

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
В ОБЛАСТИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ И ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ
СООРУЖЕНИЙ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2018 ГОДА**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора за 9 месяцев 2018 года сформирован на основе проведенного обобщения и анализа правоприменительной практики за 9 месяцев текущего года.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Управлении осуществляется по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

- федеральный государственный энергетический надзор и федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном порядке;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;

- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор);

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

– результаты опросов, в том числе проводимых в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

– результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

– разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;

– разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

В рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзором за последние годы полностью обновлена законодательная и нормативная базы, которые позволили внедрить новые подходы в регулировании промышленной безопасности. Принято 32 федеральных закона, 64 постановления Правительства Российской Федерации, 104 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Фактически нормативно-правовая база Ростехнадзора полностью актуализирована, устаревшие нормативные акты времен СССР не используются.

Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ» О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору одной из первых разработаны критерии отнесения к определенному классу опасности объектов. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделены на четыре класса опасности:

- I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;
- II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;
- III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;
- IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности в части классификации ОПО и формирования новых принципов риск-ориентированного надзора за соблюдением эксплуатирующими организациями требований промышленной безопасности привели к тому, что ОПО, на которых используются только стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов), эскалаторы в метрополитенах, фуникулёры, отнесены к IV классу опасности, осуществление государственного надзора за которыми законодательством предусмотрено путём мониторинга информации, поступающей от эксплуатирующих организаций, без проведения плановых проверок, по причине идентификации и отнесения таких объектов к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта.

За счёт появления вышеуказанного класса опасности произошло уменьшение количества объектов, относимых к более высоким классам опасности опасных производственных объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного контроля и надзора путём проведения плановых проверок.

Реализация риск-ориентированного надзора позволила пересмотреть подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделить приоритеты и сконцентрировать усилия на проверке объектов предпринимательской деятельности с высоким потенциальным риском причинения вреда, прежде всего здоровью человека.

Деятельность Нижне-Волжского управления Ростехнадзора расположенного на территории Пензенской области направлена на реализацию задач по обеспечению защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений.

Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

За 9 месяцев 2018 года в Арбитражных судах различных инстанций и судах общей юрисдикции рассмотрено 32 судебных дела по оспариванию решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц. Из них выигранных 14 дел, проигранных 1 дело, в настоящее время на рассмотрении находится 17 дел.

По направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности - 21 дело (20 постановлений о назначении административного наказания; 1 дело об оспаривании ненормативного правового акта);

– в рамках федерального государственного энергетического надзора и федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности - 10 дел (6 предписаний и 4 постановления о назначении административного наказания).

За 9 месяцев 2018 года из общего количества рассмотренных судами 32 дела, закончено 15 дел из них выиграно 14 дел (93,3%), проиграно 1 дело

(6,7 %); за 9 месяцев 2017 года всего 42 дела из них рассмотрено 34, выигранных – 24 дела (70,6%); проиграно 10 дел (29,4 %).

Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Производственный контроль в обобщенном смысле – это комплекс мероприятий, которые направлены на обеспечение безопасного функционирования ОПО, на предупреждение аварий на данных объектах, а также на обеспечение готовности к локализации/ликвидации последствий аварий и инцидентов.

Требования, устанавливающие надлежащую систему реализации производственного контроля на предприятиях, применяющих в осуществляемой деятельности опасного производственного объекта (ОПО), сформулированы в Правилах организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 года № 263.

Данное Постановление гласит не только об обязательности разработки Положения о производственном контроле, но и конкретизирует необходимые условия осуществления производственного контроля, которые должны найти свое отражение на страницах разрабатываемого Положения

Производственный контроль на ОПО осуществляется путем проведения регулярных комплексных и целевых проверок всех аспектов обеспечения промышленной безопасности. Инициатором контрольных мероприятий должны выступать ответственный за производственный контроль либо служба производственного контроля. Основная цель проверок

– обеспечить и проконтролировать гарантированное осуществление всех мероприятий и работ по обеспечению промышленной безопасности на ОПО, а также объективно подтвердить факт их своевременного и качественного выполнения. Проверки безопасности обеспечивают (должны обеспечивать) эффективный контроль над деятельностью всех структурных подразделений эксплуатирующей организации, чья работа связана с обеспечением промышленной безопасности ОПО. Объемы, сроки и периодичность проверок определяются исходя из значимости проверяемой деятельности для обеспечения промбезопасности.

Результаты обследований подконтрольных предприятий показывают, что производственный контроль не всегда действует эффективно, отмечается формальный подход к разработке положения о производственном контроле с учетом применяемой технологии и технических особенностей эксплуатируемых опасных производственных объектов, мероприятий по повышению уровня промышленной безопасности и планов работ по производственному контролю или их отсутствие. Анализ выявленных нарушений показывает, что основная их доля приходится на нарушения в части ведения эксплуатационной, ремонтной и другой технической документации, а также нарушения по промышленной безопасности объекта, что в конечном итоге можно считать следствием недостаточной эффективности производственного контроля. Должностные лица организаций привлекаются к административной ответственности в т.ч. и за формальный подход к указанной работе. При обследованиях инспекторами также указывается на необходимость пересмотра Положений о производственном контроле, приведение их в соответствие действующему законодательству, действующей структуре организации, действующему перечню эксплуатируемых ОПО. Службы производственного контроля законодательно наделены широкими полномочиями, которые позволяют решать практические любые вопросы контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Однако многими организациями (особенно

эксплуатирующими ОПО низких классов опасности) эта норма не соблюдается, а на предприятиях, где эти службы работают, выявляются случаи попыток сокрытия инцидентов и аварий.

Производственный контроль на опасных производственных объектах – это анализ состояния промышленной безопасности на предприятии и контроль по соблюдению всех его требований, безопасная работа ОПО, контроль за своевременным испытанием и техническим освидетельствованием устройств, используемых на ОПО, контроль за технологической дисциплиной.

Начиная с 01 апреля каждого года в ходе проводимых Управлением еженедельных оперативных совещаний, (с 2016 года веб-совещаний) проводится еженедельный мониторинг представленных сведений об осуществлении производственного контроля, а также процедуры административного производства по факту не предоставления или несвоевременного предоставления отчетных документов.

За 9 месяцев 2018 год составлено:

- 12 протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Вынесено постановлений на сумму 2200 тыс.руб.

Аварийность и травматизм

Постоянное внимание Управлением уделяется профилактике организационных причин аварийности и травматизма. Как показывают результаты расследования аварий, смертельных и тяжёлых несчастных случаев, основными причинами являются:

- неэффективная организация и осуществление производственного и технического контроля;
- нарушение технологической и трудовой дисциплины;

- неосторожные или несанкционированные действия исполнителей работ;
- неправильная организация производства работ;
- отступление от требований проектной и технологической документации;
- недостаточные знания требований промышленной безопасности;
- недопустимый уровень износа основных производственных фондов;
- применение неисправного оборудования или оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации.
- некачественное или несвоевременное выполнение работ по обслуживанию и ремонту;
- не отвечает современным задачам система подготовки и переподготовки специалистов для эксплуатации опасных производственных объектов.

Аварии и смертельные несчастные случаи можно предупредить при постоянном мониторинге реального состояния опасных производственных объектов, своевременном проведении мероприятий по техническому обслуживанию, ремонту и реконструкции, а также по соблюдению безопасных режимов работы. Как показывает практика, основа решения этих проблем, при эксплуатации ОПО – должная организация и осуществление производственного контроля.

Основной целью проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, надзора в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, гидротехнических сооружений является обеспечение безопасности при эксплуатации промышленных, энергетических, гидротехнических объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Приказом Ростехнадзора от 17.10.2016 г. № 421 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых

оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора. Указанный перечень во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» размещен на официальном сайте Ростехнадзора.

Ниже-Волжское управление Ростехнадзора реализует свои полномочия путем осуществления контрольно-надзорных функций по соблюдению требований федерального законодательства, в частности Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 № 117-ФЗ, Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ, Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ а также нормативно-правовых актов, изданных в рамках реализации вышеуказанных федеральных законов.

Положения вышеуказанных законов распространяются на все организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в области электроэнергетики, теплоснабжения, строительного комплекса и гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации.

Иные нормативно-правовые акты, указанные в федеральных законах, - это, прежде всего, акты, изданные в целях правового, организационного, экономического и иного обеспечения реализации федеральных законов.

Управление использует в работе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволяет наиболее эффективно реализовать мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику

.нарушений обязательных требований, и не допустить в дальнейшем возникновение таких нарушений.

Под надзором Нижне-Волжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, расположенного на территории Пензенской области промышленной безопасности находятся **915** организаций, эксплуатирующих **1938** ОПО, из них I класса- **1** ОПО, II класса опасности –**7** ОПО; III класса опасности – **1339** ОПО; IV класса опасности – **591** ОПО.

Основные показатели в области промышленной безопасности

Объекты горнорудной и нерудной промышленности

Государственный горный надзор на территории Пензенской области осуществляется на объектах добычи минерального сырья. Общее число опасных производственных объектов, за которыми Управлением ведется надзорная работа – 3, а именно:

- 2 карьера по добыче карбонатных пород с применением буровзрывных работ;

- 1 карьер по добыче формовочных песков.

Государственный горный надзор, в соответствии с требованиями законодательства о недрах (в части рассмотрения планов развития горных работ), осуществляется и на объектах, исключенных из категории опасных производственных объектов. К их числу относятся объекты, на которых ведутся горные работы, связанные с добычей общераспространенных полезных ископаемых и разработкой россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемые открытым способом без применения взрывных работ.

В 2018 году проверки Управлением не проводились.

Аварий на указанных объектах не зарегистрировано.

В ходе рассмотрения планов развития горных работ в 2017 и 2018 годах особенное внимание уделялось следующим вопросам:

- соответствие плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;
- соответствие требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;
- наличие геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;
- наличие и выполнение мероприятий по промышленной безопасности;
- соблюдение основных требований условий безопасного недропользования.

По 2 объектам в 2017 году и по 6 в 2018 году комиссией принято решение об отказе в согласовании планов развития горных работ.

На предприятиях ведущих разработку карьеров с применением буровзрывных работ разработаны планы ликвидации аварий, согласованные с аварийно-спасательными формированиями. Взрывные работы проводятся специализированными организациями, имеющими соответствующие лицензии и разрешения на проведения взрывных работ на карьерах.

К проблемам, которые оказывают влияние на состояние промышленной безопасности, относится дефицит специалистов, имеющих горное образование, связанный с отсутствием в регионах специализированных учебных организаций, а также недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей.

Объекты нефтегазодобывающей промышленности

На территории Пензенской области находится одна организация, эксплуатирующая объекты нефтедобывающей промышленности.

В 2018 году обследования организации, занимающейся добычей углеводородного сырья (нефть), не проводились.

Аварий в данной отрасли промышленности не зарегистрировано.

Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

В отделе по общепромышленному надзору и государственному строительному надзору по Пензенской области в части нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения под надзором состоит 22 организации, на которых зарегистрировано 28 опасных производственных объектов.

При проведении проверок инспектором в обязательном порядке проводится проверка организации и осуществления производственного контроля.

Инспектором ведется постоянный контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ФЗ-116 от 21.07.97 г.

За отчетный период проведено 7 проверок (2 плановые проверки, 5 проверок ранее выданных предписаний) и выявлено 55 нарушений. По результатам проверок составлен 1 протокол по ч.1. ст. 9.1 КоАП РФ на юридическое лицо и вынесен штраф в размере 200 000 руб.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

- увеличение количества проведения семинаров для инспекторского состава с участием представителей центрального аппарата, а также иных органов исполнительной власти;

- актуализация правил промышленной безопасности и иных нормативно-правовых и нормативно-технических документов.

Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов

В плане антитеррористической устойчивости поднадзорные организации принимают следующие меры:

- все предприятия по внешнему периметру имеют ограждения, исключающие свободное проникновение на территорию и организованы контрольно-пропускные пункты (проходные);

- на объектах имеется охрана, охрана объектов осуществляется собственными службами безопасности, а также сотрудниками ОВО по районам Пензенской области или сотрудниками ЧОП (по договорам);

- имеется сигнализация и система видео наблюдения;

- имеются необходимые средства оповещения и связи;

- разработаны схемы движения и стоянки транспортных средств на территории объектов и прилегающей территории.

Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Под контролем Управления в Пензенской области находятся 10 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на металлургических предприятиях и производствах. Это литейные цеха, цеха по переплаву алюминиевых сплавов, латуни и бронзы.

В 2018 году было проведено 1 плановая проверка объекта металлургической промышленности. В ходе проверки выявлено 62

нарушения. Привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ юридическое лицо и 2 должностных лица. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 140 тыс. рублей.

Аварий на объектах металлургической промышленности в 2018 году не зарегистрировано.

Основными проблемами, снижающими уровень промышленной безопасности на металлургических предприятиях, являются:

- формальный подход руководством организаций к вопросам обеспечения промышленной безопасности;

- медленные темпы реконструкций и модернизаций технологий и оборудования;

- недостаточный уровень автоматизации устаревшего оборудования, задействованного в производственном процессе на опасных производственных объектах;

- большая нагрузка на экологию устаревшего оборудования, задействованного в производственном процессе на опасных производственных объектах;

- несвоевременное проведение капитальных ремонтов оборудования, производственных зданий и сооружений;

- простои из-за отсутствия сырьевой базы и заказов;

- отток квалифицированных специалистов и производственного персонала в связи с длительными простоями.

Объекты газораспределения и газопотребления

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 1141 опасного производственного объекта газораспределения и газопотребления.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. № 870, под контролем за указанный период находилось 6721 организаций.

За отчетный период в сфере надзора за опасными производственными объектами систем газораспределения и газопотребления было проведено 143 проверки из них

- 69 плановых проверок;
- 74 внеплановые проверки из них:
- 2 по обращению граждан;
- 36 по выполнению ранее выданного предписания;
- 36 количество мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора);

За 9 месяцев 2017года по соблюдения требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870 проведено 112 проверки, из них

- 73 плановых
- 39 внеплановых из них
- 36 по выполнению ранее выданного предписания;
- 3 по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации

По результатам проверок выдано 62 предписания за нарушение требований промышленной безопасности; 67 предписаний по результатам проверок за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

Выявлено и предписано к устранению:

- 420 нарушений требований промышленной безопасности,

- 664 нарушений требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870.

За нарушения требований промышленной безопасности составлено 77 протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ, в том числе 23 протокола на юридических лиц, по результатам рассмотрения которых, наложено административных штрафов на сумму – 3931,3 т.р.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями требований промышленной безопасности и лицензионных требований, являются :

- не переоформление лицензий на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов в связи с изменением лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;
- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательной службой, план мероприятий по локализации и ликвидации аварий отсутствует или не согласован с руководителем аварийно-спасательных формирований);
- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;
- не проведение экспертиз промышленной безопасности и невыполнение компенсирующих мероприятий согласно результатам экспертиз промышленной безопасности;
- невыполнение предписаний надзорных органов;

- отсутствие или просроченная аттестация руководителей и инженерно-технических работников в области промышленной безопасности;
- несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ.

К проблемным вопросам в области промышленной безопасности на поднадзорных отделах предприятий относятся:

- 1) наличие бесхозных газопроводов и ГРП;
- 2) крайне медленный процесс регистрации в собственность газовых сетей;
- 3) частая смена форм собственности и владельцев предприятий, непосредственно влияющая на уровень безопасности эксплуатируемых объектов.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления являются:

- не обеспечение мониторинга и устранения повреждений изоляционного покрытия (окраски) металла трубы при эксплуатации надземных газопроводов;
- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств;
- непредставление документов (материалов) технического диагностирования газопроводов, технологических устройств сети газопотребления для определения предельных сроков дальнейшей эксплуатации объекта технического регулирования;
- отсутствие эксплуатационной документации на газопроводы и ГРПШ;
- отсутствие актов о периодической проверке вентиляции и дымовых каналов в помещении котельной; отсутствие свидетельств о метрологической поверки сигнализаторов загазованности.

Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения.

Под надзором Управления находится 1 организация, осуществляющая ведение взрывных работ подрядным способом на карьерах по добыче полезных ископаемых.

Взрывчатые материалы хранятся на стационарном складе. Доставка взрывчатых материалов от склада на места работ осуществляется собственным специальным автотранспортом, допущенным к транспортированию ВМ.

В отчетном периоде проверки не проводились.

Случаев утрат взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

За отчетный период Управлением выдано 2 разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

Транспортирование опасных веществ

Поднадзорных организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты зарегистрировано в государственном реестре –13.

Все участки транспортирования опасных веществ , входят в состав других ОПО- 13.

Всего на территории Пензенской области занято около 140 человек, обслуживающих ОПО по транспортированию опасных веществ

В отчётном периоде деятельность организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты, связанные с транспортированием опасных веществ по повышению состояния промышленной безопасности, по сравнению с прошлым годом не значительно, но улучшилась, а именно:

взамен морально устаревших и изношенных технических устройств, систем контроля и автоматизации всё чаще устанавливаются современные технические устройства и оборудование, также руководством организаций больше внимания стало уделяться организации и осуществлению производственного контроля за состоянием требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах эксплуатируемых организациями.

В отчетном периоде технического перевооружения и реконструкции поднадзорных опасных производственных объектов, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным транспортом не проводилось.

Во всех поднадзорных организациях разработаны Положения об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. При проведении проверок по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на предприятиях установлено, что ведение работ по осуществлению производственного контроля можно признать удовлетворительным.

На предприятиях создаются комиссии, которые по разработанным планам в соответствии с пунктом 8 РД 15-73-14 и с инструкциями МПС РФ ЦП -774, инструкции по маневровой работе проводят обследования эксплуатируемых ОПО. На специализированных предприятиях ведутся книги осмотров ж/д путей, сооружений и технических устройств.(ПУ- 28, ПУ- 29, ДУ-46, ТУ-128.)

Проводятся обследования состояния промышленной безопасности ОПО с составлением актов и записи в журнале по производственному контролю (при необходимости с участием начальников станций – ДС,

мастеров дистанций путей ПД). На основании результатов обследования ОПО составляются мероприятия по устранению выявленных нарушений.

Все предприятия не имеющие в своём составе специалистов по ремонту ж/д путей, соответствующего инструмента, заключили договора на обслуживание ж/д путей и подвижного состава с организациями, имеющими соответствующую лицензию на данный вид деятельности.

За отчетный период на многих предприятиях были разработаны и пересмотрены планы ликвидации в случае возникновения аварий и защиты персонала (при изменении технологии производства, свойств получаемых грузов и т.д.).

Предприятия, не имеющие в своём составе специализированных подразделений, заключают договора на выполнение аварийно-спасательных работ при ликвидации ЧС с ГУ МЧС по Пензенской области и другими организациями, имеющими соответствующее разрешение на данный вид деятельности.

Основными проблемами предприятий, связанными с эксплуатацией участков транспортирования, являются: несвоевременное прохождение УЗД рельсов, отсутствие текущих, плановых видов ремонта пути и путевого хозяйства, отсутствие на предприятиях материального запаса для ремонта пути.

Проблемами предприятий, связанных с эксплуатацией подвижного состава являются: не своевременное прохождение ТО-3, КР, а также недостаточная оснащённость подвижного состава в соответствии с требованиями Правил безопасности при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом.

Общее техническое состояние железнодорожных путей и автомобильных дорог на участках транспортирования опасных веществ удовлетворительное.

За отчётный период инспектором было проведено 4 проверки (в том числе 1 плановая, 3 проверки ранее выданных предписаний), выявлено и предписано к устранению 21 нарушение требований промышленной безопасности, составлен 1 протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.1. КоАП РФ на юридическое лицо.

Проанализировав итоги осуществления надзорной и контрольной деятельности на поднадзорных опасных производственных объектах связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом в отчётном периоде видно, что за 9 месяцев 2017г были выявлены и предписаны к устранению 26 нарушений требований и норм промышленной безопасности, а в 2018 году 21 нарушение.

В целом состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах организаций Пензенской области, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом можно признать удовлетворительным, поднадзорные организации в целом выполняют требования Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты на территории Пензенской области, обеспечивают выполнение следующих мероприятий по антитеррористической устойчивости:

- опасные производственные объекты имеют ограждение территории, по периметру территории организаций установлены камеры видеонаблюдения;

- на объектах имеется охрана, охрана объектов осуществляется собственными службами безопасности, а также сотрудниками ОВО по районам Пензенской области или сотрудниками ЧОП (по договорам);

- имеются необходимые средства оповещения и связи;
- разработаны схемы движения и стоянки транспортных средств на территории объектов и прилегающей территории;
 - при осуществлении транспортирования опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом предприятиями принимаются дополнительные меры по контролю за сохранностью перевозимых грузов, например при осуществлении перевозок контейнеров с хлором автомобильным транспортом привлекаются для сопровождения автомобили с сотрудниками УВД, ГО и ЧС, специальная техника (пожарная машина);
 - на всех опасных производственных объектах назначены ответственные лица и ведутся журналы учета опасных веществ;
 - на предприятиях организован пропускной режим, доступ посторонних лиц на территорию предприятий исключён.

С учетом выше указанного можно сделать вывод, что поднадзорными организациями приняты достаточные меры по антитеррористической устойчивости и физической защите эксплуатируемых опасных производственных объектов.

Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья.

В 2018 году на поднадзорных объектах хранения и переработки растительного сырья производственного травматизма, несчастных случаев со смертельным исходом, аварий и инцидентов не зарегистрировано.

За 9 месяцев 2018 года было проведено 19 проверок из них:

- 4 плановые проверки;
- 15 внеплановых проверок.

По результатам проверок выявлено 96 правонарушений. При проведении проверок составлено 12 протоколов об административном правонарушении по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ, (9 на юридические лица в т.ч. 6 на приостановку ТУ, 3 протокола на должностные лица), наложено 10 административных наказаний – 5 в виде приостановки деятельности технических устройств на 20, 30, 40, 90 суток), 5 в виде административного штрафа на сумму 180 000 рублей.

Общей основной проблемой и фактором риска, оказывающим влияние на состояние промышленной безопасности объектов по хранению и переработке растительного сырья, являются износ основных фондов, эксплуатация зданий и сооружений, отработавших нормативный срок безопасной эксплуатации, а также невыполнение мероприятий по техническим паспортам взрывобезопасности.

Вышеуказанное, во многом связано с финансовым положением предприятий, в том числе из-за уменьшения объемов хранения и переработки растительного сырья.

Причинами снижения числа проверок явилось отнесение объектов, к III и IV классу опасности, а также учет при планировании ограничений, введённых статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, касающихся особенностей организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок субъектов малого предпринимательства.

Проведенные в 2018 году Ростехнадзором проверки поднадзорных организаций, а также анализ сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности показал, что приказами руководителей назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного контроля (главные инженеры, технические руководители, специалисты).

Все 68 организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья представили сведения по организации и осуществлению производственного контроля за 2017 год.

Из сведений об осуществлении производственного контроля за 2017 год, представленных поднадзорными предприятиями в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора следует:

организации проводят своевременно проверку знаний у рабочих, аттестацию специалистов;

назначены работники, ответственные за осуществление производственного контроля;

осуществляются проверки по соблюдению требований промышленной безопасности на объектах, но работа проводится неэффективно, так как ответственные специалисты проводят данную работу формально, в том числе это касается ведения документации по осуществлению производственного контроля;

предписания, выданные специалистами производственного контроля не выполняются в установленные сроки.

Отмечается, что одной из причин неэффективности производственного контроля является нерегулярная (сезонная) их работа и малая численность работающих.

Основные проблемы в осуществлении производственного контроля остаются на объектах IV класса опасности.

Предприятиями организуются работы по проведению экспертиз промышленной безопасности.

При этом в ходе проверочных мероприятий выявлены случаи эксплуатации технических устройств без продления срока безопасной эксплуатации или их замены. По данному факту проведены внеплановые документарные проверки, факт эксплуатации технических устройств без продления срока безопасной эксплуатации подтвердился, в связи с чем были применены меры административного воздействия в виде административного приостановления деятельности технических устройств на 20, 30, 40, 90 суток.

Вместе с тем, на отдельных предприятиях продолжается внедрение современных технологий и оборудования с многоуровневым контролем за безопасной их эксплуатацией, с компьютерным управлением технологическими процессами, учётом и анализом инцидентов (в 2018 году введены в эксплуатацию зарегистрированы в государственном реестре ОПО: - элеватор вместимостью 100000 тонн в р.п. Пачелма, семяобрабатывающий цех в Башмаковском районе ООО «Пачелмское хозяйство»).

Количество объектов подлежащих консервации и ликвидации за 9 месяцев 2018 года не было (за 9 мес. 2017 г. – объектов в стадии ликвидации было 3).

В рамках плановых проверок контролируется планирование и осуществление поднадзорными организациями мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.

Проведение учебных тревог, осуществляется на объектах крупных поднадзорных организаций. В большинстве организациях разработаны графики проведения учебных тревог на 2018 год.

Общей основной проблемой и фактором риска, оказывающим влияние на состояние промышленной безопасности объектов, по-прежнему являются износ основных фондов, эксплуатация зданий и сооружений, отработавших нормативный срок безопасной эксплуатации, а также невыполнение мероприятий по техническим паспортам взрывобезопасности.

Указанное во многом связано с финансовым положением предприятий из-за уменьшения объемов хранения и переработки растительного сырья.

Отмечается, что на ряде предприятий отрасли проведены сокращения работников, обслуживающих объекты, а также постоянно происходит «оптимизация» производства (совмещение должностных обязанностей).

Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С

На отчетный период в отделе общепромышленного надзора по Пензенской области числятся 177 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности (оборудование, работающие под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115⁰С), из них 170 осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов. Общее количество поднадзорных ОПО – 309.

Стоит на учете 2202 технических устройства, из них;

- паровых, котлов-бойлеров, автономных пароперегревателей и экономайзеров – 535
- водогрейных и пароводогрейных – 53
- котлов-утилизаторов -2
- передвижных и транспортабельных -4
- сосудов, работающих под давлением – 1402,
- трубопроводов пара и горячей воды – 206,

Из них:

- котлов импортного производства – 73,
- сосудов импортного производства – 397.

За 9 месяцев 2018 года проведено – 37 проверок, из них: 5 плановых проверок, 26 внеплановых проверок, из которых: 12 проверок ранее выданных предписаний, 4 проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (подготовка к ОЗП), 7 проверок, готовности соискателя лицензии (лицензиата) к выполнению лицензионных требований и условий). (За 9 месяцев 2017 года проведено – 35 проверок, из них: 17 плановых проверок, 18 внеплановых проверок, из которых: 14 проверки ранее выданных предписаний, 2 проверки по обращениям и заявлениям граждан, 15 проверок, готовности соискателя лицензии (лицензиата) к выполнению лицензионных требований и условий).

По результатам проверок выявлено 146 нарушения требований промышленной безопасности (За 9 месяцев 2017 года - 153). За 9 месяцев

2018 года инспектором было составлено 12 протоколов. (За 9 месяцев 2017 года инспектором было составлено 29 протоколов: 16 на должностное лицо, 11 на юридическое лицо, 2 временный запрет деятельности). Общая сумма наложенных за 9 месяцев 2018 года штрафов составила – 980 тысяч руб. Общая сумма наложенного за 9 месяцев 2017 года штрафов составила – 1111 тысячи руб

За 9 месяцев 2018 года аварий и несчастных случаев не было (За 9 месяцев 2017 года произошла одна авария 26 января в 13-05 на Пензенской ТЭЦ-1 в турбинном отделении котлотурбинного цеха станции после ремонтных работ на подогревателе высокого давления ПВД-6 турбогенератора ТГ-5. Количество травмированных - 1 (один), в том числе со смертельным исходом – 1 (один).

К проблемным вопросам в области промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением относятся:

- наличие бесхозных участков трубопроводов тепловых сетей.

Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

При проведении проверок поднадзорных предприятий выявлено, что ими выполняются мероприятия по антитеррористической устойчивости объектов, а именно: имеются инженерно-технические средства охраны объектов и их периметров; имеются надлежащие системы оповещения граждан и персонала, находящегося на объектах, при возникновении чрезвычайных ситуаций; имеются системы видеонаблюдения, позволяющие контролировать прилегающую территорию и своевременно принимать необходимые меры оповещения и защиты объектов; имеются кнопки экстренного вызова полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций; территории объектов освещаются в ночное время.

Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Основными видами, надзор за которыми осуществляется отделом по Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее - Отдел) являются:

- опасные производственные объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения: площадки мостовых кранов, площадки башенных кранов, участки механизации, транспортные цехи (участки);
- опасные объекты, на которых используются: лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущие пешеходные дорожки) и эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Надзор за опасными производственными объектами осуществляется 3 государственными инспекторами, и также ими осуществляется надзор за организациями эксплуатирующие опасные объекты.

Отдел за 9 месяцев 2018 года осуществлял контроль за 245 предприятиями и организациями на территории Пензенской области, эксплуатирующими опасные производственные объекты, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, из них:

- 977 кранов;
- 98 подъемников (вышек);
- 6 строительных подъемников;
- 2 канатные дороги.

Отделу также поднадзорны организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации опасных объектов, на которых используются: лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущие пешеходные дорожки) и эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

За 9 месяцев 2018 года Отделом было проведено 386 проверок, из них 28 плановых и 358 внеплановых.

1. В области промышленной безопасности проведено 39 проверок, из которых, 1 плановая проверка и 38 внеплановых проверок, из которых:

- 8 проверок по контролю за исполнением предписаний;
- 2 проверок по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в том числе: 1 проверки о фактах нарушений обязательных требований, создающих угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей; 1 проверки о фактах нарушений обязательных требований, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей;
- 14 проверок на основании распоряжений органов государственного контроля, изданных в соответствии с поручением Правительства РФ;
- 14 проверка, связанная с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов

По результатам проверок выявлено 373 нарушений требований промышленной безопасности, составлено 32 протоколов об административном правонарушении.

Наложено 24 административных наказаний, из которых, 6 административных приостановлений деятельности, 18 административных штрафов, из которых, 7 штрафов наложено на юридических лиц и 11 на должностных лиц.

Общая сумма наложенного за 9 месяцев 2018 года штрафа составила – 1510 тыс. руб.

Общая сумма взысканных штрафов составляет 770 тыс. руб.

За соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» проведено 347 проверок соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», из них, 27 плановых проверок и 320 внеплановых проверок, из которых, 26 внеплановые проверки по исполнению ранее выданных

предписаний, 294 проверки связанная с вводом в эксплуатацию опасных объектов.

По результатам проверок выявлено 3431 нарушений, составлено 4 протоколов об административном правонарушении, в том числе:

по ст. 19.7 КоАП РФ – 4 протокола в отношении юридического лица.

Судом наложено административных наказаний 4, в том числе:

- на юридических лиц – 2 предупреждения;
- на юридических лиц – 2, сумма штрафа 6 тыс. руб.

Общая сумма наложенного за 9 месяцев 2018 года штрафа составила – 6 тыс. руб.

2. Общая сумма взысканных штрафов составляет 25 тыс. руб.

Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов:

- Невозможно актуализировать данные по организациям, эксплуатирующим лифты. В жилом фонде практически ежегодно меняются организации, эксплуатирующие лифты, что затрудняет планирование и проведение проверок.

Для решения данной проблемы Постановлением правительства РФ от 24 июня 2017 года № 743 утверждены «Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (далее - Правила), вступившие в действия 30 августа 2017 года.

Для реализации Постановления правительства РФ от 24 июня 2017 года № 743, Ростехнадзором разработан приказ, утверждающий формы документов для ввода опасных объектов в эксплуатацию и их учета, в настоящее время данный приказ проходит процедуру государственной регистрации в Минюсте России.

Постановлением правительства РФ от 24 июня 2017 года № 743 для постановки на учет в отношении опасных объектов, введенных в эксплуатацию до вступления в силу Правил, установлены требования для владельцев эксплуатирующих опасные объекты, о направлении в соответствующий уполномоченный орган РФ по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» уведомления о вводе в эксплуатацию опасных объектов в срок, не превышающий 4 месяцев со дня вступления в силу Правил.

Также для реализации данной проблемы Ростехнадзором разработаны:

- Порядок ведения реестра лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по вводу в эксплуатацию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, после осуществления их монтажа в связи с заменой или модернизации;

- Порядок технического освидетельствования и обследования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов.

В настоящее время данные документы проходят государственную регистрацию предусмотренную законодательством РФ.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов:

- отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и как следствие отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований;

- отсутствие обязательного государственного контроля, начиная с процесса качества проведения аттестаций ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, что привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов, и в итоге негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы;

- одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы;

- производственный контроль осуществляется формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора;

- отсутствие законодательных рычагов, подталкивающих владельцев подъемных сооружений, и экономически способствующих своевременно проводить капитальные ремонты, модернизировать и менять морально и физически устаревшее оборудование.

Краткое описание и причины несчастного случая, произошедшего в 2018 году на указанных объектах:

За 9 месяцев 2018 года зарегистрирован 1 несчастный и 1 инцидент. Аварий не зарегистрировано.

За аналогичный период 2017 г. зарегистрирована 1 авария и 1 несчастный случай.

20.07.2018г. в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора поступили оперативные сообщения об инциденте и тяжёлом несчастном случае. Несчастный случай произошел на опасном производственном объекте «Производственная площадка», с работником предприятия А.

Приказом и.о. руководителя Нижне-Волжского управления Ростехнадзора создана комиссия по расследованию причин тяжелого несчастного случая.

В ходе расследования комиссия НВУ Ростехнадзора установила, что основными причинами несчастного случая явились:

1. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в подъеме машинистом крана С. груза, а именно, заготовки из металлической профильной трубы прямоугольной формы, масса которого неизвестна

2. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в подъеме машинистом крана С. груза, а именно, заготовки из металлической профильной трубы прямоугольной формы, без предварительного поднятия на высоту не более 200-300 мм, с последующей остановкой для проверки правильности строповки и надежности действия тормоза

3. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в перемещении машинистом крана С. груза, а именно, заготовки из металлической профильной трубы прямоугольной формы, при нахождении под ним людей.

4. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в перемещении машинистом крана С. груза, а именно, заготовки из металлической профильной трубы прямоугольной формы, на который не разработана схема строповки, без присутствия лица, ответственного за безопасное производство работ кранами.

5. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в допуске начальником цеха К. к использованию постоянного магнитного подъемника ПМЛ - 10 несоответствующего массе перемещаемого груза.

6. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствие контроля начальником цеха К. за выполнением крановщиком производственной инструкции.

7. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствие на месте производства работ списка перемещаемых краном грузов с указанием их массы, который обязан был повесить начальник цеха К.

8. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в допуске к работе по обвязке и строповке грузов слесаря по сборке металлоконструкций А., не имеющего квалификацию по профессии «Стропальщик» согласно Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих.

9. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в не выполнении требований промышленной безопасности, а именно, не ознакомил (под роспись) с технологической картой на изготовление стальных ферм машиниста крана С. и слесаря по сборке металлоконструкций А.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора по факту аварии и несчастного случая была проведена внеплановая выездная проверка в отношении АО «Волгостальмонтаж». В ходе проверки было выявлено 50 нарушений требований промышленной безопасности и произведен временный запрет деятельности 1-го козлового крана, решением суда наложено наказание в виде административного приостановления деятельности мостового крана на срок 90 суток.

Также привлечено к административной ответственности:

- юридическое лицо АО «Волгостальмонтаж» по ч.1. ст. 9.1 КоАП РФ.
- должностное лицо по ч. 3. ст. 9.1. КоАП РФ.
- должностное лицо по ч.1. ст. 9.1. в размере 20 тыс. руб.

Электрические станции, котельные, электрические и тепловые сети, энергоустановки потребителей.

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов:

Отдел осуществляет контроль (надзор) за:

- 11 электросетевыми организациями,
- 7 организациями, эксплуатирующими генерирующее оборудование,
- 1 организацией, осуществляющей оперативно-диспетчерское управление,
- 2 теплосетевыми организациями,
- 46 теплоснабжающими организациями,
- 10183 потребителями электрической энергии.

СПРАВКА

<i>Число поднадзорных организаций (по месту регистрации юридического лица)</i>	<i>10250</i>
<i>Число поднадзорных объектов</i>	<i>18240</i>
<i>Тепловых электростанций</i>	<i>6</i>
<i>Газотурбинных (газопоршневых) электростанций</i>	<i>1</i>
<i>Малых (технологических) электростанций</i>	<i>108</i>
<i>Гидроэлектростанций</i>	<i>1</i>
<i>Котельных всего, в том числе:</i>	<i>255</i>
<i>отопительно-производственных</i>	<i>10</i>
<i>отопительных</i>	<i>245</i>

<i>Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), км</i>	<i>880</i>
<i>Протяженность линий электропередачи всего км, в том числе:</i>	<i>46458</i>
<i>напряжением до 1 кВ</i>	<i>13923</i>
<i>напряжением выше 1 до 110 кВ</i>	<i>31507</i>
<i>напряжением 220 кВ и выше</i>	<i>1028</i>
<i>Электрических подстанций</i>	<i>8368</i>
<i>Электроустановки потребителей</i>	<i>10183</i>

Показатели аварийности, производственного травматизма:

Аварий, подлежащих расследованию комиссией Ростехнадзора на поднадзорных объектах, за 9 месяцев 2018 года, 2017 год, не зарегистрировано.

СПРАВКА *За 9 месяцев 2018 года произошли 84 аварий, не подпадающие под расследование комиссии Ростехнадзора (34 на тепловых сетях, 50 на объектах электросетевого хозяйства).*

За этот же отчетный период 2017г. произошло 180 аварий. Произошел рост аварий на объектах электросетевого хозяйства из-за неблагоприятных погодных явлений в начале 2018 года.

При осуществлении надзора начали применяться чек-листы:

Проверки соблюдения обязательных требований к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики, теплоэнергетики, содержащихся в проверочных листах (списках контрольных вопросов), утвержденных приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2017г. № 557 (зарегистрирован Минюстом России от 3 мая 2018г., регистрационный № 50956) .

Проверки в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, содержащихся в проверочных листах (списках контрольных вопросов), утвержденных приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2017г. № 556 (зарегистрирован Минюстом России от 26 марта 2018г., регистрационный № 50510).

Организация имеет возможность самостоятельно оценить соблюдение требований нормативных актов (самопроверка, причем может оценить себя любая организация, даже не включенная в план проверок). Обращаю внимание на возможные изменения в перечень контрольных вопросов.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий Управлением выявлены характерные проблемы у поднадзорных организаций и характерные нарушения, выявляемые при проверках, часть из которых являются общими, а часть отличается в зависимости от направлений деятельности или принадлежности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

- высокий процент износа основных производственных фондов (тепловые сети до 80%, в электроэнергетике по различным видам оборудования от 50 до 72%);
- отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;

- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики, теплоснабжения;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении процента износа основных производственных фондов;
- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций или проведение их несколькими этапами (в течении нескольких лет, в некоторых случаях с перерывами);
- **в муниципальных унитарных предприятиях**, занимающихся эксплуатацией объектов ЖКХ, тепловых сетей, оборудования котельных в сельских поселениях низкая квалификация руководителей и специалистов, отсутствие обученного оперативного персонала, большая текучесть кадров.
- не выполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, замене устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования. Доля отработавшего нормативный срок службы электрооборудования от 42 до 88 %, количество реконструированных объектов - единицы.

В коммунальной энергетике проблемным является вопрос, связанный с наличием значительного парка физически и морально устаревшего оборудования, которое не всегда обеспечивает достаточный уровень надежности, часть котельных морально и физически устарели. Оборудование большинства ведомственных и муниципальных котельных эксплуатируется более 25 лет (для определения возможности дальнейшей эксплуатации необходимо проведение экспертизы или технического диагностирования силами специализированной организации).

Работы по ремонту инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из наличия финансовых средств, а не из расчетной годовой потребности в указанных работах, планово-предупредительный ремонт уступает место аварийно-восстановительным работам.

В организациях ЖКХ ощущается нехватка квалифицированного управленческого, оперативного и ремонтного персонала и как следствие низкий уровень технического обслуживания оборудования и тепловых сетей. Особенно это касается объектов, находящихся в сельской местности, и организаций бюджетной сферы

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в отношении генерирующих объектов и объектов электросетевого хозяйства:

- ненадлежащая эксплуатация маслonaполненного оборудования (уровень масла не соответствует температурному режиму, капельная течь трансформаторного масла);
- разрушение строительных конструкций зданий и сооружений (полы трансформаторных подстанций, кабельные каналы, маслоприемники, железобетонные приставки опор ВЛ имеют разрушения);
- проведение технического освидетельствования без участия представителя Ростехнадзора (в настоящее время нарушение переходит их характерных в выявляемые отдельные случаи);
- не выполнена полностью расчистка просек ВЛ от древесно-кустарниковой растительности (обрезка деревьев в населенных пунктах зачастую сопровождается многочисленными обращениями и жалобами: одни жалуются на искрение проводов при касании ветками проводов, другие вызывают участкового для составления протокола об уничтожении городских насаждений. В реальности вопрос стоит об обеспечении безопасной эксплуатации линий электропередач и надежном электроснабжении организаций и жителей). В ряде случаев отмечены действия жителей, создающие угрозу нормальной работе электрических

сетей: возведение строений, ограждение участков, прокладка газопроводов, рытье котлованов рядом с опорами ВЛ.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в отношении теплосетевых и генерирующих объектов (котельных):

- не проведена экспертиза промышленной безопасности с последующим продлением срока эксплуатации или заменой участков тепловых сетей с температурой теплоносителя свыше 115° С по истечению срока службы;
- не проведены работы по техническому диагностированию котлов и участков трубопроводов тепловых сетей по истечению сроков службы;
- нарушена тепловая изоляция трубопроводов тепловых сетей;
- не проведена проверка знаний теплотехнического персонала.

Основные проблемы выявленные при проверках готовности муниципальных образований к ОЗП

- отсутствие специалистов, способных качественно проверить готовность теплоснабжающих организаций, потребителей в районах (отмечены случаи включения в состав комиссий по проверке теплоснабжающих организаций руководителей или специалистов этих же организаций);

- не представление полного пакета документов;
- в акте гидравлических испытаний не указана продолжительность;
- не указана дата оформления документа;
- нет подписей в документе;
- в направленные в Ростехнадзор пакеты документов вложены документы не относящиеся к предмету проверки.

- рост долгов Потребителей (в первую очередь управляющих компаний) перед ресурсоснабжающими организациями,

- рост долгов за газ, электроэнергию управляющих компаний, теплоснабжающих, теплосетевых организаций.

Основные проблемы выявленные при проверках учреждений образования, культуры, здравоохранения.

- Отсутствует служба эксплуатации, подготовленный электротехнический персонал. Согласно Правил эксплуатации электроустановок потребителей эксплуатацию электроустановок должен осуществлять подготовленный электротехнический персонал. В зависимости от объема и сложности работ создается энергослужба, укомплектованная соответствующим по квалификации электротехническим персоналом. Допускается проводить эксплуатацию электроустановок по договору специализированной организацией. Какая организация специализированная – та у которой в ОКВЭД имеется соответствующий вид деятельности. Хочется обратить внимание на соблюдение порядка допуска командированного персонала к работе в электроустановках.

- При наличии договора на обслуживание выявляются нарушения, т.к. работники учреждения не знают требования нормативных документов, следовательно не могут полностью проконтролировать выполнение Правил.

- проблемы с финансированием выполнения необходимых мероприятий (профилактические испытания, результаты которых являются объективным показателем состояния электрооборудования).

- в ходе установки дополнительного оборудования не выполняются требования НТД (установили бойлеры, контур заземления не подсоединен, отсутствуют протоколы проверки токов растекания, осмотра контура заземления -1 раз в 12 лет, контур не окрашен в черный цвет). Необходимо доводить работы до конца с соблюдением требований всех НТД (попытка экономии средств).

За 9 месяцев текущего года проведено - 1834 проверки, из них:

Плановых – 79,

Внеплановых – 1755.

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 92.

По поручению Правительства РФ (ОЗП) - 13

По допускам вновь вводимых и реконструированных тепловых и электроустановок – 80.

Согласование охранных зон – 606.

Техническое освидетельствование – 890.

Регистрация ЭТЛ – 41.

Согласование учебных программ – 33.

По результатам проверок выдано 97 предписаний.

В ходе проверок выявлено – 2449 нарушений действующих норм и правил.

По результатам проверок всего возбуждено 192 административных дела, из них 27 протоколов направлены на рассмотрение в суд. В установленном порядке рассмотрено 147 административных дел, вынесено 146 наказаний в виде штрафов на общую сумму 1763,4 тыс. руб, в т.ч. в отношении:

- 66 юридических лиц на сумму 1494 тыс. руб.;

- 80 должностных лиц на сумму 269,4 тыс. руб.;

За неисполнение предписаний в установленные сроки к административной ответственности по части 1 ст. 19.5 КоАП РФ возбуждены административные дела в отношении 18 юридических лиц, вынесено наказание в виде штрафа в отношении 10 юридических лиц на сумму 115 тыс. руб.

Всего взыскано – 840,4 тыс. руб.

Выдано 2 предостережения организациям о недопустимости нарушения обязательных требований. В предостережении указан срок до

которого необходимо обеспечить выполнение обязательных требований (аналог предписания). Ответственность за непредоставление отчета о выполненных мероприятиях предусмотрена КоАП РФ по статье 19.7 (на юридических лиц от 3 до 5 тыс рублей). Организации отчитались.

для сравнения за 9 месяцев 2017 года проведено - 1268 проверок, из них:

Плановых – 87,

Внеплановых – 1181.

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 64.

По допускам вновь вводимых и реконструированных тепловых и электроустановок – 95.

По несчастному случаю на ОПО на Пензенской ТЭЦ-1 – 1.

Согласование охранных зон – 399.

Техническое освидетельствование – 544.

Регистрация ЭТЛ – 53.

Согласование программ проверки знаний – 11.

В рамках осуществления государственного строительного надзора (участие в проверках) – 4.

По результатам проверок выдано 88 предписаний.

В ходе проверок выявлено – 2423 нарушений действующих норм и правил.

По результатам проверок всего возбуждено 194 административных дел, из них 11 протоколов направлены на рассмотрение в суд. На отчетную дату в установленном порядке рассмотрено 139 административных дела (138 штрафов, 1 замечание - по решению суда), вынесено наказаний в виде штрафов на общую сумму 1146,7 тыс. руб, в т.ч. в отношении:

- 56 юридических лиц на сумму 979 тыс. руб.;

- 82 должностных лиц на сумму 167,7 тыс. руб.;

За неисполнение предписаний в установленные сроки к административной ответственности по части 1 ст. 19.5 КоАП РФ

возбуждены административные дела в отношении 11 юридических лиц. Вынесено наказаний в виде штрафов на общую сумму 62 тыс. руб.

Всего взыскано – 898,5 тыс. руб.

Выдано 4 предупреждения организациям о недопустимости нарушения обязательных требований. В предупреждении указан срок до которого необходимо обеспечить выполнение обязательных требований (аналог предписания). Ответственность за непредоставление отчета о выполненных мероприятиях предусмотрена КоАП РФ по статье 19.7 (на юридических лиц от 3 до 5 тыс рублей). Три организации отчитались.

Надзор за гидротехническими сооружениями Управлением осуществляется в отношении 557 организаций.

На территории Пензенской области на конец 3 квартала 2018 г. находятся 736 ГТС, из них 1 - бесхозное. 1 - ГТС энергетики, 1 - ГТС комплексного назначения, 36 – ГТС промышленности, 698 - ГТС водохозяйственного комплекса. 1 ГТС - I класса (комплексного назначения), 1 ГТС - II класса (энергетика), 4 ГТС - III класса (водохозяйственный комплекс), 24 ГТС – IV класса, 706 ГТС – класс не установлен.

В течении 9 месяцев 2018 г. количество бесхозных ГТС на территории области не изменилось (одно, в декабре истекает год, как ГТС числится в суде бесхозным, но истечению срока администрация должна обратиться в суд о признании права собственности).

Речь идет не о классах капитальности а о классах опасности. Класс опасности указывается в декларации безопасности. В зависимости от класса опасности 117-ФЗ установлена периодичность проверок. Законодательством установлено, что в случае неустановления класса опасности проверки проводятся 1 раз в год.

Режим постоянного государственного надзора установлен на 1 ГТС – Комплекс гидротехнических сооружений Пензенского водохранилища на реке Суре Пензенской области.

На 17 ГТС имеются утвержденные декларации безопасности.

За 9 месяцев 2018 год проведено 28 проверок из них 15 плановых, 5 внеплановых проверок, 9 в рамках постоянного надзора. Выявлено и предписано к устранению 711 нарушение. Составлено 23 протокола об административных правонарушениях.

Рассмотрено 23дел об административных правонарушениях, из них в отношении физических лиц 0, должностных лиц 15, юридических лиц 8.

Сумма наложенных штрафов составила 98,2 тыс. руб. (в т.ч. на юридических лиц 66 тыс. руб., на должностных лиц 30,2 тыс. руб., на физических лиц 0 тыс. руб.), взыскано 66,2 тыс. руб.

Проведены преддекларационные обследования 5 ГТС.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами остаются:

Высокая стоимость разработки деклараций безопасности и экспертизы деклараций безопасности, в связи с этим большинство собственников, а в особенности муниципальные образования не в состоянии разработать декларацию и получить разрешение на эксплуатацию. Невозможность вести надзор в отношении физических лиц, что приводит к абсолютному не выполнению собственниками ГТС – физическими лицами требований законодательства.

За истекший период 2018 года на территории Пензенской области аварий и травматизма на ГТС не зафиксировано.

В целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 27.02.1999 № 237 в Правительство Пензенской области неоднократно направлялись письма о необходимости разработки, согласования и выполнения плана мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, также информация об

отсутствии таких планов направлялась Главному федеральному инспектору по Пензенской области.

На данный момент План согласован по 1 бесхозному ГТС (последнему оставшемуся).

Сведения по гидротехническим сооружениям
за период с 2011г по 2018г

№ п/п	Год	Учтено ГТС Пензенская область	Общее количество бесхозных ГТС
1	2011	1054	455
2	2012	978	402
3	2013	880	285
4	2014	839	186
5	2015	795	99
6	2016	782	38
7	2017	773	28
8	2018	772	7
9	9 месяцев 2018	736	1

На сайте Ростехнадзора (раздел энергетическая безопасность, государственный энергетический надзор, уроки, извлеченные из аварий и несчастных случаев, а также раздел энергетическая безопасность, государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, уроки, извлеченные из аварий, разрушений гидротехнических сооружений) размещается информация о завершенных расследованиях аварий и несчастных случаев с подробным указанием причин, последствий, указано, что нарушено, кем (без фамилий), мероприятия по устранению причин несчастного случая, принятые меры (вплоть до увольнения). Эта информация поможет Вам проводить профилактическую работу по обеспечению безопасности.