

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ДОКЛАД НА ТЕМУ:

«АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ УПРАВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ:

В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ОБЛАСТИ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА И ГОСУДАРСТВЕННОГО
СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА,
СНОСА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ЗА ШЕСТЬ МЕСЯЦЕВ 2022 ГОДА»



Волгоград

Общие положение:

Цель доклада – информирование подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, о рекомендациях в отношении мер, которые должны приниматься для недопущения таких нарушений, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесённых изменениях в действующие акты.

Настоящий доклад по обобщению правоприменительной практики Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее также - Управление) за 2 квартал 2022 года подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и исполнения приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 287 от 30.08.2021 «По обобщению правоприменительной практики», и руководствуясь Порядком организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора» утвержденного приказом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора от 26.01.2022 № ПР-261-21-о.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, в том числе государственный контроль (надзор) за объектами сетей газораспределения и газопотребления, лифтами, эскалаторами (вне метрополитенов) и платформами подъёмными для инвалидов (в соответствии с требованиями технических регламентов, далее также - государственный надзор ТР);
- федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции,

капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - федеральный государственный надзор за СРО).

Во втором квартале 2022 года контрольно-надзорные мероприятия Управлением осуществлялись с учетом Постановления Правительства № 336 от 10.03.2022 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», согласно которого допускается проведение запланированных плановых на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий исключительно в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, отнесенных ко II классу опасности, а также, то что, ограничения, установленные данным постановлением, не распространяются на организацию и проведение (осуществления) режима постоянного государственного контроля (надзора). В иных случаях проведение (осуществления) государственного контроля (надзора) осуществляются при условии согласования с органами прокуратуры.

Управлением проводятся профилактические мероприятия в виде консультирования на основании плана-графика на 2022 год.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного надзора;

б) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с планом-графиком, утвержденным руководителем Управления и размещенным на официальном сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети "Интернет".

Указанный план-график содержит: даты, время проведения консультирования, номера телефонов.

Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в работе современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать оказание государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и

систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Успешно внедрена в работу Комплексная система информатизации Ростехнадзора, охватывающая все направления деятельности Управления.

Инспекторским составом осуществляется внесение сведений в автоматизированную информационную систему Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРК(Н)М), оператором которой является Генеральная прокуратура РФ.

Информация о деятельности Нижне-Волжского управления размещается на сайте Управления в сети интернет. Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за II квартал 2022 года

Деятельность Нижне-Волжского управления направлена на реализацию задач, поставленных перед Ростехнадзором на 2022 год, обеспечение защищенности опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений, приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Проводится профилактическая работа с поднадзорными организациями.

Государственный надзор в области промышленной безопасности

1.1 Надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ по Волгоградской области.

За отчетный период межрегиональным отделом государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности проведено 1 плановая проверки, 9 внеплановых проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора, 2 внеплановая проверка переоформления лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности).

Основными типовыми и массовыми нарушениями законодательства в 2022 году явились:

- несвоевременная (свыше 1 месяца) первичная аттестация руководителей и специалистов после назначения на должность;
- не обеспечена безопасная эксплуатация опасного производственного объекта, а именно частичное разрушение фундамента факельного сепаратора;
- несвоевременная проверка пригодности к использованию систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии

За 2022 года проведено 2 технических совещания для обсуждения и принятия различных решений по обеспечению промышленной безопасности при строительстве, эксплуатации, консервации или ликвидации опасных производственных объектов предприятий нефтяной промышленности.

В 2022 г. аварий, несчастных случаев (в том числе групповых) не зарегистрировано. Специалистами отдела ведется профилактическая работа,

направленная на недопущение возникновения на поднадзорных предприятиях аварий и инцидентов.

В отчетном периоде 2022 года в отношении предприятий вынесено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий нефтегазового комплекса в отчетном периоде по сравнению с отчетным периодом 2021 года осталось на прежнем уровне.

1.2. Объекты металлургической и коксохимической промышленности по Волгоградской области.

Под надзором межрегионального отдела государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности Нижне-Волжского управления в Волгоградской области находятся 19 предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на металлургических предприятиях и производствах.

На металлургических предприятиях и производствах в гос. реестре зарегистрировано 41 опасный производственный объект II и III классов опасности, подконтрольных межрегиональному отделу государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности.

Под контролем указанного отдела находятся сталеплавильные, литейные цеха, цеха производства алюминия, порошков и пудр из алюминиевых сплавов, ферросплавов.

Под надзором находится ряд крупных градообразующих предприятий: ООО «Корпорация «Красный октябрь», АО ВМЗ «Красный Октябрь», АО «Волжский трубный завод», АО «Волгограднефтемаш», АО «РУСАЛ-Урал» филиал Волгоградский, также является градообразующим предприятием ООО «Донской электрометаллургический завод» г. Фролово Волгоградской области.

В межрегиональном отделе государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности, под надзором находятся 8 металлургических ОПО II класса опасности и 14 ОПО – III класса опасности.

В целом состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах металлургических и коксохимических предприятий и производств оценивается как удовлетворительное.

Динамика объемов производства в черной и цветной металлургии за 6 месяцев 2022 года остались на прежнем уровне в сравнении с 2021 годом.

За 6 месяцев 2022 года на поднадзорных металлургических предприятиях и производствах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

Своевременно и в полном объеме представлены сведения об организации ПК на подконтрольных предприятиях в электронном виде по установленной форме.

При проведении плановых проверок должностными лицами Управления контролируется ход выполнения запланированных предприятиями мероприятий по обеспечению промышленной безопасности. Мероприятия реализуются в основном в установленные сроки.

В планы проведения проверок состояния промышленной безопасности вносятся корректировки по результатам расследования инцидентов, выявлены недостатки обеспечения контроля, за своевременностью проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств, объектов газового хозяйства.

На отчетный период, все подконтрольные металлургические предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют действующие договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Проведенные проверки показали, что состояние защищенности опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях на момент проверки находится в удовлетворительном состоянии. Выполнение запланированных мероприятий проводится согласно утвержденных графиков.

При проведении проверок выполнения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов проверяется наличие и реализация мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных ОПО при возникновении стихийных бедствий (землетрясений, оползней, наводнений, паводков, ураганов и т.д.) и готовность к локализации и ликвидации их последствий. На предприятиях регулярно проводятся обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте

В соответствии с планом инспекторами Управления при осуществлении плановых мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности на подконтрольных металлургических предприятиях и производствах за 6 месяцев 2022 года проведено 1 плановая, 3 внеплановых выездных проверок на металлургических предприятиях.

При осуществлении плановых мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности проведена плановая проверка на АО «Волжский трубный завод.

По итогам проведенных проверок выявлено 17 нарушений, наложено 5 административных взысканий на должностных и юридических лиц предприятий.

Административные штрафы были наложены по итогам 1 внеплановой проверки и 1 плановой. Субъектами административной ответственности являются 2 должностных лица и 2 юридических лица.

Общая сумма наложенных административных штрафов 400 тыс. рублей (на должностных лиц - 50 тыс. рублей, на юридические лица - 350 тыс. рублей).

Вынесена 1 административная приостановка деятельности, по результатам плановой проверки ВЛМЗ ОАО «ЭЛТЕЗА» в конце 2021 года.

На предприятиях внедрены системы управления промышленной безопасности и реализуются инновационных проекты, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

1.3. Надзор горнорудной и нерудной промышленности по Волгоградской области.

В 2022 году проведены 2 плановые, 1 внеплановая проверка выполнения предписаний и 5 проверок в рамках осуществления постоянного надзора. По итогам плановых проверок выявлено 80 нарушений требований промышленной безопасности, за которые 2 должностных и 1 юридическое лицо привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

По итогам проверок в рамках осуществления постоянного надзора выявлено 67 нарушений, за которые к административной ответственности ч. 1 ст. 9.1. КоАП РФ привлечено 6 юридических и 14 должностных лиц.

К типовым и массовым нарушениям обязательных требований можно отнести нарушения в организации и осуществления производственного контроля; не своевременного прохождения работниками организаций аттестации в области промышленной безопасности.

В отчетном периоде 2022 года особенное внимание уделялось следующим вопросам:

-соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;

-соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев: - ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;

-наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

-наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности;

-соблюдению основных требований условий безопасного недропользования;

В случаях выявления, при рассмотрении планов горных работ, недостатков и замечаний, принимались решения об отказе в их согласовании.

Аварий и производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев на поднадзорных предприятиях в 2022 году не зарегистрировано. В 2022 году аварий и производственного травматизма также не было.

В отчетном периоде 2022 года проведено 6 консультирования граждан, а так же в отношении предприятий вынесено 3 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

1.4. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования по Астраханской, Волгоградской областям и Республике Калмыкия.

За указанный период 2022 года Управление проведена 1 внеплановая выездная проверка по контролю за ранее выданным предписанием, в результате которой не выявлено нарушений ФЗ и нормативно правовых актов в области промышленной безопасности.

К типовым и массовым нарушениям обязательных требований можно отнести нарушения в организации и осуществления производственного контроля; не своевременного внесения изменений в сведения, характеризующих ОПО; не своевременного получения работниками организаций дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности.

В отчетном периоде 2022 года случаев травматизма, аварий не зарегистрировано. Анализ выявленных случаев утрат взрывчатых материалов и количественная оценка объемов утрат взрывчатых материалов и средств инициирования не приводятся т.к. в 2021 году случаев утрат ВМ не зарегистрировано.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при производстве взрывных работ за 2022 год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года и суммарный материальный ущерб от аварий, а также данные по количеству групповых несчастных случаев, общем числе пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не приводятся в связи с их отсутствием в указанные периоды.

Предприятиями соблюдается порядок, по которому:

- взрывчатые материалы во всех случаях, в том числе на местах работ, охраняются вооруженной огнестрельным оружием охраной в соответствии с заключенными с государственными охранными структурами договорами;

-в случаях перевозок ВМ со склада на склад или на места производства взрывных работ выделяются машины сопровождения и вооруженная огнестрельным оружием охрана. Автомобили, перевозящие взрывчатые материалы к местам работ осуществляют движение только в составе колонн из числа автомобилей предприятия;

В отчетном периоде 2022 года проведены 3 консультации граждан, а так же в отношении предприятий вынесено 3 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

1.5. Надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа и надзора за объектами газораспределения и газопотребления по Волгоградской области.

Основные нарушения требований промышленной безопасности выявленные в первом квартале 2022 года:

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;
- не обеспечивается своевременное получение и переоформление лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (отсутствие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями либо собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований, план мероприятий по локализации и ликвидации аварий отсутствует или не согласован с руководителем аварийно-спасательных формирований, не проводится обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте);
- в ходе производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности не выявляются опасные факторы;
- не проводятся своевременно экспертизы промышленной безопасности и не выполняются компенсирующие мероприятия согласно экспертиз промышленной безопасности;
- невыполнение предписаний;
- отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;
- несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ;
- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств на сетях газораспределения и газопотребления;
- не обеспечивается мониторинг и устранение повреждений изоляционного покрытия (окраски) металла трубы при эксплуатации надземных газопроводов;
- не обеспечивается в полном объеме рубка лесных насаждений и очистка охранной зоны от порубочных остатков в охранной зоне магистральных газопроводов в целях содержания охранной зоны в пожаробезопасном состоянии;
- не обеспечивается мониторинг наличия, размещения и устранения повреждений опознавательных знаков магистральных газопроводов;
- не организована работа по проверке работы установок ЭХЗ два раза в месяц;
- наличие не в полном объеме у эксплуатирующих организаций исполнительно-технической, проектной и эксплуатационной документации;

- отсутствие документов о государственной регистрации ограничений (обременений) на земельные участки, входящие в охранные зоны наружных подземных и надземных газопроводов.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом

Аварии и несчастные случаи на подконтрольных ОПО в 2021 и 2022 годах отсутствовали.

Проведенные в отношении поднадзорных объектов проверки и иные мероприятия по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом. Наложены по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности.

	6 мес. 2022 года			6 мес. 2021 года		
	Промышленная безопасность	Лицензионный контроль	Требования технического	Промышленная безопасность	Лицензионный контроль	Требования технического
плановые проверки	8			2 3		1
внеплановые проверки	1 5			8		
проверки с привлечением представителей территориального органа, проведенных органами прокуратуры	-			-		
внеплановые проверки возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) требований и условий (инициированы обращением заявителя)	-	4		-		
постоянный государственный надзор	3 0			3 6		

выдано предписаний	1			2		
	1			6		0
выявлено нарушений	8			4		
	5			06	24	2
наложено административных наказаний, в т.ч.	2			6		
	5			9	4	
дисквалификация	0			0		
административное приостановление деятельности	1			4		
предупреждений	6			2		
				0		
административных штрафов	1			4		
	8			5		
сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	1			2		
	021,0			426,5	40,0	

П
ров
еде
нны
е
про
фил
акт
иче
ски
е
мер
опр
ият
ия

при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставляется иная информация в рамках полномочий отдела;

- при проведении контрольно-надзорных мероприятий с работниками предприятий проводились совещания о профилактике и недопущении случаев аварийности и травматизма;

- проведены ежеквартальные совещания с подконтрольными организациями:

31.03.2022 на тему «Соблюдение требований промышленной безопасности при эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления»;

16.06.2022 на тему «Соблюдение требований промышленной безопасности при эксплуатации магистральных газопроводов»;

- в соответствии с планом-графиком на 2022 год осуществляется консультирование – разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора, нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО, предоставляется устная информация по запрашиваемым вопросам; рассмотрено 19 поступивших в отдел обращений граждан;

- в соответствии с утвержденным графиком предоставляется информация для размещения на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

- предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлено информационное письмо от 19.01.2022 №261-172 о предоставлении сведений об осуществлении производственного контроля,

информационное письмо от 02.02.2022 №261-364 «Аварийность и травматизм в 2021 году на объектах магистрального трубопроводного транспорта»,

информационное письмо от 16.03.2021 №261-975 «О соблюдении требований промышленной безопасности»,

информационное письмо от 28.04.2022 №261-1777 о состоянии аварийности и травматизма в 2021 году на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления, а также автомобильных газозаправочных станциях СУГ в Российской Федерации;

информационное письмо от 30.05.2022 №261-2264 о соблюдении требований промышленной безопасности;

- обеспечено взаимодействие с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области (письмо от 27.05.2022 №261-2251), комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области (письмо от 26.05.2022 №261-2229), главами муниципальных районов Волгоградской области (письмо от 25.05.2022 №261-2218), главами городских поселений Волгоградской области (письмо от 25.05.2022 №261-2220) в части получения информации об эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях, имеющих намерение приостановить или прекратить свою деятельность;

- организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе:

предостережения промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности (19 предостережений);

предостережения о недопустимости эксплуатации сети газопотребления (газораспределения), идентифицируемой как опасный производственный объект согласно приложений №1 и №2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», без регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (3 предостережения);

предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (5 предостережений);

предостережения о недопустимости ненадлежащей эксплуатации газораспределения и газопотребления (75 предостережения);

- в рамках публичных мероприятий по итогам 2021 года, 3 месяцев и 6 месяцев 2022 года подготовлена информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений.

Разъяснения неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах. Разъяснения новых требований нормативных правовых актов. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов.

Осуществляется в рамках консультирования, рассмотрения обращений граждан, запросов организаций, при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО. При проведении публичных мероприятий были даны ответы на поступившие от организаций вопросы по теме публичного мероприятия.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц:

- за 6 месяцев 2022 года количество исков об обжаловании постановлений о привлечении к административной ответственности – 10,

- 1 - находятся в процессе рассмотрения,
- 5 - жалоба оставлена без удовлетворения,
- 3 - снижен размер штрафа,
- 1- жалоба отозвана;

- за 6 месяцев 2021 года количество исков об обжаловании постановлений о привлечении к административной ответственности – 14,

- 5 – снижен размер штрафа
- 2 – постановление оставлено в силе,
- 7 – отменены и по результатам последующего оспаривания в Волгоградский областной суд 4 отправлены на пересмотр, 2 оставлены в силе, 1 отменено.

1.6. Надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спец.химии и надзор за опасными производственными объектами предприятий хранения и переработки растительного сырья по Волгоградской области:

Наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю (надзору);

Надзор за опасными производственными объектами химического комплекса:

1. Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности.
2. Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности не переработано в соответствии с требованиями законодательства.

3. Не проведено однократное комплексное обследование ОПО с целью приведения его в соответствие с вновь вступившими требованиями законодательства.

4. Постоянный технологический регламент не переработан в соответствии с требованиями законодательства.

Надзор за опасными производственными объектами предприятий хранения и переработки растительного сырья:

1. Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности не переработано в соответствии с требованиями законодательства;

2. Не актуализирован технический паспорт взрывобезопасности, разработанный в соответствии с требованиями законодательства.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности:

1. Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности.

2. Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности не переработано в соответствии с требованиями законодательства.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленные источники и факторы риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом:

За 6 месяцев 2022 года на поднадзорных отделе предприятий зарегистрирована 1 авария на опасном производственном объекте «Площадка установки производства нефтеполимерных смол» III класса опасности, рег. № А39-04260-0001, эксплуатируемом ООО «РусХимПром», повлекшая за собой несчастный случай со смертельным исходом.

27.03.2022 в 02 часа 25 минут на территории ООО «РусХимПром» в отдельно стоящем здании вакуумных насосов (состоящем из 2 помещений: помещение вакуумного насоса ВН-2 и помещение вакуумного насоса ВН-1, которые разделяет кирпичная перегородка в которой имеется проем), произошел разлив продукта. Аппаратчик Кучеров Сергей Игоревич при обнаружении разлива направился в помещение насоса ВН-2, откуда происходило истечение продукта, а затем в помещение насосной ВН-1, после чего произошел взрыв и возгорание, на стенах образовались трещины, дверь открылась от взрывной волны. Здание насосного цеха не разрушилось.

Аппаратчик Кучеров С.И. 1975 года рождения погиб от термических ожогов не совместимых с жизнью.

Приказом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора от 29.03.2022 №Пр-261-66-о создана комиссия по расследованию аварии. 24.06.2022 в связи с проведением экспертизы промышленной безопасности с целью установления причин

возникновения аварии, руководствуясь пунктом 14 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503, сроки расследования аварии продлены на 15 календарных дней.

Приказом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора от 29.03.2022 №Пр-261-67-о создана комиссия по расследованию аварии. 24.06.2022 в связи с отсутствием медицинского заключения, а также проведением дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, а именно экспертизы промышленной безопасности с целью установления причин возникновения аварии, сроки расследования причин несчастного случая продлены на 15 календарных дней.

В аналогичном периоде 2021 года аварий не зарегистрировано.

За 6 месяцев 2021 года на поднадзорных отделах предприятий зафиксирован 1 несчастный случай, а именно 25.01.2021 произошел смертельный несчастный случай на ОПО «Склад силосного типа», рег.№ А-39-02668-0019, IV класса опасности (надзор РС), эксплуатируемом ООО «Дельта-Агро», с рабочим-аппаратчиком Коробовым Н.Д.

Проведенные в отношении поднадзорных субъектов проверки и иных мероприятия по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом:

За 6 месяцев 2022 года проведено 59 проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, всего, в том числе:

18 – плановых проверок;

5 внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

33 мероприятия по контролю, проведенных в режиме постоянного государственного надзора;

1 проверка по факту нарушения обязательных требований, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Также проведено 2 документарные проверки по факту нарушений обязательных требований, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

В ходе проведения проверок выявлено 192 нарушения требований промышленной безопасности.

В аналогичном периоде 2021 года отделом было проведено 85 проверок, из которых:

- 16 плановых;
- 30 внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;
- 2 проверки по факту нарушений обязательных требований, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- 36 мероприятий по контролю, проведенных в режиме постоянного государственного надзора.

В ходе проведения проверок выявлено 359 нарушений требований промышленной безопасности.

Наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности:

По результатам проведенных за 6 мес. 2022 года проверок наложено 34 административных штрафа на сумму 2 531, 0 тыс.руб. и 1 предупреждение.

Также, постановлением Красноармейского районного суда от 16.03.2022 №5-563/2022 назначено административное приостановление деятельности в части эксплуатации технического устройства - транспортера ленточного ТЛЗ поз.4.8, инв.222, входящего в состав опасного производственного объекта «Элеватор» рег.№А39-00400-0009, находящегося в эксплуатации ООО "ВОЛГОГРАДСКИЙ ГОРЧИЧНЫЙ МАСЛОЗАВОД "САРЕПТА".

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц:

В Арбитражном суде Волгоградской области рассмотрено дело А12-5061/2022 по ООО "ЧЕРМЕТ-ВОЛЖСКИЙ" - штраф снижен до 100 тыс.руб., Волжским городским судом Волгоградской области рассмотрено дело 12-169/2022 директора ООО «ЧЕРМЕТ-ВОЛЖСКИЙ» Капранова Сергея Николаевича - штраф оставлен без изменения.

Проведенные профилактические мероприятия:

- разъяснение неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах;
- разъяснение новых требований нормативных правовых актов;
- необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов.

Надзор за опасными производственными объектами химического комплекса:

В целях недопустимости нарушения требований Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утвержденного Постановлением Правительства от 25.10.2019 № 1365, проведены мероприятия, направленные на предупреждение нарушений подконтрольными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации, а именно в адрес организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса направлено 14 предостережений о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности.

Во исполнение требований статьи 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ в II квартале 2022 года осуществлялось консультирование 4 организаций по вопросам безопасной эксплуатации объектов химического комплекса.

Надзор за опасными производственными объектами предприятий хранения и переработки растительного сырья:

В целях недопустимости нарушения требований Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утвержденного Постановлением Правительства от 25.10.2019 № 1365, проведены мероприятия, направленные на предупреждение нарушений подконтрольными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации, а именно в адрес организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, направлено 24 предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности.

Во исполнение требований статьи 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ в II квартале 2022 года осуществлялось консультирование 4 организаций по вопросам безопасного хранения и переработки растительного сырья.

На подконтрольные предприятия направлены информационные письма по предотвращению аварийности, травматизма, с конкретным указанием основных нарушений требований безопасности, ставшими причинами аварий, несчастных случаев и инцидентов:

- письмо от 04.03.2022 №261-847 об аварийности и травматизме на объектах хранения и переработки растительного сырья;

- письмо от 08.04.2022 №261-1421 о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости ОПО хранения и переработки растительного сырья (во исполнение письма Ростехнадзора № 00-08-05/262 от 29.03.2022);

- письмо от 07.07.2022 №261-2947 о возрастании рисков аварийных ситуаций на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья, связанных с пожарами (во исполнение письма Ростехнадзора № 00-08-05/528 от 21.06.2022);

Проведено совещание с участием представителей организаций, эксплуатирующих поднадзорные объекты хранения и переработки растительного сырья (специализирующихся на хранении и переработке зерновых культур), во исполнение письма заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Козивкина В.В. от 14.04.2022 № 00-08-05/345. На совещании обсуждалось состояние аварийности и смертельного травматизма на опасных объектах, проблемные вопросы обеспечения промышленной безопасности на объектах, исполнительская дисциплина организаций, эксплуатирующих объекты, а также были рассмотрены типовые нарушения, допущенные организациями при предоставлении сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Особое внимание было уделено рекомендациям по принятию дополнительных мер, направленных на обеспечение должного уровня противоаварийной устойчивости взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья.

Рассмотрено 1 письменное обращение граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности на объектах хранения и переработки растительного сырья.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности:

В целях недопустимости нарушения требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утвержденного Постановлением Правительства от 25.10.2019 № 1365, проведены мероприятия, направленные на предупреждение нарушений подконтрольными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации, а именно в адрес организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтехимического комплекса направлено 12 предостережений в организаций о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими

процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности.

Рассмотрено 1 письменное обращение граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности на объектах нефтегазового комплекса.

Во исполнение требований статьи 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ в II квартале 2022 года осуществлялось консультирование по вопросам безопасной эксплуатации объектов нефтегазового комплекса 8 организаций.

1.7. Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C по Волгоградской области:

Число поднадзорных технических устройств – 10384, из них котлов – 956, сосудов, работающих под давлением – 8491, трубопроводов пара и горячей воды – 1061. Число испытательных пунктов баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов – 25.

По сравнению с 6 месяцами 2021 года 6 месяцев 2022 года произошло незначительное увеличение числа технических устройств, эксплуатируемых в составе ОПО, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) не выявлено. В динамике по сравнению с предыдущим годом увеличения динамики не наблюдается.

Проведенные в отношении поднадзорных субъектов проверки и иных мероприятиях по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 34% за 6 месяцев 2022 года и составило 4 мероприятия. За 6 месяцев квартале 2022 года выдано 4 предписания об устранении нарушений обязательных требований (по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 44 %).

По результатам проведенных проверок и контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2022 года было выявлено 186 нарушений в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 34%).

Возбуждено и рассмотрено дел об административных правонарушениях за 6 месяцев 2022 года – 16 (из них 2 предупреждения), что по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 7%.

Наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности за 6 месяцев 2022 год составило 671 тыс. рублей, что по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 49%.

За отчетный период при эксплуатации оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа произошла одна авария:

Авария произошла 19.12.2021 на участке паропровода 14 ата на ВХК (левый), уч. № 56344, Ø720x8,0 мм от колонны № 17 до колонны № 18 ООО «Тепловая генерация г. Волжского» Волжская ТЭЦ, расположенного по адресу: Волгоградская область, город Волжский, ул. 7-я Автодорога, 19, главный корпус, котельное отделение, на опасном производственном объекте «Площадка главного корпуса ТЭЦ (г. Волжский)», рег. № А39-04929-0001, III класс опасности, в состав которого входит данный паропровод. Пострадавших в результате аварии нет.

Технической причиной аварии явилось: авария на паропроводе произошла вследствие хрупкого разрушения металла сварного шва паропровода из-за роста трещины и достижение ее критической длины (экспертное заключение от 19.04.2022).

Организационные причины аварии явились:

1. Специалистами экспертной организации ООО «НВЭК-ПБ» при проведении экспертизы промышленной безопасности паропровода 14 ата на ВХК (левый), уч. № 56344 нарушен принцип объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники, а именно: некачественно обследован участок паропровода 14 ата на ВХК (левый), уч. № 56344 в августе-октябре 2019 года; отсутствие необходимых и достаточных методов и объемов контроля, в результате которого не был обнаружен дефектный участок сварного соединения паропровода, а именно, непровара в корне шва (в сварном соединении отсутствует корень шва по всему периметру); не в полном объеме проведен анализ проектной (конструкторской), технической и технологической документации, содержащей информацию о назначении, конструкции и технических характеристиках оборудования, о примененных при его изготовлении материалах, об объеме, методах и результатах, проведенных при изготовлении неразрушающего контроля и испытаний паропровода, а именно, на участок паропровода, построенный в 1962 году, диаметром 720x8,0 мм, проложенный надземно на неподвижных опорах (от колонны № 17 до колонны № 18). Сведения о рассмотренных в процессе экспертизы проектной (конструкторской) документации с указанием объема материалов, имеющих шифр, номер, марку или другую индикацию, необходимую для идентификации в разделе 5 заключения экспертизы промышленной безопасности, рег. № 39-ЗС-24602-2019 отсутствуют; не проведен неразрушающий контроль, в объеме, устанавливаемом экспертной организацией по результатам анализа представленной документации, осмотра и измерений (участок паропровода, построенный в 1962 году, диаметром 720x8,0 мм); заключение экспертизы промышленной безопасности, не содержит выводов о соответствии паропровода экспертизы требованиям промышленной безопасности и возможности продления срока безопасной эксплуатации, устанавливающие условия дальнейшей

безопасной эксплуатации оборудования, в том числе объема, методов поэлементного технического диагностирования участков паропровода.

2. Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, выразившаяся в невыполнении основных задач производственного контроля, а именно: не проведен анализ состояния промышленной безопасности опасного производственного объекта «Площадка главного корпуса ТЭЦ (г. Волжский)», III класс опасности, рег. № А39-04929-0001, в части определения фактического технического состояния паропровода 14 ата на ВХК (левый), уч. № 56344, эксплуатируемого более 55-ти лет, при отсутствии на него проектной и исполнительной документации; не организована работа по разработке мер, направленных на предупреждение аварий на трубопроводах пара и горячей воды.

По результатам расследования аварии: должностное и юридическое лица ООО «Тепловая генерация г. Волжского» привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; должностные и юридическое лица ООО «НВЭК-ПБ» привлечены к административной ответственности по части 4 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам расследования аварии с инспекторским составом проведено совещание по рассмотрению и анализу выводов комиссий по техническому расследованию причин аварии.

Подобных аварий за 2018-2020 гг. на территории поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора зафиксировано не было.

В ходе надзорной работы за отчетный период при проверках поднадзорных организаций и опасных производственных объектов было обследовано 326 технических устройств.

По фактам нарушений, выявленных при проведении проверок, юридические и должностные лица предприятий, виновные в правонарушениях, привлечены к ответственности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Анализ выполнения подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической деятельности.

Из поднадзорных предприятиях наиболее подвержены проявлениям терроризма опасные производственные объекты на тепловых электрических станциях.

При проведении плановых проверок, а также внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, вышеназванных организаций наряду с проверяемыми вопросами промышленной безопасности проверяется защищенность опасных производственных объектов от

террористических актов, обследование технической укреплённости и антитеррористической защищённости вышеназванных объектов.

При проведении проверок иных поднадзорных предприятий выявлено, что ими выполняются мероприятия по антитеррористической устойчивости объектов, а именно: имеются инженерно-технические средства охраны объектов и их периметров; имеются надлежащие системы оповещения граждан и персонала, находящегося на объектах, при возникновении чрезвычайных ситуаций; имеются системы видеонаблюдения, позволяющие контролировать прилегающую территорию и своевременно принимать необходимые меры оповещения и защиты объектов; имеются кнопки экстренного вызова полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций; территории объектов освещаются в ночное время.

Состояние надзорной деятельности и предложения по её совершенствованию.

Кроме положительной тенденции, связанной с соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, составляющими которых является оборудование, работающее под избыточным давлением на поднадзорных предприятиях, по результатам контрольно-надзорных мероприятий проведённых за 6 месяцев 2022 года выявлены и определены недостатки:

- нарушения требований промышленной безопасности, допущенные эксплуатирующими организациями.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок:

- эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;
- невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;
- не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;
- ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технического регламента и статье 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- не осуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят оборудование, работающее под избыточным

давлением, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

По выявленным нарушениям в отношении юридических и должностных лиц, виновных в совершении правонарушений, применялись меры, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выявленные нарушения связаны с невыполнением в полном объёме Федеральных законов, нормативно правовых актов Российской Федерации и нормативно технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасных производственных объектах.

В отчётный период, при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом Управления значительное внимание уделялось своевременному обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, организации своевременных работ по экспертизе промышленной безопасности оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, с истекшим нормативным сроком службы.

Своевременное и качественное проведение диагностики технических устройств, с выдачей рекомендаций по устранению нарушений, проведение обслуживания и контрольных проверок автоматики безопасности во многом способствует повышению уровня безопасности на производстве и положительно сказывается на техническом состоянии объектов в целом.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация более 70% оборудования, с истекшим сроком службы;
- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых квалифицированных специалистов. В связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов.

1.8. Общепромышленный надзор и надзор за объектами нефтегазового комплекса, подъёмными сооружениями и котлонадзору по Астраханской области.

За 6 месяцев 2022 года отделом проведено 82 проверки в области промышленной безопасности (за 6 мес. 2021 г. - 74), выявлено 357 нарушений (за 6 мес. 2021 г. - 1309), составлено 87 протоколов об административных правонарушениях (за 6 мес. 2021 г. - 146), вынесено 78 административных наказаний (за 6 мес. 2021 г. - 93).

Наложено 65 административных штрафов на общую сумму 9442 тыс. рублей (за 6 мес. 2021 г. 69 штрафов на 4580 тыс. рублей). Взыскано в установленном порядке 7412 тыс. рублей (за 6 мес. 2021 г. – 870 тыс. рублей).

Наиболее часто встречающимися нарушениями, выявляемыми инспекторским составом отдела при проведении проверок в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2022 года являются:

- не организовано осуществление производственного контроля;
- отсутствует аттестация руководителей и ответственных должностных лиц в области промышленной безопасности;
- невыполнение предписаний.

Профилактические мероприятия:

С целью профилактики нарушений обязательных требований в поднадзорные организации направлено **207** предостережений, в том числе:

1. О недопущении сотрудников не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности к работе на опасном производственном объекте – **91** предостережений;

2. О недопустимости эксплуатации опасных производственных объектов без специального разрешения (лицензии) на право осуществления конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации – **2** предостережение;

3. О недопустимости несвоевременной сдачи отчета по производственному контролю – **106** предостережений;

В указанный период 2022 года проведено **94** профилактических мероприятия в виде консультирования.

С целью профилактики аварийности и производственного травматизма на подконтрольных предприятиях, за указанный период проведено **11** совещаний, направлено **100** информационных писем.

Оспаривание решений, действий (бездействия) должностных лиц.

В рамках досудебного обжалования за 6 месяцев 2022 года были обжалованы:

- ООО «Газпром добыча Астрахань» подана жалоба через ГИС «ТОР КНД» о несогласии с нарушениями, указанными в акте проверки от 02.03.2022 № 05-18/53А и предписании от 02.03.2022 № 05-18/53П. По результатам рассмотрения, жалоба оставлена без удовлетворения.

- ООО «Праксайр Волгоград» поданы 2 жалобы о несогласии с нарушениями, указанными в акте проверки от 03.03.2022 №23-18/7А. По результатам рассмотрения, жалобы оставлены без удовлетворения.

В судебном порядке за 6 месяцев 2022 года были оспорены 47 решений должностных лиц отдела по общепромышленному надзору и надзору за объектами нефтегазового комплекса, подъемными сооружениями и котлонадзору по Астраханской области Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, а именно:

5 предписаний об устранении выявленных нарушений и 42 постановления о назначении административного наказания.

По результатам рассмотрения:

- оставлены в силе 3 постановления;
- сумма штрафа по 4 постановлениям снижена;
- отменено 4 постановления;

1. Решением Арбитражного суда Астраханской области от 07 февраля 2022 года по делу № А06-5674/2021 постановление № 18-99/21 от 31.05.2021 о назначении административного штрафа в размере 100 тыс.рублей юридическому лицу МУП «Вектор» АМО «р.п. Красные Баррикады» по ст. 14.61 КоАП РФ признано незаконным и отменено. Постановлением Арбитражного суда апелляционной инстанции от 30.03.2022г. решение Арбитражного суда Астраханской области оставлено без изменения, апелляционная жалоба НВУ Ростехнадзора – без удовлетворения.

2. Постановлением судьи Четвертого кассационного суда общей юрисдикции по делу № 16-1395/2022 от 15.04.2022г. решение Астраханского областного суда от 23.07.2022г. и постановление судьи Наримановского районного суда Астраханской области от 15.04.2022г. № 5-172/2021 отменены (о назначении административного наказания АО «Тандер» в виде штрафа в размере 200 тыс. рублей по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ), производство по делу прекращено (не были созданы необходимые условия, предусмотренные ч.2 ст.25.1 КоАП РФ – не допущен представитель по доверенности).

3. Решением Советского районного суда г. Астрахани по делу № 12-218/2022 от 19.04.2022г. постановление отменено (Постановление № 18-54/22 от 18.03.2022г. по ч.11 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении и.о. директора МУП г. Астрахани «Колос» Иванова С.С. (30 тыс.рублей), дело направлено на новое рассмотрение (в протоколе не указана статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за вмененное правонарушение).

4. Решением Астраханского областного суда по делу № 12-120/2022 от 20.05.2022г. постановление Трусковского районного суда г. Астрахани (о назначении административного наказания в отношении ООО «Трусковский хлебозавод» в виде штрафа в размере 100 тыс. рублей по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ за нарушение требований промышленной безопасности) отменено, производство по делу прекращено на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (отсутствие состава административного правонарушения).

В настоящее время на рассмотрении в судах находятся 24 материала.

Аварийность и травматизм:

За 6 месяцев 2022 года на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты на территории Астраханской области аварий и несчастных случаев не происходило. За 6 месяцев 2021 года также аварий и несчастных случаев не происходило. Сохраняется тенденция отсутствия аварийности и производственного травматизма на подконтрольных предприятиях.

1.9. Основные показатели контрольно-надзорной деятельности общепромышленного надзора по Республике Калмыкия

Отделу поднадзорны 327 опасных производственных объектов.

Отделом за 6 месяцев 2022 г. проведено безопасности 33 КНМ (1 плановая, 28 внеплановые, 4 проверки в режиме постоянного государственного надзора), выявлено 57 нарушений, выдано 4 предписания, наложено 24 штрафа на сумму 2220,0 тыс.рублей.

1.1.Надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.

Отделу общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия подконтрольны 12 предприятий нефтегазодобывающей промышленности, эксплуатирующие 92 опасных производственных объекта на территории Республики Калмыкия, из них 1 ОПО – I класса опасности; 2 ОПО - II класса опасности; 87 ОПО III класса опасности; 2 ОПО – IV класса опасности.

Аварий, производственного травматизма со смертельным исходом и несчастных случаев на опасных производственных объектах за отчетный период не зарегистрировано.

За отчетный период Отделом общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия проведено 6 проверок нефтедобывающей отрасли:

-3 проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

- 1 проверка по обращению;

-2 проверки постоянного надзора объектов I класса опасности.

По результатам проверок выявлено 18 нарушений, общее количество административных наказаний – 22, из них штрафы -21 (на юридическое лицо – 18, на должностное -3). Общая сумма наложенных штрафов 2060 тыс. руб.

Основное внимание при проведении проверочных мероприятий подконтрольных объектов уделялось исполнению Федерального Закона №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", организации и осуществлению производственного контроля, проверке готовности предприятий к ликвидации возможных аварийных ситуаций, защищенности объектов от возможных террористических проявлений, проверке организации и проведения работ повышенной опасности на подконтрольных объектах, выявлению и выводу из эксплуатации оборудования и технических устройств отработавших нормативный срок эксплуатации, диагностированию технических устройств и оборудования опасных производственных объектов с целью определения остаточного ресурса и возможности их дальнейшей эксплуатации.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорных организациях в основном выполнялись. Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах удовлетворительное. Вопросы дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности решаются в сроки, предусмотренные планами организационно-технических мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

-проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

-ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

-направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

-в соответствии с приказом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора от 13.01.2021 №ПР-261-2-о ежемесячно предоставляется информация о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок, о фактах нарушений подконтрольными организациями обязательных требований для размещения на официальном сайте Управления.

Основные нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований:

- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

- формальный подход по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;

- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;

-несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности, а также выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз.

-не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

-отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;

-не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технических устройств;

- не обеспечивается наличие и функционирования приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов;

- отсутствие технической документации на объектах.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий нефтегазового комплекса за 6 месяцев 2022 года по сравнению с отчетным периодом 2021 года осталось на прежнем уровне.

1.2 Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности:

Отделу общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия подконтрольны 16 предприятия нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, эксплуатирующие 17 опасных производственных объектов на территории Республики Калмыкия, из них 6 ОПО – II класса опасности (5 установок по переработке нефти, 1 продуктопровод); 9 ОПО - III класса опасности (5 установок по переработке нефти, 3 площадка нефтебазы, 1 склад ГСМ); 1 ОПО – IV класса опасности (1 площадка нефтебазы), 1 ОПО без класса опасности.

Аварий, производственного травматизма со смертельным исходом и несчастных случаев на опасных производственных объектах за отчетный период не зарегистрировано (за аналогичный период 2020 года аварий, производственного травматизма со смертельным исходом и несчастных случаев на опасных производственных объектах за отчетный период не зарегистрировано).

За отчетный период было проведено 2 проверки в отношении поднадзорных организаций из них 1 плановая, 1 внеплановая. По результатам проверок выявлено 38 нарушений, общее количество административных наказаний – 2, из них административное приостановление деятельности -1, штрафов -1 (на юридическое лицо – 0, на должностное лицо - 1). Общая сумма наложенных штрафов 20тыс. руб.

Основное внимание при проведении проверочных мероприятий подконтрольных объектов уделялось исполнению Федерального Закона №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", организации и осуществлению производственного контроля, проверке готовности предприятий к ликвидации возможных аварийных ситуаций, защищенности объектов от возможных террористических проявлений, проверке организации и проведения работ повышенной опасности на подконтрольных объектах, выявлению и выводу из эксплуатации оборудования и технических устройств отработавших нормативный срок эксплуатации, диагностированию технических устройств и оборудования опасных производственных объектов с целью определения остаточного ресурса и возможности их дальнейшей эксплуатации.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорных организациях в основном выполнялись. Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах удовлетворительное. Вопросы дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности решаются в сроки, предусмотренные планами организационно-технических мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

-проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

-ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

-направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

-в соответствии с приказом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора от 13.01.2021 №ПР-261-2-о ежемесячно предоставляется информация о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок, о фактах нарушений подконтрольными организациями обязательных требований для размещения на официальном сайте Управления.

Основные нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований:

- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

- формальный подход по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;

- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;

-несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности, а также выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз;

-отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;

-не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств;

- не обеспечивается наличие и функционирования приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов;

- отсутствие технической документации на объектах.

В целом нефтегазового комплекса за 6 месяцев 2022 года по сравнению с отчетным периодом 2021 года осталось на прежнем уровне.

1.3.Объекты магистрального трубопроводного транспорта:

Отдел общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия Нижне-Волжского управления Ростехнадзора осуществляет контрольно-надзорные функции за объектами магистрального трубопроводного транспорта на территории Республики Калмыкия.

Под контролем находилось 3 юридическими лицами, которые эксплуатируют 7 опасных производственных:

Число поднадзорных объектов, в том числе:	7
Участок магистрального газопровода, в том числе:	4
I класса опасности	1
II класса опасности	3
III класса опасности	0
IV класса опасности	0

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году не зарегистрировано (за аналогичный период 2021 г. не зарегистрировано).

За отчетный период было проведено 2 проверки в отношении поднадзорных организаций из них 2 проверки постоянного надзора объектов I класса опасности.

По результатам проверок выявлено 0 нарушений, общее количество административных наказаний – 0, из них штрафы -0 (на должностное лицо - 0). Общая сумма наложенных штрафов 0 тыс. руб

Судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц Нижне-Волжского управления Ростехнадзора по объектам магистрального трубопроводного транспорта в 2022 году не поступало.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

-проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

-ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

-направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

-в соответствии с приказом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора от 13.01.2021 №ПР-261-2-о ежемесячно предоставляется информация о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок, о фактах нарушений подконтрольными организациями обязательных требований для размещения на официальном сайте Управления.

В целом нефтегазового комплекса за 6 месяцев 2022 года по сравнению с отчетным периодом 2021 года осталось на прежнем уровне.

1.4. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления:

Под контролем находилось 71 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации 132 опасного производственного объекта:

	ВС	I	II	III	IV
--	----	---	----	-----	----

	его	класса опа сности	класса опасности	класса опасности	класса опасности
Республика Калмыкия	13 2	0	0	129	3

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий:

В 2022 году на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления аварии отсутствовали (за аналогичный период 2021 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления аварии отсутствовали).

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам:

В 2022 году на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления не зафиксировано групповых несчастных случаев со смертельным исходом, (за аналогичный период 2021 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления не зафиксировано групповых несчастных случаев со смертельным исходом).

Сравнительный анализ показателей надзорной деятельности:

	2022 год			2021 год	
	Промышленная безопасность Лицензионный контроль	Требования технического регламента	итого	Промышленная безопасность Лицензионный	Требования технического регламента
плановые проверки					5
внеплановые проверки	2	2	4		0
проверки с привлечением представителей территориального органа, проведенных органами прокуратуры					
внеплановые проверки возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя)					
выдано предписаний					5
выявлено нарушений				8	97

наложено административных наказаний, в т.ч.					8
дисквалификация					
административное приостановление деятельности					
предупреждений					
административных штрафов					5
сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	0		0	80	5

Проведение профилактических мероприятий:

1. Проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований.

2. Ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование.

3. В адрес 70 предприятий, эксплуатирующим, а также осуществляющим техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обеспечение сетей газораспределения и газопотребления, АГЗС СУГ, ГНС и ГНП СУГ, направляются информационные письма.

4. В соответствии с приказом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора от 13.01.2021 №ПР-261-2-о ежемесячно предоставляется информация о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок, о фактах нарушений подконтрольными организациями обязательных требований для размещения на официальном сайте Управления.

5. При проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного контроля надзора за соблюдением требований промышленной безопасности с работниками организаций, эксплуатирующих подконтрольные объекты, проводятся совещания о профилактике и недопущении случаев аварийности и травматизма и профилактике нарушений требований промышленной безопасности и лицензионных требований, а также в рамках консультирования.

6. Организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, направлено 105 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основные выводы и предложения.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности и Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №870, поднадзорными организациями в основном выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления удовлетворительное.

1.5. Надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спец.химии:

На территории Республики Калмыкия находится 1 предприятие химической промышленности (производство кислорода) - ООО «Предприятие «Криосервис» г.Элиста, эксплуатирующее 1 опасный производственный объект - III класса опасности.

Аварий, несчастных случаев, групповых несчастных случаев, инцидентов на подконтрольных объектах 6 месяцев 2022 года не зарегистрировано.

За 6 месяцев 2022 года не проводили КНМ. За аналогичный период 2021 года проведена 1 плановая проверка.

Основное внимание при проведении проверочных мероприятий подконтрольных объектов уделялось исполнению Федерального Закона №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", организации и осуществлению производственного контроля, проверке готовности предприятий к ликвидации возможных аварийных ситуаций, защищенности объектов от возможных террористических проявлений, проверке организации и проведения работ повышенной опасности на подконтрольных объектах, выявлению и выводу из эксплуатации оборудования и технических устройств отработавших нормативный срок эксплуатации, диагностированию технических устройств и оборудования опасных производственных объектов с целью определения остаточного ресурса и возможности их дальнейшей эксплуатации.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорных организациях в основном выполнялись. Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах удовлетворительное. Вопросы дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности решаются в сроки, предусмотренные планами организационно-технических мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

- ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- в соответствии с приказом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора от 13.01.2021 №ПР-261-2-о ежемесячно предоставляется информация о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок, о фактах нарушений подконтрольными организациями обязательных требований для размещения на официальном сайте Управления.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах за 6 месяцев 2022 года по сравнению с отчетным периодом 2021 года осталось на прежнем уровне.

1.6. Транспортирование опасных веществ:

Отделу общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия подконтрольны 8 организаций различных форм собственности осуществляющих транспортирование опасных веществ, эксплуатирующие 8 опасных производственных объектов - III класса опасности.

За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах не зарегистрировано (за аналогичный период 2021 года не зарегистрировано).

За 6 месяцев 2022 года проведена 1 внеплановая проверка предписания. За аналогичный период 2021 года проведены 1 плановая и 1 внеплановая проверки.

Основное внимание при проведении проверочных мероприятий подконтрольных объектов уделялось исполнению Федерального Закона №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", организации и осуществлению производственного контроля, проверке готовности предприятий к ликвидации возможных аварийных ситуаций, защищенности объектов от возможных террористических проявлений, проверке организации и проведения работ повышенной опасности на подконтрольных объектах, выявлению и выводу из эксплуатации оборудования и технических устройств отработавших нормативный срок эксплуатации, диагностированию технических устройств и оборудования опасных производственных объектов с целью определения остаточного ресурса и возможности их дальнейшей эксплуатации.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорных организациях в основном выполнялись. Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах удовлетворительное. Вопросы дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности решаются в сроки, предусмотренные планами организационно-технических мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

- ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- в соответствии с приказом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора от 13.01.2021 №ПР-261-2-о ежемесячно предоставляется информация о результатах

проведенных плановых и внеплановых проверок, о фактах нарушений подконтрольными организациями обязательных требований для размещения на официальном сайте Управления.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ оценивается как удовлетворительное.

1.7. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115°С:

Под контролем общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия находятся 33 поднадзорных организаций различных форм собственности, которые эксплуатируют:

- паровые котлы с рабочим давлением более 0,07 МПа (0,7 кгс/см²) и водогрейные котлы с температурой воды выше 115 град.- всего 40 един;
- сосудов, работающих под давлением (автоклавы, воздухохранилища, газификаторы и т.д.)- 107 един.;
- трубопроводов пара и горячей воды- 9 шт.

За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах не зарегистрировано (за аналогичный период 2021 года не зарегистрировано).

За 6 месяцев 2022 года проведены 13 внеплановых по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки.

Основное внимание при проведении проверочных мероприятий подконтрольных объектов уделялось исполнению Федерального Закона №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", организации и осуществлению производственного контроля, проверке готовности предприятий к ликвидации возможных аварийных ситуаций, защищенности объектов от возможных террористических проявлений, проверке организации и проведения работ повышенной опасности на подконтрольных объектах, выявлению и выводу из эксплуатации оборудования и технических устройств отработавших нормативный срок эксплуатации, диагностированию технических устройств и оборудования опасных производственных объектов с целью определения остаточного ресурса и возможности их дальнейшей эксплуатации.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорных организациях в основном выполнялись. Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах удовлетворительное. Вопросы дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности решаются в сроки, предусмотренные планами организационно-технических мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

-проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

-ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

-направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

-направлены предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности;

-в соответствии с приказом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора от 13.01.2021 №ПР-261-2-о ежемесячно предоставляется информация о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок, о фактах нарушений подконтрольными организациями обязательных требований для размещения на официальном сайте Управления.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах за 6 месяцев 2022 года по сравнению с отчетным периодом 2021 года осталось на прежнем уровне.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация более 70% оборудования, с истекшим сроком службы;

- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования.

1.8 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения:

Под контролем Отдела общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия находятся 32 организаций (юридических лиц) различных форм собственности. На учете состоят 75 технических устройства: кранов-38, подъемников (вышек)- 26, строительных подъемников -2.

За 6 месяцев 2022года аварий и несчастных случаев не произошло. За аналогичный период 2021 года аварий и инцидентов не было.

За отчетный период не проводили плановые и внеплановые проверки.

Управлением осуществлялся контроль, за соблюдением законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасностью, в основном из анализа представленных годовых отчетов об осуществлении производственного контроля. Следовательно, можно сделать выводы, что снятие планового надзора с объектов, на которых используются подъемные сооружения, подтолкнуло эксплуатирующие организации к массовому несоблюдению требований промышленной безопасности.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

- ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- в соответствии с приказом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора от 13.01.2021 №ПР-261-2-о ежемесячно предоставляется информация о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок, о фактах нарушений подконтрольными организациями обязательных требований для размещения на официальном сайте Управления.

Основными проблемами является отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и, как следствие, отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований. Отсутствие обязательного государственного контроля с процесса качества проведения аттестаций ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов, что негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы. Одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы. Производственный контроль осуществляется формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

Федеральный государственный энергетический надзор на Волгоградской и Астраханской областях и Республике Калмыкия:

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований при проверках субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии:

- к работам на энергоустановках допускаются не обученный и не прошедший в установленном порядке проверку знаний электротехнический персонал;

- на металлических частях корпусов оборудования нарушены обозначения расцветки фаз;

- не проводятся комплексные обследования зданий трансформаторных подстанций, сооружений с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности с привлечением специализированных организаций;

- не проводятся в установленные графиком сроки капитальные ремонты;

- не представляются технические отчеты профилактических испытаний электрооборудования и сетей в соответствии с объемом и нормами испытаний электрооборудования и заводскими инструкциями;
- не проводится техническое освидетельствование электрооборудования;
- не представляются результаты поверки средств измерений;
- уровень масла в расширителе трансформатора находится на отметке, не соответствующей температуре масла трансформатора в данный момент (низкий уровень масла).

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в ходе проверок в отношении объектов теплоснабжения:

- к работам на тепловых энергоустановках допускается не обученный и не прошедший в установленном порядке проверку знаний теплотехнический персонал;
- отсутствуют инструкции по эксплуатации тепловых энергоустановок (тепловые сети);
- отсутствует нормативно-техническая документация для приёмки и оценке качества ремонта тепловых энергоустановок;
- не проводится техническое диагностирование специализированной организацией оборудования (тепловых энергоустановок), отработавших расчетный ресурс, в целях определения дополнительного срока службы и разработки мероприятий, обеспечивающих надежную их работу;
- не обеспечивается безопасная эксплуатация трубопроводов тепловых сетей, а именно: частично отсутствуют антикоррозионное покрытие и тепловая изоляция участков трубопровода тепловых сетей;
- не проводится своевременный ремонт производственных зданий и сооружений котельных, обеспечивающий длительное, надежное использование их по назначению.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

Информация о случаях причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в Управление не поступала.

Аварийных ситуаций на объектах энергетики за отчетный период, послуживших причиной прекращения (ограничения) электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более - не зафиксировано.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является:

- высокий процент износа основных производственных фондов;
- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшение износа основных производственных фондов;

- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций.

Проведение в отношении поднадзорных субъектов проверок и иных мероприятиях по контролю (надзору)

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

За отчетный период 2022 года на объектах электроэнергетики аварий не происходило. За тот же отчетный период 2021г. аварий на объектах электроэнергетики не происходило.

Аварийных ситуаций на объектах энергетики за отчетный период, послуживших причиной прекращения (ограничения) электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более - не зафиксировано.

До поднадзорных электро-и теплоснабжающих организаций доводится статистика аварийности и производственного травматизма, с требованиями усиления контроля, повышения уровня организации работ и соблюдения требований безопасности. Организациями разрабатываются и предоставляются в Управление мероприятия по снижению травматизма и отчеты по их исполнению.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является:

- высокий процент износа основных производственных фондов;
- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшение износа основных производственных фондов;
- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций.

Волгоградская область.

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 6 месяцев 2022 года проведено – 1096 проверок, из них:

Плановых – 19,

Внеплановых – 1077,

из которых:

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 4

По жалобам – 2,

По поручениям Правительства – 0,

Проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 1065.

Проверки в отношении муниципальных образований, не получивших паспорта готовности – 6.

По результатам 25 проверок выявлено 1838 нарушений действующих норм и правил.

Возбуждено 78 административных дел, из которых 9 дел направлены на рассмотрение в судебные органы, в установленном порядке рассмотрено 75 дел. По результатам рассмотрения к административной ответственности привлечены:

34 юридических лица на сумму 1247,5 тыс. руб.;

33 должностных лица на сумму 76 тыс. руб.;

1 физическое лицо на сумму 0,5 тыс. руб.;

7 предупреждений.

Кроме того, вынесено 73 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований при эксплуатации энергоустановок.

Общая сумма взысканных штрафов составляет – 704,9 тыс. руб.

Согласно Плану Управления на 2022г в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора плановым проверкам в 1 квартале 2022г подлежали 21 организация. По состоянию на 10.03.2022г проведены 19 плановых проверок, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 « Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 1 квартале не проведены 2 плановые проверки в отношении 2-х теплоснабжающих организаций, начало проведения проверок с 15.03.2022г и с 22.03.2022г. Кроме того, приказом по Управлению № ПР-261-58-о от 14.03.2022г, изданного на основании приказа Ростехнадзора № 75 от 11.03.2022г, отменены плановые проверки на 2022г.

Так же, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 « Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», 10.03.2022г была завершена внеплановая выездная проверка по исполнению ранее выданного предписания в отношении потребителя электрической энергии АО «ВМЗ «Красный Октябрь». По результатам проверки из 90 выявленных ранее нарушений устранены 50 нарушений, к административной ответственности юридическое и должностные лица не привлекались. Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» прекращены 3 административных дела, из которых 2 возбуждены по материалам ПАО «Энергосбыт», поступившим в Управлении по ч. 3 ст. 9.2 КоАП РФ, и 1 – по ст. 9.8 КоАП РФ по фактам, изложенным в обращении.

Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию:

Надзорная деятельность в отчетном периоде до 10.03.2022г – даты вступления в силу Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 « Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» осуществлялась в соответствии с Планом Нижне-Волжского управления проведения плановых проверок на 2022г. Проведение плановых проверок планировалось с учетом требований Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.06.2021 № 1085. Во исполнение данного Постановления распоряжениями руководителя Управления утверждены перечни субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электроэнергии, которым присвоены категории среднего, умеренного и низкого риска. Кроме того, перечни субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, которым присвоены категории высокого, значительного риска, утверждены распорядительным документом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Приказом руководителя Управления от 10.03.2022г № ПР-261-55-о были внесены изменения в перечни потребителей электрической энергии, которым присвоены категории умеренного и низкого риска. Управлением ведется постоянная работа по актуализации перечней субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии, деятельность которых относится к категориям среднего, умеренного и низкого риска (далее – Перечень), осуществляющих деятельность на территории Управления. Ввиду того, что предоставление организациями информации, необходимой для отнесения их к определенной категории риска, в органы, осуществляющие федеральный государственный энергетический надзор законодательно не определен, Управлением в организации - потребители электрической энергии были направлены запросы категории надежности и максимальной мощности эксплуатируемых энергопринимающих установок, установленные в соответствии с договорами технологического присоединения к электрическим сетям. Согласно представленной информации, количество организаций, отнесенных ранее к низкой категории риска, резко снизилось.

До предприятий постоянно доводится информация по вопросам профилактики производственного травматизма и аварийности. Выдано 73 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

Внести изменения в Федеральный закон «О теплоснабжении» № 190-ФЗ от 27.07.2010, Правила оценки готовности к отопительному периоду, а именно не учтены требования по оценке готовности организаций с собственными источниками

теплоснабжения (котельные), находящиеся в оперативном управлении и эксплуатируемые персоналом образовательных учреждений (школы, детские сады), домов инвалидов, больниц и др. социально - значимых объектов, которые в соответствии с определениями ст. 2 Федерального закона «О теплоснабжении» № 190-ФЗ от 27.07.2010 не относятся ни к теплоснабжающим организациям, ни к потребителям тепловой энергии.

Астраханская область

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе:

Об итогах работы Нижне-Волжского Управления Ростехнадзора на территории Астраханской области ежеквартально составляется аналитическая справка для Главного федерального инспектора по Астраханской области.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

На поднадзорных объектах за отчетный период 2022 года, как и в 2021г, не зарегистрировано аварий, подпадающих под расследование комиссией Ростехнадзора.

До поднадзорных электро-и теплоснабжающих организаций доведена статистика аварийности и производственного травматизма, с требованиями усиления контроля, повышения уровня организации работ и соблюдения требований промышленной и электробезопасности. Организациями разработаны и предоставлены мероприятия по снижению электротравматизма и отчеты по их исполнению.

Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию:

За 6 месяцев текущего года проведены – 744 проверка, из них:

Плановых – 10,

Внеплановых – 734.

Из них:

Проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 727.

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 7.

По жалобам – 0.

По поручениям Правительства – 0.

По результатам 14 проверок выявлено 423 нарушения действующих норм и правил.

Возбуждено 26 административных дел, 5 из которых направлены на рассмотрение в судебные органы по подведомственности. На отчетную дату в установленном порядке рассмотрено 21 дело. По результатам 21 административного дела вынесено наказание в виде штрафа на общую сумму 320,5 тыс. руб, в т.ч. в отношении:

11 юридических лиц на сумму 300 тыс. руб.;

10 должностных лиц на сумму 20,5 тыс. руб.

Вынесение административных наказаний в виде приостановки деятельности: не применялось.

Общая сумма взысканных штрафов из наложенных за отчетный период составляет – 200,0 тыс. руб.

Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию:

Главные государственные инспекторы, старшие государственные инспекторы и государственные инспекторы территориальных органов Ростехнадзора лишены полномочий составления протоколов и рассмотрения административных дел по ст. 9.11 КоАП РФ в отличие от государственных инспекторов по промышленной безопасности (как правило, вызываются в судебные органы начальники отделов и их заместители, рассматривавшие административные дела, а не инспектора проводившие проверки). Предлагается наделить полномочиями по рассмотрению дел по ст. 9.11 КоАП РФ вышеуказанные категории должностей (главные государственные инспекторы, старшие государственные инспекторы и государственные инспекторы территориальных органов).

Республика Калмыкия

Взаимодействие с аппаратом полномочного Представителя Президента РФ в Южном федеральном округе:

- осуществляется личный приём граждан в приёмной Президента Российской Федерации в Республике Калмыкия согласно представленному графику, утвержденного Главным федеральным инспектором по Республике Калмыкия;

- при необходимости представляем запрашиваемую информацию и участвуем в проводимых совещаниях.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

Аварий, подпадающих под расследование комиссией Ростехнадзора на поднадзорных объектах за отчетный период 2022г., как и в 2021г, не произошло.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является:

- высокий процент износа основных производственных фондов;
- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;

- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;

Невыполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, заменам устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования.

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 6 месяцев 2022 года проведено – 235 проверок, из них:

Плановых – 0,

Внеплановых – 235.

Из них:

Проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 19 допусков в эксплуатацию новых и реконструируемых энергоустановок; 3 – согласование границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства; 209 - участие в комиссии по техническому освидетельствованию, 2 регистрации электролаборатории;

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 0.

По жалобам – 0.

По поручениям Правительства – 0.

По иным основаниям – 2 (участие в проверке прокуратуры).

Оценка готовности районных муниципальных образований - 0.

По результатам 235 проверок выявлено 965 нарушения действующих норм и правил.

Возбуждено 4 административных дела, из них 2 протокола направлены на рассмотрение в суд. На отчетную дату в установленном порядке рассмотрено 4 административных дела, вынесено наказаний в виде штрафов на общую сумму 102,5 тыс. рублей в т.ч. в отношении:

- 1 юридического лица – на сумму 100 тыс. руб.;

- 3 гражданских лица – на сумму 2,5 тыс.руб.

Общая сумма взысканных штрафов составляет – 0,5 тыс. руб.

Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию:

Надзорная деятельность Отдела общепромышленного и государственного энергетического надзора в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с требованиями поступивших в течение отчетного периода указаний распоряжений и приказов. Запланированные проверки поднадзорных предприятий (объектов) и

мероприятия выполнены, необоснованного невыполнения запланированных мероприятий и проверок в отчетном периоде не было.

Отделом основное внимание уделялось вопросам профилактики производственного травматизма и аварийности на подконтрольных предприятиях. В целях профилактики нарушений обязательных требований за отчетный период 2022 года проведены следующие профилактические мероприятия:

-направлено 1 предостережение по вопросам соблюдения обязательных требований;

-направлено 24 информационных писем (информирование по вопросам соблюдения обязательных требований);

-24 консультирования по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области энергетики.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

-усилить инспекторским составом работу, направленную на профилактику нарушений обязательных требований.

Надзор за гидротехническими сооружениями по Волгоградской, Астраханской областям и Республике Калмыкия:

Информация о состоянии надзорной деятельности:

Характеристика поднадзорных объектов.

п/п	Управление	ГТС промышленности	ГТС объектов энергетики	ГТС водохозяйственного комплекса	Всего	Из них бесхозяйных ГТС
	Нижне-Волжское	23	10	72	76	2
				9	2*	30

п/п	Управление	По классам ГТС:			Всего:	По уровню безопасности ГТС				Всего:	
		I	II	V		нормальный	пониженный	неудовлетворительный	опасный		
	Нижне-										

	Волжское		53	07	62	2	55		30	62*
--	----------	--	----	----	----	---	----	--	----	-----

* В Перечне поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора гидротехнических сооружений, по ряду ГТС информация уточняется, либо ГТС ликвидировано или не несет вред третьим лицам, ввиду отсутствия прогнозируемой аварии на ГТС.

Выполнение плана работы за отчетный период.

Всего Управлением проведено – 53 проверки:

– плановых проверок – 0;

– внеплановых проверок – 49 (8 – проверки ранее выданного предписания, 13 - регулярные обследования ГТС, 27 – предпаводковые обследования бесхозных ГТС, 1 – совместно с природоохранной прокуратурой Волгоградской области);

Из 11 запланированных внеплановых проверок организаций, по исполнению ранее выданных Управлением предписаний, в соответствии с п. 7 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», 6 проверок завершены с составлением акта поверки (по 1 из них предписание исполнено в полном объеме), по 5 – проверки не проведены, ввиду моратория на их проведение.

– в рамках постоянного государственного надзора – 4;

Выявлено правонарушений – 145, в рамках:

- плановых проверок – 0.

- внеплановых проверок – 145.

- постоянного государственного надзора – 0.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 7, из них в рамках:

- плановых проверок – 0.

- внеплановых проверок – 7.

- постоянного государственного надзора – 0.

Общая сумма наложенных административных штрафов - 300 тыс. руб., взысканных административных штрафов - 75 тыс. руб. (наложенных в 2021 г.).

К административной ответственности привлечено 3 должностных лица (1 должностное лицо по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ) на сумму 34,5 тыс. руб., 4 юридических лица (1 юр. лицо по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ) на сумму 265,5 тыс. руб.

По ч. 1 статьи 20.25 КоАП РФ – не привлекались.

Государственные услуги, оказанные отделами:

- рассмотрено заявлений по утверждению деклараций безопасности ГТС – 2 (утверждено – 2, отказано в утверждении – 0).

- рассмотрено заявлений на выдачу разрешений на эксплуатацию ГТС – 12 (выдано разрешений на эксплуатацию ГТС – 11, отказано в выдаче разрешений на эксплуатацию – 1).

- рассмотрено заявлений по согласованию правил эксплуатации ГТС – 17 (согласовано – 5, отказано в согласовании – 12).

3. *Основные характерные нарушения, выявленные в ходе проверок:*

– Отсутствие или не полный объем у собственника (эксплуатирующей организации) проектной, эксплуатационной документации по безопасной

эксплуатации ГТС, в соответствии с требованиями нормативных документов в области безопасности гидротехнических сооружений;

– Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) обученного и аттестованного персонала;

– Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию;

– Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) правил эксплуатации ГТС.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности ГТС является отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения).

4. Наиболее значимыми нерешенными проблемами остаются:

1. Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения).

2. Отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих соответствующую квалификацию и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС.

3. Наличие на подведомственной Управлению территории бесхозных гидротехнических сооружений.

На территории Астраханской области количество бесхозных ГТС – 176.

На территории Волгоградской области количество бесхозных ГТС – 47 (2 ГТС в отчетном периоде приняты в муниципальную собственность).

На территории Республики Калмыкия количество бесхозных ГТС – 7.

5. Предложения по совершенствованию надзорной деятельности.

5.1. В целях совершенствования надзорной деятельности, необходимо повышать уровень квалификации инспекторского состава, путём участия в совместных мероприятиях (семинарах, конференциях), проводимых Ростехнадзором, по темам, связанным с обеспечением безопасности ГТС и общеюридической практикой.

5.2. 1 раз в 3 года инспекторскому составу проходить повышение квалификации в области безопасности ГТС.

5.3. В соответствии с таблицей IV «Классы гидротехнических сооружений в зависимости от последствий возможных гидродинамических аварий» Критерий классификации гидротехнических сооружений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 1607, класс гидротехнического сооружения назначается исходя из:

- числа постоянно проживающих людей, которые могут пострадать от аварии гидротехнического сооружения (человек);

- числа людей, условия жизнедеятельности которых могут быть нарушены при аварии гидротехнического сооружения (человек).

Следует отметить, само понятие «условия жизнедеятельности» в данном документе отсутствует.

Исходя из определения, указанного в Федеральном законе 225-ФЗ от 27 июля 2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»:

«нарушение условий жизнедеятельности» - ситуация, которая возникла в результате аварии на опасном объекте и при которой на определенной территории невозможно проживание людей в связи с гибелью или повреждением имущества, угрозой их жизни или здоровью.

В большинстве случаев гидротехнические сооружения (особенно находящиеся в собственности (эксплуатации) у сельских поселений) территориально удалены от населённых пунктов, имеют высоту сооружения менее 10 м, что отражается в представленных в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора расчетах размера вероятности вреда в результате аварии ГТС, согласованных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с п. 4 определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 года № 1596, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации проверяет расчет размера вероятности вреда в результате аварии ГТС в части правильности определения величин составляющих вероятного вреда.

Исходя из положений, ранее действующих Критерий классификации гидротехнических сооружений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 года № 986, III класс большинству ГТС был присвоен, исходя из следующих показателей:

- характеристике территории распространения чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии гидротехнического сооружения;
- размера возможного материального ущерба без учета убытков владельца гидротехнического сооружения (млн. рублей).

Данные показатели в действующей редакции критерий классификации гидротехнических сооружений отсутствуют.

Исходя из изложенного выше, большинству ГТС по результатам декларирования безопасности ГТС на сегодняшний день будет присвоен IV класс, соответственно установлен срок - до изменения условий эксплуатации, приводящих к изменению класса ГТС, и (или) консервации и ликвидации ГТС, в соответствии с требованиями п. 10 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892 и письма Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.08.2016 № 00-03-05/893.

При указанных обстоятельствах, это **исключает возможность дальнейшего планирования и проведения плановых проверок** в отношении юридических лиц, эксплуатирующих такие гидротехнические сооружения (статья 13 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»).

5. *Анализ причин аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях и объектах.*

За отчетный период аварий и травматизма не зафиксировано.

6. *Применение в отчетном году риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).*

При планировании плановых проверок на 2022 год, Управлением учитывались требования действующих нормативно-правовых документов, а также применялся риск-ориентированный подход в части периодичности проведения плановых проверок, с учетом требований Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

7. Организация и проведение в отчетном году мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 29.12.2021 г. № 471 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2022 года» (далее – Приказ), на территории поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора (далее – Управление) проведены в соответствии с подпунктами 1-3 пункта 1 Приказа следующие мероприятия.

В рамках осуществления режима постоянного государственного надзора на ГТС I класса – в филиала ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» направлено письмо с требованием предусмотреть подготовку и выполнение комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС, смягчению их последствий и уменьшению возможного ущерба.

Во исполнение требований Федерального закона от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.12.2021 г. № 471 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2022 года», в целях организации и проведения в 2022 году безаварийного пропуска весеннего половодья, Управлением проведена рассылка писем главам муниципальных районов и городов областного подчинения Астраханской, Волгоградской области и Республики Калмыкия, а также организациям, осуществляющим эксплуатацию ГТС, с требованием предусмотреть подготовку и выполнение комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС, смягчению их последствий и уменьшению возможного ущерба, защите объектов в зонах возможного затопления, определению степени готовности к устойчивому функционированию в паводковый период ГТС. Первоочередное внимание необходимо обратить на предаварийные и аварийные объекты водохозяйственного комплекса и бесхозяйные ГТС.

Из представленных от собственников ГТС (эксплуатирующих организаций) сведений следует, что ГТС готовы к устойчивому функционированию в период весеннего половодья 2022 г., имеются резервы материальных и финансовых средств, для устранения возможных чрезвычайных ситуаций, разработаны противопаводковые мероприятия.

В рамках реализации требований приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 04.12.2020 г. № 496 «Об утверждении Порядка согласования плана мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на

которое собственник отказался (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области представлены на согласование в Управление планы мероприятий по обеспечению безопасности ГТС, рассмотрены и направлены в Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области на доработку.

В целях обеспечения контроля за безопасным состоянием и эксплуатацией гидротехнических сооружений всех форм собственности и ведомственной принадлежности подготовлено и направлено письмо о взаимодействии в период половодья в Нижне-Волжское бассейновое водное управление, Главное управление МЧС России по Волгоградской области, Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Межрегиональное управление Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям, Волгоградский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» (Волгоградский ЦГМС).

Составлено 24 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и в связи с не прохождением аттестации в области безопасности гидротехнических сооружений. Управлением направлено 13 информационных писем о мерах по повышению уровня безопасности ГТС, оказано 9 консультаций.

Государственный строительный надзор за объектами капитального строительства на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республики Калмыкия.

Всего отделу поднадзорны 25 юридических лиц, в которых 81 поднадзорных объектов осуществляющих деятельность на территории РФ.

За 6 месяцев 2022 года аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на поднадзорных объектах за отчетный период не зарегистрировано.

Наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю (надзору):

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, технических регламентов;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) не выявлено. В динамике по сравнению с предыдущим годом увеличения динамики не наблюдается.

Проведенные в отношении поднадзорных субъектов проверки и иных мероприятиях по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 16% за 6 месяцев 2022 года и составило 91 мероприятие. За 6 месяцев 2022 года выдано 46 предписаний об устранении

нарушений обязательных требований, (а так же 18 предостережений), по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 8 %).

По результатам проведенных проверок и контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2022 года было выявлено 804 нарушения в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 48%).

Возбуждено и рассмотрено дел об административных правонарушениях за 6 месяцев 2022 года – 79 (из них 14 предупреждений), что по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 2%.

Наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности за 2022 год составило 7916 тыс. рублей, что по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 41%.

По результатам административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц за 6 месяцев 2022 года было рассмотрено всего 31 дело (в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 6%).

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ проводились профилактические мероприятия, такие как проведение общественных слушаний, консультирование, где были рассмотрены обращения организаций по вопросам разъяснения неоднозначных, неясных для поднадзорных обязательных требований, разъяснению новых требований нормативно-правовых актов и разъяснению необходимых организационных, технических и иных мероприятиях для реализации новых требований нормативных правовых актов.

В досудебном порядке обжалование решений, действий (бездействий) должностных лиц рассмотрено 1 дело.

В целях разъяснения по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований на сайте Нижне-Волжского управления размещается актуальная информация.

Рассмотрено 10 обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, что по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 32%.

По результатам проведённых итоговых проверок за отчётный период принято решение о выдаче положительных заключений о соответствии объектов установленным техническим регламентам и проектной документации по 9 объектам, отказ в выдаче заключений о соответствии объектов за отчетный период - 1.

Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республики Калмыкия.

Проверки в отношении некоммерческих партнерств саморегулируемых организаций, за соблюдением требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством РФ за 6 месяцев 2022года не проводились.

Общие выводы и предложения

Деятельность Нижне-Волжского управления направлена на реализацию задач, поставленных перед Ростехнадзором в 2022 году, обеспечение защищенности опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений, приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Проводится профилактическая работа с поднадзорными организациями.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

- Перенесение акцента при осуществлении надзорной деятельности с контроля за соблюдением конкретных требований промышленной безопасности при ведении работ на опасных производственных объектах, на надзор за функционированием на предприятиях систем управления промышленной безопасностью.

- Территориальные органы Ростехнадзора, должны взаимодействовать с исполнительной властью субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, активно участвовать в разработке и реализации региональных программ по промышленной безопасности и другим смежным вопросам.

Уважаемые руководители организаций и предприятий желаем Вам
безаварийной работы!