

**ДОКЛАД**  
**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**  
**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ**  
**УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,**  
**ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**  
**В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ОБЛАСТИ**  
**ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И**  
**СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА.**

Настоящий доклад подготовлен в рамках подготовки к проведению публичного мероприятия с подконтрольными субъектами в 4 квартале 2019 г. во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации положений:

- Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 года № 7);

- Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2018 года № 1);

- Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2018 года № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора является территориальным органом, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия:

- в сфере промышленной безопасности;
- в сфере государственного горного надзора;
- в сфере федерального государственного энергетического надзора;
- в сфере федерального государственного строительного надзора.

Между Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе и Приволжском федеральном округе, главными федеральными

инспекторами аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в данных округах и Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора (далее Управление) организовано взаимодействие.

Управлением регулярно предоставляются отчетные данные, а также материалы по запросам и оперативная информация об авариях и несчастных случаях, произошедших на поднадзорных предприятиях. Руководство Управления принимает участие в Коллегиях и оперативных совещаниях, проводимых при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе и Приволжском федеральном округе.

Основной целью проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, надзора в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса является обеспечение безопасности при эксплуатации промышленных, энергетических, гидротехнических и строительных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора реализует свои полномочия путем осуществления контрольно-надзорных функций по соблюдению требований федерального законодательства, в частности Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 N 116-ФЗ, Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 N 117-ФЗ, Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 N 35-ФЗ, Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также нормативно-правовых актов, изданных в рамках реализации вышеуказанных федеральных законов.

Положения вышеуказанных законов распространяются на все организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в области электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации.

Иные нормативно-правовые акты, указанные в федеральных законах, - это, прежде всего, акты, изданные в целях правового, организационного, экономического и иного обеспечения реализации федеральных законов.

### **Доклад по правоприменительной практике ("как делать нельзя")**

В целом по Управлению за 9 месяцев 2019 года было проведено 4747 проверок, в том числе 262 плановых, 4485 внеплановых. По результатам проверок выявлено 6276 нарушений 21532, что на 29% больше, чем в 2018 г. – 16733.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 1531, в том числе: 1256 – административный штраф, 208 – предупреждение, 67 – административное приостановление деятельности, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 57 141,5 тыс. руб.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов.

За 9 месяца 2019 года на поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора предприятиях нет зарегистрированных аварий, против 2 за аналогичный период 2018 года.

За аналогичный период 2018 года поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора предприятиях зарегистрировано 1 авария на объекте магистрального трубопроводного транспорта и 1 нарушение законодательства о градостроительной деятельности при строительстве (реконструкции) объекта капитального строительства «Строительство стадиона на 45 000 зрительских мест, г. Волгоград, проспект им. В.И. Ленина, дом 76».

За отчетный период 2019г. зарегистрирован 1 групповой несчастный случай на объекте электроэнергетики и 2 смертельных несчастных случая, один из них на объекте электроэнергетики, другой на объекте капитального строительства.

За аналогичный период 2018г. зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом на объекте электроэнергетики.

20.03.2019г. на Волгоградской ТЭЦ-2 ООО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго» начальник смены ЭТО Аникушкин В.Н. и электромонтер по обслуживанию электрооборудования электростанций 5 разряда Подгорнов О.В. производили переключения по выводу ТС шин ГРУ-6 кВ для текущего ремонта ШР ТСШ ЛСН. В ходе переключений были ошибочно включены заземляющие ножи ШР в ячейке 14, находящейся под напряжением, в результате чего произошло трехфазное дуговое короткое замыкание. Начальник смены Аникушкин В.Н. и электромонтер по обслуживанию электрооборудования электростанций 5 разряда Подгорнов О.В. получили термические ожоги кистей рук и лица.

Технические причины несчастного случая – неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в несоблюдении организационных и технических мероприятий Правил охраны труда при эксплуатации электроустановок.

07.05.2019г. на объекте капитального строительства "Реконструкция вокзального комплекса вокзала Волгоград-Г", расположенный по адресу: РФ, г. Волгоград, пл. Привокзальная, д.1 ООО "Российские Железные Дороги". При производстве пуско-наладочных работ по подъемнику грузовому ПГ-Ш-100 3300 ПС в осях 1-4 на отметке 0.00 (зажатие головы между кабиной подъемника и порталом шахты) произошел несчастный случай с летальным исходом работника ООО "СП Лифт". Данные работы выполнялись в соответствии с договором № 002-19 от 04.03.19 между ООО "Монте Аво" и ООО "СП Лифт".

Технические причины несчастного случая – при визуальном осмотре подъемника грузового ПГ-Ш-100-3300, шахты подъемника и рассмотрении инструкции по монтажу подъемника (раздел 6) выявлено, что при монтаже подъемника подрядной организацией (ООО «СП-ЛИФТ») не был установлен узел контроля слабины каната, предусмотренный инструкцией по монтажу предприятия-изготовителя, предназначенного для предупреждения аварийной ситуации в случае ослабления каната привода главного движения. Вследствие чего, это и явилось технической причиной несчастного случая со смертельным исходом, произошедшего 07.05.2019 с директором ООО «СП-ЛИФТ» Коваленко В.И.

24.07.2019г. на ЗАО «НПО «Ахтуба» ориентировочно с 5.30 до 7.00 в результате получения электротравмы и падения с лестницы в цеховом пролете №4 здания производственного корпуса произошел несчастный случай со смертельным исходом с электромонтером А.В. Кравченко. В ходе работы комиссии определена необходимость проведения дополнительной судебно-медицинской экспертизы для установления причин

смерти. Согласно заключению судебно-медицинской экспертизы, причиной смерти явилось поражение техническим электричеством.

Расследование продолжается.

	9 мес.2018г.	9 мес.2019г.
Аварии	1пб + 1 стр.	-
Несчастные случаи со смертельным исходом	-	1эн + 1 стр.
Групповые несчастные случаи	-	1эн

При проверке подконтрольных предприятий в течение отчетного периода 2019 года инспекторским составом Управления уделялось внимание вопросам анализа и учета инцидентов на опасных производственных объектах. За отчетный период на поднадзорных предприятиях и объектах зарегистрировано 10 инцидентов.

**Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).**

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отношением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору одной из первых разработаны критерии отнесения к определенному классу опасности объектов. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них

для жизненно важных интересов личности и общества подразделены на четыре класса опасности:

- I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;
- II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;
- III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;
- IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности в части классификации ОПО и формирования новых принципов риск-ориентированного надзора за соблюдением эксплуатирующими организациями требований промышленной безопасности привели к тому, что ОПО, на которых используются только стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов), эскалаторы в метрополитенах, фуникулёры, отнесены к IV классу опасности, осуществление государственного надзора за которыми законодательством предусмотрено путём мониторинга информации, поступающей от эксплуатирующих организаций, без проведения плановых проверок, по причине идентификации и отнесения таких объектов к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта.

За счёт появления вышеуказанного класса опасности произошло уменьшение количества объектов, относимых к более высоким классам опасности опасных производственных объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного контроля и надзора путём проведения плановых проверок.

Реализация риск-ориентированного надзора позволила пересмотреть подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделить приоритеты и сконцентрировать усилия на проверке объектов предпринимательской деятельности с высоким потенциальным риском причинения вреда, прежде всего здоровью человека.

### **Система дистанционного контроля.**

Основная идея системы дистанционного контроля основана на использовании риск-ориентированного подхода и заключается в оперативной оценке и прогнозировании любого инцидента и принятии превентивных мер по недопущению аварии на опасном производственном объекте.

Это достигается путем непрерывного мониторинга состояния опасного производственного объекта в реальном режиме времени с использованием автоматизированной системы управления технологическим процессом (АСУ ТП); оперативной оценки рисков возникновения аварий; прогнозирования уровня промышленной безопасности, а также обеспечения возможности принятия эксплуатирующей организацией мер для предотвращения аварий.

Система позволяет в режиме «онлайн» получать все необходимые сведения, по которым можно судить о состоянии безопасности объекта. Она фиксирует любые отклонения от установленных параметров технологических процессов, следит за состоянием оборудования, а также прогнозирует предпосылки возникновения инцидентов и аварий на основе полученных данных и информирует об этом в виде предупредительных сигналов.

Предприятием в свою очередь на основании таких данных принимаются меры по восстановлению нормального режима работы объекта, а представители Ростехнадзора и собственника предприятия оценивают достаточность принятых мер.

По инициативе Федеральной службы Ростехнадзора, в 2016 году компания «ЛУКОЙЛ» реализовала пилотный проект по внедрению системы дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на одном из своих опасных производственных объектов: морской ледостойкой стационарной платформе им. Ю. Корчагина.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора приняло участие в рабочей группе по организации системы дистанционного надзора на объектах нефтегазового комплекса, в том числе на опасных производственных объектах ООО «Лукойл-Нижневожскнефть», ООО «Газпром Добыча Астрахань», ООО «Лукойл-Волгограднефтепереработка».

В мае 2016 года заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору С.Г. Радионова представила в действии указанную систему дистанционного контроля Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Медведеву и министру энергетики Российской Федерации Александру Новаку. Они высказали позицию о необходимости внедрения системы дистанционного надзора промышленной безопасности на опасных производственных объектах I класса опасности. Возможность использования системы дистанционного контроля вместо традиционной будет уникальным решением мирового уровня.

В 2018 году развитие проекта Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в составе рабочей группы была оценена работоспособность данной системы на площадке по переработке нефти ООО «Лукойл-Волгограднефтепереработка», газоперерабатывающих заводах Газпрома и других предприятиях.

Также на ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» осуществляется строительство установки фракционирования остатка гидрокрекинга для производства масел. Планируемый пуск назначен на IV квартал 2020 года.

На ООО «Газпром переработка» в 2019 году планируется ввод объектов:

- Реконструкция блока гидроочистки дизельной фракции, входящего в состав комбинированной установки гидроочистки топлив (титул 203);
- Установка концентрирования водорода (100 млн. м<sup>3</sup> водорода).
- Блок приготовления товарной продукции (объем хранения резервуаров 4V=1000м<sup>3</sup>, 3V=5000м<sup>3</sup>).

### **Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.**

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Осуществление производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, является предметом проверок, проводимых Управлением.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий проверяются:

- положения об организации и осуществлении производственного контроля и их соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и

осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;

- фактическая организация работ в рамках разработанных Положений, в том числе: порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности; порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации; порядок обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасных производственных объектах; порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах; порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности; порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности; порядок подготовки и представления сведений об организации производственного контроля; а также порядок принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля.

Особое внимание уделяется документам, регламентирующим порядок расследования инцидентов на опасных производственных объектах.

На всех подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора объектах I и II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации, поэтому системы управления, как и производственный контроль, являются предметом проверок Управления в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности.

### **Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации**

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в работе современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать оказание государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Успешно внедрена в работу Комплексная система информатизации Ростехнадзора, охватывающая все направления деятельности Управления.

Инспекторским составом осуществляется внесение сведений в автоматизированную информационную систему Единый реестр проверок, оператором которой является Генеральная прокуратура РФ.

Информация о деятельности Нижне-Волжского управления размещается на сайте Управления в сети интернет. Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

В Управлении периодически проводятся обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности государственных служащих, а по их завершению – проверка знаний и навыков работы с компьютерными программами.

Еженедельно в Управлении проводятся оперативные онлайн-совещания с привлечением работников всех структурных подразделений Управления (Астрахань,

Республика Калмыкия), что позволяет более оперативно и качественно решать поставленные задачи, а также существенно экономить командировочные расходы.

### **Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по её совершенствованию**

Деятельность Нижне-Волжского управления направлена на реализацию задач, поставленных перед Ростехнадзором на 2019 г., обеспечение защищенности опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений, приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Проводится профилактическая работа с поднадзорными организациями.

Надзорные и контрольные мероприятия, предусмотренные Планом работы на отчетный период 2019 г., выполнены полностью. Применялся комплексный подход при организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности.

#### **1. Основные показатели контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 9 месяцев 2019 года в области промышленной безопасности**

По состоянию на 01.10.2019г. управлению поднадзорны 4066 опасных производственных объектов.

Управлением за 9 месяцев 2019 г. проведено 947 проверок. Выявлено и предписано к устранению 6276 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. За нарушения требований промышленной безопасности наложено 497 административных штрафов, сумма наложенных штрафов составила 41723,6 тыс. рублей.

##### **1.1. Государственный надзор горнорудной и нерудной промышленности**

В отчетном периоде 2019 года в Управлении контрольно-профилактическую работу и надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях горнорудной и нерудной промышленности осуществлял один инспектор.

К основным вопросам, решавшимся в Нижне-Волжском управлении следует отнести: периодическое рассмотрение отделами Управления вопросов безопасной разработки месторождений. При этом особое внимание уделялось:

- обеспечению работы производственного контроля и внутриведомственного надзора подконтрольных предприятий за состоянием промышленной безопасности;
- обеспечению должной сохранности объектов горных работ, в том числе от проникновения на них посторонних лиц и предотвращению террористических проявлений;
- обученности персонала, ведущего горные работы.

Опасные производственные объекты, эксплуатирующиеся предприятиями, ведущими горные работы, в установленном порядке застрахованы.

Нижне-Волжским управлением проводилась и продолжается контрольно-профилактическая работа с подконтрольными предприятиями, в том числе путем направления информационных писем, по результатам анализа произошедших случаев аварий и травматизма, о необходимости соблюдения требований законодательства о



промышленной безопасности, Федеральных норм и правил, о вступлении в силу с 03.02.2019 приказа от 29 сентября 2018 года N 401 «Об утверждении Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ»; с 05.03.2019 приказа от 1 ноября 2018 года N 461 «Об утверждении Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода».

Все поступившие в Управление приказы, распоряжения и письма приняты к руководству и исполнению, и в установленные в них сроки информация направлялась в адрес Ростехнадзора, в необходимых случаях требования их доведены до сведения руководителей подконтрольных предприятий.

В отчетном периоде 2019 года аварий и несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходом и утрат взрывчатых материалов не зарегистрировано.

Надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях, ведущих горные работы в отчетном периоде отделом осуществлялся в соответствии с требованиями «Административного регламента Федеральной службы по исполнению экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах» с учетом положений Федерального закона №294 от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности и другими действующими законодательными и нормативными документами. Контрольно-профилактическая работа производилась по планам работ Нижне-Волжского управления.

Работа по обеспечению требований нормативных документов по созданию соответствующего уровня промышленной безопасности на объектах конкретного горнодобывающего предприятия в Нижне-Волжском управлении начинается со стадии проектирования горных производств и объектов. При рассмотрении и согласовании планов развития горных работ они в обязательном порядке проверялись на соответствие требованиям Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, «Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 года N 814, «Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ,

форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 29 сентября 2018 N 401, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и других нормативных документов. Особенное внимание уделялось следующим вопросам:

- соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;

- соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев: - ширина рабочих площадок, углы откосов, уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;

- наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

- наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности;

- соблюдению основных требований условий безопасного недропользования;

- наличию и содержанию разделов «Промышленная безопасность и охрана труда», планированию и выполнению предприятиями организационно-технических мероприятий, направленных на улучшение условий труда работающих и графиков планово-предупредительных ремонтов оборудования, проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, заключение договоров на обслуживание профессиональными аварийно-спасательными службами на опасных производственных объектах.

Управлением повышенное внимание уделялось работе производственного контроля за промышленной безопасностью на подконтрольных предприятиях. Поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты до 01.04.2016 года представили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, которые занесены в Комплексную систему информатизации «СПК Мониторинг». На всех поднадзорных предприятиях имеются «Положения об организации производственного контроля». В установленных законодательством в области промышленной безопасности случаях, предприятиями, эксплуатирующие опасные производственные объекты II класса опасности разработаны и согласованы с Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора «Системы управления промышленной безопасностью», созданы вспомогательные горноспасательные команды. В целом состояние промышленной безопасности на предприятиях нерудной промышленности осталось на прежнем уровне.

Анализ надзорных материалов свидетельствует, что состояние промышленной безопасности на объектах предприятий, ведущих горные работы в 3 квартале 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года осталось на прежнем уровне. Основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов является то, что в связи с введением в действие ФЗ №116 от 21 июля 1997 года (с изменениями на 4 марта 2013 года) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ряду объектов нерудной промышленности (карьеры) при перерегистрации присвоен IV класс опасности. Такие предприятия в плановом порядке проверяться не могут, следовательно, надзор может осуществляться только при согласовании планов развития горных работ, представлении предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, внесении в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, проектной

документации. Указанные обстоятельства во многих случаях приведут к нерациональной и неправильной разработке карьеров, последствия которых будет трудно или невозможно исправить на протяжении длительного времени.

## **1.2. Надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.**

За отчетный период межрегиональным отделом по общепромышленному надзору и надзору за объектами нефтегазового комплекса проведено 42 обследования предприятий нефтедобывающей отрасли:

- 8 плановых проверок;
- 21 проверка по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок;
- 12 проверок, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования;
- 1 проверка постоянного надзора объектов I класса опасности.

По итогам проверок выявлено 283 нарушения требований промышленной безопасности. Наложено 55 административных взыскания на сумму 6345 тыс. рублей, в том числе на руководителей и главных специалистов предприятий 27 взысканий, 22 взыскания на юридических лиц. Административная приостановка 6 объектов.

Отделом принято к рассмотрению 92 материала по консервации и 1 – по ликвидации скважин, по 12 материалам они были возвращены на доработку вследствие не полноты представляемых документов или отсутствия проектов консервации и ликвидации. 8 предприятий нефтегазодобычи имеют декларируемые объекты, по которым проведены экспертизы промышленной безопасности.

За отчетный период на контроле находились более 120 писем и решений Ростехнадзора. При необходимости для выполнения требований писем и распоряжений специалистами отдела Управления их содержание доводилось до сведения руководителей предприятий. Информация о проделанной работе направлялась в центральный аппарат в сроки, указанные в этих документах. Число поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты нефтегазодобычи:

- По Волгоградской области – 12 организаций;
- По Астраханской области – 5 организаций;
- По Республике Калмыкия – 11 организаций.

Фонд скважин составляет:

- По Волгоградской области – 1911 скважин (89 ОПО);
- По Астраханской области – 65 скважин (5 ОПО);
- По Республике Калмыкия – 387 скважин (24 ОПО).

В течение 9 месяцев 2019 года в отделе контрольно-профилактическую работу и надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях нефтегазодобывающей промышленности осуществляло 5 инспекторов.

В качестве постоянной работы специалисты отдела загружены рассмотрением материалов на ликвидацию и консервацию разведочных, законченных строительством и эксплуатационных скважин. За 9 месяцев 2019г. по Волгоградской области предприятием ООО «РИТЭК» законсервировано вновь 31 скважина, продлена консервация 57 скважин;

предприятием ООО СП «Волгодеминойл» законсервирована вновь 1 скважина. За отчетный период ООО «РИТЭК» ликвидировало 1 скважину по категории II как выполнившую свое назначение. По Астраханской области предприятием ООО «Газпром добыча Астрахань» продлена консервация 2 скважин, по Республике Калмыкия предприятием ОАО «Калмыцкая нефтегазовая компания» продлена консервация 1 скважины. Основная причина консервации скважин - снижение дебитов до величин, предусмотренных техническим проектом разработки месторождения (залежи).

Надзор специалистами межрегионального отдела по общепромышленному надзору и надзору за объектами нефтегазового комплекса осуществлялся на предприятиях Волгоградской и Астраханской областей, Республики Калмыкия и шельфе Каспийского моря. Фонд скважин и многие объекты нефтегазодобывающей отрасли материковой части в основном отработали нормативный срок безопасной эксплуатации, в связи с чем предприятиями активно велась, а специалистами отдела Управления постоянно контролировалась работа по техническому освидетельствованию их состояния. Вся проектная документация на строительство, реконструкцию, эксплуатацию, консервацию и ликвидацию ОПО проходила государственную экспертизу или, в необходимых случаях, экспертизу промышленной безопасности. Специалистами межрегионального отдела по общепромышленному надзору и надзору за объектами нефтегазового комплекса Управления постоянно контролировалась полнота проведения экспертиз, в ряде случаев проводились технические совещания для решения спорных или недостаточно освещенных в ходе экспертиз вопросов.

Большинство месторождений континентальной части поднадзорных территорий находятся на поздней стадии разработки. В связи с истощением существующих месторождений для повышения нефтеотдачи пластов проводится бурение боковых наклонно-направленных и горизонтальных стволов и строительство скважин дублеров, применение новых более прогрессивных методов прострелочно-взрывных работ и других методов повышения нефтеотдачи пласта. Соответствие установленным требованиям проектных решений и нормативных документов новых строящихся скважин и стволов постоянно контролируется отделом.

В целях выполнения программы Президента России по освоению месторождений углеводородного сырья в шельфовой части морей Российской Федерации в течение 2018 года, несмотря на кризисные явления, продолжена активная деятельность пользователей недрами по поисковому и эксплуатационному строительству скважин в северной части Каспийского моря.

В настоящее время в Северной части Каспийского моря с июля 2010 года осуществляется эксплуатация объектов обустройства месторождения им. Ю. Корчагина, включающая платформы ЛСП-1 и ЛСП-2 (с жилым модулем), морской перегрузочный комплекс (МПК), состоящий из точечного причала (ТП) и плавучего нефтехранилища (ПНХ), и подводный трубопровод транспорта нефти с ЛСП-1 на МПК протяженностью 56.5 км., блок кондуктор, через который с использованием самоподъемной буровой платформы «Нептун» ведется бурение эксплуатационных скважин. Объекты обустройства месторождения запроектированы на базе технологических показателей, предусмотренных «Дополнением к технологической схеме разработки месторождения им. Ю. Корчагина» (2009 г.) и протоколом ЦКР от 28.03.2013 №5609.

С (МЛСП-1) Ю. Корчагина пробурено двадцать три эксплуатационных скважины и пять скважин специального назначения (3 - газонагнетательные и 2 - водонагнетательные),

упомянутые скважины введены недропользователем в эксплуатацию в установленном порядке. С ЛСП-1 В. Филановского пробурено 11 эксплуатационных скважины, введена в 2018 году в эксплуатацию платформа ЛСП-2 с использованием которой осуществляется строительство эксплуатационных скважин и их эксплуатация.

Эксплуатационное бурение на месторождении им. Ю. Корчагина ведется с декабря 2009 года. Технология вскрытия пластов и освоения скважин предусматривает меры, обеспечивающие сохранение или восстановление естественной проницаемости пластов. С начала разработки месторождений им. Ю. Корчагина и им. В. Филановского добыто более пятнадцати миллионов тонн нефти.

Кроме разработки месторождения им. Ю. Корчагина недропользователем ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» начато освоение месторождения им. В. Филановского, возведен и введен в эксплуатацию жилой модуль, райзерный блок, буровой комплекс, ЦТП, проложены подводные газопроводы и нефтепроводы, одновременно с этим работы по геологическому изучению недр в акватории Российского сектора Каспийского моря осуществляют:

ООО «Каспийская нефтяная компания»;

ООО «Петро-Ресурс»;

ООО «ЦентрКаспНефтеГаз»;

Вышеназванные общества руководствуются в своей деятельности лицензиями и иными разрешительными документами, предусмотренными Законодательством РФ.

Межрегиональным отделом общепромышленного надзора и надзора за объектами нефтегазового комплекса Управления постоянно осуществлялся анализ проводимых работ, вносились предложения и уточнения в документы по вопросам промышленной безопасности, позволяющие улучшить организацию и обеспечить должное состояние работ по разведке месторождений с тем, чтобы эта работа велась в соответствии с «Программой изучения и освоения углеводородных ресурсов Каспийского моря» разработанной в соответствии с поручением Правительства, специалистами комитета Российской Федерации по геологии и использованию недр и одобренной на расширенном заседании Коллегии Роскомнедра. Отделом, по результатам зимней эксплуатации ОПО в северных водах Каспийского моря, проводятся совещания с недропользователем на тему «Воздействие природных явлений в зимний период на стационарные нефтедобывающие объекты в Северной части Каспийского моря», с целью выполнения мероприятий по безопасной эксплуатации ОПО, обобщению собранных данных и принятию необходимых решений. Всего было проведено 3 совещания с привлечением предприятий-недропользователей, проектных и экспертных организаций. По результатам совещаний были выработаны меры по улучшению ситуации с освоением шельфа. Данные мероприятия находились на постоянном контроле их исполнения.

Работники межрегионального отдела по общепромышленному надзору и надзору за объектами нефтегазового комплекса Управления десять раз принимали участие в проверках готовности буровых комплексов МЛСП-1 им. В. Филановского, СПБУ «Нептун» и составы буровых бригад перед забуриванием скважин разного назначения.

В пределах Астраханской области в течение 9 месяцев 2019 года специалистами отдела осуществлялся постоянный надзор 7 ОПО I класса опасности 2 предприятий ( 6 ОПО ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» и 1 ОПО ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть-Калмыкия»).

В рамках постоянного надзора за 9 месяцев 2019 г. была проведена 1 проверка соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» в ходе которой выявлено 12 нарушений требований промышленной безопасности. Привлечено к административной ответственности в виде штрафа одно должностное лицо ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть».

Специалистами отдела осуществляется контроль за соблюдением мероприятий по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами. В течение 9 месяцев 2019 года проведено 4 выезда для участия в приемочных комиссиях по пуску в работу (эксплуатацию) буровых установок, вспомогательных сооружений и технических устройств на объектах бурения ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть», ООО «БКЕ Шельф» и ООО «БК Евразия». Выявленные нарушения отражены в актах готовности.

Организация надзора в нефтедобыче проводилась в соответствии с требованиями нормативных документов, решений Ростехнадзора и директивных органов, а также по планам работ Ростехнадзора, Нижне-Волжского Управления и отдела. При организации надзорной работы за деятельностью предприятий отделом применяется комплексный подход при осуществлении проверок состояния промышленной безопасности по направлениям деятельности Ростехнадзора.

Управлением и отделом принята комплексность подхода к организации и проведению проверок, которая состоит в следующем: для проведения обследования в соответствии с планом проверок на предприятие направляются сразу несколько инспекторов по разным отраслям надзора, что позволяет единовременно и комплексно, в зависимости от признаков опасности ОПО, судить о состоянии дел по вопросам общепромышленного надзора на предприятии и в значительной степени сокращает затраты времени на отвлечение руководителей и специалистов предприятий для участия в проверке.

Однако анализ надзорных материалов свидетельствует, что основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов является то обстоятельство, что в связи с введением в действие ФЗ №294 от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» является невозможность проведения системных надзорных процедур.

При проведении плановых проверок предприятий не чаще одного раза в один год оставляют без надлежащего надзора такие объекты как организации, проводящие работы на территории поднадзорной Управлению эпизодически (например: различные буровые организации выполняющие объемы бурения на 1-2 скважинах в год), потому, что срок существования этих объектов составляет от четырех до восьми месяцев. Исходя из ограничений, обусловленных требованиями закона, затруднено обеспечение должного контроля предприятий, ведущих периодические работы на территории поднадзорной управлению, которые прибывают в течение календарного года из других регионов страны и убывают обратно, выполнив запланированный объем, т.к. нельзя запланировать проведение плановых проверок, в связи с тем, что заключение договоров на выполнение работ не приурочено ко времени составления планов надзорной работы и неизвестно, какие предприятия выигрывают конкурсы и будут вести те или иные работы. Согласно п.б. статьи 9 указанного закона «в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы

прокуратуры», таким образом, практически невозможно после согласования прокуратурой плана изменить его на следующий год.

К основным недостаткам в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами следует отнести ситуацию, сложившуюся с увеличившимся в последние годы документооборотом, в том числе и документов заявительного характера (рассмотрение комплектов документов на ликвидацию и консервацию как скважин, так и технологических установок, трубопроводов, месторождений). Из-за недостаточного качества исполнительной документации предъявляемых комплектов, документации ликвидации и консервации объектов, отработавших несколько десятилетий, данные комплекты документов специалисты отдела по надзору за объектами нефтегазового комплекса вынуждены возвращать на доработку, что приводит зачастую к неоправданным потерям рабочего времени. В связи с этим предлагается ходатайствовать о внесении в «Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах» обязательных функций, инспекторам отдела по надзору за объектами нефтегазового комплекса по отнесению рассмотрения комплектов документации по ликвидации и консервации объектов в разряд документарных проверок с включением их далее в показатели отчетности. Так например, в качестве негативного примера можно описать следующее: в 2019 году на рассмотрение к согласованию в соответствии с «Правилами подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015г. № 814, в межрегиональный отдел по общепромышленному надзору и надзору за объектами нефтегазового комплекса Управления поступило 36 «Планов развития горных работ на 2019 год». Из-за низкого качества оформления и содержания отдел был вынужден 24 «Плана развития горных работ на 2019 год» предложить предприятиям доработать. Указанная ситуация вызывает неплановость в работе, в связи с чем считаем возможным предложить центральному аппарату Ростехнадзора рассмотреть, с заинтересованными органами, вопрос о целесообразности включения в нормативные документы по согласованию ПРГР обязательные требования о прохождении указанных документов через экспертизы промышленной безопасности, а также проведение согласования документов в ходе документарной проверки, оформленной в соответствии с требованиями Федерального закона №294-ФЗ от 26.12.2008г.

Нарушений, приведших к приостановке деятельности лицензий не выявлено. В течение 9 месяцев 2019г. аварий, несчастных случаев (в том числе групповых) не зарегистрировано. Специалистами управления ведется профилактическая работа, направленная на недопущение возникновения на поднадзорных предприятиях аварий и инцидентов.

Специалистами Управления, совместно со специалистами ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» и ряда научно-исследовательских и проектных организаций, проводилось рассмотрение вопросов о достаточности принимаемых мер по предотвращению возникновения межколонных давлений (МКД) и их ликвидации, на построенных и вновь

строящихся скважинах месторождения им. Ю. Корчагина в Каспийском море. Проведен ряд специальных работ по устранению и снижению межколонных давлений с применением передовых технологий, оборудования и материалов. Выше указанные работы позволили снизить параметры давлений, а на ряде вновь строящихся скважин полностью избежать появления МКД.

26 поднадзорным предприятиям были разосланы информационные письма о состоянии аварийности и травматизма на предприятиях нефтегазового комплекса за 2018 год с предложением разработки мероприятий, направленных на недопущение возникновения аварий и инцидентов. Предприятия нефтегазового комплекса предоставляют в Управление информацию о количестве произошедших инцидентах и об их отсутствии. За 9 месяцев 2019 года оперативных сообщений об инцидентах в Управление не поступало.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий нефтегазового комплекса за 9 месяцев 2019 года по сравнению с отчетным периодом 2018 года осталось на прежнем уровне.

Все поступившие приказы, распоряжения и письма приняты к руководству и исполнению, в необходимых случаях требования их доведены до сведения руководителей предприятий. Длительно действующих отступлений от требований правил не зарегистрировано.

### **1.3. Надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.**

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществлялись в 3 квартале 2019 года контрольно-надзорные функции за объектами магистрального трубопроводного транспорта на территории Воронежской области, Волгоградской области, Ростовской области, Республики Калмыкия и Ставропольского края.

На данных территориях надзор осуществляется за 7 юридическими лицами, которые эксплуатируют 107 опасных производственных объектов с общей протяженностью магистральных газопроводов 8256, 37 км.

За 9 месяцев 2019 года на поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора предприятиях несчастные случаи отсутствовали (в 2018 году несчастные случаи отсутствовали).

За аналогичный период 2018 года под контролем Управления находилось 7 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов.

За 9 месяцев 2019 года проведено:

- 1) контроль (надзор) за соблюдением требований промышленной безопасности
- 2 - плановые проверки;
- 5 - внеплановых проверок выполнения ранее выданного предписания;

Выдано:

3 - предписания по результатам проверок за соблюдением требований промышленной безопасности;

Выявлено и предписано к устранению:

- 53 нарушения требований промышленной безопасности,

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 12 административных наказаний:



- 12 административных штрафов об административном правонарушении на общую сумму 464,0 тысяч рублей;

2) лицензионный контроль

- проведены 2 внеплановые проверки возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя);

3) контроль (надзор) за соблюдением требований положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 №455 (в ред. Постановления Правительства РФ от 27.10.2012 N 1108)

- проведено 38 внеплановых проверок (согласно графику).

Выявлено и предписано к устранению:

- 13 нарушений правил безопасности.

За нарушения требований правил безопасности наложено 5 административных наказаний:

- 5 административных штрафов по ст. 11.20 КоАП РФ на общую сумму 2,5 тысячи рублей.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями требований промышленной безопасности, являются:

-несоблюдение обязательных требований правил охраны магистральных газопроводов;

- не соблюдения своевременного проведения экспертиз промышленной безопасности технических устройств.

В процессе эксплуатации опасных производственных объектов руководство предприятий осуществляет страхование в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте». Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях не в полном объеме проводится работа по экспертизе промышленной безопасности. Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Организация и осуществление производственного контроля на подконтрольных предприятиях находится на постоянном контроле инспекторского состава. Все предприятия имеют разработанные Положения по организации и осуществлению производственного контроля. В ходе проверок данные Положения проверяются на соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте».

Организация и осуществление производственного контроля на подконтрольных предприятиях находится на постоянном контроле инспекторского состава. Все предприятия имеют разработанные Положения по организации и осуществлению производственного контроля. В ходе проверок данные Положения проверяются на соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении

производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте». На поднадзорных объектах II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Планы работ служб производственного контроля представляются в отдел с информацией об организации и осуществлении производственного контроля, инспекторским составом контролируется исполнение пунктов планов при каждом обследовании. Предприятия представляют информацию об организации производственного контроля ежегодно до 01 апреля текущего года.

В целях осуществления контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных Федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30.10.2008 №280, сформированы контрольно-наблюдательные дела юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (организаций), эксплуатирующих опасные производственные объекты, зарегистрированные в территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. В 2018 году были проанализированы своевременность и полнота представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора информации об организации производственного контроля подконтрольными предприятиями.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий: Волгоградская, Ростовская, Воронежская область. Предприятия, эксплуатирующие в своем составе опасные производственные объекты, запланировали и осуществляют мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, имеют резерв материальных средств и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации аварий, обучают работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. Газоиспользующее оборудование на опасных производственных объектах и объектах технического регулирования оснащено поверенными в срок приборами и системами контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, находящимися в исправном состоянии. На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих объекты магистрального трубопроводного транспорта, разработаны планы мероприятий по локализации последствий аварий, согласованные с ООО «Газпром газобезопасность» на оказание услуг по обеспечению противоданной, газовой, пожарной, промышленной безопасности и охраны труда.

Во всех организациях приняты меры антитеррористической устойчивости: опасные производственные объекты имеют периметральные ограждения территории, на объектах имеется охрана, организован пропускной режим, на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения, на въездах на территорию особо опасных объектов перед проходными установлены заградительные приспособления и др. Предприятиями на опасных производственных объектах организовано обучение персонала, ответственного за

противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций. За отчетный период 2019 года на подконтрольных предприятиях проникновений на опасные производственные объекты третьих лиц с целью проведения террористических актов не происходило.

В соответствии с поручением Ростехнадзора от 15.08.2014 № ПЧ-17 по поручению Комиссии при Президенте РФ по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности (протокол от 04.06.2014 № А4-26-368) подробная информация о состоянии газотранспортной инфраструктуры - анализ состояния опасных производственных объектов газораспределительных организаций Волгоградской области ежемесячно направляется в ЦА Ростехнадзора.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

- отсутствие нормативных документов, а именно технического регламента по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;

- отсутствие Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации: Газораспределительных станций; Компрессорных станций.

Одной из основных задач на 2019 считаем применение при осуществлении государственного надзора за объектами трубопроводного транспорта «Методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности»

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности поднадзорными организациями в основном выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта удовлетворительное.

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта считаем необходимым:

- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;

- разработать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации:

1. Газораспределительных станций;
2. Компрессорных станций.

#### **1.4 Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 74 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, в том числе 38 на территории Волгоградской области, 20 на территории Астраханской области и 16 Республики Калмыкия.

Указанные организации эксплуатируют 109 опасных производственных объектов, в том числе 57 на территории Волгоградской области, 35 на территории Астраханской области и 17 Республики Калмыкия: 10 ОПО - I класса опасности, 16 ОПО - II класса опасности, 77 ОПО - III класса опасности, 2 ОПО - IV класса опасности также, в том числе 15 складов ГСМ III класса опасности и 55 площадок нефтебаз.

Аварий, производственного травматизма со смертельным исходом и несчастных случаев на опасных производственных объектах за отчетный период не зарегистрировано. За отчетный период было проведено 60 проверок в отношении поднадзорных организаций из них 21 плановая, 39 внеплановых (из них 17 по постоянному надзору). По результатам проверок выявлено 859 нарушений, общее количество административных наказаний – 71, из них административное приостановление деятельности -2, предупреждение – 3, штрафы -25 (на юридическое лицо – 9). Общая сумма наложенных штрафов 5287 тыс. руб.

В 2019 году с целью определения оценки уровня промышленной безопасности для опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, в соответствии с методикой расчёта значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности, был окончен расчёт риск-ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности, который характеризует уровень риска возникновения аварии на ОПО. По результатам указанного расчёта определены категории риска подконтрольных опасных производственных объектов нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорных организациях в основном выполнялись. Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах удовлетворительное. Вопросы дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности решаются в сроки, предусмотренные планами организационно-технических мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований Федерального закона от 21 июля 1997 № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части не заключения с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоров на обслуживание;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности;

Инспекторский состав принимает участие в учебно-тренировочных занятиях (тревогах) по планам мероприятий по локализации и ликвидации аварий на ОПО данных предприятий (18.04.2019 состоялись тактико-специальные учения в ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка»).

Организации, эксплуатирующие ОПО - имеют страховые полюса обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» на предприятиях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты организован и осуществляется производственный контроль за выполнением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Назначены лица, ответственные за производственный контроль. За отчетный период проводились проверки работы лиц, ответственных за осуществление производственного контроля, по результатам проверок выдавались акты и предписания. На поднадзорных предприятиях I-II класса опасности внедрены и функционируют системы управления промышленной безопасностью. На остальных предприятиях организован и осуществляется Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

Порядок подготовки и аттестации работников ОПО по вопросам ПБ установлен в строгом соответствии с требованиями «Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» и «Положения об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору». Аттестацию руководителей, специалистов и членов постоянно-действующей аттестационной комиссии в подконтрольных организациях, в области промышленной безопасности осуществляет территориальная аттестационная комиссия Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Поднадзорные организации, имеющие опасные производственные объекты, в основном укомплектованы обслуживающим персоналом, обученным и аттестованным в соответствии с требованиями нормативной технической документации и прошедшим ежегодное медицинское обследование. На предприятиях имеются графики аттестации работников опасных производственных объектов в области промышленной безопасности. В ходе проведения плановых, внеплановых проверок по соблюдению требований промышленной безопасности, лицензионного контроля, по итогам технического расследования аварии выявлены нарушения в части укомплектованности обслуживающим персоналом, своевременного обучения работников опасных производственных объектов эксплуатирующих объекты нефтепереработки, нефтебаз, установки по переработке углеводородного сырья – мини НПЗ.

### **1.5. Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

В соответствии с планом работ инспекторами Управления при осуществлении плановых мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности на подконтрольных металлургических предприятиях и производствах за 9 месяцев 2019 года проведено 7 плановых, 10 внеплановых выездных проверок на металлургических предприятиях.

По итогам проведенных проверок выявлено 78 нарушений, наложено 19 административных взысканий на должностных и юридических лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов 1000 тыс. рублей (на должностных лиц 100 тыс. рублей, на юридические лица 900 тыс. рублей). Под надзором Управления в Волгоградской области находятся 22 предприятия и организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на металлургических предприятиях и производствах.

На металлургических предприятиях и производствах в гос. реестре зарегистрировано 44 опасных производственных объекта II и III классов опасности, подконтрольных межрегиональному отделу государственного горного надзора, надзора за объектами металлургической промышленности, подъемными сооружениями и котлонадзора. Под контролем указанного отдела находятся сталеплавильные, литейные цеха, цеха производства алюминия, порошков и пудр из алюминиевых сплавов, ферросплавов. Под надзором находится ряд крупных градообразующих предприятий: АО «ВМК «Красный Октябрь», АО «Волжский трубный завод», также является градообразующим предприятием ООО «ДЭМЗ» г. Фролово Волгоградской области.

За 9 месяцев 2019 года надзор и контроль, за эксплуатацией металлургических производств и объектов, осуществлялся в соответствии с планом проведения плановых проверок Нижне-Волжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год.

Надзор за объектами металлургической промышленности в отделе осуществляют 2 государственных инспектора. Надзор специалисты отдела осуществляют так же за газовым хозяйством, производством и применением кислорода на подконтрольных предприятиях. Проведение плановых выездных проверок осуществляется, при обследовании металлургических производств, группой инспекторов по различным видам надзора. Под надзором за объектами металлургических и коксохимических предприятий и производств Астраханской области находится 2 предприятия, в состав которых входит 3 опасных производственных объекта. На опасных производственных объектах черной металлургии эксплуатируются:

- электродуговых печей – 2ед.;
- индукционных печей – 1ед.;
- печей вагранок -1 ед.

На объектах цветной металлургии:

- электродуговых плавильных печей – 3ед.;
- индукционных печей – 2 ед.;

В целом состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах металлургических и коксохимических предприятий и производств оценивается как удовлетворительное.

Динамика объёмов производства в черной металлургии за 6 месяцев 2019 года немного снизилась по сравнению с 2018 годом, в связи с простоем предприятия ООО «ДЭМЗ», остановкой металлургических производств АО ВМЗ «Красный Октябрь». Объем производства цветных металлов по сравнению с 2018 годом остался на прежнем уровне. При планировании и проведении обследований предприятий и производств постоянное внимание уделяется анализу, оценке организации и функционированию производственного контроля.

При проведении плановых проверок специалистами управления контролируется ход выполнения запланированных предприятиями мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, реализуются в основном в установленные сроки.

В планы проведения проверок состояния промышленной безопасности вносятся корректировки по результатам расследования несчастных случаев и инцидентов, выявлены недостатки обеспечения контроля за своевременностью проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств, объектов газового хозяйства. Своевременно представлены сведения об организации ПК на подконтрольных предприятиях в электронном виде по установленной форме. Проведен анализ представленных сведений об организации производственного контроля. В соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах имеются контрольно-наблюдательные дела на каждое юридическое лицо с соответствующим индексом, номером, наименованием и количеством томов по всем поднадзорным металлургическим предприятиям.

За 9 месяцев 2019 года службами производственного контроля предприятий проведено 467 проверок, выявлено 515 нарушений требований Правил и норм безопасности, привлечено к дисциплинарной ответственности 10 работников и депремировано за нарушения требований безопасности 15 человек. Ведется постоянный контроль за выполнением графиков предприятий по продлению нормативного срока службы технических устройств, зданий и сооружений. Ежемесячно планируется работа инспекторов по надзору и контролю за состоянием и реализацией мероприятий по отрицательным заключениям экспертных компаний выданных по результатам экспертиз З и С, ТУ.

Ведется постоянный контроль за выполнением предприятиями компенсирующих мероприятий по итогам экспертных обследований. В течение 9 месяцев 2019 года на металлургических предприятиях велись работы по повышению уровня промышленной безопасности, техническому перевооружению, реконструкции производств. В том числе проводились модернизации с установкой узлов и агрегатов производства иностранных поставщиков.

На Филиале «РУСАЛ-Урал» Волгоград закончено строительство фабрики обожженных анодов и введен котел-утилизатор. В АО «Волжский трубный завод» заменено 4 мостовых грузоподъемных крана. В ходе проверок инспекторским составом контролируется соблюдение предприятиями сроков выполнения планов и мероприятий по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности. Опасные производственные объекты металлургических предприятий в соответствии с законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ декларированию не подлежат, кроме ОАО «Волжский трубный завод».

Предприятием разработана и утверждена декларация промышленной безопасности по химически опасным ОПО, заключение экспертизы ПБ Декларации № 39-ДБ-03987-2014, зарегистрирована и присвоен номер 14-14(00).0007-39-ДР.

Ведется постоянный контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». При проведении плановых проверок ведется контроль проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений. Инспекторским составом проводится работа по организации и осуществлению регистрации, перерегистрации опасных производственных объектов поднадзорных предприятий в государственном реестре опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

На отчетный период все подконтрольные металлургические предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют действующие договора обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Проведенные проверки показали, что состояние защищенности опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях на момент проверки находится в удовлетворительном состоянии. Выполнение запланированных мероприятий проводится, в основном, согласно утвержденных графиков.

При проведении проверок выполнения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов проверяется наличие и реализация мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных ОПО при возникновении стихийных бедствий (землетрясений, оползней, наводнений, паводков, ураганов и т.д.) и готовность к локализации и ликвидации их последствий. На предприятиях регулярно проводятся обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

На предприятиях внедрены системы управления промышленной безопасности и реализуются инновационные проекты, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

#### **1.6. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

За 9 месяцев 2019 года контроль в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора осуществлялся инспекторским составом на территории Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия.

Под контролем Управления находилось 609 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе по:

- Волгоградской области - 266,
- Астраханской области - 387,
- Республики Калмыкия - 53.

Эксплуатирующих 3730 опасных производственных объектов:

	всего	I класс	II класс	III класс	IV класс
Волгоградская область	806	0	2	797	7



Астраханская область	583	0	4	551	28
Республика Калмыкия	115	0	0	113	2
всего	1504	0	6	1461	37

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, под контролем находилось 12860 организаций, эксплуатирующих 13154 объекта, в том числе по:

- Волгоградской области - 6975,
- Астраханской области - 2993,
- Республики Калмыкия - 3186.

На поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора территории:

- протяженность наружных газопроводов составляет 25955,75 км,
- протяженность подземных газопроводов составляет 21259,31 км, из них полиэтиленовых 9098,27 км,

протяженность отслуживших нормативный срок службы подземных газопроводов составляет 2499,8 км;

- ГРП (ГРУ), ШРП – 11815 ед., отслуживших нормативный срок службы – 2117 ед., из них прошедших диагностирование 1664 ед. и реконструированных 2 ед.

За 6 месяцев 2019 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления аварий не произошло (за 6 месяцев 2018 года аварии на подконтрольной территории отсутствовали).

Экономический ущерб от аварий за 9 месяцев 2019 года отсутствует (за 9 месяцев 2018 года экономический ущерб от аварий отсутствует). За 6 месяцев 2019 года на объектах газораспределения и газопотребления произошло 4 инцидента (за 6 месяцев 2018 года произошло 5 инцидентов).

1) 10.01.2019 в 13 ч. 33 мин. по адресу: Астраханская область, Икрянинский район, с. Икряное произошло срабатывание ПЗК на ПГБ с. Икряное. Причина – засорение фильтра механическими примесями. ПГБ принадлежит и обслуживается АО «Газпром газораспределение Астрахань». Прекращено газоснабжение 274 абонентов. Газоснабжение восстановлено 10.01.2019 в 14 ч. 50 мин.

2) 20.01.2019 в 18 ч. 27 мин. по адресу: Астраханская область, Камызякский район, с. Никольское, ул. Кошманова, 2 в результате наезда автотранспортного средства произошло механическое повреждение надземного стального газопровода низкого давления Ду 100 мм - 5п. м., Ду 76 мм – 54 п.м., Ду 57 мм – 3 п.м., отводы Ду 76 мм – 4 шт., Ду 57 мм – 1 шт. Задвижка Ду 100 мм – 1 шт. Выхода газа нет, пострадавших нет. Прекращено газоснабжение 80 абонентов (частное домовладение). Ремонтно-восстановительные работы проведены 21.01.2019.

3) 23.03.2019 в 16 ч. 49 мин. по адресу: Астраханская область, г. Астрахань, ул. Надзянова,12 произошло механическое повреждение надземного стального газопровода Ду 57 мм в результате падения дерева. Газопровод получил повреждение по длине 3 м. Работа по восстановлению поврежденного участка газопровода произведена силами

Астраханской АДС АО «Газпром газораспределение Астрахань» 26.03.2019.

4) 27.03.2019 в 19 ч. 27 мин. по адресу: Астраханская область, Камызякский район, 12-й километр автодороги Камызяк-Каралат произошло механическое повреждение межпоселкового ПЭ подземного газопровода высокого давления Камызяк-Каралат-Чапаево-Парыгино, Ду 160мм, ПК-179 в результате возгорания сухой тростниковой растительности на большой территории. После локализации очага возгорания установлено, что участок подземного газопровода из-за высокой температуры деформирован. Произведена замена участка газопровода Ду 160 мм длиной 11 п.м. Работы по восстановлению поврежденного участка газопровода проведены силами Камызякской РЭС АО «Газпром газораспределение Астрахань» 28.03.2019. Направлено письмо главе администрации МО «Камызякский район» Астраханской области о соблюдении правил охраны газораспределительных сетей. Проведено расследование инцидентов, основные причины инцидентов: повреждение надземных газопроводов в результате наезда автотранспорта, падения деревьев; повреждение газопроводов в связи с нарушением требований к охраняемым зонам газопроводов.

Для профилактики инцидентов инспекторским составом направляются профилактические письма и проводятся совещания с поднадзорными предприятиями, эксплуатирующими сети газоснабжения, в результате чего газораспределительными организациями усилен контроль за качеством проведения обхода трасс наружных газопроводов персоналом газораспределительных организаций, контроль за проведением земляных работ в охраняемых зонах газопроводов, за качеством и своевременностью технического обслуживания и проведения планово-предупредительного ремонта оборудования опасных производственных объектов.

Основные нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований:

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

- не обеспечивается своевременное получение и переоформление лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (отсутствие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями либо собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований, план мероприятий по локализации и ликвидации аварий отсутствует или не согласован с руководителем аварийно-спасательных формирований, не проводится обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте);

- в ходе производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности не выявляются опасные факторы;

- не проводятся своевременно экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств на опасных производственных объектах и не выполняются компенсирующие мероприятия согласно экспертизам промышленной безопасности;

- невыполнение предписаний;

- отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности; отсутствие документов, подтверждающих проведение проверки знаний производственных инструкций рабочих;

- несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ;

- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств;

- отсутствие технической документации на объектах;

- отсутствие документов о государственной регистрации ограничений (обременений) на земельные участки, входящие в охранные зоны наружных подземных и надземных газопроводов; нарушение охранных зон газопроводов;

- не ведется контроль за охранной зоной надземных, подземных газопроводов.

Основные нарушения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870:

- не обеспечивается мониторинг и устранение повреждений изоляционного покрытия (окраски) металла трубы при эксплуатации надземных газопроводов;

- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств;

- непредставление документов (материалов) технического диагностирования газопроводов, технологических устройств сети газопотребления для определения предельных сроков дальнейшей эксплуатации объекта технического регулирования;

- отсутствие актов о периодической проверке вентиляции и дымовых каналов в помещении котельной; отсутствие свидетельств о метрологической поверке приборов и систем контроля (манометров, сигнализаторов загазованности);

- наличие не в полном объеме у эксплуатирующих организаций исполнительно-технической, проектной и эксплуатационной документации;

- невыполнение предписаний.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

В процессе эксплуатации опасных производственных объектов руководство предприятий осуществляет страхование опасных производственных объектов в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте». Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводится работа по экспертизе промышленной безопасности. На контроле инспекторского состава находится исполнение графиков проведения экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений котельных, ГРП, технических устройств, выполнение компенсирующих (корректирующих) мероприятий согласно заключениям экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств. Во исполнение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводится работа по подготовке и аттестации работников в области промышленной

безопасности. На контроле инспекторского состава находится исполнение графиков аттестации работников, ведется работа по направлению в адрес подконтрольных организаций предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности.

Организация и осуществление производственного контроля на подконтрольных предприятиях находится на постоянном контроле инспекторского состава. Все предприятия имеют разработанные Положения по организации и осуществлению производственного контроля. В ходе контрольно-надзорных мероприятий данные Положения проверяются на соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте». На поднадзорных объектах II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Планы работ служб производственного контроля представляются в отдел с информацией об организации и осуществлении производственного контроля, инспекторским составом контролируется исполнение пунктов планов при каждом обследовании. Предприятия представляют информацию об организации производственного контроля ежегодно. Во 2 квартале 2019 года проанализированы своевременность и полнота представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора информации об организации производственного контроля подконтрольными предприятиями.

В целях осуществления контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных Федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12.02.2016 №48, сформированы контрольно-наблюдательные дела юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (организаций), эксплуатирующих опасные производственные объекты, зарегистрированные в территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Предприятия, эксплуатирующие в своем составе опасные производственные объекты, запланировали и осуществляют мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, имеют резерв материальных средств и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации аварий, обучают работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. Газоиспользующее оборудование на опасных производственных объектах и объектах технического регулирования оснащается поверенными в срок приборами и системами контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов,

находящимися в исправном состоянии. На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих объекты газового хозяйства и не имеющих в своём составе АДС, заключаются договора на аварийное обслуживание с АДС специализированной организации (ГРО).

Волгоградская область. В ООО «Газпром газораспределение Волгоград» имеются Планы взаимодействия служб различных ведомств по локализации и ликвидации возможных аварий на объектах систем газоснабжения, утвержденные главами администраций соответствующих муниципальных образований и согласованные со всеми задействованными службами; на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий; на базе АДС имеется профессиональная аварийно-спасательная служба (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ серия 16/2-2 №12316 от 25.04.2018, рег. № 16/2-2-415, действительно до 25.04.2021, наименование аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: профессиональное аварийно-спасательное формирование ООО «Газпром газораспределение Волгоград», статус аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: профессиональное, виды аварийно-спасательных работ: газоспасательные работы; выписка из протокола №05-27пр от 25.04.2018 заседания отраслевой комиссии Минэнерго России по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей нефтяной и газовой промышленности, а также иных отраслей топливно-энергетического комплекса (ОАК НПП №16/2-2)).

В АО «Волгоградгоргаз» на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий; на базе АДС имеется профессиональная аварийно-спасательная служба (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ серия 16/2-2 №12292 от 01.03.2018, рег. №16/2-2-159, действительно до 01.03.2021, наименование аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: профессиональное аварийно-спасательное формирование АО «Волгоградгоргаз», статус аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: профессиональное, виды аварийно-спасательных работ: газоспасательные работы; выписка из протокола №05-11пр от 01.03.2018 заседания отраслевой комиссии Минэнерго России по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей нефтяной и газовой промышленности, а также иных отраслей топливно-энергетического комплекса (ОАК НПП №16/2-2)).

Астраханская область. Специализированные организации: АО «Астраханьгазсервис», АО «Газпром газораспределение Астрахань», ООО ЭГК «Термо-Технология», ОАО «Капьяргаз», ООО «ГЭС Поволжье» (сжиженный углеводородный газ). В указанных организациях имеются Планы взаимодействия служб различных ведомств по локализации и ликвидации возможных аварий на объектах системы газоснабжения, утвержденные главами администраций соответствующих муниципальных образований и согласованные со всеми задействованными службами; на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий.

В АО «Астраханьгазсервис» на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий. Заключен договор № 31 от 26 августа 2016 года о порядке взаимодействия и обмена информацией при решении задач в области защиты населения и

территорий при угрозе и (или) возникновения чрезвычайной ситуации между МБУ г. Астрахани «Аварийно-спасательный центр» и АО «Астраханьгазсервис». Имеется свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях серия № 2769 от 17.07.2016 (Аварийно-спасательная служба муниципального бюджетного учреждения города Астрахани Астраханский спасательный центр).

В АО «Газпром газораспределение Астрахань» на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий, на базе АДС имеется внештатное аварийно-спасательное формирование. Имеется договор с Аварийно-спасательной службой муниципального бюджетного учреждения города Астрахани «Аварийно-спасательный центр» (АСС МБУ г. Астрахани «АСЦ»), статус аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: профессиональное, виды аварийно-спасательных работ: газоспасательные работы; учредители аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: муниципальное образование «Город Астрахань»; основание: решение комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя на территории Астраханской области, протокол от 31.08.2017 №3, действительно до 31.08.2020).

В ООО ЭГК «Термо-Технология» на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий. Организация ООО ЭГК «Термо-Технология» произвела аттестацию оперативного персонала предприятия, имеет «Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ» серия 16/2-2 № 12254, выданное 20.12.2017, рег.№ 16/2-2-405 (статус аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: профессиональное, виды аварийно-спасательных работ: газоспасательные работы, учредители аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: Общество с ограниченной ответственностью Эксплуатационная газовая компания «Термо-технология», основание: протокол ОАК НГП № 16/2-2 от 20.12.2017 № 05-101пр).

В ОАО «Капьяргаз» на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий. Заключен договор с АО «Газпром газораспределение Волгоград» имеющий в своем составе профессиональную аварийно-спасательную службу (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ серия 16/2-2 №12316 от 25.04.2018, рег. №16/2-2-415, действительно до 25.04.2021).

Республика Калмыкия. На территории Республики Калмыкия имеется одна газораспределительная организация - АО «Газпром газораспределение Элиста». Для локализации и ликвидации аварийных ситуаций, приема и распределения газа потребителям, поддержания нормативных режимов давления на газовых сетях в АО «Газпром газораспределение Элиста» работает в круглосуточном режиме центральная диспетчерская служба. Диспетчерское управление и связь осуществляется с помощью установленных специальных компьютерных программ: информационная система управления базой данных (ПСУ БД) «Автоматизированное рабочее место диспетчера АДС», которое предназначено для автоматизированного учета и контроля деятельности по аварийно-диспетчерскому обслуживанию газопроводов. ВДГО и другого газового оборудования; программа CPS-мониторинга автотранспорта АДС «GPS-Navigator»; программа записи поступивших телефонных звонков «Spy-Records». Дежурный персонал ЦДС и АДС АО «Газпром газораспределение Элиста», принявший аварийную заявку, инструктирует заявителя о

принятии первых неотложных мер по предупреждению и ликвидации опасности и высылает на объект аварийную бригаду. В ЦДС и АДС АО «Газпром газораспределение Элиста» разработаны Планы локализации и ликвидации возможных аварий и Планы взаимодействия служб различных ведомств. В АО «Газпром газораспределение Элиста» на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий. Персонал ЦДС и АДС АО «Газпром газораспределение Элиста» проходит тренировочные занятия на полигонах, на которых отрабатываются практические занятия по предупреждению и ликвидации аварийных ситуаций. Для обеспечения промышленной безопасности и в целях снижения рисков возникновения аварий, инцидентов, несчастных случаев, связанных с эксплуатацией объектов газораспределения, проводятся: проверка состояния охранных зон; технический осмотр (осмотр технического состояния) подземных и надземных газопроводов; техническое обследование подземных газопроводов; техническое диагностирование подземных газопроводов; оценка технического состояния подземных и надземных газопроводов; технический осмотр пунктов редуцирования газа; оценка технического состояния пунктов редуцирования газа; текущие и капитальные ремонты газопроводов и технических устройств.

Информация о проведении профилактических мероприятий на объектах газораспределения и газопотребления:

- при проведении контрольно-надзорных мероприятий с работниками предприятий, эксплуатирующих, а также осуществляющих техническое обслуживание, ремонт сетей газораспределения и газопотребления и их аварийно-диспетчерское обеспечение, проводятся совещания о профилактике и недопущении случаев аварийности и травматизма,

- организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, направляются предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (312 предостережений);

- предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности (77 предостережений);

- предостережения о недопустимости эксплуатации сети газопотребления (газораспределения), идентифицируемой как опасный производственный объект согласно приложениям №1 и №2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», без регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

- предостережения о недопустимости эксплуатации опасных производственных объектов без специального разрешения на право осуществления юридическим лицом конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) – лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- предостережения о недопустимости невнесения изменений в планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах в установленных случаях и недопустимости случаев несогласования нарядов–допусков на проведение газоопасных работ с профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием), с которой заключен договор на обслуживание;

предостережения о недопустимости ненадлежащей эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

Во всех организациях приняты меры антитеррористической устойчивости в части предотвращения проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц: опасные производственные объекты имеют периметральные ограждения территории, на объектах имеется охрана, организован пропускной режим, на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения, на въездах на территорию особо опасных объектов перед проходными установлены заградительные приспособления и др. Предприятиями на опасных производственных объектах организовано обучение персонала, ответственного за противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций. За отчетный период 2019 года на подконтрольных предприятиях проникновений на опасные производственные объекты посторонних лиц с целью проведения террористических актов не происходило.

В соответствии с поручением Ростехнадзора от 15.08.2014 №ПЧ-17 по поручению Комиссии при Президенте РФ по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности (протокол от 04.06.2014 №А4-26-368) подробная информация о состоянии газотранспортной инфраструктуры - анализ состояния опасных производственных объектов газораспределительных организаций ежемесячно направляется в Ростехнадзор.

В соответствии с поручением Ростехнадзора от 14.01.2016 №ПЧ-1 «Об усилении контроля за исполнением технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870»:

- осуществляется регистрация поступающих заявлений заказчиков об участии должностных лиц территориального органа Ростехнадзора в работе приемочных комиссий по приемке сетей газораспределения и газопотребления согласно приложению №1 к поручению руководителя Ростехнадзора от 14.01.2016 №ПЧ-1; информация о регистрации заявлений, участии в работе приемочных комиссий и результатах работы фиксируется в журнале;

- информация о количестве и наименовании принятых объектов сетей газораспределения и газопотребления на территории Волгоградской области с указанием параметров (протяженность, диаметр, рабочее давление, мощность и другие характеристики) по форме приложения № 2 к поручению Ростехнадзора от 14.01.2016 № ПЧ-1 прилагается.

В соответствии с полномочиями Ростехнадзора Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляется рассмотрение поступающих сведений о нарушении установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа, о нарушении правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности и Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, поднадзорными организациями в основном выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления удовлетворительное.



Состояние безопасности на объектах технического регулирования сетей газораспределения и газопотребления удовлетворительное.

Предложения:

- для обеспечения выполнения требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870, включить в КоАП РФ статью, предусматривающую административную ответственность за нарушение требований технического регламента;

- в целях предупреждения повреждений газопроводов при несанкционированных земляных работах в охранных зонах сетей газораспределения включить в КоАП РФ статью, предусматривающую административную ответственность за нарушение требований Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 года N 878;

- внести в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утв. приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 №542, дополнения в виде основных разделов: эксплуатация объектов систем газораспределения и газопотребления, в т.ч. на территориях с особыми условиями, локализация и ликвидация аварийных ситуаций с пунктами конкретных требований;

- внести дополнения в Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 №870, в части увеличения обязательных и конкретных требования к строительству и эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления;
- рассмотреть возможность исключения из перечня полномочий Ростехнадзора рассмотрение сведений о нарушении установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа (возбуждение и рассмотрение административных дел по статье 14.61 КоАП РФ);

- рассмотреть возможность исключения из перечня полномочий Ростехнадзора рассмотрение сведений о нарушении правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа (возбуждение и рассмотрение административных дел по статье 9.22 КоАП РФ).

### **1.7. Надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спец.химии**

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 46 организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты, в том числе 31 на территории Волгоградской области, 14 на территории Астраханской области, 1 - Республики Калмыкия.

К особо опасным химическим объектам на территории Волгоградской области относятся: ОАО «Каустик» (г. Волгоград), АО «Волжский Оргсинтез», ОАО «ЭКТОС-Волга» (г. Волжский), АО «Волжский трубный завод» (г. Волжский). К особо опасным химическим объектам на территории Волгоградской области относятся: ОАО «Каустик» (г. Волгоград) - химически опасный объект 1 степени и в соответствии с решением антитеррористической комиссии Волгоградской области № 8 от 29.03.2005 внесен в перечень КВО инфраструктуры, расположенных на территории Волгоградского региона как ХОО. Из всех имеющихся на предприятии объектах, наибольшую потенциальную

опасность, с точки зрения угрозы совершения террористического акта и, как следствие, возникновения крупномасштабной техногенной аварии, представляют: Склады хлора цехов № 6, 11, 21, 30; участок отстоя ж/д цистерн с жидким хлором цеха № 30 на которых может находиться максимальное среднесуточное количество хлора (АХОВ) до 2500 тонн. В технологическом процессе цеха № 6 используется высокотоксичное вещество: ртуть металлическая в объемах до 200 тонн. Кроме этого на складах предприятия может находиться 200 тонн хлорвинила - пожаро-взрывоопасного вещества. На складах цеха № 31 может находиться до 30 тонн аммиака (АХОВ) (ОПО I класса опасности). АО «Волжский Оргсинтез» (г. Волжский) – предприятие химического профиля. Наибольшую потенциальную опасность представляют: склад сжиженного аммиака, склад сжиженного пропилена, склад серной кислоты и гидроксида натрия, склад метанола, склад метилмеркаптана и акролеина, используемые в технологическом процессе производства метионина (ОПО I класса опасности); склад анилина, склад нитробензола, склад N-метиланилина, используемые в технологическом процессе производства анилина и N-метиланилина (ОПО I класса опасности); склад сероуглерода, склад диметиламина, склад бутилового спирта, используемые в технологическом процессе производства сероуглерода, ксантогенатов (ОПО I класса опасности).

ОАО «ЭКОС-Волга» (г. Волжский) предприятие химического профиля по производству метил-трет-бутилового эфира (МТБЭ), пропан-пропиленовой фракции (ППФ). Наибольшую потенциальную опасность представляют: сырьевой склад сжиженных углеводородов, I класс опасности.

АО «Волжский трубный завод» (г. Волжский) предприятие металлургического профиля, эксплуатирующее объекты химического профиля. Потенциальную опасность представляют: сырьевые склады серной, азотной, фтористоводородной, соляной кислот и гидроксида натрия – два ОПО II класс опасности.

На территории Астраханской области предприятия, эксплуатирующие ХОПО I класса опасности – отсутствуют. Предприятия, эксплуатирующие ХОПО II класса опасности - ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (объект хранения и использования кислот и щелочей ТЭЦ-2) и ООО «Газпром добыча Астрахань» (объект Реагентного хозяйства и объект Парк резервуарный (промысловый)). Предприятия, эксплуатирующие ХОПО III и IV класса опасности - это аммиачные холодильные установки, объекты водоподготовки, объекты получения и потребления кислорода, а также два предприятия применяют кислоты и щелочи.

На территории Республики Калмыкия расположено 1 предприятие химической промышленности: ООО «Предприятие «Криосервис» г. Элиста, эксплуатирующее кислородную наполнительную станцию.

За 9 месяцев 2019 года на поднадзорных предприятиях Нижне-Волжского управления Ростехнадзора аварий и несчастных случаев не зарегистрировано. Состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, эксплуатируемых в поднадзорных организациях, оценивается удовлетворительно. При этом следует отметить, что во многих случаях эксплуатируется оборудование, отработавшее свой нормативный срок службы. Организациями продолжается работа по проведению экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, а также по выполнению мероприятий, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности.

Все поднадзорные организации застраховали гражданскую ответственность за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

При осуществлении надзорной деятельности на предприятиях, эксплуатирующих химически опасные объекты, наибольшее количество нарушений относится к техническому состоянию оборудования: износ аммиачного холодильного оборудования, не выполнение графиков ремонта оборудования, отсутствие автоматизированных систем защиты оборудования и контроля состояния воздушной среды в рабочей зоне (предприятия имеющих аммиачные холодильные установки, предприятия систем водоподготовки). На многих химически опасных объектах, связанных с хранением хлора и использованием аммиака отсутствуют системы автоматического включения аварийной вентиляции в помещении при обнаружении превышения ПДК загазованности в рабочей зоны.

За отчетный период по Волгоградской области проведено 7 плановых и 17 внеплановых проверок предприятий эксплуатирующих взрывоопасные и химически опасные объекты.

В Астраханской области за отчетный период проведено 1 плановая и 3 внеплановые выездные проверки предприятий эксплуатирующих взрывоопасные и химически опасные объекты.

Проведено совещание с поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты химического комплекса по предотвращению аварийности, травматизма и несчастных случаев на производстве в Астраханской и Волгоградской областях, а также Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в мае 2019 года в г. Волгограде проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики на тему «Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса за I квартал 2019 года», где доведено до руководителей поднадзорных организаций, эксплуатирующими опасные производственные объекты хим.комплеса по предотвращению аварийности, травматизма и несчастных случаев на производстве и инцидентов с конкретным указанием основных нарушений требований безопасности, ставшими причинами аварий, несчастных случаев и инцидентов.

По результатам проводимых плановых проверок на предприятиях проводятся совещания о необходимости своевременного устранения выявленных нарушений. В Волгоградской области проведены три плановые проверка лицензионных требований и условий ООО «Промгаз» (вынесены постановления на юридическое лицо и одно должностное лицо на сумму 220 тысяч рублей), ООО «Полимер» (приостановлена эксплуатация одного технического устройства и вынесено постановление на одно должностное лицо на сумму 20 тысяч рублей), ООО «Волга Индастри» (вынесены постановления на юридическое лицо и одно должностное лицо на сумму 220 тысяч рублей), а также одна плановая проверка соответствия требованиям промышленной безопасности ООО «Зиракс» (вынесены постановления на юридическое лицо и одно должностное лицо на сумму 220 тысяч рублей).

В Астраханской области проведена одна плановая проверка лицензионных требований и условий АО «Астрахань-рыба» (приостановлена эксплуатация льдогенераторной входящей в состав опасного производственного объекта и вынесено постановление на должностное лицо на сумму 20 тысяч рублей). Основные нарушения это отступление от требований действующих правил безопасности при ведении технологических процессов, при эксплуатации технических устройств, несоответствие (или отсутствие)

технологической и технической документации предприятия требованиям промышленной безопасности.

В Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора за отчетный период приостановки деятельности и аннулирования лицензия не проводились. На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности внедрены и функционируют системы управления промышленной безопасностью. На остальных предприятиях организован и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. В целом при имеющихся недостатках состояние безопасности и противоаварийной устойчивости с учетом компенсирующих мероприятий на поднадзорных объектах удовлетворительное.

### **1.8. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.**

В Управлении надзор за взрывными работами осуществлялся за 9 месяцев 2019 года на территории Астраханской, Волгоградской областях и Республике Калмыкия. За 9 месяцев 2019 году случаев утрат взрывчатых материалов не зарегистрировано. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при производстве взрывных работ за 9 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года и суммарный материальный ущерб от аварий, а также данные по количеству групповых несчастных случаев, общем числе пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не приводятся в связи с их отсутствием в указанные периоды. Предприятиями разработаны мероприятия по противодействию терроризму. Указанные мероприятия находятся на постоянном контроле.

Предприятиями соблюдается порядок, по которому:

- взрывчатые материалы во всех случаях, в том числе на местах работ, охраняются вооруженной огнестрельным оружием охраной в соответствии с заключенными с государственными охранными структурами, договорами;

- в случаях перевозок ВМ со склада на склад или с заводов-изготовителей выделяются машины сопровождения и вооруженная огнестрельным оружием охрана. Автомобили, перевозящие взрывчатые материалы к местам работ осуществляют движение только в составе колонн из числа автомобилей предприятия;

- со всеми работниками предприятий, ведущих взрывные работы под роспись проведено ознакомление со статьями УК Российской Федерации об их ответственности за незаконное хранение, приобретение и сбыт взрывчатых материалов.

Осуществляется систематическая разъяснительная работа на предприятиях по вопросам безопасного обращения с взрывчатыми материалами, обеспечения их сохранности, мер по противодействию терроризму и необходимости активизации действий антитеррористической направленности. В организациях обеспечивается присутствие лиц технического надзора и вооруженной охраны на местах производства взрывных работ с момента завоза взрывчатых материалов до окончания взрывных работ.

Места хранения взрывчатых материалов (склады ВМ) обеспечены круглосуточной охраной, оснащены системой видеонаблюдения, периметральной и пожарной сигнализацией, первичными средствами пожаротушения, имеется телефонная и мобильная связь с органами МВД. Разработаны Планы охраны и обороны складов ВМ, согласованные с местными

органами МВД, заключены договора с противопожарными службами на обслуживание пожароопасных объектов.

Хранилища постоянных складов взрывчатых материалов в период 2014-2015 годов прошли экспертизу промышленной безопасности. Разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, согласованные с аварийно-спасательными формированиями.

Предприятия, осуществляющие деятельность по обращению с взрывчатыми материалами, разработали «Мероприятия по совершенствованию взрывного дела», в которых предусматриваются мероприятия по совершенствованию техники и технологии взрывных работ, в частности полное применение неэлектрических систем инициирования зарядов. Одной из проблем по поддержанию на должном уровне промышленной безопасности на предприятиях ведущих взрывные работы, обеспечению на них сохранности взрывчатых материалов и исключению утрат ВВ, противостоянию террористическим проявлениям стоящей перед работниками Управления, осуществляющими государственный горный надзор является то, что в связи с введением в действие «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения» возникает некоторые неясности по выдаче этих разрешений. Например: не ясно, как выдавать разрешения при производстве прострелочно-взрывных работ на скважинах: на каждую скважину или на несколько скважин? На момент подачи предприятием заявления скважина может находиться в стадии окончания бурения, эксплуатации и т.п. при этом готовится она к проведению ПВР непосредственно перед проведением перфорации. При предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения возникают ситуации, когда у организации-заказчика проведения взрывных работ, например: не проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств, применяемых на ОПО (противофонтанная аппаратура и т.д.), не переоформлены горные отводы, должностные лица, которые согласовывают и утверждают технические, методические и иные документы, регламентирующие порядок выполнения взрывных работ не имеют горно-техническое образование, дающее право руководства взрывными работами (п.56, п. 64, п.168, п.426 ФНП «Правила безопасности при взрывных работах», п.1106 ФНП «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»), не переоформлены лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных объектов I, II и III классов опасности т.д., а организация-заявитель (исполнитель ВР) подает заявление на получение разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения с указанием, в соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, только наименования, расположения места производства работ и регистрационного номера в государственном реестре ОПО организации-заказчика и документы, прилагаемые к заявлению, согласно п. 14.2. регламента (проекты, план местности, схемы профилей). В случае, если поданное заявление и прилагаемые документы соответствуют регламенту, Управление не вправе отказать в выдаче разрешения. В связи с вышесказанным предлагаем расширить, в данном административном регламенте, перечень сведений, подтверждающих соблюдения требований законодательства в области промышленной безопасности организации-заказчика.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий, ведущих взрывные работы в отчетном периоде по сравнению с 2019 годом не ухудшилось.

Нижне-Волжским управлением проводилась и продолжается контрольно-профилактическая работа с подконтрольными предприятиями, в том числе путем направления информационных писем, по результатам анализа произошедших случаев аварий и травматизма, о необходимости соблюдения требований законодательства о промышленной безопасности, Федеральных норм и правил, о вступлении в силу с 13.07.2019 приказа Ростехнадзора от 30.10.2018 № 518 о внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах».

### **1.9. Транспортирование опасных веществ**

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находятся предприятия, эксплуатирующие участки транспортирования опасных веществ. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих опасные производственные объекты – 21, эксплуатирующих 43 опасных производственных объектов транспортирования автомобильным и железнодорожным транспортом, 4 ОПО I класса опасности, 19 ОПО III класса опасности, 9 ОПО IV класса опасности), общей протяженностью более 1214,9 км. За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах не было.

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности особое внимание инспекторским составом отдела уделяется работе по учету и расследованию в организациях происходящих инцидентов на опасных производственных объектах. В соответствии с требованиями Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480, организациями разрабатываются Положения о расследовании причин инцидентов. Копии «Положений о расследовании причин инцидентов» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора. За отчетный период на объектах инциденты отсутствовали.

Во всех подконтрольных организациях разработаны положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» утв. пост. Правительства РФ от 10.03.1999 № 263. Копии «Положений по организации производственного контроля» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

Все подконтрольные предприятия, закрепленные за Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора прошли процедуру перерегистрации в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением классов опасности. Инспекторским составом в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий ведется контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее № 116-ФЗ).

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ оценивается как удовлетворительное.

При проведении проверок опасных производственных объектов подконтрольных организаций, рассмотрение вопросов защищенности от террористических актов, производится с учетом требований положений Федерального закона «О противодействии терроризму» № ФЗ -35 от 06.03.2007 г., «Общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов» утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03. 2008 г. № 186 и «Методических рекомендаций по проверке защищенности опасных производственных объектов от террористических актов», утвержденных Приказом Госгортехнадзора России от 28 марта 2001 года № 36 предложений представленных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, а именно: в организациях приняты меры антитеррористической устойчивости: опасные производственные объекты имеют периметральное ограждение территории; на объектах имеется охрана, организован пропускной режим; ведется патрулирование периметра территории; на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения; на въездах на территорию особо опасных объектов, перед проходными установлены заградительные приспособления; на ряде предприятий организована служба собственной и экономической безопасности, некоторые предприятия имеют договора «об использовании тревожной сигнализации» с отделами вневедомственной охраны УВД, охранники при себе имеют средства связи (рации).

Также проверками установлено, что на объектах повышенной опасности организовано обучение персонала, ответственного за противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций. На всех подконтрольных предприятиях разработаны инструкции по предотвращению посторонних лиц, в соответствии с этими инструкциями проводятся тренировки и по результатам составляются рекомендации и вносятся изменения в инструкции. Однако следует также отметить, что затруднено выполнение антитеррористических мероприятий на железнодорожных путях не общего пользования, выходящих за территорию границ предприятий. Пути находятся за пределами ограждения предприятия (ООО «Газпромтранс», ООО ПКФ «ГРАП», ООО «ТРАНСОЙЛ-Терминал», АО «Каустик», филиал АО «Каустик» «Волгоградская ТЭЦ-3» и др.) протяженность таких участков большая (от 3 км и до 32 км) пути не общего пользования за территориями предприятий имеют свободный доступ, что может привести к проведению террористического акта при транспортировании опасных грузов.

Надзорная деятельность осуществлялась с целью повышения уровня промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, проводилась работа по усилению и оздоровлению путевого хозяйства, текущему содержанию и ремонту подвижного состава, мест погрузки, выгрузки опасных веществ, своевременному прохождению обучения и аттестации руководящего состава и специалистов (работников), обеспечению противоаварийной устойчивости.

Анализ надзорной и контрольной деятельности показывает, что предприятия, имеющие пути не общего пользования и транспортные средства, связанные с транспортированием опасных веществ, в большинстве случаев выполняют мероприятия по соблюдению требований промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ, а именно:

1) проводится обучение и аттестация работников в области промышленной безопасности;

2) своевременно заключаются договоры страхования ответственности перед третьими лицами, в случае аварий на опасных производственных объектах;

3) выделяются финансовые средства на проведение крупных ремонтных работ, на проведение экспертизы промышленной безопасности;

Вместе с тем, необходимо отметить:

1) недостаточное внимание некоторых предприятий к текущему содержанию пути не общего пользования и техническим средствам для транспортирования опасных грузов;

2) несовершенство нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельностью по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ железнодорожным транспортом;

3) отсутствие нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельностью по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ автотранспортом;

4) отсутствие разграничений полномочий по вопросам надзора за транспортированием опасных грузов на опасных производственных объектах с Министерством транспорта РФ.

Учитывая вышеизложенное состояние промышленной безопасности на поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора организациях, эксплуатирующие объекты транспортирования опасных веществ, и с учетом анализа выполнения предприятиями требований промышленной безопасности, определенных ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ можно оценить как удовлетворительное.

#### **1.10. Надзор на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья**

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находятся предприятия, эксплуатирующие производства и объекты по хранению и переработке растительного сырья – элеваторы, мельницы, комбикормовые заводы, в том числе в составе птицефабрик, крупоцеха, сушилки, деревообрабатывающие предприятия и др. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц) на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республике Калмыкия, эксплуатирующих опасные производственные объекты по хранению и переработке растительного сырья – 94, эксплуатирующих 265 опасных производственных объектов (90 – ОПО III класса опасности, 175 - ОПО IV класса опасности). Количество субъектов малого предпринимательства – 69.

Анализ причин аварийности и производственного травматизма в поднадзорных организациях.

За отчетный период на объектах хранения и переработки растительного сырья, подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора аварий, инцидентов, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. В соответствии с требованиями Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480, организациями разрабатываются Положения о расследовании причин инцидентов. Копии



«Положений о расследовании причин инцидентов» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

Во всех подконтрольных организациях отрасли разработаны положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» утв. пост. Правительства РФ от 10.03.1999 № 263.

Копии «Положений по организации производственного контроля» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

Сведения по организации и осуществлению производственного контроля за 2018 год предоставлены поднадзорными организациями с учетом информационного письма № 05.2-14/238 от 10.01.2018, согласно протоколу от 15.12.2017 № 00-06-09/2765/1 разработанного в результате совещания Центрального аппарата, проведенного 15.12.2017 года в г. Воронеже, а так же информационного письма от 31.10.2018 № 08-00-08/462 «О состоянии травматизма на объектах хранения и переработки растительного сырья».

В соответствии с требованиями Приказа Ростехнадзора от 23.01.2014 № 25 «Об утверждении Требований к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору» не представили сведения 2 организации (ООО «Бударинское ХПП», эксплуатирующее ОПО IV класса опасности; ООО «Мельничный дар», эксплуатирующее ОПО III класса опасности), привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в виде предупреждения. ООО «Птицефабрика «Урюпинская» не предоставила в срок до 01.04.2019 года (предоставила 04.04.2019). В адрес данных организаций, направлено определение о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

В целом мероприятия по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств включены в план мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля на 2019 год. При проведении плановых проверок инспектором ведется контроль проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений.

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, отработавших установленный срок службы, проводятся согласно графикам, разработанным организациями. Необходимо отметить активизацию организаций по проведению экспертизы. В процессе экспертизы проводится расчет остаточного ресурса срока службы. Заключение экспертизы вносятся в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности в соответствии с распоряжением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.01.2014 № 3-рп «Об утверждении Временного порядка внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности».

Инспекторским составом в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий ведется контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее № 116-ФЗ).

Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования.

На всех предприятиях по хранению, переработке и использованию растительного сырья разработаны, технические паспорта взрывобезопасности. Указанные мероприятия в основном выполняются. Выполнение мероприятий, указанных в паспортах взрывобезопасности контролируется при рассмотрении представленных отчетов по осуществлению производственного контроля, рассмотрении годовых планов мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности. При наличии отклонений от нормативных требований промышленной безопасности разработаны мероприятия по доведению ОПО до нормативных требований, которые являются неотъемлемой частью технического паспорта взрывобезопасности.

При проведении проверок выявлено, что не на всех предприятиях (ОАО «Жутовский элеватор, ОАО «Ададуровский элеватор», ООО «Комбикорма») технические паспорта взрывобезопасности переработаны в соответствии с ФНП «Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья», утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31.12.2014 № 632. Данные предприятия привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Указанные мероприятия в основном выполняются. Выполнение мероприятий, указанных в паспортах взрывобезопасности также контролируется при рассмотрении представленных отчетов по осуществлению производственного контроля, рассмотрении годовых планов мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности. Анализ состояния лицензирования.

В настоящее время в соответствии с изменениями в законодательстве о лицензировании, организациями ведется работа по подготовке материалов и переоформлению действующих лицензий на вид деятельности «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», в том числе, в связи с изменением Перечня выполняемых работ на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II и III классов опасности Положения «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.06.2013 № 492.

Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости.

На предприятиях отрасли осуществляется достаточный комплекс мероприятий по обеспечению антитеррористической устойчивости объектов, на необходимом уровне, а именно: территории ОПО ограждены по всему периметру и имеется освещение в ночное время, организован пропускной режим на территории организаций, имеются технические

средства видеонаблюдения, службой охраны обеспечивается постоянное патрулирование территории.

Многие организации заключили договоры с органами внутренних дел на реагирование при нештатных ситуациях (АО «Панфиловский элеватор», АО «Алексиковский элеватор»).

На предприятиях изданы внутренние распорядительные документы по защите ОПО от возможных террористических актов, которыми определен порядок взаимодействия с органами исполнительной власти, МВД, МЧС. В процессе проведения плановых проверок нарушений в части проникновения посторонних лиц на территорию ОПО не выявлено.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий.

В соответствии с разработанными Планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО (для объектов III класса опасности) и Планами ликвидации аварий и защиты персонала (для объектов IV класса опасности) по утвержденным графикам проводятся учебные тревоги по оперативной части - ООО «Камышинская зерновая компания», АО «Алексиковский элеватор», ОАО «Дубовское ХПП». Отчеты о проведенных занятиях представляются в объеме сведений об осуществлении производственного контроля. Основная проблема - это недостаточная оснащенность соответствующих подразделений современными средствами защиты и спасения персонала. Организациями в соответствии с требованиями ст. 10 № 116-ФЗ заключаются договоры на оказание услуг по локализации и ликвидации последствий возможных аварий с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, имеющими Свидетельства о праве проведения аварийно-спасательных работ.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. За 9 месяцев 2019 года по надзору за взрывопожароопасными производственными объектами хранения, переработки и использования растительного сырья были проведено 28 проверок, из них:

- 10 плановых проверок;
- 18 внеплановых проверок.

По результатам проверок выявлено 246 правонарушений, наложено 34 административных наказаний: административные штрафы: 10 - на должностные лица, 11 - на юридические лица, общая сумма наложенных штрафов 2500, 0 тыс. руб., а так же 5 – приостановлений деятельности ОПО, 8 – предупреждений. Применение штрафных санкций в отчетном периоде проводилось в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств.

В отчетном периоде документация по объектам хранения и переработки растительного сырья не разрабатывалась.

При приобретении технических устройств обязательным условием является наличие сертификата/декларации соответствия техническим регламентам.

Информация о проведенных отраслевых семинарах (занятиях, курсах и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности.

В ходе проведения плановых и внеплановых проверок на поднадзорных предприятиях посредством проведения совещаний доводятся требования об усилении ответственности руководителей предприятий за состояние безопасности эксплуатируемых объектов и об активизации служб производственного контроля с оформлением протокола совещаний на 9 предприятиях.

В Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора в мае 2019 года в г. Волгограде проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за I квартал 2019 года на тему «Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса за I квартал 2019 года», где доведена до руководителей поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья информация по предотвращению аварийности, травматизма и несчастных случаев на производстве и инцидентов с конкретным указанием основных нарушений требований безопасности, ставшими причинами аварий, несчастных случаев и инцидентов, так же в ходе проведения плановых и внеплановых проверок на поднадзорных предприятиях посредством проведения совещаний доводятся требования об усилении ответственности руководителей предприятий за состояние безопасности эксплуатируемых объектов и об активизации служб производственного контроля с оформлением протокола совещаний.

В целях профилактических мероприятий поднадзорным организациям за предотвращения нарушения в области промышленной безопасности, а именно части 1, 2 статьи 9; статьи 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 5 «Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте», от 10.03.1999 № 263; пункта 18 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 560, вынесено 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а так же привлечено 5 организаций по ч. 1 ст.9.1 КоАП РФ в виде предупреждений, направлены уведомления о противопожарных мероприятиях.

Обеспеченность поднадзорных объектов проектной документацией, оценка соответствия проводимых (проведенных) модернизаций, строительства, реконструкций, капитального ремонта, технического перевооружения, консерваций и ликвидаций опасного производственного объекта проектным решениям. Осуществление организациями, разработавшими соответствующую документацию авторского надзора. Ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств (с примерами).

Необходимо отметить тенденцию по активизации инвестиционной политики по строительству новых объектов отрасли на территории Волгоградской области. В Волгоградской области компания ООО «НьюБио» продолжает строить комплекс по глубокой переработке зерна кукурузы. Объем переработки зерна кукурузы - 133 тыс.т/год. Ожидаемая выпускаемая продукция: сухой кукурузный крахмал - 90 т/сутки; мальтодекстрины - 160 т/сутки; с возможностью выпуска паточных сиропов – 100 т/сутки;

сухой кукурузный зародыш - 27 т/сутки; сухой кукурузный глютен - 21 т/сутки; кукурузный корм – 85 т/сутки.

При строительстве, техническом перевооружении объектов проектной организацией, разработавшей документацию, осуществляется авторский надзор в соответствии с установленными требованиями.

Проектная документация на эксплуатируемые ОПО на ряде организаций имеется не в полных объемах. На многих предприятиях в результате частой смены собственников проектная документация утеряна, при этом организациям при проведении плановых проверок выдаются предписания на восстановление документации. Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройств молниезащиты (с примерами).

Контроль за наличием и работоспособностью средств пожарной сигнализации, систем обнаружения пожара осуществляется в рамках пожарного надзора.

Все проверенные ОПО отрасли оснащены средствами пожарной сигнализации в соответствии с установленными требованиями, имеются системы молниезащиты, которые контролируются инспекторами энергонадзора, ежегодно проводятся соответствующие замеры.

Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности.

На территории Волгоградской, Астраханской областях и Республике Калмыкия организации, эксплуатирующие элеваторы IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) отсутствуют.

Общая оценка промышленной безопасности с обоснованием этой оценки.

При планировании проведения плановых проверок на 2020 год руководствовались поручением Ростехнадзора от 29.06.2015 № ПЧ-6 «Об ограничениях контрольно-надзорных предприятий».

Учитывая вышеизложенное состояние промышленной безопасности на поднадзорных Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора организациях, эксплуатирующие объекты хранения и переработки растительного сырья, и с учетом анализа выполнения предприятиями требований промышленной безопасности, определенных ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ можно оценить как удовлетворительное.

### **1.11. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115°C**

Число поднадзорных технических устройств – 9906, из них котлов – 810, сосудов, работающих под давлением – 8220, трубопроводов пара и горячей воды – 876. Число испытательных пунктов баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов – 31.

За 9 месяцев 2019 года на поднадзорных предприятиях аварии, травмы, несчастные случаи, связанные с эксплуатацией оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа, не зарегистрированы.

В ходе надзорной работы за отчетный период было обследовано 389 технических устройств, из них количество технических устройств.

По фактам нарушений, выявленных при проведении проверок, юридические и должностные лица предприятий, виновные в правонарушениях, привлечены к ответственности в порядке, предусмотренном КоАП РФ.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу Управления за 9 месяцев 2019 года следует отметить, что все запланированные мероприятия по контролю и надзору выполнены в полном объеме. Проверки проводились в соответствии с утвержденным и согласованным планом проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

Анализ выполнения подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической деятельности.

Из поднадзорных Управлению предприятий наиболее подвержены проявлениям терроризма опасные производственные объекты на тепловых электрических станциях.

При проведении плановых проверок, а также внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным законодательством РФ, вышеназванных организаций наряду с проверяемыми вопросами промышленной безопасности проверяется защищенность опасных производственных объектов от террористических актов, обследование технической укрепленности и антитеррористической защищенности вышеназванных объектов.

При проведении проверок иных поднадзорных предприятий выявлено, что ими выполняются мероприятия по антитеррористической устойчивости объектов, а именно: имеются инженерно-технические средства охраны объектов и их периметров; имеются надлежащие системы оповещения граждан и персонала, находящегося на объектах, при возникновении чрезвычайных ситуаций; имеются системы видеонаблюдения, позволяющие контролировать прилегающую территорию и своевременно принимать необходимые меры оповещения и защиты объектов; имеются кнопки экстренного вызова полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций; территории объектов освещаются в ночное время.

Состояние надзорной деятельности и предложения по её совершенствованию. Кроме положительной тенденции, связанной с соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО на поднадзорных предприятиях, по результатам контрольно-надзорных мероприятий проведённых за 9 месяцев 2019 г. выявлены и определенные недостатки:

Нарушения требований промышленной безопасности, допущенные эксплуатирующими организациями.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок:

- формальный подход к осуществлению производственного контроля;
- отсутствие необходимых специалистов аттестованных в установленном порядке;
- ошибки при проведении идентификации ОПО;
- отсутствие эксплуатационной документации;
- эксплуатация оборудования за пределами назначенного срока службы без проведения экспертизы промышленной безопасности.

По выявленным нарушениям в отношении юридических и должностных лиц, виновных в совершении правонарушений, применялись меры, предусмотренные КоАП РФ.

Выявленные нарушения связаны с невыполнением в полном объеме Федеральных законов, нормативно правовых актов Российской Федерации и нормативно-технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасных производственных объектах.

В отчётный период, при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом Управления значительное внимание уделялось своевременному лицензированию отдельных видов деятельности при эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, своевременному обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, организации своевременных работ по экспертизе промышленной безопасности оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, с истекшим нормативным сроком службы.

Своевременное и качественное проведение диагностики технических устройств, с выдачей рекомендаций по устранению нарушений, проведение обслуживания и контрольных проверок автоматики безопасности во многом способствует повышению уровня безопасности на производстве и положительно сказывается на техническом состоянии объектов в целом.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация более 70% оборудования, с истекшим сроком службы;
- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых квалифицированных специалистов. В связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов.

#### **1.12 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения**

Основными видами опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, надзор за которыми осуществляет отдел государственного горного надзора, надзора за объектами металлургической промышленности, подъемными сооружениями и котлонадзора, являются: площадки мостовых кранов, погрузки-разгрузки, складов, транспортные цехи (участки).

Нижне-Волжского управления Ростехнадзора поднадзорны 1207 организаций юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения.

Кранов – 4557

Подъемников (вышек) – 496

Строительных подъемников – 100

За отчетный период было проведено 706 проверок, из них 55 плановых и 651 внеплановая.

По результатам проведенных проверок:

выявлено и предписано к устранению 2486 нарушений, возбуждено 140 протоколов об административных правонарушениях, наложено 140 административных наказаний, из них 5 - административных приостановлений деятельности и 67 административных штрафов на общую сумму 4372 тыс. рублей, предупреждений - 68.

За отчетный период 2019 года в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора аварий и инцидентов не происходило.

За аналогичный период 2018 года аварий и инцидентов не было.

После внесения изменений в ФЗ 116 и перевод опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы в четвертый класс опасности, по которым не проводятся плановые проверки, деятельность эксплуатирующих организаций по соблюдению требований промышленной безопасности резко снизилась. О чём свидетельствует большое количество нарушений выявленных по результатам внеплановых проверок и проверок, проводимых органами прокуратуры.

Управлением осуществлялся контроль, за соблюдением законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасностью, в основном из анализа представленных годовых отчетов об осуществлении производственного контроля. При выявлении фактов неудовлетворительного осуществления производственного контроля к нарушителям применялись меры административного воздействия. Как показали проверки объектов, на которых использовались подъемные сооружения, организованные по поручению заместителя Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопонина от 08.02.2017г. «АХ-П9-682 об организации проведения в период с 2017 по 2019 год внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны» по большинству были выявлены нарушения требований промышленной безопасности. Привлечены к административной ответственности юридические и должностные лица эксплуатирующих организаций. Следовательно, можно сделать выводы, что снятие планового надзора с объектов, на которых используются подъемные сооружения, подтолкнуло эксплуатирующие организации к массовому несоблюдению требований промышленной безопасности.

В жилом фонде практически ежегодно меняются организации, эксплуатирующие лифты, что затрудняет планирование и проведение проверок. Статья 14.43 КоАП РФ не предусматривает прямую ответственность эксплуатирующих организаций за нарушение требований технических регламентов, что затрудняет её применение.

Основными проблемами являются:

- Отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и, как следствие, отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований. Отсутствие обязательного государственного контроля с процесса качества проведения аттестаций ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов, что негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы. Одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы. Производственный контроль осуществляется формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

- Отсутствие законодательных рычагов, подталкивающих и экономически способствующих владельцам подъемных сооружений и лифтов, своевременно проводить капитальные ремонты, модернизировать и менять морально и физически устаревшее оборудование.



В целях профилактики обязательных требований Управлением за отчетный период приняты следующие меры:

- направлены информационные письма в адрес Губернаторов Волгоградской области, Астраханской области и Главе Республики Калмыкия по вопросу замены или модернизации лифтов, отработавших назначенный срок службы.

- направлены информационные письма в адрес организаций, эксплуатирующих опасные объекты, на которых используются лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки, эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах) о вступлении в действие Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек, эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах), утвержденных Правительством Российской Федерации от 24.06.2018 №743 по Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия.

- информационные письма по учету лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек, эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах) по Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия.

- информационные письма по форме оформления паспортов лифтов и деклараций соответствия лифтов Унитарным Некоммерческим организациям «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов», Руководителям организаций, осуществляющих деятельность по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, оценку соответствия лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (по Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия).

## **2. Государственный энергетический надзор**

За 9 месяцев 2019 года проведено – 3560 обследований состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей, из них:

- 1) плановых – 28,
- 2) внеплановых – 3532.

Из них:

Проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 1604.

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 184.

По жалобам – 3.

По поручениям Правительства – 301.

По иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 1430.

По результатам проверок выявлено 13472 нарушения действующих норм и правил.

Возбуждено 595 административных дел, из которых, на отчетную дату в установленном порядке рассмотрено 162. По результатам рассмотрения, вынесено наказаний в виде штрафа на общую сумму 6 млн. 842 тыс. 800 руб, в т.ч. в отношении:

- 175 - юридических лица на сумму 5752 тыс. руб.;
- 409 - должностных лиц на сумму 1087,3 тыс. руб.;

1 - на гражданина 2 тыс.руб

Кроме того, вынесено 8 административных наказаний в виде предупреждения на юридических лиц.

Характеристика состояния безопасности электро-и теплоснабжающих организаций и их прохождении осенне-зимнего периода.

Ниже - Волжское управление Ростехнадзора на территории Волгоградской области осуществляет надзор и контроль за подготовкой и прохождением осенне-зимнего периода 13 объектов электроэнергетики, из которых 8 объектов, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии, 5 организаций - осуществляющих передачу электрической энергии, 81 теплоснабжающей и теплосетевой организацией, осуществляющими теплоснабжение объектов ЖКХ и социально-значимых объектов, в эксплуатации которых находятся 560 отопительно-производственных и отопительных котельных, 1930,5 км тепловых сетей в 2-х трубном измерении.

Аварийные ситуации на объектах энергетики за отчетный период, послуживших причиной прекращения (ограничения) электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более не происходили.

Аварийные ситуации, приведшие:

- к прекращению теплоснабжения потребителей в отопительный период 2018-2019 годов на срок более 24 часов не происходили;

- к разрушению или повреждению оборудования объектов, которое привело к выходу из строя источников тепловой энергии или тепловых сетей на срок 3 суток и более не происходили.;

- к разрушению или повреждению сооружений, в которых находятся объекты, приведшие к прекращению теплоснабжения потребителей не происходили.

Наиболее характерные нарушения, выявленные в ходе проверок:

- к эксплуатации тепловых энергоустановок допускаются персонал, не прошедший проверку знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок (далее - Правила) в установленном порядке;

- отсутствует документация по оценке качества ремонта тепловых энергоустановок;

- не соблюдаются сроки проведения наблюдений за состоянием металлических дымовых труб котельных при эксплуатации с периодичностью, установленной Правилами;

- не проведено техническое освидетельствование специализированной организацией строительных конструкций зданий и сооружений для тепловых энергоустановок.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.

За отчетный период 2019 года на объектах электроэнергетики аварий не происходило. За тот же отчетный период 2018г. аварий не произошло.

Аварийных ситуаций на объектах энергетики за отчетный период, послуживших причиной прекращения (ограничения) электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более - не зафиксировано.

Аварий, подпадающих под расследование комиссией Ростехнадзора на поднадзорных отделах объектах за отчетный период 2019 года, аналогично отчетному периоду 2018 г, не зарегистрировано.

За отчетный период 2019 года произошел 1 групповой тяжелый несчастный случай, произошедший 20.03.2018г. в 21 час. 23 мин. с работниками ООО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго».

Краткое описание тяжелого несчастного случая:

20.03.2019г. в 21-23 (20-23 время московское) на Волгоградской ТЭЦ-2 начальник смены по ЭТО Аникушкин В.Н. и электромонтер по обслуживанию электрооборудования электростанций 5 разряда Подгорнов О.В. производили переключения по выводу ТС шин ГРУ – 6 кВ для текущего ремонта ШР ТСШ ЛСН.

В ходе переключений были ошибочно включены заземляющие ножи ШР в ячейке 14, находящейся под напряжением, в результате чего произошло трехфазное дуговое короткое замыкание. Начальник смены по ЭТО Аникушкин В.Н. и электромонтер по обслуживанию электрооборудования электростанций 5 разряда Подгорнов О.В. получили термические ожоги кистей рук и лица. Указанные повреждения согласно медицинского заключения от 22.03.2019г. «Городской клинической больницы скорой медицинской помощи №25» классифицируются как тяжелые.

По результатам расследования группового несчастного случая, произошедшего 20.03.2019г. в 21 час 23 минуты в ООО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго» Волгоградская ТЭЦ-2 с начальником смены по электротехническому оборудованию участка оперативного персонала Волгоградской ТЭЦ – 2 (НС по ЭТО) Аникушкиным Владимиром Николаевичем и электромонтером по обслуживанию оборудования электростанций 5 разряда участка оперативного персонала Волгоградской ТЭЦ – 2 Подгорновым Олегом Владимировичем, в соответствии с Актом №4 Форма и актами Н-1 от 11.04.2019 с участием главного государственного инспектора Отдела государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Волгоградской области Нижне-Волжского управления Ростехнадзора Дубинина В.В., к административной ответственности по ст. 9.11 привлечено юридическое лицо ООО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго».

Направлен на внеочередную проверку знаний норм и правил работы в электроустановках в территориальную отраслевую комиссию по проверке знаний норм и правил в энергоустановках Нижне-Волжского управления Ростехнадзора- электромонтер по обслуживанию электрооборудования электростанций 5-го разряда Подгорнов О.В.

До поднадзорных электро-и теплоснабжающих организаций доведена статистика аварийности и производственного травматизма, с требованиями усиления контроля, повышения уровня организации работ и соблюдения требований безопасности. Организациями разработаны и предоставлены мероприятия по снижению электротравматизма и отчеты по их исполнению.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является:

- высокий процент износа основных производственных фондов;
- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;
- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций.

Невыполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, заменам устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования. Выполнения подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости.

Из поднадзорных отделу предприятий возможно наиболее подвержен проявлениям терроризма филиал ПАО «РусГидро» «Волжская ГЭС».

В соответствии с рекомендациями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках состоявшегося 20.07.2018 г. вебинара по вопросу антитеррористической защищенности, в целях исключения дублирования функций надзора в отношении объектов ТЭК, Отделом государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Волгоградской области был направлен запрос в Филиал ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» с просьбой предоставить информацию о наличии в организации Паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса.

Письмом от 09.08.2018 г. №14 ДСП Филиал ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» подтвердил, что на филиале разработан и утвержден Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС». Указанный документ относится к документу, имеющий ограниченный доступ. В связи с изложенным выше, комплекс ГТС Волжская ГЭС относится к объекту топливно-энергетического комплекса. Согласно Федерального закона Российской Федерации от 03 июля 2016 г. №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии» федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется подразделениями войск национальной гвардии. На объекте имеется подразделение охраны и технической системы обнаружения несанкционированного проникновения на территорию, а также системы физической защиты. Охрана ведется круглосуточно ФГКУ «УВО ГУ МВД России по Волгоградской области», ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго РФ, а также ООО «ЧОП «Стронг». Ежемесячно проводятся проверки работоспособности локальной системы оповещения в шестикилометровой зоне нижнего бьефа Волжской ГЭС. За отчетный период, сотрудники Нижне-Волжского управления Ростехнадзора для проведения проверок антитеррористической защищенности поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора объектов, расположенных на подведомственной территории, органами ФСБ России, МВД России, не привлекались.

ООО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго».

Деятельность Общества в области противодействия терроризму осуществляется в рамках выполнения требований Федерального закона № 256-ФЗ от 21.06.2011 года «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», Постановлений Правительства РФ, Приказов и Указаний Минэнерго РФ, а также локально-нормативных актов ПАО «ЛУКОЙЛ».

С учетом этого осуществляется комплекс мер по обеспечению антитеррористической защиты объектов Общества.

Все объекты Общества имеют периметральное ограждение из железобетонных плит высотой 2-2,5 метра усиленное инженерным заграждением из АСКЛ, применяется охранное

видеонаблюдение и освещение. Наиболее важные участки ТЭС оборудованы сигнализацией, выведенной на пульта караульных помещений. Станции оборудованы инженерно-техническими средствами охраны, а также системами контроля-учёта доступа. Разработаны, утверждены и реализуются программа создания и модернизации технических систем безопасности объектов Общества. Заключены договора по профилактике и обслуживанию инженерно-технических средств охраны. На каждой станции разработаны Антитеррористические Паспорта безопасности объектов, проведено категорирование ТЭС Общества и согласование Паспортов совместно с правоохранительными и органами исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ от 21.06.2011 года «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса». Разработаны инструкции, определяющие действия руководителей и персонала ТЭС в случае совершения террористических актов или поступления анонимных угроз экстремистского содержания, проведена соответствующая подготовка и обучение работников по действиям в подобных ситуациях. Филиала АО «Каустик» Волгоградская ТЭЦ-3.

На тепловой электрической станции разработан, согласован и утвержден паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса. В паспорте обозначены участки объекта и критические элементы, в отношении которых возможны диверсионно-террористические акции. В паспорте содержатся предполагаемые маршруты продвижения диверсионно-террористических групп к уязвимым элементам объекта, зоны возможного поражения и время достижения поражающих факторов, элементов противодействия, таких как инженерные сооружения охраны и силы и средства команды по охране объектов эксплуатируемых филиалом АО «Каустик» Волгоградская ТЭЦ-3.

По АО «Михайловская ТЭЦ». Согласован паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса ОАО «Михайловская ТЭЦ», председателем антитеррористической комиссии Волгоградской области – 17 декабря 2013 г. Утвержден, генеральным директором ОАО «Михайловская ТЭЦ» - 19 декабря 2013 г. Срок действия паспорта – до 19 декабря 2018 г. В настоящее время паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса АО «Михайловская ТЭЦ, находится на переутверждении в Росгвардии.

Невыполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, заменам устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования. При проведении проверок на подконтрольных предприятиях, рассмотрение вопросов защищенности от террористических актов, производится с учетом требований «Методических рекомендаций по проверке защищенности ОПО от террористических актов», утвержденных Приказом Госгортехнадзора России № 36 от 28 марта 2001г.

На энергоснабжающих предприятиях в ходе обследований проверяется выполнение мероприятий направленных на обеспечение антитеррористической устойчивости. А именно:

- наличие собственных аварийно-спасательных формирований или договоров с профессиональными аварийно-спасательными службами;
- проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по планам ликвидации аварий с проработкой сценариев возможных террористических актов;

- наличие финансовых средств и материальных ресурсов для локализации ликвидации последствий аварий.

За отчетный период в ходе проверок энергоснабжающих предприятий установлено:

- охрану по договору осуществляют охранные предприятия;
- оборудованы КПП;
- территории энергоснабжающих предприятий огорожены;
- периметры территорий освещены.

В целом требования по выполнению подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости выполняются.

### 3. Надзор за гидротехническими сооружениями

За 9 месяцев 2019 года проведена 71 проверка. Выявлено 807 правонарушений, наложено 57 административных штрафов, общая сумма наложенных штрафов составила 1693,7 тыс. руб. Всего поднадзорных ГТС – 916, из них I класса (1), II класса (3), III класса (94), IV класса (822).

Информация о состоянии надзорной деятельности:

Характеристика поднадзорных объектов.

№ п/п	ГТС промышленности	ГТС объектов энергетики	ГТС водохозяйственного комплекса	Всего	Из них бесхозных ГТС
1	23	11	882	916	305

п/п	По классам ГТС:				Всего:	По уровню безопасности ГТС				Всего:
	I	II	III	IV		нормальный	пониженный	неудовлетворительный	опасный	
	2	1	91	822	916	213	293	77	333	916

Все мероприятия, предусмотренные планами работ Управления выполнены в полном объеме.

Всего проведено – 71 проверка:

- плановых проверок – 23.
- внеплановых проверок – 40.

- проверок в рамках постоянного государственного надзора – 8.

По КоАП РФ привлечено 40 должностных лиц, на общую сумму 418,7 тыс. руб., 7 юридических лиц, на общую сумму 1575 тыс. руб.

Основные характерные нарушения, выявленные в ходе проверок:

- отсутствие или не полный объем у собственника (эксплуатирующей организации) проектной, эксплуатационной документации по безопасной эксплуатации ГТС, в соответствии с требованиями нормативных документов в области безопасности гидротехнических сооружений;

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) обученного и аттестованного персонала;

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию;

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) правил эксплуатации ГТС;

- Отсутствие на объектах ГТС визуального или инструментального контроля в полном объеме, согласно нормативным документам;

- неудовлетворительное техническое состояние гидротехнических сооружений IV класса (по проекту) в связи с износом и отсутствием финансовых средств на ремонт.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности ГТС является отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения). Сельские поселения направляют обращения в адрес представительного органа местного самоуправления сельского поселения (Совет депутатов) о выделении денежных средств, однако получают отказ, по причине неполного финансирования бюджета поселения.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами остаются:

1. Невозможность проведения внеплановых проверок ранее выданных предписаний в отношении органов местного самоуправления.

2. Отсутствие у поднадзорных организаций (в основном администраций районных (сельских) муниципальных образований), проектной и технической документации для постановки на учет (принятия на баланс), находящихся на территории муниципального образования гидротехнических сооружений, в связи с отсутствием финансовых средств.

3. Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения).

4. Отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих специальное образование и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС.

5. Наличие на подведомственной Управлению территории бесхозных гидротехнических сооружений.

На территории Волгоградской области количество бесхозных ГТС - 46.

На территории Астраханской области количество бесхозных ГТС - 243.

На территории республики Калмыкия количество бесхозных ГТС - 12.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности.

- В целях совершенствования надзорной деятельности, необходимо повышать уровень квалификации инспекторского состава, путём участия в совместных мероприятиях (семинарах, конференциях), проводимых Ростехнадзором, по темам, связанным с обеспечением безопасности ГТС и общеюридической практикой.

1 раз в 3 года инспекторскому составу проходить повышение квалификации в области безопасности ГТС.

- Внести в законодательство о безопасности ГТС изменения, позволяющие вести надзор за физическими лицами эксплуатирующими ГТС, т.к. на данный момент такой надзор полностью отсутствует как со стороны Ростехнадзора так и со стороны других служб и ведомств (отсутствуют полномочия).

- В нормативных документах в области безопасности ГТС отсутствуют четкие указания о необходимости переработки декларации безопасности ГТС при изменении собственника ГТС, изменении наименования организации, его организационно-правовой формы, изменении технологического процесса и т.д.

- В соответствии с пунктом 2.14. Правил безопасности гидротехнических сооружений накопителей жидких промышленных отходов (ПБ 03-438-02): Планы ликвидации аварий ГТС I, II и III класса согласовываются с территориальными органами Госгортехнадзора России и региональными органами МЧС России.

В ходе рассмотрения документов по декларированию ГТС устанавливается, что в соответствии с разделом 4 Критериев классификации гидротехнических сооружений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2013 г. № 986, ГТС IV класса капитальности относятся, согласно указанному выше документу, к III классу опасности.

Это означает, что все ГТС промышленности III класса опасности обязаны согласовывать Планы ликвидации аварий с территориальными органами Ростехнадзора.

- Инспекторским составом при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений используются проверочные листы (список контрольных вопросов).

Однако в ходе работы с указанным выше документом отмечены следующие недостатки:

1. Отсутствуют критерии оценки технического состояния гидротехнических сооружений водохозяйственного значения и отражение факта проведения комиссионных противопаводковых осмотров ГТС с проверкой подготовки к половодью (паводку), а так же после прохождения половодья (паводка).

Так пункты 29-32, 54,63,73,76, согласно нормативным документам, указанным в данных пунктах применимы только в отношении ГТС объектов энергетики (основание - ПТЭЭСиС).

2. Отсутствует возможность оценки наличия (отсутствия) у собственника ГТС (эксплуатирующей организации) следующих документов:

	Критерии	Требования нормативных документов	Примечание
	Наличие (отсутствие) экспертизы декларации безопасности ГТС.	статья 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; п.19 Положения о декларировании	пункт 130 применим только для объектов



		безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.1998 г. № 1303.	промышленности
	Наличие (отсутствие) разрешения на эксплуатацию ГТС.	статья 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».	
	Наличие (отсутствие) Заключения о готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии ГТС.	статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 «О безопасности ГТС» № 117-ФЗ; раздел XI Дополнительных требований к содержанию деклараций безопасности гидротехнических сооружений и методики их составления, учитывающих особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений различных видов в зависимости от их назначения, класса, конструкции, условий эксплуатации и специальных требований к безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.11.2011 №625.	
	Наличие (отсутствие) Паспорта безопасности опасного объекта ГТС.	статья 8, статья 9 Федерального закона № 117 – ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 г.; пункты 4, 5 приказа МЧС России от 04.11.2004 №506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта».	

Что не дает полноценно оценить в рамках контрольно-надзорных мероприятий соответствие объектов ГТС существующим обязательным требованиям.

В соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и пунктом 2 Общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177:

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно

свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Однако как показала практика на некоторые вопросы невозможно дать однозначные ответы.

К примеру, п. 12 и п. 13 Формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при проведении плановой проверки в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 декабря 2017 г. № 556 (далее по тексту – Форма), гласят:

п. 12. Произведен ли собственником (эксплуатирующей организацией) расчет размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС (далее - размер максимального вреда)?

п. 13. Согласован ли собственником (эксплуатирующей организацией) расчет размера максимального вреда с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых функционирует ГТС?

В рамках проверки чаще всего устанавливается, что организации имеют действующий комплект документов по декларированию ГТС, в том числе и расчет размера вероятного вреда на ГТС. Однако указанный Расчет не отвечает требованиям действующих нормативных документов (разработан к примеру в 2014 г., без учета Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.03.2016 г. № 120).

Большой объем самого документа (Формы). Необходимо рассмотреть вопрос разделения проверочных листов (списка контрольных вопросов) на отдельные документы в зависимости от назначения гидротехнических сооружений (водохозяйственный комплекс, энергетика, промышленные ГТС).

В соответствии с рекомендациями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках состоявшегося 20.07.2018 г. вебинара по вопросу антитеррористической защищенности, в целях исключения дублирования функций надзора в отношении объектов ТЭК, Отделом государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Волгоградской области был направлен запрос в Филиал ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» с просьбой предоставить информацию о наличии в организации Паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса.

Письмом от 09.08.2018 г. № 14 ДСП Филиал ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» подтвердил, что на филиале разработан и утвержден Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС». Указанный документ относится к документу, имеющий ограниченный доступ.

В связи с изложенным выше, комплекс ГТС Волжская ГЭС относится к объекту топливно-энергетического комплекса. Согласно Федерального закона Российской Федерации от 03 июля 2016 г. №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии» федеральный

государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется подразделениями войск национальной гвардии.

На объекте имеется подразделение охраны и технической системы обнаружения несанкционированного проникновения на территорию, а также системы физической защиты. Охрана ведется круглосуточно ФГКУ «УВО ГУ МВД России по Волгоградской области», ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго РФ, а также ООО «ЧОП «Стронг». Ежемесячно проводятся проверки работоспособности локальной системы оповещения в шестикилометровой зоне нижнего бьефа Волжской ГЭС.

При планировании плановых проверок на 2019 год Управлением учитывались требования действующих НПА, а также применялся риск-ориентированный подход в части периодичности проведения плановых проверок, с учетом требований Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

В целях организации и проведения в 2019 году безаварийного пропуска половодья и паводков, предотвращения аварий гидротехнических сооружений (далее - ГТС), Нижне - Волжским управлением Ростехнадзора, была проведена работа по подготовке и рассылке информационных писем главам муниципальных районов и городов областного подчинения Волгоградской области, а также организациям, осуществляющим эксплуатацию гидротехнических сооружений, с требованием предусмотреть подготовку и выполнение комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях, смягчению их последствий и уменьшению возможного ущерба, защите объектов в зонах возможного затопления, определение степени готовности к устойчивому функционированию в паводковый период гидротехнических сооружений.

Из представленных сведений следует, что ГТС готовы к устойчивому функционированию в период весеннего половодья 2019 г., имеются резервы материальных и финансовых средств, для устранения возможных чрезвычайных ситуаций, разработаны противопаводковые мероприятия.

На территориях Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия гидрометеорологические условия и водохозяйственная обстановка стабильны, в связи с чем, половодье на указанных выше территориях считаем завершенным.

Согласно письму Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.01.2019 г. № 00-02-05/113 (далее – Ростехнадзор), за подписью статс-секретаря - заместителя руководителя Ростехнадзора Рыбаса А.Л. «О декларировании безопасности гидротехнических сооружений в 2019 году» и прилагаемому к нему документу «Перечень объектов, имеющих гидротехнические сооружения, поднадзорные Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и подлежащие декларированию безопасности, и графику представления деклараций их безопасности в 2019 году», согласованного Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (письмо от 22.01.2019 № 43-164-14) и размещенных на сайте Ростехнадзора: [http://www.gosnadzor.ru/energy/safety/declarirovanie\\_bezopasnosti\\_gts/](http://www.gosnadzor.ru/energy/safety/declarirovanie_bezopasnosti_gts/), Управлением ведется рассылка информационных писем декларантам ГТС.

Инспекторский состав Отдела принимает участие в преддекларационных обследованиях ГТС, на основании обращений организаций. Всего с начала 2019 г.

При установлении инспекторским составом Управления фактов неоднократного бездействия со стороны организаций, эксплуатирующих ГТС, для устранения нарушений в

области ГТС, информация будет направляться в органы прокуратуры, для принятия мер прокурорского реагирования.

Процесс сокращения бесхозных гидротехнических сооружений происходит незначительными темпами, в основном из-за отсутствия нормативно правовой базы. Вместе с тем 23 января 2015 года вступило в действие постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014г. № 1081 «Об утверждении правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения», исходя из вышеизложенного данный нормативно правовой акт позволит значительно сократить количество гидротехнических сооружений расположенных на территории Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия.

За отчетный период аварий и травматизма не зафиксировано.

#### **4. Осуществление государственного строительного надзора.**

Инспекторским составом отделами государственного строительного надзора Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 9 месяцев 2019 года в соответствии с полномочиями осуществлялся:

государственный строительный надзор за объектами капитального строительства на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республики Калмыкия.

Всего отделу поднадзорны 35 юридических лиц, в которых 115 поднадзорных объектов осуществляющих деятельность на территории РФ.

За отчетный период было проведено 172 проверки, (из них 3 проверки СРО).

По результатам проведенных проверок:

- выявлено и предписано к устранению 980 нарушений, (из них 3 по СРО);
- выдано 68 предписаний об устранении нарушений обязательных требований (из них 1 по СРО);
- составлено 170 протоколов об административных правонарушениях, (из них 3 по СРО);
- наложено 138 административных наказаний (из них 3 по СРО) на общую сумму 6911 тыс. рублей (из них 30 тыс. рублей по СРО), взыскано на общую сумму 6131 тыс. рублей. (из них 30 тыс. рублей по СРО).

В отчетный период отделы осуществляли федеральный государственный строительный надзор, за 115 объектами при строительстве и реконструкции (из них 21 объекту выдано заключение о соответствии построенного объекта), в ходе которого было проведено 172 проверки. По результатам проверок выявлено 980 нарушений обязательных требований в области градостроительства, установленных нормативно правовыми актами РФ. Возбуждено 138 дел об административных правонарушениях.

В том числе за отчетный период проведено 3 внеплановые проверки в отношении некоммерческих партнерств саморегулируемых организаций, за соблюдением требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством РФ. По результатам проверок выявлено 3 нарушения обязательных требований в области градостроительства установленных нормативно правовыми актами РФ.

Характеристики выявленных нарушений:

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;

- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, строительных норм и правил;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

Выявленные нарушения в основном были связаны с несвоевременным извещением о начале строительства, низкой организацией строительного (входного и операционного) контроля, приемочного и лабораторного контроля, отсутствием у заказчиков документов организационно-правового порядка, нарушения требований проектной документации, а также требований Градостроительного кодекса РФ и технических регламентов.

За 9 месяцев 2019 года зарегистрирована 1 аварийная ситуация.

Приказами Нижне - Волжского управления Ростехнадзора (далее – Управление) от 17 мая 2019 года № 300 «О создании технической комиссии по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности при строительстве (реконструкции) объекта капитального строительства «Реконструкция вокзального комплекса вокзала Волгоград-І». Решение о создании технической комиссии в соответствии с пунктом 7 Порядка было принято Управлением на основании результатов внеплановой выездной проверки объекта капитального строительства «Реконструкция вокзального комплекса вокзала Волгоград-І», проведенной в период с 08.05.2019 по 17.05.2019 (распоряжение от 08.05.2019 г. № 813/10-рп) и согласованной в соответствии с частью 12 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» решением Южной транспортной прокуратуры от 08.05.2019 г. № 23/1-40-2019.

При производстве пуско-наладочных работ 07.05.2019 по подъемнику грузовому ПГ-Ш-100-3300 в осях 1-4 на отметке 0.000 здания вокзала произошел несчастный случай со смертельным исходом (зажатие головы между кабиной подъемника и порталом шахты) работника ООО «СП-ЛИФТ» Коваленко В.И.

При визуальном осмотре подъемника грузового ПГ-Ш-100-3300, шахты подъемника и рассмотрении инструкции по монтажу подъемника (раздел 6) выявлено, что при монтаже подъемника подрядной организацией (ООО «СП-ЛИФТ») не был установлен узел контроля слабину каната, предусмотренный инструкцией по монтажу предприятия-изготовителя, предназначенного для предупреждения аварийной ситуации в случае ослабления каната привода главного движения. Вследствие чего, это и явилось технической причиной несчастного случая со смертельным исходом, произошедшего 07.05.2019 с директором ООО «СП-ЛИФТ» Коваленко В.И.

По результатам проведенных итоговых проверок за отчетный период принято решение о выдаче положительных заключений о соответствии объектов установленным техническим регламентам и проектной документации по 21 объекту, отказов в выдаче заключений о соответствии объектов за отчетный период - 0.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу отдела за 9 месяцев 2019 года следует отметить, что на данный период все запланированные мероприятия, в том числе согласно программам проверок, выполнены в полном объеме, на 100%.

## **5. Об изменениях нормативно-правовых актов**

1. Внесены изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ.

С 1 января 2019 года Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 271-ФЗ дополнительно включена статья 14\_1. Подготовка и аттестация работников в области промышленной безопасности.

1. Работники, в том числе руководители организаций, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (далее - работники), в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности обязаны не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Категории таких работников определяются Правительством Российской Федерации.

2. Подготовка иных категорий работников в области промышленной безопасности осуществляется в соответствии с требованиями к таким работникам, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. Формы указанной подготовки определяются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект.

3. Первичная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится не позднее одного месяца:

при назначении на соответствующую должность;

при переводе на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации;

при заключении трудового договора с другим работодателем, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.

4. Внеочередная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится в случаях, определенных Правительством Российской Федерации.

5. Аттестация работников в области промышленной безопасности проводится в объеме требований промышленной безопасности, необходимых для исполнения ими трудовых обязанностей.

При аттестации работников в области промышленной безопасности проводится проверка знания требований промышленной безопасности в соответствии с областями аттестации, определяемыми федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

6. Аттестация работников в области промышленной безопасности проводится аттестационными комиссиями, формируемыми федеральными органами исполнительной власти в области промышленной безопасности или аттестационными комиссиями, формируемыми организациями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности.

7. Категории работников, проходящих аттестацию в области промышленной безопасности в аттестационных комиссиях, формируемых федеральными органами исполнительной власти в области промышленной безопасности, определяются Правительством Российской Федерации.

8. Если в организации, осуществляющей деятельность в области промышленной безопасности, аттестационная комиссия не сформирована, аттестация работников в области промышленной безопасности проводится аттестационной комиссией, формируемой соответствующим федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

9. Порядок проведения аттестации в области промышленной безопасности устанавливается Правительством Российской Федерации.

10. Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, не допускаются к работе на опасных производственных объектах.

Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, вправе обжаловать решения соответствующей аттестационной комиссии в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Ростехнадзора от 29 декабря 2018 года № 663 уточнен перечень законодательных, нормативных правовых и правовых актов, устанавливающих общие и специальные требования к руководителям и специалистам организаций по области аттестации "А".

Приказом Ростехнадзора от 29 декабря 2018 года № 804-рп утверждена новая редакция теста области А.1 «Основы промышленной безопасности».

В настоящее время проводятся работы по подготовке ответов на новые редакции текстов.

В настоящее время включены вопросы в тесты из Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утверждённых Указом Президента РФ № 198 от 06.05.2018 года.

Указанные документы вступили в силу 1 января 2019 года.

Приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2018 года № 588 утверждены новые ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа».

Правила устанавливают требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности ОПО СПГ, на которых осуществляются технологические процессы производства, хранения, приема/отгрузки, регазификации СПГ.

Новые Правила предназначены для применения при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, техническом перевооружении, ремонте, консервации и ликвидации ОПО СПГ.

Правила не распространяются на:

- морские и речные транспортные средства для перевозки СПГ;
- резервуары/секции хранения СПГ единичным объемом более 160 тысяч м<sup>3</sup> ;
- объекты малотоннажного производства СПГ (с резервуарами единичного объема менее 260 м<sup>3</sup> и/или производительностью менее 10 тонн СПГ в час).

Указанными Правилами утверждены:

- требования к технологическим процессам, связанным с обращением СПГ;
- требования к обеспечению безопасной эксплуатации ОПО СПГ;
- обслуживание и ремонт технологического оборудования и трубопроводов;
- требования к анализу опасностей технологических процессов и количественному анализу риска аварий.

Приказ Ростехнадзора вступил в силу 26 марта 2019 года.

Приказом Ростехнадзора от 8 ноября 2018 года N 539 утверждены новые ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности аммиачных холодильных установок и систем».

Правила устанавливают обязательные требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов и их последствий на аммиачных холодильных установках и системах, на которых используются, хранятся, транспортируются опасные вещества, в том числе токсичные, высокотоксичные и представляющие опасность для окружающей среды, а также способные образовывать паро-, газо- и пылевоздушные взрывопожароопасные смеси.

Правила предназначены для применения:

а) при разработке технологических процессов, разработке документации, эксплуатации, реконструкции, техническом перевооружении, капитальном ремонте, консервации и ликвидации объектов систем холодоснабжения, в том числе работающих по замкнутому циклу с использованием аммиака в качестве холодильного агента, с учетом классификации аммиачных систем холодоснабжения;

б) при монтаже, наладке, обслуживании, диагностировании, эксплуатации, ремонте и утилизации технических устройств, применяемых на объектах систем холодоснабжения;

в) при проведении экспертизы промышленной безопасности:

- документации на консервацию, ликвидацию объектов систем холодоснабжения;

- документации на техническое перевооружение объектов систем холодоснабжения в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

- технических устройств, зданий и сооружений, деклараций промышленной безопасности, применяемых на объектах систем холодоснабжения;

- обоснования безопасности объектов систем холодоснабжения, а также изменений, вносимых в обоснование безопасности объектов систем холодоснабжения.

Приказ Ростехнадзора вступает в силу 25 июля 2019 года.

5. Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2019 года № 152 уточнены полномочия Ростехнадзора в рамках осуществления надзора за безопасностью химически опасных производственных объектов (ХОПО). В частности уточнено, что Ростехнадзор осуществляет следующие полномочия:

- участвует совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в организации мониторинга состояния защищенности ХОПО;

- осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции ХОПО и федеральный государственный надзор в области



промышленной безопасности при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности на ХОПО;

- осуществляет лицензионный контроль за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности ХОПО.

Кроме того, уточнено, что одним из требований к соискателю лицензии на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных и ХОПО I, II и III классов опасности является наличие в соответствии со статьей 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» договоров на обслуживание с ПАСС (Ф), а в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом и другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, - наличие собственных ПАСС (Ф), а также наличие НАСФ из числа работников лицензиата.

Постановление Правительства РФ вступило в силу 27 февраля 2019 года.

6. Ростехнадзором утверждены следующие руководства по безопасности в части предотвращения аварий на опасных объектах:

- методика оценки риска аварий на ОПО магистрального трубопроводного транспорта газа (приказ Ростехнадзора от 26.12.2018 № 647, вступил в силу 26 декабря 2018 года);

- рекомендации по составу и содержанию инструкции по ликвидации аварий в хранилищах ядерного топлива (приказ Ростехнадзора от 21.01.2019 № 23 вступил в силу 21 января 2019 года).

7. Приказом Ростехнадзора от 12 декабря 2018 года № 613 утверждены Методические рекомендации по применению динамических моделей пересмотра периодичности плановых проверок ГТС при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС.

Методические рекомендации распространяются на ГТС объектов электроэнергетики, промышленности и водохозяйственного назначения, которые указаны в статье 3 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и повреждения которых могут привести к возникновению ЧС.

Методические рекомендации предназначены для использования должностными лицами центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора.

Приказ Ростехнадзора вступил в силу 12 декабря 2018 года.

8. Приказом Ростехнадзора от 24 сентября 2018 года № 426 утверждены Требования к заключению экспертной комиссии по декларации безопасности ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС).

Требования к заключению экспертной комиссии применяются экспертными центрами, определенными органом надзора по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения безопасности ГТС, при подготовке заключения экспертной комиссии по декларации безопасности ГТС.

Приказ Ростехнадзора вступил в силу 28 января 2019 года.

9. Ростехнадзором разъяснен вопрос об оценке соответствия ТУ, применяемого на ОПО.

Как следует из письма Ростехнадзора от 25 сентября 2018 года № 14-00-10/1861 размещение зданий, сооружений и технических устройств на опасном производственном объекте осуществляется в соответствии с проектной документацией, требования к которой установлены статьей 8 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ.

Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности, в том числе до начала применения на опасном производственном объекте.

Требования к зданиям и сооружениям установлены Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

10. Приказом Ростехнадзора от 15 ноября 2018 года № 567 утверждено Руководство по безопасности «Рекомендации по порядку временного вывода из эксплуатации технических устройств и сооружений на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса».

Руководство содержит рекомендации по комплексу мероприятий, необходимых для обеспечения безопасности на период временного вывода из эксплуатации технических устройств и/или сооружений на опасных производственных объектах обустройства месторождений для добычи, сбора, подготовки, хранения нефти, газа и газового конденсата, магистральных трубопроводов. Руководство разработано в целях снижения степени аварийной опасности ОПО при временном выводе из эксплуатации ТУ и/или сооружений, в том числе:

- обеспечения надежной и безаварийной эксплуатации ОПО;
- установления, ранее не регламентированных, единых требований к временному выводу из эксплуатации технических устройств и сооружений на ОПО нефтегазодобывающего комплекса, что позволит заблаговременно предупредить угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу и окружающей среде;
- проведения оценки достаточности специальных мер по снижению риска аварий в переходный период;
- содействия соблюдению требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Дата вступления в силу - 15.11.2018.

11. Постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2018 года № 1639 внесены изменения в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743.

В соответствии с внесенными изменениями:

- установлено, что для лифтов, прошедших в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность лифтов» оценку соответствия в форме обследования, ввод в эксплуатацию, содержание и использование объекта осуществляется при наличии заключения, предусмотренного пунктом 5.3 статьи 6 указанного технического регламента;

- установлено, что по истечении назначенного срока службы объекта его использование без проведения обследования и выполнения условий использования объекта, предусмотренных оформленным по результатам обследования заключением, не допускается.

Кроме того, из перечня нарушений требований к обеспечению безопасности лифтов исключено положение о невыполнении предписаний уполномоченного органа Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» и «О безопасности машин и оборудования» в отношении соответствующего объекта или лица, проводившего техническое освидетельствование и обследование объекта.

Постановление Правительства РФ вступило в силу 3 января 2019 года.

## 12. Новые Правила безопасности аммиачных холодильных установок и систем:

Приказом Ростехнадзора от 08.11.2018 № 539 утверждены новые ФНП «Правила безопасности аммиачных холодильных установок и систем» (далее - Правила). Правила устанавливают обязательные требования, направленные на обеспечение промбезопасности, предупреждение аварий, инцидентов и их последствий на аммиачных холодильных установках и системах, на которых используются, хранятся, транспортируются опасные вещества, в том числе токсичные, высокотоксичные и представляющие опасность для окружающей среды, а также способные образовывать паро-, газо- и пылевоздушные взрывопожароопасные смеси.

Ранее действовавшее постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 09.06.2003 № 79 признается утратившим силу.

Приказ Ростехнадзора вступил в силу 25 июля 2019 года.

## 13. Уточнен список документов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении надзорных мероприятий

Приказом Ростехнадзора от 27.05.2019 № 203 внесены изменения в приказ Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора». Уточнены следующие перечни:

содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального госнадзора в области промбезопасности, в частности подразделы «Общие для различных объектов и работ, связанных с пользованием недрами», «Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие требования в угольной промышленности», «Химические, нефтехимические, нефтегазоперерабатывающие и другие взрывопожароопасные и вредные производства и объекты»;

содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального госнадзора в области использования атомной энергии.

Приказ Ростехнадзора вступил в силу 27 мая 2019 года.

## 14. О подтверждении соответствия соискателя лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и ХОПО:

Как следует из письма Ростехнадзора от 12.02.2019 № 11-00-15/1532, договор купли-продажи имущества, заключенный после вступления в силу ФЗ № 122 от 21.07.1997 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», не является подтверждением соответствия соискателя лицензии п/п «а» п. 4 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности, если права на приобретенный ОПО, являющийся объектом недвижимости, не зарегистрированы в Едином госреестре недвижимости.

15. Положение об организации деятельности ВГСЧ, направленной на профилактику аварий на ОПО:

Приказом МЧС России от 29.03.2018 № 181 утверждено Положение об организации деятельности ВГСЧ, направленное на профилактику возникновения аварии на ОПО. Положение разработано в соответствии с п/п 23 п. 9 Положения о ПАСС ПАСФ, выполняющих горноспасательные работы, утвержденного постановлением правительства РФ от 27.04.2018 № 517.

ВГСЧ имеют следующие полномочия:

обследовать ОПО с целью определения их готовности к реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий;

направлять руководителям организаций, эксплуатирующих ОПО, и в федеральные органы исполнительной власти уполномоченные на осуществление федерального госнадзора в области промбезопасности, информацию о выявленных случаях невозможности выполнения мероприятий предусмотренных планом мероприятий.

Периодичность профилактических обследований по каждому разработанному маршруту с учетом класса опасности ОПО устанавливается:

для I класса опасности:

шахты угольной промышленности - не менее 1 раза в месяц;

объекты ведения подземных горных работ за исключением шахт угольной промышленности - не менее 1 раза в 2 месяца:

для II класса опасности:

объекты ведения подземных горных работ - не менее 1 раза в 2 месяца;

объекты, на которых ведутся открытые горные работы, - не менее 1 раза в квартал;

для объектов III класса опасности:

объекты, на которых ведутся открытые горные работы, - не менее 1 раза в квартал,

О результатах профилактического обследования, проведенного горноспасательным отделением ВГСЧ, командир отделения представляет отчет о выполнении задания командиру подразделения ВГСЧ в письменном виде по рекомендуемому образцу.

Приказ МЧС России вступил в силу 10 мая 2019 года.

16. Должностные лица Ростехнадзора наделяются полномочиями по привлечению к административной ответственности за нарушение требований безопасного использования лифтов

Приказом Ростехнадзора от 13.03.2019 № 97 внесены изменения в Перечень должностных лиц Ростехнадзора и ее территориальных органов, уполномоченных составлять

протоколы об административных правонарушениях, утвержденный приказом Ростехнадзора от 27.10.2017 № 454.

Согласно внесенным изменениям, Ростехнадзор уполномочен составлять протоколы об административных правонарушениях по ст. 9.1\_1 «Нарушение требований организации безопасного использования лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Приказ Ростехнадзора вступил в силу 19 мая 2019 года.

#### 17. Законопроект о реформировании контрольно-надзорной деятельности

На официальном сайте федерального портала проектов нормативных правовых актов размещена информация о разработанном проекте ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ». Законопроект обеспечит снижение нагрузки на предприятия, связанной с осуществлением контрольно-надзорной деятельности. Ограничиваются основания для внепланового контроля, вместо универсальной проверки внедряется нескольких видов контрольно-надзорных мероприятий, большая часть которых содержит существенные ограничения для контрольнонадзорных органов. Установлена возможность замены контрольно-надзорных мероприятий дистанционным контролем, в том числе осуществляемым на добровольной основе и с использованием информационных систем.

На законодательном уровне устанавливается гибкая система исполнения предписаний с возможностью их отсрочки, приостановления, прекращения исполнения, обжалования.

Также предусматривается возможность замены контрольно-надзорной деятельности в отдельных сферах на альтернативные институты - независимую оценку соблюдения обязательных требований, страхование ответственности, участие в СРО.

#### 18. Законопроект о внесении значительных изменений в нормы о безопасной эксплуатации ГТС:

Ростехнадзором подготовлен проект ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений». Указанным законопроектом предлагается:

уточнить полномочия правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ в области безопасности ГТС, собственников ГТС и эксплуатирующих их организаций;

определить такие понятия, как «уровень безопасности ГТС», «эксперт в области безопасности ГТС», «авария ГТС».

При этом уточнить понятие «эксплуатирующая организация», определить, что это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие эксплуатацию ГТС (ранее - эксплуатирующая организация - государственное или муниципальное унитарное предприятие либо организация любой другой организационно-правовой формы, на балансе которой находится ГТС);

исключить из обязанностей собственника ГТС и(или) эксплуатирующей организации обязанность разработки и согласования правил эксплуатации ГТС;

ввести новое понятие «эксперт в области декларирования безопасности ГТС»; определить, что эксперт в области безопасности ГТС - физическое лицо, аттестованное в установленном РФ порядке, которое обладает специальными познаниями в области безопасности ГТС, соответствует обязательным требованиям и участвует в проведении экспертизы деятельности безопасности ГТС;

определить правовые основы внедрения дистанционных методов мониторинга в области безопасности ГТС (государственный мониторинг в области ГТС).

Указанный законопроект подготовлен в целях совершенствования законодательства в области безопасности ГТС в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации ГТС.

19. Проект уточнения Правил безопасности производств хлора и хлорсодержащих веществ

Ростехнадзором подготовлен проект приказа «О внесении изменений в ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.11.2013 № 554». Предлагается уточнить общие требования безопасности производства хлора и хлорсодержащих средств, а также требования, предъявляемые к:

- электролизу мембранным методом;
- технологическому оборудованию, трубопроводам и арматуре;
- системам контроля, управления, сигнализации и автоматики;
- порядку проведения слива и налива жидкого хлора;
- техническому обслуживанию, ремонту технологического оборудования, трубопроводов и арматуры;
- порядку хранения химического гипохлорита натрия и т.д.

Актуализацию требований ФНП необходимо провести по результатам практики их применения.

**Уважаемые руководители организаций и предприятий желаем Вам безаварийной работы!**