

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ- ВОЛЖСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ОБЛАСТИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2018 ГОДА.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за первый квартал 2018 года сформирован в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами за 6 месяцев 2018 г. во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Президентом России подписаны Основы государственной политики РФ в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу. Проект этого Указа был разработан Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. Согласно Основам, целями государственной политики в области промышленной безопасности являются предупреждение аварий и инцидентов на промышленных объектах, решение правовых, экономических и социальных задач, направленных на обеспечение роста промышленного производства, реализация конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, на благоприятную окружающую среду и укрепление правопорядка в области промышленной безопасности.

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано более 170 тыс. объектов, из них:

- а) 2 тыс. объектов чрезвычайно высокой опасности (I класс опасности);
- б) более 7,5 тыс. объектов высокой опасности (II класс опасности);
- в) более 90 тыс. объектов средней опасности (III класс опасности);
- г) 71 тыс. объектов низкой опасности (IV класс опасности).

Сравнительный анализ показателей аварийности и случаев смертельного травматизма на опасных производственных объектах за период с 2005 по 2017 год свидетельствует об общей тенденции повышения уровня безопасности на таких объектах. В.В. Путин обратил внимание, что за указанный период общее количество аварий на таких объектах снизилось с 235 до 159 (на 32%), количество несчастных случаев со смертельным исходом с 404 до 158 (на 61%).

Вместе с тем, 60-70% оборудования, применяемого на опасных производственных объектах, отработало нормативные сроки службы. При таких условиях, социально-экономический ущерб от аварий может оцениваться в 600-700 млрд. рублей в год, что негативно скажется на экономической стабильности Российской Федерации.

В.В. Путин отметил, что основными источниками опасности, причинами повышения аварийности на промышленных объектах являются низкое качество проектных и технических решений, критический уровень износа основных производственных фондов, некачественное или несвоевременное выполнение работ по обслуживанию и ремонту технических устройств, применяемых на таких объектах,

контрафактные или несоответствующие техническим требованиям используемые комплектующие, запасные части и материалы, низкая квалификация персонала, технологическая и трудовая дисциплина, отсутствие эффективных стимулов для обновления основных производственных фондов.

Усиливающееся негативное воздействие техногенных факторов на население, производственную и социальную инфраструктуру, окружающую среду, увеличение риска возникновения аварий и чрезвычайных ситуаций (в том числе вследствие террористических актов) представляют возрастающую угрозу для жизнедеятельности человека, национальной безопасности, социально-экономического развития Российской Федерации.

Особое внимание В.В. Путин обратил на эффективность реализации государственной политики в области промышленной безопасности, которая оценивается по следующим показателям:

А) снижение количества аварий на промышленных объектах;

Б) снижение количества случаев со смертельным исходом в результате аварий на промышленных объектах;

В) снижение количества травмированных в результате аварий на промышленных объектах;

Г) снижение административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности.

Ростехнадзор является участником реализации государственной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», которая была утверждена президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Срок реализации программы - до 2025 года.

Ключевые цели программы — снизить административную нагрузку на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повысить качество администрирования контрольно-надзорных функций.

Цели реформы контрольной и надзорной деятельности

1. Снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям

2. Снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность

3. Повышение уровня зрелости и эффективности организации контрольно-надзорной деятельности

В Ростехнадзоре разработан паспорт реализации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», который включает в себя 7 приоритетных направлений.

Первое направление – внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Контрольная и разрешительная деятельность Ростехнадзора в области промышленной безопасности дифференцирована с учетом степени риска и масштаба возможных последствий аварий на опасных производственных объектах с 1 января 2014 года. Реализации такого подхода показала положительную динамику результатов его внедрения.

Второе направление – разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Ростехнадзор уже участвовал в «пилотном режиме» по внедрению системы оценки результативности и эффективности в области промышленной безопасности, в настоящее время на основании его результатов расширяется применение системы оценки результативности и эффективности на другие виды надзора, с учетом их

специфики и возможности применения данной системы с точки зрения самостоятельности вида.

Третье направление – исключение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований. Ростехнадзором сформированы исчерпывающие перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемые в рамках контрольно-надзорных мероприятий по всем осуществляемым видам государственного контроля.

Четвертое направление – внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований.

Пятое направление – внедрение эффективных механизмов кадровой политики. Его целью является повышение уровня квалификации и качества администрирования контрольно-надзорных функций посредством совершенствования управления кадровым составом.

Шестое направление – внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности, которое направлено на формирование системы антикоррупционной работы, позволяющей проводить комплексную оценку и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении контрольно-надзорных функций.

Седьмое направление – внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности.

В этой связи плановые проверки должны будут осуществляться прежде всего по высокорискованным объектам. Для этого на основании прозрачных критериев должны быть определены категории рисков по каждому виду контроля и надзора.

В ходе реализации направлений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Ростехнадзор намерен добиться:

- снижения количества несчастных случаев со смертельным исходом и количества травмированных с тяжелым исходом в результате аварий на 27% к концу 2025 года;
- снижения уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков на 30% к концу 2025 года;
- снижения уровня административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в поднадзорных сферах на 50% к концу 2025 года;
- повысить индекс качества администрирования контрольно-надзорных функций в 2 раза к концу 2025 года.

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Ростехнадзору организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 6 месяцев 2018 года, а также отдельно по Астраханской области и Республике Калмыкия

Управлением за 6 месяцев 2018 г. проведено 2129 проверок.

Выявлено и предписано к устранению 16918 нарушений законодательства.

Наложено **1046 административных штрафов**, сумма наложенных штрафов составила **78 671,8 тыс. рублей**, в том числе:

- на физических лиц – 1 на общую сумму, 2 т.р.
- на должностных лиц – 855 на общую сумму, 10 017,8 т.р.
- на юридических лиц – 617 на общую сумму 65 865 т.р.

Управлением по Астраханской области за отчётный период проведено **197 проверок**. Выявлено и предписано к устранению 2949 нарушений, наложено **143 административных штрафов**, на общую сумму **6 496 т.р.**, в том числе:

- на должностных лиц – **78 на общую сумму 918 т.р.;**
- на юридических лиц – **65 на общую сумму 5578 т.р.**

Управлением по Республике Калмыкия за отчётный период проведено **149 проверок**. Выявлено и предписано к устранению **1021 нарушения**, наложено **93 административных штрафов**, на общую сумму **2 636 т.р.**, в том числе:

- на должностных лиц – **73 на общую сумму 506 т.р.;**
- на юридических лиц – **20 на общую сумму 2 130 т.р.**

Основной целью проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, надзора в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса является обеспечение безопасности при эксплуатации промышленных, энергетических, гидротехнических и строительных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора реализует свои полномочия путем осуществления контрольно-надзорных функций по соблюдению требований федерального законодательства, в частности Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 N 116-ФЗ, Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 N 117-ФЗ, Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 N 35-ФЗ, Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также нормативно-правовых актов, изданных в рамках реализации вышеуказанных федеральных законов.

Положения вышеуказанных законов распространяются на все организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в области электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации.

Иные нормативно-правовые акты, указанные в федеральных законах, - это, прежде всего, акты, изданные в целях правового, организационного, экономического и иного обеспечения реализации федеральных законов.

Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору одной из первых разработаны критерии отнесения к определенному классу опасности объектов. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделены на четыре класса опасности:

- I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;
- II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;
- III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;
- IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности в части классификации ОПО и формирования новых принципов риск-ориентированного надзора за соблюдением эксплуатирующими организациями требований промышленной безопасности привели к тому, что ОПО, на которых используются только стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов), эскалаторы в метрополитенах, фуникулёры, отнесены к IV классу опасности, осуществление государственного надзора за которыми законодательством предусмотрено путём мониторинга информации, поступающей от эксплуатирующих организаций, без проведения плановых проверок, по причине идентификации и отнесения таких

объектов к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта.

За счёт появления вышеуказанного класса опасности произошло уменьшение количества объектов, относимых к более высоким классам опасности опасных производственных объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного контроля и надзора путём проведения плановых проверок.

Реализация риск-ориентированного надзора позволила пересмотреть подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделить приоритеты и сконцентрировать усилия на проверке объектов предпринимательской деятельности с высоким потенциальным риском причинения вреда, прежде всего здоровью человека.

Система дистанционного контроля.

Основная идея системы дистанционного контроля основана на использовании риск-ориентированного подхода и заключается в оперативной оценке и прогнозировании любого инцидента и принятии превентивных мер по недопущению аварии на опасном производственном объекте.

Это достигается путем непрерывного мониторинга состояния опасного производственного объекта в реальном режиме времени с использованием автоматизированной системы управления технологическим процессом (АСУ ТП); оперативной оценки рисков возникновения аварий; прогнозирования уровня промышленной безопасности, а также обеспечения возможности принятия эксплуатирующей организацией мер для предотвращения аварий.

Система позволяет в режиме «онлайн» получать все необходимые сведения, по которым можно судить о состоянии безопасности объекта. Она фиксирует любые отклонения от установленных параметров технологических процессов, следит за состоянием оборудования, а также прогнозирует предпосылки возникновения инцидентов и аварий на основе полученных данных и информирует об этом в виде предупредительных сигналов.

Предприятием в свою очередь на основании таких данных принимаются меры по восстановлению нормального режима работы объекта, а представители Ростехнадзора и собственника предприятия оценивают достаточность принятых мер.

По инициативе Федеральной службы Ростехнадзора, в 2016 году компания «ЛУКОЙЛ» реализовала пилотный проект по внедрению системы дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на одном из своих опасных производственных объектов: морской ледостойкой стационарной платформе им. Ю.Корчагина.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора приняло участие в рабочей группе по организации системы дистанционного надзора на объектах нефтегазового комплекса, в том числе на опасных производственных объектах ООО «Лукойл-Нижневожскнефть», ООО «Газпром Добыча Астрахань», ООО «Лукойл-Волгограднефтепереработка».

В мае 2016 года заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору С.Г. Радионова представила в действии указанную систему дистанционного контроля Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Медведеву и министру энергетики Российской Федерации Александру Новаку. Они высказали позицию о необходимости внедрения системы дистанционного надзора промышленной

безопасности на опасных производственных объектах I класса опасности. Возможность использования системы дистанционного контроля вместо традиционной будет уникальным решением мирового уровня.

В 2017 году развитие проекта Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в составе рабочей группы была оценена работоспособность данной системы на площадке по переработке нефти ООО «Лукойл-Волгограднефтепереработка», газоперерабатывающих заводах Газпрома и других предприятиях.

Показатели работы в области промышленной безопасности:

По состоянию на 01.07.2018 г. управлению поднадзорны 3995 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Управлением за 6 месяцев 2018 г. проведено 1106 проверок. Выявлено и предписано к устранению 6934 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. За нарушения требований промышленной безопасности наложено 507 административных штрафов, сумма наложенных штрафов составила 57771,1 тыс. рублей.

Под контролем Управления по Астраханской области находится 357 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов.

За 6 месяцев 2018 года осуществлен:

1) контроль (надзор) за соблюдением **требований промышленной безопасности:**

35- плановых проверок;

117-внеплановых проверок.

2) контроль (надзор) за соблюдением **требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления**, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870:

13 - плановых проверки;

5 - внеплановых проверок.

Выявлено и предписано к устранению:

- **1004 нарушений требований промышленной безопасности;**

- **106 нарушений требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления**, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870.

За нарушения **требований промышленной безопасности** наложено **78 административных наказаний:**

- **12 административных приостановлений деятельности;**

- **10 предупреждений;**

- **56 административных штрафа на общую сумму 3966 тысячи рублей.**

За нарушения **требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления**, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, наложено 5 административных наказаний:

- **1 административное приостановление деятельности;**

- 4 административных штрафа на общую сумму 43 тысячи рублей.

Под контролем **Управления по Республике Калмыкия** находится **93 организации** (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющие деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов.

За 6 месяцев 2018 года осуществлен:

1) контроль (надзор) за соблюдением **требований промышленной безопасности:**

2- плановых проверок;

16-внеплановых проверок.

2) контроль (надзор) за соблюдением **требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления**, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870:

2 - плановых проверки;

11 - внеплановых проверок.

Выявлено и предписано к устранению:

- **91 нарушение требований промышленной безопасности;**

- **81 нарушение требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления**, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870.

За нарушения **требований промышленной безопасности** наложено **9 административных наказаний:**

- **5 административных приостановлений деятельности;**

- **4 административных штрафа на общую сумму 95 тысяч рублей.**

За нарушения **требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления**, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, наложено **3 административных наказаний:**

- **1 административное приостановление деятельности;**

- **2 административных штрафа на общую сумму 40 тысяч рублей.**

Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Осуществление производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, является предметом проверок, проводимых Управлением.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий проверяются:

- положения об организации и осуществлении производственного контроля и их соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об

организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;

- фактическая организация работ в рамках разработанных Положений, в том числе: порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности; порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации; порядок обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасных производственных объектах; порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах; порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности; порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности; порядок подготовки и представления сведений об организации производственного контроля; а также порядок принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля.

Особое внимание уделяется документам, регламентирующим порядок расследования инцидентов на опасных производственных объектах.

На всех подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора объектах I и II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации, поэтому системы управления, как и производственный контроль, являются предметом проверок Управления в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Аварийность и травматизм на опасных производственных объектах.

За 6 месяцев 2018 года на поднадзорных Управлению предприятиях зарегистрирована 1 авария на объекте магистрального трубопроводного транспорта: 04.03.2018 на ООО «Газпром трансгаз Волгоград» произошла разгерметизация газопровода Ду 1200 мм с возгоранием газа на участке магистрального газопровода (МГ «Петровск – Новопсков») Писаревского ЛПУМГ.

За аналогичный период 2017 года поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора предприятиях зарегистрировано 8 аварий.

За отчетный период 2018г. не зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев.

За аналогичный период 2017г. произошло 3 несчастных случая со смертельным исходом и 1 групповой НС на опасных производственных объектах.

Вместе с тем, по результатам анализа ранее произошедших несчастных случаев их основными причинами, являются:

- не обеспечение получения и переоформления, в связи с изменением лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензий на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов;

-неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных

объектах (отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательной службой, план мероприятий по локализации и ликвидации аварий отсутствует или не согласован с руководителем аварийно-спасательных формирований);

-низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

-не проведение своевременно экспертизы промышленной безопасности и не выполнение компенсирующих мероприятий согласно экспертиз промышленной безопасности;

- невыполнение предписаний надзорных органов;

-отсутствие или просроченная аттестация руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;

- несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ.

Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в работе современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать оказание государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Успешно внедрена в работу Комплексная система информатизации Ростехнадзора, охватывающая все направления деятельности Управления.

Инспекторским составом осуществляется внесение сведений в автоматизированную информационную систему Единый реестр проверок, оператором которой является Генеральная прокуратура РФ.

Информация о деятельности Нижне-Волжского управления размещается на сайте Управления в сети интернет. Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

В Управлении периодически проводятся обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности государственных служащих, а по их завершению – проверка знаний и навыков работы с компьютерными программами.

Еженедельно в Управлении проводятся оперативные онлайн-совещания с привлечением работников всех структурных подразделений Управления (Астрахань, Саратов, Пенза, Республика Калмыкия), что позволяет более оперативно и качественно решать поставленные задачи, а также существенно экономить командировочные расходы.

1.1. Объекты горнорудной и нерудной промышленности

Общее число поднадзорных организаций и предприятий горнорудной промышленности, за которыми Управлением по Астраханской области ведется надзорная работа – **2 предприятия**. Основными добываемыми полезными ископаемыми являются гипс и соль.

Аварийность и производственный травматизм на поднадзорных предприятиях в отчетном периоде 2018 года не зарегистрировано. В отчетном периоде 2017 года несчастных случаев также не было.

Надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях, ведущих горные работы в отчетном периоде отделом осуществлялся в соответствии с требованиями «Административного регламента Федеральной службы по исполнению экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах» с учетом положений Федерального закона №294 от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности и другими действующими законодательными и нормативными документами. Контрольно-профилактическая работа производилась по планам работ Нижне-Волжского управления и отдела государственного горного надзора, надзора за объектами металлургической промышленности, подъемными сооружениями и котлонадзора.

Работа по обеспечению требований нормативных документов по созданию соответствующего уровня промышленной безопасности на объектах конкретного горнодобывающего предприятия, в Нижне-Волжском управлении начинается, со стадии проектирования горных производств и объектов. При рассмотрении и согласовании планов развития горных работ они в обязательном порядке проверялись на соответствие требованиям Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, «Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 года N 814, «Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 29 сентября 2017 N 401, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и других нормативных документов. Особенное внимание уделялось следующим вопросам:

-соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;

-соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев: - ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;

-наличие геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

-наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности;
-соблюдению основных требований условий безопасного недропользования;
-наличию и содержанию разделов «Промышленная безопасность и охрана труда», планированию и выполнению предприятиями организационно-технических мероприятий, направленных на улучшение условий труда работающих и графиков планово-предупредительных ремонтов оборудования, планированию предприятию финансовых средств на выполнение мероприятий, проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, наличию мероприятий по ликвидации и локализации последствий аварий на, договоров на обслуживание профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями опасных производственных объектах.

В случаях выявления, при рассмотрении планов горных работ, недостатков и замечаний, принимались решения о переносе их рассмотрения.

Отделом Управления повышенное внимание уделялось работе производственного контроля за промышленной безопасностью на подконтрольных предприятиях. По итогам работы служб ПК предприятий были проведены совещания. Поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты до 01.04.2016 года представили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, которые занесены в Комплексную систему информатизации «СПК Мониторинг». Предприятия (1 организация), не представившие сведения об организации производственного контроля привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ. На всех поднадзорных предприятиях имеются «Положения об организации производственного контроля. В целом состояние промышленной безопасности на предприятиях нерудной промышленности осталось на прежнем уровне.

Основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов является то, что в связи с введением в действие ФЗ №116 от 21 июля 1997 года (с изменениями на 4 марта 2013 года) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ряду объектов нерудной промышленности (карьеры) при перерегистрации присвоен IV класс опасности. Такие предприятия в плановом порядке проверяться не могут, следовательно надзор может осуществляться только при согласовании планов развития горных работ, представлении предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, внесении в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, проектной документации. Указанные обстоятельства во многих случаях приведут к нерациональной и неправильной разработке карьеров, последствия которых будет трудно или невозможно исправить на протяжении длительного времени.

1.2. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.

Число поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты нефтегаздобычи:

- По Волгоградской области – 11 организаций;
- По Астраханской области – 8 организаций;
- По Пензенской области – 1 организация;

- По Саратовской области – 36 организаций;
- По Республике Калмыкия – 11 организаций

Фонд скважин составляет:

- По Волгоградской области – 1918 скважин (90 ОПО);
- По Астраханской области – 387 скважин (24 ОПО);
- По Республике Калмыкия – 387 скважин (24 ОПО).

Аварий на поднадзорных объектах за отчётный период, как и за аналогичный период прошлого года, не происходило.

В пределах Астраханской области в течение 6 месяцев 2018 года специалистами управления осуществлялся постоянный надзор 6 ОПО I класса опасности 2 предприятиям (ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» и ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть-Калмыкия»).

В рамках постоянного надзора в 1 полугодии 2018г. было проведено 6 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО в ходе которых выявлено 16 нарушений требований промышленной безопасности. Привлечены к административной ответственности в виде штрафа юридическое и должностное лицо ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть-Калмыкия».

Специалистами управления осуществляется контроль за соблюдением мероприятий по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами. В течение 6 месяцев 2018 года проведено 5 выездов для участия в приемочных комиссиях по пуску в работу (эксплуатацию) буровых установок, вспомогательных сооружений и технических устройств на объектах бурения ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть», ООО «БКЕ Шельф» и ООО «БК Евразия». Выявленные нарушения отражены в актах готовности.

Наиболее крупным предприятием, осуществляющими добычу, переработку, хранение и транспортировку нефти и газа, являются ООО «Газпром добыча Астрахань» (Астраханское газоконденсатное месторождение) (в соответствии с приказом № 15 от 24.01.2008 г. ООО «Астраханьгазпром» переименовано в ООО «Газпром добыча Астрахань»).

Астраханское ГКМ эксплуатируется ООО «Газпром добыча Астрахань» на основании «Проекта разработки Астраханского ГКМ» и Дополнений к Проекту разработки Астраханского ГКМ с учетом замечаний экспертизы ООО «НПБ-Энергодиагностика». Проектные документы разработаны ООО «Газпром ВНИИГАЗ» и согласованы с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору письмом №11-18/262 от 27.01.2006 г. на основании экспертизы промышленной безопасности №ЭБ-19/06, проведенной Ассоциацией буровых подрядчиков, рег. №11-ПД-0001436-2006. В 2008 году было выполнено «Дополнение к Проекту разработки Астраханского ГКМ с коррективами показателей разработки на период 2007 – 2019 гг. Согласно приказу Министерства природных ресурсов и экологии РФ №188 от 30.06.2009 г. «О внесении изменений «В правила охраны недр» допустимое отклонение фактической годовой добычи газа от проектной составляет 20%. Таким образом, в 2009 году возникла необходимость в разработке нового проектного документа.

К числу объектов нефтегазодобывающей и газоперерабатывающей промышленности, подлежащих согласно Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» декларированию, относятся объекты ООО «Газпром добыча Астрахань» ПАО «Газпром».

1.3. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.

Ниже-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляются контрольно-надзорные функции за объектами магистрального трубопроводного транспорта на территории Пензенской области, Саратовской области, Тамбовской области, Воронежской области, Волгоградской области, Ростовской области, Республики Калмыкия и Ставропольского края.

На данных территориях надзор осуществляется за 7 юридическими лицами, которые эксплуатируют 349 опасных производственных объектов с общей протяженностью магистральных газопроводов 15286,91 км.

Одна из основных задач за отчетный период при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов магистрального трубопроводного транспорта - применение при осуществлении государственного надзора за объектами трубопроводного транспорта «Методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности», контроль за соблюдением требований Правил охраны магистральных трубопроводов, Правил охраны газораспределительных сетей сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ и несанкционированные застройки в охранных зонах), а также исполнения законодательства о промышленной безопасности в целом.

Нормативно-правовое регулирование.

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта необходимо:

- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать нормативные документы по продлению сроков эксплуатации зданий, сооружений, технических устройств объектов магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать нормативные документы по ведению огневых и газоопасных работ на объектах магистрального трубопроводного транспорта.

1.4. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Ниже-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 102 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, в том числе 36 на территории Волгоградской области, 11 на территории Астраханской области, 16 Республики Калмыкия, 17 Саратовской области и 22 Пензенской области.

Аварий, производственного травматизма со смертельным исходом и несчастных случаев на опасных производственных объектах за отчетный период и аналогичный период прошлого года не зарегистрировано.

Отделом общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия за отчетный период проведена 1 проверка по контролю ранее выданного предписания, по результатам проверки ЗАО НК «Калмпетрол» составлен протокол об административном правонарушении, который направлен в Лаганский районный суд Республики Калмыкия, по результатам рассмотрения принято решение об административном приостановлении деятельности опасного производственного объекта – База товарно-сырьевая на 90 суток, кроме того главный инженер общества привлечен к административной ответственности по ч.11 ст19.5 КоАП РФ в размере 35тыс.руб.

Отделом по надзору за нефтегазодобычей и общепромышленному надзору по Астраханской области за отчетный период при проведении 1 проверки было выявлено 24 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. Проведены внеплановые выездные проверки выполнения ранее выданных предписаний в отношении ООО «Лукойл-Транс». При проверке ООО «Лукойл-Транс» выявлено невыполнение в установленный срок законного предписания.

В 2018 году с целью определения оценки уровня промышленной безопасности для опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, в соответствии с методикой расчёта значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности, был окончен расчёт риск-ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности, который характеризует уровень риска возникновения аварии на ОПО. По результатам указанного расчёта определены категории риска подконтрольных опасных производственных объектов нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности.

На поднадзорных предприятиях Астраханской области собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования (газоспасательные) созданы только на ООО «Газпром добыча Астрахань».

- Из общего количества поднадзорных предприятий штатное аварийно-спасательное формирование общей численностью до 10 человек создано на 6-и предприятиях: ОАО «Аэропорт Астрахань», ООО «ЛУКОЙЛ-Транс», ООО ПКФ «ГРАП», ОАО ЛУ-КОЙЛ-Астраханьэнерго», в подразделениях ООО «Газпром добыча Астрахань», ООО «Финвесторг». Техническое оснащение аварийно-спасательных формирований соответствует установленным требованиям. На остальных предприятиях приказами созданы аварийно-спасательные бригады, в том числе ДПД численностью от 5 до 10 человек.

- 11 предприятий заключили договоры на оказание услуг с профессиональными аварийно-спасательными формированиями. Имеются договора на тушение пожаров. Время при-бытия на объект от 30 минут.

- на всех предприятиях имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персо-налом. Действия персонала и штатных АСФ предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАРН, ПЛАС).

- Техническими средствами - тренажерами аварийных ситуаций, учебно-тренировочными полигонами, программно-техническими комплексами по моделированию развития аварийных ситуаций, располагают только в ООО «Газпром добыча Астрахань».

- На всех объектах имеются средства и способы оповещения, сигнализации (звуковая, световая), связи (телефоны внутренней, городской и сотовой связи), и

противоаварийной защиты (согласно принятых проектным решениям) для действия при авариях.

В ходе проведения плановых проверок инспекторским составом проверяется антитеррористической устойчивости ОПО.

На поднадзорных предприятиях разработаны мероприятия по обеспечению защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений, выполнение которых находилось под постоянным контролем.

Осуществляется систематическая разъяснительная работа на предприятиях по вопросам безопасности, соблюдения мер необходимых по противодействию терроризму.

На предприятиях, эксплуатирующих взрывопожароопасные опасные объекты, имеются приказы «О защите от возможных террористических актов», разработаны мероприятия по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов.

За отчетный период промышленных аварий (ЧС), обусловленных сознательным вмешательством террористической направленности на объектах нефтепродуктообеспечения не отмечено.

1.5. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Под надзором за объектами металлургических и коксохимических предприятий и производств Астраханской области находится 3 предприятия (юридических лиц), в состав которых входит 4 опасных производственных объекта. На опасных производственных объектах черной металлургии эксплуатируются:

- электродуговых печей – 2ед.;
- индукционных печей – 1ед.;
- печей вагранок -1 ед.

На объектах цветной металлургии:

- электродуговых плавильных печей – 3ед.;
- индукционных печей – 2 ед.;

За отчетный период аварийности и производственного травматизма на объектах металлургических и коксохимических предприятий и производств не происходило.

За 6 месяцев 2018 года надзор и контроль за эксплуатацией металлургических производств и объектов, осуществлялся в соответствии с планом проведения плановых проверок Нижне-Волжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год.

Надзор за объектами металлургической промышленности в Управлении осуществляют 5 государственных инспекторов. Надзор специалисты отдела осуществляют так же за газовым хозяйством, производством и применением кислорода на подконтрольных предприятиях.

Проведение плановых выездных проверок осуществляется, при обследовании металлургических производств, группой инспекторов по различным видам надзора.

Динамика объемов производства в черной металлургии за 6 месяцев 2018 года немного снизилась по сравнению с 2017 годом. Объем производства цветных металлов в 2018 году по сравнению с 2017 г. остался на прежнем уровне.

За 6 месяцев 2018 г. на поднадзорных металлургических объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

За 6 месяцев 2018 года аварии и несчастные случаи со смертельным исходом так же отсутствовали.

На предприятиях подконтрольных управлению в соответствии с требованиями регламентирующих документов переработаны «Положения об осуществлении производственного контроля».

При планировании и проведении обследований предприятий и производств постоянное внимание уделяется анализу, оценке организации и функционированию производственного контроля.

При проведении плановых проверок специалистами управления контролируется ход выполнения запланированных предприятиями мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, реализуются в основном в установленные сроки.

В планы проведения проверок состояния промышленной безопасности вносятся корректировки по результатам расследования несчастных случаев и инцидентов, выявлены недостатки обеспечения контроля за своевременностью проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств, объектов газового хозяйства. Своевременно и в полном объеме представлены сведения об организации ПК на подконтрольных предприятиях в электронном виде по установленной форме.

В соответствии с требованиями Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах имеются контрольно-наблюдательные дела на каждое юридическое лицо и на каждого индивидуального предпринимателя с соответствующим индексом, номером, наименованием и количеством томов по всем поднадзорным металлургическим предприятиям.

За 6 месяцев 2018 года службами производственного контроля предприятий проведено 492 проверки и выявлено более 1600 нарушений требований правил и норм безопасности.

Ведется постоянный контроль за выполнением графиков предприятий по продлению нормативного срока службы технических устройств, зданий и сооружений.

За 6 месяцев 2018 года в сравнении с аналогичным периодом 2017 года количество зарегистрированных в управлении экспертных заключений по металлургическим предприятиям осталось на прежнем уровне.

Ежемесячно планируется работа инспекторов по надзору и контролю за состоянием и реализацией мероприятий по отрицательным заключениям экспертных компаний выданных по результатам экспертиз З и С, ТУ.

Ведется постоянный контроль за выполнением предприятиями компенсирующих мероприятий по итогам экспертных обследований.

Опасные производственные объекты металлургических предприятий в соответствии с законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ декларированию не подлежат, кроме ОАО «Волжский трубный завод».

Предприятием разработана и утверждена декларация промышленной безопасности, заключение экспертизы ПБ Декларации № 39-ДБ-03987-2014, зарегистрирована и присвоен номер 14-14(00).0007-39-ДР.

На отчетный период все подконтрольные металлургические предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют действующие договора обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте

1.6. Объекты газораспределения и газопотребления

Контроль в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора осуществляется инспекторским составом на территории Волгоградской области, Астраханской области, Пензенской области, Саратовской области и Республики Калмыкия.

Под контролем Управления находилось 2303 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе по:

- Волгоградской области 306,
- Астраханской области 273,
- Республики Калмыкия 63,
- Саратовской области 919,
- Пензенской области 742.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, под контролем находится 2915 организаций.

На поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора территории (Астраханская область):

- протяженность наружных газопроводов составляет 7405,3 км, протяженность подземных газопроводов составляет 3148,2 км, из них полиэтиленовых 1120,7 км, протяженность отслуживших нормативный срок службы подземных стальных газопроводов составляет 530 км;

- ГРП (ГРУ), ШРП – 3497 ед., отслуживших нормативный срок службы – 565 ед., из них прошедших диагностирование 540 ед. и реконструированных 0 ед.

За 6 месяцев 2018 года на объектах газораспределения и газопотребления аварий, не произошло (за 6 месяцев 2017 года произошла 1 авария).

За 6 месяцев 2018 года на объектах газораспределения и газопотребления несчастных случаев не зафиксировано (за 12 месяцев 2017 года произошло 0 несчастных случаев):

За 6 месяцев 2018 года на объектах газораспределения и газопотребления Астраханской области произошло 4 инцидентов (за 6 месяцев 2017 года произошло 14 инцидентов), а именно:

1. 24.05.2018г. в 09 час. 06мин. по ул. Гагарина, с. Заволжское Харабалинского района Астраханской области (регистрационный номер ОПО А19-06094-0012 от 02.11.2005г. в результате механического повреждения подземного ПЭ газопровода низкого давления при проведении несогласованных земляных работ в охранной зоне газопровода без выхода газа (деформация).

Работы по восстановлению газопровода низкого давления проведены в 11-47, 24.05.2018г.

2. 30.05.2018г. в 14 час. 15 мин. по адресу Астраханская область, Красноярский район, с Забузан, ул. Советская,15 произошло механическое повреждение подземного ЛЭ газопровода среднего давления Ду 63мм при проведении несогласованных земляных работ в охранной зоне газопровода без выхода газа (деформация газопровода). Прекращения подачи газа не производилось.

3. 15.06.2018г. в 21 час. 00 мин. по адресу Астраханская область, Красноярский район, с. Староурусовка, ул. Гагарина в результате проведения земляных работ получил механическое повреждение распределительный надземный газопровод низкого давления Ду 57мм. Выхода газа нет. Пострадавших нет. На время проведения ремонтных работ от системы газоснабжения отключений не проводилось. Проведение ремонтно-восстановительных работ выполнены 21.06.2018г.

4. 14.05.2018 в 13ч.30мин по адресу Астраханская область, Ахтубинский район, с. Капустин Яр, ул. Кутузова, д. №59, автомобилем ГАЗ -53 г.р.з О726 КН (водитель Фабиянский) был сбит надземный газопровод низкого давления Ду 76мм, с 8 опор диаметром 57мм, в результате чего произошла деформация 70п.м. газопровода Ду 76мм. Выхода газа нет. Пострадавших нет.

Для профилактики инцидентов инспекторским составом усиливается контроль за качеством проведения обхода трасс наружных газопроводов (персоналом газораспределительных организаций), контроль за проведением земляных работ в охранных зонах газопроводов, за качеством и своевременностью технического обслуживания и проведения планово-предупредительного ремонта оборудования опасных производственных объектов.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями требований промышленной безопасности являются:

- 1. Не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств отработавших нормативный срок эксплуатации, зданий и сооружений согласно требований экспертизы промышленной безопасности.

2. Не обеспечено выполнение компенсирующих мероприятий в установленные сроки, выданных экспертной организацией при проведении экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений.

3. Не обеспечена аттестация ответственных лиц за безопасную эксплуатацию системы газопотребления предприятия, за безопасную эксплуатацию газифицированных котлов, и ответственных лиц за организацию и осуществления производственного контроля согласно утвержденного руководителем предприятия графика аттестации ответственных лиц при эксплуатации ОПО.

4. Не проводятся работы по текущему ремонту внутреннего газопровода и газового оборудования котельной. На объекте отсутствует эксплуатационная документация, подтверждающая выполнение работ по текущему ремонту внутреннего газопровода и газового оборудования котельной.

5. Не обеспечен должный контроль со стороны ответственного лица за безопасную эксплуатацию сети газопотребления предприятия при проведении сторонними организациями работ по обслуживанию системы контроля загазованности помещения котельной(не соблюдаются сроки выполнения работ, не отражаются в журнале настройка оборудования).

6. На объекте отсутствуют документы, подтверждающие проведение ответственным за осуществление производственного контроля проверок эксплуатации опасного производственного объекта.

7.Руководством предприятия не организовано осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

В системе газораспределения и газопотребления под контролем газового надзора на территории Республики Калмыкия находятся 3249 предприятий: из них 63 предприятий осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов, в т.ч. 1 предприятие газораспределения ОАО «Газпром газораспределение Элиста», Протяженность наружных газопроводов составило 4276,732 км, подземных газопроводов 3172,161 км, в т.ч. полиэтиленовых 2265,02 км, стальных 905,613 км, общее количество ГРП, ГРПБ, ГРУ, ШРП 865 шт.

За 6 месяцев 2018г. надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществлялась в соответствии с планом Нижне - Волжского управления Ростехнадзора. Мероприятия, задачи предусмотренные планом на 6 месяцев 2018г. выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

За 6 месяцев 2018 года на объектах газораспределения и газопотребления учетных аварий и несчастных случаев не зарегистрировано. Произошло 0 инцидента.

На территории Республики Калмыкия имеется одна газораспределительная организация - АО «Газпром газораспределение Элиста».

В АО «Газпром газораспределение Элиста» осуществляется деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов на основании, выданной лицензии: лицензия «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» № ВХ-39-013804 от 06.02.2014года.

В государственном реестре зарегистрировано 25 опасных производственных объектов ОАО «Газпром газораспределение Элиста» (свидетельство о регистрации от 29. 04.2014г.№ А-39-00685).

Все имеющиеся ОПО имеют полисы обязательного страхования гражданской ответственности, согласно требованиям ФЗ-225 от 27 июля 2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Для организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, в Обществе создана комиссия производственного контроля, переработано «Положение о производственном контроле за соблюдением требований безопасности на опасных производственных объектах, эксплуатируемых АО «Газпром газораспределение Элиста», утверждено руководителем Общества.

1.7. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находятся предприятия, эксплуатирующие производства и объекты по хранению и переработке растительного сырья – элеваторы, мельницы, комбикормовые заводы, в том числе в составе птицефабрик, крупоцеха, сушилки, деревообрабатывающие предприятия и др. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц) на территории Волгоградской, Саратовской, Пензенской, Астраханской областях и Республике Калмыкия, эксплуатирующих опасные производственные объекты по хранению и переработке растительного сырья – 276, эксплуатирующих 686 опасных производственный объект (213 – ОПО III класса опасности, 473 - ОПО IV класса опасности). Количество субъектов малого предпринимательства – 243.

За отчетный период на объектах хранения и переработки растительного сырья, подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (за 6 месяцев 2017 года 1 несчастный случай со смертельным исходом).

Во всех подконтрольных организациях отрасли разработаны положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» утв. пост. Правительства РФ от 10.03.1999 № 263. Копии «Положений по организации производственного контроля» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

Все поднадзорные организации эксплуатирующие объекты хранения и переработки растительного сырья представили сведения по организации и осуществлению производственного контроля за 2017 год.

1.8. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.

За отчетный период под надзором Управления по Астраханской области находилось 16 предприятия (на территории Астраханской области зарегистрированы 10 организаций, 6 организаций иногородние), имеющих 37 химически опасных и взрывопожароопасных производственных объекта, в том числе: 5 предприятий, имеющих аммиачные холодильные установки (6 объектов); 3 предприятия систем водоподготовки (склады хлора, включая установки хлорирования - 14 объектов); 3 предприятия, имеющие взрывопожароопасные объекты (6 объектов), 6 предприятий, имеющих объекты получения и потребления кислорода (6 объектов) и 2 предприятия, имеющие объекты использования кислот и щелочей (3 объекта). В целом состояние промышленной безопасности на химически опасных объектах, оценивается как удовлетворительное.

2 организации эксплуатируют ОПО 4 класса, 15 организаций эксплуатируют ОПО 3 класса, 1 организация эксплуатирует ОПО 2 класса.

Применение штрафных санкций в отчетном периоде проводилось в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аварий, несчастных случаев за отчетный период на поднадзорных химически опасных и взрывоопасных объектах не было.

Организация и осуществление производственного контроля (ПК) на подконтрольных предприятиях соответствуют требованиям «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте». На 2 подконтрольных предприятиях организованы службы производственного контроля. На остальных предприятиях ответственность за организацию и осуществление производственного контроля возложена на технического руководителя или на специально назначенных работников, аттестованных в области промышленной безопасности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года. Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности устанавливаются приказом Ростехнадзора от 23.01.2014г. №25 «Об утверждении Требований к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в федеральную службу по экологическому и атомному надзору».

На предприятиях имеются должностные инструкции ответственных за осуществление ПК. Количество объектов, на которые обязательна разработка декларация промышленной безопасности - один. Это объект хранения и использования кислот и щелочей ТЭЦ-2 ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго». Декларация промышленной безопасности на объект хранения и использования кислот и щелочей ТЭЦ-2 ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» разработана в 2012 году.

Постоянно ведется контроль за своевременным оформлением договоров страхования гражданской ответственности при эксплуатации опасных производственных объектов. По состоянию на 25.06.2018 г. все работающие на этот период подконтрольные организации имеют договора страхования гражданской ответственности.

Все поднадзорные химически опасные и взрывопожароопасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов и прошли процедуру перерегистрации с присвоением классов опасности.

На территории Республики Калмыкия находятся 2 предприятия химической промышленности (эксплуатация жидкого хлора, производство кислорода). Из них:

- 1 предприятие использующие жидкий хлор для очистки питьевой воды и сточных вод: ООО «Водопроводстройсервис» г. Лагань.

- 1 предприятие эксплуатирующие кислородные наполнительные станции: ООО «Предприятие «Криосервис» г.Элиста.

Аварий, несчастных случаев, групповых несчастных случаев, инцидентов на подконтрольных объектах за 1 полугодие 2018 года не зарегистрировано.

В 1 полугодии 2018 года поднадзорные организации плановым и внеплановым проверкам не подвергались.

В срок до 1 апреля 2018 года, в соответствии с требованиями ст.11 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» представлены сведения о производственном контроле за 2017 год.

Надзор за поднадзорными предприятиями химической промышленности в отчетном периоде осуществлялся 1 госинспектором.

1.9. Транспортирование опасных веществ

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находятся предприятия, эксплуатирующие участки транспортирования опасных веществ. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих опасные производственные объекты – 39, эксплуатирующих 44 опасных производственных объектов транспортирования автомобильным и железнодорожным транспортом, 4 ОПО I класса опасности, 19 ОПО III класса опасности, 9 ОПО IV класса опасности). Количество участков транспортирования опасных веществ, входящих в состав других ОПО – 40.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года.

По состоянию на 20.06.2018 года в списке поднадзорных управлению по Астраханской области организаций, причастных к перевозке опасных грузов, насчитывается 22 предприятия (юридические лица). В государственном реестре опасных производственных объектов НВУ Ростехнадзора по Астраханской области зарегистрировано 12 участков транспортирования опасных веществ.

Классификация предприятий.

1. По месту регистрации юридического лица:

- а) на территории Астраханской области – 11 предприятий;
- б) в других регионах – 11 предприятий.

2. По принадлежности подъездных путей:

- а) имеют в собственности или в аренде ж/д пути необщего пользования – 17 предприятий;
- б) контрагенты – 1 предприятие.

3. По наличию собственного подвижного состава, при помощи которого транспортируются опасные грузы:

- а) имеют собственный или в аренде подвижной состав (тепловозы, локомотивы) – 5 предприятий в общем количестве 25 ед.
- б) имеют собственный или в аренде автотранспорт для перевозки опасных веществ – 6 предприятий в общем количестве 150 ед.

4. По наличию собственных специализированных вагонов для перевозки опасных грузов:

- а) имеют собственный подвижной состав – 2 предприятия.

При проведении проверок опасных производственных объектов подконтрольных организаций, рассмотрение вопросов защищенности от

террористических актов, производится с учетом требований положений Федерального закона «О противодействии терроризму» № ФЗ -35 от 06.03.2007 г., «Общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов» утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03. 2008 г. № 186 и «Методических рекомендаций по проверке защищенности опасных производственных объектов от террористических актов», утвержденных Приказом Госгортехнадзора России от 28 марта 2001 года № 36 предложений представленных Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Следует также отметить, что затруднено выполнение антитеррористических мероприятий на железнодорожных путях необщего пользования, выходящих за территорию границ предприятий. Пути находятся за пределами ограждения предприятия (ООО «Газпромтранс», ООО ПКФ «ГРАП», ООО «ТРАНСОЙЛ-Терминал» и др.) протяженность таких участков большая (от 3 км и до 32 км) пути необщего пользования за территориями предприятий имеют свободный доступ, что может привести к проведению террористического акта при транспортировании опасных грузов.

Под контролем Управления по Республике Калмыкия находятся 9 поднадзорных организаций различных форм собственности осуществляющих транспортирование опасных веществ (СУГ) на автомобильном транспорте. Всего зарегистрировано судов, работающих под давлением 23 един.

Согласно плану мероприятий по промышленной безопасности на 2018г. предприятиями проводится техническое освидетельствование технических устройств.

В соответствии с ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Правилами «Организации и осуществления производственного контроля ...» на всех поднадзорных предприятиях разработаны и введены в действие Положения о производственном контроле. На подконтрольных предприятиях осуществляется производственный контроль мероприятия в соответствии с «Положение о производственном контроле», ежеквартально представляются отчеты ПК.

Предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты своевременно проводится процедура заключения договоров обязательного страхования гражданской ответственности.

Согласно графику проводится повторная подготовка и аттестация руководителей и главных специалистов в области промышленной безопасности, так же идет переаттестация обслуживающего персонала ОПО.

В связи с осложнившейся террористической обстановкой и по указаниям Правительства РФ и Ростехнадзора при проведении проверок инспекторским составом уделялось внимание защищенности предприятий террористическим проявлениям. На предприятиях имеются приказы и составлены мероприятия по противодействию терроризму.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов - удовлетворительная.

Приостановок работ и предприятий за отчетный период не зафиксировано.

1.10. Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья.

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находятся предприятия, эксплуатирующие производства и объекты по хранению и переработке растительного сырья – элеваторы, мельницы, комбикормовые заводы, в том числе в составе птицефабрик, крупоцеха, сушилки, деревообрабатывающие предприятия и др. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц) на территории Волгоградской, Саратовской, Пензенской, Астраханской областях и Республике Калмыкия, эксплуатирующих опасные производственные объекты по хранению и переработке растительного сырья – 276, эксплуатирующих 701 опасный производственный объект (234 – ОПО III класса опасности, 467 - ОПО IV класса опасности). Количество субъектов малого предпринимательства – 252.

За отчётный период аварий не происходило.

Общей основной проблемой и фактором риска, оказывающим влияние на состояние промышленной безопасности объектов по хранению и переработке растительного сырья, являются износ основных фондов, эксплуатация зданий и сооружений, отработавших нормативный срок безопасной эксплуатации, а также невыполнение мероприятий по техническим паспортам взрывобезопасности.

Вышеуказанное, во многом связано с финансовым положением предприятий, в том числе из-за уменьшения объемов хранения и переработки растительного сырья.

1.11. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C

Под контролем Управления находятся 861 организация, эксплуатирующая объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C. Число поднадзорных технических устройств – 18486, из них котлов – 2482, сосудов, работающих под давлением – 14449, трубопроводов пара и горячей воды – 1467.

В ходе надзорной работы за отчётный период было обследовано 886 технических устройств.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу Управления за 6 месяцев 2018 года следует отметить, что все запланированные мероприятия по контролю и надзору выполнены в полном объёме. Проверки проводились в соответствии с утвержденным и согласованным планом проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Кроме положительной тенденции, связанной с соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО на поднадзорных предприятиях, по результатам контрольно-надзорных мероприятий проведённых за 12 месяцев 2017г. выявлены и определенные недостатки:

Нарушения требований промышленной безопасности, допущенные эксплуатирующими организациями, инциденты, произошедшие на поднадзорных предприятиях, выявляемые в рамках осуществления производственного контроля, должным образом учитываются, но не всегда расследовались.

Кроме того, на поднадзорных предприятиях не зарегистрированы аварии и инциденты, связанные:

- с повреждениями крышек и затворов у лазов или люков паровых котлов и сосудов, работающих под давлением;
- образованием выпучин и трещин на стенках барабанов, топочных камер,

жаровых труб котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды;

- повреждений труб пароперегревателей, необогреваемых труб, коллекторов котлов;
- взрывов в топках котлов, вызвавших остановку технического устройства на ремонт.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок:

- невыполнение обслуживающим персоналом и ответственными специалистами производственных и должностных инструкций;
- недостаточный уровень технического обслуживания технических устройств;
- формальное осуществление производственного контроля;
- не эффективный производственный контроль, осуществляемый руководителями предприятий и лицами ответственными за его осуществление. Не соблюдение утвержденных графиков проверок по соблюдению требований промышленной безопасности на ОПО;
- не проведение в установленные правилами сроки периодических технических освидетельствований котлов, трубопроводов пара и горячей воды, участков тепловых сетей, работающих под давлением свыше 0,07 МПа и температурой теплоносителя свыше 115⁰С специализированными организациями;
- недостаточный контроль качества исходной, питательной и котловой воды, предусмотренный режимными картами и инструкций по эксплуатации водоподготовительных установок.

Основной причиной, связанной с невыполнением мер по обеспечению противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий является отсутствие достаточных средств для замены изношенного котельного оборудования и ветхих тепловых сетей.

По выявленным нарушениям к руководству предприятий и лицам, виновным в правонарушениях, управлением применялись меры, предусмотренные КоАП РФ.

Выявленные нарушения связаны с невыполнением в полном объеме Федеральных законов, нормативно правовых актов Российской Федерации и нормативно технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасных производственных объектах.

В отчётный период, при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом управления значительное внимание уделялось своевременному лицензированию отдельных видов деятельности при эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, своевременному обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, организации своевременных работ по экспертизе промышленной безопасности оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, с истекшим нормативным сроком службы.

Своевременное и качественное проведение диагностики технических устройств, с выдачей рекомендаций по устранению нарушений, проведение обслуживания и контрольных проверок автоматики безопасности во многом способствует повышению уровня безопасности на производстве и положительно сказывается на техническом состоянии объектов в целом.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация порядка 40% оборудования с истекшим сроком службы;
- отсутствие у владельцев достаточных средств для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых специалистов. В связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов.

1.12 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Основными видами опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, надзор за которыми осуществляет отдел государственного горного надзора, надзора за объектами металлургической промышленности, подъемными сооружениями и котлонадзора, являются: площадки мостовых кранов, погрузки-разгрузки, складов, транспортные цехи (участки).

Управлению по Астраханской области поднадзорны **849** технических устройств - грузоподъемных механизмов и подъемных сооружений, из них:

Кранов – **717**

Подъемников (вышек) – **125**

Строительных подъемников – **7**

Управлению по Республике Калмыкия поднадзорны **130** технических устройств - грузоподъемных механизмов и подъемных сооружений, из них:

Кранов – **95**

Подъемников (вышек) – **33**

Строительных подъемников – **2**

На территории Астраханской области и Республики Калмыкия за отчетный период Аварий, несчастных случаев за отчетный период.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов:

- отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и как следствие отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований;

- отсутствие обязательного государственного контроля, начиная с процесса качества проведения аттестаций ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, что привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов, и в итоге негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной

безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы;

- одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы;

- производственный контроль осуществляется предприятиями формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора;

- отсутствие законодательных рычагов, подталкивающих владельцев подъемных сооружений и лифтов, и экономически способствующих своевременно проводить капитальные ремонты, модернизировать и менять морально и физически устаревшее оборудование.

2.1. Надзор за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями.

На территории Астраханской области осуществляется контроль (надзор) за:

- Одной организацией, эксплуатирующей генерирующее оборудование: ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» с 3 электростанциями общей мощностью 725 МВт, в том числе тепловой 920 Гкал/ч:

 - ПГУ 110 МВт

 - ПГУ 235 МВт

 - АТЭЦ-2- 380 МВт, тепловая-920 Гкал/ч.

- Одной организацией, осуществляющей оперативно-диспетчерское управление: филиал ОАО «СО ЕЭС» «Астраханское РДУ».

- Одной электросетевой организацией: филиал ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»

- Промышленными и сельскохозяйственными потребителями электроэнергии - 12550 и потребителями тепловой энергии - 6002

Для обеспечения электроэнергией объектов 1 и особой категории имеются 450 ДЭС, общей мощностью 52160 кВт.

Аварий, подпадающих под расследование комиссией Ростехнадзора на под- надзорных отделах объектов за отчетный период 2018 года, аналогично отчетному периоду 2017 г. не зарегистрировано.

На территории Республики Калмыкия функционирует 1 электроснабжающая организация, 1 газотурбинная электростанция. Организаций 5247, поднадзорных объектов 12924 единиц. На балансе этих организаций находится 24788 км ЛЭП напряжением 0,4/220 кВ, 115 подстанций 35 кВ и выше, 3495 трансформаторных подстанций 10/0,4 кВ.

Из 2-х существующих электросетевых организаций на территории Республики Калмыкия – 1 «ГТ ТЭЦ г. Элиста» является генерирующей станцией и находится в «холодном резерве», так как не решен вопрос поставки, вырабатываемой тепловой энергии потребителям, при одновременной выработке электроэнергии.

Износ электрических сетей в среднем составляет 85%, в том числе в филиале ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» - 88%.

Состояние надёжности электроснабжения потребителей г. Элиста желает лучшего. ВЛ-0,4-10 кВ построенные, начиная с 1960 года в массовом порядке, без

соответствующих проектов, требуют значительной реконструкции. Значительное количество ТП загружены на 80-90%, а также не имеют резервов подключения дополнительной мощности.

Аварий, подпадающих под расследование комиссией Ростехнадзора на поднадзорных объектах за отчетный период 2018г. не произошло.

За отчетный период в филиале ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» произошло 533 аварийных отключений, не подпадающие на расследование комиссии Ростехнадзора. За этот же отчетный период в 2017г. произошло 554 аварийных отключений.

За 6 месяцев 2018г. проведено – 71 проверок, из них:

- плановых - 44,
- внеплановых -20.

По допускам вновь вводимых и реконструированных тепло- и электроустановок – 7;

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 20;

По результатам проверок выдано 39 предписаний.

В ходе проверок выявлено 554 нарушений действующих норм и правил.

По результатам проверок возбуждено 54 административных дел, из них 8 протоколов направлены на рассмотрение в суд. На отчетную дату в установленном порядке рассмотрено 52 административных дел, вынесено 42 наказаний в виде штрафов на общую сумму 591 тыс. руб. в т.ч. в отношении:

- 9 юридических лиц – на сумму 480,0 тыс. руб.;
- 33 должностных лиц – на сумму 111,0 тыс. руб.

Всего взыскано штрафов – 60,0 тыс. руб.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов являются:

- высокий уровень износа электрических сетей (75/88%);
- недостаточное финансирование программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения.

Согласно Правилам оценки готовности, утвержденных Минэнерго России от 12.03.2013 № 103, Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора ежегодно проводятся проверки 14 муниципальных образований (13 районных и 1 городской округ) на территории Республики Калмыкия по подготовке к осенне-зимнему периоду.

К основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости можно отнести:

- эксплуатацию морально устаревшего теплоэнергетического оборудования;
- отсутствие эксплуатационного контроля и технического диагностирования трубопроводов тепловых сетей;
- не соблюдаются графики проведения периодических режимно-наладочных испытаний котлов;
- не достаточное количество мероприятий по замене устаревших котлов с более низким КПД на котлы с высоким КПД;
- низкий уровень квалификации специалистов и руководителей, занимающихся эксплуатацией объектов ЖКХ

3.1 Надзор за гидротехническими сооружениями

Управлением на территории Астраханской области осуществляется надзор за 510 гидротехническими сооружениями, в т.ч. бесхозных 245, водоподпорных 24, сопрягающих 4, водозаборных 15, водопропускных 65, регулирующих 35, водоводов 17, защитных 70, специальных и прочих 34.

ГТС Астраханской области в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений», классифицируются по классам опасности: I – 0, II – 1, III – 25, IV – 484

За 6 месяцев 2018 года проведено 7 проверок, 4 плановые, 3 внеплановые по безопасности гидротехнических сооружений 2018 года.

По итогам проведения проверок к административной ответственности привлечено 4 юридических лица, с общей суммой штрафов 660 тыс. руб. по статьям 9.2 и 19.5 ч. 11 КоАП РФ.

Основные характерные нарушения, выявленные в ходе проверки:

-отсутствие рабочей документации; отсутствие утвержденной декларации безопасности; отсутствие утвержденных критериев безопасности ГТС.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами остаются:

количество бесхозных гидротехнических сооружений на территории Астраханской области составляет – 245 объектов ГТС по состоянию на 25 июня 2018 г., в сравнении с предыдущим периодом 2017 года – 248 объектов ГТС. Процесс сокращения бесхозных гидротехнических сооружений происходит незначительными темпами, в основном из-за отсутствия нормативно правовой базы. Вместе с тем 23 января 2015 года вступило в действие постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014г. № 1081 «Об утверждении правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения», исходя из вышеизложенного данный нормативно правовой акт позволит значительно сократить количество гидротехнических сооружений расположенных на территории Астраханской области.

Аварий на подконтрольных ГТС промышленности и энергетики Астраханской области за 6 месяцев 2018 г. в сравнении с аналогичным периодом прошлого 2017 года не произошло.

К наиболее опасному, технически сложному и уникальному объекту относится гидротехническое сооружение водodelителя второго класса, расположенного по адресу: Астраханская область, Наримановский район, г. Нариманов, где расположена разборчатая плотина водodelителя. Для указанного объекта разработана «Декларация безопасности гидротехнического сооружения водodelителя в дельте реки Волги». В качестве мер противодействия терроризму в 2012 году, охрана водodelителя обеспечивалась Отделением вневедомственной военизированной охраны при ОВД по Наримановскому району, в соответствии с заключенным Государственным контрактом №1 от 31.10.2010 г. В соответствии с заключенным контрактом обеспечивается пропускной режим, предупреждение и пресечение преступлений и административных нарушений. В случае проникновения посторонних лиц имеется тревожная кнопка для оповещения правоохранительных органов. Дополнительно, для повышения эффективности охраны и своевременному обнаружению попыток проведения террористических актов, УФ «Охранно-пожарная Сигнализация» установлено оборудование видео наблюдения для охраны территории левобережного примыкания разборчатой плотины гидротехнического сооружения водodelителя.

Представители Нижне-Волжское управление Ростехнадзора постоянно принимают участие в КЧС и ПБ при Правительстве Астраханской области, и

взаимодействуют с межведомственной рабочей группой по формированию паспортов территорий, в Главном управлении МЧС России по Астраханской области.

Рассмотрение и утверждение деклараций безопасности ГТС (IV кл.), разрешений на эксплуатацию ГТС и определение величины финансового обеспечения гражданской ответственности за причиненный вред в результате аварий ГТС за 6 месяцев 2018 г. не проводилось.

Рассмотрение расчетов вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварий ГТС (IV кл.) – 4 за 6 месяцев 2018 г.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

- нормальный уровень безопасности, при котором ГТС не имеют дефектов и повреждений, дальнейшее развитие которых может привести к аварии, а эксплуатация ГТС осуществляется с выполнением норм и правил безопасности имеют 27 % от общего количества (510);

- пониженный уровень безопасности, при котором сооружения находятся в нормальном техническом состоянии, но имеются нарушения правил эксплуатации 5 %;

- неудовлетворительный уровень безопасности, характеризуемый повышением первого (предупреждающего) уровня значения критериев безопасности и ограниченной работоспособностью сооружений 15%;

- ГТС с опасным уровнем безопасности, характеризуемым превышением предельно допустимых значений критериев безопасности 53 % (по данным Ростехнадзора).

Всего 267 ГТС с опасным уровнем безопасности, из них 245 бесхозных и 22 принадлежащих муниципальным образованиям. Всем главам муниципальных образований и поселений, имеющим бесхозные и опасные ГТС, направлены письма о принятии мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений и оформлению прав муниципальной собственности на бесхозные гидротехнические сооружения в пределах своих территорий (с указанием конкретных объектов ГТС, письма исх. № 04-16/5833, № 04-16/5835, № 04-16/5838, № 04-16/5840, № 04-16/5843, № 04-16/5844, № 04-16/5845, № 04-16/5849, № 04-16/5847, № 04-16/5853, № 04-16/5851, № 04-16/5854, № 04-16/5856 от 13.02.2018).

В целом в настоящее время состояние на объектах ГТС характеризуется как удовлетворительное, при эксплуатации ГТС случаев травматизма людей и аварий за 6 месяцев 2018 г. не было.

На территории Республики Калмыкия за 6 месяцев 2018 года установлено следующее:

- количество поднадзорных ГТС – 167, 165 – ГТС водохозяйственного комплекса: из них 12 – бесхозных, 1 ГТС «ГТС Чограйского водохранилища» - II класса капитальности, 165 ГТС - IV класса капитальности, строящихся - 1 ГТС «Элистинское водохранилище на балке Гашун-Сала», для обеспечения водными ресурсами г. Элиста Республики Калмыкия» - II класса капитальности.

За отчетный период несчастных случаев не произошло, аварий не зарегистрировано.

Выполнение плана работы за 6 месяцев 2018 года:

Рассмотрены и утверждены **3 декларации безопасности берегозащитных сооружений**, расположенных в прибрежной полосе Каспийского моря, эксплуатирующая организация ФГБУ «Калмкаспвод». Рассмотрены и согласованы **3 правила эксплуатации ГТС** (берегозащитных сооружений), расположенных в

прибрежной полосе Каспийского моря, эксплуатирующая организация ФГБУ «Калмкаспвод».

За отчетный период 2018 года, совместно с межведомственной комиссией, проведены предпаводковые обследования на предмет проверки степени организации безопасной эксплуатации и оценки технического состояния **8 гидротехнических сооружений**, расположенных на территориях сельских муниципальных образований Республики Калмыкия и **5 гидротехнических сооружений**, находящееся под автодорогой федерального значения подъезд от Р-22 «Каспий» Волгоград-Элиста, на готовность к устойчивому функционированию в паводковый период систем водопропускных, водоочистных и канализационных сооружений к безаварийному пропуску паводковых вод 2018 года.

На отчетный период Межведомственной комиссией совместно с комиссиями районных и сельских муниципальных образований проводится работа по исключению из сводной инвентаризационной ведомости гидротехнических сооружений расположенных на водных объектах Республики Калмыкия потерявших хозяйственное значение и не представляющих угрозу затопления и подтопления населенных пунктов, объектов народного хозяйства и сельхозугодий в Республике Калмыкия.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами остаются:

- завершение инвентаризации гидротехнических сооружений по Республике Калмыкия для определения наличия и ведомственной принадлежности (собственников) гидротехнических сооружений на водных объектах Республики Калмыкия,

- постановка на учет 12 бесхозяйных гидротехнических сооружений,

- отсутствие у поднадзорных организаций (в основном Администраций районных (сельских) муниципальных образований), проектной и технической документации для постановки на учет (принятия на баланс), находящихся на территории муниципального образования гидротехнических сооружений,

- отсутствие финансовых средств у муниципальных образований, для разработки проектной и технической документации.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

- пройти обучение в специализированном учреждении государственному инспектору, осуществляющему по совместительству государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений по Республике Калмыкия.

Мероприятия по антитеррористической деятельности разработаны и проводятся в ФГБУ «Управление Кумских гидроузлов и Чограйского водохранилища» - ГТС Чограйского водохранилища.

IV. Осуществление государственного строительного надзора.

В отчетный период Управление осуществляло федеральный государственный строительный надзор, за 172 объектами при строительстве и реконструкции (из них на 15 объектах выдано заключение о соответствии построенного объекта), в ходе которого было проведено 169 проверок. По результатам проверок выявлено 2052 нарушения обязательных требований в области градостроительства, установленных нормативно правовыми актами РФ. Возбуждено 154 дела об административных

правонарушениях.

В том числе за отчетный период проведено 5 проверок в отношении некоммерческих партнерств саморегулируемых организаций из них 2 плановые, 3 внеплановые, за соблюдением требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством РФ. По результатам проверок выявлено 25 нарушений обязательных требований в области градостроительства установленных нормативно правовыми актами РФ.

Характеристики выявленных нарушений:

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, строительных норм и правил;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

Выявленные нарушения в основном были связаны с несвоевременным извещением о начале строительства, низкой организацией строительного (входного и операционного) контроля, приемочного и лабораторного контроля, отсутствием у заказчиков документов организационно-правового порядка, нарушения требований проектной документации, а также требований Градостроительного кодекса РФ и технических регламентов.

Аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на поднадзорных объектах за отчетный период не зарегистрировано.

По результатам проведенных итоговых проверок за отчетный период принято решение о выдаче положительных заключений о соответствии объектов установленным техническим регламентам и проектной документации по 15 объектам, отказов в выдаче заключений о соответствии объектов за отчетный период - 0.