

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора



**Публичные обсуждения
результатов правоприменительной практики,
руководств по соблюдению обязательных требований
в пределах полномочий Ростехнадзора**

30 мая 2019 года



**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ УПРАВЛЕНИИ РОСТЕХНАДЗОРА
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
В ОБЛАСТИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ,
ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ
И СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА
ЗА I КВАРТАЛ 2019 ГОДА.**

Кулиничев Юрий Петрович
руководитель Нижне-Волжского управления Ростехнадзора

30 мая 2019 года



Основные показатели контрольно-надзорной деятельности

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности

Количество поднадзорных ОПО

• 3726

Проведено проверок

• 231

Выявлено правонарушений

• 1450

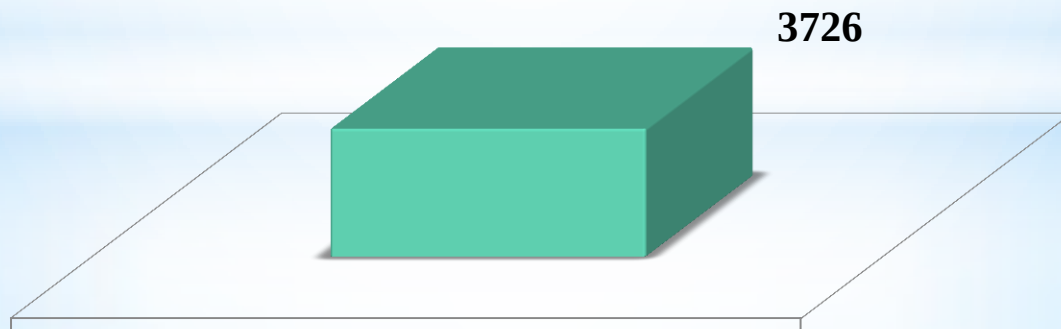
Наложено административных штрафов

• 91

Сумма наложенных штрафов

• 7 131 тыс. руб

Количество опасных производственных объектов в государственном реестре ОПО

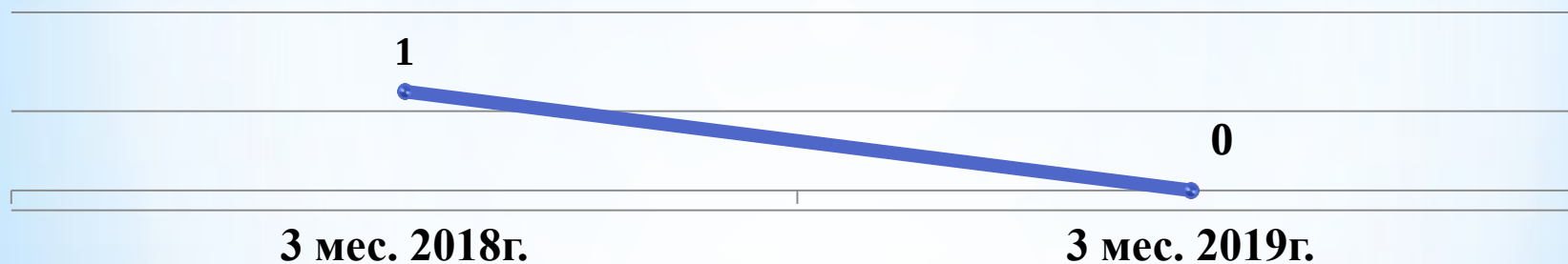


Всего



Аварийность и травматизм на опасных производственных объектах

Снижение количества аварий на ОПО

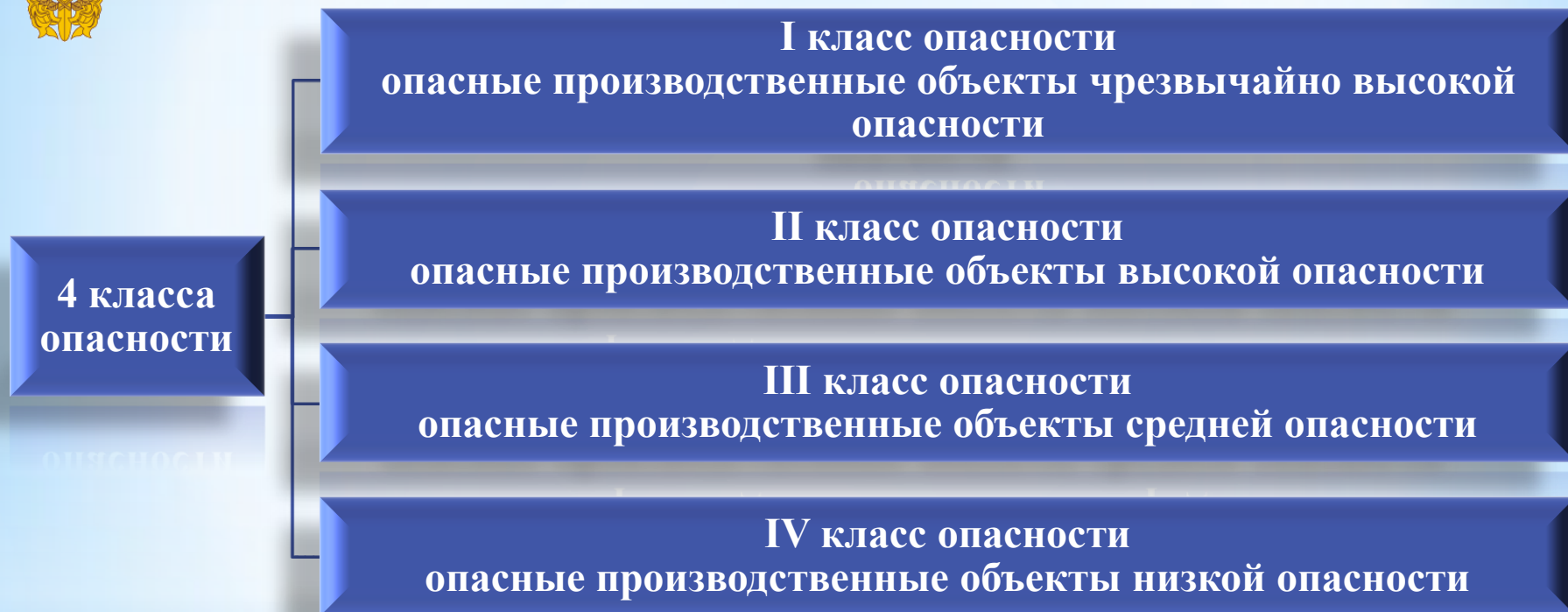


Количество зарегистрированных инцидентов

4



Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)



За счёт внедрения **риск-ориентированного подхода** произошло уменьшение количества объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного контроля и надзора путём проведения плановых проверок.



Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации

Комплексная система информатизации Ростехнадзора (КСИ):

Контрольно-надзорная деятельность

Аттестация

Аналитическая отчетность

СМЭВ

Лицензирование

СПК-Мониторинг

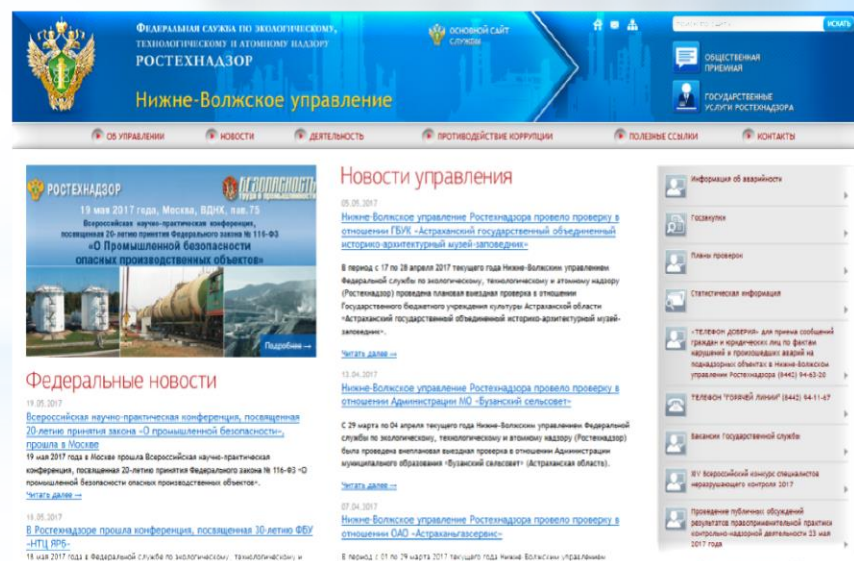
Реестр ОПО/ОЭ/ГТС

Аварийность и травматизм

Реестр заключений ЭПБ/ДБ

Реестр технических устройств

Сайт Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети интернет



Нижне-Волжское управление Ростехнадзора



Васильев Евгений Геннадьевич
заместитель руководителя
Нижне-Волжского управления Ростехнадзора

**Публичные обсуждения
результатов правоприменительной практики,
руководств по соблюдению обязательных требований
в пределах полномочий Ростехнадзора**

30 мая 2019 года



Объекты горнорудной и нерудной промышленности

Основные
добываемые
полезные
ископаемые

Цементное сырье

Формовочные, стекольные и абразивные пески

Карбонатные породы

При рассмотрении планов развития горных работ уделялось особое внимание:

- Соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ
- Соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ
- Наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ
- Наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности
- Соблюдению основных требований условий безопасного недропользования
- Наличию и содержанию разделов «Промышленная безопасность и охрана труда»



Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ

За отчетный период Управлением проведено 14 обследований предприятий
нефтедобывающей отрасли:

Плановые проверки - 3

Внеплановые проверки - 9

Проверки постоянного надзора объектов I класса опасности - 2

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности:

Отсутствие нормативно-технических
документов, регламентирующих сроки
эксплуатации скважин

Объекты нефтегазодобычи практически
отработали нормативный срок безопасной
эксплуатации



Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Количество подконтрольных предприятий

10

Количество опасных производственных объектов

97

Территориальное распределение поднадзорных объектов



Тамбовская
область



Воронежска
я область



Волгоградск
ая область



Ростовская
область



Респ.
Калмыкия



Ставрополь
ский край



Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Субъект РФ	Количество поднадзорных организаций
Волгоградская область	41
Астраханская область	17
Республика Калмыкия	12
Всего	70



Характерные нарушения требований ПБ

Отсутствие систем управления технологическими процессами

Неудовлетворительная организация работ по тех. обслуживанию и ремонту технологического оборудования

Несвоевременное проведение экспертизы ПБ

Отсутствие аттестации в области промышленной безопасности

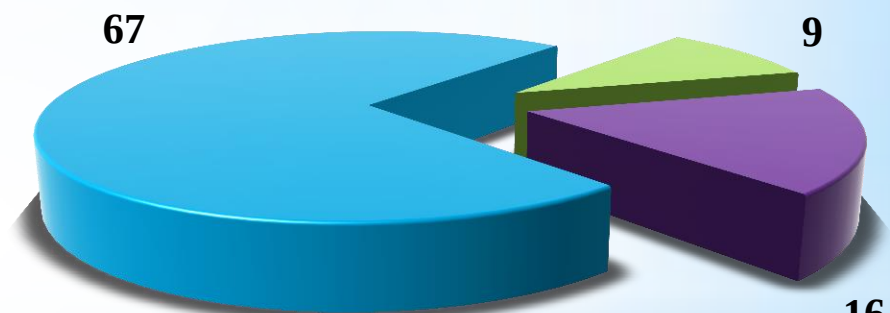
Неудовлетворительная организация производственного контроля



Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Количество подконтрольных предприятий	21
Количество опасных производственных объектов	92
Основные подконтрольные объекты	Сталеплавильные цеха
	Литейные цеха
	Цеха производства порошков и пудр
	Цеха производства алюминиевых сплавов, алюминия, ферросплавов

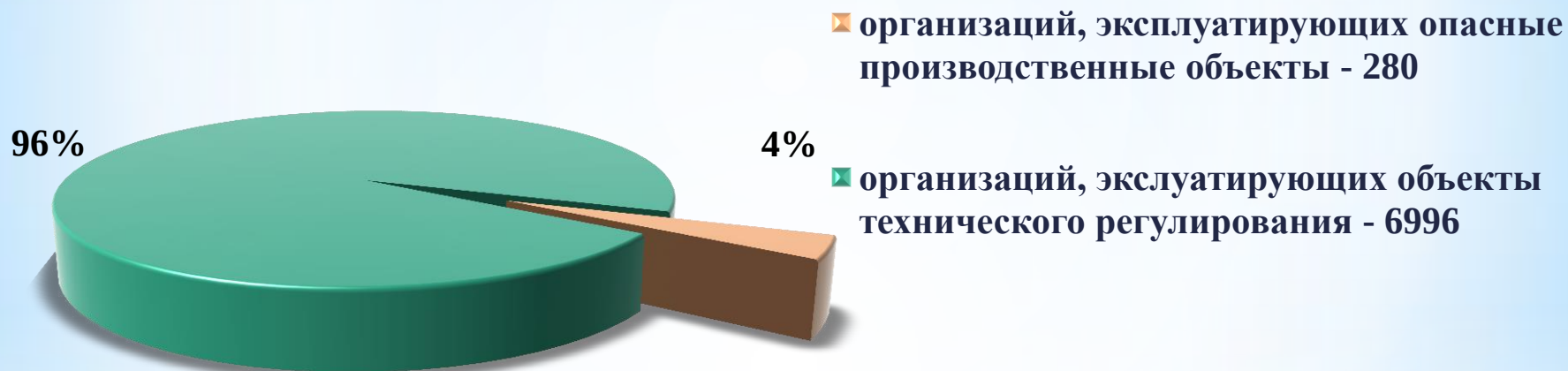
Распределение ОПО по классу опасности



- II класс опасности
- III класс опасности
- IV класс опасности



Объекты газораспределения и газопотребления



Всего эксплуатирующих ОПО

• 1497



Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии

Субъект РФ	Количество поднадзорных организаций
Волгоградская область	49

49



Волгоградская область

Характерные
нарушения
требований
ПБ

Отсутствие анализа результатов комплексных проверок
(результаты не доводятся до должностных лиц организаций)

Не своевременное и не качественное проведение идентификации
и расследования причин инцидентов

Низкая эффективность производственного контроля

Низкая квалификация руководителей и специалистов



Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Предприятиями разработаны мероприятия по противодействию терроризму. Указанные мероприятия находятся на постоянном контроле.

Осуществляется систематическая разъяснительная работа на предприятиях по вопросам безопасного обращения с взрывчатыми материалами, обеспечения их сохранности, мер по противодействию терроризму и необходимости активизации действий антитеррористической направленности. В организациях обеспечивается присутствие лиц технического надзора и вооруженной охраны на местах производства взрывных работ с момента завоза взрывчатых материалов до окончания взрывных работ.

Места хранения взрывчатых материалов (склады ВМ) обеспечены круглосуточной охраной, оснащены системой видеонаблюдения, периметральной и пожарной сигнализацией, первичными средствами пожаротушения, имеется телефонная и мобильная связь с органами МВД. Разработаны Планы охраны и обороны складов ВМ, согласованные с местными органами МВД, заключены договора с противопожарными службами на обслуживание пожароопасных объектов.



Транспортирование опасных веществ

Количество поднадзорных организаций

• 20

Количество опасных производственных объектов

• 21

Основные
проблемы,
связанные с
обеспечением ПБ

Значительный износ (до 70%) основных производственных фондов

Отсутствие разграничений полномочий с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта

Несовершенство нормативной базы по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ железнодорожным транспортом

Отсутствие нормативной базы по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ автотранспортом

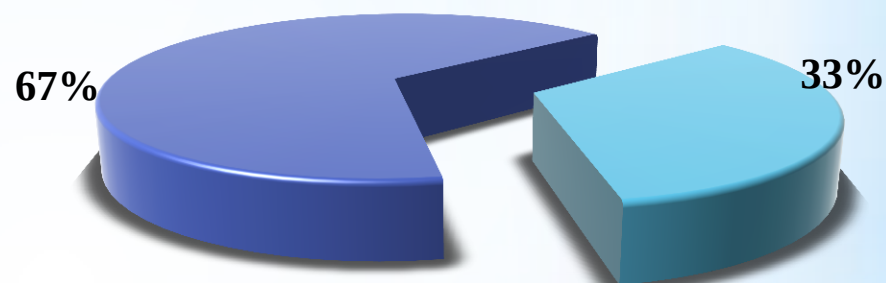


Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

Подконтрольные объекты:

- ☐ элеваторы
- ☐ мельницы
- ☐ комбикормовые заводы
- ☐ крупопеца
- ☐ сушилки
- ☐ деревообрабатывающие предприятия
- ☐ другие

Распределение ОПО по классу опасности



■ III класс опасности - 237 ОПО

■ IV класс опасности - 477 ОПО

Количество организаций	278
Количество ОПО	714

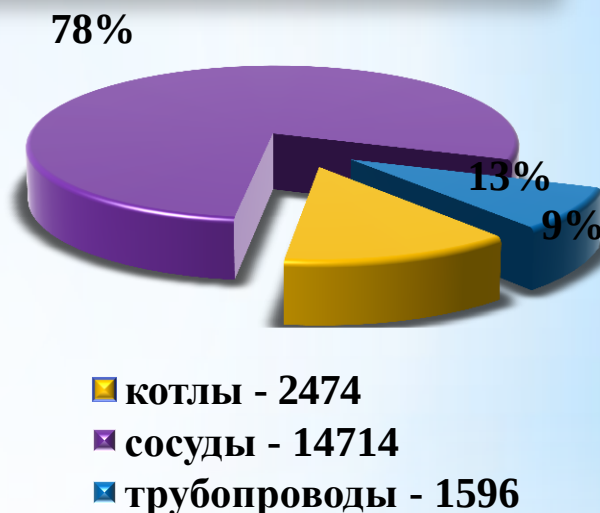


Показатели работы в области промышленной безопасности



Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115°C

Количество организаций	664
Количество поднадзорных технических устройств	18784
Котлов	2474
Сосудов, работающих под давлением	14714
Трубопроводов пара и горячей воды	1596
За отчетный период обследовано технических устройств	1576



Наиболее значимые нерешенные проблемы организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением

Эксплуатация порядка 70% оборудования с истекшим сроком службы

Отсутствие средств для проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования

Слабый приток на промышленные предприятия молодых специалистов



Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы

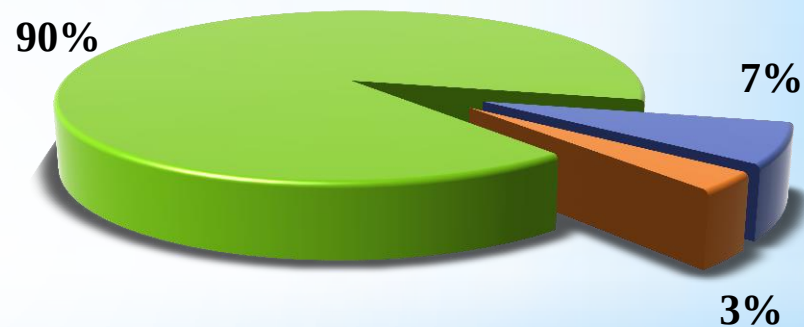
Подконтрольные объекты:

- ☐ площадки мостовых кранов
- ☐ площадки погрузки-разгрузки
- ☐ площадки складов
- ☐ Транспортные цехи (участки)

Количество организаций

1231

Распределение технических устройств по типу



■ Краны - 2895

■ Подъемники (вышки) - 230

■ Строительные подъемники - 105

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора



Афанасьева Наталья Николаевна
заместитель руководителя
Нижне-Волжского управления Ростехнадзора

**Публичные обсуждения
результатов правоприменительной практики,
руководств по соблюдению обязательных требований
в пределах полномочий Ростехнадзора**

30 мая 2019 года

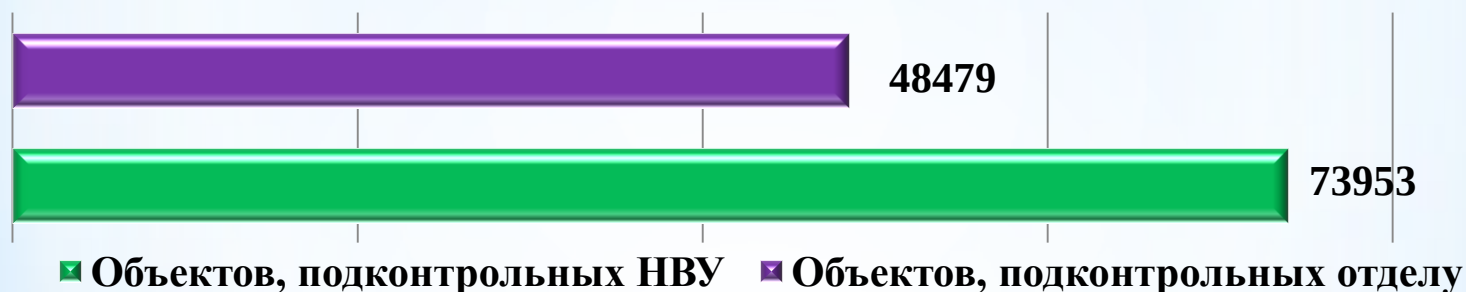


Результаты контрольно-надзорной деятельности в области государственного энергетического надзора за 1 квартал 2019 года.



Контрольно-надзорная деятельность в области государственного энергетического надзора

Количество подконтрольных объектов электроэнергетики



Основные показатели контрольно-надзорной деятельности

	По Управлению	По Волгоградской обл.
Проведено обследований	• 377	• 267
Выявлено нарушений	• 987	• 533
Наложено административных штрафов	• 99	• 54
Сумма наложенных штрафов	• 1млн. 778 тыс. руб	• 1 млн. 18 тыс. руб



Показатели работы в области надзора за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями



Контрольно-надзорная деятельность в области государственного энергетического надзора

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ:

высокий процент износа основных производственных фондов

отток квалифицированных кадров

уменьшение численного состава эксплуатационного персонала

длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных работ

низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций

недостаток финансирования программ ремонтов оборудования

Аварийность и травматизм:

1

0

Количество аварий

Количество н/с

☐ Профилактическая работа:

- ☒ Размещение информации на сайте
- ☒ Анализ состояния аварийности с инспекторским составом
- ☒ Доведение анализа аварийности до поднадзорных организаций
- ☒ Проведение публичных мероприятий
- ☒ Межведомственное взаимодействие



Показатели работы в области надзора за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями



Контрольно-надзорная деятельность в области государственного энергетического надзора



Вопросы защищенности объектов электроэнергетики от террористических актов

Наличие собственных аварийно-спасательных формирований

Проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом

Наличие финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий



В целом требования по выполнению подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости **выполняются**



Результаты прохождения ОЗП 2018-2019 годов

Прекращение теплоснабжения потребителей
на срок более 24 часов

• Не зафиксировано



Повреждение оборудования, которое привело
к выходу из строя источников тепловой энергии
на срок 3 суток и более

• Не зафиксировано



Разрушение или повреждение сооружений,
в которых находятся объекты, приведшие
к прекращению теплоснабжения потребителей

• Не зафиксировано



Износ электрооборудования

от 40 до 85%

Износ электрических сетей

более 85%



Надзор за гидротехническими сооружениями

Класс ГТС	Количество ГТС
I	1
II	3
III	81
IV	899
Всего	984



Основные показатели контрольно-надзорной деятельности

Проведено проверок

• 17

Выявлено нарушений

• 17

Наложено административных штрафов

• 10

Сумма наложенных штрафов

• 478 тыс. руб



Надзор за гидротехническими сооружениями

Характеристика выявленных нарушений

Отсутствие у собственника проектной, эксплуатационной документации по безопасной эксплуатации ГТС

Отсутствие у собственника обученного и аттестованного персонала

Отсутствие у собственника деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию

Отсутствие у собственника правил эксплуатации ГТС

Неудовлетворительное техническое состояние гидротехнических сооружений



Надзор за гидротехническими сооружениями



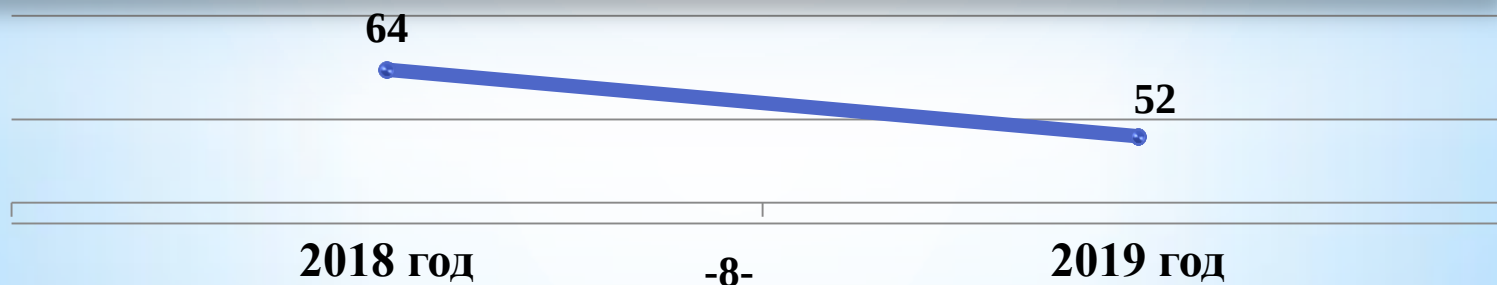
Волгоградская область

Тип ГТС	Количество ГТС
I класс капитальности	1
III класс капитальности	56
IV класс капитальности	250
Всего	307

ГТС водохозяйственного комплекса

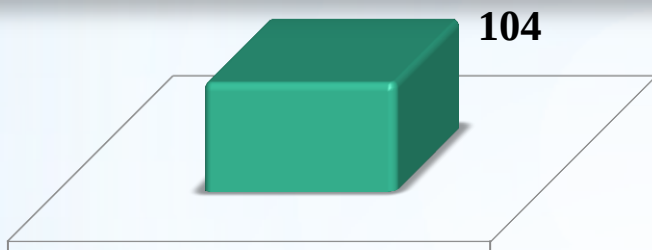


Снижение количества бесхозных ГТС

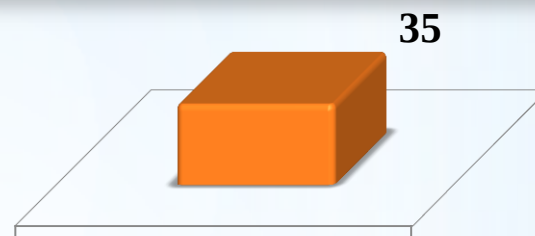




Осуществление государственного строительного надзора



Количество поднадзорных объектов



Количество поднадзорных организаций

Проведено проверок

• 55

Выявлено нарушений

• 291

Выдано предписаний

• 28

Составлено протоколов

• 87

Наложено административных штрафов

• 57

Сумма наложенных/взысканных штрафов

• 2799 тыс. руб



Осуществление государственного строительного надзора

Характеристика выявленных нарушений

Строительство объекта без разрешения на строительство

Несвоевременное извещение о начале строительства

Несвоевременное заполнение журналов работ

Низкая организация строительного контроля

Низкая организация лабораторного контроля

Нарушение требований пожарной безопасности

Нарушение требований проектной документации, строительных норм и правил

Количество выданных ЗОС

2

Количество отказов в выдаче ЗОС

0



Спасибо за внимание!

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора



**Публичные обсуждения
результатов правоприменительной практики,
руководств по соблюдению обязательных требований
в пределах полномочий Ростехнадзора**

30 мая 2019 года