

## **АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ- ВОЛЖСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ОБЛАСТИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ЗА 1 КВАРТАЛ 2018 ГОДА.**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за первый квартал 2018 года сформирован в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во 2 квартале 2018 г. во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Президентом России подписаны Основы государственной политики РФ в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу. Проект этого Указа был разработан Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. Согласно Основам, целями государственной политики в области промышленной безопасности являются предупреждение аварий и инцидентов на промышленных объектах, решение правовых, экономических и социальных задач, направленных на обеспечение роста промышленного производства, реализация конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, на благоприятную окружающую среду и укрепление правопорядка в области промышленной безопасности.

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано более 170 тыс. объектов, из них:

- А) 2 тыс. объектов чрезвычайно высокой опасности ( I класс опасности);
- Б) более 7,5 тыс. объектов высокой опасности (II класс опасности);
- В) более 90 тыс. объектов средней опасности (III класс опасности) ;
- Г) 71 тыс. объектов низкой опасности (IV класс опасности).

Сравнительный анализ показателей аварийности и случаев смертельного травматизма на опасных производственных объектах за период с 2005 по 2017 год свидетельствует об общей тенденции повышения уровня безопасности на таких объектах. В.В. Путин обратил внимание, что за указанный период общее количество аварий на таких объектах снизилось с 235 до 159 ( на 32 %), количество несчастных случаев со смертельным исходом с 404 до 158 ( на 61%).

Вместе с тем, 60-70 % оборудования, применяемого на опасных производственных объектах, отработало нормативные сроки службы. При таких условиях, социально-экономический ущерб от аварий может оцениваться в 600-700 млрд. рублей в год, что негативно скажется на экономической стабильности Российской Федерации.

В.В. Путин отметил, что основными источниками опасности, причинами повышения аварийности на промышленных объектах являются низкое качество проектных и технических решений, критический уровень износа основных производственных фондов, некачественное или несвоевременное выполнение работ по обслуживанию и ремонту технических устройств, применяемых на таких

объектах, контрафактные или несоответствующие техническим требованиям используемые комплектующие, запасные части и материалы, низкая квалификация персонала, технологическая и трудовая дисциплина, отсутствие эффективных стимулов для обновления основных производственных фондов.

Усиливающееся негативное воздействие техногенных факторов на население, производственную и социальную инфраструктуру, окружающую среду, увеличение риска возникновения аварий и чрезвычайных ситуаций ( в том числе вследствие террористических актов) представляют возрастающую угрозу для жизнедеятельности человека, национальной безопасности, социально-экономического развития Российской Федерации.

Особое внимание В.В. Путин обратил на эффективность реализации государственной политики в области промышленной безопасности, которая оценивается по следующим показателям:

А) снижение количества аварий на промышленных объектах;

Б) снижение количества случаев со смертельным исходом в результате аварий на промышленных объектах;

В) снижение количества травмированных в результате аварий на промышленных объектах;

Г) снижение административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности.

Ростехнадзор является участником реализации [государственной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»](#), которая была утверждена президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Срок реализации программы - до 2025 года.

Ключевые цели программы — снизить административную нагрузку на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повысить качество администрирования контрольно-надзорных функций.

Цели реформы контрольной и надзорной деятельности

1. Снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям

2. Снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность

3. Повышение уровня зрелости и эффективности организации контрольно-надзорной деятельности

В Ростехнадзоре разработан паспорт реализации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», который включает в себя 7 приоритетных направлений.

**Первое направление** – внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Контрольная и разрешительная деятельность Ростехнадзора в области промышленной безопасности дифференцирована с учетом степени риска и масштаба возможных последствий аварий на опасных производственных объектах с 1 января 2014 года. Реализации такого подхода показала положительную динамику результатов его внедрения.

**Второе направление** – разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Ростехнадзор уже участвовал в «пилотном режиме» по внедрению системы оценки результативности и эффективности в области промышленной безопасности, в настоящее время на основании его результатов расширяется применение системы оценки результативности и эффективности на другие виды надзора, с учетом их

специфики и возможности применения данной системы с точки зрения самостоятельности вида.

**Третье направление** – исключение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований. Ростехнадзором сформированы исчерпывающие перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемые в рамках контрольно-надзорных мероприятий по всем осуществляемым видам государственного контроля.

**Четвертое направление** – внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований.

**Пятое направление** – внедрение эффективных механизмов кадровой политики. Его целью является повышение уровня квалификации и качества администрирования контрольно-надзорных функций посредством совершенствования управления кадровым составом.

**Шестое направление** – внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности, которое направлено на формирование системы антикоррупционной работы, позволяющей проводить комплексную оценку и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении контрольно-надзорных функций.

**Седьмое направление** – внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности.

В этой связи плановые проверки должны будут осуществляться прежде всего по высокорискованным объектам. Для этого на основании прозрачных критериев должны быть определены категории рисков по каждому виду контроля и надзора.

**В ходе реализации направлений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Ростехнадзор намерен добиться:**

- снижения количества несчастных случаев со смертельным исходом и количества травмированных с тяжелым исходом в результате аварий на 27% к концу 2025 года;
- снижения уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков на 30% к концу 2025 года;
- снижения уровня административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в поднадзорных сферах на 50% к концу 2025 года;
- повысить индекс качества администрирования контрольно-надзорных функций в 2 раза к концу 2025 года.

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Ростехнадзору организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

**Основные показатели контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за первый квартал 2018 года**

Управлением за первый квартал 2018 г. проведено 1381 проверок. Выявлено и предписано к устранению 9982 нарушений законодательства.

Наложено 483 административных штрафов, сумма наложенных штрафов составила 29 930,3 тыс. рублей (Аналогичный период – 159 231 т.р.), в том числе:

- на физических лиц – 2 на общую сумму, 2 т.р.
- на должностных лиц – 292 на общую сумму, 3645,2 т.р.
- на юридических лиц – 190 на общую сумму 26285 т.р.

Основной целью проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, надзора в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса является обеспечение безопасности при эксплуатации промышленных, энергетических, гидротехнических и строительных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора реализует свои полномочия путем осуществления контрольно-надзорных функций по соблюдению требований федерального законодательства, в частности Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 N 116-ФЗ, Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 N 117-ФЗ, Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 N 35-ФЗ, Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также нормативно-правовых актов, изданных в рамках реализации вышеуказанных федеральных законов.

Положения вышеуказанных законов распространяются на все организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в области электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации.

Иные нормативно-правовые акты, указанные в федеральных законах, - это, прежде всего, акты, изданные в целях правового, организационного, экономического и иного обеспечения реализации федеральных законов.

### **Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).**

#### *Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).*

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ» О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору одной из первых разработаны критерии отнесения к определенному классу опасности объектов. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделены на четыре класса опасности:

- I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;
- II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;
- III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;
- IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности в части классификации ОПО и формирования новых принципов риск-ориентированного надзора за соблюдением эксплуатирующими организациями требований промышленной безопасности привели к тому, что ОПО, на которых используются только стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов), эскалаторы в метрополитенах, фуникулёры, отнесены к IV классу опасности, осуществление государственного надзора за которыми законодательством предусмотрено путём мониторинга информации, поступающей от эксплуатирующих организаций, без проведения плановых проверок, по причине идентификации и отнесения таких объектов к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта.

За счёт появления вышеуказанного класса опасности произошло уменьшение количества объектов, относимых к более высоким классам опасности опасных производственных объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного контроля и надзора путём проведения плановых проверок.

Реализация риск-ориентированного надзора позволила пересмотреть подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделить приоритеты и сконцентрировать усилия на проверке объектов

предпринимательской деятельности с высоким потенциальным риском причинения вреда, прежде всего здоровью человека.

### **Система дистанционного контроля.**

Основная идея системы дистанционного контроля основана на использовании риск-ориентированного подхода и заключается в оперативной оценке и прогнозировании любого инцидента и принятии превентивных мер по недопущению аварии на опасном производственном объекте.

Это достигается путем непрерывного мониторинга состояния опасного производственного объекта в реальном режиме времени с использованием автоматизированной системы управления технологическим процессом (АСУ ТП); оперативной оценки рисков возникновения аварий; прогнозирования уровня промышленной безопасности, а также обеспечения возможности принятия эксплуатирующей организацией мер для предотвращения аварий.

Система позволяет в режиме «онлайн» получать все необходимые сведения, по которым можно судить о состоянии безопасности объекта. Она фиксирует любые отклонения от установленных параметров технологических процессов, следит за состоянием оборудования, а также прогнозирует предпосылки возникновения инцидентов и аварий на основе полученных данных и информирует об этом в виде предупредительных сигналов.

Предприятием в свою очередь на основании таких данных принимаются меры по восстановлению нормального режима работы объекта, а представители Ростехнадзора и собственника предприятия оценивают достаточность принятых мер.

По инициативе Федеральной службы Ростехнадзора, в 2016 году компания «ЛУКОЙЛ» реализовала пилотный проект по внедрению системы дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на одном из своих опасных производственных объектов: морской ледостойкой стационарной платформе им. Ю.Корчагина.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора приняло участие в рабочей группе по организации системы дистанционного надзора на объектах нефтегазового комплекса, в том числе на опасных производственных объектах ООО «Лукойл-Нижневожскнефть», ООО «Газпром Добыча Астрахань», ООО «Лукойл-Волгограднефтепереработка».

В мае 2016 года заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору С.Г. Радионова представила в действии указанную систему дистанционного контроля Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Медведеву и министру энергетики Российской Федерации Александру Новаку. Они высказали позицию о необходимости внедрения системы дистанционного надзора промышленной безопасности на опасных производственных объектах I класса опасности. Возможность использования системы дистанционного контроля вместо традиционной будет уникальным решением мирового уровня.

В 2017 году развитие проекта Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в составе рабочей группы была оценена работоспособность данной системы на

площадке по переработке нефти ООО «Лукойл-Волгограднефтепереработка», газоперерабатывающих заводах Газпрома и других предприятиях.

### **Показатели работы в области промышленной безопасности:**

По состоянию на 01.04.2018 г. управлению поднадзорны 3995 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Управлением за 3 месяца 2018 г. проведено 550 проверок. Выявлено и предписано к устранению 2690 нарушений обязательных требований промышленной безопасности и 693 нарушения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления. За нарушения требований промышленной безопасности наложено 186 административных штрафов, сумма наложенных штрафов составила 20407 тыс. рублей.

Под контролем Управления находится 409 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, под контролем находилось 4751 организаций.

За 3 месяца 2018 года проведено:

контроль (надзор) за соблюдением требований промышленной безопасности:

64 - плановых проверок;

192 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания;

9 – внеплановые проверки по обращениям;

104 - внеплановые проверки возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя);

51 - в режиме постоянного надзора;

контроль (надзор) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870:

70 - плановые проверки;

60 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания.

Выявлено и предписано к устранению:

- 2690 нарушения требований промышленной безопасности,

- 693 нарушения требований Технического регламента о безопасности

сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870.

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 245 административных наказания:

- 0 дисквалификаций;

- 19 административных приостановления деятельности;
- 40 предупреждений;
- 186 административных штрафов на общую сумму 20407,0 тысяч рублей.

За нарушения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, наложено 23 административных наказаний:

- 0 дисквалификаций;
- 0 административных приостановлений деятельности;
- 3 предупреждения;
- 20 административных штрафов на общую сумму 130,0 тысяч рублей.

### **Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.**

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Осуществление производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, является предметом проверок, проводимых Управлением.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий проверяются:

- положения об организации и осуществлении производственного контроля и их соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;

- фактическая организация работ в рамках разработанных Положений, в том числе: порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности; порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации; порядок обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасных производственных объектах; порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах; порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности; порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности; порядок подготовки и представления сведений об организации производственного контроля; а также порядок принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля.

Особое внимание уделяется документам, регламентирующим порядок расследования инцидентов на опасных производственных объектах.

На всех подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора объектах I и II класса опасности внедрены системы управления промышленной

безопасностью. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации, поэтому системы управления, как и производственный контроль, являются предметом проверок Управления в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности.

### **Аварийность и травматизм на опасных производственных объектах.**

За 3 месяца 2018 года на поднадзорных Управлению предприятиях зарегистрирована 1 авария на объекте магистрального трубопроводного транспорта: 04.03.2018 на ООО «Газпром трансгаз Волгоград» произошла разгерметизация газопровода Ду 1200 мм с возгоранием газа на участке магистрального газопровода (МГ «Петровск – Новопсков») Писаревского ЛПУМГ. На данный момент работает комиссия.

За аналогичный период 2017 года поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора предприятиях зарегистрировано **3 аварии**.

Несчастные случаи на поднадзорных Волгоградскими подразделениями предприятиях в отчетном периоде 2018 году отсутствовали. За аналогичный период 2017г. произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом на опасных производственных объектах.

**Таким образом, можно констатировать, что имеется положительная тенденция в части снижения количества аварий и несчастных случаев, произошедших на территории региона за отчетный период**

Вместе с тем, по результатам анализа ранее произошедших несчастных случаев их основными причинами, являются:

- не обеспечение получения и переоформления, в связи с изменением лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензий на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов;
- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации ликвидации аварий отсутствует или не согласован с руководителем аварийно-спасательных формирований);
- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным пр газопотребления в исправном и безопасном состоянии;
- не проведение своевременно экспертизы промышленной безопасности и не выполнение компенсирующих мероприятий согласно экспертиз промышленной безопасности;
- невыполнение предписаний надзорных органов;
- отсутствие или просроченная аттестация руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;
- несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ.

### **Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации**

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в работе

современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать оказание государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Успешно внедрена в работу Комплексная система информатизации Ростехнадзора, охватывающая все направления деятельности Управления.

Инспекторским составом осуществляется внесение сведений в автоматизированную информационную систему Единый реестр проверок, оператором которой является Генеральная прокуратура РФ.

Информация о деятельности Нижне-Волжского управления размещается на сайте Управления в сети интернет. Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

В Управлении периодически проводятся обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности государственных служащих, а по их завершению – проверка знаний и навыков работы с компьютерными программами.

Еженедельно в Управлении проводятся оперативные онлайн-совещания с привлечением работников всех структурных подразделений Управления (Астрахань, Саратов, Пенза, Республика Калмыкия), что позволяет более оперативно и качественно решать поставленные задачи, а также существенно экономить командировочные расходы.

### ***1.1. Объекты горнорудной и нерудной промышленности***

В 2017 году в Управлении контрольно-профилактическую работу и надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях нерудной промышленности осуществляли четыре инспектора по Волгоградской, Астраханской, Пензенской, Саратовской областям и Республике Калмыкия,

Общее число поднадзорных организаций и предприятий горнорудной промышленности, за которыми Управлением ведется надзорная работа – 45 предприятий. Основными добываемыми полезными ископаемыми являются цементное сырье, формовочные, стекольные и абразивные пески, карбонатные породы.

Аварий и случаев производственного травматизма на поднадзорных предприятиях за I квартал 2018 года не зарегистрировано.

К основным вопросам, решавшимся в Нижне-Волжском управлении следует отнести: периодическое рассмотрение вопросов безопасной разработки месторождений. При этом особое внимание уделялось:

- обеспечению работы производственного контроля и внутриведомственного надзора подконтрольных предприятий за состоянием промышленной безопасности;
- обеспечению должной сохранности объектов горных работ, в том числе от проникновения на них посторонних лиц и предотвращению террористических проявлений;
- обученности персонала, ведущего горные работы.

Аварий на указанных объектах не зарегистрировано.

В ходе проверок и рассмотрений планов развития горных работ в 2017 году особенное внимание уделялось следующим вопросам:

- соответствию плана принятым проектным решениям в части организации

технологии работ;

-соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев: - ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;

-наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

-наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности;

-соблюдению основных требований условий безопасного недропользования;

-наличию и содержанию разделов «Промышленная безопасность и охрана труда», планированию и выполнению предприятиями организационно-технических мероприятий, направленных на улучшение условий труда работающих и графиков планово-предупредительных ремонтов оборудования, выполнению мероприятий, проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, предупреждению аварий и локализации их последствий, страхованию ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

В случаях выявления, при рассмотрении планов горных работ, замечаний, принимались решения о переносе их рассмотрения.

На предприятиях ведущих разработку карьеров с применением буровзрывных работ разработаны планы ликвидации аварий, согласованные с аварийно-спасательными формированиями. Взрывные работы проводились специализированными организациями, имеющие соответствующие лицензии и разрешения на проведения взрывных работ на карьерах.

**Основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов** является то, что в связи с введением в действие Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ ряду объектов нерудной промышленности (карьеры) при перерегистрации присвоен IV класс опасности.

Такие предприятия в плановом порядке проверяться не могут, следовательно, надзор может осуществляться только при согласовании планов развития горных работ, представлении предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, внесении в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, проектной документации. Указанные обстоятельства во многих случаях приведут к нерациональной и неправильной разработке карьеров, последствия которых будет трудно или невозможно исправить на протяжении длительного времени. Также к общим проблемам, которые оказывают влияние на состояние промышленной безопасности, относится дефицит специалистов, имеющих горное образование, связанный с отсутствием в регионах специализированных учебных организаций, а также недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей.

## ***1.2. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.***

Число поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты нефтегаздобычи:

- По Волгоградской области – 13 организаций;
- По Астраханской области – 8 организаций;
- По Пензенской области – 1 организация;
- По Саратовской области – 36 организаций;
- По Республике Калмыкия – 11 организаций

Аварий на поднадзорных объектах за отчётный период, как и за аналогичный период прошлого года, не происходило.

За отчётный период в Нижне-Волжском управлении (далее Управление) контрольно-профилактическую работу и надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях нефтегазодобывающей промышленности осуществляло 8 инспекторов.<sup>1</sup>

Надзор специалистами Управления за объектами нефтегазового комплекса осуществлялся на предприятиях Волгоградской, Пензенской, Саратовской, Астраханской областей, Республики Калмыкия и шельфе Каспийского моря.

Фонд скважин и многие объекты нефтегазодобывающей отрасли материковой части в основном отработали нормативный срок безопасной эксплуатации, в связи с чем предприятиями активно велась, а специалистами отдела Управления постоянно контролировалась работа по техническому освидетельствованию их состояния, а при необходимости реконструкции этих объектов. Вся проектная документация на строительство, реконструкцию, эксплуатацию, консервацию и ликвидацию ОПО проходила государственную экспертизу или, в необходимых случаях, экспертизу промышленной безопасности. Специалистами Управления нефтегазового комплекса постоянно контролировалось качество и полнота проведения экспертиз, в ряде случаев проводились технические совещания для решения спорных или недостаточно освещенных в ходе экспертиз вопросов.

Большинство месторождений континентальной части поднадзорных территорий находятся на поздней стадии разработки. В связи с истощением существующих месторождений для повышения нефтеотдачи пластов проводится бурение боковых наклонно-направленных и горизонтальных стволов и строительство скважин дублеров, применение новых более прогрессивных методов прострелочно-взрывных работ и других методов повышения нефтеотдачи пластов. Соответствие установленным требованиям проектных решений и нормативных документов новых строящихся скважин и стволов постоянно контролируется Управлением.

В целях выполнения программы Президента России по освоению месторождений углеводородного сырья в шельфовой части морей Российской Федерации в 2018 году, несмотря на кризисные явления, продолжена активная деятельность пользователей недрами по поисковому и эксплуатационному строительству скважин в северной части Каспийского моря.

---

<sup>1</sup>Один инспектор совмещает надзор за объектами нерудной промышленности - при строительстве подземных резервуаров силами ПФ «Волгоградподземгазпром», трое инспекторов порядка 60% времени участвуют в совместных со специалистами строительного надзора Управления, осуществляющими контрольные функции за строительством объектов нефтегазового комплекса (перевод скважин на механизированный способ, компрессорных станций, внутрипромысловых сухопутных и морских трубопроводов, внутривысотных объектов, морских стационарных платформ т.п.).

В настоящее время в Северной части Каспийского моря с июля 2010 года осуществляется эксплуатация объектов обустройства месторождения им. Ю. Корчагина, включающая платформы ЛСП-1 и ЛСП-2 (с жилым модулем), морской перегрузочный комплекс (МПК), состоящий из точечного причала (ТП) и плавучего нефтехранилища (ПНХ), и подводный трубопровод транспорта нефти с ЛСП-1 на МПК протяженностью 56.5 км., Объекты обустройства месторождения запроектированы на базе технологических показателей, предусмотренных «Дополнением к технологической схеме разработки месторождения им. Ю. Корчагина» (2009 г.) и протоколом ЦКР от 28.03.2013 №5609.

По состоянию на I квартал 2018 года с (МЛСП-1) Ю.Корчагина пробурено двадцать три эксплуатационных скважины и пять скважин специального назначения (3 - газонагнетательные и 2 - водонагнетательные), упомянутые скважины введены недропользователем в эксплуатацию в установленном порядке. С ЛСП-1 В. Филановского пробурено 8 эксплуатационных скважины.

Кроме разработки месторождения им. Ю. Корчагина недропользователем ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» продолжается освоение месторождения им. В. Филановского, возведен и введен в эксплуатацию жилой модуль, райзерный блок, буровой комплекс, ЦТП (центральная технологическая платформа), проложены подводные газопроводы и нефтепроводы и кабельные линии, пробурено восемь скважин, возведен жилой модуль № 2 и ЛСП-2, а так же осуществляются работы по геологическому изучению недр в акватории Российского сектора Каспийского моря осуществляют:

ООО «Каспийская нефтяная компания»;

ООО «Петро-Ресурс»;

ООО «ЦентрКаспНефтеГаз»;

Вышеназванные общества руководствуются в своей деятельности лицензиями и иными разрешительными документами, предусмотренными Законодательством РФ.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий:

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия:

- отсутствие нормативно-технических документов, регламентирующих сроки эксплуатации скважин всех назначений и конкретный порядок их продления;

- фонд газонефтяных скважин и многие объекты нефтегазодобычи практически отработали нормативный срок безопасной эксплуатации.

### ***1.3. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.***

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляются контрольно-надзорные функции за объектами магистрального трубопроводного транспорта на территории Пензенской области, Саратовской области, Тамбовской области, Воронежской области, Волгоградской области, Ростовской области, Республики Калмыкия и Ставропольского края.

На данных территориях надзор осуществляется за 7 юридическими лицами, которые эксплуатируют 349 опасных производственных объектов с общей протяженностью магистральных газопроводов 15286,91 км.

Одна из основных задач за отчетный период при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов магистрального трубопроводного транспорта - применение при осуществлении государственного надзора за объектами трубопроводного транспорта «Методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности», контроль за соблюдением требований Правил охраны магистральных трубопроводов, Правил охраны газораспределительных сетей сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ и несанкционированные застройки в охранных зонах), а также исполнения законодательства о промышленной безопасности в целом.

#### **Нормативно-правовое регулирование.**

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта необходимо:

- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать нормативные документы по продлению сроков эксплуатации зданий, сооружений, технических устройств объектов магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать нормативные документы по ведению огневых и газоопасных работ на объектах магистрального трубопроводного транспорта.

#### ***1.4. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности***

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 111 организациями, (юридическими лицами), эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, в том числе 39 на территории Волгоградской области, 11 на территории Астраханской области, 16 Республики Калмыкия, 19 Саратовской области и 26 Пензенской области.

**За отчетный период на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности аварий не зарегистрировано.**

В ходе анализа ранее произошедших аварий можно указать следующий перечень причин, им послуживших:

Основной проблемой при соблюдении обязательных требований в области промышленной безопасности – является недостаточное финансирование эксплуатирующими организациями мероприятий по соблюдению требований промышленной безопасности, а также устранению выявленных нарушений.

В связи с тем, что многие опасные производственные объекты проектировались и строились более 20 лет назад, в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий Управлением выявляются отступления от действующих Федеральных норм и правил промышленной безопасности, несоответствия проектной документации и самих объектов. Обоснования безопасности при этом –

не разрабатываются. Указанные отступления можно классифицировать как проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Одной из проблем приведения опасных производственных объектов к требованиям норм промышленной безопасности также является необходимость выполнения работ капитального характера, работ по реконструкции объектов, с внедрением нового оборудования и проведением строительно-монтажных работ требующих остановки производства.

Здания и сооружения, оборудование, технические устройства, применяемые на ОПО, эксплуатируются 20 и более лет.

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми при проведении проверок на опасных производственных объектах нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения, являются:

- отсутствие систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты;
- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;
- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;
- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;
- неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования);
- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

А основными направлениями этой работы является повышение уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах, а в дальнейшем снижение степени риска возникновения аварийных ситуаций за счет:

- расширения опыта научного подхода к проблемам промышленной безопасности в части организации по расчету и анализу степени риска;
- эффективности взаимодействия со службами производственного контроля на подконтрольных предприятиях;
- контроль за выполнением программ, по модернизации или реконструкции объектов водоподготовки, разработанных с учетом финансовой и организационной поддержки местных органов власти;
- контроль за фактическим исполнением планов, программ, графиков по обеспечению промышленной безопасности взрывопожароопасных объектов;
- недопущения эксплуатации предприятиями опасных производственных объектов с техническими устройствами, у которых истек срок эксплуатации или имеется отрицательное заключение экспертизы промышленной безопасности.
- переход на более безопасные технологии.

### ***1.5. Объекты металлургической и коксохимической промышленности***

Под надзором Управления в Волгоградской области находятся 21 предприятие и организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности на металлургических предприятиях и производствах.

На металлургических предприятиях и производствах в гос.реестре зарегистрировано 92 опасных производственных объектов II и III и IV классов опасности.

Под контролем отдела государственного горного надзора, надзора за объектами металлургической промышленности, подъемными сооружениями и котлонадзора находятся сталеплавильные, литейные цеха, цеха производства порошков и пудр алюминиевых сплавов, алюминия, ферросплавов.

Под надзором находится ряд крупных градообразующих предприятий: АО «ВМК «Красный Октябрь», АО «Волжский трубный завод», также является градообразующим предприятием ООО «ФЭСТ» г. Фролово Волгоградской области.

В отделе государственного горного надзора, надзора за объектами металлургической промышленности, подъемными сооружениями и котлонадзора под надзором находятся 9 ОПО II класса опасности, 16 – III класса опасности и 67 – IV класса опасности.

Аварий за отчетный период не зарегистрировано.

Основными проблемами, снижающими уровень промышленной безопасности на металлургических предприятиях, являются:

- формальный подход руководством организаций к вопросам обеспечения промышленной безопасности;
- темпы реконструкций и модернизаций технологий и оборудования;
- недостаточный уровень автоматизации устаревшего оборудования, задействованного в производственном процессе на опасных производственных объектах;
- большая нагрузка на экологию устаревшего оборудования, задействованного в производственном процессе на опасных производственных объектах;
- несвоевременное проведение капитальных ремонтов оборудования, производственных зданий и сооружений;
- простои из-за отсутствия сырьевой базы и заказов;
- отток квалифицированных специалистов и производственного персонала в связи с длительными простоями;
- недостаточный уровень производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, не проводится анализ и планирование работы в области промышленной безопасности.

### ***1.6. Объекты газораспределения и газопотребления***

Контроль в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора осуществлялся инспекторским составом на территории Волгоградской области, Астраханской области, Пензенской области, Саратовской области и Республики Калмыкия.

Под контролем Управления находилось 2399 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе по:

- Волгоградской области 328,
- Астраханской области 370,
- Республики Калмыкия 64,
- Саратовской области 861,
- Пензенской области 776.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, под контролем находилось 30200 организаций.

На поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора территории:

- протяженность наружных газопроводов составляет 63965,49 км, протяженность подземных газопроводов составляет 36395,96 км, из них полиэтиленовых 13263,93 км, протяженность отслуживших нормативный срок службы подземных стальных газопроводов составляет 3256,86 км;
- ГРП (ГРУ), ШРП – 25342 ед., отслуживших нормативный срок службы – 2524 ед., из них прошедших диагностирование 1935 ед. и реконструированных 419 ед.

За отчетный период 2018г. **не зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом групповых несчастных случаев.**

Вместе с тем, в ходе анализа ранее произошедших аварий установлены следующие основные причины им способствовавшие:

- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации ликвидации аварий отсутствует или не согласован с руководителем аварийно-спасательных формирований);
- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным газопотребления в исправном и безопасном состоянии;
- не проведение экспертиз промышленной безопасности и невыполнение компенсирующих мероприятий согласно результатам экспертиз промышленной безопасности;
- невыполнение предписаний надзорных органов;
- не переоформление лицензий на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов в связи с изменением лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;
- отсутствие или просроченная аттестация руководителей и инженерно-технических р
- несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями лицензионных требований, являются:

- не переоформление лицензий на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов в связи с изменением лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;
- не проведение экспертиз промышленной безопасности и невыполнение компенсирующих мероприятий согласно экспертизам промышленной безопасности;

- отсутствие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями либо собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований;
- не обеспечение своевременной аттестации в области промышленной безопасности; отсутствие документов, подтверждающих проведение проверки знаний производственных инструкций рабочих;
- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным газопотреблением в исправном и безопасном состоянии.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления являются:

- не обеспечение мониторинга и устранения повреждений изоляционного покрытия (окраски) металла трубы при эксплуатации надземных газопроводов;
- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств;
- непредставление документов (материалов) технического диагностирования газопроводов, технологических устройств сети газопотребления для определения предельных сроков дальнейшей эксплуатации объекта технического регулирования;
- отсутствие эксплуатационной документации на газопроводы и ГРПШ;
- отсутствие актов о периодической проверке вентиляции и дымовых каналов в помещении котельной; отсутствие свидетельств о метрологической поверке сигнализаторов загазованности.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:*

- устаревшие технические устройства на предприятиях;
- отсутствие новых нормативных документов взамен отмененных ПБ 03-445-02 «Правила безопасности при эксплуатации дымовых и вентиляционных промышленных труб» Госгортехнадзора Российской Федерации;
- отсутствие нормативных документов по продлению сроков эксплуатации зданий, сооружений, технических устройств на объектах технического регулирования (не внесенных в реестр опасных производственных объектов).

### ***1.7. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии***

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 155 организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты, в том числе 55 на территории Волгоградской области, 18 на территории Астраханской области, 2 - Республики Калмыкия, 52 - Саратовской области и 28 - Пензенской области.

**Аварий в 2017 году на указанных объектах не зарегистрировано.**

Вместе с тем, на основании анализа результатов проведенной надзорной работы, установлено, что на поднадзорных объектах не происходит требуемого

внедрения новых высокоэффективных и безопасных технологий, медленно происходит замена технических устройств, средств контроля и автоматики, противоаварийной защиты, электрооборудования и другого оборудования, отработавшего нормативный срок службы на новые и более эффективные, в большинстве случаев по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности принимается решение о продлении срока эксплуатации.

В связи с этим, основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма, является производственный контроль влияющий на уровень промышленной безопасности организаций. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации. С этой целью, на предприятиях химического комплекса разработаны положения о производственном контроле опасных производственных объектов.

В то же время анализ результатов контрольной и надзорной работы позволяет сделать вывод о низкой эффективности производственного контроля и низкой квалификации руководителей и специалистов в отдельных организациях, эксплуатирующих ОПО. Наиболее характерными нарушениями при организации производственного контроля являются отсутствие оценки и анализа при проведении комплексных проверок, результаты проверок не доводятся до должностных лиц организаций, не всегда своевременно и качественно проводятся идентификация и расследования причин происшедших инцидентов.

### ***1.8. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.***

Под надзором Управления находятся 5 организаций, осуществляющих ведение взрывных работ, как хозяйственным, так и подрядным способом, на карьерах по добыче полезных ископаемых, прострелочно-взрывные работы в скважинах, сейсморазведочных работах, обработке металлов энергией взрыва, ледоходных работах и проходке подземных горных выработок.

Взрывчатые материалы хранятся на 2 стационарных складах.

Доставка взрывчатых материалов от склада на места работ осуществляется собственным специальным автотранспортом, допущенным к транспортированию ВМ.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий, ведущих взрывные работы в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом прошлого года не ухудшилось.

Во исполнения письма заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.04.2017 № 00-07-06/665 «Об усилении контроля за обеспечением надлежащего уровня пожарной безопасности на объектах ведения горных работ» в Управлении проводится работа по профилактике состояния противопожарной защиты объектов, в том числе складов взрывчатых материалов, а именно: издано соответствующее распоряжение по Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора, разработаны и доведены до предприятий графики заслушивания руководителей поднадзорных организаций о состоянии пожарной безопасности на объектах, организовано взаимодействие с профессиональными аварийно-спасательными службами МЧС России путем

направления писем в ГУ МЧС России по соответствующим субъектам по совместному решению вопросов повышения уровня пожарной безопасности объектов ведения горных работ и мест хранения взрывчатых материалов. Поступившая в Управление информация Ростехнадзора «О случаях смертельного травматизма на ОПО ведения горных работ, связанных с грубыми нарушениями трудовой дисциплины», в рамках профилактической работы, доведена до руководителей предприятий, которым предложено провести работникам внеочередной инструктаж, усилить производственный контроль за проведением предсменного медицинского контроля.

### ***1.9. Транспортирование опасных веществ***

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находятся предприятия, эксплуатирующие участки транспортирования опасных веществ. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих опасные производственные объекты – 74, эксплуатирующих 85 опасных производственных объектов.

**Аварий на указанных объектах за отчётный период не зарегистрировано.**

Основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма на объектах транспортирования опасных веществ, является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации.

С этой целью, на объектах транспортирования опасных веществ разработаны Положения о производственном контроле опасных производственных объектов. Для опасных производственных объектов (технологических комплексов), на которых участки транспортирования входят в состав объектов, технологически связанных с основным производством, производственный контроль участков транспортирования опасных веществ осуществляется в рамках единого документа.

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности на объектах транспортирования опасных веществ, являются:

- значительный износ (до 70%) основных производственных фондов (технические устройства, железнодорожные пути и сооружения), недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению и модернизации объектов транспортирования опасных веществ (в том числе подвижного состава и путей), неэффективность работы служб производственного контроля;

- отсутствие разграничений полномочий по вопросам надзора за транспортированием опасных грузов на опасных производственных объектах с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта;

- несовершенство нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельности по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ железнодорожным транспортом;

- отсутствие нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельности по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ автотранспортом.

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности необходимо:

- особое внимание уделять контролю деятельности службы производственного контроля на подконтрольных объектах транспортирования опасных веществ;

- усилить контроль за ходом выполнения инвестиционных программ по модернизации и (или) реконструкции объектов, разработанных с учетом вопросов безопасности.

### ***1.10. Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья.***

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находятся предприятия, эксплуатирующие производства и объекты по хранению и переработке растительного сырья – элеваторы, мельницы, комбикормовые заводы, в том числе в составе птицефабрик, крупопека, сушилки, деревообрабатывающие предприятия и др. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц) на территории Волгоградской, Саратовской, Пензенской, Астраханской областях и Республике Калмыкия, эксплуатирующих опасные производственные объекты по хранению и переработке растительного сырья – 276, эксплуатирующих 701 опасный производственный объект (234 – ОПО III класса опасности, 467 - ОПО IV класса опасности). Количество субъектов малого предпринимательства – 252.

За отчетный период аварий не происходило.

Общей основной проблемой и фактором риска, оказывающим влияние на состояние промышленной безопасности объектов по хранению и переработке растительного сырья, являются износ основных фондов, эксплуатация зданий и сооружений, отработавших нормативный срок безопасной эксплуатации, а также невыполнение мероприятий по техническим паспортам взрывобезопасности.

Вышеуказанное, во многом связано с финансовым положением предприятий, в том числе из-за уменьшения объемов хранения и переработки растительного сырья.

### ***1.11. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C***

Под контролем Управления находятся 664 организации, эксплуатирующие объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C. Число поднадзорных технических устройств – 18358, из них котлов – 2463, сосудов, работающих под давлением – 9633, трубопроводов пара и горячей воды – 1379.

В ходе надзорной работы за отчетный период было обследовано 1576 технических устройств.

Кроме положительной тенденции, связанной с соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО на поднадзорных предприятиях, по результатам контрольно-надзорных мероприятий проведенных за 12 месяцев 2017г. выявлены и определенные недостатки:

Нарушения требований промышленной безопасности, допущенные эксплуатирующими организациями, инциденты, произошедшие на поднадзорных

предприятиях, выявляемые в рамках осуществления производственного контроля, должным образом учитываются, но не всегда расследовались.

Кроме того, на поднадзорных предприятиях не зарегистрированы аварии и инциденты, связанные:

- с повреждениями крышек и затворов у лазов или люков паровых котлов и сосудов, работающих под давлением;
- образованием выпучин и трещин на стенках барабанов, топочных камер, жаровых труб котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды;
- повреждений труб пароперегревателей, необогреваемых труб, коллекторов котлов;
- взрывов в топках котлов, вызвавших остановку технического устройства на ремонт.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок:

- невыполнение обслуживающим персоналом и ответственными специалистами производственных и должностных инструкций;
- недостаточный уровень технического обслуживания технических устройств;
- формальное осуществление производственного контроля;
- не эффективный производственный контроль, осуществляемый руководителями предприятий и лицами ответственными за его осуществление. Не соблюдение утвержденных графиков проверок по соблюдению требований промышленной безопасности на ОПО;
- не проведение в установленные правилами сроки периодических технических освидетельствований котлов, трубопроводов пара и горячей воды, участков тепловых сетей, работающих под давлением свыше 0,07 МПа и температурой теплоносителя свыше 115<sup>0</sup>С специализированными организациями;
- недостаточный контроль качества исходной, питательной и котловой воды, предусмотренный режимными картами и инструкций по эксплуатации водоподготовительных установок.

Основной причиной, связанной с невыполнением мер по обеспечению противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий является отсутствие достаточных средств для замены изношенного котельного оборудования и ветхих тепловых сетей.

По выявленным нарушениям к руководству предприятий и лицам, виновным в правонарушениях, управлением применялись меры, предусмотренные КоАП РФ.

Выявленные нарушения связаны с невыполнением в полном объёме Федеральных законов, нормативно правовых актов Российской Федерации и нормативно технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасных производственных объектах.

В отчётный период, при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом управления значительное внимание уделялось своевременному лицензированию отдельных видов деятельности при эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, своевременному обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, организации своевременных работ по экспертизе промышленной безопасности оборудования,

работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, с истекшим нормативным сроком службы.

Своевременное и качественное проведение диагностики технических устройств, с выдачей рекомендаций по устранению нарушений, проведение обслуживания и контрольных проверок автоматики безопасности во многом способствует повышению уровня безопасности на производстве и положительно сказывается на техническом состоянии объектов в целом.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация порядка 40% оборудования с истекшим сроком службы;
- отсутствие у владельцев достаточных средств для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых специалистов. В связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов.

### ***1.12 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения***

Основными видами опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, надзор за которыми осуществляет отдел государственного горного надзора, надзора за объектами металлургической промышленности, подъемными сооружениями и котлонадзора, являются: площадки мостовых кранов, погрузки-разгрузки, складов, транспортные цехи (участки).

Отделу государственного горного надзора, надзора за объектами металлургической промышленности, подъемными сооружениями и котлонадзора Нижне-Волжского управления Ростехнадзора поднадзорны 1378 организаций юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения.

Кранов – 8548

Подъемников (вышек) – 982

Строительных подъемников – 208

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов:**

- отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и как следствие отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований;

- отсутствие обязательного государственного контроля, начиная с процесса качества проведения аттестаций ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, что привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов,

и в итоге негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы;

- одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы;

- производственный контроль осуществляется предприятиями формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора;

- отсутствие законодательных рычагов, подталкивающих владельцев подъемных сооружений и лифтов, и экономически способствующих своевременно проводить капитальные ремонты, модернизировать и менять морально и физически устаревшее оборудование.

## **2.1. Надзор за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями.**

За I квартал 2018 года (к аналогичному периоду 2017 года) Управлением осуществлялся надзор за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями в отношении 5 организаций, из них:

- генерирующих организаций – 5 (15),

- теплосетевых организаций – 0;

Число поднадзорных объектов – 3689, в том числе:

- Тепловых электростанций – 7;

- Газотурбинных (парогазовых) электростанций – 1;

- Котельных всего, в том числе: 3681;

• Производственных – 0;

• отопительно-производственных – 405;

• отопительных – 3276;

- Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), – 2283,7 км

*Анализ причин аварийности и травматизма  
в поднадзорных организациях:*

За отчетный период несчастных случаев не зарегистрировано.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является:**

- высокий процент износа основных производственных фондов;

- отток квалифицированных кадров;

- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;

- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;

- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;

- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;

- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций;

- в муниципальных унитарных предприятиях, занимающихся эксплуатацией объектов ЖКХ, тепловых сетей, оборудования котельных в сельских поселениях низкая квалификация руководителей и специалистов, большая текучесть кадров.

Не выполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, заменам устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования.

В коммунальной энергетике проблемным является вопрос, связанный с наличием значительного парка физически и морально устаревшего оборудования, которое не всегда обеспечивает достаточный уровень надежности. Около 300 котельных, расположенных на территории г. Волгограда и Волгоградской области, морально и физически устарели. Оборудование большинства ведомственных и муниципальных котельных эксплуатируется более 25 лет.

Работы по ремонту инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из наличия финансовых средств, а не из расчетной годовой потребности в указанных работах, планово-предупредительный ремонт уступает место аварийно-восстановительным работам.

В организациях ЖКХ ощущается нехватка квалифицированного управленческого, оперативного и ремонтного персонала и как следствие низкий уровень технического обслуживания оборудования и тепловых сетей. Особенно это касается объектов, находящихся в сельской местности, и организаций бюджетной сферы.

Работы по ремонту инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из наличия финансовых средств, а не из расчетной годовой потребности в указанных работах, планово-предупредительный ремонт уступает место аварийно-восстановительным работам.

*Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период.*

*Субъекты электроэнергетики, не получившие паспорта готовности и причины неполучения.*

В ходе работы комиссии выявлено невыполнение основных и дополнительных условий, а именно:

- согласно утвержденному плану мероприятий по подготовке к работе в ОЗП 2018-2019 годов не выполнен график ремонта основного и вспомогательного оборудования; профилактика эл. приводов и регуляторов; ремонт остекления, утепление зданий и помещений станции.

- не выполнено, запланированное на 2018 год, техническое освидетельствование технических устройств;

- не обеспечено несение электрической мощности объектов по производству электрической энергии в пределах величины располагаемой мощности, определенной в установленном порядке;

- отсутствует автоматика безопасности, блокирующая при неисправности возможность подачи природного газа на газоиспользующее оборудование в ручном режиме.

- не составлен годовой график проведения противоаварийных тренировок.

- не соблюдаются правила работы с персоналом;

**Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в отношении генерирующих объектов и объектов электросетевого хозяйства:**

Так, основными нарушениями, характерными для электросетевых организаций, отраженными в предписаниях при проверках хода подготовки к ОЗП 2018-2017гг., являются:

- не проводится техническое освидетельствование оборудования или проводится без привлечения специалистов специализированных организаций;

- не выполняются в установленные правилами сроки капитальные ремонты воздушных линий;

- ненадлежащая эксплуатация маслонаполненного оборудования (уровень масла не соответствует температурному режиму, капельная течь трансформаторного масла):

- разрушение строительных конструкций зданий и сооружений (полы трансформаторных подстанций, кабельные каналы, маслоприемники, железобетонные приставки опор ВЛ имеют разрушения).

Иные проблемные вопросы, выявленные при подготовке предприятий электроэнергетики к работе в осенне-зимний период, включая износ основного электросетевого и генерирующего оборудования, выполнение инвестиционных программ, планов ремонта оборудования, планов расчистки просек:

На предприятиях электроэнергетики проблемным является вопрос, связанный с наличием значительного парка физически и морально устаревшего оборудования и сетей, которые не всегда обеспечивают достаточный уровень надежности.

Изношенность электрических сетей на территории Волгоградской области остается в среднем 72%. Анализ программ ремонтов, направленных на поддержание оборудования в эксплуатационном состоянии и реализации инвестиционных программ, обеспечивающих повышение надежности электроснабжения потребителей показал, что работы по ремонту и замене инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из фактического наличия финансовых средств (утвержденных вышестоящими организациями), а не из расчетной годовой потребности в указанных работах:

- планово-предупредительный ремонт зачастую уступает место аварийно-восстановительным работам.

- выполняемые объемы капитальных ремонтов, определенные ежегодными планами (графиками), не позволяют поддерживать оборудование и сети в исправном и работоспособном эксплуатационном состоянии;

- проводимые объемы реконструкции и строительства оборудования и сетей, определенные инвестиционной программой, не позволяют снизить процент износа оборудования и сетей (процент износа оборудования и сетей ежегодно увеличивается).

**Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в отношении теплосетевых и генерирующих объектов (котельных) на примере конкретных организаций:**

- не проведены экспертизы промышленной безопасности (далее - ЭПБ) зданий и сооружений котельных;
- не в полном объеме проведены ЭПБ газотехнических устройств;
- не выполнены мероприятия по результатам обследования зданий котельных;
- не проведены экспертизы промышленной безопасности или замены участков тепловых сетей с температурой теплоносителя свыше 115° С по истечению срока службы;
- не проведены работы по техническому диагностированию котлов и участков трубопроводов тепловых сетей по истечению сроков службы;
- нарушена тепловая изоляция трубопроводов тепловых сетей.

Следовательно, изношенность тепловых сетей, осуществляющих теплоснабжение социально- значимых объектов и объектов ЖКХ, составляет в среднем 71%, оборудования котельных – в среднем 60%.

***3.1 Надзор за гидротехническими сооружения Управлением осуществляется в отношении 846 организаций.***

По состоянию на 1 квартал 2018 год Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 1859 гидротехническими сооружениями, расположенными на территории Волгоградской, Астраханской, Саратовской, Пензенской областей и Республика Калмыкия.

Из которых, 4 ГТС - I класса, на которых осуществляется постоянный надзор, 5 ГТС - II класса, 57 ГТС - III класса и 1793 - IV класса.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора, совместно с государственными органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов и территориальными управлениями МЧС России, ведется постоянная работа по уточнению количества ГТС, расположенных на территории подконтрольных управлению регионах, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации и попадающих под действие Федерального закона от 21.07.1997г. №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

По итогам данной работы сформирован Единый перечень ГТС, расположенных на территории Волгоградской, Саратовской, Астраханской, Пензенской областях и Республике Калмыкия повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

На сегодняшний день в данном перечне – 322 ГТС, из них:

- на объектах промышленности Волгоградской области, поднадзорных Управлению, эксплуатируется 18 гидротехнических сооружений - накопителей жидких промышленных отходов (пруды-накопители, пруды - испарители, илонакопители, шламонакопители, пруды-отстойники);
- на балансе предприятий объектов энергетики находятся 9 гидротехнических сооружений:
  - Филиал ОАО «РусГидро»- «Волжская ГЭС»: Комплекс ГТС Волжской ГЭС;

- ООО «ЛУКОЙЛ - Волгоградэнерго»: теплоэлектростанции (шламонакопители, золошлакоотвалы, водозаборы, пруды – накопители).
- ООО «Атлант» - малая гидроэлектростанция - «Красноярская МГЭС»;
- количество ГТС водохозяйственного назначения составляет 295 ед.

*Основные характерные нарушения, выявленные в ходе проверок:*

- Отсутствие или не полный объем у собственника (эксплуатирующей организации) проектной, эксплуатационной документации по безопасной эксплуатации ГТС, в соответствии с требованиями нормативных документов в области безопасности гидротехнических сооружений;
- Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) обученного и аттестованного персонала;
- Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию;
- Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) правил эксплуатации ГТС;
- Отсутствие на объектах ГТС визуального или инструментального контроля в полном объеме, согласно нормативным документам;
- неудовлетворительное техническое состояние гидротехнических сооружений IV класса (по проекту) в связи с износом и отсутствием финансовых средств на ремонт.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности ГТС является отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения).

*Наиболее значимыми нерешенными проблемами остаются:*

Наличие на территории подконтрольных субъектов бесхозных гидротехнических сооружений.

Для обеспечения эксплуатационной надежности и безопасности бесхозных ГТС в рамках противопаводковых мероприятий, а также плановых и внеплановых проверок главам муниципальных образований, на территории которых находятся бесхозные ГТС, рекомендовано принимать необходимые меры по обеспечению их безопасности, а также выполнения превентивных мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод.

Управлением совместно областными органами власти в сфере охраны окружающей среды проведены совместные обследования бесхозных ГТС, с составлением актов преддекларационных обследований, с дальнейшим принятием мер по обеспечению их безопасности. К участию в обследовании привлечены специалисты территориальных управлений МЧС РФ.

Областными органами власти в сфере охраны окружающей среды разработаны и согласованы с НВУ Ростехнадзора Планы мероприятий по обеспечению безопасности бесхозных ГТС, включающие в себя работы по капитальному ремонту и оформлению ГТС в муниципальную собственность.

#### **IV. Осуществление государственного строительного надзора.**

Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 46 юридических лицах, осуществляющих строительство и реконструкцию 150 объектов.

**Характеристики выявленных нарушений:**

- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, строительных норм и правил;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

Выявленные нарушения в большинстве случаев, были связаны с несвоевременным извещением о начале строительства, низкой организацией строительного (входного и операционного) контроля, приемочного и лабораторного контроля, отсутствием у заказчиков документов организационно-правового порядка, нарушения требований проектной документации, а также требований Градостроительного кодекса РФ и технических регламентов.