

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ДОКЛАД НА ТЕМУ:
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ
УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ОБЛАСТИ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И
СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2020 ГОД.**



Волгоград

Общие положения

Цель доклада – информирование подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, о рекомендациях в отношении мер, которые должны приниматься для недопущения таких нарушений, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесённых изменениях в действующие акты.

Настоящий доклад по правоприменительной практике Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее также - Управление) за 12 месяцев 2020 года подготовлен в соответствии с требованиями пунктов 2 и 3 части 2 статьи 8_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее также - Закон 294-ФЗ), приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», во исполнение положений приказа Ростехнадзора от 26.12.2017 № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в рамках подготовки к проведению публичных обсуждений с подконтрольными лицами.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, в том числе государственный контроль (надзор) за объектами сетей газораспределения и газопотребления, лифтами, эскалаторами (вне метрополитенов) и платформами подъёмными для инвалидов (в соответствии с требованиями технических регламентов, далее также - государственный надзор ТР);

- федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - федеральный государственный надзор за СРО).

В соответствии с данными ведомственной отчётности

- количество подконтрольных Управлению организаций (на конец периода) составляло:

Группа надзора	12 мес. 2020 года
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	1487
Федеральный государственный энергетический надзор	7543
Надзор за гидротехническими сооружениями	793
Строительный надзор	89

- количество подконтрольных Управлению объектов (на конец периода) составляло:

Вид объектов	12 мес. 2020 года
Опасные производственные объекты	4001
Протяжённость магистральных трубопроводов, км	8283,70
Протяжённость наружных газопроводов (сетей газораспределения и газопотребления), км	33778,94
Протяжённость подземных газопроводов (сетей газораспределения и газопотребления), км	22723,92
Поставлено на учёт поднадзорных подъёмных сооружений	268
Поставлено на учёт ОРПД	197
Объекты электроэнергетики	67184
Гидротехнические сооружения	793

Большинство поднадзорных организаций обеспечивают соблюдение соответствующих обязательных требований, в то же время в ходе контрольно-надзорных мероприятий выявляются правонарушения, влекущие за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее также - Закон 294-ФЗ) в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности

органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору одной из первых разработаны критерии отнесения к определенному классу опасности объектов. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделены на четыре класса опасности:

- I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;
- II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;
- III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;
- IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности в части классификации ОПО и формирования новых принципов риск-ориентированного надзора за соблюдением эксплуатирующими организациями требований промышленной безопасности привели к тому, что ОПО, на которых используются только стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов), эскалаторы в метрополитенах, фуникулёры, отнесены к IV классу опасности, осуществление государственного надзора за которыми законодательством предусмотрено путём мониторинга информации, поступающей от эксплуатирующих организаций, без проведения плановых проверок, по причине идентификации и отнесения таких объектов к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта.

За счёт появления вышеуказанного класса опасности произошло уменьшение количества объектов, относимых к более высоким классам опасности опасных

производственных объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного контроля и надзора путём проведения плановых проверок.

Реализация риск-ориентированного надзора позволила пересмотреть подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделить приоритеты и сконцентрировать усилия на проверке объектов предпринимательской деятельности с высоким потенциальным риском причинения вреда, прежде всего здоровью человека.

Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Осуществление производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, является предметом проверок, проводимых Управлением.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий проверяются:

- положения об организации и осуществлении производственного контроля и их соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;

- фактическая организация работ в рамках разработанных Положений, в том числе: порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности; порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации; порядок обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасных производственных объектах; порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах; порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности; порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности; порядок подготовки и представления сведений об организации производственного контроля; а также порядок принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля.

Особое внимание уделяется документам, регламентирующим порядок расследования инцидентов на опасных производственных объектах.

На всех подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора объектах I и II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации, поэтому системы управления, как и производственный контроль, являются предметом проверок Управления в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в работе современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать оказание государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Успешно внедрена в работу Комплексная система информатизации Ростехнадзора, охватывающая все направления деятельности Управления.

Инспекторским составом осуществляется внесение сведений в автоматизированную информационную систему Единый реестр проверок, оператором которой является Генеральная прокуратура РФ.

Информация о деятельности Нижне-Волжского управления размещается на сайте Управления в сети интернет. Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

В Управлении периодически проводятся обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности государственных служащих, а по их завершению – проверка знаний и навыков работы с компьютерными программами.

С периодичностью 2 раза в месяц в Управлении проводятся оперативные онлайн-совещания с привлечением работников всех структурных подразделений Управления (Астрахань, Республика Калмыкия), что позволяет более оперативно и качественно решать поставленные задачи, а также существенно экономить командировочные расходы.

Особенности проведения в 2020 году плановых проверок.

Согласно ч. 1.1 ст. 26.2 Закона 294-ФЗ, если иное не установлено Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводились с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подпунктом «б» пункта 2 Постановления № 438 допускается проведение плановых проверок исключительно в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска.

Поскольку план проверок Нижне-Волжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2020 год таких проверок не содержит, плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году не проводятся и исключены из плана проверок в порядке, установленном пунктом 3 постановления № 438 и Правилами подготовки органами государственного

контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 489.

Особенности проведения в 2020 году внеплановых проверок

Исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановых проверок установлен пунктами 1 и 2 Постановления № 438.

Так, при наличии фактов причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, внеплановые проверки проводятся по согласованию с органами прокуратуры (пп. «а» п. 1 Постановления № 438).

Аналогичные требования установлены для проверок, проводимых в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан (пп. «б» п. 1 Постановления № 438).

При этом, если основанием для проведения проверок на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на гидротехнических сооружениях I и II классов опасности являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, должностные лица территориального управления Ростехнадзора вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры в порядке, установленном частями 6, 7, 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Внеплановые проверки также проводятся на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям (пп. «в» п. 1 Постановления № 438).

Проведение внеплановой проверки также возможно при поступлении в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля ходатайства от юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении проверки в целях признания предписания исполненным (пп. «е» п. 1 Постановления № 438).

Все вышеуказанные проверки проводились только с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи, за исключением следующих случаев:

1. Выезд должностных лиц органов государственного контроля (надзора) согласован органами прокуратуры в ходе согласования проведения проверок, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 1 Постановления № 438;

2. Возможность выезда должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля предусмотрена поручением Президента Российской Федерации, поручением Правительства Российской Федерации, требованием прокурора о проведении проверок, указанных в подпункте «в» пункта 1 Постановления № 438.

Особенности проведения отдельных видов проверок в рамках разрешительной деятельности установлены подпунктами «г» и «д» пункта 1 Постановления № 438, а также Постановлением № 440.

В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, внеплановые проверки, проведение которых является обязательным в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также выездные проверочные мероприятия, необходимые для получения, переоформления, продления действия разрешений, проводятся посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи.

В исключительных случаях, когда установление соответствия соискателей лицензии, лицензиатов лицензионным требованиям посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видео фиксации, видео-конференц-связи невозможно, допускается выезд должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на предоставление лицензии в отношении:

- 1) эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I и II классов опасности;
- 2) деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (на опасные производственные объекты I и II классов опасности).

Постановлением № 440 также были установлены отдельные особенности регулирования деятельности в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и теплоснабжения на период до 31.12.2020:

В частности, сокращены основания для переоформления следующих видов лицензий:

на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

на деятельность по производству маркшейдерских работ;

на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

С 01.07.2020 по 31.12.2020 допускалось проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий сооружений на опасных производственных объектах с использованием средств дистанционного взаимодействия экспертов в области промышленной безопасности и работников эксплуатирующих организаций (например, в случаях, когда заказчик имеет в своем штате специалистов по техническому диагностированию, обследованию зданий и сооружений,

неразрушающему контролю, разрушающему контролю). Формы дистанционного взаимодействия определяются экспертной организацией по согласованию с заказчиком экспертизы. При этом, при проведении экспертизы с использованием средств дистанционного взаимодействия должны быть все требования, установленные федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

До 31.12.2020 эксплуатация гидротехнических сооружений могла временно осуществляться без предоставления их собственниками и (или) эксплуатирующими их организациями в Ростехнадзор декларации безопасности гидротехнических сооружений и проведения ее государственной экспертизы. Указанные положения не затрагивают вопросы разработки деклараций безопасности гидротехнических сооружений в составе проектной документации.

Вместе с тем, Постановление № 440 не запрещает предоставление декларации по инициативе собственника или эксплуатирующей организации, такие декларации проходят государственную экспертизу и рассматриваться в установленном порядке.

Временный прием (подача) напряжения и мощности в ходе технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, временное подключение (технологическое присоединение) объекта теплоснабжения до 31.12.2020 могла осуществляться без получения разрешения уполномоченного органа федерального государственного энергетического надзора на допуск к эксплуатации. При этом, Постановление № 440 не запрещает организациям обращаться за получением разрешения на допуск по собственной инициативе.

Имеющаяся аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности в области гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики продлевалась и считалась действующей до 01.10.2020. Срок проведения первичной аттестации до 31.12.2020 увеличен с одного до трех месяцев со дня назначения на должность.

Также до 01.10.2020 не проводилась проверка знаний требований охраны труда и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках.

В соответствии с Постановлением № 440 и приказом Ростехнадзора от 07.04.2020 № 148 «О продлении срока действий удостоверений экспертов в области промышленной безопасности», сроки очередной аттестации экспертов в области промышленной безопасности, наступающие в 2020 году, продляются на три месяца.

В целях реализации требований Постановления № 438 и Постановления № 440 Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору приказом от 27.05.2020 № 201 утверждены Методические рекомендации по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности и лицензионных требований с использованием средств дистанционного взаимодействия (далее - Методические рекомендации).

Указанные Методические рекомендации устанавливают срок проведения

проверочных мероприятий; требования к формату документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в ходе проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия; перечни документов и (или) информации, необходимые для достижения целей и задач проведения проверок; форму и порядок информационного взаимодействия и применяются при проведении проверок соответствия требованиям промышленной безопасности и лицензионным требованиям в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих:

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

производство маркшейдерских работ;

эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

За отчетный период 2020 года фактов обращения поднадзорных лиц в Управление для разъяснения обязательных требований, связанных с пробелами или коллизиями в нормативных правовых актах, не имелось

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2020 года

Деятельность Нижне-Волжского управления направлена на реализацию задач, поставленных перед Ростехнадзором на 2020 год: обеспечение защищенности опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений, приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Проводится профилактическая работа с поднадзорными организациями.

В области промышленной безопасности

По состоянию на 01.01.2021 управление осуществляет контрольно-надзорные функции в установленной сфере деятельности в отношении 4001 опасных производственных объектов.

Управлением за 12 месяцев 2020 года проведено 1144 проверки. Выявлено и предписано к устранению 3765 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. За нарушения требований промышленной безопасности наложено 360 административных штрафов, сумма наложенных штрафов составила 26480,8 тыс. рублей.

По направлению государственного энергетического надзора

За 12 месяцев 2020 года проведено 4304 обследований состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей. Выявлено 7192 нарушений обязательных требований правил устройства и безопасной эксплуатации электрических и тепловых установок и сетей. Наложено 336 административных штрафов. Общая сумма наложенных штрафов составила 4770 тыс. рублей.

По государственному строительному надзору

За 12 месяцев 2020 года проведено - 172 проверки, выявлено 932 нарушений. Наложено 132 административных штрафов. Общая сумма наложенных штрафов

составила 10810 тыс. руб. По результатам итоговых проверок на 29 объектах выданы заключения о соответствии реконструированных и построенных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации.

Надзор за гидротехническими сооружениями

За 12 месяцев 2020 года проведено 89 проверок. Выявлено 216 правонарушений, наложено 50 административных штрафов, общая сумма наложенных штрафов составила 586,7 тыс. руб. Всего поднадзорных ГТС – 793, из них I класса (1), II класса (1), III класса (151), IV класса (640).

Результаты осуществления контроля (надзора) в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870.

В целом по Управлению за 12 месяцев 2020 года было проведено 293 проверок, в том числе 50 плановых, 243 внеплановых. По результатам проверок выявлено 608 нарушения. Наложено 48 административных штрафов на общую сумму 407 тыс. руб.

Результаты осуществления контроля (надзора) в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов".

В целом по Управлению за 12 месяцев 2020 года было проведено 328 проверки, в том числе 23 плановых, 305 внеплановых. По результатам проверок выявлено 510 нарушений. Наложено 11 административных штрафов на общую сумму 733 тыс. руб.

1. Государственный надзор в области промышленной безопасности

1.1. Надзор горнорудной и нерудной промышленности

В 2020 году контрольно-профилактическую работу и надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях нерудной промышленности на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республике Калмыкия осуществлял один инспектор, совмещающий надзор за объектами горнорудной промышленности.

1. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный год, их сравнение с показателями предыдущего года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

Аварий и производственного травматизма на поднадзорных предприятиях в 2020 году не зарегистрировано. В 2019 году аварий и производственного травматизма также не было.

2. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не приводится в связи с их отсутствием.

3. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

Надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях, ведущих горные работы в отчетном периоде осуществлялся в соответствии с требованиями «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности», утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 июля 2019 года N 258 с учетом положений Федерального закона №294 от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности и другими действующими законодательными и нормативными документами.

Работа по обеспечению требований нормативных документов по созданию соответствующего уровня промышленной безопасности на объектах конкретного горнодобывающего предприятия в Нижне-Волжском управлении начинается со стадии проектирования горных производств и объектов. При рассмотрении и согласовании планов развития горных работ они в обязательном порядке проверяются на соответствие требованиям Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, «Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 года N 814, «Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 29 сентября 2017 N 401, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и других нормативных документов. Особенное внимание уделялось следующим вопросам:

- соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;

- соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев: - ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;

- наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

- наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности;

-соблюдению основных требований условий безопасного недропользования;
-наличию и содержанию разделов «Промышленная безопасность и охрана труда», планированию и выполнению предприятиями организационно-технических мероприятий, направленных на улучшение условий труда работающих и графиков планово-предупредительных ремонтов оборудования, планированию предприятию финансовых средств на выполнение мероприятий, проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, наличию мероприятий по ликвидации и локализации последствий аварий на ОПО, аттестации работников предприятий в области промышленной безопасности, договоров на обслуживание профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями опасных производственных объектах.

В случаях выявления, при рассмотрении планов горных работ, недостатков и замечаний, принимались решения об отказе в их согласовании.

Управлением повышенное внимание уделялось работе производственного контроля за промышленной безопасностью на подконтрольных предприятиях. Поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты до 01.04.2020 года представили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, которые занесены в Комплексную систему информатизации «СПК Мониторинг».

На всех поднадзорных предприятиях имеются «Положения об организации производственного контроля». В установленных законодательством в области промышленной безопасности случаях, предприятиями, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и согласованы с Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора «Системы управления промышленной безопасностью», созданы вспомогательные горноспасательные команды. Нижне-Волжское управление Ростехнадзора с июля 2019 года осуществляет постоянный надзор на объекте ведения горных работ I класса опасности, а именно – Участок горного капитального строительства, эксплуатируемый ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий», в отношении которого сформировано и ведется надзорное дело в соответствии с требованиями Правил формирования и ведения надзорного дела в отношении опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, на которых установлен режим постоянного государственного надзора, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.05.2012 № 319. С апреля 2020 года в условиях распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции и связанными с этим ограничениями, проверки проводились в форме документарных проверок. Опасные производственные объекты в установленном порядке организациями застрахованы.

4.Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий.

Основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов является то, что в связи с введением в

действие ФЗ №116 от 21 июля 1997 года «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ряду объектов нерудной промышленности (карьеры) при перерегистрации присвоен IV класс опасности. Такие предприятия в плановом порядке проверяться не могут, следовательно, надзор может осуществляться только при согласовании планов развития горных работ, при представлении предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, внесении в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, проектной документации.

В целом состояние промышленной безопасности на предприятиях нерудной промышленности при вышеуказанных обстоятельствах не ухудшилось.

5. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.

В отчетном периоде 2020 года проведена 1 плановая, 4 внеплановых проверки выполнения предписаний и 17 проверок в рамках осуществления постоянного надзора. По итогам плановой проверки выявлено 12 нарушений требований промышленной безопасности, за которые 6 должностных и 3 юридических лиц привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 и ч. 11. ст. 19.5.

К основным вопросам, решавшимся в Нижне-Волжском управлении это рассмотрение вопросов безопасной разработки месторождений, при этом особое внимание уделялось:

- обеспечению работы производственного контроля и внутриведомственного надзора подконтрольных предприятий за состоянием промышленной безопасности;
- обеспечению должной сохранности объектов горных работ, в том числе от проникновения на них посторонних лиц и предотвращению террористических проявлений;
- обученности персонала, ведущего горные работы, а также наличие у лиц, осуществляющих техническое руководство горными работами высшего или среднего горнотехнического образования.

1.2. Надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.

1. Характеристика поднадзорных предприятий, объектов и фонда скважин:

Волгоградская область:

Число поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты нефтегазодобычи, с 1 сентября 2020г.:

- По Волгоградской области – 13 организаций;

- По Российскому сектору Каспийского моря – 3 организаций;

Фонд скважин составляет:

- По Волгоградской области – 1824 скважин (89 ОПО);

- По Российскому сектору Каспийского моря – 61 скважина (2 ОПО);

В качестве постоянной работы специалисты Управления занимаются рассмотрением материалов на ликвидацию и консервацию разведочных, законченных строительством и эксплуатационных скважин. За 12 месяцев 2020 года по Волгоградской и Астраханской областям предприятиями – недропользователями законсервировано 49 скважин. Основная причина консервации скважин - снижение дебитов до величин, предусмотренных техническим проектом разработки месторождения (залежи).

Фонд скважин и многие объекты нефтегазодобывающей отрасли материковой части в основном отработали нормативный срок безопасной эксплуатации, в связи с чем предприятиями активно велась, а специалистами Управления постоянно контролировалась работа по техническому освидетельствованию их состояния. Вся проектная документация на строительство, реконструкцию, эксплуатацию, консервацию и ликвидацию ОПО проходила государственную экспертизу или, в необходимых случаях, экспертизу промышленной безопасности.

Большинство месторождений континентальной части поднадзорных территорий находятся на поздней стадии разработки. В связи с истощением существующих месторождений, для повышения нефтеотдачи пластов проводится бурение боковых наклонно-направленных и горизонтальных стволов и строительство скважин дублеров, применение новых более прогрессивных методов прострелочно-взрывных работ и других методов повышения нефтеотдачи пласта. Соответствие установленным требованиям проектных решений и нормативных документов новых строящихся скважин и стволов постоянно контролируется Управлением.

В целях выполнения программы Президента России по освоению месторождений углеводородного сырья в шельфовой части морей Российской Федерации в течение 12 месяцев 2020 года, несмотря на введение ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции, продолжена активная деятельность пользователей недрами по поисковому и эксплуатационному строительству скважин в северной части Каспийского моря.

С июля 2010 года в Северной части Каспийского моря и по настоящее время осуществляется эксплуатация объектов обустройства месторождения им. Ю. Корчагина, включающая платформы ЛСП-1 и ЛСП-2 (с жилым модулем), морской перегрузочный комплекс (МПК), состоящий из точечного причала (ТП) и плавучего нефтехранилища (ПНХ), и подводный трубопровод транспорта нефти с ЛСП-1 на МПК протяженностью 56.5 км., блок кондуктор, через который с использованием самоподъемной буровой платформы «Нептун» ведется бурение эксплуатационных скважин. Объекты обустройства месторождения запроектированы на базе технологических показателей, предусмотренных «Дополнением к технологической схеме разработки месторождения им. Ю. Корчагина» (2009 г.) и протоколом ЦКР от 28.03.2013 №5609.

С (МЛСП-1) Ю.Корчагина пробурено двадцать три эксплуатационных скважины и пять скважин специального назначения (3 - газонагнетательные и 2 -

водонагнетательные), упомянутые скважины введены недропользователем в эксплуатацию в установленном порядке. С ЛСП-1 В. Филановского пробурено 11 эксплуатационных скважины, введена в 2018 году в эксплуатацию платформа ЛСП-2 с использованием которой осуществляется строительство эксплуатационных скважин и их эксплуатация.

Кроме разработки месторождения им. Ю. Корчагина недропользователем ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» начато освоение месторождения им. В. Филановского, возведен и введен в эксплуатацию жилой модуль, райзерный блок, буровой комплекс, ЦТП, проложены подводные газопроводы и нефтепроводы.

2. Характеристика поднадзорных предприятий, объектов и фонда скважин:

Астраханская область:

Наиболее крупным предприятием, осуществляющими добычу, переработку, хранение и транспортировку нефти и газа, являются ООО «Газпром добыча Астрахань» (Астраханское газоконденсатное месторождение).

Астраханское ГКМ эксплуатируется на основании «Проекта разработки Астраханского ГКМ», проектные документы разработаны ООО «Газпром ВНИИГАЗ» и согласованы с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору письмом №11-18/262 от 27.01.2006 г. на основании экспертизы промышленной безопасности №ЭБ-19/06, проведенной Ассоциацией буровых подрядчиков, рег. №11-ПД-0001436-2006. В 2008 году было выполнено «Дополнение к Проекту разработки Астраханского ГКМ с коррективами показателей разработки на период 2007 – 2019 гг. Согласно приказу Министерства природных ресурсов и экологии РФ №188 от 30.06.2009 г. «О внесении изменений «В правила охраны недр» допустимое отклонение фактической годовой добычи газа от проектной составляет 20%.

К числу объектов нефтегазодобывающей промышленности, подлежащих согласно Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» декларированию, относятся объекты ООО «Газпром добыча Астрахань»:

Рег. № 38-ДБ-18586-2015: - парк резервуарный (промысловый) II класс опасности.

Рег. № 38-ДБ-13538-2017: - фонд скважин АГКМ II класс опасности.

Рег. № 38-ДБ-13548-2017: - система промысловых трубопроводов, газоконденсатопроводов II класс опасности.

Рег. № 38-ДБ-13547-2017: - участок комплексной подготовки газа №1 II класс опасности.

Рег. № 38-ДБ-13541-2017: - участок комплексной подготовки газа №2 II класс опасности.

Рег. № 38-ДБ-08609-2017: - участок комплексной подготовки газа №3А II класс опасности.

Рег. № 38-ДБ-08617-2017: - участок комплексной подготовки газа №4 II класс опасности.

Рег. № 38-ДБ-13537-2017: - участок комплексной подготовки газа №6 II класс опасности.

Рег. № 38-ДБ-08607-2017: - участок комплексной подготовки газа №9 II класс опасности.

3. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2020 г. в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях:

В течение 12 месяцев 2020 г. аварий, несчастных случаев (в том числе групповых) не зарегистрировано. Специалистами Управления ведется профилактическая работа, направленная на недопущение возникновения на поднадзорных предприятиях аварий и инцидентов.

Специалистами межрегионального отдела государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности Управления, совместно со специалистами ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» и ряда научно-исследовательских и проектных организаций, проводилось рассмотрение вопросов о достаточности принимаемых мер по предотвращению возникновения межколонных давлений (МКД) и их ликвидации, на построенных и вновь строящихся скважинах месторождения им. Ю. Корчагина в Каспийском море. Проведен ряд специальных работ по устранению и снижению межколонных давлений с применением передовых технологий, оборудования и материалов. Выше указанные работы позволили снизить параметры давлений, а на ряде вновь строящихся скважин полностью избежать появления МКД.

Предприятия нефтегазового комплекса предоставляют в Управление информацию о количестве произошедших инцидентах и об их отсутствии. За 12 месяцев 2020 года зарегистрирован 1 инцидент на предприятии нефтедобычи в Волгоградской области.

4. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Ввиду отсутствия в течение 12 месяцев 2020 года зарегистрированных аварий, сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций не приводится. По той же причине не приводится анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

5. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.

Так, как крупных аварий и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2020 г. не зарегистрировано, описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев не приводится. По той же причине не приводится анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев за отчетный период.

6. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

За 12 месяцев 2020 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано в связи с чем не приводится анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

7. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции предприятий.

В рамках повышения уровня промышленной безопасности поднадзорными предприятиями предусмотрен ряд мер по модернизации, реконструкции объектов, проведению экспертиз промышленной безопасности технических устройств и сооружений.

В поднадзорных предприятиях нефтегазового комплекса разработаны и осуществляются мероприятия, в которые входят осмотры, планово-предупредительные ремонты, техническое освидетельствование и экспертиза промышленной безопасности оборудования и трубопроводов. Ежегодно предприятиями предоставляется, а специалистами Управления анализируется информация о состоянии оборудования энергетического, бурового и тяжелого машиностроения в организациях топливно-энергетического комплекса.

На 2 предприятиях, эксплуатирующих ОПО на территории Волгоградской области (АО «РИТЭК», ООО «БК Евразия») разработаны программы технического перевооружения, поддержания в рабочем состоянии производственных фондов и замены изношенного оборудования. О выполнении программ предприятия предоставляют информацию при предоставлении ежемесячных сведений в отношении отдельных категорий участков недр по предприятиям - недропользователям, подконтрольным Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора.

В настоящее время 2 ОПО ООО «РИТЭК» находятся на стадии расширения и реконструкции, 3 ОПО в консервации.

Поднадзорными предприятиями проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств и трубопроводов с продлением эксплуатационного срока.

За отчетный период приостановок деятельности организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов нефтегазодобычи и нефтегазопереработки по материалам Управления не осуществлялось, уголовных дел не возбуждалось.

8. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях. Внедрение систем управления промышленной безопасности:

Основной задачей и первоочередными функциональными обязанностями в сфере управления вопросами промышленной безопасности поднадзорных Нижне-Волжскому управлению предприятий в период 12 месяцев 2020 г. являлись:

Организация системы управления промышленной безопасностью, соответствующей концепции поднадзорных предприятий, обеспечивающей возможность её оперативного совершенствования в условиях действующего федерального законодательства;

Функционирование эффективного производственного контроля за состоянием промышленной безопасности в структурных подразделениях поднадзорных организаций, включая самоконтроль, взаимоконтроль и контроль со стороны руководства общества;

Структурное совершенствование системы страхования в поднадзорных организациях, обеспечивающей рациональное сочетание обязательных федеральных и профессиональных видов страхования в целях обеспечения экономических и социальных гарантий эффективности и устойчивости производственно-хозяйственной деятельности.

При регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре инспекторским составом Управления проводится анализ всех выявленных признаков опасности согласно производственному процессу, осуществляемому на объекте и соответствие указываемых в карте учета объекта всех выявленных признаков опасности.

В течение 12 месяцев 2020 года осуществлялась работа специалистами Управлением по приему отчетов ПК от предприятий, при этом специалистами Управления внесено значительное количество методологических предложений по усовершенствованию предоставляемых отчетов исходя из специфики предприятий, измененных нормативных документов, в т.ч. специфики работы на море. В отдел поступило 28 отчетов от поднадзорных предприятий, которые были проанализированы специалистами отдела и внесены в систему КСИ Ростехнадзора. На 4 предприятиях Волгоградской области и шельфе Каспийского моря, где эксплуатируются ОПО I и II классов опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. В отношении 257 опасных производственных объектов (2224 ОПО Волгоградской области, 9 ОПО Астраханской области, 10 ОПО Республики Калмыкия и 14 ОПО, эксплуатируемых в Российском секторе Каспийского моря) осуществлено страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

В центре внимания газодобывающей и газоперерабатывающей надзорной деятельности находится предприятие ООО «Газпром добыча Астрахань» с его газоконденсатным месторождением, где внедрена система управления промышленной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах. Приказом от 18.09.2017 № 456 введено в действие «Положение о системе управления промышленной безопасностью ООО «Газпром добыча Астрахань». Действует структурное подразделение ООО «Газпром добыча Астрахань» - Служба промышленной безопасности, которое осуществляет внутренний контроль состояния промышленной безопасности на объектах, проводит внутренние проверки на объектах и вносит предложения по улучшению состояния промышленной безопасности на предприятии.

9. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия:

Всеми поднадзорными организациями разработаны и утверждены в установленном порядке планы мероприятий по ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных объектах.

Поднадзорными предприятиями Астраханской области заключены договоры на обслуживание и предупреждение возникновения и по ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов с Астраханской военизированной частью (АВЧ) ООО «Газпром газобезопасность».

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

- Приказ ООО «Газпром добыча Астрахань» от 12.07.2017 № 322 «О введении в действие «Порядка формирования и использования оперативного резерва финансовых средств для предупреждения, локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- Приказ ООО «Газпром добыча Астрахань» от 15.03.2018 № 113 «О нормах резерва материальных ресурсов (аварийного запаса) для локализации и ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций».

На предприятиях нефтегазового комплекса Волгоградской области и Республики Калмыкия разработаны и внедрены «Мероприятия по локализации и ликвидации аварийных ситуаций», согласованные с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, с которыми заключены договора на обслуживание ОПО. Поднадзорными предприятиями проводятся учебно-тренировочные занятия с персоналом, обслуживающим ОПО. По результатам представленных отчетов по производственному контролю за 2019 год оценка готовности персонала к ликвидации и локализациям последствий аварий оценивается в основном как «удовлетворительно».

Имеет место ряд нерешенных технических и технологических проблем на производстве, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. К ним относятся:

- отсутствие нормативно-технических документов, регламентирующих сроки эксплуатации скважин всех назначений, и конкретного порядка продления этих сроков;
- фонды эксплуатационных скважин и многие другие объекты нефтегазодобычи практически отработали нормативный срок безопасной эксплуатации, что предполагает увеличение частоты оперативных проверок в целях недопущения снижения уровня промышленной безопасности;
- исключение признака опасности 2.5 (ведение горных работ (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом

без применения взрывных работ), работ по обогащению полезных ископаемых») из критериев идентификации для ОПО нефтегазодобывающего комплекса «Участок ведения буровых работ», «Фонд скважин» в действующем приказе Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов».

Стоит отметить, что в редакции приказа Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495, действующей в период 01.01.2018-09.05.2018, для ОПО «Объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата» (совмещенный ОПО «Участок ведения буровых работ» и «Фонд скважин»), критерий идентификации 2.5 был.

Также данный критерий был и в приказе Ростехнадзора от 5 марта 2008 года N 131 «Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению идентификации опасных производственных объектов» для ОПО «Участок ведения буровых работ».

В целях применения единого подхода к идентификации ОПО и приведения в соответствие должностных полномочий инспекторского состава с видом надзора в данной сфере деятельности считаем необходимым внести признак опасности 2.5 (ведение горных работ) для ОПО «Участок ведения буровых работ» и «Фонд скважин».

- В связи с увеличением количества нарушений требований промышленной безопасности, ростом травматизма, а также неудовлетворительном состоянии оборудования, наблюдающихся в общем по нефтегазовой отрасли при капитальном и текущем ремонте скважин на ОПО «Фонд скважин», считаем необходимым вернуть в классификатор ОПО «Цех (участок и т.п.) технического обслуживания установок для ремонта скважин», т.к. в данный момент многочисленные организации капитального и текущего ремонта скважин оставлены без надзора.

Данный ОПО был в приказе Ростехнадзора от 5 марта 2008 года № 131 «Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению идентификации опасных производственных объектов» и исключен из классификатора ОПО приказом Ростехнадзора от 7 апреля 2011 года N 168.

Надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях в отчетном периоде специалистами Управления осуществлялся согласно требований «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах» утверждённый Приказом Ростехнадзора от 03.07.2019 № 258 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности».

Предприятиями в основном соблюдаются требования к подготовке и аттестации работников, инспекторский состав осуществляет надзор за качеством обучения и принимает участие в работе аттестационных комиссий на основании приказов по Управлению.

Материалы проверок свидетельствуют, что защищенность ОПО подконтрольных предприятий является достаточной. Система охраны постоянно совершенствуется. По требованию специалистов Управления на большинстве предприятий введено постоянное патрулирование удаленных объектов силами собственных охранных организаций совместно с работниками органов внутренних дел.

На постоянном контроле специалистов отдела находится проектная документация в сфере промышленной безопасности на ведение работ, связанных с использованием недр и работ по эксплуатации месторождений, их соответствие требованиям нормативно-технической документации и существующим горно-геологическим условиям. Эта работа проводится при проведении обследований предприятий, при проверке готовности вновь вводимых объектов в эксплуатацию и при ежегодном рассмотрении планов развития горных работ предприятий.

При участии инспекторского состава проводились: - ввод в эксплуатацию экспериментального оборудования; - опытно - промышленные испытания установок для зарезки вторых стволов для ликвидации межколонных давлений в скважинах; - установок для повышения нефтеотдачи пластов; - установок для очистки забоев газовых скважин без глушения.

10. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами.

За отчетный период проведено 43 обследования предприятий нефтедобывающей отрасли, из них:

- 1 плановая проверка;
- 8 проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок;
- 18 проверок, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования (4 из них в дистанционном формате в связи с введением ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции);
- 14 проверок постоянного надзора опасных производственных объектов I класса опасности;
- 2 внеплановые выездные проверки по поручению Правительства РФ

По итогам проверок выдано 7 предписаний. Выявлено 307 нарушений требований промышленной безопасности и 9 нарушений, не устраненных по результатам предыдущих проверок. Наложено 22 административных взыскания на сумму 3135 тыс. рублей, в том числе на руководителей и главных специалистов предприятий 8 взысканий, 12 взысканий на юридические лица. Направлены документы в суды на приостановку 6 объектов.

7 предприятий нефтегазодобычи Волгоградской области имеют декларируемые объекты, по которым проведены экспертизы промышленной безопасности.

За 12 месяцев 2020 года проведено 3 технических совещания при руководителе отдела для обсуждения и принятия различных решений по обеспечению промышленной безопасности при строительстве, эксплуатации, консервации или ликвидации опасных производственных объектов предприятий нефтяной промышленности.

За отчетный период на контроле находились более 500 писем и решений Ростехнадзора. При необходимости для выполнения требований писем и распоряжений специалистами Управления их содержание (при необходимости) доводилось до сведения руководителей предприятий. Информация о проделанной работе направлялась в центральный аппарат в сроки, указанные в этих документах.

Организация надзора в нефтедобыче проводилась в соответствии с требованиями нормативных документов, решений Ростехнадзора и директивных органов, а также по планам работ Ростехнадзора, Нижне-Волжского Управления.

Управлением принята комплексность подхода к организации и проведению проверок, которая состоит в следующем: для проведения обследования в соответствии с планом проверок на предприятие направляются сразу несколько инспекторов по разным отраслям надзора, что позволяет единовременно и комплексно, в зависимости от признаков опасности ОПО, судить о состоянии дел по вопросам общепромышленного надзора на предприятии и в значительной степени сокращает затраты времени на отвлечение руководителей и специалистов предприятий для участия в проверке.

Однако анализ надзорных материалов свидетельствует, что основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов является то обстоятельство, что в связи с введением в действие ФЗ №294 от 26.12.08г. «О защите прав юридических лиц...» является невозможность проведения системных надзорных процедур.

Проведение плановых проверок предприятий не чаще одного раза в один год оставляют без надлежащего надзора такие объекты как организации проводящие работы на территории поднадзорной Управлению эпизодически (например различные буровые организации выполняющие объемы бурения на 1-2 скважинах в год), потому, что срок существования этих объектов составляет от четырех до восьми месяцев. Исходя из ограничений обусловленных требованиями закона, затруднено обеспечение должного контроля предприятий ведущих периодические работы, на территории поднадзорной Управлению, которые прибывают в течение календарного года из других регионов страны и убывают обратно выполнив запланированный объем, т.к. нельзя запланировать проведение плановых проверок, в связи с тем, что заключение договоров на выполнение работ не приурочено ко времени составления планов надзорной работы и неизвестно, какие предприятия выигрывают конкурсы и будут вести те или иные работы. Согласно п.6 статьи 9 указанного закона «в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры», таким образом далее практически невозможно после согласования прокуратурой плана изменить его на следующий год.

11. Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий.

За период 12 месяцев 2020 года проведена 1 проверка соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий. В ходе проверки было выявлено 28 нарушений, из них нарушений, приведших к приостановке деятельности лицензий, не выявлено.

В 2020 году, в связи с введением ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции, возникли сложности с рассмотрением материалов на ликвидацию и консервацию скважин, рассмотрению Планов и программ развития горных работ на 2021 год, так как основная часть сотрудников отдела работала удаленно или отсутствовала в связи с болезнью.

Так же возникли сложности с проверкой аттестации в области промышленной безопасности персонала поднадзорных предприятий в связи с тем, что с введением информационной системы «Единый портал тестирования» и возможностью аттестовываться в любом территориальном управлении Ростехнадзора, у инспекторов отсутствует доступ в единую базу данных для проверки протоколов аттестации.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий нефтегазового комплекса в отчетном периоде по сравнению с отчетным периодом 2019 года осталось на прежнем уровне.

Все поступившие приказы, распоряжения и письма приняты к руководству и исполнению, в необходимых случаях требования их доведены до сведения руководителей предприятий. Длительно действующих отступлений от требований правил не зарегистрировано.

1.3. Надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.

Ниже-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляются контрольно-надзорные функции за объектами магистрального трубопроводного транспорта на территории Воронежской области, Волгоградской области, Ростовской области, Республики Калмыкия и Ставропольского края.

На данных территориях надзор осуществляется за 9 юридическими лицами, которые эксплуатируют 109 опасных производственных объектов с общей протяженностью магистральных газопроводов 8283, 7 км.

Мероприятия по осуществлению государственного надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта проводился межрегиональным отделом по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта и отделом общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республики Калмыкия Нижне-Волжского управления Ростехнадзора осуществлялся инспекторским составом на территории

	вс	I	II	III	IV
его		класс опасности	класс опасности	класс опасности	класс опасности

Волгоградская область	73	9	43	17	4
Воронежская область	15	2	9	3	1
Ростовская область	14	2	8	3	1
Республика Калмыкия	7	1	6	0	0

Под контролем отделов находилось 9 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов.

Несчастные случаи на объектах магистрального трубопроводного транспорта в 2020 году отсутствовали (в 2019 году несчастные случаи отсутствовали).

За отчетный период аварий не было (в 2019 году аварий не зарегистрировано).

Инцидентов за 12 месяцев 2020 года не было (04.04.2019 г. зарегистрирован 1 инцидент на опасном производственном объекте эксплуатируемым Государственным бюджетным учреждением Волгоградской области «Волгоградский центр энергоэффективности», а именно станция газораспределительная АГРС-3 «Терновка», рег. № А39-04991-0002, II класс опасности).

Зафиксировано отклонение от установленного режима технологического процесса АГРС-3 «Терновка», что последовало в следствии попадания газового конденсата в трубопроводную обвязку и оборудование АГРС-3 «Терновка» из газопровода Ду-500мм и газопровода-отвода Ду-114мм, принадлежащих ТПП «Волгограднефтегаз» ООО «РИТЭК», в связи разностью давлений в газопроводах обусловленной переводом продукции ООО «Газпром трансгаз Волгоград» в газопровод МУП «Михайловкажилпром газ», в который поступает газ через газопровод «Кудиновка-Фролово» и как следствие вытеснение конденсата накопившегося на стенках в низких местах газопровода принадлежащего ТПП «Волгограднефтегаз» ООО «РИТЭК».

Пострадавших нет. Ущерб составляет 49 тысяч рублей.

Разработанные мероприятия выполнены в полном объеме.

В 2020 году проведено:

1) контроль (надзор) за соблюдением требований промышленной безопасности
0 - плановые проверки;

2 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания;

0 – внеплановые проверки по обращениям;

выдано:

2 - предписания по результатам проверок за соблюдением требований промышленной безопасности;

0 - предписание по результатам проверок лицензионного контроля;

Выявлено и предписано к устранению:

95 - нарушений требований промышленной безопасности,

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 9 административных наказаний:

- 8 административных наказаний на должностные лица общая сумма 230 тысяч рублей

- 1 административное наказание на юридическое лицо общая сумма 300 тысяч рублей

- 0 дисквалификация;

- 0 административных приостановлений деятельности;

- 0 предупреждение;

2) лицензионный контроль

- 0 - плановая проверка;

- 0 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания;

- 0 - внеплановые проверки возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя);

3) контроль (надзор) за соблюдением требований положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 № 455 (в ред. Постановления Правительства РФ от 27.10.2012 N 1108),

- 50 - внеплановых проверок (согласно графика);

- 0 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания в режиме государственного постоянного надзора.

Выдано:

- 9 предписаний по результатам проверок за соблюдением требований промышленной безопасности;

Выявлено и предписано к устранению:

- 15 нарушений правил безопасности.

За нарушения требований правил безопасности наложено 11 административных наказания:

- 0 дисквалификация;

- 0 административных приостановлений деятельности;

- 0 предупреждений;

- 11 административных наказаний на должностные лица общая сумма 161,5 тысяч рублей

- 1 административное наказание на юридическое лицо общая сумма 5 тысяч рублей

По результатам анализа своевременности и полноты представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора информации об организации производственного контроля предприятиями, подконтрольными отделу, составлено:

- 0 протоколов об административном правонарушении по ст. 9.1 ч. 1 КоАП РФ, вынесено 0 постановлений о назначении административного наказания, с учетом

обжалований назначено 0 штрафов на общую сумму 0 тыс. руб. (постановления находятся в процессе обжалования);

- 0 протоколов об административном правонарушении по ст. 19.7 КоАП РФ.

За нарушения лицензионных требований наложено 0 административных наказаний:

- 0 дисквалификация;

- 0 административных приостановлений деятельности;

- 0 предупреждения;

- 0 административных наказаний на общую сумму 0 тысяч рублей.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями требований промышленной безопасности, являются:

- несоблюдение требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

- несоблюдение обязательных требований области Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов».

- несоблюдение обязательных требований правил охраны магистральных газопроводов;

В процессе эксплуатации опасных производственных объектов руководство предприятий осуществляет страхование в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях не в полном объеме проводится работа по экспертизе промышленной безопасности.

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Организация и осуществление производственного контроля на подконтрольных предприятиях находится на постоянном контроле инспекторского состава. Все предприятия имеют разработанные Положения по организации и осуществлению производственного контроля. В ходе проверок данные Положения проверяются на соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте».

В целях осуществления контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по

осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30.10.2008 № 280, сформированы контрольно-наблюдательные дела юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (организаций), эксплуатирующих опасные производственные объекты, зарегистрированные в территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. В 2020 году были проанализированы своевременность и полнота представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора информации об организации производственного контроля подконтрольными предприятиями. По результатам анализа составлено:

- 0 протоколов об административном правонарушении по ст. 9.1 ч. 1 КоАП РФ;
- 0 протоколов об административном правонарушении по ст. 19.7 КоАП РФ.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.

Волгоградская, Ростовская, Воронежская область, Республика Калмыкия. Предприятия, эксплуатирующие в своем составе опасные производственные объекты, запланировали и осуществляют мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, имеют резерв материальных средств и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации аварий, обучают работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. Газоиспользующее оборудование на опасных производственных объектах и объектах технического регулирования оснащено поверенными в срок приборами и системами контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, находящимися в исправном состоянии. На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих объекты магистрального трубопроводного транспорта, разработаны планы мероприятий по локализации последствий аварий, согласованные с ООО «Газпром газобезопасность» на оказание услуг по обеспечению противофонтанной, газовой, пожарной, промышленной безопасности и охраны труда;

Во всех организациях приняты меры антитеррористической устойчивости: опасные производственные объекты имеют периметральные ограждения территории, на объектах имеется охрана, организован пропускной режим, на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения, на въездах на территорию особо опасных объектов перед проходными установлены заградительные приспособления и др. Предприятиями на опасных производственных объектах организовано обучение персонала, ответственного за противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций. За отчетный период 2020 года на подконтрольных предприятиях проникновений на опасные производственные объекты

третьих лиц с целью проведения террористических актов не происходило.

В соответствии с поручением Ростехнадзора от 15.08.2014 № ПЧ-17 по поручению Комиссии при Президенте РФ по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности (протокол от 04.06.2014 №А4-26-368) подробная информация о состоянии газотранспортной инфраструктуры - анализ состояния опасных производственных объектов газораспределительных организаций Волгоградской области ежемесячно направляется в ЦА Ростехнадзора.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

- отсутствие нормативных документов, а именно технического регламента по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;

- отсутствие Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации:

- Газораспределительных станций;

- Компрессорных станций.

Сформировано 14 надзорных дел по объектам постоянного государственного надзора, зарегистрированных в территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

На объекты повышенной опасности 1 класса разработаны «Карты риска объекта» и «Маршрутные карты».

Общие основные выводы и предложения.

Одной из основных задач на 2021 год считаем применение при осуществлении государственного надзора за объектами трубопроводного транспорта «Методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности»

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности поднадзорными организациями в основном выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта удовлетворительное.

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта считаем необходимым:

- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;

- разработать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации:

1. Газораспределительных станций;

2. Компрессорных станций.

1.4 Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Ниже-Волжское управление Ростехнадзора на территории Астраханской области осуществляет контроль за 18 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующими 27 опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности из которых ОПО I класса опасности - 5, ОПО II класса опасности – 1, ОПО III класса опасности – 20, ОПО IV класса опасности – 1.

На территории Волгоградской области осуществляет контроль за 47 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

Указанные организации эксплуатируют 62 опасных производственных объектов: 5 ОПО - I класса опасности, 9 ОПО - II класса опасности, 46 ОПО - III класса опасности, 2 ОПО - IV класса опасности, также.

Объекты нефтехранения:

3 базы товарно-сырьевых (1 ОПО - II класса опасности, 2 ОПО - III класса опасности);

24 площадки нефтебаз (1 ОПО - I класса опасности, 3 ОПО - II класса опасности, 20 ОПО - III класса опасности);

16 складов ГСМ (2 ОПО - I класса опасности, 1 ОПО - II класса опасности, 13 ОПО - III класса опасности).

По Республике Калмыкия осуществляет контроль за 14 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения. Данные организации эксплуатируют 16 опасных производственных объектов на территории Республики Калмыкия, из них: 7 ОПО – II класса опасности (5 установок по переработке нефти, 1 продуктопровод, 1 площадка нефтебазы); 8 ОПО - III класса опасности (5 установок по переработке нефти, 1 база товарно-сырьевая, 1 площадка нефтебазы, 1 склад ГСМ); 1 ОПО – IV класса опасности (1 площадка нефтебазы).

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за год в сравнении прошлым годом. Данные о показателях смертельного травматизма, произошедших в результате аварий. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

Аварий, производственного травматизма со смертельным исходом и несчастных случаев на опасных производственных объектах за отчётный период и аналогичный период прошлого года не зарегистрировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

Поднадзорные организации в своих планах мероприятий, по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности, учитывают рекомендации по техническим решениям и компенсирующим мероприятиям по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности и предписаний должностных лиц Ростехнадзора.

На ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» проводится следующая деятельность по повышению промышленной безопасности, в части реализации проектов по техническому перевооружению и реконструкции (модернизации) ОПО Общества:

1. Техническое перевооружение установки селективной очистки масел типа А-37/1 (№26). Установка селективной очистки масел предназначена для удаления из масляных вакуумных дистиллятов и из деасфальтизатов полициклических ароматических углеводородов с короткими боковыми цепями, смолистых веществ, соединений, содержащих серу, азот, кислород, ухудшающих эксплуатационные свойства масел. Целью технического перевооружения является приведение установки к действующими нормам и правилам. Реализация проекта позволит выполнить приведение установки к действующим нормам и правилам. Также, реализация проекта позволит вывести из эксплуатации морально и физически устаревшую установку селективной очистки масел №25.

2. Реконструкция установки первичной переработки нефти ЭЛОУ-АВТ-5 типа А-12/3. Установка первичной переработки нефти ЭЛОУ-АВТ-5 предназначена для переработки нефти с целью получения светлых нефтепродуктов и масляных дистиллятов. Целью реконструкции установки является приведение к действующим нормам и правилам, замена морально и физически устаревшего оборудования на новое более эффективное, сокращение энергозатрат на переработку.

3. Техническое перевооружение «Внедрение требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов». Техническое перевооружение объектов ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка», целью которого является внедрение на объектах технических решений при внедрении требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов» (Приказ Ростехнадзора от 7 ноября 2016 №461).

4. «Выполнение мероприятий из пунктов предписаний РТН по установкам №№ 2, 13, 16, 18, 60, АВТ-1, АВТ-6 и цеху № 29», целью которых является техническое перевооружение с выполнением некоммерческих мероприятий по устранению предписаний Ростехнадзора на установке № 16, установке ЭЛОУ-АВТ-6, установке № 2, установке № 13, установке № 18, установке ЭЛОУ-АВТ-1, установке № 60, реакгентном хозяйстве Цех № 29.

В результате проведения мероприятий по устранению нарушений, указанных в предписании Нижне-Волжского управления Ростехнадзора ООО «ЛУКОЙЛ-Коробковский газоперерабатывающий завод» проводит техническое перевооружение

участка приема сырья, хранения и отгрузки продукции с внедрением автоматизированной системы управления.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

Организации, эксплуатирующие ОПО - имеют страховые полисы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

На предприятиях разработаны положения о производственном контроле, имеются должностные инструкции ответственных за осуществление ПК. Предоставляется ежегодная информация по планам на текущий год, по итогам предыдущего календарного года по форме ПК, содержащие статистические данные об основных результатах производственного контроля.

В ООО «Газпром переработка» разработано и утверждено 27.08.2018 генеральным директором ООО «Газпром переработка». «Положение о системе управления промышленной безопасностью в ООО «Газпром переработка» (ПО-52-2018). Настоящим положением устанавливаются единые требования к организации, составу, структуре, регламенту функционирования системы управления промышленной безопасностью ООО «Газпром переработка».

Утверждены планируемые мероприятия по снижению риска аварий на опасных производственных объектах на срок более 1 календарного года, утв. главным инженером – заместителем генерального директора 27.08.2018 г.

Разработано заявление о политике ООО «Газпром переработка» в области промышленной безопасности.

В установленные сроки представляются отчеты по итогам работы производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности проводится в соответствии графиками проведения экспертиз промышленной безопасности с установленными требованиями. В отчетном периоде в основное большинство проведенных экспертиз (по поднадзорным организациям) – экспертиза технических устройств.

Порядок подготовки и аттестации работников ОПО по вопросам промышленной безопасности установлен в строгом соответствии с требованиями «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утв. Постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 №1365. Аттестацию руководителей, специалистов и членов постоянно-действующей аттестационной комиссии в подконтрольных организациях, в области промышленной безопасности осуществляет территориальная аттестационная комиссия Нижне-Волжского управления Ростехнадзора по Астраханской области. Поднадзорные организации, имеющие опасные производственные объекты, в основном укомплектованы обслуживающим

персоналом, обученным и аттестованным в соответствии с требованиями нормативной технической документации и прошедшем ежегодное медицинское обследование. На предприятиях имеются графики аттестации работников опасных производственных объектов в области промышленной безопасности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Основной проблемой в части данного вопроса является недостаточное финансирование (по ряду предприятий) мероприятий промышленной безопасности.

В целом поднадзорные ОПО соответствуют требованиям правил и норм в области промышленной безопасности, однако в связи с тем, что многие ОПО проектировались и строились более 30 лет назад, имеется ряд отступлений от действующих Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Проблемой является несоответствие состояния существующих ОПО требованиям действующих ФНиП.

При проведении проверок ОПО уделялось внимание контролю за проведением ремонта технологического оборудования и организацией, связанных с ними работ повышенной опасности, своевременному проведению освидетельствования и диагностики, организации работы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Одной из проблем приведения опасных производственных объектов к требованиям существующих норм промышленной безопасности, так же является необходимость выполнения работ капитального характера по реконструкции объектов, с приобретением оборудования длительного срока изготовления и проведением строительно-монтажных работ с остановкой производства, требующих больших финансовых и временных затрат.

Одной из проблем приведения опасных производственных объектов к требованиям норм промышленной безопасности, так же является необходимость выполнения работ капитального характера по реконструкции объектов, с приобретением оборудования длительного срока изготовления и проведением строительно-монтажных работ с остановкой производства. Так ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» не может выполнить часть пунктов предписаний выданных Федеральной службой в установленный срок, так как часть проектов требует приобретение оборудования с длительным сроком изготовления.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

На поднадзорных предприятиях Астраханской области собственные профессиональные аварийно-спасательные (газоспасательные) формирования созданы только на ООО «Газпром переработка».

Нештатное аварийно-спасательное формирование общей численностью до 10 человек создано на 2-х предприятиях: ООО ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго», ООО «Газпром переработка». Техническое оснащение аварийно-спасательных формирований

соответствует установленным требованиям. На остальных предприятиях приказами созданы аварийно-спасательные бригады, в том числе добровольная пожарная дружина (ДПД) численностью от 5 до 10 человек.

15 предприятий заключили договора на оказание услуг с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, в том числе на тушение пожаров. Время прибытия на объект от 40- 60 минут.

На всех предприятиях имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персоналом. Действия персонала и нештатных АСФ предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАРН, ПЛАС).

Техническими средствами - тренажерами аварийных ситуаций, учебно-тренировочными полигонами, программно-техническими комплексами по моделированию развития аварийных ситуаций, располагают только в ООО «Газпром добыча Астрахань».

На всех объектах имеются средства и способы оповещения, сигнализации (звуковая, световая), связи (телефоны внутренней, городской и сотовой связи), и противоаварийной защиты (согласно принятых проектным решениям) для действия при авариях.

В соответствии с имеющимися планами мероприятий локализации и ликвидации последствий аварий проводятся учебные тревоги, заключены с профессиональными аварийно-спасательными службами договора на обслуживание. В организациях разработаны Планы локализации и ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов.

По результатам проверок можно сделать вывод, что готовность к ликвидации и локализации последствий аварий поднадзорных организаций удовлетворительная.

Профессиональные спасательные службы, обслуживающие поднадзорные предприятия готовы к локализации и ликвидации последствий аварий, но их недостаток заключается в значительном расстоянии от обслуживаемых объектов.

На поднадзорных предприятиях Волгоградской области собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования (газоспасательные) созданы на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности.

В соответствии с имеющимися планами мероприятий локализации и ликвидации последствий аварий проводятся учебные тревоги, заключены с профессиональными аварийно-спасательными службами договора на обслуживание.

ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка»

Заключен договор с ФГБУ «3 отряд ФПС ГПС по Волгоградской области (договорной)» № 845/2019 от 25.09.2019 на оперативное реагирование на возникающие пожары, их тушение имеющимися силами и средствами, проведение связанных с ними первоочередных аварийно – спасательных работ, участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

В ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» создано нештатное аварийно-спасательное формирование. Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях - № 00186 рег.№16/3-5-40 от 03.09.2019, ОАК ЛУКОЙЛ №16/3-5.

На ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» создан штатный газоспасательный отряд (свидетельство на право ведения АСР в ЧС - серия 16/1-1-24 №00424 от 13.11.2019 ЦВАК Минэнерго России № 16/1-1), расположен на территории предприятия.

В целях совершенствования взаимодействия сил и средств объектового звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее – РСЧС) с региональными комиссиями по ЧС в вопросах предотвращения аварийности, обеспечения устойчивости и безопасности функционирования в условиях возможных ЧС в Обществе разработаны:

- «План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка», согласованный с ГУ МЧС России по Волгоградской области, Комитетом гражданской защиты населения Волгограда и утвержденный Генеральным директором Общества от 12.04.2017;

- «Соглашение о взаимодействии и информационном обмене единой дежурно-диспетчерской службы г. Волгограда с центром управления производством ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка», утвержденное 03.04.2018 генеральным директором Общества и Председателем комитета гражданской защиты населения администрации г. Волгограда.

В ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» утвержден график проведения учебно-тренировочных занятий по ПМЛА с технологическим персоналом объектов, имеющих изолирующие средства защиты органов дыхания и кожи на 2020 год.

25.06.2020 и 26.06.2020 было проведено комплексное командно-штабное учение «Действия сил и средств функциональных и территориальной подсистемы Волгоградской области РСЧС, при ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов на ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка».

Общая оценка подготовки работников в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, личного состава штатных/нештатных АСФ: «Готовы к выполнению задач по предназначению».

ООО «ЛУКОЙЛ – КГПЗ».

В Обществе заключено Соглашение между администрацией Котовского муниципального района и ООО «ЛУКОЙЛ – КГПЗ» по организации взаимодействия с единой дежурно – диспетчерской службой Котовского муниципального района для решения вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени, проведения аварийно – спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях локального и местного характера, оказания помощи населению при организации тушения пожаров.

В ООО «ЛУКОЙЛ – КГПЗ» 22 обученных членов НАСФ, укомплектованные аварийно-но-спасательным инструментом (ножницы гидравлические, веревка спасательная, СПРУТ, дыхательные аппараты АП-98 в количестве – 4 шт, дыхательные аппараты АДА, спасательные жилеты, каски спасателей с фонарем налобным, компас-4шт, мегафон с сиреной оповещения)

Свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях - Серия 16/2-1 № 4409 от 29 июля 2014г., Регистрационный номер 16/2-1-239, протокол ОАК ТЭК № 20 от 30.06.2015г.

ООО «ЛУКОЙЛ-КГПЗ» ежегодно заключает договор на обслуживание объектов Общества от пожаров с 16-ПСЧ 11-ОФПС ГПС МЧС России по Волгоградской области, на основании которого осуществляется работа по защите объектов Общества от пожаров, проведению работ по ликвидации аварий в загазованной среде, осуществление профилактического противопожарного надзора на объектах завода.

Ежегодно утверждается график проведения учебно-тренировочных занятий с вахтовым персоналом смен по ПЛА. Результаты УТЗ по ПЛА заносятся в журнал регистрации УТЗ по ПЛА под роспись персонала участвующего в занятии, в котором сразу отражается оценка действий.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Положительный опыт организации надзорной деятельности.

п/п	№	Показатели	12 месяцев 2020 года
	1	Число проведенных проверок, всего	40
	2	Выявлены и предписаны к устранению нарушения правил и норм, всего	250
	3	Приостановлено производств, объектов, работ продолжительностью более одной смены, всего	0
	4	Привлечено к ответственности работников на нарушения НТД, всего	0
.1	4	В том числе: освобождено или понижено в должности (чел.)	0
.2	4	Подвергнуты штрафным санкциям (юр. лица, долж. лица)	28
.3	4	Общая сумма штрафов (тыс. руб.)	3115
.4	4	Переданы материалы в суд, следственные органы	0

За отчетный период было проведено 82 проверки в отношении поднадзорных организаций из них 6 плановых, 54 внеплановых и 51 по постоянному надзору. По результатам проверок выявлено 687 нарушений, общее количество административных наказаний – 77, из них административное приостановление деятельности -2, предупреждение – 9, штрафы - 31 (на юридическое лицо – 6). Общая сумма наложенных штрафов 4670,3 тыс. руб.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорных организациях в основном выполнялись. Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах удовлетворительное. Вопросы дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности решаются в сроки, предусмотренные планами организационно-технических мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- проведение совещаний с поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты хранения нефти и нефтепродуктов, подлежащих проверкам, с целью доведения принятых совещанием решений и организации соответствующего взаимодействия по вопросам исполнения решений принятых Протоколом совещания от 19.06.2020 № 00-03-12-63, проведенного Ростехнадзором совместно с Росприроднадзором и вертикально-интегрированными нефтегазовыми компаниями.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

За отчетный период нарушений требующих приостановки действия лицензии или обращения в суд по аннулированию лицензии не выявлено.

За отчетный период нарушений требующих приостановки действия лицензии или обращения в суд по аннулированию лицензии не установлено.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На поднадзорных предприятиях I-II класса опасности внедрены и функционируют системы управления промышленной безопасностью. На остальных предприятиях организован и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

В ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» разработана и действует система управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды, сертифицированная в соответствии с требованиями международного стандарта OHSAS

18001:2007 «Система менеджмента профессионального здоровья и безопасности» и международного стандарта ISO 14001:2004 «Системы экологического менеджмента», являющаяся частью Единой корпоративной системы управления промышленной безопасностью, охраной труда и охраной окружающей среды ОАО «ЛУКОЙЛ».

В рамках исполнения требований Постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 969, на ОПО Общества «Участок транспортирования опасных веществ» испытательной лабораторией ФГУП НИИР (г.Самара) выполнены обязательные сертификационные испытания средств оповещения объекта транспортной инфраструктуры «Нефтепункт «Татьянка» с последующей выдачей государственного сертификата центральным органом по сертификации средств оповещения – ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), г.Москва.

ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» входит в Отраслевую программу развития нефтегазопереработки и нефтехимии Группы «ЛУКОЙЛ» со сроком реализации до 2027 года, утверждена Советом директоров ПАО «ЛУКОЙЛ» 14.12.2017. Согласно программе проводится системная модернизация действующих производств, а так же строительство новых объектов (Комплекс деасфальтизации, Установка фракционирования остатка гидрокрекинга для производства масел).

В ООО «ЛУКОЙЛ – КГПЗ» приказом от 13.10.16 №232 введено Положение «Система управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды. Руководство», приказами по Обществу внедрены стандарты ПАО «ЛУКОЙЛ» серии СТО1.6-2016, регламентирующие функционирование Системы управления промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды В ООО «ЛУКОЙЛ-КГПЗ».

На поднадзорных предприятиях I-II класса опасности внедрены и функционируют системы управления промышленной безопасностью. На остальных предприятиях организован и осуществляется Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

При проведении проверок инспекторским составом уделяется особое внимание обеспечению и функционированию противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

1.5. Объекты металлургической и коксохимической промышленности



Под надзором Управления в Волгоградской области находятся 20 предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на металлургических предприятиях и производствах.

На металлургических предприятиях и производствах в гос. реестре зарегистрировано 42 опасных производственных объекта II и III классов опасности, подконтрольных межрегиональному отделу государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности.

Под контролем указанного отдела находятся сталеплавильные, литейные цеха, цеха производства алюминия, порошков и пудр из алюминиевых сплавов, ферросплавов.

Под надзором находится ряд крупных градообразующих предприятий: АО «ВМК «Красный Октябрь», АО ВМЗ «Красный Октябрь», АО «Волжский трубный завод», также является градообразующим предприятием ООО «ДЭМЗ» г. Фролово Волгоградской области.

На опасных производственных объектах черной металлургии эксплуатируются:	
- Электродуговых печей	- 7
- Индукционных печей	- 7
- Печей по производству ферросплавов	- 3
- Прокатных станов	- 5
- Трубопрокатных станов	- 6
- Машин непрерывного литья заготовок	- 5
- Труболитейных агрегатов	- 5
- Печей вагранок	- 5
- Установок печь-ковш	- 5
- Трубосварочных станов	- 2
Общий объем производства черных металлов составил: 1271,48 тыс. тонн.	

На объектах цветной металлургии:	
- Электролизеров	- 166
- Шахтных печей	- 0
- Электродуговых плавильных печей	- 1
- Индукционных печей	- 4
- Плавильных пламенных печей	- 35
- Других агрегатов по получению цветных металлов	- 3
Общий объем производства цветных металлов составил: 114.45 тыс. тонн.	

В целом состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах металлургических и коксохимических предприятий и производств оценивается как удовлетворительное.

Под надзором за объектами металлургических и коксохимических предприятий и производств Астраханской области находится 1 предприятие, в состав которого входит 2 опасных производственных объекта.

На опасных производственных объектах черной металлургии эксплуатируются:	
- электродуговых печей – 2ед.;	
- индукционных печей – 1ед.;	
- печей вагранок -1 ед.	
На объектах цветной металлургии:	
- электродуговых плавильных печей – 2ед.;	
- индукционных печей – 2 ед.;	

За 12 месяцев 2020 специалистом отдела проведена 1 плановая выездная проверка в отношении Акционерного общества "Желдорреммаш". В ходе проверки было выявлено 20 нарушений требований промышленной безопасности. Юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ в виде штрафа в размере 200 тыс. рублей. В связи с пандемией covid-19 в II-IV кварталах 2020 годы были отменены все плановые проверки.

Динамика объемов производства по основным видам продукции. Объемы ввода новых мощностей, в том числе за счёт строительства новых и расширения действующих предприятий, а также за счёт технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий.

Динамика объёмов производства в черной и цветной металлургии за 12 месяцев 2020 года незначительно выросла в сравнении с 2019 годом.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

За 12 месяцев 2020 года на поднадзорных металлургических предприятиях и производствах групповых несчастных случаев не зарегистрировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.

п/п	Число аварий за 12 мес. 2019 года	Число аварий за 12 мес. 2020 года
	-	-

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.

п/п	Число несчастных случаев со смертельным исходом за 12 мес. 2019 года	Число несчастных случаев со смертельным исходом за 12 мес. 2020 года
	-	-

Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора (в форме таблицы) с описанием тенденций.

п/п	Число несчастных случаев со смертельным исходом / число аварий за 12 мес. 2019 года	Число несчастных случаев со смертельным исходом / число аварий за 12 мес. 2020 года
	-/-	-/-

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.

За 12 месяцев 2020 года на поднадзорных металлургических объектах групповых несчастных случаев и аварий, связанных с эксплуатацией поднадзорного металлургического оборудования, не зарегистрировано.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

За 12 месяцев 2020 года на поднадзорных металлургических объектах несчастных случаев со смертельным исходом и аварий связанных с эксплуатацией поднадзорного металлургического оборудования, не зарегистрировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

В течении 12 месяцев 2020 года на металлургических предприятиях не велись работы по техническому перевооружению, реконструкции и строительству производств.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль, за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте и др.) в поднадзорных организациях.

На предприятиях подконтрольных Управлению, в соответствии с требованиями регламентирующих документов имеются «Положения об осуществлении производственного контроля».

При планировании и проведении обследований предприятий и производств постоянное внимание уделяется анализу, оценке организации и функционированию производственного контроля.

При проведении плановых проверок специалистами Управления контролируется ход выполнения запланированных предприятиями мероприятий по обеспечению промышленной безопасности. Мероприятия реализуются в основном в установленные сроки.

При планировании контрольных мероприятий проведенных проверок состояния промышленной безопасности осуществляется с учетом расследования инцидентов, выявленных недостатков обеспечения контроля, за своевременностью проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств, опасно производственных объектов.

В соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, имеются контрольно-наблюдательные дела на каждое юридическое лицо с соответствующим индексом, номером, наименованием и количеством томов по всем поднадзорным металлургическим предприятиям.

За 12 месяцев 2020 года службами производственного контроля предприятий проведено 839 проверок, выявлено более 1000 нарушений требований Правил и норм безопасности, привлечено к дисциплинарной ответственности 16 работника и депремировано за нарушения требований безопасности 19 человек.

Экспертиза промышленной безопасности.

Ведется постоянный контроль, за выполнением графиков предприятий по продлению нормативного срока службы технических устройств, зданий и сооружений.

За 12 месяцев 2020 года в сравнении с аналогичным периодом 2019 года количество зарегистрированных в управлении экспертных заключений по металлургическим предприятиям осталось на прежнем уровне.

Ежемесячно планируется работа инспекторов по надзору и контролю за состоянием и реализацией мероприятий по отрицательным заключениям экспертных компаний, выданных по результатам экспертиз промышленной безопасности ЗС и ТУ.

Ведется постоянный контроль, за выполнением предприятиями компенсирующих мероприятий по итогам экспертных обследований.

Разработка деклараций промышленной безопасности

Опасные производственные объекты металлургических предприятий в соответствии с законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ декларированию не подлежат.

На АО «Волжский трубный завод» по химически опасным веществам разработана и утверждена декларация промышленной безопасности, заключение экспертизы ПБ Декларации № 39-ДБ-03987-2014, зарегистрирована и присвоен номер 14-14(00).0007-39-ДР.

Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте

На отчетный период, все подконтрольные металлургические предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют действующие договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий связаны с частыми организационными изменениями на ряде предприятий и несвоевременной модернизацией производства.

Проведенные проверки показали, что состояние защищенности опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях на момент проверки находится в удовлетворительном состоянии. Выполнение запланированных мероприятий проводится согласно утвержденных графиков.

Достаточность принимаемых предприятиями мер подтверждается отсутствием зафиксированных фактов террористических проявлений на эксплуатируемых ОПО подконтрольных предприятиях.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.

Анализ и оценка практических действий персонала по ликвидации и локализации аварий проводится регулярно.

При проведении проверок выполнения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов проверяется наличие и реализация мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных ОПО при возникновении стихийных бедствий (землетрясений, оползней, наводнений, паводков, ураганов и т.д.) и готовность к локализации и ликвидации их последствий. На

предприятиях регулярно проводятся обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте

Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

На предприятии АО «Волжский трубный завод» в наличии собственная газоспасательная служба.

Свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях № 12936 серия 5/8-310-304 от 04.10.2018 выдано отраслевой комиссией по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей металлургического комплекса Минпромторга России.

В штате ГСС 22 аттестованных спасателя командного и личного состава, 4 аварийно-дежурные бригады, дежурство круглосуточное. Инженерно - техническое обеспечение соответствует Табелю материально-технического оснащения. Профилактическая работа проводится по годовому и месячным планам, утвержденным главным инженером предприятия. Сменные обходы взрывопожароопасных объектов газоспасателями проводятся ежесуточно.

Профессиональная Аварийно-спасательная служба (АСС) создана на ООО «Корпорация «Красный Октябрь». Свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях № 5/8-310-335 от 19.12.2019 г.

Фактическая численность работников АСС - 13 человек, АСС оснащена согласно установленных требований, персонал обучен.

Всего аварийно-спасательные формирования (газоспасательные) созданы на 2 предприятиях.

Профессиональных аварийно-спасательных формирований на других предприятиях нет.

Предприятия, не имеющие собственных аварийно-спасательных служб, заключили договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями: МКУ «Служба спасения Волгограда», ГУ «7 ОФПС по Волгоградской области», ГУ-67 –ОФПС по Волгоградской области, ПСЧ-77-ОГПС МЧС РФ по волгоградской области, аварийно-спасательной службой ГУ «5–ОФПС по Волгоградской области» (г. Волжский), АСС 32П45-ОФПС по Волгоградской области г. Волжского, ООО «Газпром газораспределение Волгоград» и др.

Договорами предусмотрено проведение профилактической работы по предупреждению аварий, инцидентов на ОПО, с персоналом предприятий в соответствии с согласованными графиками, спасение людей при возникновении аварий, инцидентов, пожаров на опасных производственных объектах предприятий.

Срок прибытия на объект аварийно-спасательных служб – 10-20 минут.

Знание специфики предприятия аварийно-спасательными службами удовлетворительное.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной

деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.

В соответствии с планом работ инспекторами Управления при осуществлении плановых мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности на подконтрольных металлургических предприятиях и производствах за 12 месяцев 2020 года проведено 3 плановых, 6 внеплановых выездных проверок на металлургических предприятиях.

При осуществлении плановых мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности проведены плановые проверки на предприятиях: ООО «Форте Металс ГМБХ», ООО «Русский Молибден» и АО «Желдорремаш». По итогам проведенных проверок выявлено 173 нарушения, наложено 20 административных взысканий на должностных и юридических лиц предприятий.

Административные штрафы были наложены по итогам 4 внеплановых проверок и 3 плановых. Субъектами административной ответственности являются 5 должностных лица и 12 юридических лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов 2420 тыс. рублей (на должностных лиц - 120 тыс. рублей, на юридические лица - 2300 тыс. рублей).

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля, за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Проведена внеплановые выездные проверки соискателей лицензии ООО «Валком-ПМ» и ООО Корпорация «Красный Октябрь». По результатам выездных проверок ООО «Валком-ПМ» и ООО Корпорация «Красный Октябрь» выданы лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На предприятиях внедрены системы управления промышленной безопасности и реализуются инновационных проекты, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

1.6. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Контроль в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора осуществлялся инспекторским составом на территории Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия.

Под контролем Управления находилось 593 организации (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе по:

- Волгоградской области 274,
 - Астраханской области 262,
 - Республики Калмыкия 57,
- эксплуатирующих 1593 опасных производственных объектов:

	вс его	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Волгоградская область	87 0	0	2	854	14
Астраханская область	60 4	0	4	575	25
Республика Калмыкия	11 9	0	0	117	2
всего	15 93	0	6	154 6	41

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №870, под контролем находилось 12825 организаций, эксплуатирующих 13185 объекта, в том числе по:

- Волгоградской области 6914,
- Астраханской области 3085,
- Республики Калмыкия 3186.

На поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора территории:

- протяженность наружных газопроводов составляет 33778,94 км,
- протяженность подземных газопроводов составляет 22723,92 км, из них полиэтиленовых 11630,36 км, протяженность отслуживших нормативный срок службы подземных газопроводов составляет 3323,37 км, из них прошедших диагностирование с продлением срока эксплуатации - 3323,37 км;
- ГРП (ГРУ), ШРП – 12212 ед., отслуживших нормативный срок службы – 2502 ед., из них прошедших диагностирование с продлением срока эксплуатации - 1943 ед. и реконструированных 4 ед.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий:

Вид аварии	12 мес.	12 мес.	/-
	2019	2020	
Неконтролируемый взрыв	0	1	1

Выброс опасных веществ	1	0	1
Разрушение сооружений	0	0	
Разрушение технических устройств	0	0	
Всего	1	1	

Вид аварии	12 мес. 2019	12 мес. 2020	/-
Механические повреждения подземных газопроводов	1	0	1
Механические повреждения газопроводов автотранспортом	0	0	
Повреждения в результате природных явлений	0	0	
Коррозионные повреждения наружных газопроводов	0	0	
Разрывы сварных стыков	0	0	
Утечка газа, выход из строя оборудования в ГРП (ШРП), газопотребляющего оборудования	0	0	
Взрывы при розжиге газоиспользующих установок и неисправность оборудования котла	0	0	
Неисправность оборудования СУГ	0	0	
Иные	0	1	1
Всего	1	1	

За отчетный период 2020 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления произошла 1 авария на территории Волгоградской области (за аналогичный период 2019 года на подконтрольной территории произошла 1 авария на территории Республики Калмыкия).

Экономический ущерб от аварии за отчетный период 2020 года составил 4267,01523 тысяч рублей (за аналогичный период 2019 года экономический ущерб от аварий составил 224,46 тысяч рублей). Аварии, произошедшие в результате действий третьих лиц, отсутствовали.

Описание обстоятельств и причин аварий:

1. «10» августа 2020 года на опасном производственном объекте III класса опасности - Станция газозаправочная (автомобильная) АГЗС № 36 "Тракторозаводская 2" (рег. №А38-01070-0046) организации ООО «ГЭС Поволжье» (ИНН 3017025584) по адресу: г. Волгоград, тракторозаводской р-он, пр. Ленина, 124А в 12 час. 20 мин. при сливе СУГ из автоцистерны в подземный резервуар произошло возгорание автоцистерны с дальнейшим взрывом;

по итогам расследования установлены (акт от 29.12.2020):

- технические причины аварии: разгерметизация (механическое разрушение) автоцистерны ППТЦ-36 с выбросом жидкой фазы СУГ в атмосферу, образованием облака газозадушной смеси и последующим его воспламенением (факельным горением, образованием огненного шара и взрывной волны) от пожара на опасном производственном объекте «Станция газозаправочная (автомобильная) АГЗС № 36 «Тракторозаводская № 2» (рег. № А38-01070-0046), который возник в результате выброса жидкой фазы СУГ в атмосферу из сбросного трубопровода предохранительного клапана СППК 4р 25-40 на сливном газопроводе после насоса Z 2000 по причине резкого повышения давления жидкой фазы СУГ в сливном газопроводе (гидроудара) и в результате необеспечения возврата паровой фазы СУГ ввиду закрытого шарового крана паровой фазы автоцистерны, и последующего ее возгорания в неустановленном конкретном месте и от неустановленного источника;

- организационные причины аварии: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в выполнении газоопасных работ неполным составом бригады, несоблюдении персоналом АГЗС требований производственной инструкции № ПИ-36-2015 к порядку проведения работ по сливу СУГ из автоцистерны в резервуары, отсутствии персонала на посту слива во время проведения газоопасных работ по сливу газа из автоцистерны в резервуары, несоблюдении требований должностной инструкции начальника участка, утвержденной приказом ООО «ГЭС Поволжье» № 69-к от 15.08.2017, в части организации и проведения газоопасных работ по сливу СУГ из автоцистерны в резервуары, несоблюдении требований должностной инструкции наполнителя баллонов АГЗС №36 (приложение №22 к приказу ООО «ГЭС Поволжье» от 18.08.2017 №71-к) в части проведения газоопасных работ по сливу СУГ из автоцистерны в резервуары; неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, выразившееся в необеспечении контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации при сливе СУГ на АГЗС, за организацией и выполнением газоопасных работ, необеспечении контроля за соблюдением технологической дисциплины;

- прочие причины аварии: невыполнение мероприятий по локализации и ликвидации аварий на АГЗС, предусмотренных приложением 4 Плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте – АГЗС № 36, утвержденного 14.12.2018 генеральным директором ООО «ГЭС Поволжье» и согласованного с Волгоградским территориальным отделением Краснодарского центра «ЭКОСПАС» филиала АО «ЦАСЭО»;

- лица, ответственные за нарушения требования промышленной безопасности: начальник участка АГЗС № 12 Васильев Е.С., наполнитель баллонов Власов А.Н., главный инженер обособленного подразделения г. Волгоград ООО «ГЭС Поволжье» Скоркин С.В., юридическое лицо ООО «ГЭС Поволжье»;

- суммарный материальный ущерб от аварии: 4267,01523 тысяч рублей;
мероприятия по устранению причин аварии разработаны, срок выполнения: 31.01.2021-30.06.2021.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным

исходом по травмирующим факторам:

Травмирующие факторы	12 мес. 2019	12 мес. 2020	/-
Отравления продуктами неполного сгорания газа	0	1	1
В результате взрыва газовоздушной смеси	0	0	
Термическое воздействие	0	0	
Прочие	0	0	
Всего	0	1	1

За 12 месяцев 2020 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления произошел 1 групповой несчастный случай со смертельным исходом на территории Астраханской области (за 12 месяцев 2019 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления не зафиксировано групповых несчастных случаев со смертельным исходом).

Общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях: за 12 месяцев 2020 года количество травмированных в результате несчастного случая составило 4 человека, из них смертельно травмировано 2 человека (за аналогичный период 2019 года пострадавшие и погибшие при групповых несчастных случаях отсутствовали). Несчастные случаи со смертельным исходом, произошедшие в результате аварий, отсутствовали.

Описание обстоятельств и причин групповых несчастных случаев:

1. «03» мая 2020 года в 14 час. 30 мин. на опасном производственном объекте III класса опасности - «Сеть газопотребления МУП г. Астрахани "КОЛОС" (баня "Царевская)», регистрационный №А38-03368-0002, эксплуатирующая организация: МУП г. Астрахани «КОЛОС» (ИНН 3017035695) по адресу: 414024, Астраханская область, г. Астрахань, ул. Радищева, 2 произошел несчастный случай со смертельным исходом в результате выброса в помещения котельной через неплотности газохода котла окиси углерода в результате обратной тяги в дымоходе котла;

согласно акту расследования от 11.06.2020 причин несчастного группового случая на опасном производственном объекте были установлены лица, ответственные за нарушения требования промышленной безопасности, а именно: юридическое лицо МУП г. Астрахани «КОЛОС», главный инженер МУП г. Астрахани «КОЛОС» Кереев Р.Т.;

мероприятия по устранению причин несчастного случая разработаны, срок выполнения - до начала эксплуатации (до 13.01.2021).

За 12 месяцев 2020 года на объектах газораспределения и газопотребления произошло 16 инцидентов (за 12 месяцев 2019 года произошло 17 инцидентов).

1. 02.02.2020 по адресу: Астраханская область, Икрянинский район, с. Труд-Фронт, ул. Урицкого, д. 40 в 10 час. 58 мин. произошло повреждение надземного газопровода низкого давления Ду 76 мм организации АО «Газпром газораспределение Астрахань» в результате провоза негабаритного груза под распределительным

газопроводом (компенсатором), пострадавших нет, выхода газа нет, отключено от газоснабжения 20 абонентов, ремонтно-восстановительные работы завершены 02.02.2020 в 13 час. 10 мин.

2. 18.02.2020 по адресу: г. Астрахань, ул. Зеленгинская, 27 в 12 час. 45 мин. произошло повреждение подземного газопровода среднего давления Ду 110 мм организации АО «Астраханьгазсервис» в результате деформации газопровода экскаватором NEW холанд гос.номер 1578AX30 RUS под управлением водителя Сафаралиевым Р.Р. при проведении земляных работ без согласования и выезда представителя АО «Астраханьгазсервис», выхода газа нет, ремонтно-восстановительные работы завершены 18.02.2020 в 14. час. 30 мин.

3. 26.02.2020 по адресу: г. Астрахань, ул. Б.Алексеева/С. Перовская, 101/11 в 11 час. 20 мин. произошло повреждение подземного газопровода среднего давления Ду 110 мм организации АО «Астраханьгазсервис» в результате деформации газопровода неизвестным экскаватором при проведении земляных работ без согласования и выезда представителя АО «Астраханьгазсервис», выхода газа нет, ремонтно-восстановительные работы завершены 26.02.2020 в 13. час. 15 мин.

4. 04.03.2020 по адресу: г. Астрахань, ул. Зеленгинская, 22 в 16 час. 50 мин. произошло повреждение подземного газопровода среднего давления Ду 110 мм организации АО «Астраханьгазсервис» в результате деформации газопровода неизвестным экскаватором при проведении земляных работ без согласования и выезда представителя АО «Астраханьгазсервис», выхода газа нет, ремонтно-восстановительные работы завершены 04.03.2020 в 19. час. 00 мин.

5. 27.03.2020 по адресу: Республика Калмыкия, ПК 17 от АГРС Яшкуль - Улан Эрге в 12 час. 00 мин. произошло повреждение межпоселкового газопровода высокого 2 категории давления Ду 160 мм при проведении земляных работ без согласования, ремонтно-восстановительные работы завершены 27.03.2020 в 17 час. 20 мин.

6. 15.04.2020 по адресу: г. Астрахань, ул. Акмолинская, 20 в 09 час. 30 мин. произошло повреждение надземного газопровода среднего давления Ду 150 мм организации АО «Астраханьгазсервис» в результате повреждения (наезда) на газопровод неустановленным автотранспортным средством, выхода газа нет, ремонтно-восстановительные работы завершены 15.04.2020 в 16. час. 30 мин.

7. 12.06.2020 по адресу: Астраханская область, Красноярский район, п. Винный, ул. Советская, д. 20 в 14 час. 40 мин. произошло повреждение надземного газопровода среднего давления Ду 100 мм организации АО «Газпром газораспределение Астрахань» в результате наезда на газопровод неустановленным автотранспортным средством, выхода газа нет, пострадавших нет, прекращена подача газа 224 абонентам, ремонтно-восстановительные работы завершены 12.06.2020 в 19. час. 30 мин.

8. 03.06.2020 по адресу: Республика Калмыкия, Черноземельский район, п. Артезиан, ул. Школьная, 14 в 22 час. 10 мин. поврежден распределительный надземный газопровод низкого давления Ду 57 мм АО ГПГР Элиста по причине падения деревьев, столбов электропередач и связи из-за шквалистого усиления ветра, пострадавших нет, отключено 1035 абонентов, 27 коммунально-бытовых объектов, ремонтно-восстановительные работы проведены.

9. 16.07.2020 в 10 ч. 38 мин. по адресу: г. Волгоград, ул. Новоаннинская, 1 произошел хлопок газозвдушной смеси вследствие сбоя автоматики при розжиге котла №3 в котельной кв. 1308 система теплоснабжения Красноармейского района (рег.№А34-04918-0008) ООО "Концессии теплоснабжения" с частичным разрушением обмуровки.

10. 10.08.2020 по адресу: Астраханская область, Приволжский район, с. Яманцуг, ул. Дорожная,1 при производстве земляных работ в охранной зоне газопровода среднего давления АО "Астраханьгазсервис" без согласования с АО "Астраханьгазсервис" экскаватором JCB был деформирован полиэтиленовый подземный газопровод среднего давления D-110мм, выхода газа нет, произведена замена деформированного газопровода.

11. 04.09.2020 по адресу: с. Рассвет, Наримановский район, Астраханская обл. в результате несанкционированных земляных работ экскаватором "Hyundai" получил повреждение межпоселковый подземный газопровод высокого давления с.Волжское - с.Рассвет АО "Газпром газораспределение Астрахань", выхода газа нет.

12. 07.09.2020 по адресу: Астраханская обл., с. Старокучергановка, ул. Победы, 79 в результате ДТП автомобилем Reno Logan совершен наезд на опоры ГРПШ №37 АО "Астраханьгазсервис", деформированы стойки ГРПШ, стенка корпуса и продувочные свечи среднего и низкого давлений, выхода газа нет.

13. 23.10.2020 по адресу: г. Астрахань, ул. Лиманская, 45 произошла деформация подземного газопровода среднего давления Д 110*10 мм АО "Астраханьгазсервис" экскаватором Hitachi при производстве земляных работ без согласования с АО "Астраханьгазсервис", выхода газа нет.

14. 01.11.2020 по адресу: с. Капустин Яр, Ахтубинский район, Астраханская обл. произошла деформация 100 м надземного газопровода низкого давления d=76мм ОАО "Капьяргаз" неустановленным автомобилем.

15. 16.12.2020 в 16 час. 46 мин. в результате наезда автотранспорта (перевозка сена) был поврежден надземный газопровод низкого давления АО «Газпром газораспределение Астрахань» по адресу: Астраханская область, Енотаевский район, с. Владимировка, ул. Школьная, выхода газа нет, пострадавших нет, ремонтно-восстановительные работы завершены в 22 час. 20 мин. 16.12.2020, на время проведения с работ временно приостанавливалось газоснабжение 223 абонентам с. Владимировка Енотаевского района Астраханской области.

16. 23.12.2020 в 13 ч. 20 мин. по адресу: участок трассы подземного газопровода среднего давления, провходящей мимо частного домовладения №18 по ул. Комиссара милиции Бирюкова г. Волгограда при проведении земляных работ произошло повреждение подземного газопровода среднего давления Ду=90 мм, входящего в ОПО «Сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая, г.Волгоград, Советский район» (рег.№А34-04108-0048) ООО ИКЦ "Спецтеплосервис".

Проведено расследование инцидентов, основные причины инцидентов: повреждение надземных газопроводов в результате наезда автотранспорта, падения деревьев, столбов электропередачи; повреждение газопроводов в связи с нарушением требований к охранным зонам газопроводов.

Для профилактики инцидентов инспекторским составом направляются профилактические письма и проводятся совещания с поднадзорными предприятиями,

эксплуатирующими сети газоснабжения, в результате чего газораспределительными организациями усилен контроль за качеством проведения обхода трасс наружных газопроводов персоналом газораспределительных организаций, контроль за проведением земляных работ в охранных зонах газопроводов, за качеством и своевременностью технического обслуживания и проведения планово-предупредительного ремонта оборудования опасных производственных объектов.

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев 2020 года проведено:

- 1) контроль (надзор) за соблюдением требований промышленной безопасности
 - 25 - плановые проверки;
 - 31 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания;
 - 2 – внеплановые проверки по обращениям;
 - 2 – внеплановая проверка по пп. "а" п. 1 постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438;
 - 0 – внеплановые проверки по требованию прокуратуры;
 - 1 – внеплановые проверки по поручению Правительства и Президента;
 - 59 – проверки с привлечением представителя управления, проведенных органами прокуратуры
- 2) лицензионный контроль
 - 14 - плановые проверки;
 - 6 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания;
 - 87 - внеплановые проверки возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя);
 - 0 – внеплановые проверки по обращениям;
 - 0 – внеплановые проверки по требованию прокуратуры;
 - 0 – внеплановые проверки по поручению Правительства и Президента;
- 3) контроль (надзор) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №870:
 - 50 - плановые проверки;
 - 29 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания.
 - 0 - внеплановые проверки по обращениям.

Выдано:

- 39 предписаний по результатам проверок за соблюдением требований промышленной безопасности;
- 14 предписаний по результатам проверок лицензионного контроля;
- 48 предписаний по результатам проверок за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №870.

Выявлено и предписано к устранению:

- 1068 нарушений требований промышленной безопасности,
- 247 нарушений лицензионных требований,
- 608 нарушений требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №870.

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 186 административных наказаний:

- 0 дисквалификация;
- 24 административных приостановлений деятельности;
- 53 предупреждения;
- 109 административных штрафов на общую сумму 6582,0 тысяч рублей.

За нарушения лицензионных требований наложено 29 административных наказания:

- 0 дисквалификация;
- 5 административных приостановлений деятельности;
- 6 предупреждений;
- 18 административных штрафов на общую сумму 1390,0 тысяч рублей.

За нарушения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №870, наложено 64 административных наказаний:

- 0 дисквалификация;
- 5 административных приостановлений деятельности;
- 11 предупреждений;
- 48 административных штрафов на общую сумму 407,0 тысяч рублей.

Всего по результатам мероприятий по контролю и надзору составлено:

- 187 протоколов за нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований;
- 19 протоколов в рамках привлечения к административной ответственности за нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа (ст. 14.61 КоАП РФ);

- 55 протоколов в рамках привлечения к административной ответственности за нарушение правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа (ст. 9.22 ч.7 КоАП РФ);
- 3 протокола в рамках привлечения к административной ответственности за неуплату штрафа в установленный срок в добровольном порядке (ст. 20.25 КоАП РФ);
- 72 протокола за нарушения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

За 12 месяцев 2020 года проведено 3 административных расследования о нарушении обязательных требований, по итогам которых наложено 4 административных штрафа на общую сумму 400,0 тысяч рублей.

Основные нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований:

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;
- не обеспечивается своевременное получение и переоформление лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (отсутствие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями либо собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований, план мероприятий по локализации и ликвидации аварий отсутствует или не согласован с руководителем аварийно-спасательных формирований, не проводится обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте);
- в ходе производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности не выявляются опасные факторы;
- не проводятся своевременно экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств на опасных производственных объектах и не выполняются компенсирующие мероприятия согласно экспертиз промышленной безопасности;
- невыполнение предписаний;
- отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;
- несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ;
- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств;

- не обеспечивается наличие и функционирования приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов;
- отсутствие технической документации на объектах;
- отсутствие документов о государственной регистрации ограничений (обременений) на земельные участки, входящие в охранные зоны наружных подземных и надземных газопроводов.

Основные нарушения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №870:

- не обеспечивается мониторинг и устранение повреждений изоляционного покрытия (окраски) металла трубы при эксплуатации надземных газопроводов, а также стоек надземных газопроводов;
- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств;
- нарушения требований, установленных в охранных зонах газопроводов;
- непредставление документов (материалов) технического диагностирования газопроводов, технологических устройств сети газопотребления для определения предельных сроков дальнейшей эксплуатации объекта технического регулирования;
- отсутствие актов о периодической проверке вентиляции и дымовых каналов в газифицированном помещении; отсутствие свидетельств о метрологической поверке приборов и систем контроля (манометров, сигнализаторов загазованности);
- наличие не в полном объеме у эксплуатирующих организаций исполнительно-технической, проектной и эксплуатационной документации;
- невыполнение предписаний.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

В процессе эксплуатации опасных производственных объектов руководство предприятий осуществляло страхование опасных производственных объектов в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводилась работа по экспертизе промышленной безопасности. На контроле инспекторского состава находилось исполнение графиков проведения экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений на опасных производственных объектах, технических устройств, выполнение компенсирующих

(корректирующих) мероприятий согласно заключений экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств.

Во исполнение статей 9, 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводилась работа по подготовке и аттестации работников в области промышленной безопасности. Велась работа по направлению в адрес подконтрольных организаций предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности.

Организация и осуществление производственного контроля на подконтрольных предприятиях находились на постоянном контроле инспекторского состава. Все предприятия имеют разработанные Положения по организации и осуществлению производственного контроля. Данные Положения проверялись на соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте». На поднадзорных объектах II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Планы работ служб производственного контроля представляются в отдел с информацией об организации и осуществлении производственного контроля. Предприятия представляют информацию об организации производственного контроля ежегодно. Во 2 квартале 2020 года проанализированы своевременность и полнота представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора информации об организации производственного контроля подконтрольными предприятиями. По результатам анализа составлено 25 протоколов об административном правонарушении по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ, вынесено 25 постановлений о назначении 24 предупреждений (1 постановление отменено по итогам обжалования) и 1 административного штрафа в размере 200,0 тысяч рублей.

В целях осуществления контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 03.07.2019 №258, сформированы контрольно-наблюдательные дела юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (организаций), эксплуатирующих опасные производственные объекты, зарегистрированные в территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.

Предприятия, эксплуатирующие в своем составе опасные производственные объекты, запланировали и осуществляют мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, имеют резерв материальных средств и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по

предупреждению, локализации и ликвидации аварий, обучают работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. Газоиспользующее оборудование на опасных производственных объектах и объектах технического регулирования оснащается поверенными в срок приборами и системами контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, находящимися в исправном состоянии. На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих объекты газового хозяйства и не имеющих в своём составе АДС, заключаются договора на аварийное обслуживание с АДС специализированной организации (ГРО).

Волгоградская область. В ООО «Газпром газораспределение Волгоград» имеются Планы взаимодействия служб различных ведомств по локализации и ликвидации возможных аварий на объектах систем газоснабжения, утвержденные главами администраций соответствующих муниципальных образований и согласованные со всеми задействованными службами; на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий; на базе АДС имеется профессиональная аварийно-спасательная служба (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ серия 16/2-2 №12316 от 25.04.2018, рег. номер 16/2-2-415, действительно до 25.04.2021, наименование аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: профессиональное аварийно-спасательное формирование ООО «Газпром газораспределение Волгоград», статус аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: профессиональное, виды аварийно-спасательных работ: газоспасательные работы; выписка из протокола №05-27пр от 25.04.2018 заседания отраслевой комиссии Минэнерго России по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей нефтяной и газовой промышленности, а также иных отраслей топливно-энергетического комплекса (ОАК НГП №16/2-2)).

В АО «Волгоградгоргаз» на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий; на базе АДС имеется профессиональная аварийно-спасательная служба (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ серия 16/2-2 №12292 от 01.03.2018, рег. номер 16/2-2-159, действительно до 01.03.2021, наименование аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: профессиональное аварийно-спасательное формирование АО «Волгоградгоргаз», статус аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: профессиональное, виды аварийно-спасательных работ: газоспасательные работы; выписка из протокола №05-11пр от 01.03.2018 заседания отраслевой комиссии Минэнерго России по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей нефтяной и газовой промышленности, а также иных отраслей топливно-энергетического комплекса (ОАК НГП №16/2-2)).

Оснащение АСС соответствует требованиям, предъявляемым к укомплектованности соответствующих формирований. Наличие в АСС подготовленных в соответствующих учебных центрах технических специалистов, а также значительный

парк современного оборудования позволяют, в случае необходимости, обеспечивать непрерывное ведение спасательных работ. Для этих же целей локальными нормативными документами предусматривается привлечение к затяжным аварийно-спасательным работам газоспасателей свободных от дежурства смен.

Астраханская область. Специализированные организации: АО «Астраханьгазсервис», АО «Газпром газораспределение Астрахань», ООО ЭГК «Термо-Технология», ОАО «Капьяргаз», ООО «ГЭС Поволжье» (сжиженный углеводородный газ). В указанных организациях имеются Планы взаимодействия служб различных ведомств по локализации и ликвидации возможных аварий на объектах системы газоснабжения, утвержденные главами администраций соответствующих муниципальных образований и согласованные со всеми задействованными службами; на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий.

В АО «Газпром газораспределение Астрахань» на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий, на базе АДС имеется внештатное аварийно-спасательное формирование. В АО «Газпром газораспределение Астрахань» имеется профессиональная аварийно-спасательная служба (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ серия 16/2-2 №00017 от 30.11.2018, рег. номер 16/2-1-600, действительно до 30.11.2021, наименование аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: профессиональное аварийно-спасательное формирование АО «Газпром газораспределение Астрахань», статус аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: профессиональное, виды аварийно-спасательных работ: газоспасательные работы; выписка из протокола №05-79пр от 30.11.2018 заседания отраслевой комиссии Минэнерго России по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей нефтяной и газовой промышленности, а также иных отраслей топливно-энергетического комплекса (ОАК НГП №16/2-2)).

В ООО ЭГК «Термо-Технология» на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий. Организация ООО ЭГК «Термо-Технология» произвела аттестацию оперативного персонала предприятия, имеет «Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ» серия 16/2-2 №12254, выданное 20.12.2017, рег.№16/2-2-405 (статус аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: профессиональное, виды аварийно-спасательных работ: газоспасательные работы, учредители аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования: ООО ЭГК «Термо-технология», основание: протокол ОАК НГП №16/2-2 от 20.12.2017 №05-101пр).

В АО «Астраханьгазсервис» на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий. Заключен договор № 31 от 26 августа 2016 года о порядке взаимодействия и обмена информацией при решении задач в области защиты населения и территорий при угрозе и (или) возникновения чрезвычайной ситуации между АО «Астраханьгазсервис» и МБУ г. Астрахани

«Аварийно-спасательный центр» (свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях серия № 2769 от 28.10.2020, действительно до 28.10.2023).

В ОАО «Капьяргаз» на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий, имеется собственная аварийно-диспетчерская служба ОАО «Капьяргаз» с оборудованным и укомплектованным автотранспортом в количестве 2 единиц. Заключен договор о порядке взаимодействия и обмена информацией при решении задач в области защиты населения и территорий при угрозе и (или) возникновения чрезвычайной ситуации с АО «Газпром газораспределение Астрахань», имеющий в своем составе профессиональную аварийно-спасательную службу (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ серия 16/2-2 №00017 от 30.11.2018, рег. номер 16/2-1-600, действительно до 30.11.2021).

В ООО «ГЭС Поволжье» на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий с оборудованным и укомплектованным автотранспортом в количестве 3 единиц. Заключен договор от 26.08.2018 №08 о порядке взаимодействия и обмена информацией при решении задач в области защиты населения и территорий при угрозе и (или) возникновения чрезвычайной ситуации между Астраханским аварийно-спасательным отрядом Профессионального аварийно-спасательного формирования Краснодарского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ № 00005 от 03.04.2019, регистрационный №16/2-1-335, действительно до 03.04.2022).

Республика Калмыкия. На территории Республики Калмыкия имеется одна газораспределительная организация - АО «Газпром газораспределение Элиста». Для локализации и ликвидации аварийных ситуаций, приема и распределения газа потребителям, поддержания нормативных режимов давления на газовых сетях в АО «Газпром газораспределение Элиста» работает в круглосуточном режиме центральная диспетчерская служба. Диспетчерское управление и связь осуществляется с помощью установленных специальных компьютерных программ: информационная система управления базой данных (ПСУ БД) «Автоматизированное рабочее место диспетчера АДС», которое предназначено для автоматизированного учета и контроля деятельности по аварийно-диспетчерскому обслуживанию газопроводов, ВДГО и другого газового оборудования; программа CPS- мониторинга автотранспорта АДС «GPS-Navigator»; программа записи поступивших телефонных звонков «Spy-Records». Дежурный персонал ЦДС и АДС АО «Газпром газораспределение Элиста», принявший аварийную заявку, инструктирует заявителя о принятии первых неотложных мер по предупреждению и ликвидации опасности и высылает на объект аварийную бригаду. В ЦДС и АДС АО «Газпром газораспределение Элиста» разработаны Планы локализации и ликвидации возможных аварий и Планы взаимодействия служб различных ведомств. В АО «Газпром газораспределение Элиста» на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах,

необходимых для локализации и ликвидации аварий. Персонал ЦДС и АДС АО «Газпром газораспределение Элиста» проходит тренировочные занятия на полигонах, на которых отрабатываются практические занятия по предупреждению и ликвидации аварийных ситуаций. Для обеспечения промышленной безопасности и в целях снижения рисков возникновения аварий, инцидентов, несчастных случаев, связанных с эксплуатацией объектов газораспределения, проводятся: проверка состояния охранных зон; технический осмотр (осмотр технического состояния) подземных и надземных газопроводов; техническое обследование подземных газопроводов; техническое диагностирование подземных газопроводов; оценка технического состояния подземных и надземных газопроводов; технический осмотр пунктов редуцирования газа; оценка технического состояния пунктов редуцирования газа; текущие и капитальные ремонты газопроводов и технических устройств.

Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные объекты:

- недостаточное количество аварийно-спасательных бригад, оснащенных специализированным транспортом;
- формальный подход к обучению персонала, эксплуатирующего ОПО, действиям в случае аварии или инцидента на ОПО и к проведению тренировочных занятий с участием обслуживающего персонала поднадзорных организаций в рамках взаимодействия с аварийно-спасательными службами.

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов в целом можно оценить как удовлетворительное.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

- несвоевременное проведение технического диагностирования и экспертиз промышленной безопасности для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов, а также выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз;
- наличие бесхозных газопроводов и ГРП;
- крайне медленный в соответствии с законодательством процесс регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети;
- физическое и моральное устаревание газового оборудования и газовых сетей;
- частая смена владельцев и эксплуатирующих организаций опасных производственных объектов, непосредственно влияющая на уровень безопасности эксплуатируемых объектов;
- наблюдается тенденция к снижению квалификации работников предприятий, занятых эксплуатацией опасных производственных объектов;
- отсутствие финансирования для обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности;

- недостаточная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, в частности допускаются случаи формального подхода по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;

- недостаточный уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

Ход реализации инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов:

- в АО «Газпром газораспределение Астрахань» внедряется телеметрия в части установки датчиков контроля работы ГРПШ, ПГБ: при срабатывании ПЗК в ГРПШ и ПГБ (прекращении подачи газа в населенный пункт) поступает сообщение в аварийно-диспетчерскую службу, работники службы АДС оперативно выезжают на устранение инцидента;

- организацией АО «Волгоградгоргаз» проводится капитальный ремонт газопроводов с заменой газовых колодцев на краны шаровые с помощью комплекта оборудования для врезки и перекрытия газопроводов под давлением производства ООО НИК «АССИ», а также при строительстве сетей газоснабжения применяются маркеры для газопроводов

Информация о проведении профилактических мероприятий на объектах газораспределения и газопотребления:

- при проведении контрольно-надзорных мероприятий с работниками предприятий, эксплуатирующих, а также осуществляющих техническое обслуживание, ремонт сетей газораспределения и газопотребления и их аварийно-диспетчерское обеспечение, проводились совещания о профилактике и недопущении случаев аварийности и травматизма,

- предприятиям, эксплуатирующим, а также осуществляющим техническое обслуживание, ремонт сетей газораспределения и газопотребления и их аварийно-диспетчерское обеспечение, направлено 3 информационных письма:

информационные письма от 15.09.2020 №261-9438, от 13.11.2020 №260-5101 об аварийности и травматизме на объектах газораспределения и газопотребления для принятия поднадзорными организациями мер по пресечению предпосылок аварийности и травматизма на поднадзорных объектах,

информационное письмо от 30.09.2020 №261-10086 «Информационное письмо о соблюдении обязательных требований» для пресечения предпосылок к нарушению обязательных требований промышленной безопасности и лицензионных требований при регистрации опасных производственных объектов и лицензировании деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- с инспекторским составом проведено 4 технические учебы: по вопросам правил безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ; о соблюдении требования законодательства про проведении внеплановых выездных проверках соискателей лицензии и лицензиата; о внесении информации об авариях и несчастных случаях в КСИ; о соблюдении требований законодательства и качественном оформлении результатов контрольно-надзорной деятельности;

- организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований - 299 предостережений, в том числе:

предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (56 предостережений);

предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности (202 предостережения);

предостережения о недопустимости эксплуатации сети газопотребления (газораспределения), идентифицируемой как опасный производственный объект согласно приложений №1 и №2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», без регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (13 предостережений);

предостережения о недопустимости эксплуатации опасных производственных объектов без специального разрешения на право осуществления юридическим лицом конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) – лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, а также о необходимости направления заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности в связи с фактическим прекращением лицензиатом лицензируемого вида деятельности (23 предостережений);

предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований на этапе строительства сетей газораспределения и газопотребления (1 предостережение);

предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при организации деятельности аварийно-спасательных формирований (1 предостережение);

предостережения о недопустимости ненадлежащей эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления (3 предостережения).

Во всех организациях приняты **меры антитеррористической устойчивости в части предотвращения проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц**: опасные производственные объекты имеют периметральные ограждения территории, на объектах имеется охрана, организован пропускной режим, на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения, на въездах на территорию особо опасных объектов перед проходными установлены заградительные приспособления и др. Предприятиями на опасных производственных объектах

организовано обучение персонала, ответственного за противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций. В 2020 году на подконтрольных предприятиях проникновений на опасные производственные объекты посторонних лиц с целью проведения террористических актов не происходило.

В соответствии с **поручением Ростехнадзора от 15.08.2014 №ПЧ-17** по поручению Комиссии при Президенте РФ по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности (протокол от 04.06.2014 №А4-26-368) подробная информация о состоянии газотранспортной инфраструктуры - анализ состояния опасных производственных объектов газораспределительных организаций ежемесячно направляется в Ростехнадзор.

В соответствии с **поручением Ростехнадзора от 14.01.2016 №ПЧ-1** «Об усилении контроля за исполнением технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870»:

- осуществляется регистрация поступающих заявлений заказчиков об участии должностных лиц территориального органа Ростехнадзора в работе приемочных комиссий по приемке сетей газораспределения и газопотребления согласно приложению №1 к поручению руководителя Ростехнадзора от 14.01.2016 №ПЧ-1; информация о регистрации заявлений, участии в работе приемочных комиссий и результатах работы фиксируется в журнале;

- информация о количестве и наименовании принятых объектов сетей газораспределения и газопотребления на территории, подконтрольной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора, с указанием параметров (проектное давление, протяженность, диаметр, исполнение, материал, мощность и другие характеристики) по форме приложения № 2 к поручению Ростехнадзора от 14.01.2016 № ПЧ-1 в формате Excel прилагается.

В соответствии с полномочиями Ростехнадзора Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляется рассмотрение поступающих **сведений о нарушении установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа**: за 12 месяцев 2020 года рассмотрено 12 заявлений, составлено 19 протоколов по ст. 14.61 КоАП РФ, по итогам рассмотрения назначено 11 штрафов на общую сумму 710,0 тысяч рублей.

В соответствии с полномочиями Ростехнадзора Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляется рассмотрение поступающих **сведений о нарушении правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа**: за 12 месяцев 2020 года рассмотрено 30 заявлений, составлено 55 протоколов по ст. 9.22 КоАП РФ, по итогам рассмотрения назначено 18 штрафов на общую сумму 690,0 тысяч рублей.

Основные выводы и предложения.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности и Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №870, поднадзорными организациями в основном

выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления удовлетворительное.

Состояние безопасности на объектах технического регулирования сетей газораспределения и газопотребления удовлетворительное.

1.7. Надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спец.химии

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 11 (в том числе 3 иногородние) организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты на территории Астраханской области.

На территории Астраханской области предприятия, эксплуатирующие ХОПО I класса опасности – отсутствуют. Предприятия, эксплуатирующие ХОПО II класса опасности - ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (объект хранения и использования кислот и щелочей ТЭЦ-2), ООО «Газпром добыча Астрахань» (объект Парк резервуарный (промысловый) и ООО «Газпром переработка» (объект Площадка цеха материально-технического снабжения и комплектации оборудования (реагентное хозяйство) Астраханского ГПЗ). Предприятия, эксплуатирующие ХОПО III и IV класса опасности - это аммиачные холодильные установки, объекты водоподготовки, объекты получения и потребления кислорода, а также два предприятия применяют кислоты и щелочи.

На территории Волгоградской области Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 71 организацией, эксплуатирующей взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты.

К особо опасным химическим объектам на территории Волгоградской области относятся:

ОАО «Каустик» (г. Волгоград) - химически опасный объект 1 степени и в соответствии с решением антитеррористической комиссии Волгоградской области № 8 от 29.03.2005 внесен в перечень КВО инфраструктуры, расположенных на территории Волгоградского региона как ХОО. Из всех имеющихся на предприятии объектах, наибольшую потенциальную опасность, с точки зрения угрозы совершения террористического акта и, как следствие, возникновения крупномасштабной техногенной аварии, представляют: Склады хлора цехов № 6, 11, 21, 30; участок отстоя ж/д цистерн с жидким хлором цеха № 30 на которых может находиться максимальное среднесуточное количество хлора (АХОВ) до 2500 тонн. В технологическом процессе цеха № 6 используется высокотоксичное вещество ртуть металлическая в объемах до 200 тонн. Кроме этого на складах предприятия может находиться 200 тонн хлорвинила - пожаро- взрывоопасного вещества. На складах цеха № 31 может находиться до 30 тонн аммиака (АХОВ) (ОПО I класса опасности).

АО «ВолгаИндастри» (г. Волгоград) – предприятие, специализирующееся на производстве химических средств защиты растений. Расположено на территории АО «КАУСТИК»

АО «Волжский Оргсинтез» (г. Волжский) – предприятие химического профиля. Наибольшую потенциальную опасность представляют: Склад сжиженного аммиака, склад сжиженного пропилена, склад серной кислоты и гидроксида натрия, склад метанола, склад метилмеркаптана и акролеина, используемые в технологическом процессе производства метионина (ОПО I класса опасности); Склад анилина, склад нитробензола, склад N-метиланилина, используемые в технологическом процессе производства анилина и N-метиланилина (ОПО I класса опасности); Склад сероуглерода, склад диметиламина, склад бутилового спирта, используемые в технологическом процессе производства сероуглерода, ксантогенатов (ОПО I класса опасности).

АО «Волжский трубный завод» (г. Волжский) предприятие металлургического профиля, эксплуатирующее объекты химического профиля. Потенциальную опасность представляют: сырьевые склады серной, азотной, фтористоводородной, соляной кислот и гидроксида натрия – два ОПО II класс опасности.

На территории Республики Калмыкия находится 1 предприятие химической промышленности (производство кислорода) - ООО «Предприятие «Криосервис» г.Элиста, эксплуатирующее 1 опасный производственный объект - III класса опасности.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом.

На территории Астраханской области за 2020 год на поднадзорных предприятиях Нижне-Волжского управления Ростехнадзора аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

На территории Волгоградской области в 2020 году на поднадзорных предприятиях Нижне-Волжского управления Ростехнадзора произошел 1 несчастный случай и 1 авария со смертельным исходом.

В январе 2020 года на опасном производственном объекте «Площадка АО «КАУСТИК» производства соды каустической ртутным и диафрагменным методом, жидкого хлора, синтетической соляной кислоты, хлорметила, хлорированных химических соединений, каустической соды плавленной, винилиденхлорида технического, хлорвинила, полихлорвинилового смолы и товаров бытовой химии» произошел 1 тяжелый несчастный случай.

В результате расследования, комиссией установлено, что основной причиной, вызвавшей несчастный случай, явилось неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля на АО «КАУКСТИК»; сопутствующей – неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест.

В октябре 2020 года, на опасном производственном объекте, эксплуатируемом АО «Волжский Оргсинтез», при проведении ремонтных работ, работниками монтажной организации был поврежден участок трубопровода, в следствии чего произошел выброс опасного вещества.

На территории Республики Калмыкия аварий, несчастных случаев, групповых несчастных случаев, инцидентов на подконтрольных объектах 12 месяцев 2020года не зарегистрировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

На предприятиях Астраханской области, в отчетном периоде не осуществлялось реконструкция и техническое перевооружение опасных производственных объектов.

Подконтрольные организации имеют планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на химически опасных производственных объектах. Контроль за выполнением мероприятий осуществляется постоянно, при проведении плановых и внеплановых проверок. Состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, эксплуатируемых в поднадзорных организациях на территории Астраханской области, считаем удовлетворительное.

Предприятия Волгоградской области, на которых в отчетном периоде осуществляется реконструкция и техническое перевооружение:

1. ОПО I класса опасности «Площадка производства сероуглерода, ксантогенатов, карбамата МН и гидросульфида натрия» (рег.№ А39-00001-0001) АО «Волжский Оргсинтез» разработана проектная документация (выполнена ее корректировка) на техническое перевооружение противоаварийной защиты печей синтеза сероуглерода. Введена в работу, после технического перевооружения печь синтеза поз. 31F210.

2. ОПО III класса опасности «Цех маслоэкстракционного предприятия» (рег.№ А39-00011-0007) ОАО «Урюпинский маслоэкстракционный завод» - во исполнение требований предписания, выданного по результатам плановой проверки предприятия, разработана проектная документация на техническое перевооружение по доведению ОПО до требований действующих Правил промышленной безопасности в производстве растительных масел методом прессования и экстракции, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 30.12.2002 № 72. Ведутся строительные-монтажные работы по внедрению проекта.

3. ОПО III класса опасности «Площадка водопроводных очистных сооружений Тракторозаводского района (склад хлора, хлораторная, площадка выгрузки с хлором)» (рег.№А39-04848-0001) ООО «Концессии водоснабжения». На опасном производственном объекте смонтированы и ведутся пуско-наладочные мероприятия в рамках реализации проектной документации на техническое перевооружение ОПО «Разработка системы автоматизированной противоаварийной защиты склада хлора и хлораторной площадки водопроводных очистных сооружений Тракторозаводского района»;

4. ОПО III класса опасности «Площадка водопроводных очистных сооружений Кировского района (склад хлора, хлораторная, площадка выгрузки с хлором)» (рег.№А39-04848-0003) ООО «Концессии водоснабжения». На опасном производственном объекте смонтированы и ведутся пуско-наладочные мероприятия в рамках реализации проектной документации на техническое перевооружение ОПО «Разработка системы автоматизированной противоаварийной защиты склада хлора и хлораторной площадки водопроводных очистных сооружений Кировского района»;

5. ОПО III класса опасности «Склад хлора» (рег.№А39-00438-0001) эксплуатируемое МУП г. Камышина «Производственное управление водопроводно-канализационного хозяйства». На опасном производственном объекте начаты работы по

реализации документации «Техническое перевооружение хлораторной, совмещенной соскладом хлора, участка очистки воды цеха Очистные сооружения воды МУП г. Камышина «ПУВКХ»

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены до 01.04.2019 всеми организациями.

На предприятиях Астраханской области эксплуатирующих ОПО II класса опасности разработаны декларации промышленной безопасности.

Состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, эксплуатируемых в поднадзорных организациях, оценивается как удовлетворительное. При этом следует отметить, что во многих случаях эксплуатируется оборудование, отработавшее свой нормативный срок службы. Организациями продолжается работа по проведению экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, а также по выполнению мероприятий, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности.

Все поднадзорные организации застраховали гражданскую ответственность за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

В ходе проведения анализа и контроля за соблюдением юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности, в том числе по надзору и контролю за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, установлено, что Муниципальное унитарное предприятие «Ахтубинск-Водоканал», владеющее опасным производственным объектом III класс опасности допускает его эксплуатацию без лицензии по следующему виду работ: хранение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах.

Управлением в отношении выше указанного юридического лица были применены меры административного воздействия в соответствии с КоАП РФ.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены до 01.04.2020 всеми организациями, за исключением ООО «Дон-Молоко» и ООО «Электра» (Волгоградская область), которым направлены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

Состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, эксплуатируемых в поднадзорных организациях, оценивается удовлетворительно. При

этом следует отметить, что во многих случаях эксплуатируется оборудование, отработавшее свой нормативный срок службы. Организациями продолжается работа по проведению экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, а также по выполнению мероприятий, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности.

Все поднадзорные организации застраховали гражданскую ответственность за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

В соответствии с ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Правилами «Организации и осуществления производственного контроля ...» на всех поднадзорных предприятиях разработаны и введены в действие Положения о производственном контроле.

Своевременно проводится процедура переоформления лицензии по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов. Экспертиза промышленной безопасности технических устройств отработавших нормативный срок службы проводится согласно плану.

Согласно графику проводится повторная подготовка и аттестация руководителей и главных специалистов в области промышленной безопасности, так же идет переаттестация обслуживающего персонала ОПО.

Процедура заключения договоров обязательного страхования гражданской ответственности проводится своевременно.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

При осуществлении надзорной деятельности на территории Астраханской области на предприятиях, эксплуатирующих химические опасные объекты, наибольшее количество нарушений относится к техническому состоянию оборудования: износ аммиачного холодильного оборудования, не выполнение графиков ремонта оборудования, отсутствие автоматизированных систем защиты оборудования и контроля состояния воздушной среды в рабочей зоне. На многих химически опасных объектах, связанных с хранением хлора и использованием аммиака отсутствуют системы автоматического включения аварийной вентиляции в помещении при обнаружении превышения ПДК загазованности в рабочей зоне.

В целом при имеющихся недостатках состояние безопасности и противоаварийной устойчивости с учетом компенсирующих мероприятий на поднадзорных объектах удовлетворительное.

При осуществлении надзорной деятельности на предприятиях, эксплуатирующих химически опасные объекты, наибольшее количество нарушений относится к техническому состоянию оборудования: износ технологического оборудования, не выполнение графиков ремонта оборудования, отсутствие аттестации специалистов опасного производственного объекта в области промышленной безопасности с применением системы ЕПТ, недостаточный уровень контроля со стороны

эксплуатирующей организации к работе подрядных организаций на опасных производственных объектах.

На многих химически опасных объектах, связанных с хранением хлора и использованием аммиака отсутствуют системы автоматического включения аварийной вентиляции в помещении при обнаружении превышения ПДК загазованности в рабочей зоне.

В целом при имеющихся недостатках состояние безопасности и противоаварийной устойчивости с учетом компенсирующих мероприятий на поднадзорных объектах удовлетворительное.

Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия. Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

В ходе плановых и внеплановых проверок установлено: на подконтрольных предприятиях заключены договора с профессиональными спасательными службами. Время прибытия на объект составляет от 40 до 60 минут.

Нештатное аварийно-спасательное формирование общей численностью до 10 человек создано на 2-х предприятиях: ООО ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго», ООО «Газпром переработка». Техническое оснащение аварийно-спасательных формирований соответствует установленным требованиям.

На всех предприятиях имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персоналом. Действия персонала и аварийно-спасательных служб предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

Техническими средствами - тренажерами аварийных ситуаций, учебно-тренировочными полигонами, программно-техническими комплексами по моделированию развития аварийных ситуаций, располагают только в ООО «Газпром добыча Астрахань».

По результатам проверок можно сделать вывод, что готовность к ликвидации и локализации последствий аварий поднадзорных организаций удовлетворительная.

Профессиональные спасательные службы, обслуживающие поднадзорные предприятия готовы к локализации и ликвидации последствий аварий, но их недостаток заключается в значительном расстоянии от обслуживаемых объектов.

В ходе проверок установлено: на предприятиях химического комплекса заключены договора с профессиональными спасательными службами или на предприятиях созданы собственные аварийно-спасательные службы. В соответствии с разработанными планами мероприятий локализации и ликвидации последствий аварий проводятся учебные тревоги.

На предприятии, эксплуатирующем ОПО, в целях готовности к ликвидации и локализации последствий аварий имеется собственное профессиональное АСФ «Спас – Сервис».

При проведении проверок инспекторским составом уделяется внимание защищенности предприятий террористическим проявлениям. На предприятиях имеются приказы и составлены мероприятия по противодействию терроризму.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

За отчетный период проведены 1 плановая и 1 внеплановая выездные проверки предприятий эксплуатирующих взрывоопасные и химически опасные объекты.

В период с 22 января по 29 января 2020 года инспекторским составом проводилась выездная проверка соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности при эксплуатации ОПО АО «Астрахань-рыба», запланированной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. Основные нарушения, выявленные в ходе проверки – это отступление от требований действующих федеральных норм и правил при ведении технологических процессов, технических устройств и электрооборудования, технических устройств без продления срока службы. По результатам проверки юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ст. 9.1. ч.1 КоАП РФ в виде административной приостановки деятельности льдогенераторной входящей в состав ОПО, а так же к административной ответственности по ст. 9.1. ч. 1КоАП РФ привлечено должностное лицо АО «Астрахань - рыба»- директор АО «Астрахань-рыба».

В период с 25 февраля по 12 марта 2020 года проведена внеплановая выездная проверка по переоформлению лицензии на вид деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов III класса опасности МУП г. Астрахани «Астрводоканал». По результатам проверки принято положительное решение по переоформлению лицензии МУП г. Астрахани «Астрводоканал».

За отчетный период на территории Волгоградской области на предприятиях эксплуатирующих взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты проведено 2 плановые проверки и 6 внеплановых проверок ранее выданных предписаний.

В рамках постоянного государственного надзора, проведено 19 проверок. В результате проведения проверок в рамках постоянного государственного надзора, было выявлено 112 нарушений, выдано 12 предписаний, наложено 14 административных наказаний, из них 11 – на должностное лицо, 3 – на юридическое лицо.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

В мае и ноябре 2020 года на подконтрольные предприятия направлены информационные письма по предотвращению аварийности, травматизма, с конкретным указанием основных нарушений требований безопасности, ставшими причинами аварий, несчастных случаев и инцидентов.

За отчетный период, совещания по предотвращению аварийности, травматизма и несчастных случаев на производстве с поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты химического комплекса на территории Волгоградской области не проводились.

В организации направляются предостережения о недопущении нарушений требований промышленной безопасности

Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

На предприятиях, эксплуатирующих ХОПО II класса опасности - ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (объект хранения и использования кислот и щелочей ТЭЦ-2), ООО «Газпром добыча Астрахань» (объект Парк резервуарный (промысловый)) и ООО «Газпром переработка» (объект Площадка цеха материально-технического снабжения и комплектации оборудования (реагентное хозяйство) Астраханского ГПЗ), разработаны декларации промышленной безопасности, в соответствии с требованиями статьи 14 Федерального закона №116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений», утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.11.2005г. № 893 (ред. от 15.08.2017г.).

В Астраханской области проведена одна плановая проверка контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности АО «Астрахань-рыба» (приостановлена эксплуатация Льдогенераторной входящей в состав опасного производственного объекта и вынесено постановление на должностное лицо на сумму 20 тысяч рублей). Основные нарушения это отступление от требований действующих правил безопасности при ведении технологических процессов, при эксплуатации технических устройств, несоответствие (или отсутствие) технологической и технической документации предприятия требованиям промышленной безопасности.

В Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора за отчетный период приостановки деятельности и аннулирования лицензий не проводились.

Декларации промышленной безопасности разработаны на все ОПО I и II класса опасности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

На предприятиях Волгоградской области плановых проверок соблюдения лицензионных требований при эксплуатации опасных производственных объектов не проводилось.

В Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора за отчетный период приостановки деятельности и аннулирования лицензия не проводились.

Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На поднадзорных предприятиях ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго», ООО «Газпром добыча Астрахань» и ООО «Газпром переработка», эксплуатирующих ОПО II класса опасности, внедрены и функционируют системы управления промышленной безопасностью. На остальных предприятиях организован и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности внедрены и функционируют системы управления промышленной безопасностью. На остальных предприятиях организован и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

Объемы ввода новых мощностей, в том числе за счет строительства новых и расширения действующих предприятий, а также за счет технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий.

В отчетном периоде увеличение мощностей, строительства новых и расширения действующих предприятий, а так же проведение организационно-технических мероприятий не происходило.

В отчетном периоде увеличения мощностей производств химического комплекса не происходило.

Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, на основании которых выданы предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам плановых проверок проводятся совещания с работниками подконтрольных предприятий, где рассматриваются следующие вопросы:

- анализ выявленных нарушений действующих норм и правил;
- недопустимость нарушения обязательных требований;
- профилактика предотвращения аварийности и травматизма.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в адрес МУП «Ахтубинск-Водоканал» направлено 2 предупреждения о недопустимости эксплуатации опасного производственного объекта без лицензий «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности».

В 2020 году Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в адрес 7 подконтрольных предприятий были направлены информационные письма по профилактике предотвращения аварийности и травматизма.

По результатам плановых проверок проводятся совещания с работниками подконтрольных предприятий, где рассматриваются следующие вопросы:

- анализ выявленных нарушений действующих норм и правил;
- недопустимость нарушения обязательных требований;
- профилактика предотвращения аварийности и травматизма.

В отчетном периоде, организациям, эксплуатирующим химически опасные производственные объекты, направлено 14 предостережений о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, неаттестованных в области промышленной безопасности в установленные сроки.

1.8. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.

В управлении надзор за взрывными работами осуществляется на территории Астраханской, Волгоградской и Республике Калмыкия.

В отчетном периоде контрольно-профилактическую работу за ведением взрывных работ в отделе осуществлял один инспектор, совмещающий надзор за объектами горнорудной промышленности.¹

1. Анализ выявленных случаев утрат взрывчатых материалов. Количественная оценка объемов утрат взрывчатых материалов и средств инициирования.

Анализ выявленных случаев утрат взрывчатых материалов и количественная оценка объемов утрат взрывчатых материалов и средств инициирования не приводятся т.к. в отчетном периоде 2020 года случаев утрат ВМ не зарегистрировано.

2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при производстве взрывных работ за 12 месяцев 2020 года в сравнении с прошлым годом. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при производстве взрывных работ за отчетный период 2020 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года и суммарный материальный ущерб от аварий, а также данные по количеству групповых несчастных случаев, общем числе пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не приводятся в связи с их отсутствием в указанные периоды.

3. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом при производстве взрывных работ. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.

Указанные показатели не приводятся в связи с отсутствием аварий.

4. Оценка выполнения мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической устойчивости мест хранения взрывчатых материалов.

Предприятиями, разработаны мероприятия по противодействию терроризму. Указанные мероприятия находятся на постоянном контроле.

Предприятиями соблюдается порядок, по которому:

- взрывчатые материалы во всех случаях, в том числе на местах работ, охраняются

¹ Инспектор совмещает надзор за состоянием учета, хранения, использования и перевозок взрывчатых материалов, на предприятиях ведущих взрывные работы, с надзором за состоянием промышленной безопасности в нерудной промышленности и геологоразведочных и геофизических организациях.

вооруженной огнестрельным оружием охраной в соответствии с заключенными с государственными охранными структурами договорами;

- в случаях перевозок ВМ со склада на склад или на места производства взрывных работ выделяются машины сопровождения и вооруженная огнестрельным оружием охрана. Автомобили, перевозящие взрывчатые материалы к местам работ осуществляют движение только в составе колонн из числа автомобилей предприятия;

- со всеми работниками предприятий, ведущих взрывные работы, под роспись проведено ознакомление со статьями УК Российской Федерации об их ответственности за незаконное хранение, приобретение и сбыт взрывчатых материалов.

Места хранения взрывчатых материалов (постоянные склады ВМ) обеспечены круглосуточной охраной, оснащены системой видеонаблюдения, периметральной и пожарной сигнализацией, первичными средствами пожаротушения, имеется телефонная и мобильная связь с органами МВД. Разработаны Планы охраны и обороны складов ВМ, согласованные с местными органами МВД, заключены договора с противопожарными службами на обслуживание пожароопасных объектов.

Хранилищам постоянных складов взрывчатых материалов в 2020 году годов проведена экспертиза промышленной безопасности. Разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, согласованные с аварийно-спасательными формированиями.

5. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности в области взрывного дела. Внедрение и реализация программ совершенствования взрывного дела в поднадзорных организациях.

Предприятия, осуществляющие деятельность по обращению с взрывчатыми материалами, разработали «Мероприятия по совершенствованию взрывного дела», в которых предусматриваются мероприятия по совершенствованию техники и технологии взрывных работ, в частности полное применение неэлектрических систем инициирования зарядов. Одной из проблем по поддержанию на должном уровне промышленной безопасности на предприятиях ведущих взрывные работы, обеспечению на них сохранности взрывчатых материалов и исключению их утрат, противодействию террористическим проявлениям стоящей перед работниками отдела, осуществляющими государственный горный надзор является то, что в связи с введением в действие «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения» (далее-Регламент) возникает некоторые неясности по выдаче этих разрешений. Например: не ясно, как выдавать разрешения при производстве прострелочно-взрывных работ на скважинах: на каждую скважину или на несколько скважин? На момент подачи предприятием заявления скважина может находиться в стадии окончания бурения, эксплуатации и т.п. при этом готовится она к проведению ПВР непосредственно перед проведением перфорации. При предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения возникают ситуации, когда у организации-заказчика проведения взрывных работ, например: не проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств, применяемых на ОПО

(противофонтанная аппаратура и т.д.), не переоформлены горные отводы, должностные лица, которые согласовывают и утверждают технические, методические и иные документы, регламентирующие порядок выполнения взрывных работ не имеют горно-техническое образование, дающее право руководства взрывными работами (п.56, п. 64, п.168, п.426 ФНП «Правила безопасности при взрывных работах», п.1106 ФНП «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»), не переоформлены лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных объектов I, II и III классов опасности т.д., а организация-заявитель (исполнитель ВР) подает заявление на получение разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения с указанием, в соответствии с Регламентом, только наименования, расположения места производства работ и регистрационного номера в государственном реестре ОПО организации-заказчика и документы, прилагаемые к заявлению, согласно п. 14.2. Регламента (проекты, план местности, схемы профилей). В случае, если поданное заявление и прилагаемые документы соответствуют Регламенту, Управление не вправе отказать в выдаче разрешения. В связи с вышесказанным предлагаем расширить, в данном Регламенте, перечень сведений, подтверждающих соблюдения требований законодательства в области промышленной безопасности организации-заказчика.

6.Общая оценка промышленной безопасности (соответствие требованиям правил безопасности и, по возможности, в общем виде - международной практике) с обоснованием этой оценки.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий, ведущих взрывные работы в 2020 году по сравнению с 2019 годом не ухудшилось.

Нижне-Волжским управлением проводилась и продолжается контрольно-профилактическая работа с подконтрольными предприятиями путем направления информационных писем, по результатам анализа произошедших случаев аварий и травматизма, о необходимости соблюдения требований законодательства о промышленной безопасности, Федеральных норм и правил.

Все поступившие приказы, распоряжения и письма приняты к руководству и исполнению, в необходимых случаях требования их доведены до сведения руководителей предприятий.

1.9. Транспортирование опасных веществ



Характеристика поднадзорных организаций, объектов и средств транспортирования.

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора на территории Волгоградской области находятся предприятия, эксплуатирующие «участки транспортирования опасных веществ». Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих опасные производственные объекты – 12, эксплуатирующих 13 опасных производственных объектов транспортирования автомобильным и железнодорожным транспортом, ОПО II класса опасности – 1, ОПО III класса опасности – 6, ОПО IV класса опасности – 4, общей протяженностью путей необщего пользования более 112 км.

На территории Астраханской области под контролем находятся предприятия, эксплуатирующие участки транспортирования опасных веществ. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих опасные производственные объекты – 11, эксплуатирующих 13 опасных производственных объектов транспортирования автомобильным и железнодорожным транспортом, 9 ОПО III класса опасности, 2 ОПО IV класса опасности), общей протяженностью более 477 км.

По Республике Калмыкия подконтрольны 8 организаций различных форм собственности осуществляющих транспортирование опасных веществ, эксплуатирующие 8 опасных производственных объекта - III класса опасности.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года.

За 12 месяцев 2020 года аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах не было.

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности особое внимание инспектора уделяется работе по учету и расследованию в организациях происходящих инцидентов на опасных производственных объектах. В соответствии с требованиями Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480, организациями разрабатываются Положения о расследовании причин инцидентов. Копии «Положений о расследовании причин инцидентов» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора. За отчетный период на объектах инциденты отсутствовали.

За 12 месяцев 2020 года аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

Во всех подконтрольных организациях разработаны положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263.

Копии «Положений по организации производственного контроля» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

Все поднадзорные организации эксплуатирующие объекты транспортирования опасных веществ представили сведения по организации и осуществлению производственного контроля за 2019 год.

Мероприятия по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств включены в план мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля на 2020 год. При проведении плановых проверок инспектором ведется контроль проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений.

Инспектором в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий ведется контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее № 116-ФЗ).

Все поднадзорные организации эксплуатирующие объекты транспортирования опасных веществ представили сведения по организации и осуществлению производственного контроля за 2019 год.

В целом мероприятия по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств включены в план мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля на 2020 год. При проведении плановых проверок инспектором ведется контроль проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений.

Своевременно проводится процедура переоформления лицензии по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов. Экспертиза промышленной безопасности технических устройств отработавших нормативный срок службы проводится согласно плану.

Согласно графику проводится повторная подготовка и аттестация руководителей и главных специалистов в области промышленной безопасности, так же идет переаттестация обслуживающего персонала ОПО.

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования (подъездные пути, транспортные сооружения, технические средства транспортирования). Основные проблемы, связанные с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ оценивается как удовлетворительное.

На специализированных предприятиях ведутся книги осмотров ж/д путей, сооружений и технических устройств, (ПУ- 28, ПУ- 29, ДУ-46, ТУ-128.). Проводятся обследования состояния промышленной безопасности ОПО с составлением актов и записи в журнале по производственному контролю (при необходимости с участием начальников станций – ДС, мастеров дистанций путей ПД). На основании результатов обследования ОПО составляются мероприятия по устранению выявленных нарушений.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ оценивается как удовлетворительное.

По результатам плановых выездных проверок установлено, что уделяется недостаточное внимание к текущему содержанию пути и техническим средствам для транспортирования.

Все предприятия не имеющие в своём составе специалистов по ремонту ж/д путей, соответствующего инструмента, заключили договора на обслуживание ж/д путей и подвижного состава с организациями, имеющими соответствующую лицензию на данный вид деятельности.

В отчетном периоде технического перевооружения и реконструкции поднадзорных опасных производственных объектов, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным транспортом, не проводилось.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной, антитеррористической устойчивости поднадзорных объектов.

При проведении проверок опасных производственных объектов подконтрольных организаций, рассмотрение вопросов защищенности от террористических актов, производится с учетом требований положений Федерального закона «О противодействии терроризму» № ФЗ -35 от 06.03.2007 г., «Общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов» утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03. 2008 г. № 186 и «Методических рекомендаций по проверке защищенности опасных производственных объектов от террористических актов», утвержденных Приказом Госгортехнадзора России от 28 марта 2001 года № 36 предложений представленных Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а именно: в организациях приняты меры антитеррористической устойчивости: опасные производственные объекты имеют периметральное ограждение территории; на объектах имеется охрана, организован пропускной режим; на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения; на въездах на территорию особо опасных объектов, перед проходными установлены заградительные приспособления; некоторые предприятия имеют договора «об использовании тревожной сигнализации» с отделами вневедомственной охраны УВД, охранники при себе имеют средства связи (рации).

На подконтрольных предприятиях разработаны инструкции по предотвращению пропуска посторонних лиц, в соответствии с этими инструкциями проводятся тренировки и по результатам составляются рекомендации и вносятся изменения в инструкции.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

Надзорная деятельность по транспортированию опасных веществ, применительно к железнодорожному и автомобильному транспорту осуществлялась в соответствии с годовыми планами Управления.

Надзорная деятельность осуществлялась с целью повышения уровня промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, проводилась работа по усилению и оздоровлению путевого хозяйства, текущему содержанию и ремонту подвижного состава, мест погрузки, выгрузки опасных веществ, своевременному прохождению обучения и аттестации руководящего состава и специалистов (работников), обеспечению противоаварийной устойчивости.

Анализ надзорной и контрольной деятельности показывает, что предприятия, имеющие пути необщего пользования и транспортные средства, связанные с транспортированием опасных веществ, в большинстве случаев выполняют мероприятия по соблюдению требований промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ, а именно:

1. проводится обучение и аттестация работников в области промышленной безопасности;
2. своевременно заключаются договоры страхования ответственности перед третьими лицами, в случае аварий на опасных производственных объектах;

3. выделяются финансовые средства на проведение крупных ремонтных работ, на проведение экспертизы промышленной безопасности;

Вместе с тем, необходимо отметить:

1. недостаточное внимание некоторых предприятий к текущему содержанию пути необщего пользования и техническим средствам для транспортирования опасных грузов;

2. несовершенство нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельностью по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ железнодорожным транспортом;

3. отсутствие нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельностью по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ автотранспортом;

4. отсутствие разграничений полномочий по вопросам надзора за транспортированием опасных грузов на опасных производственных объектах с Министерством транспорта РФ.

Основные выводы.

Учитывая вышеизложенное состояние промышленной безопасности на поднадзорных Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора организациях, эксплуатирующие объекты транспортирования опасных веществ, и с учетом анализа выполнения предприятиями требований промышленной безопасности, определенных ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ можно оценить как удовлетворительное.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности: провести общероссийский семинар на тему «Совершенствование надзорной деятельности на объектах транспортирования опасных веществ».

1.10. Надзор на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья

Характеристика поднадзорных производств и объектов.

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора на территории Волгоградской области находятся предприятия, эксплуатирующие производства и объекты по хранению и переработке растительного сырья – элеваторы, мельницы, комбикормовые заводы, в том числе в составе птицефабрик, крупоцеха, сушилки, деревообрабатывающие предприятия и др. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих опасные производственные объекты по хранению и переработке растительного сырья – 105, эксплуатирующих 240 опасных производственных объекта (93 – ОПО III класса опасности, 147 - ОПО IV класса опасности). Количество субъектов малого предпринимательства – 76.

Анализ причин аварийности и производственного травматизма в поднадзорных организациях.

За отчетный период на объектах хранения и переработки растительного сырья, подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора аварий, инцидентов, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В соответствии с требованиями Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480, организациями разрабатываются Положения о расследовании причин инцидентов. Копии «Положений о расследовании причин инцидентов» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

Во всех подконтрольных организациях отрасли разработаны положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» утв. пост. Правительства РФ от 10.03.1999 № 263. Копии «Положений по организации производственного контроля» представлены в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

Сведения по организации и осуществлению производственного контроля за 2019 год предоставлены поднадзорными организациями в срок.

В соответствии с требованиями Приказа Ростехнадзора от 23.01.2014 № 25 «Об утверждении Требований к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору» не представили сведения 4 организации (ООО «Птицефарика «Урюпинская», ООО «Ададуровский элеватор», ООО «Арчединская промышленная группа», ООО «Комбикорма» имеющие ОПО III класса опасности, но в настоящий момент находятся в стадии банкротства), привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в виде предупреждения. Юридическое лицо ОАО «Комбинат Хлебопродуктов» по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ - штраф в размере 200 тыс. рублей.

Решением Урюпинского городского суда Волгоградской области ОАО «Птицефабрика «Урюпинская» привлечена к административной ответственности по ст. 20.25 на сумму 440 тыс. рублей за вынесенное постановление от 28.02.2020 № 08-11-20 за не предоставление информации по производственному контролю за 2018 год. Применение штрафных санкций в отчетном периоде проводилось в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В отчетный период организациями ООО «Астраханский рис», ООО «Хлебозавод Наримановский», ООО «Красноярский рис», ООО «Трусовский хлебозавод», ООО «Астраханский зерновой терминал», ООО «Вторая стивидорная компания», ООО «Радуга», эксплуатирующими опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья Астраханской области представлены в Нижне-

Волжское управление отчеты по производственному контролю за 2019 г. В отчетный период ОАО «Комбинат хлебопродуктов» не представило отчет по производственному контролю за 2019 г. (составлен протокол об административном правонарушении на юридическое лицо).

В целом мероприятия по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, включены в план мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля на 2020 год.

По причине сложившейся ситуации по COVID-19 в период с середины марта по настоящее время, практически все предприятия опасные производственные объекты эксплуатировали, но инженерно-технический и производственный персонал находился на удаленном режиме работы.

Контроль над поднадзорными предприятиями ведется, согласно Протокола от 15.12.2017 № 00-06-09/2765/1 разработанного в результате совещания Центрального аппарата, проведенного 15.12.2017 года в г. Воронеже, а так же информационного письма от 31.10.2018 № 08-00-08/462 «О состоянии травматизма на объектах хранения и переработки растительного сырья», путем переписки по почте и телефонной связи.

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, отработавших установленный срок службы, проводятся согласно графикам, разработанным организациями. Своевременно заключаются договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее № 116-ФЗ).

На подконтрольных предприятиях имеются планы мероприятий по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Планы мероприятий в основном выполняются.

Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования.

На всех предприятиях по хранению, переработке и использованию растительного сырья разработаны, технические паспорта взрывобезопасности. Указанные мероприятия в основном выполняются. Выполнение мероприятий, указанных в паспортах взрывобезопасности контролируется при рассмотрении представленных отчетов по осуществлению производственного контроля, рассмотрении годовых планов мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности.

При наличии отклонений от нормативных требований промышленной безопасности разработаны мероприятия по доведению ОПО до нормативных требований, которые являются неотъемлемой частью технического паспорта взрывобезопасности.

Указанные мероприятия в основном выполняются. Выполнение мероприятий, указанных в паспортах взрывобезопасности также контролируется при рассмотрении представленных отчетов по осуществлению производственного контроля, рассмотрении годовых планов мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности.

Анализ состояния лицензирования.

В настоящее время организации переоформили действующие лицензии на вид деятельности «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», в том числе, в связи с изменением Перечня выполняемых работ на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II и III классов опасности Положения «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.06.2013 № 492.

Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости.

На предприятиях отрасли осуществляется достаточный комплекс мероприятий по обеспечению антитеррористической устойчивости объектов, на необходимом уровне, а именно: территории ОПО ограждены по всему периметру и имеется освещение в ночное время, организован пропускной режим на территории организаций, имеются технические средства видеонаблюдения, службой охраны обеспечивается постоянное патрулирование территории.

На предприятиях изданы внутренние распорядительные документы по защите ОПО от возможных террористических актов, которыми определен порядок взаимодействия с органами исполнительной власти, МВД, МЧС.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий.

В соответствии с разработанными Планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО (для объектов III класса опасности) и Планами ликвидации аварий и защиты персонала (для объектов IV класса опасности) по утвержденным графикам на II квартал учебные тревоги по оперативной части – не проводились в связи с COVID-19, в целях недопущения скопления людей. За I, III и IV кварталы проведено всего 105 учебных тревог.

Проблемой на отдельных поднадзорных предприятиях является нехватка финансовых средств на обеспечение достаточного уровня промышленной безопасности. На многих пред-приятиях переработки растительного сырья Астраханской области снизились производственные мощности. Из-за отсутствия сырья неритмично работали предприятия ООО «Астраханский зерновой терминал», ООО «Астраханский рис». В отчетном периоде в связи с экономической ситуацией не эксплуатировались объекты ОАО «Комбинат хлебопродуктов», ООО «Красноярский рис».

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

За 12 месяцев 2020 года (за I квартал 2020 года) по надзору за взрывопожароопасными производственными объектами хранения, переработки и использования растительного сырья были проведено 15 проверок, из них

- 6 плановых проверок;

- 9 внеплановых проверок.

По результатам проверок выявлено 99 правонарушений, наложено 23 административных наказания: административные штрафы: 7 - на должностные лица, 4 - на юридические лица, общая сумма наложенных штрафов 680, 0 тыс. руб., 3 – приостановления деятельности ОПО, а так же 9 предупреждений.

Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств.

В отчетном периоде документация по объектам хранения и переработки растительного сырья не разрабатывалась.

При приобретении технических устройств обязательным условием является наличие сертификата/декларации соответствия техническим регламентам.

Информация о проведенных отраслевых семинарах (занятиях, курсах и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности.

В ходе проведения плановых и внеплановых проверок в 2020 году на поднадзорных предприятиях посредством проведения совещаний доводятся требования об усилении ответственности руководителей предприятий за состояние безопасности эксплуатируемых объектов и об активизации служб производственного контроля с оформлением протокола совещаний на 9 предприятиях.

В Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора в июне 2020 года в г. Волгограде проведены публичные обсуждения в дистанционном формате на тему «Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса за 2019 год», где доведена до руководителей поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья информация по предотвращению аварийности, травматизма и несчастных случаев на производстве и инцидентов с конкретным указанием основных нарушений требований безопасности, ставшими причинами аварий, несчастных случаев и инцидентов, так же в ходе проведения плановых и внеплановых проверок на поднадзорных предприятиях посредством проведения совещаний доводятся требования об усилении ответственности руководителей предприятий за состояние безопасности эксплуатируемых объектов и об активизации служб производственного контроля с оформлением протокола совещаний.

В целях профилактических мероприятий поднадзорным организациям за предотвращения нарушения в области промышленной безопасности, а именно части 1, 2 статьи 9; статьи 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 5 «Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте», от 10.03.1999 № 263; пункта 18 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 560, вынесено 25 предостережений о недопустимости нарушения

обязательных требований. Направлены уведомления о противопожарных мероприятиях в 56 организации.

Проведено совместное совещание с Администрацией Волгоградской области с поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья по предотвращению аварийности, травматизма и несчастных случаев на производстве в июле-месяце.

На основании письма от 19.08.2020 № 08-00-08/332 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору подготовлено и направлено в поднадзорные организации 87 информационных письма «О состоянии аварийности и травматизма на объектах хранения и переработки растительного сырья за первое полугодие 2020 года», ответы от поднадзорных организаций, в том числе эксплуатирующие ОПО IV класса опасности, предоставлены в срок.

Обеспеченность поднадзорных объектов проектной документацией, оценка соответствия проводимых (проведенных) модернизаций, строительства, реконструкций, капитального ремонта, технического перевооружения, консерваций и ликвидаций опасного производственного объекта проектным решениям. Осуществление организациями, разработавшими соответствующую документацию авторского надзора. Ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств (с примерами).

В отчетном периоде документация по объектам хранения и переработки растительного сырья не разрабатывалась.

При приобретении технических устройств обязательным условием является наличие сертификата/декларации соответствия техническим регламентам.

Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройств молниезащиты (с примерами).

Контроль за наличием и работоспособностью средств пожарной сигнализации, систем обнаружения пожара осуществляется в рамках пожарного надзора.

Все проверенные ОПО отрасли оснащены средствами пожарной сигнализации в соответствии с установленными требованиями, имеются системы молниезащиты, которые контролируются инспекторами энергонадзора, ежегодно проводятся соответствующие замеры.

Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности.

На территории Волгоградской и Астраханской областях и Республике Калмыкия, организации, эксплуатирующие элеваторы IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) отсутствуют.

Общая оценка промышленной безопасности с обоснованием этой оценки.

При планировании проведения плановых проверок на 2021 год руководствовались поручением Ростехнадзора от 29.06.2015 № ПЧ-6 «Об ограничениях контрольно-надзорных предприятий».

Учитывая вышеизложенное состояние промышленной безопасности на поднадзорных Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора организациях, эксплуатирующие объекты хранения и переработки растительного сырья, и с учетом анализа выполнения предприятиями требований промышленной безопасности, определенных ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ можно оценить как удовлетворительное.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

- провести общероссийский семинар на тему «Совершенствование надзорной деятельности на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья».

1.11. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115°C

Число поднадзорных технических устройств – 10278, из них котлов – 941, сосудов, работающих под давлением – 8380, трубопроводов пара и горячей воды – 957. Число испытательных пунктов баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов – 25.

По сравнению с отчетным периодом за 12 месяцев 2019 года произошло незначительное увеличение числа технических устройств, эксплуатируемых в составе ОПО, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C.

За отчетный период на поднадзорных предприятиях аварии, травмы, несчастные случаи, связанные с эксплуатацией оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа, не зарегистрированы.

В ходе надзорной работы за отчетный период было обследовано 326 технических устройств, из них количество технических устройств.

По фактам нарушений, выявленных при проведении проверок, юридические и должностные лица предприятий, виновные в правонарушениях, привлечены к ответственности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу Управления за 12 месяцев 2020 года следует отметить, что все запланированные мероприятия по контролю и надзору выполнены в полном объеме.

Анализ выполнения подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической деятельности.

Из поднадзорных Управлению предприятий наиболее подвержены проявлениям терроризма опасные производственные объекты на тепловых электрических станциях.

При проведении плановых проверок, а также внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации,

вышеназванных организаций наряду с проверяемыми вопросами промышленной безопасности проверяется защищенность опасных производственных объектов от террористических актов, обследование технической укрепленности и антитеррористической защищенности вышеназванных объектов.

При проведении проверок иных поднадзорных предприятий выявлено, что ими выполняются мероприятия по антитеррористической устойчивости объектов, а именно: имеются инженерно-технические средства охраны объектов и их периметров; имеются надлежащие системы оповещения граждан и персонала, находящегося на объектах, при возникновении чрезвычайных ситуаций; имеются системы видеонаблюдения, позволяющие контролировать прилегающую территорию и своевременно принимать необходимые меры оповещения и защиты объектов; имеются кнопки экстренного вызова полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций; территории объектов освещаются в ночное время.

Состояние надзорной деятельности и предложения по её совершенствованию.

Кроме положительной тенденции, связанной с соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, составляющими которых является оборудование, работающее под избыточным давлением на поднадзорных предприятиях, по результатам контрольно-надзорных мероприятий проведённых за 12 месяцев 2020 года выявлены и определенные недостатки:

нарушения требований промышленной безопасности, допущенные эксплуатирующими организациями.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок:

- эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;
- невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;
- не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;
- ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технического регламента и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- необоснованное снижение рабочего давления сосудов в целях снижения класса опасности опасного производственного объекта;
- не осуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

По выявленным нарушениям в отношении юридических и должностных лиц, виновных в совершении правонарушений, применялись меры, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выявленные нарушения связаны с невыполнением в полном объёме Федеральных законов, нормативно правовых актов Российской Федерации и нормативно технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасных производственных объектах.

В отчётный период, при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом Управления значительное внимание уделялось своевременному обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, организации своевременных работ по экспертизе промышленной безопасности оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, с истекшим нормативным сроком службы.

Своевременное и качественное проведение диагностики технических устройств, с выдачей рекомендаций по устранению нарушений, проведение обслуживания и контрольных проверок автоматики безопасности во многом способствует повышению уровня безопасности на производстве и положительно сказывается на техническом состоянии объектов в целом.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация более 70% оборудования, с истекшим сроком службы;
- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых квалифицированных специалистов. В связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов.

1.12 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Характеристика поднадзорных объектов

Основными видами опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, надзор за которыми осуществляет Нижне-Волжское управление Ростехнадзора, являются: площадки мостовых кранов, погрузки-разгрузки, складов, транспортные цехи (участки).

Нижне-Волжского управления Ростехнадзора поднадзорны 1207 организаций юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения.

Кранов – 4495

Подъемников (вышек) – 493

Строительных подъемников – 97

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

За отчетный период 2020 года в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора произошла одна авария с произошедшим несчастным случаем со смертельным исходом.

28 сентября 2020 года на объекте строительства: «Многоэтажная жилая застройка», III этап – жилой дом, по адресу: Волгоградская область, г. Волжский, ул. им. Генерала Карбышева, микрорайон 32а, произошла авария и несчастный случай со смертельным исходом с работником ООО «Мегастрой» при эксплуатации монтажного крана на гусеничном ходу РДК-250-2 (далее – гусеничный кран), изготовленного 1988 году Zetap Zeitz VVB TAKRAF (ГДР), грузоподъемностью 25,0 т.

Как следует из актов расследования причин аварии и несчастного случая со смертельным исходом, при транспортировке (передвижении) своим собственным ходом в не рабочем состоянии гусеничного крана по территории строительной площадки, произошло падение основания стрелы (стреловое оборудование до основания стрелы было демонтировано), в результате чего один работник ООО «Мегастрой», участвовавший в транспортировке крана и, находясь в опасной зоне, получил травмы несовместимые с жизнью.

По результатам расследования причин аварии и несчастного случая со смертельным исходом, комиссией образованной Управлением сделаны следующие выводы:

Технической причиной аварии гусеничного крана явилось нарушение ООО «Мегастрой» требований инструкции по эксплуатации гусеничного крана, а именно: транспортировка (передвижение) гусеничного крана в не рабочем состоянии своим собственным ходом без демонтажа основания стрелы; установка кусков арматуры вместо штатных пальцев для фиксации укосины в транспортном положении; применение метода удержания основания стрелы, не предусмотренного инструкцией по эксплуатации крана, чем нарушены требования статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Закон № 116-ФЗ), пунктов 23 и), 41 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533 (далее – ФНП по ПС).

Организационными причинами аварии гусеничного крана и несчастного случая со смертельным исходом явились:

Эксплуатирующая организация ООО «Мегастрой» допустила эксплуатацию гусеничного крана в нарушение требований Закона № 116-ФЗ, ФНП по ПС, Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263:

- низкий уровень производственного контроля, выразившееся в не соблюдении норм и правил по обслуживанию и ремонту подъемных сооружений, допуска к демонтажу гусеничного крана, не обученного и не прошедшего проверку знаний

персонала, не имеющих необходимых знаний и достаточных навыков для выполнения возложенных на них обязанностей, а также не проведением инструктажа с обслуживающим персоналом;

- не назначен ответственный за организацию производственного контроля в ООО «Мегастрой»;

- не обеспечена разработка технологического регламента или проекта производства работ для монтажа (демонтажа) подъемного сооружения (гусеничного крана) на конкретном объекте;

- назначенный приказом ООО «Мегастрой» механик, в качестве специалиста, ответственного за содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии, не прошел аттестацию в области промышленной безопасности (Б.9.33. «Монтаж, наладка, ремонт, реконструкция или модернизация подъемных сооружений в процессе эксплуатации опасных производственных объектов»);

- не обеспечена укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями, а именно: монтаж (демонтаж) в процессе эксплуатации подъемных сооружений осуществлялся не квалифицированным персоналом, у которых отсутствуют документы, подтверждающие квалификацию (удостоверение) по соответствующим видам деятельности;

- не назначены распорядительным актом ООО «Мегастрой» для обслуживания подъемных сооружений слесари, электромонтеры;

- работники ООО «Мегастрой», выполнявшие работы по демонтажу гусеничного крана, не ознакомлены с руководством (инструкцией) завода-изготовителя гусеничного крана;

- производственная инструкция для машиниста крана (крановщика) не содержит рабочих процедур (характеристик работ) по выполнению работ по монтажу (демонтажу) подъемных сооружений, а также порядок безопасного производства работ и обязанности персонала.

За аналогичный период 2019 года аварий и инцидентов не происходило.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по соблюдению требований промышленной безопасности

После внесения изменений в ФЗ 116 и перевод опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы в четвертый класс опасности, по которым не проводятся плановые проверки, деятельность эксплуатирующих организаций по соблюдению требований промышленной безопасности резко снизилась.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности

Управлением осуществлялся контроль, за соблюдением законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасностью, в основном из анализа представленных годовых отчетов об осуществлении производственного контроля. При выявлении фактов неудовлетворительного осуществления производственного контроля к нарушителям применялись меры административного воздействия. Следовательно, можно сделать выводы, что снятие планового надзора с

объектов, на которых используются подъемные сооружения, подтолкнуло эксплуатирующие организации к массовому несоблюдению требований промышленной безопасности.

Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов

В жилом фонде практически ежегодно меняются организации, эксплуатирующие лифты, что затрудняет планирование и проведение проверок. Статья 14.43 КоАП РФ не предусматривает прямую ответственность эксплуатирующих организаций за нарушение требований технических регламентов, что затрудняет её применение.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

Основными проблемами являются:

- Отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и, как следствие, отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований. Отсутствие обязательного государственного контроля с процесса качества проведения аттестаций ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов, что негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы. Одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы. Производственный контроль осуществляется формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

- Отсутствие законодательных рычагов, подталкивающих и экономически способствующих владельцам подъемных сооружений и лифтов, своевременно проводить капитальные ремонты, модернизировать и менять морально и физически устаревшее оборудование.

Анализ мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Нижне-Волжским управлением в 2020 году были проведены следующие профилактические мероприятия:

Направлены информационные письма в адрес Губернатора Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия по вопросу замены или модернизации лифтов, отработавших назначенный срок службы.

Направлены информационные письма в адрес организаций, эксплуатирующих опасные объекты, на которых используются лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки, эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах) о разъяснении отдельных положений Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек, эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах), утвержденных

Правительством Российской Федерации от 24.06.2017 №743 по Волгоградской области, Астраханской области, Республики Калмыкия.

Информационные письма по предупреждению аварийности и травматизма на подъемных сооружениях (в том числе лифтах) (по Волгоградской области, Астраханской области, Республики Калмыкия).

Анализ мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Проведено 231 мероприятий по контролю на опасных производственных объектах (выдано 231 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований) по результатам неудовлетворительной аттестации по промышленной безопасности.

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За отчетный период было проведено 432 проверок, из них 23 плановых и 409 внеплановых.

По результатам проведенных проверок:

выявлено и предписано к устранению 885 нарушений, выдано 27 предписания об устранении нарушений обязательных требований, возбуждено 27 протоколов об административных правонарушениях, наложено 121 административных наказаний, из них 26 административных штрафов на общую сумму 2280 тыс. рублей, предупреждений - 95.

2. Государственный энергетический надзор

Волгоградская область.

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов:

На территории Волгоградской области осуществляется контроль (надзор) за субъектами электроэнергетики:

Пятью электросетевыми организациями, в том числе:

Филиал ПАО Россети «ФСК ЕЭС» Волго – Донское ПМЭС;

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго»;

АО «Волгоградоблэлектро»;

ПАО «Россети Юг» Волгоград АО «Волгоградские межрайонные электрические сети»;

Филиал АО «Волгоградоблэлектро» «Волжские межрайонные электрические сети»;

семью организациями, эксплуатирующими генерирующее оборудование, в том числе:

Филиал ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС»;

ВГРГС и С филиал ФБУ «Администрация «Волго-Дон» - «Межшлюзовая ГЭС»;

АО «Михайловская ТЭЦ»;

Филиал АО «Каустик» «Волгоградская ТЭЦ-3»;

ООО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго»;

(Волгоградская ТЭЦ-2).

ООО Тепловая генерация города Волжского»:

(Волжская ТЭЦ; Волжская ТЭЦ-2)

ООО «Камышинская ТЭЦ».

Одной организацией, осуществляющей оперативно-диспетчерское управление: филиал ОАО «СО ЕЭС» «Волгоградское РДУ».

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 2020 год проведено – 2211 проверки, из них:

Плановых – 0,

Внеплановых – 2211

Из них:

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 80.

По жалобам – 3,

По поручениям Правительства – 53,

По иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 2039, из которых: проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 1941.

Совместно с органами прокуратуры Волгоградской области по поручению Управления Генеральной прокуратуры РФ в ЮФО проведены 14 проверок юридических лиц по вопросам несоблюдения юридическими лицами требований в области электроэнергетики.

По результатам 86 проверок выявлено 2713 нарушений действующих норм и правил.

Возбуждено 220 административных дела, из которых 17 дел направлены на рассмотрение в судебные органы (рассмотрены 16, все привлечены к административной ответственности), в установленном порядке рассмотрено 219 дел. По результатам рассмотрения к административной ответственности привлечены 218 лиц, вынесено наказаний в виде штрафа на общую сумму 2432,2 тыс. руб, в т.ч. в отношении:

- 78 юридических лиц на сумму 2048,8 тыс. руб.;
- 112 должностных лиц на сумму 381,4 тыс. руб.;
- 1 индивидуальный предприниматель на сумму 2 тыс. руб,
- 27 предупреждений.

Кроме того, вынесено 56 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований при эксплуатации тепловых и электроустановок.

Общая сумма взысканных штрафов составляет – 1680 тыс. руб.

За 2019 год было проведено 3988 проверок.

Таким образом, в 2020г произошло снижение показателей на 80% по количеству проведенных проверок, в связи с введением ограничительных мер Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

За отчетный период 2020 года на объектах электроэнергетики произошла одна авария подпадающая под расследование комиссией Ростехнадзора на поднадзорных отделах объектов. За тот же отчетный период 2019г. аварий не произошло.

12 мес. 2019 года	12 мес. 2020 года
Количество технологических нарушений за отчетный период:	
355	340
Основные причины технологических нарушений:	
Износ оборудования и сетей:	
199	178
Ошибочные или неправильные действия персонала:	
4	2
Влияние посторонних лиц:	
0	0
Неблагоприятные погодные условия:	
152	120

Аварийных ситуаций на объектах энергетики за отчетный период, послуживших причиной прекращения (ограничения) электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более - не зафиксировано.

За отчетный период 2020 года произошло:

1). 1 авария, произошедшая 14.08.2020 в 20 часов 20 минут на объекте Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» Волго – Донское ПМЭС ПС 220 кВ Сатаровская,

2). 1 тяжелый несчастный случай, произошедший 12 октября 2020 г. в 10 часов 05 минут (02 часа 05 минут) с электромонтер контактной сети Волгоградской дистанции электроснабжения – структурное подразделение Приволжской дирекции по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго- филиала ОАО «РЖД», Пятыровым Евгением Александровичем.

Краткое описание аварии, произошедшей на объекте Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» Волго – Донское ПМЭС, расследуемая в комиссии Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

14.08.2020 в 20-20 автоматически отключилась ВЛ 220 кВ Сатаровская – Андреановская, на ПС 220 кВ Андреановская действием: ДФЗ, АПВ успешное, на ПС 220 кВ Сатаровская отключился СМВ-220, действием ДЗТ ВДТ-2.

На ПС 220 кВ Сатаровская отключился единственный находящийся в работе АТ-2 от ДЗТ ВДТ-2 (отключился МВ 110 АТ-2, МВ 10 АТ-2, СВ-220, включился КЗ-220 АТ-2, отключился ОД-220 АТ-2). Обесточено 1 и 2 СШ-10 кВ, 1 и 2 С 0,4 кВ. ЩПТ в работе. На нефтеперекачивающей станции «Сатаровская» (далее-НПС) запустилась ДЭС и часть нагрузки НПС запитано от нее.

В 20-30 на ПС 220 кВ Сатаровская при осмотре обнаружено перекрытие проходных изоляторов БИН АТ-2 (тип БИН-РЭС 10кВ, год выпуска 2016, год ввода в эксплуатацию 2017, последнее техническое обслуживание 2020).

В 20-35 на ПС 220 кВ Сатаровская оперативным персоналом включена в работу ДГУ 0,4 кВ.

В 21-10 диспетчером ЦУС Волго-Донского ПМЭС получена информация от МЭС Юга о пропадании в 21-06 всех каналов телемеханики и диспетчерских каналов связи между ПС 220 кВ Сатаровская и диспетчерским центром Волгоградского РДУ.

В 21-20 на ПС 220 кВ Сатаровская осмотрен АТ-2.

В 21-30 информация о пропадании всех каналов телемеханики и диспетчерских каналов связи между ПС 220 кВ Сатаровская и диспетчерским центром Волгоградского РДУ получена дежурным электромонтером ПС 220 кВ Сатаровская от диспетчера ЦУС Волго-Донского ПМЭС(из объяснительной).

Связь осуществляется по сотовому телефону.

Нарушения передачи управляющих воздействий режимной или противоаварийной автоматики не зафиксировано.

В 21-35 на ПС 220 кВ Сатаровская отключен ТР-10 БИН АТ-2, отключен КЗ-220 АТ-2, включен МВ-110 АТ-2 (опробован напряжением АТ-2).

В 21-41 на ПС 220 кВ Андреановская отключен СМВ 220 кВ и его оперативный ток (снято напряжение с ВЛ 220 кВ Сатаровская-Андреановская)

В 21-50 на ПС 220 кВ Сатаровская отключен МВ-110 АТ-2 (снято напряжение с АТ-2 для включения ОД-220 АТ-2).

В 22-10 на ПС 220 кВ Сатаровская включен ОД-220 АТ-2 (без напряжения).

В 22-11 на ПС 220 кВ Андреановская включен СМВ 220 кВ (тем самым подано напряжение на ВЛ 220 кВ Сатаровская-Андреановская и АТ-2 ПС Сатаровская)

В 22-18 на ПС 220 кВ Сатаровская включены: МВ-110 АТ-2, МВ 10 АТ-2 (подано напряжение на 1 и 2 СШ-10 кВ, 1 и 2 С 0,4 кВ), восстановлены все каналы телемеханики и диспетчерских каналов связи с ПС 220 кВ Сатаровская в ВРДУ.

В 22-23 на ПС 220 кВ Сатаровская включен СВ-220.

Ограничение электроснабжения составило: АО "Транснефть-Приволга" – 1560 кВт, филиал ПАО "Россети Юг"- "Волгоградэнерго" – 126 кВт.

В ходе послеаварийной проверки было выявлено:

1. Повреждение проходных изоляторов 10 кВ БИН АТ-2, вследствие потери механической прочности проходного изолятора фазы А, с последующим пробоем изоляции и возникновением междуфазного тока короткого замыкания.

2. Неправильная работа блока управления дизель-генераторной установки (неисправность контроллера Smartgen), выражающаяся в нестабильности амплитудных значений напряжений трёх фаз на выходе ДГУ. В результате выдаваемого генератором некачественного трёхфазного напряжения инвертор TSI BRAVO 48Vdc/230Vac шкафа АБП ЭС-48/150-6 «Электропитание оборудования связи» не перешел на работу от ДГУ. Электропитание осуществлялось от аккумуляторных батарей 48В. Причиной разряда АБ за 46 минут (по результатам ТО в декабре 2019 г. время работы больше 60 минут) стало снижение эксплуатационных характеристик АКБ вследствие старения (износа). Замечаний к проведенным ранее ТО ДГУ и АКБ не выявлено. В результате оборудование ДК-1 (АТС), ТМ-1, ТМ-2 (ССПИ), ДК2 было обесточено.

Причиной пропадания каналов связи явилась неисправность контроллера Smartgen схемы управления ДГУ, приведшая к нестабильности амплитудных значений напряжения на выходе генератора, что в свою очередь повлекло за собой непереключение инвертора связи TSI BRAVO 48Vdc/230Vac на работу от ЩСН

0,4 кВ. Оборудование ДК-1, ДК-2 (АТС), ТМ-1, ТМ-2 (ССПИ), было запитано от аккумуляторной батареи 48В. Снижение эксплуатационных характеристик АКБ, выявленное в ходе послеаварийной проверки 28.08.2020, привело к ускоренному разряду АБ и обесточению оборудования связи и ПТК ССПИ.

Существующие объемы ТО АКБ и проверок ДГУ не позволили выявить вышеуказанные быстроразвивающиеся дефекты.

Причиной разряда АБ в течение 46 минут стало снижение эксплуатационных характеристик двух элементов АКБ №2, и одного элемента АКБ № 1. Нормативный срок эксплуатации АКБ составляет 10 лет, ввод в эксплуатацию 2011 год.

Причиной отключения автотрансформатора АТ-2 послужила потеря механической прочности проходного изолятора фазы А БИН-РЭС 10 кВ АТ-2, с последующим пробоем изоляции и возникновением междуфазного тока короткого замыкания.

Причиной нестабильности значений трёхфазного напряжения на выходе ДГУ явилась неисправность его блока управления

Повреждение проходных изоляторов 10 кВ в высоковольтном отсеке БИН-РЭС 10 АТ-2, вследствие воздействия междуфазного тока короткого замыкания.

Направлен на внеочередную проверку знаний норм и правил работы в электроустановках в территориальную отраслевую комиссию по проверке знаний норм и правил в энергоустановках Нижне-Волжского управления Ростехнадзора главный инженер филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-«Волго-Донское ПМЭС» Щетинкин И.П. по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики.

До поднадзорных электро-и теплоснабжающих организаций доведена статистика аварийности и производственного травматизма, с требованиями усиления контроля, повышения уровня организации работ и соблюдения требований безопасности. Организациями разработаны и предоставлены мероприятия по снижению электротравматизма и отчеты по их исполнению.

Краткое описание несчастного случая со смертельным исходом:

Утром 12.10.2020 г. в 08.00 часов электромонтеры контактной сети Пятыров Е.А., Афонин В.В., Цевашев С.В., Конобродский А.А. прибыли на территорию Абганеровского района контактной сети (далее по тексту - ДПКС ст. Абганерово) для выполнения своих должностных обязанностей. Переодевшись, Пятыров Е.А., Афонин В.В., Цевашев С.В., Конобродский А.А. направились в кабинет начальника Иванова В.А. на утреннюю планерку. На планерке Иванов В.А. сообщил, что накануне 11.10.2020 г. на линии ЛПУ-10 были аварийные отключения. Линию необходимо было сначала визуально осмотреть и в случае обнаружения неисправности определить место производства работ. Если неисправность не будет обнаружена визуально, то необходимо было осмотреть всю линию на опорах. Для визуального осмотра Ивановым В.А. выдано распоряжение № 6 от 12.10.2020 г. и направлены электромонтер контактной сети Конобродский А.А. и электромеханик Кукса И.А. Вернувшись после визуального осмотра на территорию ДПКС ст. Абганерово Конобродский А.А. и Кукса И.А., и не найдя Иванова В.А., Конобродский А.А. по телефону сообщил Иванову В.А. о том, что неисправность линии ЛПУ-10 визуально не удалось обнаружить. После чего,

Иванов В.А. по телефону дал задание Конобродскому А.А., Пятырову Е.А., Афонину В.В., Цевашеву С.В. взять инструменты, лестницу раскладную стеклопластиковую 7 м и направиться к опоре № 1 чтобы осмотреть всю линию, при этом к выполнению работ не приступать. Ожидать на месте электромеханика Сурикова С.А., который возвращался из лесопитомника и должен был подъехать к месту производства работ, выписать наряд-допуск на выполнение работ на высоте и определить ответственного руководителя и исполнителя работ. Только после этого приступить к выполнению заданных работ.

По результатам расследования несчастного случая, произошедшего 12 октября 2020 г. в 10 часов 05 минут (02 часа 05 минут) с электромонтер контактной сети Волгоградской дистанции электроснабжения – структурное подразделение Приволжской дирекции по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго- филиала ОАО «РЖД», Пятыровым Евгением Александровичем, в соответствии с Актом Н-1 №1 от 22.12.2020 с особым мнением при участии государственного инспектора Отдела государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Волгоградской области Нижне-Волжского управления Ростехнадзора Шелкова С.Ю., к административной ответственности по ст. 9.11 будет привлечено юридическое лицо ОАО «РЖД», и 3 должностных лица Волгоградской дистанции электроснабжения – структурное подразделение Приволжской дирекции по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго- филиала ОАО «РЖД».

Направлен на внеочередную проверку знаний норм и правил работы в электроустановках в территориальную отраслевую комиссию по проверке знаний норм и правил в энергоустановках Нижне-Волжского управления Ростехнадзора- начальник Абганеровского района контактной сети Иванов В.А

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является:

- Высокий процент износа основных производственных фондов;
- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;
- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций.

Невыполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, заменам устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности

возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования.

Астраханская область.

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов:

на территории Астраханской области осуществляется контроль (надзор) за:

- Одной организацией, эксплуатирующей генерирующее оборудование: ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» с 3 электростанциями общей мощностью 725 МВт, в том числе тепловой 920 Гкал/ч:
 - ПГУ 110 МВт
 - ПГУ 235 МВт
 - АТЭЦ-2- 380 МВт, тепловая-920 Гкал/ч.
 - Одной организацией, осуществляющей оперативно-диспетчерское управление: филиал ОАО «СО ЕЭС» «Астраханское РДУ».
 - Одной электросетевой организацией: филиал ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»
 - Промышленными и сельскохозяйственными потребителями электроэнергии – 12550 и потребителями тепловой энергии – 6002
- Для обеспечения электроэнергией объектов 1 и особой категории имеются 450 ДЭС, общей мощностью 52160 кВт.

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев текущего года проведена – 823 проверки, из них:

- Плановых – 1,
- Внеплановых – 822.
- Из них:
 - Проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 780.
 - По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 16.
 - По жалобам – 0.
 - По поручениям Правительства – 26.
 - По результатам 27 проверок выявлено 1507 нарушений действующих норм и правил.

Возбуждено 82 административных дела, из которых на отчетную дату в установленном порядке рассмотрено 82. По результатам 82 административных дел вынесено наказание в виде штрафа на общую сумму 647 тыс. руб, в т.ч. в отношении:

- 26 юридических лиц на сумму 535 тыс. руб.;
- 56 должностных лиц на сумму 112 тыс. руб.;

Вынесение административных наказаний в виде приостановки деятельности не проводилось.

За неисполнение ранее выданного предписания к административной ответственности по части 1 ст. 19.5 КоАП РФ привлечены 4 юридических лица и 2 должностных лица. Материалы переданы в установленном порядке на рассмотрение в мировые суды.

Общая сумма взысканных штрафов из наложенных за отчетный период составляет – 607 тыс. руб.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

Аварий, подпадающих под расследование комиссией Ростехнадзора на поднадзорных объектах за отчетный период 2020 года, аналогично отчетному периоду 2019 г, не зарегистрировано.

12 мес. 2019 года	12 мес. 2020 года
Количество технологических нарушений за отчетный период:	
654	599
Основные причины технологических нарушений:	
Износ оборудования и сетей:	
555	505
Ошибочные или неправильные действия персонала:	
0	0
Влияние посторонних лиц:	
0	0
Неблагоприятные погодные условия:	
99	94

До поднадзорных электро-и теплоснабжающих организаций доведена статистика аварийности и производственного травматизма, с требованиями усиления контроля, повышения уровня организации работ и соблюдения требований промышленной и электробезопасности. Организациями разработаны и предоставлены мероприятия по снижению электротравматизма и отчеты по их исполнению.

Республика Калмыкия

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов:

Отдел осуществляет контроль (надзор) за субъектами электроэнергетики:

одной электросетевой организацией, в том числе:

филиал ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго»;

одной организацией, эксплуатирующей генерирующее оборудование, в том числе:

АО "ГТ Энерго" (г.Элиста).

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев 2020 года проведено – 1270 проверок, из них:

Плановых – 0,

Внеплановых –1270.

Из них:

Проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 39 допусков в эксплуатацию новых и реконструируемых энергоустановок; 1187 - участие в комиссии по техническому освидетельствованию;

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 12.

По жалобам – 0.

По поручениям Правительства – 9.

Оценка готовности районных муниципальных образований -23.

По результатам 1270 проверок выявлено 2784 нарушений действующих норм и правил.

Возбуждено 65 административных дел, из них 7 протоколов направлены на рассмотрение в суд. На отчетную дату в установленном порядке рассмотрено 65 административных дел, вынесено наказаний в виде штрафов на общую сумму 1691,0 тыс.руб. в т.ч. в отношении:

- 18 юридических лиц – на сумму 1604,0 тыс. руб.;

- 43 должностных лиц – на сумму 86,0 тыс. руб.;

- 2 гражданское лицо – на сумму 1,0 тыс.руб

Кроме того, вынесено 1 административное приостановление деятельности, 1 предупреждение.

За неисполнение ранее выданного предписания к административной ответственности по части 1 ст. 19.5 КоАП РФ привлечено 1 юридическое лицо.

Общая сумма взысканных штрафов составляет – 176,5 тыс. руб.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

Аварий, подпадающих под расследование комиссией Ростехнадзора на поднадзорных объектах за отчетный период 2020г. не произошло.

За отчетный период в филиале ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» произошло 372 аварийных отключений, не подпадающие на расследование комиссии Ростехнадзора. За этот же отчетный период в 2019г. произошло 419 аварийных отключений.

2019 год	2020 год
Количество технологических нарушений за отчетный период	
419	372
Основные причины технологических нарушений:	
Износ оборудования и сетей	
69	62
Ошибочные или неправильные действия персонала	
0	0
Влияние посторонних лиц	
0	0
Неблагоприятные погодные условия	
4	4
Из-за недостатков эксплуатации	
346	306

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является:

- высокий процент износа основных производственных фондов;
- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;

Невыполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, заменам устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования.

Выполнения подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости:

Из поднадзорных предприятий, наиболее подверженных проявлениям терроризма, являются:

филиал ПАО «РусГидро» «Волжская ГЭС»

В соответствии с рекомендациями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках состоявшегося 20.07.2018 г. вебинара по вопросу антитеррористической защищенности, в целях исключения дублирования функций надзора в отношении объектов ТЭК, Отделом государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Волгоградской области (далее – Отдел) был направлен запрос в Филиал ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» с просьбой предоставить информацию о наличии в организации Паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса.

Письмом от 09.08.2018 г. №14 ДСП Филиал ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» подтвердил, что на филиале разработан и утвержден Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС». Указанный документ относится к документу, имеющий ограниченный доступ.

В связи с изложенным выше, комплекс ГТС Волжская ГЭС относится к объекту топливно-энергетического комплекса. Согласно Федерального закона Российской Федерации от 03 июля 2016 г. №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии» федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется подразделениями войск национальной гвардии.

На объекте имеется подразделение охраны и технической системы обнаружения

несанкционированного проникновения на территорию, а также системы физической защиты. Охрана ведется круглосуточно ФГКУ «УВО ГУ МВД России по Волгоградской области», ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго РФ, а также ООО «ЧОП «Стронг». Ежемесячно проводятся проверки работоспособности локальной системы оповещения в шестикилометровой зоне нижнего бьефа Волжской ГЭС.

За отчетный период, сотрудники Отдела для проведения проверок антитеррористической защищенности поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора объектов, расположенных на подведомственной территории, органами ФСБ России, МВД России, не привлекались.

ООО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго»

Деятельность Общества в области противодействия терроризму осуществляется в рамках выполнения требований Федерального закона № 256-ФЗ от 21.06.2011 года «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», Постановлений Правительства РФ, Приказов и Указаний Минэнерго РФ, а также локально-нормативных актов ПАО «ЛУКОЙЛ».

С учетом этого осуществляется комплекс мер по обеспечению антитеррористической защиты объектов Общества.

Все объекты Общества имеют периметральное ограждение из железобетонных плит высотой 2-2,5 метра усиленное инженерным заграждением из АСКЛ, применяется охранное видеонаблюдение и освещение. Наиболее важные участки ТЭС оборудованы сигнализацией, выведенной на пульта караульных помещений. Станции оборудованы инженерно-техническими средствами охраны, а также системами контроля-учёта доступа.

Разработаны, утверждены и реализуются программа создания и модернизации технических систем безопасности объектов Общества. Заключены договора по профилактике и обслуживанию инженерно-технических средств охраны.

На каждой станции разработаны Антитеррористические Паспорта безопасности объектов, проведено категорирование ТЭС Общества и согласование Паспортов совместно с правоохранительными и органами исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ от 21.06.2011 года «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса». Разработаны инструкции, определяющие действия руководителей и персонала ТЭС в случае совершения террористических актов или поступления анонимных угроз экстремистского содержания, проведена соответствующая подготовка и обучение работников по действиям в подобных ситуациях.

Филиал АО «Каустик» Волгоградская ТЭЦ-3

На тепловой электрической станции разработан, согласован и утвержден паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса. В паспорте обозначены участки объекта и критические элементы, в отношении которых возможны диверсионно-террористические акции. В паспорте содержатся предполагаемые маршруты продвижения диверсионно-террористических групп к уязвимым элементам объекта, зоны возможного поражения и время достижения поражающих факторов, элементов противодействия, таких, как инженерные сооружения охраны и силы и

средства команды по охране объектов эксплуатируемых филиалом АО «Каустик» Волгоградская ТЭЦ-3.

АО «Михайловская ТЭЦ».

Согласован паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса АО «Михайловская ТЭЦ», председателем антитеррористической комиссии Губернатором Волгоградской области А.И. Бочаровым 22 августа 2019 г., утвержден, генеральным директором АО «Михайловская ТЭЦ» В.В. Галановым - 22 августа 2019 г.

При проведении проверок на подконтрольных предприятиях, рассмотрение вопросов защищенности от террористических актов, производится с учетом требований «Методических рекомендаций по проверке защищенности ОПО от террористических актов», утвержденных Приказом Госгортехнадзора России № 36 от 28 марта 2001г.

На энергоснабжающих предприятиях в ходе обследований проверяется выполнение мероприятий направленных на обеспечение антитеррористической устойчивости. А именно:

-наличие собственных аварийно-спасательных формирований или договоров с профессиональными аварийно-спасательными службами;

- проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по планам ликвидации аварий с проработкой сценариев возможных террористических актов;

- наличие финансовых средств и материальных ресурсов для локализации ликвидации последствий аварий.

За отчетный период в ходе проверок энергоснабжающих предприятий установлено:

- охрану по договору осуществляют охранные предприятия;

- оборудованы КПП;

- территории энергоснабжающих предприятий огорожены;

- периметры территорий освещены.

В целом требования по выполнению подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости выполняются.

Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию.

Надзорная деятельность в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и от 03.04.2020 N 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году», связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также на основании приказов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, изданных в соответствии с приказами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору во исполнение поручений Правительства Российской Федерации. Проведение внеплановых проверок планировалось с учетом требований Постановления

Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1445 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного надзора, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 610». Во исполнение данного Постановления распоряжениями руководителя Управления утверждены перечни субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электроэнергии, которым присвоены категории умеренного и низкого риска.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

Надзорная деятельность в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с Планом контрольно-надзорной деятельности на 2020 год, требованиями поступивших в течение отчетного периода указаний распоряжений и приказов. Запланированные проверки поднадзорных предприятий (объектов) и мероприятия выполнены, необоснованного невыполнения запланированных мероприятий и проверок в отчетном периоде не было.

Основное внимание уделялось вопросам профилактики производственного травматизма и аварийности на подконтрольных предприятиях. В целях профилактики нарушений обязательных требований за отчетный период 2020 года проведены следующие профилактические мероприятия:

-направлено 26 информационных писем (информирование по вопросам соблюдения обязательных требований).

В целях обеспечения изучения инспекторами отдела необходимых законодательных, нормативных правовых актов, нормативных технических документов, относящихся к установленной сфере деятельности с инспекторским составом проведено 3 технические учебы по разъяснению положений Федерального закона №294-ФЗ, по изучению вновь вступивших в силу федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, анализ правильности применения положений Кодекса РФ об административных правонарушениях инспекторским составом.

3. Надзор за гидротехническими сооружениями

1. Информация о состоянии надзорной деятельности:

Характеристика поднадзорных объектов.

п/п	Субъект РФ	ГТС промышленности	ГТС объектов энергетики	ГТС водохозяйственного комплекса	Всего	из них	
						бесхозных	ГТС
		2	1	7	7		
		1	1	61	93	37	

п/п	Субъект РФ	По классам ГТС:			Всего:	По уровню безопасности ГТС				Всего:
		I	II	V		нормальный	повышенный	допустимый	опасный	
			51	40	93	7	57		37	93

2. Выполнение плана работы за отчетный период.

Все мероприятия, предусмотренные планами работ Управления выполнены в полном объеме.

Всего проведено – 89 проверок:

- плановых проверок – 18.

- внеплановых проверок – 71.

- проверок в рамках постоянного государственного надзора – 3.

По КоАП РФ привлечено 35 должностных лиц, на общую сумму 109,7 тыс. руб., 1 индивидуальный предприниматель на сумму 2 тыс. руб., 14 юридических лиц, на общую сумму 475 тыс. руб.

Всего по КоАП РФ 50 постановлений о назначении административного наказания, на общую сумму 586,7 тыс. руб.).

- вынесено постановлений о наказании - 50, на общую сумму 586,7 тыс. руб. (количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа в отношении должностных лиц - 109,7 тыс. руб., количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа в отношении индивидуальных предпринимателей - 2 тыс. руб., количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц - 475 тыс. руб.), количество протоколов об административных правонарушениях, подлежащих рассмотрению судебными органами – 0.

- рассмотрено деклараций безопасности ГТС – 33 (утверждено - 18, отказано в утверждении – 15).

- количество направленных сведений в Российский регистр - 18.

- поступило заявлений на выдачу разрешений на эксплуатацию ГТС - 30 (выдано разрешений на эксплуатацию ГТС – 18, отказано в выдаче разрешений на эксплуатацию – 12).

- рассмотрено правил эксплуатации ГТС - 29 (согласовано – 15, отказано в согласовании - 14).

3. Основные характерные нарушения, выявленные в ходе проверок:

- Отсутствие или не полный объем у собственника (эксплуатирующей организации) проектной, эксплуатационной документации по безопасной эксплуатации

ГТС, в соответствии с требованиями нормативных документов в области безопасности гидротехнических сооружений;

- Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) обученного и аттестованного персонала;

- Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию;

- Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) правил эксплуатации ГТС;

- Отсутствие на объектах ГТС визуального или инструментального контроля в полном объеме, согласно нормативным документам;

- неудовлетворительное техническое состояние гидротехнических сооружений IV класса (по проекту) в связи с износом и отсутствием финансовых средств на ремонт.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности ГТС является отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения). Сельские поселения направляют обращения в адрес представительного органа местного самоуправления сельского поселения (Совет депутатов) о выделении денежных средств, однако получают отказ, по причине неполного финансирования бюджета поселения.

4. Наиболее значимыми нерешенными проблемами остаются:

1. Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения).

2. Отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих специальное образование и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС.

3. Наличие на подведомственной Управлению территории бесхозных гидротехнических сооружений.

На территории Волгоградской области количество бесхозных ГТС - 53.

На территории Астраханской области количество бесхозных ГТС - 177.

На территории республики Калмыкия количество бесхозных ГТС - 7.

5. Предложения по совершенствованию надзорной деятельности.

- В целях совершенствования надзорной деятельности, необходимо повышать уровень квалификации инспекторского состава, путём участия в совместных мероприятиях (семинарах, конференциях), проводимых Ростехнадзором, по темам, связанным с обеспечением безопасности ГТС и общеюридической практикой.

- 1 раз в 3 года инспекторскому составу проходить повышение квалификации в области безопасности ГТС.

- В нормативных документах в области безопасности ГТС отсутствуют четкие указания о необходимости переработки декларации безопасности ГТС при изменении

собственника ГТС, изменении наименования организации, его организационно-правовой формы, изменении технологического процесса и т.д.

– Инспекторским составом при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений используются проверочные листы (список контрольных вопросов). Необходимо рассмотреть вопрос разделения проверочных листов (списка контрольных вопросов) на отдельные документы, в зависимости от назначения гидротехнических сооружений (водохозяйственный комплекс, энергетика, промышленные ГТС).

6. Анализ причин аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях и объектах.

За отчетный период аварий и травматизма не зафиксировано.

7. Анализ выполнения подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической деятельности и постоянному надзору.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора был направлен запрос собственникам (эксплуатирующим организациям) гидротехнических сооружений, с требованием представить информацию по антитеррористической защищенности ГТС, а так же предложения по совершенствованию нормативных документов по антитеррористической защищенности, обязательных требований по обеспечению охраны и контрольно-пропускного режима на ГТС.

Рассмотрев представленные материалы, Управлением установлено, что:

В Филиале ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» разработан и утвержден Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС». Указанный документ относится к документу, имеющий ограниченный доступ.

В соответствии с пунктами 110, 111 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, утвержденного приказом Минэнерго России от 19.10.2017 г. № 26с, сведения о мерах по обеспечению защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов инфраструктуры ТЭК, отнесенных к объектам высокой категории опасности, от террористических актов, раскрывающие результаты оценки уязвимости объекта и систему его физической защиты относятся к сведениям, составляющим государственную тайну.

В организации имеются планы взаимодействия с правоохранительными органами региона, осуществляется работа по совершенствованию инженерно-технических средств охраны объекта.

На объекте имеются подразделение охраны и технической системы обнаружения несанкционированного проникновения на территорию, а также системы физической защиты. Охрана ведется круглосуточно ФГКУ «УВО ГУ МВД России по Волгоградской области», ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго РФ, а также ООО «ЧОП «Стронг». Ежемесячно проводятся проверки работоспособности локальной системы оповещения в шестикилометровой зоне нижнего бьефа Волжской ГЭС.

В связи с изложенным выше, комплекс ГТС Волжская ГЭС относится к объекту топливно-энергетического комплекса. Согласно Федерального закона Российской Федерации от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии»

федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется подразделениями Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации.

На гидротехнических сооружениях объектов промышленности осуществляются следующие антитеррористические мероприятия:

- В организациях разработаны, приняты и актуализированы специализированные локальные нормативные акты, регулирующие отношения по вопросам антитеррористической защищенности, пропускному и внутриобъектовому режимам;
- Разработан комплекс мероприятий и правил временного нахождения на объектах;
- Осуществляется периметральное патрулирование службой мониторинга или службой безопасности;
- Физическая охрана ГТС осуществляется на основании соответствующих договоров с частными охранными предприятиями;
- На ГТС установлены информационные предупредительные и запрещающие знаки.

На гидротехнических сооружениях объектов водохозяйственного комплекса осуществляется автопатрулирование ограждающих дамб, контроль наличия посторонних лиц и подозрительных предметов в районе ГТС.

В связи с изложенным выше, предложения по совершенствованию нормативных документов по антитеррористической защищенности, обязательных требований по обеспечению охраны и контрольно-пропускного режима на ГТС отсутствуют.

За отчетный период, сотрудники Управления для проведения проверок антитеррористической защищенности поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора объектов, расположенных на подведомственной территории, органами ФСБ России, МВД России не привлекались.

8. Применение в отчетном году риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

При планировании плановых проверок на 2020 год, Управлением учитывались требования действующих НПА, а также применялся риск-ориентированный подход в части периодичности проведения плановых проверок, с учетом требований Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

9. Организация и проведение в отчетном году мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Во исполнение требований Федерального закона от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31.01.2020 г. № 37 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2020 года», в целях организации и проведения в 2020 году безаварийного пропуска весеннего половодья Нижне-Волжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному

надзору (Ростехнадзор) проведена рассылка писем главам муниципальных образований, городов, районов, а также организациям, осуществляющим эксплуатацию гидротехнических сооружений на территории Волгоградской, Астраханской, областей и Республики Калмыкия, с требованием предусмотреть подготовку и выполнение комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС, смягчению их последствий и уменьшению возможного ущерба, защите объектов в зонах возможного затопления, определению степени готовности к устойчивому функционированию в паводковый период ГТС. Также организациям необходимо первоочередное внимание обратить на предаварийные и аварийные объекты водохозяйственного комплекса и бесхозные ГТС.

Из представленных от собственников ГТС (эксплуатирующих организаций) сведений следует, что ГТС готовы к устойчивому функционированию в период весеннего половодья 2020 г., имеются резервы материальных и финансовых средств, для устранения возможных чрезвычайных ситуаций, разработаны противопаводковые мероприятия.

Согласно письму Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 23.12.2019 г. № 00-06-05/553 «О декларировании безопасности гидротехнических сооружений в 2020 году», за подписью заместителя руководителя Д. И. Фролова, прилагаемому к нему документу «График представления деклараций безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в 2020 году», согласованного Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и размещенных на сайте Ростехнадзора. Управлением ведется рассылка информационных писем декларантам ГТС.

Инспекторский состав Управления принимает участие в преддекларационных обследованиях ГТС, на основании обращений организаций. Всего с начала 2020 г. принято участие в 4-х преддекларационных обследованиях ГТС.

Составлено 19 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (18 - в связи с не прохождением аттестации в области безопасности гидротехнических сооружений, 1 – в целях устранения нарушений, выявленных в рамках преддекларационного обследования ГТС комплекса рыбоводных прудов АО «Ляпичевское ХПП»).

14.02.2020 г. представители Управления приняли участие в заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Волгоградской области по вопросу готовности территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к безаварийному пропуску весеннего половодья и паводковых вод в 2020 году, которое состоялось в Администрации Волгоградской области.

По результатам заседания 14.02.2020 года комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Волгоградской области по вопросу готовности территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций к безаварийному пропуску весеннего половодья и паводковых вод в 2020 году, принято решение Комитету по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области совместно с Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов в рамках проводимых с 25 по 28 февраля 2020 года мероприятий по повышению квалификации глав городских округов, муниципальных районов Волгоградской области и глав администраций районов Волгограда организовать занятия.

На основании поступившего в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора от Нижне-Волжского бассейнового водного управления письма от 26.02.2020 г. № 8-237/8-1.7 специалист Отдела государственного энергетического надзора и надзора за ГТС по Волгоградской области принял участие в указанном выше мероприятии с информацией на тему «Соблюдение обязательных требований нормативных документов по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений установленных Федеральным законом №117-ФЗ от 21.07.1997 г. «О безопасности гидротехнических сооружений».

10 марта 2020 г. представитель Управления принял участие в заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по вопросу обеспечения безаварийного пропуски весеннего половодья и паводков 2020 года, которое состоялось в режиме видеоконференции в Главном управлении МЧС России по Волгоградской области.

На основании поступившего в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора письма от 05.03.2020 г. № 1236-3-1-3 специалист Отдела государственного энергетического надзора и надзора за ГТС по Волгоградской области 18 марта 2020 г. принял участие в рабочей группе по проверке готовности органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области РСЧС к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период, а также в пожароопасном сезоне 2020 года.

10. Организация и проведение в отчетном году мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

При установлении инспекторским составом Управления фактов неоднократного бездействия со стороны организаций, эксплуатирующих ГТС, для устранения нарушений в области ГТС, информация будет направляться в органы прокуратуры, для принятия мер прокурорского реагирования.

4. Осуществление государственного строительного надзора.

Инспекторским составом отделами государственного строительного надзора Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2020 года в соответствии с полномочиями осуществлялся:

государственный строительный надзор за объектами капитального строительства на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республики Калмыкия.

Всего отделу поднадзорны 35 юридических лиц, в которых 118 поднадзорных объектов осуществляющих деятельность на территории РФ.

За отчетный период было проведено 172 проверки

По результатам проведенных проверок:

выявлено и предписано к устранению 932 нарушения.

выдано 77 предписаний об устранении нарушений обязательных требований. составлено 175 протокол об административных правонарушениях наложено 147 административных наказаний (из них 15 предупреждений), на общую сумму 10810 тыс. рублей, взыскано на общую сумму 9728 тыс. рублей.

1. Государственный строительный надзор.

1.1. Информация о состоянии надзорной деятельности:

В отчётный период отдел осуществлял федеральный государственный строительный надзор, за 118 объектами при строительстве и реконструкции (из них 29 объектам выдано заключение о соответствии построенного объекта), в ходе которого было проведено 172 проверки. По результатам проверок выявлено 932 нарушения обязательных требований в области градостроительства, установленных нормативно правовыми актами РФ. Возбуждено 175 дел об административных правонарушениях.

Проверки в отношении некоммерческих партнерств саморегулируемых организаций, за соблюдением требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством РФ за 12 месяцев 2020года не проводились.

Характеристики выявленных нарушений:

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, технических регламентов;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

Выявленные нарушения в основном были связаны с несвоевременным извещением о начале строительства, низкой организацией строительного (входного и операционного) контроля, приемочного и лабораторного контроля, отсутствием у заказчиков документов организационно-правового порядка, нарушения требований проектной документации, а также требований Градостроительного кодекса РФ и технических регламентов.

За 12 месяцев 2020 года аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на поднадзорных объектах за отчётный период не зарегистрировано.

По результатам проведённых итоговых проверок за отчётный период принято решение о выдаче положительных заключений о соответствии объектов установленным техническим регламентам и проектной документации по 29 объектам, отказов в выдаче заключений о соответствии объектов за отчетный период - 0.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу отдела за 12 месяцев 2020 года следует отметить, что на данный период все запланированные мероприятия, в том числе согласно программ проверок, выполнены в полном объёме на 100%.

Судебная практика Управления за 12 месяцев 2020 года



Общее количество судебных дел с участием Управления, производство по которым завершено, за 2020 год составило 259 единицы, из которых 103 – рассмотрено в Арбитражных судах, 154 - рассмотрено судами общей юрисдикции, при этом 218 дел рассмотрено в пользу Управления.

Всего за 12 месяцев 2020 года в судебные органы было подано 226 заявления об оспаривании предписаний и постановлений о назначении административного наказания.

Судебная практика Управления складывается из следующего:

- направление заявлений о привлечении к ответственности:

1. Статья 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания

За 12 месяцев 2020 года по статье 19.5 КоАП РФ было возбуждено 62 административных дел.

2. Ст. 20.25 КоАП РФ:

Неуплата штрафа в установленный срок (10 + 60 дней) влечет наложение штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее 1 тыс. рублей, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 50 часов.

При назначении наказания суд учитывал характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, и назначил наказание обществу в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

3. Приостановки. В случае, если нарушение может повлечь возникновение угрозы жизни и здоровью людей, Управление возбуждает административное производство и направляет материалы в судебные органы, т.к. решение о приостановлении деятельности вправе принимать только суд.

Исключением из этого правила являются случаи грубого нарушения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов или грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. В этом случае, в соответствии с частью 3 статьи 9.1 КоАП РФ постановление выносится Ростехнадзором.

Результатом рассмотрения исков о признании незаконными постановлений и предписаний Управления чаще всего является снижение суммы административного штрафа и только в единичных случаях – признание постановлений или предписаний незаконными.

Следует отметить, что практика подачи юридическими лицами исков к Управлению о признании вынесенных им постановлений и предписаний незаконными, с заранее предполагаемой целью снизить сумму административного штрафа приобретает все более массовый характер.

Управлением проводится системная работа по оценке и анализу экономической эффективности инструментов защиты своих прав в судебных процессах и воздействия их на поведение своих оппонентов.

Общие выводы и предложения

Деятельность Нижне-Волжского управления направлена на реализацию задач, поставленных перед Ростехнадзором на 2020 г., обеспечение защищенности опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений, приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Проводится профилактическая работа с поднадзорными организациями.

Надзорные и контрольные мероприятия, предусмотренные Планом работы на отчетный период 2020 г., выполнены полностью, с учетом вносимых изменений. Применялся комплексный подход при организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

- Перенесение акцента при осуществлении надзорной деятельности с контроля за соблюдением конкретных требований промышленной безопасности при ведении работ на опасных производственных объектах, на надзор за функционированием на предприятиях систем управления промышленной безопасностью.

- В действующих законах и иных нормативно правовых актах не всегда четко установлена сфера деятельности федеральных органов исполнительной власти по отдельным вопросам.

Поэтому, по нашему мнению, необходимо на уровне законодательных актов разграничить полномочия между федеральными органами исполнительной власти, органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, в том числе в части осуществления контроля и надзора, а также стимулирования модернизации производств и внедрения инноваций.

- Территориальные органы Ростехнадзора, должны взаимодействовать с исполнительной властью субъектов Российской Федерации и органов местного

самоуправления, активно участвовать в разработке и реализации региональных программ по промышленной безопасности и другим смежным вопросам.

Уважаемые руководители организаций и предприятий желаем Вам безаварийной работы!