

Вопросы и ответы

1. В каких случаях необходимо переоформление лицензии, связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов?

Ответ: В связи с вступлением 30.07.2018 в силу Федерального закона от 29.07.2018 №249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» порядок переоформления лицензий изменен. Необходимость переоформления лицензии в связи с изменением в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации наименования лицензируемого вида деятельности, а также лицензий, не содержащих перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности установлена частью 6.1 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ). Следовательно, лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, оформленные после 26.08.2008 и на эксплуатацию химически опасных производственных объектов, оформленные после 08.10.2012 подлежат переоформлению по основанию, предусмотренному частью 1 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ, в порядке, установленном частью 3 статьи 18, и в сроки, установленные частью 16 статьи 18 указанного Федерального закона, а именно: лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

В связи с вышеуказанным, лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, оформленные до 26.08.2008, на эксплуатацию химически опасных производственных объектов, оформленные до 08.10.2012, а также лицензии на эксплуатацию взрывоопасных производственных объектов подлежат переоформлению.

2. В соответствии с приказом Ростехнадзора от 6 апреля 2012 года № 233 утверждены области аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. В области аттестации Б.1.19 в качестве нормативно-правового акта, устанавливающего общие и специальные требования к руководителям и специалистам, указана «Типовая инструкция по организации безопасного проведения газоопасных работ», утвержденная Госгортехнадзором СССР 20 февраля 1985 года, при этом данный документ Приказом Ростехнадзора от 1 июня 2018 года признан не подлежащим применению в связи со вступлением в силу ФНП «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ». Считаем необходимым актуализировать область Б.1.19 в соответствии с действующими правилами.

Ответ: Области аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденные приказом Ростехнадзора от 06.04.2012 № 233 (далее – Области аттестации), сформированы путем группировки действующих нормативных правовых актов и нормативно-технических документов по определенным блокам.

В связи с вступлением в силу приказа Ростехнадзора от 20.11.2017 № 485 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» и приказа Ростехнадзора от 01.06.2018 № 237 «О

признании не подлежащей применению на территории Российской Федерации Типовой инструкции по организации безопасного проведения газоопасных работ, утвержденной Госгортехнадзором СССР 20.02.1985», в области аттестации раздела Б.1 «Требования промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности», в том числе в область аттестации Б.1.19, внесены изменения.

Области аттестации в действующей на настоящий момент редакции с учетом всех внесенных изменений размещены на официальном сайте Ростехнадзора (<http://gosnadzor.ru/activity/attestation/>).

3. Изменения в требованиях нормативно - правовых и нормативно-технических документов при приемке электроустановок потребителей в эксплуатацию.

Ответ: Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2015 г. N 1044 "О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям".

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-

диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 52, ст. 5525; 2007, N 14, ст. 1687; 2009, N 17, ст. 2088; 2010, N 40, ст. 5086; 2011, N 10, ст. 1406; 2012, N 4, ст. 504; N 23, ст. 3008; N 41, ст. 5636; N 49, ст. 6858; N 52, ст. 7525; 2013, N 33, ст. 4392; N 42, ст. 5373; N 44, ст. 5765; N 50, ст. 6598; 2014, N 7, ст. 689; N 9, ст. 913; 2015, N 16, ст. 2387; N 25, ст. 3669).

Изменения, которые вносятся в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2015 г. N 1044).

1. В пункте 7:

а) в подпункте "а" слово ", реконструкцию" исключить;

б) подпункт "г" изложить в следующей редакции:

«г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя.

В случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в пункте 12 настоящих Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, объектов лиц, указанных в пунктах 12.1, 13 и 14 настоящих Правил, а также объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций

классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения заявителя, получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя с учетом положений пунктов 18.1 - 18.4 настоящих Правил не требуется."

12. В заявке, направляемой заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 150 кВт и менее 670 кВт;

12.1. В заявке, направляемой заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств);

13. В заявке, направляемой заявителем в целях временного технологического присоединения, предусмотренного разделом VII настоящих Правил;

14. В заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.»

4. Когда осуществляется постановка на учет подъемного сооружения: до или после регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов?

Ответ: Согласно приложению №4 к Административному регламенту по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденному приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494, при регистрации опасного производственного объекта заявителем указываются, в том числе:

-наименование площадки, участка, цеха, здания, сооружения, входящих в состав ОПО;

-краткая характеристика опасности;

-наименование, тип, марка, модель (при наличии), регистрационный или учетный номер (для подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, подлежащего учету в регистрирующем органе), заводской номер (в случае наличия) технического устройства, наименование опасного вещества, взрывоопасные пылевоздушные смеси.

Согласно пункту 147 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 №533, подъемные сооружения перед пуском в работу подлежат учету в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих ведение реестра ОПО.

Пунктом 5 Правил регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371, определено, что для регистрации объектов в

государственном реестре организации и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие эти объекты, не позднее 10 рабочих дней со дня начала их эксплуатации представляют в установленном порядке на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, сведения, характеризующие каждый объект.

На основании изложенного до регистрации (внесении изменений) опасного производственного объекта подъемное сооружение (подъемник) должен быть поставлен на учет.

5. Последовательность действий по аттестации новых сотрудников по промышленной безопасности в Ростехнадзоре?

Ответ: Для прохождения аттестации необходимо оформить обращение о направлении на аттестацию руководителей и специалистов по рекомендуемой форме, приведённой в Приложении №3 к Положению об организации работы по подготовке и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённому приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 №37, и направить в соответствующую аттестационную комиссию Ростехнадзора с учётом штатной численности работников Вашей организации и места нахождения производственного объекта.

В территориальных аттестационных комиссиях Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору проходят аттестацию:

- руководители и члены аттестационных комиссий организаций, численность работников которых менее 5000 человек;
- руководители и специалисты экспертных организаций, выполняющих работы для поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору организаций;

-специалисты организаций, осуществляющих подготовку и профессиональное обучение по вопросам безопасности;

-иные лица по решению председателя Центральной аттестационной комиссии или его заместителя на основании обращения поднадзорной организации.

Обращение оформляется отдельно на каждого аттестуемого, подписывается руководителем организации, в которой работают аттестуемые, и заверяется печатью организации. При направлении заявок на нескольких аттестуемых из одной организации допускается подпись руководителя и печать на сопроводительном письме, прилагаемом к обращениям.

За выдачу работнику организации, осуществляющей эксплуатацию опасных производственных объектов, аттестата в области промышленной безопасности уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Государственная пошлина подлежит уплате до подачи документов на аттестацию согласно подпункту 6 пункта 1 части 1 статьи 333.18 Налогового кодекса Российской Федерации.

Более подробная информация, а также платёжные реквизиты для уплаты государственной пошлины и её размеры размещены в подразделе «Аттестация работников организации» раздела «Деятельность» официального сайта Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

6. При проведении выездной проверки предприятия для переоформления лицензии, Ростехнадзором были сделаны замечания и выписан штраф об административном правонарушении. Какой нормативный документ является основанием для выписывания штрафа по лицензионной проверке?

Ответ: В силу пункта 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

должностные лица лицензирующих органов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, при осуществлении лицензирования имеют право выдавать лицензиатам предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, в том числе является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа.

Положениями статьи 23.31 КоАП РФ установлено, что рассмотрение дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьёй 9.1 КоАП РФ, находится в компетенции органов, осуществляющих федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности.

На основании изложенного, в случае выявления в ходе проведения внеплановой выездной проверки соответствия лицензиата лицензионным требованиям в области промышленной безопасности нарушений, допущенных лицензиатом при эксплуатации опасного производственного объекта, лицензирующий орган вправе выдать предписание и применить административное наказание в виде административного штрафа.

7. Необходимо ли создавать на опасном производственном объекте 3 класса опасности (сеть газопотребления - котельные) нештатное аварийно-спасательное формирование либо заключать договора с аварийно-спасательной службой?

Ответ: В соответствии с требованиями ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана: заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных указанным федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников; иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Возможные сценарии возникновения и развития аварий на объекте, достаточное количество сил и средств, используемых для локализации и ликвидации последствий аварий на объекте (далее - силы и средства), соответствие имеющихся на объекте сил и средств задачам ликвидации последствий аварий, а также необходимость привлечения профессиональных аварийно-спасательных формирований определяются планами, разработанными в соответствии с требованиями Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 730.

8. Каков порядок получения разрешения на ввод в эксплуатацию лифта после монтажа и объясните порядок регистрации лифтов в Ростехнадзоре?

Ответ: Согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (далее - Постановление) все лифты, на которые распространяется действие данных Правил введенные в эксплуатацию до момента вступления в силу Правил и находящиеся в настоящее время в эксплуатации, подлежат постановке на учет в срок, не превышающий 4 месяцев со дня вступления в силу Правил.

Правилами установлен порядок ввода лифтов в эксплуатацию с участием органа государственного контроля после их замены и модернизации. Ввод остальных лифтов в эксплуатацию осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

В соответствии с пунктами 6-9 Правил в целях оформления решения о вводе лифта в эксплуатацию после его монтажа в связи с заменой или модернизации владелец лифта направляет в уполномоченный орган уведомление о вводе лифта в эксплуатацию. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней с момента подачи уведомления и при отсутствии нарушений в поданном уведомлении проводит контрольный осмотр лифта. При положительных результатах контрольного осмотра уполномоченный орган принимает решение о вводе лифта в эксплуатацию. Решение о вводе лифта в эксплуатацию оформляется в течение 5 рабочих дней со дня проведения контрольного осмотра лифта актом ввода лифта в эксплуатацию в 2 экземплярах с передачей одного экземпляра владельцу лифта (его уполномоченному представителю).

Форма уведомления и информация о постановке лифтов на учет размещена на официальном сайте Ростехнадзора по адресу <http://gosnadzor.ru/industrial/equipment/resolution%20743/Regulations%20of%20Rostekhnadzor/>.

9. Если лифты отработали свой срок службы, т.е. проработали более 25 лет, то какие организации могут провести работы по продлению срока эксплуатации таких лифтов и какой документ они выдают?

Ответ: Условия и возможный срок продления использования лифта определяются на основании оценки соответствия лифта обязательным требованиям технического регламенту ТР ТС 011/2011. Согласно пунктам 4, 5 статьи 6 технического регламента ТР ТС 011/2011 оценка соответствия лифта в течение назначенного срока службы осуществляется в форме технического освидетельствования (выдается акт технического освидетельствования), а отработавшего назначенный срок службы - в форме обследования (документация о проведении обследования). Такие работы проводит организация, аккредитованная (уполномоченная) в порядке, установленном законодательством государства - члена Таможенного союза.