

УТВЕРЖДЕНА

приказом Нижне-Волжского управления  
Федеральной службы по экологическому,  
технологическому и атомному надзору  
от 04.09.2020 № ПР-261-337-о

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ  
НИЖНЕ-ВОЛЖСКОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
НА 2020-2022 ГОДЫ**

## ВВЕДЕНИЕ

Программа профилактики нарушений обязательных требований Нижне-Волжского управления Ростехнадзора на 2020-2022 годы (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об общих требованиях к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Основные понятия:

Обязательные требования – требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Ростехнадзором или его территориальными органами в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающим следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

В целях профилактики нарушений обязательных требований применяются следующие профилактические мероприятия:

а) правовое просвещение,

б) правовое информирование,

в) обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора).

Правовое просвещение – распространение знаний о правах и обязанностях граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обеспечения комплексной безопасности, способах реализации (выполнения) установленных обязательных требований.

Правовое просвещение осуществляется в виде размещения на официальных сайтах Ростехнадзора и Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля и (надзора).

Правовое информирование – деятельность, направленная на доведение подконтрольных субъектов информации, касающейся обеспечения комплексной безопасности, по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов, включая следующие:

разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований, представляющих собой брошюры, схемы, инфографические материалы, содержащие основные требования в визуализированном виде с изложением текста требований в простом и понятном формате; такие руководства готовятся по всем ключевым обязательным требованиям, нарушения которых наиболее часто встречаются в практике надзорной деятельности; руководства размещаются на официальных сайтах Ростехнадзора и Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети «Интернет», а также распространяются среди поднадзорных субъектов посредством специализированных отраслевых союзов, общественных объединений предпринимателей и общественных организаций, действующих в соответствующей сфере;

проведение консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах; в зависимости от целевого охвата аудитории поднадзорных субъектов консультации проводятся в следующих форматах: семинары, инструктажи, тематические конференции, заседания рабочих групп, «горячие линии» с поднадзорными субъектами;

информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований; данные мероприятия должны быть нацелены на доведение до поднадзорных субъектов простых информационных сообщений и ориентированы на виды контроля (надзора), затрагивающие наиболее широкий круг поднадзорных субъектов.

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура Нижне-Волжского управления Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий подконтрольных территорий, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

В 2018 году разработана Программа профилактики обязательных требований на 2018-2020 годы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Около 60% профилактических мероприятий на 2018-2020 годы составляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований. В целях конкретизации мероприятий и установления отчетных показателей по осуществляемым Ростехнадзором видам контрольно-надзорной деятельности Программа разделена на подпрограммы по каждому из следующих видов надзора:

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (ПОДПРОГРАММА 1)

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (ПОДПРОГРАММА 2)

федеральный государственный энергетический надзор (ПОДПРОГРАММА 3)

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (ПОДПРОГРАММА 4)

федеральный государственный строительный надзор (ПОДПРОГРАММА 5)