

Вопрос:

Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» внесены изменения в часть 17 статьи 51 ГК РФ.

Таким образом, с 14 августа 2018 г. работы по строительству, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно, отнесены к работам, на осуществление которых не требуется получение разрешения на строительство, и соответственно, негосударственная экспертиза проектной документации.

Вместе с тем, нормами п. 95 «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (утв. постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870) установлено, что при приемке сетей газораспределения и газопотребления строительная организация представляет приемочной комиссии, кроме прочих документов, положительное заключение экспертизы на проектную документацию.

Прошу разъяснить позицию Ростехнадзора по данному вопросу.

Ответ:

Согласно пункту 4_4 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Конституции Российской Федерации, федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Верховенство федеральных законов на всей

территории РФ обеспечивает единство, согласованность и стабильность всей ее правовой системы. Таким образом, Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ имеет высшую юридическую силу над «Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870.

Также согласно пункту 3.3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ застройщик или технический заказчик может направить по собственной инициативе проектную документацию объектов капитального строительства, указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу.

Вопрос:

На каком этапе необходимо направление в территориальный орган Ростехнадзора по месту будущей эксплуатации опасного производственного объекта информации согласно п. 216 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» для осуществления учета оборудования, работающего под давлением?

Ответ:

Требования к порядку ввода в эксплуатацию, пуска (включения) в работу и учета оборудования, работающего под избыточным давлением, попадающего в область действия требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной

безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (далее - ФНП ОРПД), утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116, установлены разделом IV ФНП ОРПД.

В том числе согласно п. 214 ФНП ОРПД после принятия решения о вводе в эксплуатацию и пуска (включения) в работу оборудования, работающего под избыточным давлением (за исключением оборудования, указанного в п. 215 ФНП ОРПД), для осуществления его учета эксплуатирующая организация направляет в территориальный орган Ростехнадзора по месту эксплуатации опасного производственного объекта информацию согласно п. 216 ФНП ОРПД.

Вопрос:

Если у предприятия утерян паспорт на техническое устройство (оборудование, работающее под избыточным давлением), кто имеет право оформить дубликат или восстановить паспорт оборудования, работающего под избыточным давлением.

Ответ:

Согласно пункту 1 Приложения 9 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25 марта 2014 года № 116: в случае утраты, утери или невозможности дальнейшего использования по причине износа паспорта и (или) руководства (инструкции) по эксплуатации оборудования под давлением, находящегося в эксплуатации, их дубликаты должны оформляться организацией - изготовителем данного оборудования, ее

правопреемником либо организацией, продолжающей выпуск аналогичного оборудования и обладающей на законном основании комплектом технической (технологической, эксплуатационной, ремонтной) документации изготовителя (далее по тексту настоящего приложения - изготовитель). Согласно пункту 2 Приложения 9 при отсутствии изготовителя восстановление паспорта (оформление эксплуатационного паспорта) оборудования под давлением должно осуществляться специализированной организацией, имеющей лицензию на право проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (далее по тексту настоящего приложения - экспертная организация), в соответствии с настоящим приложением к ФНП.

Вопрос:

В каких случаях лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных объектов I, II и III классов опасности выдаёт территориальный орган Ростехнадзора, а в каких центральный аппарат?

Ответ:

В соответствии с пунктом 57 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного приказом Ростехнадзора от 11.08.2015 № 305 (зарегистрирован в Минюсте России 08.10.2015 рег. № 39229), лицензирование заявителей с иностранными инвестициями, а также заявителей, эксплуатирующих декларируемые опасные производственные объекты, отнесено к компетенции

центрального аппарата Ростехнадзора. В остальных случаях лицензирование данного вида деятельности осуществляется территориальными органами Ростехнадзора.

Вопрос:

Возможно ли перенести сроки выполнения предписания выданного Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора?

Ответ:

В соответствии с пунктом 84 Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, утвержденного приказом Ростехнадзора от 12 февраля 2016 года №48, в случае необходимости продления сроков устранения отдельных пунктов предписания по уважительным причинам, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства в области промышленной безопасности, не позднее 10 рабочих дней до указанного в предписании срока устранения нарушения, вправе направить в Ростехнадзор (его территориальный орган), аргументированное ходатайство о продлении срока исполнения предписания (далее - ходатайство).

К ходатайству прилагаются документы, обосновывающие продление срока, материалы о ходе устранения нарушения к моменту направления ходатайства, а также подтверждающие принятие юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на опасном производственном объекте до устранения нарушений, указанных в предписании.

Решение об удовлетворении (об отказе в удовлетворении) ходатайства и назначении нового срока исполнения предписания принимается руководителем (заместителем руководителя) Ростехнадзора (его территориального органа) в срок не более 10 рабочих дней со дня его регистрации в Ростехнадзоре (его территориальном органе).

В случае принятия решения об отказе в удовлетворении ходатайства указываются причины, послужившие основанием для отказа в удовлетворении ходатайства.

Решение Ростехнадзора (его территориального органа) по результатам рассмотрения ходатайства направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Вопрос:

Необходимо ли вносить в паспорта технических устройств выводы, указанные в заключениях экспертизы промышленной безопасности, внесенные в реестр экспертиз промышленной безопасности.

Ответ:

Требования к порядку проведения экспертизы промышленной безопасности и к порядку оформления заключения экспертизы

промышленной безопасности установлены федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденными приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538.

Нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности не установлено требований, регламентирующих порядок и необходимость внесения в паспорта технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, записей о результатах проведенных экспертиз промышленной безопасности.

Но в соответствии с п. 413 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25 марта 2014 года № 116, по результатам выполненного при проведении технического диагностирования оборудования под давлением (в пределах его срока службы) неразрушающего и разрушающего контроля оформляют (на каждый метод контроля) первичные документы (протоколы, отчеты, заключения) по форме, установленной в специализированной организации, которые подписывают специалисты, выполнившие указанные работы. На основании первичных документов составляется акт (технический отчет) о проведении технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля с приложением к нему документов по неразрушающему и разрушающему контролю. Акт (технический отчет) о проведении технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля подписывается руководителем проводившей их организации и прикладывается к паспорту оборудования под давлением. Сведения о результатах и причинах проведения технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля записывает в паспорт оборудования уполномоченный представитель организации, их

проводившей, или специалист эксплуатирующей организации, ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования.

Вопрос:

1. Какие нормативно-технические документы регламентируют сроки и порядок проведения технического освидетельствования теплотехнического оборудования тепловой электрической станции?

2. Обязательно ли включение в состав комиссии по техническому освидетельствованию теплотехнического оборудования специалистов специализированных организаций и Ростехнадзора?

3. Какая ответственность предусмотрена в случае, если техническое освидетельствование не проведено?

Ответ:

1. Сроки проведения технического освидетельствования теплотехнического оборудования тепловой электрической станции регламентированы Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утв. Приказом Минэнерго России от 12.03.2013 № 103., а порядок проведения регламентирован - Тепловые электрические станции. Методики оценки состояния основного оборудования". Приказ 28.03.2007 № 200 "Об утверждении и вводе в действие стандарта организации ОАО РАО "ЕЭС России. Необходимый объем выполняемых работ следует согласовать в виде плана работ с представителями Росэнергонадзора РФ и органом местного самоуправления, осуществляющего контроль за ходом подготовки к отопительному сезону.

2. Обязательное включение в состав комиссии по техническому освидетельствованию теплотехнического оборудования специалистов специализированных организаций и Ростехнадзора Правилами не предусмотрено. Тем не менее, в соответствии с тем же документом, техническое освидетельствование оборудования тепловых энергоустановок и (или) сетей, подконтрольных Госгортехнадзору России, производится в соответствии с правилами Госгортехнадзора России. Из этого следует, что это требование может стать обязательным.

3. Ответственность для случая, если техническое освидетельствование теплотехнического оборудования тепловой электрической станции не проведено в сроки, оговоренные Правилами оценки готовности к отопительному периоду, что в конечном итоге ведет к срыву выполнения планов (ТЭС и городской МВК) подготовки к отопительному сезону, предусматривается в соответствии с действующим законодательством:

в соответствии с Уголовным Кодексом Российской Федерации за ненадлежащее исполнение должностными лицами органов местного самоуправления своих обязанностей в связи с подготовкой коммунальной инфраструктуры и жилого фонда к отопительному сезону, повлекшие срыв отопительного сезона, возникновение коммунальных аварий и прекращение подачи тепловой энергии населению в зимний период, образует состав преступления, предусмотренного статьей 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность). Прокуроры ориентированы на принятие исчерпывающих мер, направленных на привлечение виновных лиц к предусмотренной законом ответственности.

Из вышеизложенного следует, что руководитель ТЭС не несет административной и уголовной ответственности за срыв подготовки к отопительному сезону и выполнению работ по освидетельствованию теплотехнического оборудования, даже если оно было предусмотрено утвержденным планом работ по подготовке к отопительному сезону, так как это не предусмотрено действующим законодательством.

Обоснование:

В общем случае сроки и порядок проведения технического освидетельствования теплотехнического оборудования тепловой электрической станции регламентируется в соответствии с п.1.5.2 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утв. приказом Минэнерго России от 19 июня 2003 года № 229.

Кроме этого основного документа, определяющего требования к решению перечисленных выше задач, следует учитывать действие нормативных документов, относящихся к теплогенерирующему оборудованию ТЭС, в том числе и тепловых сетей, находящихся в зоне ответственности ТЭС.

Кроме этих НТД, к нормативным документам, определяющим ежегодную периодичность в связи с ежегодной подготовкой к отопительному сезону, сроки и порядок проведения работ по освидетельствованию следует отнести Правила оценки готовности к отопительному периоду, Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок.

В соответствии с пунктом 10 Правил оценки готовности к отопительному периоду сроки выдачи паспортов определяются руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа в зависимости от особенностей климатических условий, но не позднее 15 сентября - для потребителей тепловой энергии, не позднее 1 ноября - для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, не позднее 15 ноября - для муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 11 Правил оценки готовности к отопительному периоду контролируется выполнение утвержденного плана подготовки к работе в отопительный период, в который включено проведение необходимого технического освидетельствования и диагностики оборудования, участвующего в обеспечении теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 2.6.4 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок Техническое освидетельствование тепловых

энергоустановок производится комиссией, назначенной руководителем организации. В состав комиссии включаются руководители и специалисты структурных подразделений организации. Председателем комиссии, как правило, назначается ответственное лицо за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, либо специалист из теплоэнергетического персонала, имеющий соответствующий уровень квалификации.

В общем случае невыполнение требований в пределах Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации влечет за собой дисциплинарное наказание в пределах договора о найме. Муниципалитетам следует учитывать, что в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон) обязанность по организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов возложена на органы местного самоуправления поселений и городских округов.

Согласно положениям статьи 20 Закона проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления поселений, городских округов в соответствии с правилами оценки готовности к отопительному периоду, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, и которыми, в частности, устанавливаются категории потребителей тепловой энергии, подлежащие данной проверке, требования к указанным потребителям и критерии надежности их теплоснабжения с учетом климатических условий, требования к теплосетевым организациям, теплоснабжающим организациям о принятии ими мер по обеспечению надежности теплоснабжения потребителей.