

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ- ВОЛЖСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ОБЛАСТИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2018 ГОДА.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, надзора в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса за 12 месяцев 2018 года сформирован в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами за 12 месяцев 2018 г. во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации положений:

- Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 года № 7);

- Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 года № 1);

- Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2017 года № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Основной целью проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, надзора в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса является обеспечение безопасности при эксплуатации промышленных, энергетических, гидротехнических и строительных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора реализует свои полномочия путем осуществления контрольно-надзорных функций по соблюдению требований федерального законодательства, в частности Федерального закона «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 N 116-ФЗ, Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 N 117-ФЗ, Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 N 35-ФЗ, Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также нормативно-правовых актов, изданных в рамках реализации вышеуказанных федеральных законов.

Положения вышеуказанных законов распространяются на все организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в области электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации.

Иные нормативно-правовые акты, указанные в федеральных законах, - это, прежде всего, акты, изданные в целях правового, организационного, экономического и иного обеспечения реализации федеральных законов.

Аварийность и травматизм на опасных производственных объектах.

За 12 месяцев 2018 года на поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора предприятиях зарегистрировано **4 аварий**.

За аналогичный период 2017 года на поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора предприятиях зарегистрировано **11 аварий**.

04.03.2018г. на ООО «Газпром трансгаз Волгоград» произошла разгерметизация газопровода Ду 1200 мм с возгоранием газа на участке магистрального газопровода (МГ "Петровск - Новопсков") Писаревского ЛПУМГ.

Причиной аварии разрушения участка магистрального газопровода «Петровск-Новопсков» Ду-1220 на 12 мм, Ру-5,4 МПа Писаревского ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Волгоград» является наличие в стыковом сварном соединении труб №538 и №539 дефектов сварки в виде непроваров в корне шва, трещинообразования, скопление газовых пор, а также наличие в структуре хрупких фаз игольчатой морфологии. Данное обстоятельство привело к развитию микротрещин в период эксплуатации, объединению их в магистральный дефект, с последующим разрушением участка газопровода.

Также юридическое лицо ООО «Газпром трансгаз Волгоград» в нарушении требованиями п. 8.3.4. СТО «Газпром» 2-2.3-095-2007 года «Методические указания по диагностическому обследованию линейной части магистральных газопроводов», утвержденные и введенные в действие распоряжением ОАО «Газпром» от 27 декабря 2006 года № 436, своевременно не провело повторную внутритрубную диагностику участка магистрального газопровода «Петровск-Новопсков» в соответствии с требованиями п. 86 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2013г. № 520 и часть 1 и 2 статьи 9 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 года;

15 июля 2018 года в 16 часов 30 минут на объекте капитального строительства «Строительство стадиона на 45000 зрительных мест, г. Волгоград, пр. Ленина, 76. Визуально зафиксированы многочисленные повреждения ливневой канализации в местах ее изгиба (в местах соединения вертикальных и горизонтальных участков) секторов А,В,С,Д; подтопления затронули внутренние

помещения сектора А, в том числе ВИП-сектор и под трибунные помещения с частичным разрушением подвесного потолка. В результате сильных ливневых потоков произошел размыв откоса с вынесением грунта и щебенки на нулевую Продольную магистраль и, как следствие, провисание и повреждение ливневой канализации, а также последующее разрушение откоса между северо-восточной и юго-восточной входными группами стадиона (со стороны ул. Маршала Крылова (нулевая продольная магистраль)), обрушение колодцев: К2-51, а также визуально зафиксировано частичное разрушение двух пешеходных дорожек, выложенных тротуарной плиткой, в районе между пропускными группами №1 и №5.

Технические причины аварии – выполнение строительно-монтажных работ по устройству ливневой канализации и фактически примененные строительные материалы для устройства земляного откоса не соответствуют требованиям проектной документации; количество осадков по состоянию на 15 июля 2018г. составило 70мм, что превышало в 1,8 раза среднемесячное количество осадков составляющих 39 мм, и способствовало возникновению установленных комиссией разрушений и разгерметизации системы ливневой канализации здания Стадиона.

3 августа 2018 года в 14 часов 55 минут на ст. Анисовка (г. Энгельс, ПЧ-18) Центральной дирекции инфраструктуры Дирекция по эксплуатации путевых машин Юго-Западная Дирекция по эксплуатации путевых машин при проведении погрузо-разгрузочных работ с применением мотовоза МПТ-6, зав. № 003, произошла авария крановой установки, в результате которой смертельную травму получил бригадир – стропальщик. При повороте стрелы крана в сторону места производства работ, в результате разрушения болтов крепления опорно-поворотного устройства крановой установки, произошло падение стрелы мотовоза. При падении оголовка стрелы ударил по голове стропальщика.

Технические причины аварии – разрушение болтов крепления и неисправность ограничителя нагрузки крана, недостаточный контроль за соблюдением технологического процесса, нарушение с.22, 212 ТК РФ, ст. 9 ФЗ от 21.07.1997 №116-ФЗ, п.23(а,б), 26 (б), 158, 174, 255 (в,к) Федеральных норм и Правил в области ПБ «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утв. приказом Ростехнадзора от 12.11.13г. №533, руководства (инструкции) по эксплуатации мотовоза МПТ-6; отсутствие организации и осуществления производственного контроля.

12 декабря 2018 года в ООО "Вертикаль-В" на площадке башенного крана КБМ-401П.00.00.000 ПС (регистрационный №17312; заводской №541) производили подачу кирпича на перекрытие 12 этажа. После подачи кирпича при повороте крана в сторону от строящегося дома за новой партией кирпича произошло разрушение узлов крепления нижнего и верхнего поясов стрелы, в результате чего часть стрелы (3 вставки по 5 м + оголовок от общей).

Работает комиссия по расследованию причин аварии.

За отчетный период 2018г. групповых несчастных случаев не зарегистрировано, **произошло 4 несчастных случая со смертельным исходом.**

За аналогичный период 2017г. произошло 3 несчастных случая со смертельным исходом и 1 групповой НС на опасных производственных объектах.

12 июля 2018 г. в 11 часов 45 минут электромонтер по ремонту воздушных линий электропередачи 6 разряда службы линий электропередачи ф-ла ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» производственное отделение «Левобережные электрические сети» (группа по электробезопасности IV) Дехант Э.А., пострадавший пешком сопровождал бурильно-крановую машину БМ-205, перевозившую бетонную приставку. Во время движения БМ-205 приблизилась на недопустимое расстояние к проводу ВЛ 110 кВ №291, что привело к однофазному короткому замыканию с неуспешным АПВ. В это время Дехант Э.А. прикоснулся к трактору и был смертельно поражен электрическим током.

Технические причины несчастного случая – неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в несоблюдении организационных и технических мероприятий Правил охраны труда при эксплуатации электроустановок.

17 июля 2018 г. на Аткарском филиале Саратовской дистанции ОАО «РЖД» на ст. Кологривовка, в релейном помещении поста ЭЦ на 2 этаже обнаружен электромеханик Пономарев Д.А. без признаков жизни.

Расследование проводится инспекцией труда с участием инспекторского состава, расследование не завершено.

03 августа 2018 г. на ОАО "Российские Железные Дороги" в г. Энгельс, ст. Анисовка, производственный участок Анисовской дистанции пути (ПЧ-18) в ходе подъема бетонной плиты в 13:55 произошел обрыв болтовых соединений крановой установки мотовоза. Вследствие чего стрела крановой установки произвольно упала на бригадира ПЧ-18, при этом он получил травмы не совместимые с жизнью.

Технические причины несчастного случая – недостаточный контроль за соблюдением технологического процесса, нарушение с.22, 212 ТК РФ, ст. 9 ФЗ от 21.07.1997 №116-ФЗ, п.23(а,б), 26 (б), 158, 174, 255 (в,к) Федеральных норм и Правил в области ПБ «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утв. приказом Ростехнадзора от 12.11.13г. №533, руководства (инструкции) по эксплуатации мотовоза МПТ-6.

21 августа 2018г. на ООО «Саратовская территориальная сетевая компания» на линии электропередачи над частным сектором в Дергачёвском районе Саратовской обл. п. Орошаемый, д.4 электромонтёр Загузов А.В. попал под напряжение воздушной линии электропередачи 0,4кВ, вследствие чего получил травму несовместимую с жизнью.

Расследование проводится инспекцией труда с участием инспекторского состава, расследование не завершено.

За отчетный период 2018 года произошло **2 тяжелых несчастных случая:**

09 июня 2018 года в 18:20 в ООО «СМУ № 1» на опасном производственном объекте «Участок транспортный», регистрационный номер А53-05355-0001, зарегистрированного в Средне-Поволжском управлении Ростехнадзора, на котором применяется подъемник АГП-НД74АН, зав. № 0000077, 2013 г/и, учетный № 10528-Т, произошел тяжелый несчастный случай с работником ООО «ССК «Дормостаэро». При производстве работ по ремонту освещения, на 472 км+500 автодороги М5 «Урал» на территории Пензенской области Спасского района, произошел отрыв

люльки от стрелы подъемника АГП-НД74АН, зав. № 0000077, 2013 г/и, учетный № 10528-Т, в результате чего пострадал работник ООО "ССК "Дормостаэро".

17.08.2018 г. на территории ОАО «Еланский МСК» произошел взрыв, в результате которого Мальмин С.Р. получил ожоги лица и тела.

Взрыв произошел в результате того, что Мальмин С.Р., замещающий должность слесаря-ремонтника в ОАО «Еланский МСК», в целях отключения сварочного аппарата РЕСАНТА 250 ПРОФ по окончании электросварочных работ из сети, взял в руки удлинитель и дернул за него.

Мальмин С.Р. немедленно был сопровожден в медицинский пункт ОАО «Еланский МСК», где ему была оказана незамедлительно первая помощь. Прибывшая бригада скорой медицинской помощи, оказала Мальмину С.Р. необходимые медицинские мероприятия, а затем доставила его в ГБУЗ «Еланская центральная районная больница Волгоградской области». Согласно медицинскому заключению о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести Мальмину С.Р. установлен диагноз: «Повреждение током. Термический ожог лица, головы, шеи, грудной клетки, верхних конечностей II-III степени (S35%). Ожоговый шок II степени. Согласно схеме определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве указанные повреждение относится к категории тяжелых».

При проверке подконтрольных предприятий в течение отчетного периода 2018 года инспекторским составом Управления уделялось внимание вопросам анализа и учета инцидентов на опасных производственных объектах. **За отчетный период на поднадзорных предприятиях и объектах зарегистрировано 50 инцидентов.**

Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и

(или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору одной из первых разработаны критерии отнесения к определенному классу опасности объектов. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделены на четыре класса опасности:

- I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

- II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

- III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

- IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности в части классификации ОПО и формирования новых принципов риск-ориентированного надзора за соблюдением эксплуатирующими организациями требований промышленной безопасности привели к тому, что ОПО, на которых используются только стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов), эскалаторы в метрополитенах, фуникулёры, отнесены к IV классу опасности, осуществление государственного надзора за которыми законодательством предусмотрено путём мониторинга информации, поступающей от эксплуатирующих организаций, без проведения плановых проверок, по причине идентификации и отнесения таких объектов к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта.

За счёт появления вышеуказанного класса опасности произошло уменьшение количества объектов, относимых к более высоким классам опасности опасных производственных объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного контроля и надзора путём проведения плановых проверок.

Реализация риск-ориентированного надзора позволила пересмотреть подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделить приоритеты и сконцентрировать усилия на проверке объектов предпринимательской деятельности с высоким потенциальным риском причинения вреда, прежде всего здоровью человека.

Система дистанционного контроля.

Основная идея системы дистанционного контроля основана на использовании риск-ориентированного подхода и заключается в оперативной оценке и прогнозировании любого инцидента и принятии превентивных мер по недопущению аварии на опасном производственном объекте.

Это достигается путем непрерывного мониторинга состояния опасного производственного объекта в реальном режиме времени с использованием автоматизированной системы управления технологическим процессом (АСУ ТП); оперативной оценки рисков возникновения аварий; прогнозирования уровня промышленной безопасности, а также обеспечения возможности принятия эксплуатирующей организацией мер для предотвращения аварий.

Система позволяет в режиме «онлайн» получать все необходимые сведения, по которым можно судить о состоянии безопасности объекта. Она фиксирует любые отклонения от установленных параметров технологических процессов, следит за состоянием оборудования, а также прогнозирует предпосылки возникновения инцидентов и аварий на основе полученных данных и информирует об этом в виде предупредительных сигналов.

Предприятием в свою очередь на основании таких данных принимаются меры по восстановлению нормального режима работы объекта, а представители Ростехнадзора и собственника предприятия оценивают достаточность принятых мер.

По инициативе Федеральной службы Ростехнадзора, в 2016 году компания «ЛУКОЙЛ» реализовала пилотный проект по внедрению системы дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на одном из своих опасных производственных объектов: морской ледостойкой стационарной платформе им. Ю.Корчагина.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора приняло участие в рабочей группе по организации системы дистанционного надзора на объектах нефтегазового комплекса, в том числе на опасных производственных объектах ООО «Лукойл-Нижневожскнефть», ООО «Газпром Добыча Астрахань», ООО «Лукойл-Волгограднефтепереработка».

В мае 2016 года заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору С.Г. Радионова представила в действии указанную систему дистанционного контроля Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Медведеву и министру энергетики Российской Федерации Александру Новаку. Они высказали позицию о необходимости внедрения системы дистанционного надзора промышленной безопасности на опасных производственных объектах I класса опасности. Возможность использования системы дистанционного контроля вместо традиционной будет уникальным решением мирового уровня.

В 2017 году развитие проекта Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в составе рабочей группы была оценена работоспособность данной системы на площадке по переработке нефти ООО «Лукойл-Волгограднефтепереработка», газоперерабатывающих заводах Газпрома и других предприятиях.

Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Осуществление производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, является предметом проверок, проводимых Управлением.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий проверяются:

- положения об организации и осуществлении производственного контроля и их соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;

- фактическая организация работ в рамках разработанных Положений, в том числе: порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности; порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации; порядок обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасных производственных объектах; порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах; порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности; порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности; порядок подготовки и представления сведений об организации производственного контроля; а также порядок принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля.

Особое внимание уделяется документам, регламентирующим порядок расследования инцидентов на опасных производственных объектах.

На всех подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора объектах I и II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации, поэтому системы управления, как и производственный контроль, являются предметом проверок Управления в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в работе современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать оказание государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Успешно внедрена в работу Комплексная система информатизации Ростехнадзора, охватывающая все направления деятельности Управления.

Инспекторским составом осуществляется внесение сведений в автоматизированную информационную систему Единый реестр проверок, оператором которой является Генеральная прокуратура РФ.

Информация о деятельности Нижне-Волжского управления размещается на сайте Управления в сети интернет. Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

В Управлении периодически проводятся обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности государственных служащих, а по их завершению – проверка знаний и навыков работы с компьютерными программами.

Еженедельно в Управлении проводятся оперативные онлайн-совещания с привлечением работников всех структурных подразделений Управления (Астрахань, Республика Калмыкия), что позволяет более оперативно и качественно решать поставленные задачи, а также существенно экономить командировочные расходы.

1. Основные показатели контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 2018 год в области промышленной безопасности

По состоянию на 31.12.2018 г. управлению поднадзорны **9367 опасных производственных объектов**.

Управлением за 12 месяцев 2018 г. проведено **2674 проверок**.

Выявлено и предписано к устранению **16175 нарушений обязательных требований промышленной безопасности**.

За нарушения требований промышленной безопасности наложено **1088 административных штрафов, сумма наложенных штрафов составила 113499,5 тыс. рублей**.

1.1. Государственный надзор горнорудной и нерудной промышленности

В 2018 году в Управлении контрольно-профилактическую работу и надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях горнорудной и нерудной промышленности осуществляли четыре инспектора по Волгоградской, Астраханской, Саратовской, Пензенской областях и Республике Калмыкия.

В отчетном периоде проведена одна плановая проверка, четыре внеплановых проверок по выполнению ранее выданных предписаний, 6 внеплановых выездных проверок лицензионных требований и условий, с целью оформления лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности с внесением в нее вида работ – ведение горных работ, согласно «Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013г. № 492 и 2 внеплановых проверок по обращениям.

К основным вопросам, решавшимся в Нижне-Волжском управлении следует отнести: периодическое рассмотрение отделами Управления вопросов безопасной разработки месторождений. При этом особое внимание уделялось:

- обеспечению работы производственного контроля и внутриведомственного надзора подконтрольных предприятий за состоянием промышленной безопасности;
- обеспечению должной сохранности объектов горных работ, в том числе от проникновения на них посторонних лиц и предотвращению террористических

проявлений;

- обученности персонала, ведущего горные работы.

Опасные производственные объекты, эксплуатирующиеся предприятиями, ведущими горные работы, в установленном порядке застрахованы.

Нижне-Волжским управлением проводилась и продолжается контрольно-профилактическая работа с подконтрольными предприятиями, в том числе путем направления информационных писем, по результатам анализа произошедших случаев аварий и травматизма, о необходимости соблюдения требований законодательства о промышленной безопасности, Федеральных норм и правил, о вступлении в силу с 03.02.2018 приказа от 29 сентября 2017 года N 401 «Об утверждении Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ»; с 05.03.2018 приказа от 1 ноября 2017 года N 461 «Об утверждении Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода».

Работники Управления принимали участие в семинарах в режиме вебинара, проводимых как Нижне-Волжским управлением, так и Ростехнадзором.

Все поступившие в Управление приказы, распоряжения и письма приняты к руководству и исполнению, и в установленные в них сроки информация направлялась в адрес Ростехнадзора, в необходимых случаях требования их доведены до сведения руководителей подконтрольных предприятий.

Аварийность и производственный травматизм на поднадзорных предприятиях в 2018 году не зарегистрировано. В отчетном периоде 2017 года несчастных случаев также не было.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не приводится в связи с их отсутствием.

Надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях, ведущих горные работы в отчетном периоде отделом осуществлялся в соответствии с требованиями «Административного регламента Федеральной службы по исполнению экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах» с учетом положений Федерального закона №294 от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности и другими действующими законодательными и нормативными документами. Контрольно-профилактическая работа производилась по планам работ Нижне-Волжского

управления.

Работа по обеспечению требований нормативных документов по созданию соответствующего уровня промышленной безопасности на объектах конкретного горнодобывающего предприятия, в Нижне-Волжском управлении начинается, со стадии проектирования горных производств и объектов. При рассмотрении и согласовании планов развития горных работ они в обязательном порядке проверялись на соответствие требованиям Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, «Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 года N 814, «Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 29 сентября 2017 N 401, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и других нормативных документов. Особенное внимание уделялось следующим вопросам:

- соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;

- соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев: - ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;

- наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

- наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности;

- соблюдению основных требований условий безопасного недропользования;

- наличию и содержанию разделов «Промышленная безопасность и охрана труда», планированию и выполнению предприятиями организационно-технических мероприятий, направленных на улучшение условий труда работающих и графиков планово-предупредительных ремонтов оборудования, планированию предприятию финансовых средств на выполнение мероприятий, проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, наличию мероприятий по ликвидации и локализации последствий аварий на, договоров на обслуживание профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями опасных производственных объектах.

В случаях выявления, при рассмотрении планов горных работ, недостатков и замечаний, принимались решения о переносе их рассмотрения.

Управлением повышенное внимание уделялось работе производственного контроля за промышленной безопасностью на подконтрольных предприятиях. По итогам работы служб ПК предприятий были проведены совещания. Поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты до 01.04.2016 года представили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, которые занесены в Комплексную систему информатизации «СПК Мониторинг». Предприятия (1 организация), не представившие сведения об организации производственного

контроля привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ. На всех поднадзорных предприятиях имеются «Положения об организации производственного контроля». В установленных законодательством в области промышленной безопасности случаях, предприятиями, эксплуатирующие опасные производственные объекты II класса опасности разработаны и согласованы с Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора «Системы управления промышленной безопасностью», созданы вспомогательные горноспасательные команды. В целом состояние промышленной безопасности на предприятиях нерудной промышленности осталось на прежнем уровне.

Анализ надзорных материалов свидетельствует, что состояние промышленной безопасности на объектах предприятий, ведущих горные работы в 2018 году по сравнению с 2017 годом осталось на прежнем уровне.

Основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов является то, что в связи с введением в действие ФЗ №116 от 21 июля 1997 года (с изменениями на 4 марта 2013 года) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ряду объектов нерудной промышленности (карьеры) при перерегистрации присвоен IV класс опасности. Такие предприятия в плановом порядке проверяться не могут, следовательно надзор может осуществляться только при согласовании планов развития горных работ, представлении предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, внесении в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, проектной документации. Указанные обстоятельства во многих случаях приведут к нерациональной и неправильной разработке карьеров, последствия которых будет трудно или невозможно исправить на протяжении длительного времени.

1.2. Надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.

За отчетный период межрегиональным отделом по общепромышленному надзору и надзору за объектами нефтегазового комплекса проведено 126 обследований предприятий нефтедобывающей отрасли:

- 19 плановых проверок;
- 87 внеплановые проверки;
- 32 проверки постоянного надзора объектов I класса опасности.

По итогам проверок выявлено 1787 нарушений требований промышленной безопасности. Наложено административных взысканий на сумму 9901 тыс. рублей.

В течение отчетного периода органами прокуратуры привлекались представители Управления для проведения совместных проверок предприятий нефтегазового комплекса. Проведено 2 проверки, выявлено 2 нарушения требований промышленной безопасности.

Организация надзора в нефтедобыче проводилась в соответствии с требованиями нормативных документов, решений Ростехнадзора и директивных органов, а также по планам работ Ростехнадзора, Нижне-Волжского Управления и отдела. При организации надзорной работы за деятельностью предприятий отделом применяется комплексный подход при осуществлении проверок состояния промышленной безопасности по направлениям деятельности Ростехнадзора.

Управлением принята комплексность подхода к организации и проведению проверок, которая состоит в следующем: для проведения обследования в соответствии с планом проверок на предприятие направляются сразу несколько инспекторов по разным отраслям надзора, что позволяет одновременно и комплексно, в зависимости от признаков опасности ОПО, судить о состоянии дел по вопросам общепромышленного надзора на предприятии и в значительной степени сокращает затраты времени на отвлечение руководителей и специалистов предприятий для участия в проверке.

Однако анализ надзорных материалов свидетельствует, что основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов является то обстоятельство, что в связи с введением в действие ФЗ №294 от 26.12.08г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» является невозможность проведения системных надзорных процедур.

Такая организация надзорной деятельности позволила, выполнить годовой план работы отдела однако при этом проведение плановых проверок предприятий не чаще одного раза в один год оставляют без надлежащего надзора такие объекты как организации проводящие работы на территории поднадзорной Управлению эпизодически (например: различные буровые организации выполняющие объемы бурения на 1-2 скважинах в год), потому, что срок существования этих объектов составляет от четырех до восьми месяцев. Исходя из ограничений обусловленных требованиями закона, затруднено обеспечение должного контроля предприятий ведущих периодические работы, на территории поднадзорной управлению, которые прибывают в течение календарного года из других регионов страны и убывают обратно выполнив запланированный объем, т.к. нельзя запланировать проведение плановых проверок, в связи с тем, что заключение договоров на выполнение работ не приурочено ко времени составления планов надзорной работы и неизвестно, какие предприятия выигрывают конкурсы и будут вести те или иные работы. Согласно п.б. статьи 9 указанного закона «в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры», таким образом, далее практически невозможно после согласования прокуратурой плана изменить его на следующий год.

К основным недостаткам в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами следует отнести ситуацию, сложившуюся с увеличившимся в последние годы документооборотом, в том числе и документов заявительного характера (рассмотрение комплектов документов на ликвидацию и консервацию как скважин, так и технологических установок, трубопроводов, месторождений). Из-за недостаточного качества исполнительной документации предъявляемых комплектов документации ликвидации и консервации объектов, отработавших несколько десятилетий, данные комплекты документов специалисты отдела по надзору за объектами нефтегазового комплекса вынуждены возвращать на доработку, что приводит зачастую к неоправданным потерям рабочего времени. В связи с этим предлагается ходатайствовать о внесении в «Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению

контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах» обязательных функций инспекторам отдела по надзору за объектами нефтегазового комплекса по отнесению рассмотрения комплектов документации по ликвидации и консервации объектов в разряд документарных проверок с включением их далее в показатели отчетности. Так например, в качестве негативного примера можно описать следующее: в 2018 году на рассмотрение к согласованию в соответствии с «Правилами подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015г. № 814, в межрегиональный отдел по общепромышленному надзору и надзору за объектами нефтегазового комплекса Управления поступило 36 «Планов развития горных работ на 2019 год». Из-за низкого качества оформления и содержания отдел был вынужден 24 «Плана развития горных работ на 2019 год» предложить предприятиям доработать. Указанная ситуация вызывает неплановость в работе, в связи с чем считаем возможным предложить центральному аппарату Ростехнадзора рассмотреть, с заинтересованными органами, вопрос о целесообразности включения в нормативные документы по согласованию ПРГР обязательные требования о прохождении указанных документов через экспертизы промышленной безопасности, а также проведение согласования документов в ходе документарной проверки, оформленной в соответствии с требованиями Федерального закона №294-ФЗ от 26.12.2008г.

За период 12 месяцев 2018 года проведены 4 плановые проверки контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий (ООО «ОМЕГА», ООО «Газпром добыча Краснодар», ООО СП «Волгодеминойл» и ООО «Газнефтесервис»). По итогам проведенных проверок выявлено 145 нарушений лицензионных требований. Привлечены к административной ответственности 3 должностных лица, 2 юридических лица. По 1 юридическому лицу по судебным решениям были произведены приостановки 2 объектов.

В период с 1 по 29 июня 2018 года проведена плановая проверка ООО «Газпром добыча Астрахань» по соблюдению лицензионных условий и требований, выявлено 193 нарушений.

Нарушений, приведших к приостановке деятельности лицензий не выявлено.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий нефтегазового комплекса в отчетном периоде по сравнению с отчетным периодом 2017 года осталось на прежнем уровне.

Все поступившие приказы, распоряжения и письма приняты к руководству и исполнению, в необходимых случаях требования их доведены до сведения руководителей предприятий. Длительно действующих отступлений от требований правил не зарегистрировано.

1.3. Надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществлялись в 2018 году контрольно-надзорные функции за объектами магистрального трубопроводного транспорта на территории Пензенской области, Саратовской области, Тамбовской области, Воронежской области, Волгоградской области, Ростовской области, Республики Калмыкия и Ставропольского края.

На данных территориях надзор осуществляется за 7 юридическими лицами, которые эксплуатируют 349 опасных производственных объектов с общей протяженностью магистральных газопроводов 15286,91 км.

Под контролем Управления находилось 7 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов.

В 2018 году произошла авария (в 2017 году аварий не было). 04 марта 2018 года в 15 часов 15 минут на 516 км магистрального газопровода «Петровск-Новопсков» в Кантимировском районе Воронежской области Писаревского ЛПУ МГ ООО «Газпром трансгаз Волгоград» произошло разрушение газопровода Ду 1200 мм с выходом газа и возгоранием.

За 12 месяцев 2018 года проведено:

1) Контроль (надзор) за соблюдением требований промышленной безопасности:

- 5 - плановые проверки;
- 3 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания;
- 2 – внеплановые проверки по обращениям;

выдано:

5 - предписаний по результатам проверок за соблюдением требований промышленной безопасности;

0 - предписаний по результатам проверок лицензионного контроля;

Всего выявлено и предписано к устранению:

252 - нарушений требований промышленной безопасности,

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 23 административных наказания:

- 0 дисквалификация;
- 0 административных приостановлений деятельности;
- 1 предупреждение;
- 18 административных штрафов об административном правонарушении ст.9.1 КоАП РФ на общую сумму 880,0 тысяч рублей;

- 4 административных штрафа об административном правонарушении по ст. 11.20 КоАП РФ, на общую сумму 11,0 тысяч рублей;

2) лицензионный контроль:

- 0 - плановые проверки;
- 0 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания;

1 - внеплановая проверка возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя);

3) контроль (надзор) за соблюдением требований положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 №455 (в ред. Постановления Правительства РФ от 27.10.2012 N 1108),

94 - внеплановых проверок (согласно графика);

11 - внеплановых проверок выполнения ранее выданного предписания в режиме государственного постоянного надзора.

Выдано:

24 - предписаний по результатам проверок за соблюдением требований промышленной безопасности;

0 - предписаний по результатам проверок лицензионного контроля;

Выявлено и предписано к устранению:

393 - нарушений требований промышленной безопасности.

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 9 административных наказания:

0 - дисквалификаций;

0 - административных приостановлений деятельности;

0 - предупреждений;

19 - административных штрафа по ч.1 ст.9.1 и ст. 11.20 КоАП РФ на общую сумму 344,5 тысяч рублей;

По результатам анализа своевременности и полноты представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора информации об организации производственного контроля предприятиями, подконтрольными Управлению, составлено:

- 0 протоколов об административном правонарушении по ст. 9.1 ч. 1 КоАП РФ, вынесено 0 постановлений о назначении административного наказания, с учетом обжалований назначено 0 штрафов на общую сумму 0 тыс. руб. (постановления находятся в процессе обжалования);

- 0 протоколов об административном правонарушении по ст. 19.7 КоАП РФ.

За нарушения лицензионных требований наложено 0 административных наказания:

- 0 дисквалификация;

- 0 административных приостановлений деятельности;

- 0 предупреждения;

- 0 административных штрафов на общую сумму 0 тысяч рублей.

В процессе эксплуатации ОПО руководство предприятий осуществляет страхование в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводится работа по экспертизе промышленной безопасности. На контроле инспекторского состава находится исполнение графиков проведения экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, газопроводов, технических устройств, выполнение компенсирующих (корректирующих) мероприятий согласно заключений экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств.

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Организация и осуществление производственного контроля на подконтрольных предприятиях находится на постоянном контроле инспекторского состава. Все предприятия имеют разработанные Положения по организации и осуществлению производственного контроля. В ходе проверок данные Положения проверяются на соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте». На поднадзорных объектах II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Планы работ служб производственного контроля представляются в отдел с информацией об организации и осуществлении производственного контроля, инспекторским составом контролируется исполнение пунктов планов при каждом обследовании. Предприятия представляют информацию об организации производственного контроля ежегодно до 01 апреля текущего года.

В целях осуществления контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных Федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30.10.2008 №280, сформированы контрольно-наблюдательные дела юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (организаций), эксплуатирующих опасные производственные объекты, зарегистрированные в территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. В 2018 году были проанализированы своевременность и полнота представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора информации об организации производственного контроля подконтрольными предприятиями. По результатам анализа составлено:

- 0 протоколов об административном правонарушении по ст. 9.1 ч. 1 КоАП РФ;
- 0 протоколов об административном правонарушении по ст. 19.7 КоАП РФ.

Во всех организациях приняты меры антитеррористической устойчивости: опасные производственные объекты имеют периметральные ограждения территории,

на объектах имеется охрана, организован пропускной режим, на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения, на въездах на территорию особо опасных объектов перед проходными установлены заградительные приспособления и др. Предприятиями на опасных производственных объектах организовано обучение персонала, ответственного за противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций. За отчетный период 2018 года на подконтрольных предприятиях проникновений на опасные производственные объекты третьих лиц с целью проведения террористических актов не происходило.

В соответствии с поручением Ростехнадзора от 15.08.2014 №ПЧ-17 по поручению Комиссии при Президенте РФ по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности (протокол от 04.06.2014 №А4-26-368) подробная информация о состоянии газотранспортной инфраструктуры - анализ состояния опасных производственных объектов газораспределительных организаций Волгоградской области ежемесячно направляется в ЦА Ростехнадзора.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

- отсутствие нормативных документов, а именно технического регламента по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;

- отсутствие Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации:

 - Газораспределительных станций;

 - Компрессорных станций.

Одной из основных задач на 2019 считаем применение при осуществлении государственного надзора за объектами трубопроводного транспорта «Методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности»

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности поднадзорными организациями в основном выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта удовлетворительное.

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта считаем необходимым:

- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;

- разработать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации:

1. Газораспределительных станций;

2. Компрессорных станций.

1.4 Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 104 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, в том числе 36 на территории Волгоградской области, 11 на территории Астраханской области, 17 Республики Калмыкия, 18 Саратовской области и 22 Пензенской области.

Аварий, производственного травматизма со смертельным исходом и несчастных случаев на опасных производственных объектах за отчётный период и аналогичный период прошлого года не зарегистрировано.

За отчетный период было проведено 123 проверки в отношении поднадзорных организаций из них 17 плановых, 68 внеплановых (6 по обращениям, 58 - выполнения ранее выданного предписания, 4 - по поручению Правительства РФ и Президента Российской Федерации), в рамках осуществления постоянного государственного надзора – 28 проверок, внеплановая проверка возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя) - 10. По результатам проверок выявлено 1668 нарушений, общее количество административных наказаний – 114, из них административное приостановление деятельности -5, предупреждение – 2, штрафы -107 (на юридическое лицо – 39, ИП – 4, должностное лицо - 64). Общая сумма наложенных штрафов 11773 тыс. руб.

В 2018 году с целью определения оценки уровня промышленной безопасности для опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, в соответствии с методикой расчёта значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности, был окончен расчёт риск-ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности, который характеризует уровень риска возникновения аварии на ОПО. По результатам указанного расчёта определены категории риска подконтрольных опасных производственных объектов нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорных организациях в основном выполнялись. Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах удовлетворительное. Вопросы дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности решаются в сроки, предусмотренные планами организационно-технических мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- проведены совещания с поднадзорными организациями, находящимися на территории г. Волгограда, о необходимости обеспечения усиления мер безопасности в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований Федерального закона от 21 июля 1997 № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части не заключения с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоров на обслуживание;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности;

- участие в учебно-тренировочных занятиях (тревогах) по планам мероприятий по локализации и ликвидации и аварий на ОПО данных предприятий.

Организации, эксплуатирующие ОПО - имеют страховые полюса обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

На предприятиях разработаны и положения о производственном контроле, имеются должностные инструкции ответственных за осуществление ПК. Предоставляется ежегодная информация по планам на текущий год, по итогам предыдущего календарного года и еже-квартальные отчеты по форме ПК, содержащие статистические данные об основных результатах производственного контроля. Руководители организаций, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности отчитывались в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора по представленным сведениям производственного контроля и по планам на 2018 год.

Производственный контроль – все подконтрольные предприятия разработали и согласовали положения об организации производственного контроля в установленном порядке. В установленные сроки представляются отчеты по итогам работы производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности – проводится в соответствии с установленными требованиями. В отчетном периоде в основном большинство проведенных экспертиз (по поднадзорным организациям) – экспертиза технических устройств.

Порядок подготовки и аттестации работников ОПО по вопросам ПБ установлен в строгом соответствии с требованиями «Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» и «Положения об организации обучения и про-верки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору». Аттестацию руководителей, специалистов и членов постоянно-действующей аттестационной комиссии в подконтрольных организациях, в области промышленной безопасности осуществляет территориальная аттестационная комиссия Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Поднадзорные организации, имеющие опасные производственные объекты, в основном укомплектованы обслуживающим персоналом, обученным и аттестованным в соответствии с требованиями нормативной технической документации и прошедшем ежегодное медицинское обследование. На предприятиях имеются графики аттестации работников опасных производственных объектов в области промышленной безопасности. В ходе проведения плановых, внеплановых проверок по соблюдению требований промышленной безопасности, лицензионного контроля, по итогам технического расследования аварии выявлены нарушения в части

укомплектованности обслуживающим персоналом, своевременного обучения работников опасных производственных объектов эксплуатирующих объекты нефтепереработки, нефтебаз, установки по переработке углеводородного сырья – мини НПЗ.

1.5. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Под надзором Управления в Волгоградской области находятся 20 предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на металлургических предприятиях и производствах.

На металлургических предприятиях и производствах в гос. реестре зарегистрировано 41 опасный производственный объект II и III классов опасности.

Под контролем межрегионального отдела государственного горного надзора, надзора за объектами металлургической промышленности, подъемными сооружениями и котлонадзора находятся сталеплавильные, литейные цеха, цеха производства порошков и пудр алюминиевых сплавов, алюминия, ферросплавов.

Под надзором находится ряд крупных градообразующих предприятий: АО «ВМК «Красный Октябрь», АО «Волжский трубный завод», также является градообразующим предприятием ООО «ДЭМЗ» г. Фролово Волгоградской области.

В межрегиональном отделе государственного горного надзора, надзора за объектами металлургической промышленности, подъемными сооружениями и котлонадзора под надзором находятся 9 металлургических ОПО II класса опасности, 33– III класса опасности.

На опасных производственных объектах черной металлургии эксплуатируются:

- Электродуговых печей	- 7
- Индукционных печей	- 11
- Печей по производству ферросплавов	- 3
- Прокатных станов	- 7
- Трубопрокатных станов	- 6
- Машин непрерывного литья заготовок	- 5
- Труболитейных агрегатов	- 5
- Печей вагранок	- 7
- Установок печь-ковш	- 5
- Трубосварочных станов	- 2

Общий объем производства черных металлов составил: 1117.4 тыс. тонн.

На объектах цветной металлургии:

- Электролизеров	- 166
- Электродуговых плавильных печей	- 1
- Индукционных печей	- 12
- Плавильных пламенных печей	- 33
- Других агрегатов по получению цветных металлов	- 8

Общий объем производства черных металлов составил: 92 тыс. тонн.

В соответствии с планом работ инспекторами управления при осуществлении плановых мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности на подконтрольных металлургических предприятиях и производствах за

12 месяцев 2018 года проведено 11 плановых, 48 внеплановых выездных проверок на металлургических предприятиях.

По итогам проведенных проверок выявлено 715 нарушений, наложено 56 административных взысканий на должностных и юридических лиц предприятий.

За 12 месяцев 2018 года надзор и контроль за эксплуатацией металлургических производств и объектов, осуществлялся в соответствии с планом проведения плановых проверок Нижне-Волжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год.

Надзор за объектами металлургической промышленности в Управлении осуществляют 5 государственных инспекторов. Надзор специалисты отдела осуществляют так же за газовым хозяйством, производством и применением кислорода на подконтрольных предприятиях.

Проведение плановых выездных проверок осуществляется, при обследовании металлургических производств, группой инспекторов по различным видам надзора.

Динамика объёмов производства в черной металлургии за 12 месяцев 2018 года осталась на уровне 2017 года. Объем производства цветных металлов в 2018 году по сравнению с 2017 г. незначительно вырос.

В течении 12 месяцев 2018 года на металлургических предприятиях велись работы по повышению уровня промышленной безопасности, техническому перевооружению, реконструкции производств.

В том числе проводились модернизации с установкой узлов и агрегатов производства иностранных поставщиков.

На Филиале «ВгАЗ-СУАЛ» введется строительство фабрики обожжённых анодов.

На АО «ВМЗ «Красный Октябрь» закончено строительство блочной котельной.

В ходе проверок инспекторским составом контролируется соблюдение предприятиями сроков выполнения планов и мероприятий по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности.

На предприятиях подконтрольных управлению в соответствии с требованиями регламентирующих документов переработаны «Положения об осуществлении производственного контроля».

При планировании и проведении обследований предприятий и производств постоянное внимание уделяется анализу, оценке организации и функционированию производственного контроля.

При проведении плановых проверок специалистами управления контролируется ход выполнения запланированных предприятиями мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, реализуются в основном в установленные сроки.

В планы проведения проверок состояния промышленной безопасности вносятся корректировки по результатам расследования несчастных случаев и инцидентов, выявлены недостатки обеспечения контроля за своевременностью проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств, объектов газового хозяйства. Своевременно представлены сведения об организации ПК на подконтрольных предприятиях в электронном виде по

установленной форме. Проведен анализ представленных сведений об организации производственного контроля.

При рассмотрении представленных сведений ООО ПО «Завод Пензтекстильмаш» установлено, что в разделе 3, «Сведения о состоянии технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (ОПО)» в пункте 3.1 отсутствуют сведения о проведении экспертизы промышленной безопасности технических устройств (газовых вагранок) введенных в эксплуатацию в 1973 году и отработавших нормативный срок службы. Проведена внеплановая документарная проверка в отношении, выявлено 2 нарушения, составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ, районным судом наложено наказаний в виде приостановки деятельности технических устройств на 90 суток.

В соответствии с требованиями Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах

имеются контрольно-наблюдательные дела на каждое юридическое лицо и на каждого индивидуального предпринимателя с соответствующим индексом, номером, наименованием и количеством томов по всем поднадзорным металлургическим предприятиям.

Ведется постоянный контроль за выполнением графиков предприятий по продлению нормативного срока службы технических устройств, зданий и сооружений.

За 12 месяцев 2018 года в сравнении с аналогичным периодом 2017 года количество зарегистрированных в управлении экспертных заключений по металлургическим предприятиям осталось на прежнем уровне.

Ежемесячно планируется работа инспекторов по надзору и контролю за состоянием и реализацией мероприятий по отрицательным заключениям экспертных компаний выданных по результатам экспертиз З и С, ТУ.

Ведется постоянный контроль за выполнением предприятиями компенсирующих мероприятий по итогам экспертных обследований.

Опасные производственные объекты металлургических предприятий в соответствии с законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ декларированию не подлежат, кроме ОАО «Волжский трубный завод».

Предприятием разработана и утверждена декларация промышленной безопасности по химически опасным ОПО, заключение экспертизы ПБ Декларации № 39-ДБ-03987-2014, зарегистрирована и присвоен номер 14-14(00).0007-39-ДР.

Ведется постоянный контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в

соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». При проведении плановых проверок ведется контроль проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений. Инспекторским составом проводится работа по организации и осуществлению регистрации, перерегистрации опасных производственных объектов поднадзорных предприятий в государственном реестре опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

На отчетный период все подконтрольные металлургические предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют действующие договора обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Проведенные проверки показали, что состояние защищенности опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях на момент проверки находится в удовлетворительном состоянии. Выполнение запланированных мероприятий проводится, в основном, согласно утвержденных графиков.

При проведении проверок выполнения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов проверяется наличие и реализация мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных ОПО при возникновении стихийных бедствий (землетрясений, оползней, наводнений, паводков, ураганов и т.д.) и готовность к локализации и ликвидации их последствий. На предприятиях регулярно проводятся обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

На предприятиях внедрены системы управления промышленной безопасности и реализуются инновационных проекты, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

1.6. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления

Контроль в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора осуществляется инспекторским составом на территории Волгоградской области, Астраханской области, Пензенской области, Саратовской области и Республики Калмыкия.

Под контролем Управления находилось 2222 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе по:

- Волгоградской области 294,
- Астраханской области 271,
- Республики Калмыкия 62,
- Саратовской области 853,
- Пензенской области 742.

эксплуатирующих 3730 опасных производственных объектов:

всего I класс опасности II класс опасности III класс опасности IV класс опасности

	всего	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Волгоградская область	839	0	2	823	14

Астраханская область	538	0	5	507	26
Республика Калмыкия	127	0	0	125	2
Саратовская область	1042	0	0	1033	9
Пензенская область	1184	0	2	1180	2
всего	3730	0	9	3668	53

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, под контролем находилось 29390 организаций, эксплуатирующих 34014 объектов, в том числе:

- Волгоградской области 6929,
- Астраханской области 2993,
- Республики Калмыкия 3186,
- Саратовской области 10489,
- Пензенской области 10417.

На поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора территории:

- протяженность наружных газопроводов составляет 80711,95 км,
- протяженность подземных газопроводов составляет 44749,75 км, из них полиэтиленовых 18368,27 км, протяженность отслуживших нормативный срок службы подземных газопроводов составляет 3303,74 км;
- ГРП (ГРУ), ШРП – 25901 ед., отслуживших нормативный срок службы – 3297 ед., из них прошедших диагностирование 1732 ед. и реконструированных 384 ед.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий:

Вид аварии	2017	2018	+/-
Неконтролируемый взрыв	1	0	-1
Выброс опасных веществ	1	0	-1
Разрушение сооружений	0	0	-
Разрушение технических устройств	1	0	-1
Всего	3	0	-3

Вид аварии	2017	2018	+/-
Механические повреждения подземных газопроводов	2	0	-2
Механические повреждения газопроводов автотранспортом	1	0	-1
Повреждения в результате природных явлений	0	0	-
Коррозионные повреждения наружных газопроводов	0	0	-
Разрывы сварных стыков	0	0	-
Утечка газа, выход из строя оборудования в ГРП (ШРП), газопотребляющего оборудования	0	0	-
Взрывы при розжиге газоиспользующих установок и неисправность оборудования котла	0	0	-
Неисправность оборудования СУГ	0	0	-
Иные	0	0	-

Всего	3	0	-3
-------	---	---	----

За 12 месяцев 2018 года на объектах газораспределения и газопотребления не произошло аварий, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество аварий уменьшилось (за 12 месяцев 2017 года произошло 2 аварии на территории Волгоградской области и 1 авария на территории Астраханской области).

Экономический ущерб от аварий, происшедших за 12 месяцев 2018 года, отсутствует (за 12 месяцев 2017 года ущерб составил 1961,5 тыс. рублей).

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам:

Травмирующие факторы	2017	2018	+/-
Отравления продуктами неполного сгорания газа	1	0	-1
В результате взрыва газовоздушной смеси	1	0	-1
Термическое воздействие	0	0	-
Прочие	0	0	-
Всего	2	0	-2

За 12 месяцев 2018 года на объектах газораспределения и газопотребления не зафиксировано групповых несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2017 года произошел 1 групповой несчастный случай со смертельным исходом на территории Волгоградской области, 1 групповой несчастный случай со смертельным исходом на территории Саратовской области).

Пострадавшие и погибшие при групповых несчастных случаях за 12 месяцев 2018 года отсутствуют; за аналогичный период 2017 года количество пострадавших в результате группового несчастного случая составило 8 человек, из них смертельно пострадали 2 человека.

За 12 месяцев 2018 года на объектах газораспределения и газопотребления произошло **19 инцидентов** (за 12 месяцев 2017 года произошло 34 инцидента).

Проведено расследование инцидентов, основные причины инцидентов:

- отсутствие согласования с владельцами подземных газопроводов земляных работ в охранной зоне;
- повреждение надземных газопроводов в результате наезда автотранспорта;
- повреждение газопроводов в связи с паводком, интенсивным таянием снега и поднятием грунтовых вод.

Для профилактики инцидентов инспекторским составом направлены профилактические письма и проведены совещания с поднадзорными предприятиями, эксплуатирующими сети газоснабжения, в результате чего газораспределительными организациями усилен контроль за качеством проведения обхода трасс наружных газопроводов персоналом газораспределительных организаций, контроль за проведением земляных работ в охранных зонах газопроводов, за качеством и своевременностью технического обслуживания и проведения планово-предупредительного ремонта оборудования опасных производственных объектов.

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев 2018 года проведено:

- 1) контроль (надзор) за соблюдением требований промышленной безопасности
 - 164 - плановых проверки;
 - 306 - внеплановых проверок выполнения ранее выданных предписаний;

- 18 – внеплановых проверок по обращениям;
- 0 – внеплановых проверок по требованию прокуратуры;
- 0 – внеплановых проверок по поручению Правительства и Президента;
- 2) лицензионный контроль
 - 67 - плановых проверок;
 - 46 - внеплановых проверок выполнения ранее выданных предписаний;
 - 393 - внеплановых проверки возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя);
 - 2 – внеплановых проверки по обращениям;
 - 0 – внеплановых проверок по требованию прокуратуры;
 - 40 – внеплановых проверок по поручению Правительства и Президента;
- 3) контроль (надзор) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870:
 - 369 - плановых проверок;
 - 365 - внеплановых проверок выполнения ранее выданных предписаний.
 - 6 - внеплановых проверок по обращениям.

Выдано:

- 262 предписания по результатам проверок за соблюдением требований промышленной безопасности;
- 72 предписания по результатам проверок лицензионного контроля;
- 388 предписаний по результатам проверок за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870.

Выявлено и предписано к устранению:

- 4187 нарушений требований промышленной безопасности,
- 694 нарушения лицензионных требований,
- 5147 нарушений требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870.

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 401 административное наказание:

- 0 дисквалификаций;
- 33 административных приостановления деятельности;
- 51 предупреждение;
- 317 административных штрафов на общую сумму 23356,9 тысяч рублей.

По результатам анализа своевременности и полноты представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора информации об организации производственного контроля подконтрольными предприятиями:

- вынесено 72 постановления о назначении административного наказания по ст. 9.1 ч. 1 КоАП РФ, по итогам обжалований назначено 32 штрафа на общую сумму 4890 тыс.руб. (с учетом итогов обжалований), 16 предупреждений;

- составлено 11 протоколов об административных правонарушениях по ст. 19.7 КоАП РФ, назначено 5 штрафов на общую сумму 9,6 тыс.руб. (с учетом итогов обжалований), 1 предупреждение.

За нарушения лицензионных требований наложено 116 административных наказаний:

- 0 дисквалификаций;
- 24 административных приостановления деятельности;
- 14 предупреждений;
- 78 административных штрафов на общую сумму 9223,0 тысяч рублей.

За нарушения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, наложено 366 административных наказания:

- 0 дисквалификаций;
- 17 административных приостановлений деятельности;
- 46 предупреждений;
- 304 административных штрафа на общую сумму 2282,7 тысяч рублей.

В процессе эксплуатации ОПО руководство предприятий осуществляет страхование в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводится работа по экспертизе промышленной безопасности. На контроле инспекторского состава находится исполнение графиков проведения экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений котельных, ГРП, технических устройств, выполнение компенсирующих (корректирующих) мероприятий согласно заключений экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств.

Во исполнение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводится работа по подготовке и аттестации работников в области промышленной безопасности. На контроле инспекторского состава находится исполнение графиков аттестации работников, ведется работа по направлению в адрес подконтрольных организаций предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности. В 2018 году направлено 12 предостережений.

Организация и осуществление производственного контроля на подконтрольных предприятиях находится на постоянном контроле инспекторского состава. Все предприятия имеют разработанные Положения по организации и осуществлению

производственного контроля. В ходе контрольно-надзорных мероприятий данные Положения проверяются на соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте». На поднадзорных объектах II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Планы работ служб производственного контроля представляются в отдел с информацией об организации и осуществлении производственного контроля, инспекторским составом контролируется исполнение пунктов планов при каждом обследовании. Предприятия представляют информацию об организации производственного контроля ежегодно. В 2018 году были проанализированы своевременность и полнота представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора информации об организации производственного контроля подконтрольными предприятиями. По результатам анализа:

- вынесено 72 постановления о назначении административного наказания по ст.9.1 ч.1 КоАП РФ, с учетом итогов обжалований назначено:

32 штрафа на сумму 4890,0 тыс.руб.,

16 предупреждений;

- составлено 11 протоколов об административных правонарушениях по ст. 19.7 КоАП РФ, назначено:

5 штрафов на сумму 9,6 тыс.руб.,

1 предупреждение.

В целях осуществления контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных Федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12.02.2016 №48, сформированы контрольно-наблюдательные дела юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (организаций), эксплуатирующих опасные производственные объекты, зарегистрированные в территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности и Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, поднадзорными организациями в основном выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления удовлетворительное.

Состояние безопасности на объектах технического регулирования сетей газораспределения и газопотребления удовлетворительное.

1.7. Надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спецхимии

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 149 организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты, в том числе 49 на территории Волгоградской области, 17 на территории Астраханской области, 2 - Республики Калмыкия, 51 - Саратовской области и 30 - Пензенской области.

К особо опасным химическим объектам на территории Волгоградской области относятся: ОАО «Каустик» (г. Волгоград), АО «Волжский Оргсинтез», ОАО «ЭКТОС-Волга» (г. Волжский), АО «Волжский трубный завод» (г. Волжский),

Наиболее опасным химическим предприятием на территории Пензенской области являются ФБУ «ФУ БХУХО», ООО «Горводоканал» (г. Пенза).

К особо опасным химическим объектам на территории Саратовской области относятся: ФГУП ГосНИИОХТ филиал «Шиханы», АО "Апатит" филиал г. Балаково, ФКП "Горный", ООО «Саратоворгсинтез» ООО «Эр Ликид Балаково».

На территории Астраханской области предприятия, эксплуатирующие ХОПО I класса опасности – отсутствуют. Предприятия, эксплуатирующие ХОПО II класса опасности - ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (объект хранения и использования кислот и щелочей ТЭЦ-2) и ООО «Газпром добыча Астрахань» (объект Реагентного хозяйства и объект Парк резервуарный (промысловый)). Предприятия, эксплуатирующие ХОПО III и IV класса опасности - это аммиачные холодильные установки, объекты водоподготовки, объекты получения и потребления кислорода, а также два предприятия применяют кислоты и щелочи.

На территории Республики Калмыкия расположены 2 предприятия химической промышленности: ООО «Водопроводстройсервис» г. Лагань, использующее жидкий хлор для очистки питьевой воды и сточных вод и ООО «Предприятие «Криосервис» г. Элиста, эксплуатирующее кислородную наполнительную станцию.

За 2018 год на поднадзорных предприятиях Нижне-Волжского управления Ростехнадзора аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены до 01.04.2018 всеми организациями, за исключением ООО «ТОП-АЛКО» (Пензенская область), ООО «Дон-Молоко» (Волгоградская область), которым отправлены уведомления о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, а также не представили указанные сведения ООО «Электра» и ООО «Нэкст» (г. Волгоград), которые не эксплуатируют ОПО (по результатам совместных проверок с представителями прокуратуры и управления ФСБ Волгоградской области в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу FIFA 2018) и МУП «Палласовский водоканал» (имущество передано администрацией Палласовского района Волгоградской области в другую организацию), проводится работа по исключению данных организаций из гос. реестра ОПО.

Декларации промышленной безопасности разработаны на все ОПО I и II класса опасности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. При этом по результатам проведенных в первом полугодии плановых проверок установлено, что

АО «Каустик» и ООО «Праксайр Волгоград» не переработали указанные декларации в связи с изменением требований промышленной безопасности (Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности химически опасных производственных объектов", утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559, и Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве и потреблении продуктов разделения воздуха», утвержденные приказом Ростехнадзора № 500 от 28.11.2016, соответственно).

Состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, эксплуатируемых в поднадзорных организациях, оценивается удовлетворительно. При этом следует отметить, что во многих случаях эксплуатируется оборудование, отработавшее свой нормативный срок службы. Организациями продолжается работа по проведению экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, а также по выполнению мероприятий, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности.

Все поднадзорные организации застраховали гражданскую ответственность за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

1.8. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.

В Управлении надзор за взрывными работами осуществлялся в 2018 году на территории Астраханской, Волгоградской, Саратовской и Пензенской областях и Республике Калмыкия.

В отчетном периоде контрольно-профилактическую работу за ведением взрывных работ в отделе осуществляли четыре инспектора. Все инспектора совмещают надзор за состоянием учета, хранения, использования и перевозок взрывчатых материалов, на предприятиях ведущих взрывные работы, с надзором за состоянием промышленной безопасности в нерудной промышленности, геологоразведочных и геофизических организациях.

В 2018 году случаев утрат взрывчатых материалов не зарегистрировано.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при производстве взрывных работ в 2018 году в сравнении с аналогичным периодом прошлого года и суммарный материальный ущерб от аварий, а также данные по количеству групповых несчастных случаев, общем числе пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не приводятся в связи с их отсутствием в указанные периоды.

Предприятиями разработаны мероприятия по противодействию терроризму. Указанные мероприятия находятся на постоянном контроле.

Предприятиями соблюдается порядок, по которому:

- взрывчатые материалы во всех случаях, в том числе на местах работ, охраняются вооруженной огнестрельным оружием охраной в соответствии с заключенными с государственными охранными структурами, договорами;

- в случаях перевозок ВМ со склада на склад или с заводов-изготовителей выделяются машины сопровождения и вооруженная огнестрельным оружием охрана.

Автомобили, перевозящие взрывчатые материалы к местам работ осуществляют движение только в составе колонн из числа автомобилей предприятия;

- со всеми работниками предприятий, ведущих взрывные работы под роспись проведено ознакомление со статьями УК Российской Федерации об их ответственности за незаконное хранение, приобретение и сбыт взрывчатых материалов.

Осуществляется систематическая разъяснительная работа на предприятиях по вопросам безопасного обращения с взрывчатыми материалами, обеспечения их сохранности, мерам по противодействию терроризму и необходимости активизации действий антитеррористической направленности. В организациях обеспечивается присутствие лиц технического надзора и вооруженной охраны на местах производства взрывных работ с момента завоза взрывчатых материалов до окончания взрывных работ.

Места хранения взрывчатых материалов (склады ВМ) обеспечены круглосуточной охраной, оснащены системой видеонаблюдения, периметральной и пожарной сигнализацией, первичными средствами пожаротушения, имеется телефонная и мобильная связь с органами МВД. Разработаны Планы охраны и обороны складов ВМ, согласованные с местными органами МВД, заключены договора с противопожарными службами на обслуживание пожароопасных объектов.

Хранилища постоянных складов взрывчатых материалов в период 2014-2015 годов прошли экспертизу промышленной безопасности. Разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, согласованные с аварийно-спасательными формированиями. В связи с проведением, на территории Волгоградской области, чемпионата мира по футболу FIFA 2018 Нижне-Волжское управление Ростехнадзора информировало поднадзорные предприятия, ведущие взрывные работы о том, что в соответствии с требованием п. 12 Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» на период с 25.05.2018 по 25.07.2018 в субъектах Российской Федерации, на территориях которых вводятся усиленные меры безопасности, запрещен оборот взрывчатых веществ и материалов промышленного назначения, а также изделий на их основе (применение, распространение, производство, транспортировка). В связи с этим, разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами, подконтрольным предприятиям выдавался на срок до 24.05.2018 года. На период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 подконтрольные предприятия издали приказы о временной приостановке эксплуатации опасных производственных объектов, принятии дополнительных мер по обеспечению безопасности ОПО, проведены учебные тревоги.

5. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности в области взрывного дела. Внедрение и реализация программ совершенствования взрывного дела в поднадзорных организациях.

Предприятия, осуществляющие деятельность по обращению с взрывчатыми материалами, разработали «Мероприятия по совершенствованию взрывного дела», в которых предусматриваются мероприятия по совершенствованию техники и технологии взрывных работ, в частности полное применение неэлектрических систем инициирования зарядов. Одной из проблем по поддержанию на должном уровне промышленной безопасности на предприятиях ведущих взрывные работы, обеспечению на них сохранности взрывчатых материалов и исключению утрат ВВ,

противостоянию террористическим проявлениям стоящей перед работниками Управления, осуществляющими государственный горный надзор является то, что в связи с введением в действие «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения» возникает некоторые неясности по выдаче этих разрешений. Например: не ясно, как выдавать разрешения при производстве прострелочно-взрывных работ на скважинах: на каждую скважину или на несколько скважин? На момент подачи предприятием заявления скважина может находиться в стадии окончания бурения, эксплуатации и т.п. при этом готовится она к проведению ПВР непосредственно перед проведением перфорации. При предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения возникают ситуации, когда у организации-заказчика проведения взрывных работ, например: не проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств, применяемых на ОПО (противофонтанная аппаратура и т.д.), не переоформлены горные отводы, должностные лица, которые согласовывают и утверждают технические, методические и иные документы, регламентирующие порядок выполнения взрывных работ не имеют горно-техническое образование, дающее право руководства взрывными работами (п.56, п. 64, п.168, п.426 ФНП «Правила безопасности при взрывных работах», п.1106 ФНП «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»), не переоформлены лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных объектов I, II и III классов опасности т.д., а организация-заявитель (исполнитель ВР) подает заявление на получение разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения с указанием, в соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, только наименования, расположения места производства работ и регистрационного номера в государственном реестре ОПО организации-заказчика и документы, прилагаемые к заявлению, согласно п. 14.2. регламента (проекты, план местности, схемы профилей).

В случае, если поданное заявление и прилагаемые документы соответствуют регламенту, Управление не вправе отказать в выдаче разрешения. В связи с вышесказанным предлагаем расширить, в данном административном регламенте, перечень сведений, подтверждающих соблюдения требований законодательства в области промышленной безопасности организации-заказчика.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий, ведущих взрывные работы в отчетном периоде по сравнению с 2017 годом не ухудшилось.

Нижне-Волжским управлением проводилась и продолжается контрольно-профилактическая работа с подконтрольными предприятиями, в том числе путем направления информационных писем, по результатам анализа произошедших случаев аварий и травматизма, о необходимости соблюдения требований законодательства о промышленной безопасности, Федеральных норм и правил, о вступлении в силу с 13.07.2018 приказа Ростехнадзора от 30.10.2017 № 518 о внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах». Работники Управления

принимали участие в семинарах в режиме вебинара, проводимых как Нижне-Волжским управлением, так и Ростехнадзором.

1.9. Транспортирование опасных веществ

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находятся предприятия, эксплуатирующие участки транспортирования опасных веществ. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих опасные производственные объекты – 39, эксплуатирующих 44 опасных производственных объекта транспортирования автомобильным и железнодорожным транспортом, 4 ОПО I класса опасности, 19 ОПО III класса опасности, 9 ОПО IV класса опасности), общей протяженностью более 1218,9 км.

За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах не было.

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности особое внимание инспекторским составом Управления уделяется работе по учету и расследованию в организациях происходящих инцидентов на опасных производственных объектах. В соответствии с требованиями Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480, организациями разрабатываются Положения о расследовании причин инцидентов. Копии «Положений о расследовании причин инцидентов» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора. За отчетный период на объектах инциденты отсутствовали.

Во всех подконтрольных организациях разработаны положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» утв. пост. Правительства РФ от 10.03.1999 № 263. Копии «Положений по организации производственного контроля» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

Все поднадзорные организации эксплуатирующие объекты транспортирования опасных веществ представили сведения по организации и осуществлению производственного контроля за 2017 год.

В целом мероприятия по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств включены в план мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля на 2018 год. При проведении плановых проверок инспектором ведется контроль проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений.

Все подконтрольные предприятия, закрепленные за Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора прошли процедуру перерегистрации в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением классов опасности.

Инспекторским составом в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий ведется контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее № 116-ФЗ).

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ оценивается как удовлетворительное.

На предприятиях (ООО «ЛУКОЙЛ-Коробковский газоперерабатывающий завод», ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка», ООО «Волжскпромжелдортранс») создаются комиссии, которые по разработанным планам в соответствии с пунктом 8 РД 15-73-14 и с инструкциями МПС РФ ЦП -774, инструкции по маневровой работе проводят обследования эксплуатируемых ОПО. На специализированных предприятиях ведутся книги осмотров ж/д путей, сооружений и технических устройств, (ПУ- 28, ПУ- 29, ДУ-46, ТУ-128.). Проводятся обследования состояния промышленной безопасности ОПО с составлением актов и записи в журнале по производственному контролю (при необходимости с участием начальников станций – ДС, мастеров дистанций путей ПД). На основании результатов обследования ОПО составляются мероприятия по устранению выявленных нарушений.

По результатам плановой выездной проверки АО «Каустик» установлено, что уделяется недостаточное внимание к текущему содержанию пути и техническим средствам для транспортирования.

Все предприятия не имеющие в своём составе специалистов по ремонту ж/д путей, соответствующего инструмента, заключили договора на обслуживание ж/д путей и подвижного состава с организациями, имеющими соответствующую лицензию на данный вид деятельности.

В отчетном периоде технического перевооружения и реконструкции поднадзорных опасных производственных объектов, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным транспортом, не проводилось.

При проведении проверок опасных производственных объектов подконтрольных организаций, рассмотрение вопросов защищенности от террористических актов, производится с учетом требований положений Федерального закона «О противодействии терроризму» № ФЗ -35 от 06.03.2007 г., «Общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов» утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03. 2008 г. № 186 и «Методических рекомендаций по проверке защищенности опасных производственных объектов от террористических актов», утвержденных Приказом Госгортехнадзора России от 28 марта 2001 года № 36 предложений представленных Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а именно: в организациях приняты меры антитеррористической устойчивости: опасные производственные объекты имеют периметральное ограждение территории; на объектах имеется охрана, организован пропускной режим; ведется патрулирование периметра территории; на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения; на въездах на территорию особо опасных объектов, перед

проходными установлены заградительные приспособления; на ряде предприятий организована служба собственной и экономической безопасности, некоторые предприятия имеют договора «об использовании тревожной сигнализации» с отделами вневедомственной охраны УВД, охранники при себе имеют средства связи (рации).

Также проверками установлено, что на объектах повышенной опасности организовано обучение персонала, ответственного за противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций.

На всех подконтрольных предприятиях разработаны инструкции по предотвращению посторонних лиц, в соответствии с этими инструкциями проводятся тренировки и по результатам составляются рекомендации и вносятся изменения в инструкции.

Однако следует также отметить, что затруднено выполнение антитеррористических мероприятий на железнодорожных путях необщего пользования, выходящих за территорию границ предприятий. Пути находятся за пределами ограждения предприятия (ООО «Газпромтранс», ООО ПКФ «ГРАП», ООО «ТРАНСОЙЛ-Терминал», АО «Каустик», филиал АО «Каустик» «Волгоградская ТЭЦ-3» и др.) протяженность таких участков большая (от 3 км и до 32 км) пути необщего пользования за территориями предприятий имеют свободный доступ, что может привести к проведению террористического акта при транспортировании опасных грузов.

Проведено совещание с вручением информационных писем поднадзорным организациям, находящихся на территории г. Волгограда о необходимости обеспечения усиления мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 и Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

В отчетном периоде направлены информационные письма: «Об аварийности и травматизме на объектах ведения горных работ, работ на высоте», так же направлено информационное письмо о страховании ОПО.

Надзорная деятельность по транспортированию опасных веществ, применительно к железнодорожному и автомобильному транспорту осуществлялась в соответствии с годовыми планами Управления.

Надзорная деятельность осуществлялась с целью повышения уровня промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, проводилась работа по усилению и оздоровлению путевого хозяйства, текущему содержанию и ремонту подвижного состава, мест погрузки, выгрузки опасных веществ, своевременному прохождению обучения и аттестации руководящего состава и специалистов (работников), обеспечению противоаварийной устойчивости.

За 2018 год проведены: **3 плановые проверки, 6 проверок в рамках постоянного надзора**, по которым **выявлено 20 нарушений, наложено 6 штрафов на должностное и 2 на юридическое лица**, общей суммой **71 800 рублей**.

Анализ надзорной и контрольной деятельности показывает, что предприятия, имеющие пути необщего пользования и транспортные средства, связанные с транспортированием опасных веществ, в большинстве случаев выполняют мероприятия по соблюдению требований промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ, а именно:

1. проводится обучение и аттестация работников в области промышленной безопасности;
2. своевременно заключаются договоры страхования ответственности перед третьими лицами, в случае аварий на опасных производственных объектах;
3. выделяются финансовые средства на проведение крупных ремонтных работ, на проведение экспертизы промышленной безопасности;

Вместе с тем, необходимо отметить:

1. недостаточное внимание некоторых предприятий к текущему содержанию пути необщего пользования и техническим средствам для транспортирования опасных грузов;
2. несовершенство нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельностью по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ железнодорожным транспортом;
3. отсутствие нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельностью по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ автотранспортом;
4. отсутствие разграничений полномочий по вопросам надзора за транспортированием опасных грузов на опасных производственных объектах с Министерством транспорта РФ.

Учитывая вышеизложенное состояние промышленной безопасности на поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора организациях, эксплуатирующие объекты транспортирования опасных веществ, и с учетом анализа выполнения предприятиями требований промышленной безопасности, определенных ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ можно оценить как удовлетворительное.

1.10. Надзор на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья.

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находились в 2018 году предприятия, эксплуатирующие производства и объекты по хранению и переработке растительного сырья – элеваторы, мельницы, комбикормовые заводы, в том числе в составе птицефабрик, крупоцеха, сушилки, деревообрабатывающие предприятия и др. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц) на территории Волгоградской, Саратовской, Пензенской, Астраханской областях и Республике Калмыкия, эксплуатирующих опасные производственные объекты по хранению и переработке растительного сырья – 278, эксплуатирующих 714 опасных производственных объекта (237 – ОПО III класса опасности, 477 - ОПО IV класса опасности). Количество субъектов малого предпринимательства – 241.

За отчетный период на объектах хранения и переработки растительного сырья, подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (за 12 месяцев 2017 года 1 несчастный случай со смертельным исходом).

В соответствии с требованиями Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по

экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480, организациями разрабатываются Положения о расследовании причин инцидентов. Копии «Положений о расследовании причин инцидентов» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

За отчетный период произошло 2 инцидента в ООО «Питерский хлеб» Саратовской области, в рабочей башне элеватора (силос № 18) вследствие нарушения технологического регламента произошло повышение температуры хранящихся отходов семян подсолнечника. Данный инцидент расследован комиссией с участием представителей Управления, по результатам которого юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Второй инцидент технического характера, а именно остановка отдельно стоящего приемного устройства с автомобильного транспорта по причине слабой изоляции электродвигателя. В результате заменили на равноценный электродвигатель. Простой составил 2 часа.

Во всех подконтрольных организациях отрасли разработаны положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» утв. пост. Правительства РФ от 10.03.1999 № 263. Копии «Положений по организации производственного контроля» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

Инспекторским составом в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий ведется контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее № 116-ФЗ).

На всех предприятиях по хранению, переработке и использованию растительного сырья разработаны, технические паспорта взрывобезопасности. Указанные мероприятия в основном выполняются. Выполнение мероприятий, указанных в паспортах взрывобезопасности контролируется при рассмотрении представленных отчетов по осуществлению производственного контроля, рассмотрении годовых планов мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности.

При наличии отклонений от нормативных требований промышленной безопасности разработаны мероприятия по доведению ОПО до нормативных требований, которые являются неотъемлемой частью технического паспорта взрывобезопасности.

При проведении проверок выявлено, что не на всех предприятиях (ООО «Колышлейский элеватор, ОАО «Птицефабрика Колышлейская», ОАО «Зензеватский элеватор») технические паспорта взрывобезопасности переработаны в соответствии с ФНП «Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья» утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31.12.2014 № 632. Данные предприятия привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Указанные мероприятия в основном выполняются. Выполнение мероприятий, указанных в паспортах взрывобезопасности также контролируется при рассмотрении представленных отчетов по осуществлению производственного контроля, рассмотрении годовых планов мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности.

За 12 месяцев 2018 года по надзору за взрывопожароопасными производственными объектами хранения, переработки и использования растительного сырья были проведено **72 проверки**, из них:

- **22 плановые проверки;**
- **50 внеплановые проверки.**

По результатам проверок **выявлено 401 правонарушение, наложено 37 административных наказаний: административные штрафы: 23 - на должностные лица, 13 - на юридические лица, общая сумма наложенных штрафов 2090, 0 тыс. руб., а так же 248 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований**, выданное ООО «Федоровский элеватор», ООО «РусЗерно Трейд», ООО «Динамо», ОАО «Чернышковский элеватор», ООО «Родос», АО «Чернышковский элеватор», и др.

Применение штрафных санкций в отчетном периоде проводилось в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании писем Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за III квартала 2018 года подготовлено и направлено в поднадзорные организации 296 информационных письма «О состоянии травматизма на объектах хранения и переработки растительного сырья», «Об инцидентах на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, зарегистрированных в 2017 году», «О групповом несчастном случае на ООО «Кубанские масла», «Об аварийности и травматизме на объектах ведения горных работ, работ на высоте», так же направлено информационное письмо о страховании ОПО, принято к сведению информационное письмо от 08.11.2018 № 01-11/40791. В отчетном периоде, также направлены информационные письма: № 05.2-14/238 от 10.01.2018 по итогам совещания Центрального аппарата, проведенного 15.12.2017 года в г. Воронеже. Нижне-Волжским управлением была направлена информация о проделанной профилактической работе в центральный аппарат Ростехнадзора, согласно Протокола от 15.12.2017 № 00-06-09/2765/1.

В ходе проведения плановых и внеплановых проверок на поднадзорных предприятиях посредством проведения совещаний доводятся требования об усилении ответственности руководителей предприятий за состояние безопасности эксплуатируемых объектов и об активизации служб производственного контроля с оформлением протокола совещаний на 36 предприятиях.

Направлены информационные письма поднадзорным организациям, находящихся на территории г. Волгограда о необходимости обеспечения усиления мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 и Кубка конфедераций FIFA 2018 года.

В 2017 году совместно с представителями Прокуратуры Волгоградской области (вх. от 04.12.2017 № 4476 факс) и Республике Калмыкия (вх. от 21.08.2017 № 2934 факс) были проведены проверки в области промышленной безопасности следующих организаций ООО «Зерновая компания», ООО «Агроресурсплюс», ОАО «Зензеватский элеватор». По результатам проверки выдана Справка и на основании

вынесенных Постановлений об административных правонарушениях, выданных Прокуратурой в I квартале 2018 года, привлечены должностные лица ООО «Зерновая компания», ООО «Агроресурсплюс», ОАО «Зензеватский элеватор», и юридическое лицо ОАО «Зензеватский элеватор».

В сентябре 2018 года совместно с Волгоградской транспортной прокуратурой проведены проверки исполнения законодательства в области промышленной безопасности на Калачевском, Камышинском речных портах и г. Калач-на-Дону. В результате которого выявлена организация ООО «ЗерноТранзит34», эксплуатирующая на основании договора аренды опасный производственный объект IV класса опасности, не зарегистрированный в Государственном реестре опасных производственных объектов. Должностное и юридическое лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Необходимо отметить тенденцию по активизации инвестиционной политики по строительству новых объектов отрасли на территории Волгоградской, Саратовской и Пензенской областях.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.09.2010 № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы», распоряжением Росрезерва от 21.12.2010 № 1080-31 в ФГКУ комбинат «Волжанка» Росрезерва продолжается поэтапное техническое перевооружение зданий и сооружений, технических устройств по разработанной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы ГАУ «Саратовский региональный центр экспертизы в строительстве». При этом в данной организации осуществляется строительство 7 механизированных складов напольного хранения растительного сырья, 1 сушильно-очистительной башни, 2 приемных устройств с автомобильного транспорта, 1 отгрузочного устройства на железную дорогу.

В Волгоградской области компания ООО «НьюБио» продолжает строить комплекс по глубокой переработке зерна кукурузы. Объем переработки зерна кукурузы - 133 тыс.т/год. Разрешение на строительство предприятия: до 20.02.2019 г. Ожидаемая выпускаемая продукция: сухой кукурузный крахмал - 90 т/сутки; мальтодекстрины - 160 т/сутки; с возможностью выпуска паточных сиропов – 100 т/сутки; сухой кукурузный зародыш - 27 т/сутки; сухой кукурузный глютен - 21 т/сутки; кукурузный корм – 85 т/сутки.

При строительстве, техническом перевооружении объектов проектной организацией, разработавшей документацию, осуществляется авторский надзор в соответствии с установленными требованиями.

Проектная документация на эксплуатируемые ОПО на ряде организаций имеется не в полных объемах. На многих предприятиях в результате частой смены собственников проектная документация утеряна, при этом организациям при проведении плановых проверок выдаются предписания на восстановление документации.

При строительстве, техническом перевооружении объектов проектной организацией, разработавшей документацию, осуществляется авторский надзор в соответствии с установленными требованиями.

Контроль за наличием и работоспособностью средств пожарной сигнализации, систем обнаружения пожара осуществляется в рамках пожарного надзора.

Особое внимание этим вопросам инспекторами уделяется при рассмотрении вопросов продления сроков эксплуатации элеваторов IV степени огнестойкости (из

деревянных строительных конструкций). При этом организациями представляются заключения органов пожарного надзора о соответствии (несоответствии) объектов требованиям пожарной безопасности.

Все проверенные ОПО отрасли оснащены средствами пожарной сигнализации в соответствии с установленными требованиями, имеются системы молниезащиты, которые контролируются инспекторами энергонадзора, ежегодно проводятся соответствующие замеры.

При планировании проведения плановых проверок на 2017 год руководствовались поручением Ростехнадзора от 29.06.2015 № ПЧ-6 «Об ограничениях контрольно-надзорных предприятий».

Учитывая вышеизложенное состояние промышленной безопасности на поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора организациях, эксплуатирующие объекты хранения и переработки растительного сырья, и с учетом анализа выполнения предприятиями требований промышленной безопасности, определенных ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ можно оценить как удовлетворительное.

1.11. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C

Число поднадзорных технических устройств – 18784, из них котлов – 2474, сосудов, работающих под давлением – 14714, трубопроводов пара и горячей воды – 1596. Число испытательных пунктов баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов – 49.

За отчетный период на поднадзорных предприятиях аварии, травмы, несчастные случаи, связанные с эксплуатацией оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа, не зарегистрированы.

В ходе надзорной работы за отчетный период было **обследовано 1526 технических устройств, из них 417 котлов, 755 сосудов, 354 трубопровода горячей воды и пара.**

В рамках проверок готовности к работе в осенне-зимний период мероприятий проведено 669 мероприятий.

По фактам нарушений, выявленных при проведении проверок, юридические и должностные лица предприятий, виновные в правонарушениях, привлечены к ответственности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2018 года следует отметить, что все запланированные мероприятия по контролю и надзору выполнены в полном объеме. Проверки проводились в соответствии с утвержденным и согласованным планом проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

Из поднадзорных управлению предприятиях наиболее подвержены проявлениям терроризма опасные производственные объекты на тепловых электрических станциях.

При проведении плановых проверок, а также внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации,

вышеназванных организаций наряду с проверяемыми вопросами промышленной безопасности проверяется защищенность опасных производственных объектов от террористических актов, обследование технической укреплённости и антитеррористической защищенности вышеназванных объектов.

При проведении проверок иных поднадзорных предприятий выявлено, что ими выполняются мероприятия по антитеррористической устойчивости объектов, а именно: имеются инженерно-технические средства охраны объектов и их периметров; имеются надлежащие системы оповещения граждан и персонала, находящегося на объектах, при возникновении чрезвычайных ситуаций; имеются системы видеонаблюдения, позволяющие контролировать прилегающую территорию и своевременно принимать необходимые меры оповещения и защиты объектов; имеются кнопки экстренного вызова полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций; территории объектов освещаются в ночное время.

Кроме положительной тенденции, связанной с соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов на поднадзорных предприятиях, по результатам контрольно-надзорных мероприятий проведённых за 12 месяцев 2018 г. выявлены и определенные недостатки:

Нарушения требований промышленной безопасности, допущенные эксплуатирующими организациями.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок:

- формальный подход к осуществлению производственного контроля;
- отсутствие необходимых специалистов аттестованных в установленном порядке;
- ошибки при проведении идентификации опасного производственного объекта;
- отсутствие эксплуатационной документации;
- эксплуатация оборудования за пределами назначенного срока службы без проведения экспертизы промышленной безопасности.

По выявленным нарушениям в отношении юридических и должностных лиц, виновных в совершении правонарушений, применялись меры, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выявленные нарушения связаны с невыполнением в полном объёме Федеральных законов, нормативно правовых актов Российской Федерации и нормативно технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасных производственных объектах.

В отчётный период, при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора значительное внимание уделялось своевременному лицензированию отдельных видов деятельности при эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, своевременному обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, организации своевременных работ по экспертизе промышленной безопасности оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, с истекшим нормативным сроком службы.

Своевременное и качественное проведение диагностики технических устройств, с выдачей рекомендаций по устранению нарушений, проведение

обслуживания и контрольных проверок автоматики безопасности во многом способствует повышению уровня безопасности на производстве и положительно сказывается на техническом состоянии объектов в целом.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация более 70% оборудования, с истекшим сроком службы;
- наличие бесхозных участков трубопроводов тепловых сетей;
- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых квалифицированных специалистов. В связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов.

1.12 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Основными видами опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, надзор за которыми осуществляет отдел государственного горного надзора, надзора за объектами металлургической промышленности, подъемными сооружениями и котлонадзора, являются: площадки мостовых кранов, погрузки-разгрузки, складов, транспортные цехи (участки).

Нижне-Волжского управления Ростехнадзора поднадзорны 1207 организаций юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения.

Кранов – 8296

Подъемников (вышек) – 977

Строительных подъемников – 710

За отчетный период 2018 года в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора произошли: 2 аварии, 1 тяжелый несчастный случай, 1 инцидент.

За аналогичный период 2017 года произошла 3 авария (в том числе авария с несчастным случаем), 1 несчастный случай со смертельным исходом, 1 инцидент.

Управлением осуществлялся контроль, за соблюдением законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасностью, в основном из анализа представленных годовых отчетов об осуществлении производственного контроля. При выявлении фактов неудовлетворительного осуществления производственного контроля к нарушителям применялись меры административного воздействия. Как показали проверки объектов, на которых использовались подъемные

сооружения, организованные по поручению заместителя Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопонина от 08.02.2017г. «АХ-П9-682 об организации проведения в период с 2017 по 2019 год внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны» по большинству были выявлены нарушения требований промышленной безопасности. Привлечены к административной ответственности юридические и должностные лица эксплуатирующих организаций. Следовательно, можно сделать выводы, что снятие планового надзора с объектов, на которых используются подъемные сооружения, подтолкнуло эксплуатирующие организации к массовому несоблюдению требований промышленной безопасности.

В жилом фонде практически ежегодно меняются организации, эксплуатирующие лифты, что затрудняет планирование и проведение проверок. Статья 14.43 КоАП РФ не предусматривает прямую ответственность эксплуатирующих организаций за нарушение требований технических регламентов, что затрудняет её применение.

Основными проблемами являются:

- Отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и, как следствие, отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований. Отсутствие обязательного государственного контроля с процесса качества проведения аттестаций ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов, что негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы. Одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы. Производственный контроль осуществляется формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

- Отсутствие законодательных рычагов, подталкивающих и экономически способствующих владельцам подъемных сооружений и лифтов, своевременно проводить капитальные ремонты, модернизировать и менять морально и физически устаревшее оборудование.

В целях профилактики обязательных требований Управлением за отчетный период приняты следующие меры:

1 Направлены информационные письма в адрес Губернаторов Волгоградской области, Саратовской области, Пензенской области, Астраханской области и Главе Республики Калмыкия по вопросу замены или модернизации лифтов, отработавших назначенный срок службы.

2 Направлены информационные письма в адрес организаций, эксплуатирующих опасные объекты, на которых используются лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки, эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах) о вступлении в действие Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся

пешеходных дорожек, эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах), утвержденных Правительством Российской Федерации от 24.06.2017 №743 по Волгоградской области, Саратовской области, Пензенской области, Астраханской области, Республики Калмыкия.

3 Информационные письма по учету лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек, эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах) по Волгоградской области, Саратовской области, Пензенской области, Астраханской области, Республики Калмыкия.

4 Информационные письма по форме оформления паспортов лифтов и деклараций соответствия лифтов Унитарным Некоммерческим организациям «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов», Руководителям организаций, осуществляющих деятельность по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, оценку соответствия лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (по Волгоградской области, Саратовской области, Пензенской области, Астраханской области, Республики Калмыкия).

За отчетный период Управлением проведено 60 мероприятий по контролю на опасных производственных объектах (выдано 60 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований).

2. Государственный энергетический надзор

За 12 месяцев 2018 года проведено 8442 обследования состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей.

Выявлено 28889 нарушений обязательных требований правил устройства и безопасной эксплуатации электрических и тепловых установок и сетей.

Наложено 1596 административных штрафов. Общая сумма наложенных штрафов составила 20509,8 тыс. рублей.

За отчетный период 2018 года на объектах электроэнергетики аварий, подпадающих под расследование комиссии Ростехнадзора на поднадзорных объектах не произошло. За тот же отчетный период 2017г. произошло 4 аварии.

За отчетный период 2018г. произошло 2192 аварии, не подпадающие под расследование комиссией Ростехнадзора, за аналогичный отчетный период в 2017 г. произошло 2484 аварии, не подпадающие под расследование комиссией Ростехнадзора.

За отчетный период 2018 года произошло 2 несчастных случая с работниками поднадзорных организаций, в.т.ч. 1 тяжелый несчастный случай, произошедший 17.08.2018г. в 15час. 40 мин. с работником ОАО «Еланский маслосыркомбинат», и 1 случай со смертельным исходом, произошедший 12.07.2018г. в 12час. 29мин. с работником филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» производственное отделение «Левобережные электрические сети».

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов являются:

- высокий процент износа основных производственных фондов;
- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;
- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций.

Невыполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, заменам устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования.

До поднадзорных электро-и теплоснабжающих организаций доведена статистика аварийности и производственного травматизма, с требованиями усиления контроля, повышения уровня организации работ и соблюдения требований промышленной и электробезопасности. Организациями разработаны и предоставлены мероприятия по снижению электротравматизма и отчеты по их исполнению.

При проведении проверок на подконтрольных предприятиях, рассмотрение вопросов защищенности от террористических актов, производится с учетом требований «Методических рекомендаций по проверке защищенности ОПО от террористических актов», утвержденных Приказом Госгортехнадзора России № 36 от 28 марта 2001г.

На энергоснабжающих предприятиях в ходе обследований проверяется выполнение мероприятий направленных на обеспечение антитеррористической устойчивости. А именно:

- наличие собственных аварийно-спасательных формирований или договоров с профессиональными аварийно-спасательными службами;
- проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по планам ликвидации аварий с проработкой сценариев возможных террористических актов;
- наличие финансовых средств и материальных ресурсов для локализации ликвидации последствий аварий.

За отчетный период в ходе проверок энергоснабжающих предприятий установлено:

- охрану по договору осуществляют охранные предприятия;
- оборудованы КПП;
- территории энергоснабжающих предприятий огорожены;
- периметры территорий освещены.

В целом требования по выполнению подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости выполняются.

3. Надзор за гидротехническими сооружения

За 12 месяцев 2018 года проведено 145 проверок. Выявлено 1662 правонарушения, наложено 192 административных штрафа, общая сумма наложенных штрафов составила 4273,2 тыс. руб. Всего поднадзорных ГТС – 1822, из них I класса (4), II класса (5), III класса (113), IV класса (1700).

Общее количество поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса, составляет 1863.

На территории Волгоградской области - количество поднадзорных ГТС – 319, из них: 291 – ГТС водохозяйственного комплекса: из них 64 – бесхозяйных, 1 ГТС - I класса капитальности, 54 ГТС – III класса капитальности, 264 ГТС - IV класса капитальности.

На территории Республики Калмыкия - количество поднадзорных ГТС – 167, 165 – ГТС водохозяйственного комплекса: из них 12 – бесхозяйных, 1 ГТС «ГТС Чограйского водохранилища» - I класса капитальности (постоянный надзор Кавказское управление Ростехнадзора), 3 ГТС (берегозащитных дамб в прибрежной полосе Каспийского моря) – III класса капитальности, 162 ГТС - IV класса капитальности, строящихся - 1 ГТС «Элистинское водохранилище на балке Гашун-Сала», для обеспечения водными ресурсами г. Элиста Республики Калмыкия» - II класса капитальности.

В течении 2018 г. количество бесхозяйных ГТС на территории области не изменилось.

На территории Астраханской области всего поднадзорных объектов: 510, в т.ч. бесхозяйных 245, водоподпорных 24, сопрягающих 4, водозаборных 15, водопропускных 65

регулирующих 35, водоводов 17, защитных 70, специальных и прочих 28, другие 6.

4. Осуществление государственного строительного надзора.

В отчетный период отделы осуществляли федеральный государственный строительный надзор, за 198 объектами при строительстве и реконструкции (из них на 58 объектах выдано заключение о соответствии построенного объекта), в ходе которого было проведено 429 проверок. По результатам проверок выявлено 3312 нарушений обязательных требований в области градостроительства, установленных нормативно правовыми актами РФ. Возбуждено 297 дел об административных правонарушениях.

В том числе за отчетный период проведено 8 проверок в отношении некоммерческих партнерств саморегулируемых организаций из них 4 плановых, 4 внеплановых, за соблюдением требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством РФ. По результатам проверок выявлено 39 нарушений обязательных требований в области градостроительства установленных нормативно правовыми актами РФ.

Инспекторским составом отделами государственного строительного надзора

Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2018 года в соответствии с полномочиями осуществлялся: государственный строительный надзор за объектами капитального строительства на территории Волгоградской, Саратовской, Астраханской, Пензенской областей и Республики Калмыкия.

Всего отделу поднадзорны 75 юридических лиц, в которых 198 поднадзорных объектов осуществляют деятельность на территории РФ.

За отчетный период было проведено 429 проверок, из них 8 проверок СРО.

По результатам проведенных проверок:

выявлено и предписано к устранению 3312 нарушений, (из них 39 по СРО) выдано 208 предписания об устранении нарушений обязательных требований (из них 9 по СРО), составлено 338 протоколов об административных правонарушениях, (из них 6 по СРО), наложено 297 административных наказаний (из них 6 по СРО) на общую сумму 15356 тыс. рублей (из них 82 тыс. рублей по СРО), взыскано на общую сумму 11709 тыс. рублей. (из них 82 тыс. рублей по СРО).

Характеристики выявленных нарушений:

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, строительных норм и правил;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

Выявленные нарушения в основном были связаны с несвоевременным извещением о начале строительства, низкой организацией строительного (входного и операционного) контроля, приемочного и лабораторного контроля, отсутствием у заказчиков документов организационно-правового порядка, нарушения требований проектной документации, а также требований Градостроительного кодекса РФ и технических регламентов.

Аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на поднадзорных объектах за отчетный период не зарегистрировано.

По результатам проведенных итоговых проверок за отчетный период принято решение о выдаче положительных заключений о соответствии объектов установленным техническим регламентам и проектной документации по 58 объектам, отказов в выдаче заключений о соответствии объектов за отчетный период - 0.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу отдела за 12 месяцев 2018 года следует отметить, что на данный период все запланированные мероприятия, в том числе согласно программ проверок, выполнены в полном объеме, на 100%.