Нижне-Волжское управление Ростехнадзора

Зотов Марк Викторович
заместитель руководителя
Нижне-Волжского управления Ростехнадзора

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований в пределах полномочий Ростехнадзора

30 июня 2020 года

Осуществление государственного строительного надзора за 2019 год

Государственный строительный надзор за объектами капитального строительства осуществляется на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республики Калмыкия.

Всего отделу поднадзорны 35 юридических лиц.

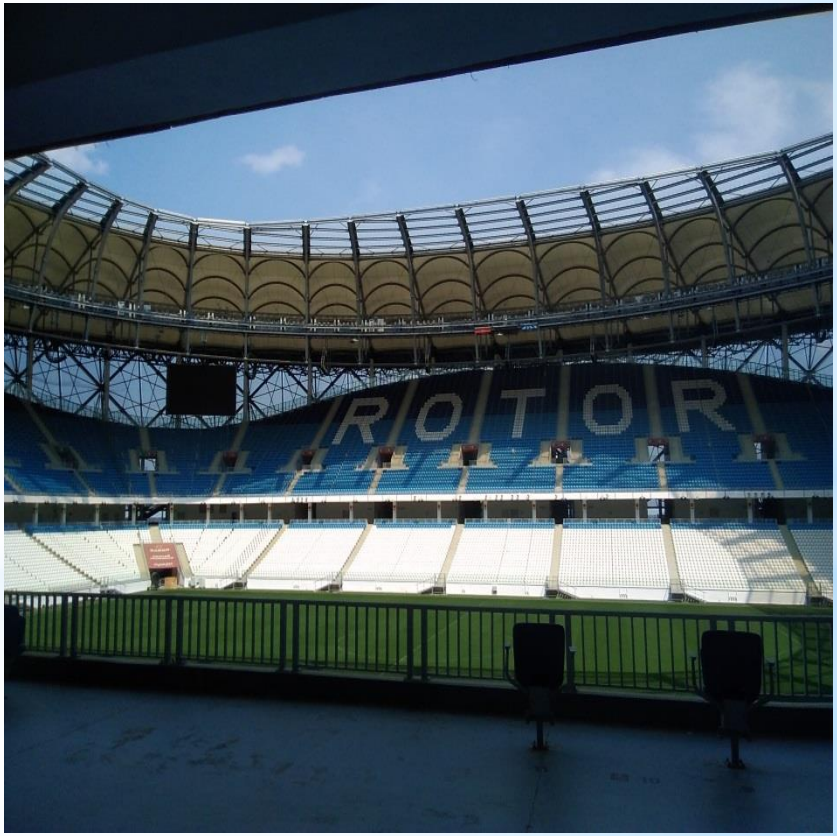
Число проведенных проверок:	**260**
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений:	**1109**
Количество выданных предписаний:	**105**
Количество составленных протоколов:	**212**
Количество наложенных административных наказаний:	**174**

Осуществление государственного строительного надзора за 2019 год

В отчётный период отдел осуществлял федеральный государственный строительный надзор за строительством и реконструкцией 124 объектов. Из них 47 объектам выдано заключение о соответствии объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

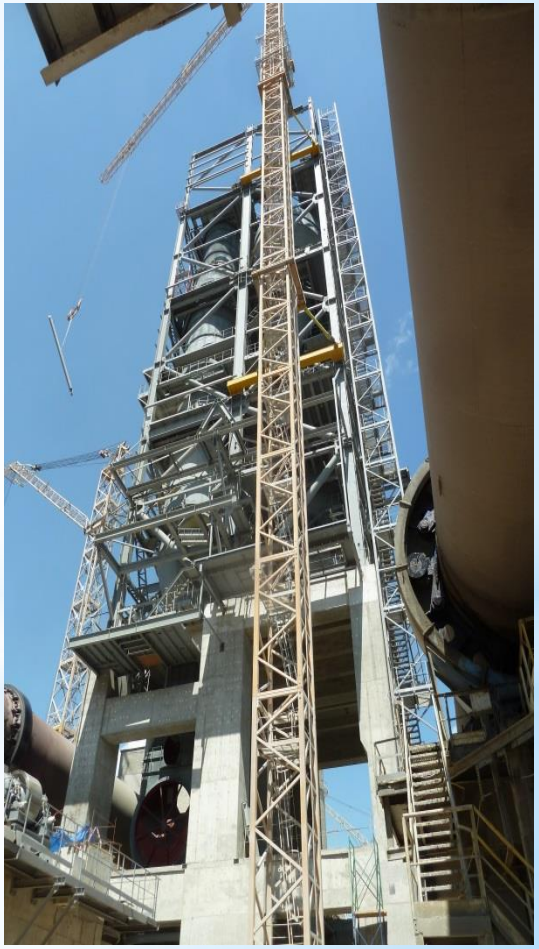
Осуществление государственного строительного надзора за 2019 год

«Строительство стадиона на 45000 зрительских мест, г. Волгоград, проспект им. В.И. Ленина, д. 76» Пуско-наладочные работы, обеспечивающие реализацию требований FIFA к мероприятиям по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу



Осуществление государственного строительного надзора за 2019 год

Реконструкция вращающейся печи № 7 АО «Серебряковцемент» с переводом на сухой способ производства клинкера



Наиболее распространенные нарушения, выявляемые при проверках

В области государственного строительного надзора

- Строительство объекта без разрешения на строительство
- Несвоевременное извещение о начале строительства
- Низкая организация строительного контроля
- Нарушения требований проектной документации и технических регламентов
- Нарушения требований пожарной безопасности
- Нарушения требований санитарно-эпидемиологических норм
- Нарушения экологических норм

Осуществление государственного строительного надзора за 2019 год

За 12 месяцев 2019 года зарегистрирована 1 аварийная ситуация при реконструкции объекта капитального строительства «Реконструкция вокзального комплекса вокзала Волгоград-I».

При производстве пуско-наладочных работ 07.05.2019 по подъемнику грузовому ПГ-Ш-100-3300 в осях 1-4 на отметке 0.000 здания вокзала произошел несчастный случай со смертельным исходом (зажатие головы между кабиной подъемника и порталом шахты).

Причиной несчастного случая со смертельным исходом послужило отсутствие узла контроля слабины, предусмотренного инструкцией по монтажу предприятия-изготовителя.

По результатам работы технической комиссии было выдано постановление о назначении административного наказания в отношении юридического лица ОАО «РЖД» по ч.1 ст. 9.4 КоАП РФ. Нарушения, указанные в заключении технической комиссии, устранены.

Осуществление государственного строительного надзора за 2019 год

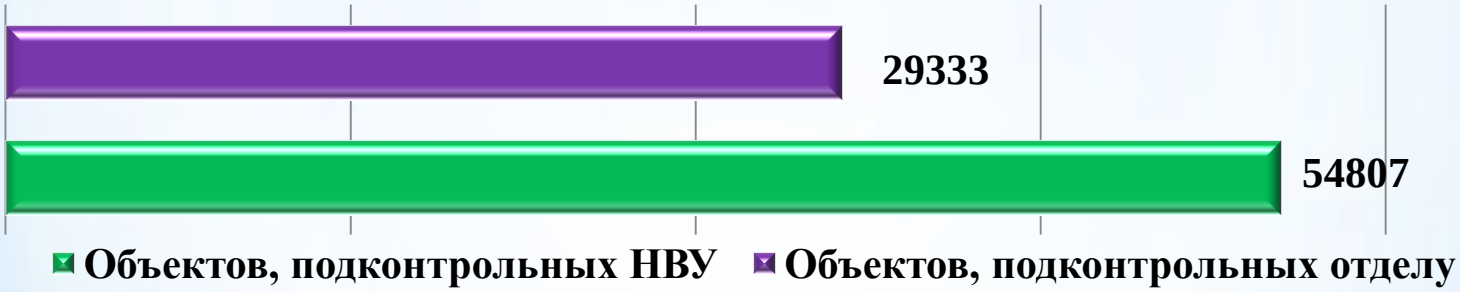
24 апреля 2020 года вступил в силу приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 марта 2020 года № 107 «Об утверждении форм документов, необходимых для осуществления государственного строительного надзора», который утверждает новые формы документов.

Одновременно признается утратившим силу приказ Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 (в редакции приказа Ростехнадзора от 14 июля 2015 года № 273) «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации» (вместе с РД-11-04-2006 …»).

Результаты контрольно-надзорной деятельности в области государственного энергетического надзора за 2019 года.

Контрольно-надзорная деятельность в области государственного энергетического надзора

Количество подконтрольных объектов электроэнергетики



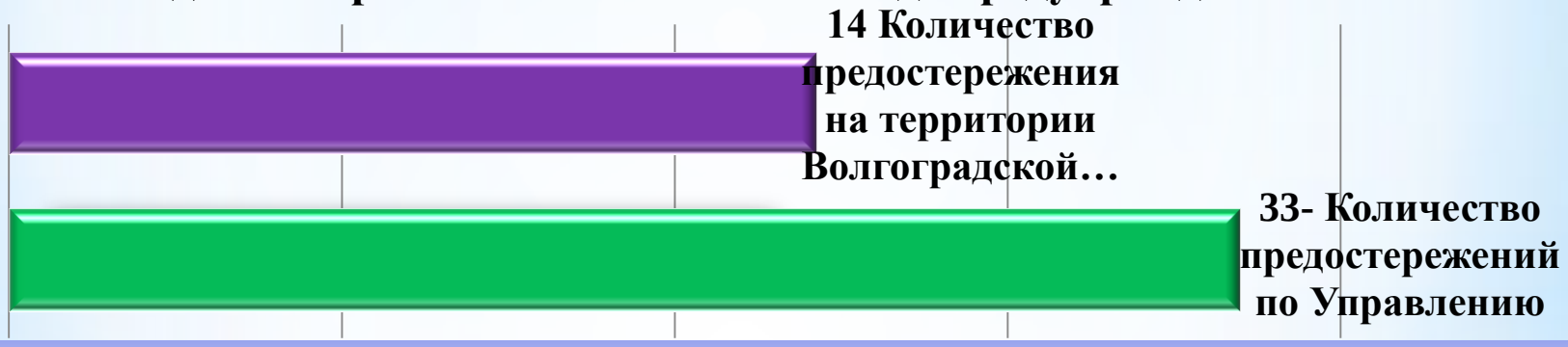
Основные показатели контрольно-надзорной деятельности

	По Управлению	По Волгоградской обл.
Проведено обследований	• 5576	• 3988
Выявлено нарушений	• 17947	• 9141
Наложено административных штрафов	• 804	• 426
Сумма наложенных штрафов	• 9млн. 401тыс. руб	• 6 млн. 64 тыс. руб

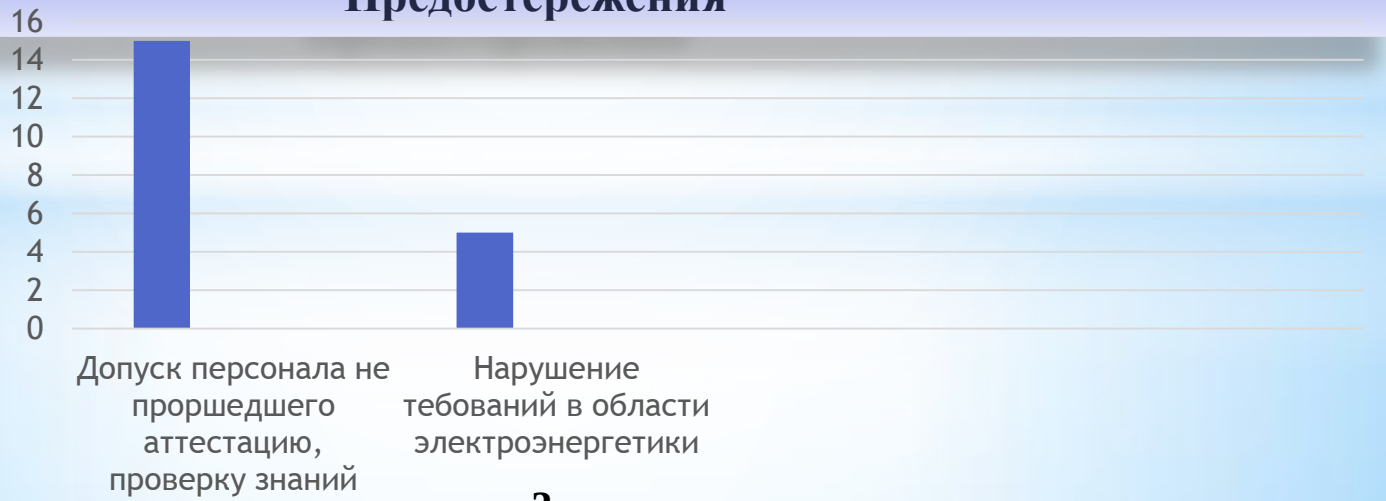
Результаты контрольно-надзорной деятельности в области государственного энергетического надзора за 2019 года.

Контрольно-надзорная деятельность в области государственного энергетического надзора

Количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения



Предостережения



Показатели работы в области государственного энергетического надзора

Контрольно-надзорная деятельность в области государственного энергетического надзора

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ,
связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является:

-Высокий процент износа основных производственных фондов (от 40 до 85%);

- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;

- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;

- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;

- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;

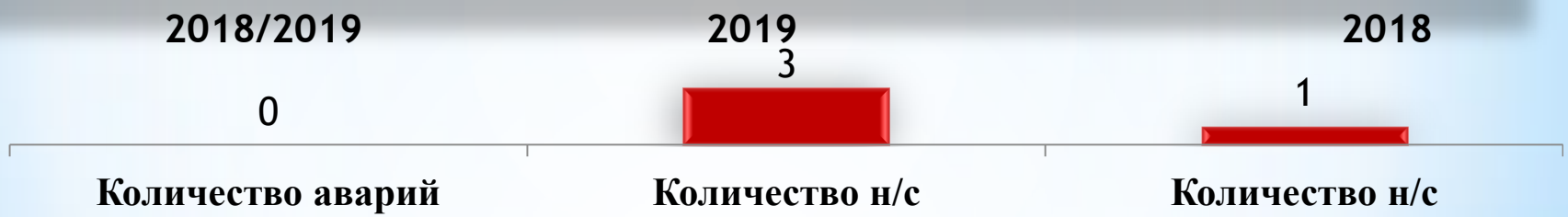
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;

- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций.

Показатели работы в области государственного энергетического надзора

Контрольно-надзорная деятельность в области государственного энергетического надзора

Аварийность и травматизм:



Профилактическая работа:

- Размещение информации на сайте
- Анализ состояния аварийности с инспекторским составом
- Выдача предостережений
- Доведение анализа аварийности до поднадзорных организаций
- Проведение публичных мероприятий
- Межведомственное взаимодействие

Контрольно-надзорная деятельность в области государственного энергетического надзора

Наиболее характерные нарушения, выявленные в ходе проверок по подготовке к осенне-зимнему периоду:

- к эксплуатации тепловых энергоустановок допускается персонал, не прошедший проверку знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок (далее - Правила) в установленном порядке;
- отсутствует документация по оценке качества ремонта тепловых энергоустановок;
- не соблюдаются сроки проведения наблюдений за состоянием металлических дымовых труб котельных при эксплуатации с периодичностью, установленной Правилами;
- не проведено техническое освидетельствование специализированной организацией строительных конструкций зданий и сооружений для тепловых энергоустановок.

Показатели работы в области надзора за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями

Результаты прохождения ОЗП 2018-2019 годов

Прекращение теплоснабжения потребителей на срок более 24 часов	• Не зафиксировано
Повреждение оборудования, которое привело к выходу из строя источников тепловой энергии на срок 3 суток и более	• Не зафиксировано
Разрушение или повреждение сооружений, в которых находятся объекты, приведшие к прекращению теплоснабжения потребителей	• Не зафиксировано

Показатели работы в области надзора за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями

Контрольно-надзорная деятельность в области государственного энергетического надзора

Вопросы защищенности объектов электроэнергетики от террористических актов

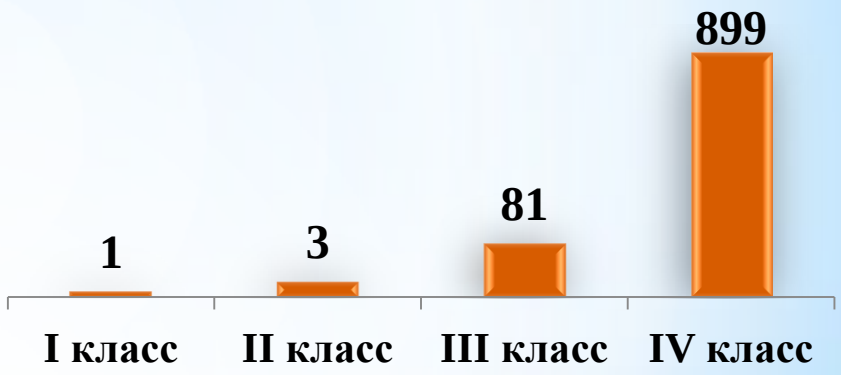
- Наличие собственных аварийно-спасательных формирований
- Проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом
- Наличие финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий

В целом требования по выполнению подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости выполняются

Показатели работы в области надзора за гидротехническими сооружениями

Надзор за гидротехническими сооружениями (Управление)

Класс ГТС	Количество ГТС
I	1
II	3
III	81
IV	899
Всего	**984**



Основные показатели контрольно-надзорной деятельности

	По Управлению	По Волгоградской обл.
Проведено обследований	• 93	• 60
Выявлено нарушений	• 862	• 829
Наложено административных штрафов	• 71	• 61
Сумма наложенных штрафов	• 2 млн. 725 тыс. руб	• 2 млн. 616 тыс. руб

Показатели работы в области надзора за гидротехническими сооружениями

Надзор за гидротехническими сооружениями

Характеристика выявленных нарушений

- Отсутствие у собственника проектной, эксплуатационной документации по безопасной эксплуатации ГТС
- Отсутствие у собственника обученного и аттестованного персонала
- Отсутствие у собственника деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию
- Отсутствие у собственника правил эксплуатации ГТС
- Неудовлетворительное техническое состояние гидротехнических сооружений

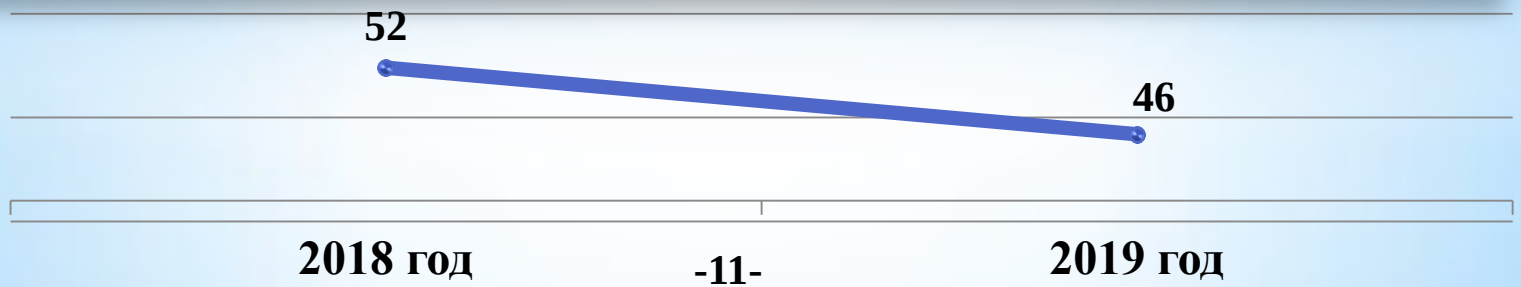
Надзор за гидротехническими сооружениями

Волгоградская область

Тип ГТС	Количество ГТС
I класс	1
III класс	63
IV класс	251
Всего	**315**

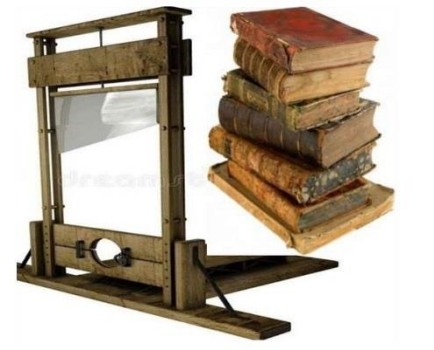
ГТС водохозяйственного комплекса

Снижение количества бесхозяйных ГТС



Нижне-Волжское управление Ростехнадзора

Регуляторная гильотина!!!!



Реформа контрольно-надзорной деятельности нацелена на повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности. Она будет проводиться с помощью отмены всех неактуальных нормативных актов в сфере надзора и контроля, а также построения новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), направленной на снижение социально значимых рисков.

Работа ведётся в двух направлениях:

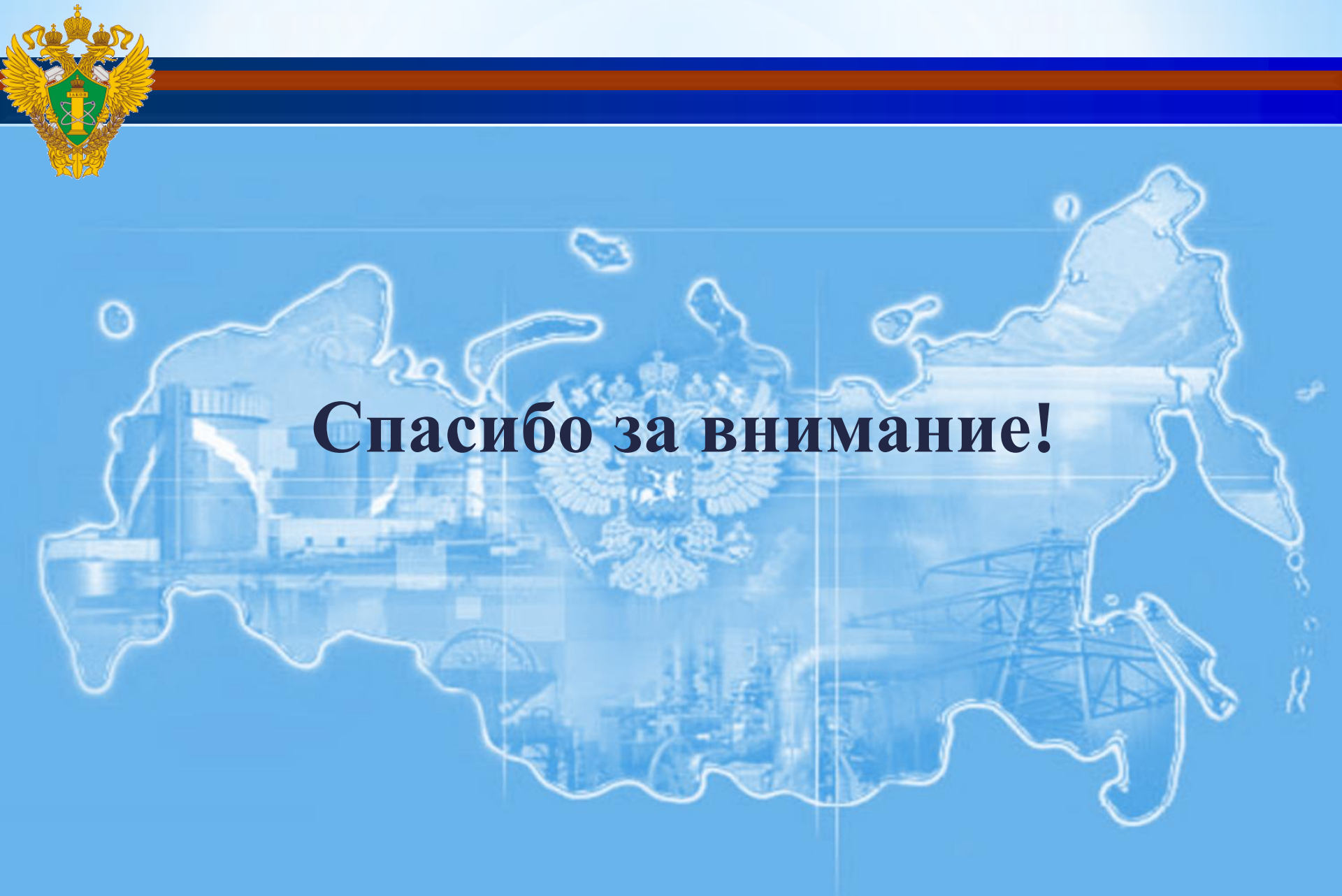
1) построение новой системы обязательных требований, соответствующих современному уровню технологического развития и риск-ориентированному подходу.

2) установление детальных правил, относящихся к организации контрольно-надзорной деятельности.

Показатели работы в области надзора за гидротехническими сооружениями

Новая система регулирования контрольно-надзорной деятельности

О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации	Законопроект № 850621-7
«Об обязательных требованиях»	Законопроект № 851072-7
План мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины»	Утверждена Председателем Правительства РФ от 29.05.2019 № 4714п-П36
Кодекс об административных правонарушениях (новая редакция)	Ведется разработка законопроекта
Отраслевое законодательство	Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ Федеральный закон от 26.03.2003№ 35-ФЗ



Спасибо за внимание!