

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ-
ВОЛЖСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ОБЛАСТИ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И
СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ЗА 1 КВАРТАЛ 2019 ГОДА.**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, надзора в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса за 1 квартал 2019 года сформирован в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами за 1 квартал 2019 г. во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации положений:

- Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 года № 7);

- Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 года № 1);

- Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2017 года № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Основной целью проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, надзора в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса является обеспечение безопасности при эксплуатации промышленных, энергетических, гидротехнических и строительных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора реализует свои полномочия путем осуществления контрольно-надзорных функций по соблюдению требований федерального законодательства, в частности Федерального закона «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 N 116-ФЗ, Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 N 117-ФЗ, Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 N 35-ФЗ, Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также нормативно-правовых актов, изданных в рамках реализации вышеуказанных федеральных законов.

Положения вышеуказанных законов распространяются на все организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в области электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации.

Иные нормативно-правовые акты, указанные в федеральных законах, - это, прежде всего, акты, изданные в целях правового, организационного, экономического и иного обеспечения реализации федеральных законов.

Аварийность и травматизм на опасных производственных объектах.

За 3 месяца 2019 года на поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора предприятиях нет зарегистрированных аварий.

За аналогичный период 2018 года поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора предприятиях зарегистрировано 1 авария на объекте магистрального трубопроводного транспорта.

04.03.2018г. на ООО «Газпром трансгаз Волгоград» произошла разгерметизация газопровода Ду 1200 мм с возгоранием газа на участке магистрального газопровода (МГ "Петровск - Новопсков") Писаревского ЛПУМГ.

Причиной аварии разрушения участка магистрального газопровода «Петровск-Новопсков» Ду-1220 на 12 мм, Ру-5,4 МПа Писаревского ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Волгоград» является наличие в стыковом сварном соединении труб №538 и №539 дефектов сварки в виде непроваров в корне шва, трещинообразования, скопление газовых пор, а также наличие в структуре хрупких фаз игольчатой морфологии. Данное обстоятельство привело к развитию микротрещин в период эксплуатации, объединению их в магистральный дефект, с последующим разрушением участка газопровода.

Также юридическое лицо ООО «Газпром трансгаз Волгоград» в нарушении требованиями п. 8.3.4. СТО «Газпром» 2-2.3-095-2007 года «Методические указания по диагностическому обследованию линейной части магистральных газопроводов», утвержденные и введенные в действие распоряжением ОАО «Газпром» от 27 декабря 2006 года № 436, своевременно не провело повторную внутритрубную диагностику участка магистрального газопровода «Петровск-Новопсков» в соответствии с требованиями п. 86 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2013г. № 520 и часть 1 и 2 статьи 9 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 года.

За отчетный период 2019г. зарегистрирован 1 групповой несчастный случай на объекте электроэнергетики.

За аналогичный период 2018г. не зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев.

При проверке подконтрольных предприятий в течение отчетного периода 2019 года инспекторским составом Управления уделялось внимание вопросам анализа и учета инцидентов на опасных производственных объектах. **За отчетный период на поднадзорных предприятиях и объектах зарегистрировано 4 инцидента.**

Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору одной из первых разработаны критерии отнесения к определенному классу опасности объектов. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделены на четыре класса опасности:

- I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;
- II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;
- III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;
- IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности в части классификации ОПО и формирования новых принципов риск-ориентированного надзора за соблюдением эксплуатирующими организациями требований промышленной безопасности привели к тому, что ОПО, на которых используются только стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов), эскалаторы в метрополитенах, фуникулёры, отнесены к IV классу опасности, осуществление государственного надзора за которыми законодательством предусмотрено путём мониторинга информации, поступающей от эксплуатирующих организаций, без проведения плановых проверок, по причине идентификации и отнесения таких объектов к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта.

За счёт появления вышеуказанного класса опасности произошло уменьшение количества объектов, относимых к более высоким классам опасности опасных производственных объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного контроля и надзора путём проведения плановых проверок.

Реализация риск-ориентированного надзора позволила пересмотреть подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделить приоритеты и сконцентрировать усилия на проверке объектов предпринимательской деятельности с высоким потенциальным риском причинения вреда, прежде всего здоровью человека.

Система дистанционного контроля.

Основная идея системы дистанционного контроля основана на использовании риск-ориентированного подхода и заключается в оперативной оценке и прогнозировании любого инцидента и принятии превентивных мер по недопущению аварии на опасном производственном объекте.

Это достигается путем непрерывного мониторинга состояния опасного производственного объекта в реальном режиме времени с использованием автоматизированной системы управления технологическим процессом (АСУ ТП); оперативной оценки рисков возникновения аварий; прогнозирования уровня промышленной безопасности, а также обеспечения возможности принятия эксплуатирующей организацией мер для предотвращения аварий.

Система позволяет в режиме «онлайн» получать все необходимые сведения, по которым можно судить о состоянии безопасности объекта. Она фиксирует любые отклонения от установленных параметров технологических процессов, следит за состоянием оборудования, а также прогнозирует предпосылки возникновения инцидентов и аварий на основе полученных данных и информирует об этом в виде предупредительных сигналов.

Предприятием в свою очередь на основании таких данных принимаются меры по восстановлению нормального режима работы объекта, а представители Ростехнадзора и собственника предприятия оценивают достаточность принятых мер.

По инициативе Федеральной службы Ростехнадзора, в 2016 году компания «ЛУКОЙЛ» реализовала пилотный проект по внедрению системы дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на одном из своих опасных производственных объектов: морской ледостойкой стационарной платформе им. Ю.Корчагина.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора приняло участие в рабочей группе по организации системы дистанционного надзора на объектах нефтегазового комплекса, в том числе на опасных производственных объектах ООО «Лукойл-Нижневожскнефть», ООО «Газпром Добыча Астрахань», ООО «Лукойл-Волгограднефтепереработка».

В мае 2016 года заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору С.Г. Радионова представила в действии указанную систему дистанционного контроля Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Медведеву и министру энергетики Российской Федерации Александру Новаку. Они высказали позицию о необходимости внедрения системы дистанционного надзора промышленной безопасности на опасных производственных объектах I класса опасности. Возможность использования системы дистанционного контроля вместо традиционной будет уникальным решением мирового уровня.

В 2017 году развитие проекта Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в составе рабочей группы была оценена работоспособность данной системы на площадке по переработке нефти ООО «Лукойл-Волгограднефтепереработка», газоперерабатывающих заводах Газпрома и других предприятиях.

Также на ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» осуществляется строительство установки фракционирования остатка гидрокрекинга для производства масел. Планируемый пуск назначен на IV квартал 2020 года.

На ООО «Газпром переработка» в 2019 году планируется ввод объектов:

- Реконструкция блока гидроочистки дизельной фракции, входящего в состав комбинированной установки гидроочистки топлив (титул 203);
- Установка концентрирования водорода (100 млн. м³ водорода).
- Блок приготовления товарной продукции (объем хранения резервуаров 4V=1000м³, 3V=5000м³).

Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Осуществление производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, является предметом проверок, проводимых Управлением.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий проверяются:

- положения об организации и осуществлении производственного контроля и их соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;
- фактическая организация работ в рамках разработанных Положений, в том числе: порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности; порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации; порядок обеспечения готовности к

действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасных производственных объектах; порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах; порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности; порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности; порядок подготовки и представления сведений об организации производственного контроля; а также порядок принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля.

Особое внимание уделяется документам, регламентирующим порядок расследования инцидентов на опасных производственных объектах.

На всех подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора объектах I и II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации, поэтому системы управления, как и производственный контроль, являются предметом проверок Управления в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в работе современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать оказание государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Успешно внедрена в работу Комплексная система информатизации Ростехнадзора, охватывающая все направления деятельности Управления.

Инспекторским составом осуществляется внесение сведений в автоматизированную информационную систему Единый реестр проверок, оператором которой является Генеральная прокуратура РФ.

Информация о деятельности Нижне-Волжского управления размещается на сайте Управления в сети интернет. Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

В Управлении периодически проводятся обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности государственных служащих, а по их завершению – проверка знаний и навыков работы с компьютерными программами.

Еженедельно в Управлении проводятся оперативные онлайн-совещания с привлечением работников всех структурных подразделений Управления (Астрахань, Республика Калмыкия), что позволяет более оперативно и качественно решать поставленные задачи, а также существенно экономить командировочные расходы.

1. Основные показатели контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за I квартал 2019 года в области промышленной безопасности

По состоянию на 01.04.2019 г. управлению поднадзорны **3726 опасных производственных объектов.**

Управлением за 3 месяца 2019 г. проведена **231 проверка.**

Выявлено и предписано к устранению **1450 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.**

За нарушения требований промышленной безопасности наложен **91 административный штраф, сумма наложенных штрафов составила 7131 тыс. рублей.**

1.1. Государственный надзор горнорудной и нерудной промышленности

В 1 квартале 2019 года в Управлении контрольно-профилактическую работу и надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях горнорудной и нерудной промышленности осуществлял один инспектор.

К основным вопросам, решавшимся в Нижне-Волжском управлении следует отнести: периодическое рассмотрение отделами Управления вопросов безопасной разработки месторождений. При этом особое внимание уделялось:

- обеспечению работы производственного контроля и внутриведомственного надзора подконтрольных предприятий за состоянием промышленной безопасности;

- обеспечению должной сохранности объектов горных работ, в том числе от проникновения на них посторонних лиц и предотвращению террористических проявлений;

- обученности персонала, ведущего горные работы.

Опасные производственные объекты, эксплуатирующиеся предприятиями, ведущими горные работы, в установленном порядке застрахованы.

Нижне-Волжским управлением проводилась и продолжается контрольно-профилактическая работа с подконтрольными предприятиями, в том числе путем направления информационных писем, по результатам анализа произошедших случаев аварий и травматизма, о необходимости соблюдения требований законодательства о промышленной безопасности, Федеральных норм и правил, о вступлении в силу с 03.02.2018 приказа от 29 сентября 2017 года N 401 «Об утверждении Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ»; с 05.03.2018 приказа от 1 ноября 2017 года N 461 «Об утверждении Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода».

Все поступившие в Управление приказы, распоряжения и письма приняты к руководству и исполнению, и в установленные в них сроки информация направлялась в адрес Ростехнадзора, в необходимых случаях требования их доведены до сведения руководителей подконтрольных предприятий.

Аварийность и производственный травматизм на поднадзорных предприятиях в 1 квартале 2019 года не зарегистрирован. В отчетном периоде 2018 года

несчастных случаев также не было.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не приводится в связи с их отсутствием.

Надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях, ведущих горные работы в отчетном периоде отделом осуществлялся в соответствии с требованиями «Административного регламента Федеральной службы по исполнению экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах» с учетом положений Федерального закона №294 от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности и другими действующими законодательными и нормативными документами. Контрольно-профилактическая работа производилась по планам работ Нижне-Волжского управления.

Работа по обеспечению требований нормативных документов по созданию соответствующего уровня промышленной безопасности на объектах конкретного горнодобывающего предприятия, в Нижне-Волжском управлении начинается, со стадии проектирования горных производств и объектов. При рассмотрении и согласовании планов развития горных работ они в обязательном порядке проверялись на соответствие требованиям Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, «Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 года N 814, «Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 29 сентября 2017 N 401, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и других нормативных документов. Особенное внимание уделялось следующим вопросам:

- соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;

- соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев: - ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;

- наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

- наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности;

-соблюдению основных требований условий безопасного недропользования;
-наличию и содержанию разделов «Промышленная безопасность и охрана труда», планированию и выполнению предприятиями организационно-технических мероприятий, направленных на улучшение условий труда работающих и графиков планово-предупредительных ремонтов оборудования, планированию предприятию финансовых средств на выполнение мероприятий, проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, наличию мероприятий по ликвидации и локализации последствий аварий на, договоров на обслуживание профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями опасных производственных объектов.

В случаях выявления, при рассмотрении планов горных работ, недостатков и замечаний, принимались решения о переносе их рассмотрения.

Управлением повышенное внимание уделялось работе производственного контроля за промышленной безопасностью на подконтрольных предприятиях. Поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты до 01.04.2016 года представили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, которые занесены в Комплексную систему информатизации «СПК Мониторинг». На всех поднадзорных предприятиях имеются «Положения об организации производственного контроля». В установленных законодательством в области промышленной безопасности случаях, предприятиями, эксплуатирующие опасные производственные объекты II класса опасности разработаны и согласованы с Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора «Системы управления промышленной безопасностью», созданы вспомогательные горноспасательные команды. В целом состояние промышленной безопасности на предприятиях нерудной промышленности осталось на прежнем уровне.

Анализ надзорных материалов свидетельствует, что состояние промышленной безопасности на объектах предприятий, ведущих горные работы в 1 квартале 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года осталось на прежнем уровне.

Основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов является то, что в связи с введением в действие ФЗ №116 от 21 июля 1997 года (с изменениями на 4 марта 2013 года) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ряду объектов нерудной промышленности (карьеры) при перерегистрации присвоен IV класс опасности. Такие предприятия в плановом порядке проверяться не могут, следовательно надзор может осуществляться только при согласовании планов развития горных работ, представлении предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, внесении в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, проектной документации. Указанные обстоятельства во многих случаях приведут к нерациональной и неправильной разработке карьеров, последствия которых будет трудно или невозможно исправить на протяжении длительного времени.

1.2. Надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.

За отчетный период межрегиональным отделом по общепромышленному надзору и надзору за объектами нефтегазового комплекса проведено 14 обследований предприятий нефтедобывающей отрасли:

- 3 плановых проверок;
- 9 внеплановые проверки;
- 2 проверки постоянного надзора объектов I класса опасности.

По итогам проверок выявлено 223 нарушения требований промышленной безопасности. Наложено административных взысканий на сумму 700 тыс. рублей.

В течение отчетного периода органами прокуратуры привлекались представители Управления для проведения совместных проверок предприятий нефтегазового комплекса. Проведено 0 проверок, выявлено 0 нарушения требований промышленной безопасности.

Организация надзора в нефтегазодобывающей промышленности проводилась в соответствии с требованиями нормативных документов, решений Ростехнадзора и директивных органов, а также по планам работ Ростехнадзора, Нижне-Волжского Управления и отдела. При организации надзорной работы за деятельностью предприятий отделом применяется комплексный подход при осуществлении проверок состояния промышленной безопасности по направлениям деятельности Ростехнадзора.

Управлением принята комплексность подхода к организации и проведению проверок, которая состоит в следующем: для проведения обследования в соответствии с планом проверок на предприятие направляются сразу несколько инспекторов по разным отраслям надзора, что позволяет одновременно и комплексно, в зависимости от признаков опасности ОПО, судить о состоянии дел по вопросам общепромышленного надзора на предприятии и в значительной степени сокращает затраты времени на отвлечение руководителей и специалистов предприятий для участия в проверке.

В соответствии с полномочиями Ростехнадзора Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляется рассмотрение поступающих сведений о нарушении установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа; за 3 месяца 2019 года Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора рассмотрено 12 заявлений, составлено 12 протоколов по ст. 14.61 КоАП РФ и 1 протокол по ст. 20.25 КоАП РФ, протоколы находятся в стадии рассмотрения.

Однако анализ надзорных материалов свидетельствует, что основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов является то обстоятельство, что в связи с введением в действие ФЗ №294 от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» является невозможность проведения системных надзорных процедур.

При проведении плановых проверок предприятий не чаще одного раза в один год оставляют без надлежащего надзора такие объекты как организации проводящие работы на территории поднадзорной Управлению эпизодически (например: различные буровые организации выполняющие объемы бурения на 1-2 скважинах в год), потому, что срок существования этих объектов составляет от четырех до восьми месяцев. Исходя из ограничений обусловленных требованиями закона, затруднено обеспечение должного контроля предприятий ведущих периодические работы, на территории поднадзорной управлению, которые прибывают в течение календарного

года из других регионов страны и убывают обратно выполнив запланированный объем, т.к. нельзя запланировать проведение плановых проверок, в связи с тем, что заключение договоров на выполнение работ не приурочено ко времени составления планов надзорной работы и неизвестно, какие предприятия выигранут конкурсы и будут вести те или иные работы. Согласно п.б. статьи 9 указанного закона «в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры», таким образом, далее практически невозможно после согласования прокуратурой плана изменить его на следующий год.

К основным недостаткам в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами следует отнести ситуацию, сложившуюся с увеличившимся в последние годы документооборотом, в том числе и документов заявительного характера (рассмотрение комплектов документов на ликвидацию и консервацию как скважин, так и технологических установок, трубопроводов, месторождений). Из-за недостаточного качества исполнительной документации предъявляемых комплектов документации ликвидации и консервации объектов, отработавших несколько десятилетий, данные комплекты документов специалисты отдела по надзору за объектами нефтегазового комплекса вынуждены возвращать на доработку, что приводит зачастую к неоправданным потерям рабочего времени. В связи с этим предлагается ходатайствовать о внесении в «Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах» обязательных функций инспекторам отдела по надзору за объектами нефтегазового комплекса по отнесению рассмотрения комплектов документации по ликвидации и консервации объектов в разряд документарных проверок с включением их далее в показатели отчетности. Так например, в качестве негативного примера можно описать следующее: в 2018 году на рассмотрение к согласованию в соответствии с «Правилами подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015г. № 814, в межрегиональный отдел по общепромышленному надзору и надзору за объектами нефтегазового комплекса Управления поступило 36 «Планов развития горных работ на 2019 год». Из-за низкого качества оформления и содержания отдел был вынужден 24 «Плана развития горных работ на 2019 год» предложить предприятиям доработать. Указанная ситуация вызывает неплановость в работе, в связи с чем считаем возможным предложить центральному аппарату Ростехнадзора рассмотреть, с заинтересованными органами, вопрос о целесообразности включения в нормативные документы по согласованию ПРГР обязательные требования о прохождении указанных документов через экспертизы промышленной безопасности, а также проведение согласования документов в ходе документарной проверки,

оформленной в соответствии с требованиями Федерального закона №294-ФЗ от 26.12.2008г.

За период 1 квартал 2019 года проведены 7 плановых проверок контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

Нарушений, приведших к приостановке деятельности лицензий не выявлено.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий нефтегазового комплекса за 1 квартал 2019 года по сравнению с отчетным периодом 2018 года осталось на прежнем уровне.

Все поступившие приказы, распоряжения и письма приняты к руководству и исполнению, в необходимых случаях требования их доведены до сведения руководителей предприятий. Длительно действующих отступлений от требований правил не зарегистрировано.

1.3. Надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществлялись в 1 квартале 2019 года контрольно-надзорные функции за объектами магистрального трубопроводного транспорта на территории Тамбовской области, Воронежской области, Волгоградской области, Ростовской области, Республики Калмыкия и Ставропольского края.

На данных территориях надзор осуществляется за 10 юридическими лицами, которые эксплуатируют 97 опасных производственных.

За 3 месяца 2019 года на поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора предприятиях нет зарегистрированных аварий.

За аналогичный период 2018 года под контролем Управления находилось 7 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов.

В 2019 году проведено:

- 1) контроль (надзор) за соблюдением требований промышленной безопасности
- 1 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания;
- 12 – внеплановых проверок по постоянному надзору;

выдано:

1 - предписания по результатам проверок за соблюдением требований промышленной безопасности;

Выявлено и предписано к устранению:

- 7 нарушения требований промышленной безопасности,

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 1 административных наказания:

- 1 административных штрафа об административном правонарушении по ст. 19.5 ч. 11 КоАП РФ, на общую сумму 30,0 тысяч рублей (2018-0 на сумму 0 тысяч рублей);

2) контроль (надзор) за соблюдением требований положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 №455 (в ред. Постановления Правительства РФ от 27.10.2012 N 1108):

12 - внеплановых проверок (согласно графика);

Выявлено 26 нарушений требований промышленной безопасности, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности – 1, назначен штраф на сумму 200 тыс. рублей, 1 – дело об административном правонарушении передано на рассмотрение в суд.

В процессе эксплуатации ОПО руководство предприятий осуществляет страхование в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводится работа по экспертизе промышленной безопасности. На контроле инспекторского состава находится исполнение графиков проведения экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, газопроводов, технических устройств, выполнение компенсирующих (корректирующих) мероприятий согласно заключений экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств.

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Организация и осуществление производственного контроля на подконтрольных предприятиях находится на постоянном контроле инспекторского состава. Все предприятия имеют разработанные Положения по организации и осуществлению производственного контроля. В ходе проверок данные Положения проверяются на соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте». На поднадзорных объектах II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Планы работ служб производственного контроля представляются в отдел с информацией об организации и осуществлении производственного контроля, инспекторским составом контролируется исполнение пунктов планов при каждом обследовании. Предприятия представляют информацию об организации производственного контроля ежегодно до 01 апреля текущего года.

В целях осуществления контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных Федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по

экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30.10.2008 №280, сформированы контрольно-наблюдательные дела юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (организаций), эксплуатирующих опасные производственные объекты, зарегистрированные в территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. В 2018 году были проанализированы своевременность и полнота представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора информации об организации производственного контроля подконтрольными предприятиями.

Во всех организациях приняты меры антитеррористической устойчивости: опасные производственные объекты имеют периметральные ограждения территории, на объектах имеется охрана, организован пропускной режим, на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения, на въездах на территорию особо опасных объектов перед проходными установлены заградительные приспособления и др. Предприятиями на опасных производственных объектах организовано обучение персонала, ответственного за противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций.

В соответствии с поручением Ростехнадзора от 15.08.2014 № ПЧ-17 по поручению Комиссии при Президенте РФ по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности (протокол от 04.06.2014 №А4-26-368) подробная информация о состоянии газотранспортной инфраструктуры - анализ состояния опасных производственных объектов газораспределительных организаций Волгоградской области ежемесячно направляется в ЦА Ростехнадзора.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

- отсутствие нормативных документов, а именно технического регламента по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;

- отсутствие Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации:

 - Газораспределительных станций;

 - Компрессорных станций.

Одной из основных задач на 2019 считаем применение при осуществлении государственного надзора за объектами трубопроводного транспорта «Методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности»

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности поднадзорными организациями в основном выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта удовлетворительное.

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта считаем необходимым:

- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;

- разработать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации:

1. Газораспределительных станций;
2. Компрессорных станций.

1.4 Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 70 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, в том числе 41 на территории Волгоградской области, 17 на территории Астраханской области и 12 Республики Калмыкия.

Аварий, производственного травматизма со смертельным исходом и несчастных случаев на опасных производственных объектах за отчетный период не зарегистрировано.

За отчетный период было проведено 9 проверок в отношении поднадзорных организаций из них 1 плановая, 8 внеплановых, в рамках осуществления постоянного государственного надзора – 2 проверки. Общая сумма наложенных штрафов 680 тыс. руб.

В 2018 году с целью определения оценки уровня промышленной безопасности для опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, в соответствии с методикой расчёта значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности, был окончен расчёт риск-ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности, который характеризует уровень риска возникновения аварии на ОПО. По результатам указанного расчёта определены категории риска подконтрольных опасных производственных объектов нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорных организациях в основном выполнялись. Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах удовлетворительное. Вопросы дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности решаются в сроки, предусмотренные планами организационно-технических мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований Федерального закона от 21 июля 1997 № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части не заключения с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоров на обслуживание;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности;

- участие в учебно-тренировочных занятиях (тревогах) по планам мероприятий по локализации и ликвидации и аварий на ОПО данных предприятий.

Организации, эксплуатирующие ОПО - имеют страховые полюса обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

На предприятиях разработаны и положения о производственном контроле, имеются должностные инструкции ответственных за осуществление ПК. Предоставляется ежегодная информация по планам на текущий год, по итогам предыдущего календарного года и еже-квартальные отчеты по форме ПК, содержащие статистические данные об основных результатах производственного контроля. Руководители организаций, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности отчитывались в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора по представленным сведениям производственного контроля и по планам на 2019 год.

Производственный контроль – все подконтрольные предприятия разработали и согласовали положения об организации производственного контроля в установленном порядке. В установленные сроки представляются отчеты по итогам работы производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности – проводится в соответствии с установленными требованиями. В отчетном периоде в основном большинство проведенных экспертиз (по поднадзорным организациям) – экспертиза технических устройств.

Порядок подготовки и аттестации работников ОПО по вопросам ПБ установлен в строгом соответствии с требованиями «Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» и «Положения об организации обучения и про-верки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору». Аттестацию руководителей, специалистов и членов постоянно-действующей аттестационной комиссии в подконтрольных организациях, в области промышленной безопасности осуществляет территориальная аттестационная комиссия Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Поднадзорные организации, имеющие опасные производственные объекты, в основном укомплектованы обслуживающим персоналом, обученным и аттестованным в соответствии с требованиями нормативной технической документации и прошедшем ежегодное медицинское

обследование. На предприятиях имеются графики аттестации работников опасных производственных объектов в области промышленной безопасности. В ходе проведения плановых, внеплановых проверок по соблюдению требований промышленной безопасности, лицензионного контроля, по итогам технического расследования аварии выявлены нарушения в части укомплектованности обслуживающим персоналом, своевременного обучения работников опасных производственных объектов эксплуатирующих объекты нефтепереработки, нефтебаз, установки по переработке углеводородного сырья – мини НПЗ.

1.5. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

В соответствии с планом работ инспекторами управления при осуществлении плановых мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности на подконтрольных металлургических предприятиях и производствах за 1 квартал 2019 года проведено 3 плановые, 2 внеплановые выездные проверки на металлургических предприятиях.

По итогам проведенных проверок выявлено 35 нарушений, наложено 7 административных взысканий на должностных и юридических лиц.

За 1 квартал 2019 года надзор и контроль за эксплуатацией металлургических производств и объектов, осуществлялся в соответствии с планом проведения плановых проверок Нижне-Волжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год.

Надзор за объектами металлургической промышленности в Управлении осуществляют 2 государственных инспектора. Надзор специалисты отдела осуществляют так же за газовым хозяйством, производством и применением кислорода на подконтрольных предприятиях.

Проведение плановых выездных проверок осуществляется, при обследовании металлургических производств, группой инспекторов по различным видам надзора.

На Филиале «ВгАЗ-СУАЛ» введется строительство фабрики обожжённых анодов.

На АО «ВМЗ «Красный Октябрь» закончено строительство блочной котельной.

В ходе проверок инспекторским составом контролируется соблюдение предприятиями сроков выполнения планов и мероприятий по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности.

При планировании и проведении обследований предприятий и производств постоянное внимание уделяется анализу, оценке организации и функционированию производственного контроля.

При проведении плановых проверок специалистами управления контролируется ход выполнения запланированных предприятиями мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, реализуются в основном в установленные сроки.

В планы проведения проверок состояния промышленной безопасности вносятся корректировки по результатам расследования несчастных случаев и

инцидентов, выявлены недостатки обеспечения контроля за своевременностью проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств, объектов газового хозяйства. Своевременно представлены сведения об организации ПК на подконтрольных предприятиях в электронном виде по установленной форме. Проведен анализ представленных сведений об организации производственного контроля.

В соответствии с требованиями Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах

имеются контрольно-наблюдательные дела на каждое юридическое лицо и на каждого индивидуального предпринимателя с соответствующим индексом, номером, наименованием и количеством томов по всем поднадзорным металлургическим предприятиям.

Ведется постоянный контроль за выполнением графиков предприятий по продлению нормативного срока службы технических устройств, зданий и сооружений.

Ежемесячно планируется работа инспекторов по надзору и контролю за состоянием и реализацией мероприятий по отрицательным заключениям экспертных компаний выданных по результатам экспертиз З и С, ТУ.

Ведется постоянный контроль за выполнением предприятиями компенсирующих мероприятий по итогам экспертных обследований.

Опасные производственные объекты металлургических предприятий в соответствии с законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ декларированию не подлежат, кроме ОАО «Волжский трубный завод».

Предприятием разработана и утверждена декларация промышленной безопасности по химически опасным ОПО, заключение экспертизы ПБ Декларации № 39-ДБ-03987-2014, зарегистрирована и присвоен номер 14-14(00).0007-39-ДР.

Ведется постоянный контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». При проведении плановых проверок ведется контроль проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений. Инспекторским составом проводится работа по организации и осуществлению регистрации, перерегистрации опасных производственных объектов поднадзорных предприятий в государственном реестре опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

На отчетный период все подконтрольные металлургические предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют действующие договора обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Проведенные проверки показали, что состояние защищенности опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях на момент проверки находится в удовлетворительном состоянии. Выполнение запланированных мероприятий проводится, в основном, согласно утвержденных графиков.

При проведении проверок выполнения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов проверяется наличие и реализация мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных ОПО при возникновении стихийных бедствий (землетрясений, оползней, наводнений, паводков, ураганов и т.д.) и готовность к локализации и ликвидации их последствий. На предприятиях регулярно проводятся обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

На предприятиях внедрены системы управления промышленной безопасности и реализуются инновационных проекты, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

1.6. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления

В 1 квартале 2019 года контроль в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора осуществлялся инспекторским составом на территории Волгоградской области (г. Волгоград, Котельниковский район, Октябрьский район, Чернышковский район, Суrowsикинский район, Калачевский район, Светлоярский район, Городищенский район, Дубовский район, Иловлинский район, Клетский район, Фроловский район, Серафимовичский район, Кумылженский район, Михайловский район, Алексеевский район, Нехаевский район, Новоаннинский район, Киквидзенский район, Урюпинский район, Новониколаевский район), Астраханской области и Республики Калмыкия.

Под контролем Управления находилось 611 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе по:

- Волгоградской области 280,
- Астраханской области 269,
- Республики Калмыкия 62.

Всего эксплуатирующих 1497 опасных производственных объектов.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, под контролем находилось 12879 организаций, эксплуатирующих 13175 объектов, в том числе:

- Волгоградской области 6996,
- Астраханской области 2993,
- Республики Калмыкия 3186.

За 3 месяца 2019 года на объектах газораспределения и газопотребления не

произошло аварий (за 3 месяца 2018 года аварии на подконтрольной территории отсутствовали).

Экономический ущерб от аварий за 3 месяцев 2019 года отсутствует (за 3 месяца 2018 года экономический ущерб от аварий отсутствует).

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам:

Травмирующие факторы	1 кв. 2018	1 кв. 2019	+/-
Отравления продуктами неполного сгорания газа	0	0	-
В результате взрыва газовой смеси	0	0	-
Термическое воздействие	0	0	-
Прочие	0	0	-
Всего	0	0	-

За 3 месяца 2019 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления не зафиксировано групповых несчастных случаев со смертельным исходом (за 3 месяца 2018 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления не зафиксировано групповых несчастных случаев со смертельным исходом).

Пострадавшие и погибшие при групповых несчастных случаях за 3 месяца 2019 года отсутствуют (за аналогичный период 2018 года пострадавшие и погибшие при групповых несчастных случаях отсутствуют).

За 3 месяца 2019 года на объектах газораспределения и газопотребления не зафиксировано инцидентов (за 3 месяца 2018 года произошел 1 инцидент).

Проведено расследование инцидента, основные причины инцидентов:

- отсутствие согласования с владельцами подземных газопроводов земляных работ в охранной зоне;
- повреждение надземных газопроводов в результате наезда автотранспорта;
- повреждение газопроводов в связи с паводком, интенсивным таянием снега и поднятием грунтовых вод.

Для профилактики инцидентов инспекторским составом направлены профилактические письма и проведены совещания с поднадзорными предприятиями, эксплуатирующими сети газоснабжения, в результате чего газораспределительными организациями усилен контроль за качеством проведения обхода трасс наружных газопроводов персоналом газораспределительных организаций, контроль за проведением земляных работ в охранных зонах газопроводов, за качеством и своевременностью технического обслуживания и проведения планово-предупредительного ремонта оборудования опасных производственных объектов.

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 3 месяца 2019 года проведено:

- 1) контроль (надзор) за соблюдением требований промышленной безопасности

3 - плановые проверки;

5 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания;

2) лицензионный контроль

2 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания;

13 - внеплановых проверок возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя);

3) контроль (надзор) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870:

11 - плановые проверки;

14 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания.

Выдано:

- 3 предписаний по результатам проверок за соблюдением требований промышленной безопасности;

- 9 предписаний по результатам проверок за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870.

Выявлено и предписано к устранению:

- 58 нарушений требований промышленной безопасности,

- 95 нарушений требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870.

За нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований наложено 12 административных наказаний:

- 2 административных приостановлений деятельности;

- 3 предупреждения;

- 7 административных штрафов на общую сумму 665,0 тысяч рублей.

За нарушения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, наложено 11 административных наказаний:

- 0 дисквалификация;
- 1 административных приостановлений деятельности;
- 7 предупреждения;
- 3 административных штрафа на общую сумму 32,0 тысяч рублей.

Всего по результатам мероприятий по контролю и надзору составлено:

- 11 протоколов за нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований, из них 4 направлены для рассмотрения в суд и находятся в стадии рассмотрения, по 8 протоколам вынесены постановления, 4 из которых находятся в стадии вступления в силу;

- 12 протоколов в рамках привлечения к административной ответственности за нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа (ст. 14.61 КоАП РФ), направленных для рассмотрения в суд и находящихся в стадии рассмотрения;

- 2 протокола в рамках привлечения к административной ответственности за неуплату штрафа в установленный срок в добровольном порядке (ст. 20.25 КоАП РФ), направленных для рассмотрения в суд и находящихся в стадии рассмотрения;

- 19 протоколов за нарушения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, направленных для рассмотрения в суд (находятся в стадии рассмотрения судами 16 протоколов).

В процессе эксплуатации ОПО руководство предприятий осуществляет страхование в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводится работа по экспертизе промышленной безопасности. На контроле инспекторского состава находится исполнение графиков проведения экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений котельных, ГРП, технических устройств, выполнение компенсирующих (корректирующих) мероприятий согласно заключений экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств.

Во исполнение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на

подконтрольных предприятиях проводится работа по подготовке и аттестации работников в области промышленной безопасности. На контроле инспекторского состава находится исполнение графиков аттестации работников, ведется работа по направлению в адрес подконтрольных организаций предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности.

Организация и осуществление производственного контроля на подконтрольных предприятиях находится на постоянном контроле инспекторского состава. Все предприятия имеют разработанные Положения по организации и осуществлению производственного контроля. В ходе контрольно-надзорных мероприятий данные Положения проверяются на соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте». На поднадзорных объектах II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Планы работ служб производственного контроля представляются в отдел с информацией об организации и осуществлении производственного контроля, инспекторским составом контролируется исполнение пунктов планов при каждом обследовании.

В целях осуществления контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных Федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12.02.2016 №48, сформированы контрольно-наблюдательные дела юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (организаций), эксплуатирующих опасные производственные объекты, зарегистрированные в территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности и Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870, поднадзорными организациями в основном выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления удовлетворительное.

Состояние безопасности на объектах технического регулирования сетей газораспределения и газопотребления удовлетворительное.

1.7. Надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спецхимии

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 149 организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты, в том числе 49 на территории Волгоградской области, 17 на территории Астраханской области, 2 - Республики Калмыкия.

К особо опасным химическим объектам на территории Волгоградской области относятся: ОАО «Каустик» (г. Волгоград), АО «Волжский Оргсинтез», ОАО «ЭКТОС-Волга» (г. Волжский), АО «Волжский трубный завод» (г. Волжский).

На территории Астраханской области предприятия, эксплуатирующие ХОПО I класса опасности – отсутствуют. Предприятия, эксплуатирующие ХОПО II класса опасности - ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (объект хранения и использования кислот и щелочей ТЭЦ-2) и ООО «Газпром добыча Астрахань» (объект Реагентного хозяйства и объект Парк резервуарный (промысловый)). Предприятия, эксплуатирующие ХОПО III и IV класса опасности - это аммиачные холодильные установки, объекты водоподготовки, объекты получения и потребления кислорода, а также два предприятия применяют кислоты и щелочи.

На территории Республики Калмыкия расположены 2 предприятия химической промышленности: ООО «Водопроводстройсервис» г. Лагань, использующее жидкий хлор для очистки питьевой воды и сточных вод и ООО «Предприятие «Криосервис» г. Элиста, эксплуатирующее кислородную наполнительную станцию.

За 1 квартал 2019 года на поднадзорных предприятиях Нижне-Волжского управления Ростехнадзора аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

Состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, эксплуатируемых в поднадзорных организациях, оценивается удовлетворительно. При этом следует отметить, что во многих случаях эксплуатируется оборудование, отработавшее свой нормативный срок службы. Организациями продолжается работа по проведению экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, а также по выполнению мероприятий, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности.

Все поднадзорные организации застраховали гражданскую ответственность за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

1.8. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.

В Управлении надзор за взрывными работами осуществлялся в 1 квартале 2019 года на территории Астраханской, Волгоградской областях и Республике Калмыкия.

В 1 квартале 2019 году случаев утрат взрывчатых материалов не зарегистрировано.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при производстве взрывных работ в 1 квартале 2019 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года и суммарный материальный ущерб от аварий, а также данные по количеству групповых несчастных случаев, общем числе пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не приводятся в связи с их отсутствием в указанные периоды.

Предприятиями разработаны мероприятия по противодействию терроризму. Указанные мероприятия находятся на постоянном контроле.

Предприятиями соблюдается порядок, по которому:

- взрывчатые материалы во всех случаях, в том числе на местах работ, охраняются вооруженной огнестрельным оружием охраной в соответствии с заключенными с государственными охранными структурами, договорами;

- в случаях перевозок ВМ со склада на склад или с заводов-изготовителей выделяются машины сопровождения и вооруженная огнестрельным оружием охрана. Автомобили, перевозящие взрывчатые материалы к местам работ осуществляют движение только в составе колонн из числа автомобилей предприятия;

- со всеми работниками предприятий, ведущих взрывные работы под роспись проведено ознакомление со статьями УК Российской Федерации об их ответственности за незаконное хранение, приобретение и сбыт взрывчатых материалов.

Осуществляется систематическая разъяснительная работа на предприятиях по вопросам безопасного обращения с взрывчатыми материалами, обеспечения их сохранности, мерам по противодействию терроризму и необходимости активизации действий антитеррористической направленности. В организациях обеспечивается присутствие лиц технического надзора и вооруженной охраны на местах производства взрывных работ с момента завоза взрывчатых материалов до окончания взрывных работ.

Места хранения взрывчатых материалов (склады ВМ) обеспечены круглосуточной охраной, оснащены системой видеонаблюдения, периметральной и пожарной сигнализацией, первичными средствами пожаротушения, имеется телефонная и мобильная связь с органами МВД. Разработаны Планы охраны и обороны складов ВМ, согласованные с местными органами МВД, заключены договора с противопожарными службами на обслуживание пожароопасных объектов.

Хранилища постоянных складов взрывчатых материалов в период 2014-2015 годов прошли экспертизу промышленной безопасности. Разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, согласованные с аварийно-спасательными формированиями.

5. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности в области взрывного дела. Внедрение и реализация программ совершенствования взрывного дела в поднадзорных организациях.

Предприятия, осуществляющие деятельность по обращению с взрывчатыми материалами, разработали «Мероприятия по совершенствованию взрывного дела», в которых предусматриваются мероприятия по совершенствованию техники и технологии взрывных работ, в частности полное применение неэлектрических систем инициирования зарядов. Одной из проблем по поддержанию на должном уровне промышленной безопасности на предприятиях ведущих взрывные работы, обеспечению на них сохранности взрывчатых материалов и исключению утрат ВВ,

противостоянию террористическим проявлениям стоящей перед работниками Управления, осуществляющими государственный горный надзор является то, что в связи с введением в действие «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения» возникает некоторые неясности по выдаче этих разрешений. Например: не ясно, как выдавать разрешения при производстве прострелочно-взрывных работ на скважинах: на каждую скважину или на несколько скважин? На момент подачи предприятием заявления скважина может находиться в стадии окончания бурения, эксплуатации и т.п. при этом готовится она к проведению ПВР непосредственно перед проведением перфорации. При предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения возникают ситуации, когда у организации-заказчика проведения взрывных работ, например: не проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств, применяемых на ОПО (противофонтанная аппаратура и т.д.), не переоформлены горные отводы, должностные лица, которые согласовывают и утверждают технические, методические и иные документы, регламентирующие порядок выполнения взрывных работ не имеют горно-техническое образование, дающее право руководства взрывными работами (п.56, п. 64, п.168, п.426 ФНП «Правила безопасности при взрывных работах», п.1106 ФНП «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»), не переоформлены лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных объектов I, II и III классов опасности т.д., а организация-заявитель (исполнитель ВР) подает заявление на получение разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения с указанием, в соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, только наименования, расположения места производства работ и регистрационного номера в государственном реестре ОПО организации-заказчика и документы, прилагаемые к заявлению, согласно п. 14.2. регламента (проекты, план местности, схемы профилей).

В случае, если поданное заявление и прилагаемые документы соответствуют регламенту, Управление не вправе отказать в выдаче разрешения. В связи с вышесказанным предлагаем расширить, в данном административном регламенте, перечень сведений, подтверждающих соблюдения требований законодательства в области промышленной безопасности организации-заказчика.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий, ведущих взрывные работы в отчетном периоде по сравнению с 2018 годом не ухудшилось.

Ниже-Волжским управлением проводилась и продолжается контрольно-профилактическая работа с подконтрольными предприятиями, в том числе путем направления информационных писем, по результатам анализа произошедших случаев аварий и травматизма, о необходимости соблюдения требований законодательства о промышленной безопасности, Федеральных норм и правил, о вступлении в силу с 13.07.2018 приказа Ростехнадзора от 30.10.2017 № 518 о внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах».

1.9. Транспортирование опасных веществ

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находятся предприятия, эксплуатирующие участки транспортирования опасных веществ. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих опасные производственные объекты – 1, эксплуатирующих 21 опасных производственных объектов транспортирования автомобильным и железнодорожным транспортом, 4 ОПО I класса опасности, 10 ОПО III класса опасности, 7 ОПО IV класса опасности). Количество участков транспортирования опасных веществ, входящих в состав других ОПО – 20.

За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах не было.

Во всех подконтрольных организациях разработаны положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» утв. пост. Правительства РФ от 10.03.1999 № 263. Копии «Положений по организации производственного контроля» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

Все подконтрольные предприятия, закрепленные за Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора прошли процедуру перерегистрации в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением классов опасности.

Инспекторским составом в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий ведется контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее № 116-ФЗ).

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ оценивается как удовлетворительное.

При проведении проверок опасных производственных объектов подконтрольных организаций, рассмотрение вопросов защищенности от террористических актов, производится с учетом требований положений Федерального закона «О противодействии терроризму» № ФЗ -35 от 06.03.2007 г., «Общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов» утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03. 2008 г. № 186 и «Методических рекомендаций по проверке защищенности опасных производственных объектов от террористических актов», утвержденных Приказом Госгортехнадзора России от 28 марта 2001 года № 36 предложений представленных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, а именно: в организациях приняты меры антитеррористической устойчивости: опасные производственные объекты имеют периметральное ограждение территории; на объектах имеется охрана, организован пропускной режим; ведется патрулирование периметра территории; на многих предприятиях применяется система камерного

видеонаблюдения; на въездах на территорию особо опасных объектов, перед проходными установлены заградительные приспособления; на ряде предприятий организована служба собственной и экономической безопасности, некоторые предприятия имеют договора «об использовании тревожной сигнализации» с отделами вневедомственной охраны УВД, охранники при себе имеют средства связи (рации).

Также проверками установлено, что на объектах повышенной опасности организовано обучение персонала, ответственного за противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций.

На всех подконтрольных предприятиях разработаны инструкции по предотвращению посторонних лиц, в соответствии с этими инструкциями проводятся тренировки и по результатам составляются рекомендации и вносятся изменения в инструкции.

Однако следует также отметить, что затруднено выполнение антитеррористических мероприятий на железнодорожных путях необщего пользования, выходящих за территорию границ предприятий. Пути находятся за пределами ограждения предприятия (ООО «Газпромтранс», ООО ПКФ «ГРАП», ООО «ТРАНСОЙЛ-Терминал», АО «Каустик», филиал АО «Каустик» «Волгоградская ТЭЦ-3» и др.) протяженность таких участков большая (от 3 км и до 32 км) пути необщего пользования за территориями предприятий имеют свободный доступ, что может привести к проведению террористического акта при транспортировании опасных грузов.

Надзорная деятельность осуществлялась с целью повышения уровня промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, проводилась работа по усилению и оздоровлению путевого хозяйства, текущему содержанию и ремонту подвижного состава, мест погрузки, выгрузки опасных веществ, своевременному прохождению обучения и аттестации руководящего состава и специалистов (работников), обеспечению противоаварийной устойчивости.

За 2019 год проведено 1 внеплановая проверка по исполнению ранее выданного предписания.

Анализ надзорной и контрольной деятельности показывает, что предприятия, имеющие пути необщего пользования и транспортные средства, связанные с транспортированием опасных веществ, в большинстве случаев выполняют мероприятия по соблюдению требований промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ, а именно:

1. проводится обучение и аттестация работников в области промышленной безопасности;
2. своевременно заключаются договоры страхования ответственности перед третьими лицами, в случае аварий на опасных производственных объектах;
3. выделяются финансовые средства на проведение крупных ремонтных работ, на проведение экспертизы промышленной безопасности;

Вместе с тем, необходимо отметить:

1. недостаточное внимание некоторых предприятий к текущему содержанию пути необщего пользования и техническим средствам для транспортирования опасных грузов;

2. несовершенство нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельностью по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ железнодорожным транспортом;
3. отсутствие нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельностью по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ автотранспортом;
4. отсутствие разграничений полномочий по вопросам надзора за транспортированием опасных грузов на опасных производственных объектах с Министерством транспорта РФ.

Учитывая вышеизложенное состояние промышленной безопасности на поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора организациях, эксплуатирующие объекты транспортирования опасных веществ, и с учетом анализа выполнения предприятиями требований промышленной безопасности, определенных ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ можно оценить как удовлетворительное.

1.10. Надзор на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья.

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находились в I квартале 2019 года предприятия, эксплуатирующие производства и объекты по хранению и переработке растительного сырья – элеваторы, мельницы, комбикормовые заводы, в том числе в составе птицефабрик, крупоцеха, сушилки, деревообрабатывающие предприятия и др. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц) на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республике Калмыкия, эксплуатирующих опасные производственные объекты по хранению и переработке растительного сырья – 278, эксплуатирующих 714 опасных производственных объектов (237 – ОПО III класса опасности, 477 - ОПО IV класса опасности). Количество субъектов малого предпринимательства – 241.

За отчетный период на объектах хранения и переработки растительного сырья, подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В соответствии с требованиями Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480, организациями разрабатываются Положения о расследовании причин инцидентов. Копии «Положений о расследовании причин инцидентов» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

Инспекторским составом в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий ведется контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее № 116-ФЗ).

На всех предприятиях по хранению, переработке и использованию растительного сырья разработаны, технические паспорта взрывобезопасности. Указанные мероприятия в основном выполняются. Выполнение мероприятий, указанных в паспортах взрывобезопасности контролируется при рассмотрении представленных отчетов по осуществлению производственного контроля, рассмотрении годовых планов мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности.

При наличии отклонений от нормативных требований промышленной безопасности разработаны мероприятия по доведению ОПО до нормативных требований, которые являются неотъемлемой частью технического паспорта взрывобезопасности.

При проведении проверок выявлено, что не на всех предприятиях (ООО «Колышлейский элеватор, ОАО «Птицефабрика Колышлейская», ОАО «Зензеватский элеватор») технические паспорта взрывобезопасности переработаны в соответствии с ФНП «Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья» утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31.12.2014 № 632. Данные предприятия привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Указанные мероприятия в основном выполняются. Выполнение мероприятий, указанных в паспортах взрывобезопасности также контролируется при рассмотрении представленных отчетов по осуществлению производственного контроля, рассмотрении годовых планов мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности.

За 3 месяца 2019 года по надзору за взрывопожароопасными производственными объектами хранения, переработки и использования растительного сырья были проведено 10 проверок, из них:

- 4 плановые проверки;
- 6 внеплановых проверок по исполнению ранее выданных предписаний.

По результатам проверок выявлено 104 правонарушения, наложено 8 административных наказаний, в том числе 1 - приостановление деятельности, административные штрафы: 4 - на должностные лица, 3 - на юридические лица, общая сумма наложенных штрафов 735, 0 тыс. руб.

Применение штрафных санкций в отчетном периоде проводилось в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применение штрафных санкций в отчетном периоде проводилось в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.11. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа

или при температуре нагрева воды более 115°C

Число поднадзорных технических устройств – 18784, из них котлов – 2474, сосудов, работающих под давлением – 14714, трубопроводов пара и горячей воды – 1596. Число испытательных пунктов баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов – 49.

За 1 квартал 2019 года на поднадзорных предприятиях аварии, травмы, несчастные случаи, связанные с эксплуатацией оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа, не зарегистрированы.

По фактам нарушений, выявленных при проведении проверок, юридические и должностные лица предприятий, виновные в правонарушениях, привлечены к ответственности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 1 квартал 2019 года следует отметить, что все запланированные мероприятия по контролю и надзору выполнены в полном объёме. Проверки проводились в соответствии с утвержденным и согласованным планом проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

Из поднадзорных управлению предприятиях наиболее подвержены проявлениям терроризма опасные производственные объекты на тепловых электрических станциях.

При проведении плановых проверок, а также внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, вышеназванных организаций наряду с проверяемыми вопросами промышленной безопасности проверяется защищенность опасных производственных объектов от террористических актов, обследование технической укреплённости и антитеррористической защищенности вышеназванных объектов.

При проведении проверок иных поднадзорных предприятий выявлено, что ими выполняются мероприятия по антитеррористической устойчивости объектов, а именно: имеются инженерно-технические средства охраны объектов и их периметров; имеются надлежащие системы оповещения граждан и персонала, находящегося на объектах, при возникновении чрезвычайных ситуаций; имеются системы видеонаблюдения, позволяющие контролировать прилегающую территорию и своевременно принимать необходимые меры оповещения и защиты объектов; имеются кнопки экстренного вызова полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций; территории объектов освещаются в ночное время.

Кроме положительной тенденции, связанной с соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов на поднадзорных предприятиях, по результатам контрольно-надзорных мероприятий проведённых за 3 месяца 2019 г. выявлены и определенные недостатки:

Нарушения требований промышленной безопасности, допущенные эксплуатирующими организациями.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок:

- формальный подход к осуществлению производственного контроля;

- отсутствие необходимых специалистов аттестованных в установленном порядке;
- ошибки при проведении идентификации опасного производственного объекта;
- отсутствие эксплуатационной документации;
- эксплуатация оборудования за пределами назначенного срока службы без проведения экспертизы промышленной безопасности.

По выявленным нарушениям в отношении юридических и должностных лиц, виновных в совершении правонарушений, применялись меры, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выявленные нарушения связаны с невыполнением в полном объеме Федеральных законов, нормативно правовых актов Российской Федерации и нормативно технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасных производственных объектах.

В отчетный период, при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора значительное внимание уделялось своевременному лицензированию отдельных видов деятельности при эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, своевременному обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, организации своевременных работ по экспертизе промышленной безопасности оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, с истекшим нормативным сроком службы.

Своевременное и качественное проведение диагностики технических устройств, с выдачей рекомендаций по устранению нарушений, проведение обслуживания и контрольных проверок автоматики безопасности во многом способствует повышению уровня безопасности на производстве и положительно сказывается на техническом состоянии объектов в целом.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация более 70% оборудования, с истекшим сроком службы;
- наличие бесхозных участков трубопроводов тепловых сетей;
- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых квалифицированных специалистов. В связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов.

1.12 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Основными видами опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, надзор за которыми осуществляет отдел государственного горного надзора, надзора за объектами металлургической промышленности, подъемными сооружениями и котлонадзора, являются: площадки мостовых кранов, погрузки-разгрузки, складов, транспортные цехи (участки).

Ниже-Волжского управления Ростехнадзора поднадзорны 1231 организация юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения.

Кранов – 2895

Подъемников (вышек) – 230

Строительных подъемников – 105

За 1 квартал 2019 года в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора аварий и случаев травматизма не было, произошел 1 инцидент.

За аналогичный период 2018 года инцидентов, аварий и случаев травматизма не было.

Управлением осуществлялся контроль, за соблюдением законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасностью, в основном из анализа представленных годовых отчетов об осуществлении производственного контроля. При выявлении фактов неудовлетворительного осуществления производственного контроля к нарушителям применялись меры административного воздействия. Как показали проверки объектов, на которых использовались подъемные сооружения, организованные по поручению заместителя Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопонина от 08.02.2017г. «АХ-П9-682 об организации проведения в период с 2017 по 2019 год внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны» по большинству были выявлены нарушения требований промышленной безопасности. Привлечены к административной ответственности юридические и должностные лица эксплуатирующих организаций. Следовательно, можно сделать выводы, что снятие планового надзора с объектов, на которых используются подъемные сооружения, подтолкнуло эксплуатирующие организации к массовому несоблюдению требований промышленной безопасности.

В жилом фонде практически ежегодно меняются организации, эксплуатирующие лифты, что затрудняет планирование и проведение проверок. Статья 14.43 КоАП РФ не предусматривает прямую ответственность эксплуатирующих организаций за нарушение требований технических регламентов, что затрудняет её применение.

Основными проблемами являются:

- Отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и, как следствие, отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований. Отсутствие обязательного государственного контроля с процесса качества проведения аттестаций

ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов, что негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы. Одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы. Производственный контроль осуществляется формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

- Отсутствие законодательных рычагов, подталкивающих и экономически способствующих владельцам подъемных сооружений и лифтов, своевременно проводить капитальные ремонты, модернизировать и менять морально и физически устаревшее оборудование.

В целях профилактики обязательных требований Управлением за отчетный период приняты следующие меры:

1 Направлены информационные письма в адрес Губернаторов Волгоградской области, Астраханской области и Главе Республики Калмыкия по вопросу замены или модернизации лифтов, отработавших назначенный срок службы.

2 Направлены информационные письма в адрес организаций, эксплуатирующих опасные объекты, на которых используются лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки, эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах) о вступлении в действие Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек, эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах), утвержденных Правительством Российской Федерации от 24.06.2017 №743 по Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия.

3 Информационные письма по учету лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек, эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах) по Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия.

4 Информационные письма по форме оформления паспортов лифтов и деклараций соответствия лифтов Унитарным Некоммерческим организациям «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов», Руководителям организаций, осуществляющих деятельность по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, оценку соответствия лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (по Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия).

За отчетный период Управлением проведено 16 мероприятий по контролю на опасных производственных объектах.

2. Государственный энергетический надзор

За 1 квартал 2019 года проведено 377 обследования состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей.

Выявлено 987 нарушений обязательных требований правил устройства и безопасной эксплуатации электрических и тепловых установок и сетей.

Наложено 99 административных штрафов. Общая сумма наложенных штрафов составила 1778 тыс. рублей.

За 1 квартал 2019 г. произошло 0 аварий, не подпадающие под расследование комиссией Ростехнадзора, за аналогичный отчетный период в 2018 г., также было 0 аварий, не подпадающие под расследование комиссией Ростехнадзора.

За отчетный период 2019г. **зарегистрирован 1 групповой несчастный случай на объекте электроэнергетики.**

20.03.2019г. на Волгоградской ТЭЦ-2 ООО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго» начальник смены ЭТО Аникушкин В.Н. и электромонтер по обслуживанию электрооборудования электростанций 5 разряда Подгорнов О.В. производили переключения по выводу ТС шин ГРУ-6 кВ для текущего ремонта ШР ТСШ ЛСН. В ходе переключений были ошибочно включены заземляющие ножи ШР в ячейке 14, находящейся под напряжением, в результате чего произошло трехфазное дуговое короткое замыкание. Начальник смены Аникушкин В.Н. и электромонтер по обслуживанию электрооборудования электростанций 5 разряда Подгорнов О.В. получили термические ожоги кистей рук и лица.

Расследование проводится инспекцией труда с участием инспекторского состава управления, расследование не завершено.

За аналогичный период 2018г. не зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов являются:

- высокий процент износа основных производственных фондов;
- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции

и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно

сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;

- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций.

Невыполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, заменам устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования.

До поднадзорных электро-и теплоснабжающих организаций доведена статистика аварийности и производственного травматизма, с требованиями усиления контроля, повышения уровня организации работ и соблюдения требований промышленной и электробезопасности. Организациями разработаны и предоставлены мероприятия по снижению электротравматизма и отчеты по их исполнению.

При проведении проверок на подконтрольных предприятиях, рассмотрение вопросов защищенности от террористических актов, производится с учетом требований «Методических рекомендаций по проверке защищенности ОПО от террористических актов», утвержденных Приказом Госгортехнадзора России № 36 от 28 марта 2001г.

На энергоснабжающих предприятиях в ходе обследований проверяется выполнение мероприятий направленных на обеспечение антитеррористической устойчивости. А именно:

- наличие собственных аварийно-спасательных формирований или договоров с профессиональными аварийно-спасательными службами;
- проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по планам ликвидации аварий с проработкой сценариев возможных террористических актов;
- наличие финансовых средств и материальных ресурсов для локализации ликвидации последствий аварий.

За отчетный период в ходе проверок энергоснабжающих предприятий установлено:

- охрану по договору осуществляют охранные предприятия;
- оборудованы КПП;
- территории энергоснабжающих предприятий огорожены;
- периметры территорий освещены.

В целом требования по выполнению подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости выполняются.

3. Надзор за гидротехническими сооружения

За 1 квартал 2019 года проведено 17 проверок. Выявлено 17 правонарушений, наложено 10 административных штрафов, общая сумма наложенных штрафов составила 478 тыс. руб. Всего поднадзорных ГТС – 984, из них I класса (1), II класса (3), III класса (81), IV класса (899).

Общее количество поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса, составляет 950.

На территории Волгоградской области - количество поднадзорных ГТС – 307, из них: 279 – ГТС водохозяйственного комплекса: из них 52 – бесхозных, 1 ГТС - I класса капитальности, 56 ГТС – III класса капитальности, 250 ГТС - IV класса капитальности.

На территории Республики Калмыкия - количество поднадзорных ГТС – 167, 165 – ГТС водохозяйственного комплекса: из них 12 – бесхозных, 1 ГТС «ГТС Чограйского водохранилища» - I класса капитальности (постоянный надзор Кавказское управление Ростехнадзора), 165 ГТС - IV класса капитальности, строящихся - 1 ГТС «Элистинское водохранилище на балке Гашун-Сала», для обеспечения водными ресурсами г. Элиста Республики Калмыкия» - II класса капитальности.

В 1 квартале 2019 года, совместно с межведомственной комиссией, проведены предпаводковые обследования на предмет проверки степени организации безопасной эксплуатации и оценки технического состояния 3 гидротехнических сооружений, расположенных на территориях районных и сельских муниципальных образований Республики Калмыкия и 5 гидротехнических сооружений, находящихся под автодорогой федерального значения подъезд от Р-22 «Каспий» Волгоград-Элиста, на готовность к устойчивому функционированию в паводковый период систем водопропускных, водоочистных и канализационных сооружений к безаварийному пропуску паводковых вод 2019 года.

На отчетный период Межведомственной комиссией совместно с органами исполнительной власти Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия и комиссиями районных и сельских муниципальных образований проводится работа по исключению из сводной инвентаризационной ведомости гидротехнических сооружений расположенных на водных объектах Республики Калмыкия потерявших хозяйственное значение и не представляющих угрозу затопления и подтопления населенных пунктов, объектов народного хозяйства и сельхозугодий в Республике Калмыкия.

В течении 2019 г. количество бесхозных ГТС на территории области не изменилось.

Наиболее значимыми и нерешенными проблемами остаются:

- завершение инвентаризации гидротехнических сооружений по Республике Калмыкия для определения наличия и ведомственной принадлежности (собственников) гидротехнических сооружений расположенных на водных объектах Республики Калмыкия.

На территории Астраханской области всего поднадзорных объектов: 510, в т.ч. бесхозных 245, в сравнении с предыдущим периодом 2018 года – 246 объектов ГТС, водоподпорных 24, сопрягающих 4, водозаборных 15, водопропускных 65, регулирующих 35, водоводов 17, защитных 70, специальных и прочих 28, другие 7.

Процесс сокращения бесхозных гидротехнических сооружений происходит незначительными темпами, в основном из-за отсутствия нормативно правовой базы. Вместе с тем 23 января 2015 года вступило в действие постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014г. № 1081 «Об утверждении правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения», исходя из вышеизложенного данный нормативно правовой акт позволит значительно сократить количество гидротехнических сооружений расположенных на территории Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия.

Всем главам муниципальных образований и поселений, имеющим бесхозные и опасные ГТС, направлены письма о принятии мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений и оформлению прав муниципальной собственности на бесхозные гидротехнические сооружения в пределах своих территорий.

4. Осуществление государственного строительного надзора.

В отчётный период отделы осуществляли федеральный государственный строительный надзор, за 104 объектами при строительстве и реконструкции (из них на 2 объектам выдано заключение о соответствии построенного объекта), в ходе которого было проведено 55 проверок. По результатам проверок выявлено 291 нарушение обязательных требований в области градостроительства, установленных

нормативно правовыми актами РФ. Возбуждено 57 дел об административных правонарушениях.

В том числе за отчетный период проведено 2 внеплановые проверки в отношении некоммерческих партнерств саморегулируемых организаций, за соблюдением требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством РФ. По результатам проверок выявлено 3 нарушения обязательных требований в области градостроительства установленных нормативно правовыми актами РФ.

Инспекторским составом отделами государственного строительного надзора Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 3 месяца 2019 года в соответствии с полномочиями осуществлялся:

государственный строительный надзор за объектами капитального строительства на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республики Калмыкия.

Всего отделу поднадзорны 35 юридических лиц, в которых 104 поднадзорных объекта осуществляющих деятельность на территории РФ.

За отчетный период было проведено 55 проверок, (из них 2 проверок СРО).

По результатам проведенных проверок:

выявлено и предписано к устранению 291 нарушений, (из них 3 по СРО)

выдано 28 предписаний об устранении нарушений обязательных требований (из них 1 по СРО)

составлено 87 протоколов об административных правонарушениях, (из них 3 по СРО)

наложено 57 административных наказаний (из них 3 по СРО) на общую сумму 2799 тыс. рублей (из них 30 тыс. рублей по СРО), взыскано на общую сумму 664 тыс. рублей. (из них 20 тыс. рублей по СРО)

Характеристики выявленных нарушений:

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, строительных норм и правил;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

Выявленные нарушения в основном были связаны с несвоевременным извещением о начале строительства, низкой организацией строительного (входного и операционного) контроля, приемочного и лабораторного контроля, отсутствием у заказчиков документов организационно-правового порядка, нарушения требований проектной документации, а также требований Градостроительного кодекса РФ и технических регламентов.

Аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на поднадзорных объектах за отчетный период не зарегистрировано.

По результатам проведенных итоговых проверок за отчетный период принято решение о выдаче положительных заключений о соответствии объектов установленным техническим регламентам и проектной документации по 2 объектам, отказов в выдаче заключений о соответствии объектов за отчетный период - 0.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу отдела за 3 месяца 2019 года следует отметить, что на данный период все запланированные мероприятия, в том числе согласно программ проверок, выполнены в полном объёме, на 100%.