

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора



**Публичные обсуждения
результатов правоприменительной практики,
руководств по соблюдению обязательных требований
в пределах полномочий Ростехнадзора**

29 мая 2018 года



**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ УПРАВЛЕНИИ РОСТЕХНАДЗОРА
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
В ОБЛАСТИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ,
ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ
И СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА
ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА.**

Афанасьева Наталья Николаевна
и.о. руководителя Нижне-Волжского управления Ростехнадзора

29 мая 2018 года



Основы государственной политики РФ в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу

Цели государственной политики в области промышленной безопасности:

Предупреждение аварий и инцидентов на промышленных объектах

Решение задач, направленных на обеспечение роста промышленного производства

Реализация прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности

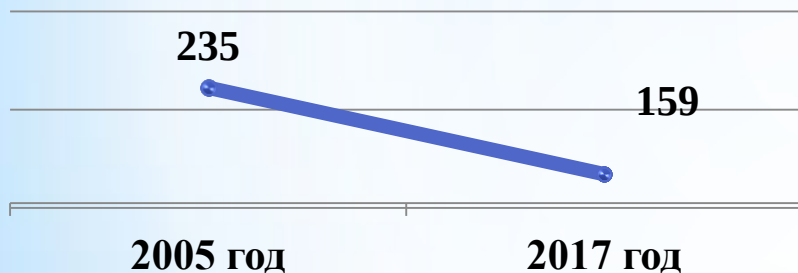
Количество опасных производственных объектов в государственном реестре ОПО



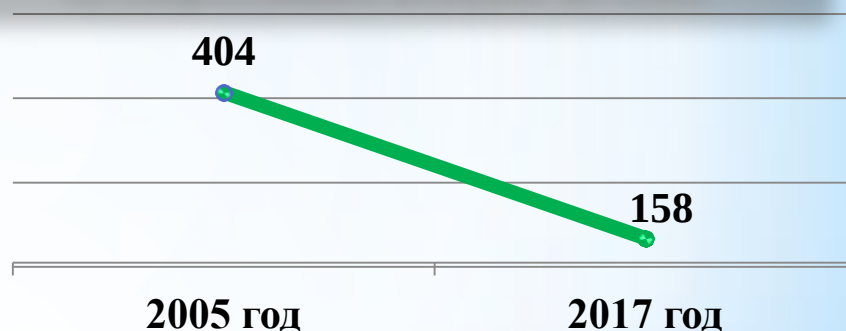


Аварийность и смертельный травматизм на опасных производственных объектах (2005-2017гг.)

Снижение количества аварий на ОПО



Снижение количества несчастных случаев со смертельным исходом на ОПО



Доля оборудования, применяемого на ОПО,
отработавшего нормативные сроки службы

60-70%

Возможный социально-экономический ущерб
от аварий

600-700 млрд. рублей в год

Основы государственной политики РФ в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу



Причины повышения травматизма на ОПО:

- ☐ низкое качество проектных и технических решений
- ☐ критический уровень износа производственных фондов
- ☐ некачественное выполнение работ по обслуживанию и ремонту технических устройств
- ☐ применение контрафактных комплектующих и материалов
- ☐ низкая квалификация персонала
- ☐ технологическая и трудовая дисциплина
- ☐ отсутствие стимулов для обновления производственных фондов

Критерии эффективности государственной политики

снижение количества аварий на ОПО

снижение количества несчастных случаев

снижение количества травмированных

снижение административной нагрузки на организации



Программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»

Ключевые
цели
программы

Снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность

Повышение качества администрирования контрольно-надзорных функций

Цели реформы контрольной и надзорной деятельности:

Снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям

Снижение административной нагрузки на организации и предпринимателей

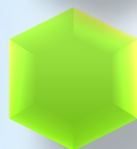
Повышение уровня зрелости и эффективности организации контрольно-надзорной деятельности



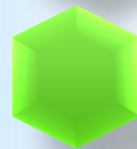
Приоритетные направления программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»



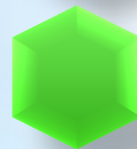
..... Риск-ориентированный подход



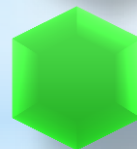
..... Система оценки результативности и эффективности
контрольно-надзорной деятельности



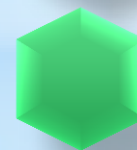
..... Исключение устаревших, дублирующих и
избыточных обязательных требований



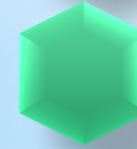
..... Комплексная профилактика нарушений
обязательных требований



..... Внедрение эффективных механизмов кадровой
политики



..... Система предупреждения и профилактики
коррупционных проявлений в контрольно-надзорной
деятельности



..... Внедрение комплексной модели информационного
обеспечения



Ожидаемые результаты программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»

**2018
год**

Снижение количества несчастных случаев
и травмированных **на 27%**

Снижение уровня материального ущерба
по контролируемым рискам **на 30%**

Снижение уровня
административной нагрузки на
организации **на 50%**

Повышение качества
администрирования контрольно-
надзорных функций **в 2 раза**

**2025
год**

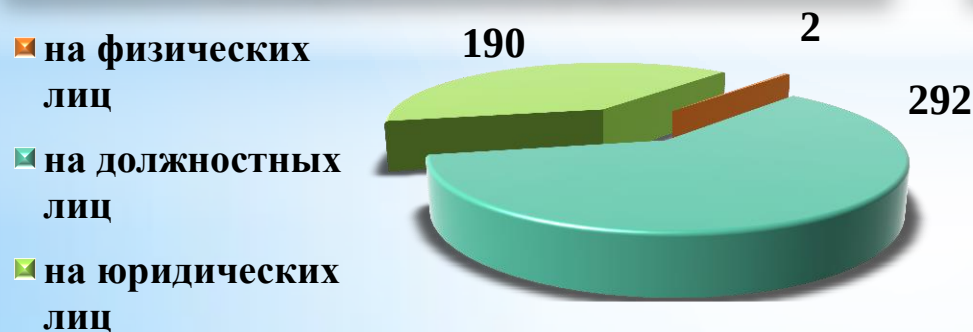


Осуществление контрольно-надзорной деятельности

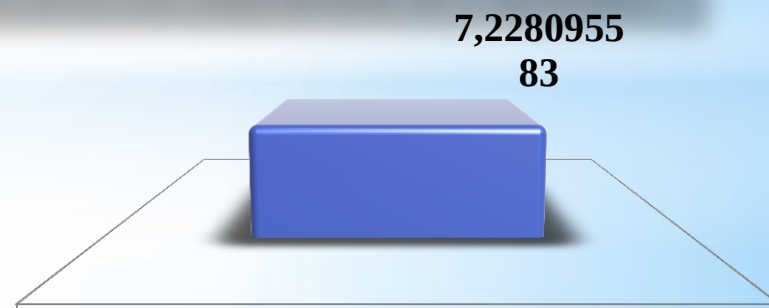
Основные показатели контрольно-надзорной деятельности за I квартал 2018 года

Проведено проверок	1381
Выявлено нарушений	9982
Наложено административных штрафов	483
на физических лиц	2
на должностных лиц	292
на юридических лиц	190
Сумма наложенных административных штрафов	29 930,3 тыс. руб

Распределение штрафов



Количество нарушений на 1 проверку





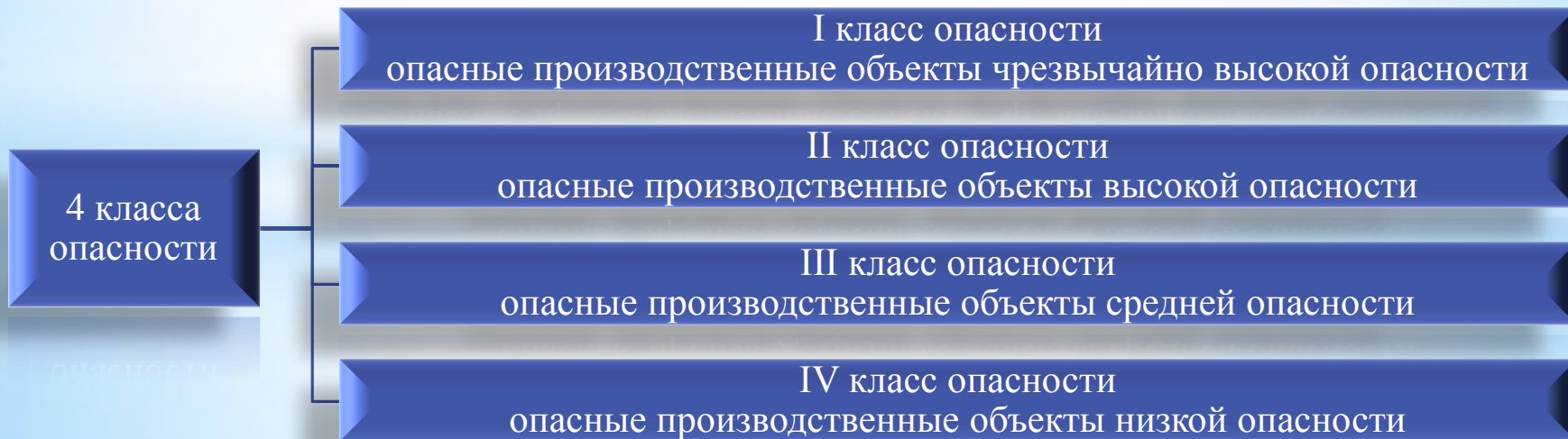
Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)

Цели внедрения риск-ориентированного подхода

**Оптимальное
использование трудовых,
материальных и
финансовых ресурсов,
задействованных при
осуществлении
государственного контроля
(надзора)**

**Снижения издержек
юридических лиц,
индивидуальных
предпринимателей**

**Повышения
результативности
деятельности органов
государственного контроля
(надзора) при организации
отдельных видов
государственного контроля
(надзора)**





Система дистанционного контроля. Участники пилотного проекта.



**ООО «Лукойл-
Нижевожскнефть»**



**ООО «Газпром Добыча
Астрахань»**



**ООО «Лукойл-
Волгограднефтеперерабо-
тка»**

В мае 2016 года заместитель руководителя Ростехнадзора С.Г. Радионова представила в действии систему дистанционного контроля Председателю Правительства РФ Дмитрию Медведеву и министру энергетики Российской Федерации Александру Новаку



Основные показатели работы в области промышленной безопасности



Основные показатели контрольно-надзорной деятельности за I квартал 2018 года

Количество поднадзорных организаций	3995
Проведено проверок	550
Выявлено нарушений обязательных требований промышленной безопасности	2690
Выявлено нарушений требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления	693
Наложено административных штрафов	186
Сумма наложенных административных штрафов	20407 тыс. руб

Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.



Контроль за организацией ПК

В ходе контрольно-надзорных мероприятий

Наличие положения об организации и осуществлении ПК и его соответствие установленным требованиям

Фактическая организация работ в рамках разработанных положений

При получении отчета о ПК

Анализ представленных отчетов о ПК

Внесение отчетов в КСИ Ростехнадзора

Заслушивание отчетов о ПК



Аварийность и травматизм на опасных производственных объектах. Основные причины.

Не обеспечение получения и переоформления лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов

Неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО

Низкий уровень производственного контроля

Не проведение своевременно экспертизы ПБ и компенсирующих мероприятий

Невыполнение предписаний надзорных органов

Отсутствие или просроченная аттестация руководителей и ИТР в области промышленной безопасности

Несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ

3

Количество аварий

1

1 кв. 2017

1 кв. 2018

-13-

Количество несчастных случаев

2

0

1 кв. 2017

1 кв. 2018



Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации

Комплексная система информатизации Ростехнадзора (КСИ):

Контрольно-надзорная деятельность

Аттестация

Аналитическая отчетность

СМЭВ

Лицензирование

СПК-Мониторинг

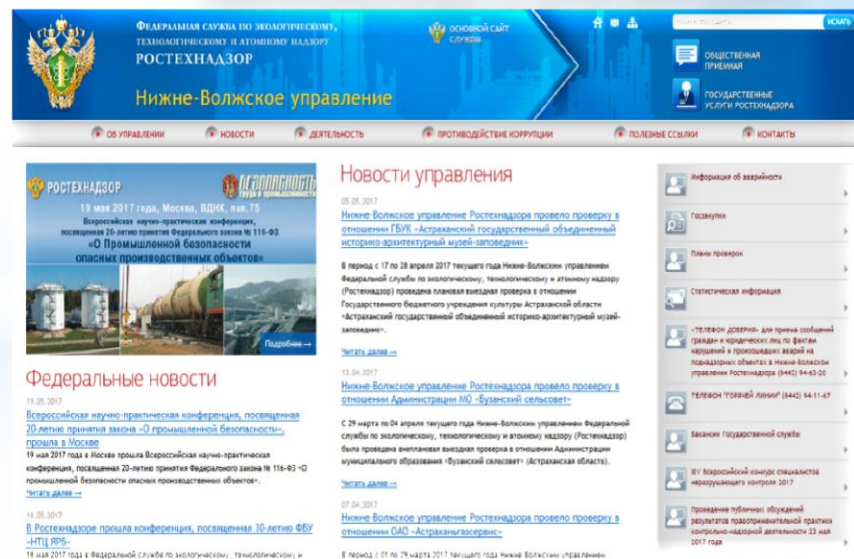
Реестр ОПО/ОЭ/ГТС

Аварийность и травматизм

Реестр заключений ЭПБ/ДБ

Реестр технический устройств

Сайт Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети интернет



Нижне-Волжское управление Ростехнадзора



Зотов Марк Викторович

Начальник межрегионального отдела по общепромышленному надзору
и надзору за объектами нефтегазового комплекса
Нижне-Волжского управления Ростехнадзора

**Публичные обсуждения
результатов правоприменительной практики,
руководств по соблюдению обязательных требований
в пределах полномочий Ростехнадзора**

29 мая 2018 года



Объекты горнорудной и нерудной промышленности

Основные
добываемые
полезные
ископаемые

Цементное сырье

Формовочные, стекольные и абразивные пески

Карбонатные породы

При рассмотрении планов развития горных работ в 2017г. уделялось особое внимание:

- Соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ
- Соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ
- Наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ
- Наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности
- Соблюдению основных требований условий безопасного недропользования
- Наличию и содержанию разделов «Промышленная безопасность и охрана труда»



Показатели работы в области промышленной безопасности



Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ

Субъект РФ	Количество организаций
Астраханская область	8
Волгоградская область	13
Республика Калмыкия	11
Пензенская область	1
Саратовская область	36
Всего	69

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности:

Отсутствие нормативно-технических документов, регламентирующих сроки эксплуатации скважин

Объекты нефтегазодобычи практически отработали нормативный срок безопасной эксплуатации

Количество организаций, эксплуатирующих объекты нефтегазодобычи





Показатели работы в области промышленной безопасности



Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Количество подконтрольных предприятий	7
Количество опасных производственных объектов	349
Общая протяженность магистральных газопроводов	15286,91 км

Территориальное распределение поднадзорных объектов



Саратов
ская
область



Тамбовс
кая
область



Пензенс
кая
область



Воронеж
ская
область



Волгогр
адская
область



Ростовс
кая
область



Респ.
Калмык
ия



Ставроп
ольский
край



Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Субъект РФ	Количество поднадзорных организаций
Волгоградская область	39
Астраханская область	11
Республика Калмыкия	16
Саратовская область	19
Пензенская область	26
Всего	111



Характерные нарушения требований ПБ

Отсутствие систем управления технологическими процессами

Неудовлетворительная организация работ по тех. обслуживанию и ремонту технологического оборудования

Несвоевременное проведение экспертизы ПБ

Отсутствие аттестации в области промышленной безопасности

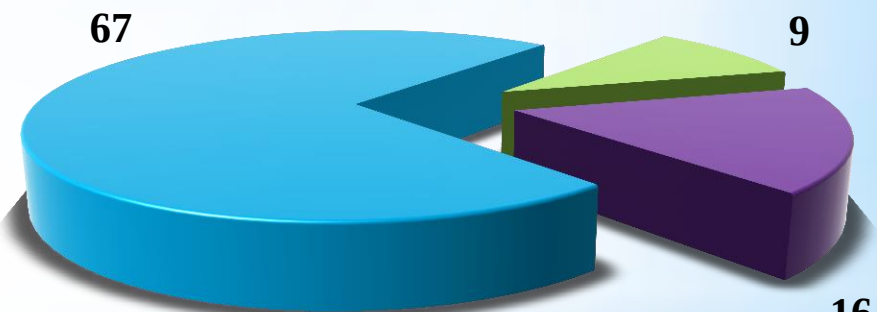
Неудовлетворительная организация производственного контроля



Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Количество подконтрольных предприятий	21
Количество опасных производственных объектов	92
Основные подконтрольные объекты	Сталеплавильные цеха
	Литейные цеха
	Цеха производства порошков и пудр
	Цеха производства алюминиевых сплавов, алюминия, ферросплавов

Распределение ОПО по классу опасности

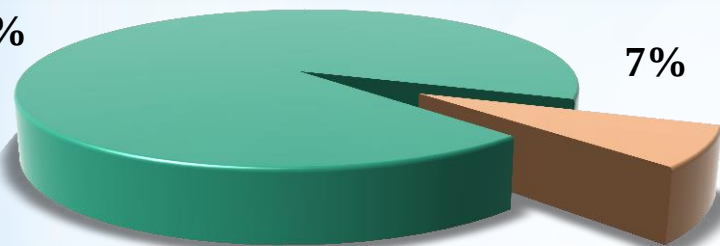


- II класс опасности
- III класс опасности
- IV класс опасности



Объекты газораспределения и газопотребления

93%



7%

- организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты - 2399
- организаций, эксплуатирующих объекты технического регулирования - 30200

Протяженность наружных газопроводов

• 63965,49 км

Протяженность подземных газопроводов

• 36395,96 км

Протяженность подземных газопроводов, отслуживших нормативный срок службы

• 3256,86 км

Количество ГРП (ГРУ), ШРП

• 25342 ед.

Количество ГРП (ГРУ), ШРП, отслуживших нормативный срок службы

• 2524 ед.

Количество ГРП (ГРУ), ШРП, прошедших диагностирование/реконструированных

• 1935 ед./419 ед.



Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии

Субъект РФ	Количество поднадзорных организаций
Волгоградская область	55
Астраханская область	18
Республика Калмыкия	2
Саратовская область	52
Пензенская область	28
Всего	155



Характерные нарушения требований ПБ

Отсутствие анализа результатов комплексных проверок (результаты не доводятся до должностных лиц организаций)

Не своевременное и не качественное проведение идентификации и расследования причин инцидентов

Низкая эффективность производственного контроля

Низкая квалификация руководителей и специалистов



Показатели работы в области промышленной безопасности



**Производство, хранение и применение взрывчатых материалов
промышленного назначения и средств инициирования**

Поднадзорных организаций

5

**Количество стационарных
складов**

2

**Проведенная Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора работа по профилактике
состояния противопожарной защиты объектов, в том числе складов взрывчатых
материалов:**

**Издано распоряжение по
Нижне-Волжскому
управлению
Ростехнадзора**

**Разработаны и доведены
до предприятий графики
заслушивания
руководителей
организаций о состоянии
пожарной безопасности на
объектах**

**Организовано
взаимодействие с
профессиональными
аварийно-спасательными
службами МЧС России**



Транспортирование опасных веществ

Количество поднадзорных организаций

• 74

Количество опасных производственных объектов

• 85

Основные
проблемы,
связанные с
обеспечением ПБ

Значительный износ (до 70%) основных производственных фондов

Отсутствие разграничений полномочий с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта

Несовершенство нормативной базы по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ железнодорожным транспортом

отсутствие нормативной базы по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ автотранспортом



Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

Подконтрольные объекты:

- ☐ элеваторы
- ☐ мельницы
- ☐ комбикормовые заводы
- ☐ крупопеца
- ☐ сушилки
- ☐ деревообрабатывающие предприятия
- ☐ другие

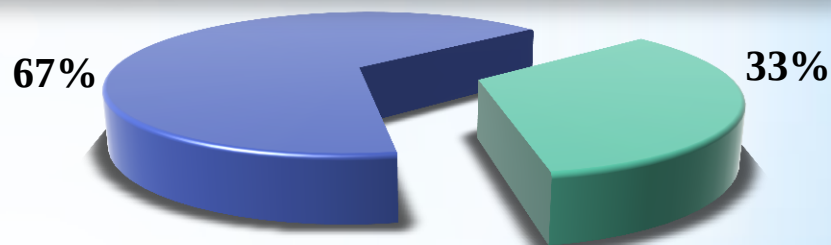
Количество организаций

276

Количество ОПО

701

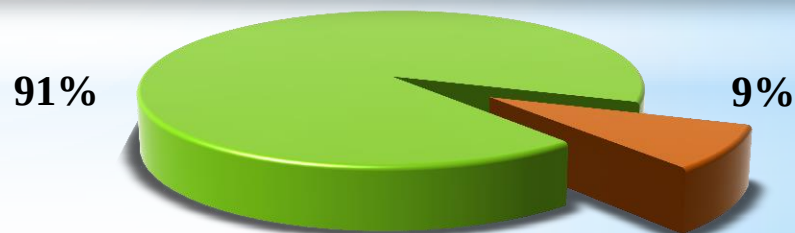
Распределение ОПО по классу опасности



■ III класс опасности - 234 ОПО

■ IV класс опасности - 467 ОПО

Доля субъектов малого предпринимательства



■ Субъектов малого предпринимательства - 252

■ Иные организации - 49



Показатели работы в области промышленной безопасности



Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115°C

Количество организаций	664
Количество поднадзорных технических устройств	18358
Котлов	2463
Сосудов, работающих под давлением	9633
Трубопроводов пара и горячей воды	1379
За отчетный период обследовано технических устройств	1576



Наиболее значимые нерешенные проблемы организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением

Эксплуатация порядка 40% оборудования с истекшим сроком службы

Отсутствие средств для проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования

Слабый приток на промышленные предприятия молодых специалистов



Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы

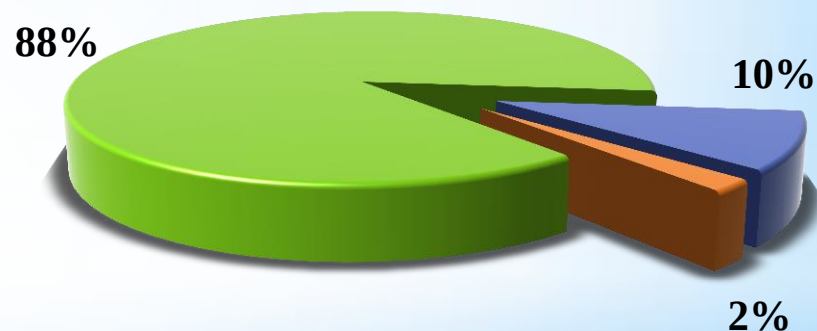
Подконтрольные объекты:

- ☐ площадки мостовых кранов
- ☐ площадки погрузки-разгрузки
- ☐ площадки складов
- ☐ Транспортные цехи (участки)

Количество организаций

1378

Распределение технических устройств по типу



■ Краны - 8548

■ Подъемники (вышки) - 982

■ Строительные подъемники - 208

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора



Васильев Евгений Геннадьевич
заместитель руководителя
Нижне-Волжского управления Ростехнадзора

**Публичные обсуждения
результатов правоприменительной практики,
руководств по соблюдению обязательных требований
в пределах полномочий Ростехнадзора**

29 мая 2018 года



Показатели работы в области надзора за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями



Надзор за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями

Тип поднадзорных объектов	Количество объектов
Теплогенерирующих организаций	5
Теплосетевых организаций	0
Тепловых электростанций	7
Газотурбинных электростанций	1
Котельных всего, в том числе	3681
производственных	0
отопительно-производственных	405
отопительных	3276
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	2283,7 км

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ:

высокий процент износа основных производственных фондов

отток квалифицированных кадров

уменьшение численного состава эксплуатационного персонала

длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных работ

низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций

недостаток финансирования программ ремонтов оборудования

прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций



Надзор за гидротехническими сооружениями

Количество поднадзорных объектов

• 1859

Режим постоянного государственного надзора

• 4

Характеристика выявленных нарушений

Отсутствие у собственника проектной, эксплуатационной документации по безопасной эксплуатации ГТС

Отсутствие у собственника обученного и аттестованного персонала

Отсутствие у собственника деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию

Отсутствие у собственника правил эксплуатации ГТС

Отсутствие на объектах ГТС визуального или инструментального контроля

Неудовлетворительное техническое состояние гидротехнических сооружений



Осуществление государственного строительного надзора

Количество поднадзорных организаций

• 46

Количество объектов государственного
строительного надзора

• 150

Характеристика выявленных
нарушений

несвоевременное извещение о начале строительства

несвоевременное заполнение журналов работ

низкая организация строительного контроля

нарушение требований пожарной безопасности

нарушение требований проектной документации, строительных норм и правил

нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм

низкая организация лабораторного контроля



Спасибо за внимание!

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора



**Публичные обсуждения
результатов правоприменительной практики,
руководств по соблюдению обязательных требований
в пределах полномочий Ростехнадзора**

29 мая 2018 года