориальными бассейновыми водными управлениями Росводресурсов, органами местного самоуправления и органами исполнительной власти Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия;

- осуществляли контроль за состоянием и эксплуатацией поднадзорных гидротехнических сооружений в период прохождения паводка, в том числе в период пикового прохождения весеннего половодья и паводков в режиме постоянного государственного надзора,

- обеспечили направление предложений в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, на территории которых расположены гидротехнические сооружения, предназначенные для инженерной защиты территорий и населенных пунктов от подтопления, а также бесхозные гидротехнические сооружения, для

решения вопроса об обеспечении безопасности этих сооружений в период весеннего половодья и паводка,

- принимали участие в ежедневных селекторных совещаниях, проводимых ФКУ «Национальный центр по управлению в кризисных ситуациях» МЧС России в режиме видеоконференций; в работе региональных и территориальных противопаводковых комиссий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; деятельности советов общественной безопасности в субъектах Российской Федерации.

В рамках проводимой работы организовано взаимодействие с органами Росгидромета в части получения оперативной информации о прогнозном развитии паводковой ситуации, погодных условиях и температурных режимах, водности рек, а также по запасам воды в снежном покрове и высоты снежного покрова до окончания паводкового периода 2016 года.

Ниже-Волжское управление Ростехнадзора принимало участие в совместных с территориальными органами МЧС России в учениях по отработке действий органов управления силами и средствами по ликвидации чрезвычайных ситуаций в период прохождения пика половодья и паводков.

Аварий и чрезвычайных ситуаций на ГТС, расположенных на территории Волгоградской области за истекший период 2016 года не происходило.

*Основные характерные нарушения, выявленные в ходе проверок:*

- отсутствие или не полный объем у собственника (эксплуатирующей организации) проектной, эксплуатационной документации по безопасной эксплуатации ГТС, в соответствии с требованиями нормативных документов в области безопасности гидротехнических сооружений;

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) обученного и аттестованного персонала;

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию;

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) правил эксплуатации ГТС;
- отсутствие на объектах ГТС визуального или инструментального контроля в полном объеме, согласно нормативным документам;
- неудовлетворительное техническое состояние гидротехнических сооружений IV класса опасности в связи с износом и отсутствием финансовых средств на ремонт.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности ГТС является отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в сельских поселениях (в связи со скудным бюджетом поселения).

*Наиболее значимыми нерешенными проблемами остаются:*

Наличие на территории Волгоградской области бесхозных гидротехнических сооружений.

Для обеспечения эксплуатационной надежности и безопасности, бесхозных ГТС в рамках противопаводковых мероприятий, а также плановых и внеплановых проверок главам муниципальных образований, на территории которых находятся бесхозные ГТС, рекомендовано принимать необходимые меры по обеспечению их безопасности, а также выполнения превентивных мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод.

#### **IV. Осуществление государственного строительного надзора.**

Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора в 2016 год поднадзорны 93 юридических лица, осуществляющих строительство и реконструкцию 209 объектов, из них в отношении 50 объектов за 2016 год выданы заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации

За отчетный период было проведено 419 внеплановых выездных проверок, выявлено и предписано к устранению 3252 нарушений, выдано 222 предписания об устранении нарушений обязательных требований, наложено 354 административных наказаний, из них 7 предупреждений и 347 административных штрафа на общую сумму 23035,6 тыс. рублей.

*Характеристики выявленных нарушений:*

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, строительных норм и правил;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

Выявленные нарушения в основном были связаны с несвоевременным извещением о начале строительства, низкой организацией строительного (входного и операционного) контроля, приемочного и лабораторного контроля, отсутствием у заказчиков документов организационно-правового порядка, нарушения требований проектной документации, а также требований Градостроительного кодекса РФ и технических регламентов.

За 2016 год на указанных объектах произошла 1 авария:

При строительстве объекта капитального строительства «Строительство стадиона на 45000 зрительских мест, г. Волгоград» произошло частичное обрушение опалубки и армированного бетонного перекрытия в осях 880-888/Р1-К1. Общая площадь разрушения составила 500 кв.м. Пострадавших нет.

Технические причины аварии – некачественное изготовление металлоконструкций стоечно-чашечной опалубки под перекрытия заводом изготовителем.

На территории Волгоградской и Астраханской областей осуществляют деятельность 5 саморегулируемых организаций, имеющих право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

За 2016 год проведено 8 проверок в отношении некоммерческих партнерств саморегулируемых организаций, из них 3 плановых и 5 внеплановые, за соблюдением требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством РФ.

По результатам проверок некоммерческих партнерств выявлено 44 нарушения требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», а именно неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязанностей по раскрытию информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам проеденных проверок наложено 2 административных штрафа на общую сумму 50 000 рублей.

---