

Вопрос: *По результатам проведенного осмотра допускаемой энергоустановки мною, как собственником, подписывается 2 экземпляра акта осмотра. Почему не разрешено получить экземпляр акта осмотра нарочно (лично в руки)?*

Ответ: В соответствии с п. 91 «Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок» (далее – Административный регламент), утв. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №194 от 28.05.2021г., уполномоченное должностное лицо структурного подразделения территориального органа Ростехнадзора, ответственного за работу с заявителями, направляет заявителю разрешение на допуск или уведомление об отказе в выдаче разрешения на допуск с приложением копии акта осмотра допускаемого объекта и заявительных документов посредством заказного почтового отправления с уведомлением о вручении в день их поступления в указанное структурное подразделение.

Также, предоставление услуги по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок в соответствии с Административным регламентом, возможно в электронной форме с использованием ЕПГУ.

Вопрос: *Как можно изменить категорию риска объекта государственного надзора?*

Ответ: Отнесение объекта государственного надзора к определенной категории риска осуществляется в соответствии с критериями отнесения объектов государственного надзора к определенной категории риска согласно

приложению к Положению «О федеральном государственном энергетическом надзоре», утв. Постановлением РФ от 30 июня 2021 года N 1085.

Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации или потребители электрической энергии вправе подать в орган государственного надзора по месту осуществления деятельности субъекта электроэнергетики, теплоснабжающей организации, теплосетевой организации или потребителя электрической энергии заявление об изменении присвоенной ранее их объектам государственного надзора категории риска.

Вопрос: *Прошу разъяснить, куда следует обратиться, в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору Ростехнадзора или ее территориальный орган по вопросу выдачи разрешения на эксплуатацию ГТС III класса опасности.*

Ответ: В соответствии с п. 18 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – Административный регламент), утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 2 октября 2015 года N 394, заявление для получения (переоформления, выдачи дубликата) разрешения на эксплуатацию ГТС III класса опасности направляется в территориальные органы Ростехнадзора.

В соответствии с п. 17 в Ростехнадзор направляется заявление для получения (переоформления, выдачи дубликата) разрешения I и II классов опасности (чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности), а также ГТС, ограждающих хранилища жидких отходов I, II и III классов опасности.

Процедура предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений осуществляется в соответствии

с Административным регламентом, полная информация размещена на официальном сайте.

Вопрос: *Необходимо ли участие представителя Ростехнадзора в комиссии по приемке построенной или реконструированной сети газопотребления по завершении строительных и монтажных работ для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования газоиспользующего оборудования?*

Ответ: Согласно пункту 88 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2010 г. № 870 (далее - Технический регламент № 870) оценка соответствия сети газораспределения и сети газопотребления требованиям настоящего технического регламента осуществляется в следующих формах:

- а) при проектировании (включая инженерные изыскания) сетей газораспределения и газопотребления - экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;
- б) при завершении строительства либо реконструкции сетей газораспределения и газопотребления - приемка сетей газораспределения и газопотребления;
- в) при строительстве, эксплуатации (включая техническое обслуживание И текущий ремонт), реконструкции, капитальном ремонте, монтаже, консервации и ликвидации сетей газораспределения и газопотребления - государственный контроль (надзор).

Согласно пункту 89 Технического регламента № 870 Применение иных форм оценки соответствия сетей газораспределения и газопотребления требованиям технических регламентов, не предусмотренных пунктом 88 настоящего технического регламента, не допускается. Согласно пункту 80 Технического регламента №870 при эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления исключается возможность их несанкционированного изменения.

Таким образом, согласно требованиям Технического регламента № 870, изменение сети газопотребления предусматривающее выполнение монтажа, может быть осуществлено в рамках строительства либо реконструкции сети газопотребления, при этом согласно пункта 56 Технического регламента № 870 должно быть обеспечено соблюдение технических решений, предусмотренных проектной документацией.

Согласно пункту 92 Технического регламента № 870 приемка сети газопотребления после строительства либо реконструкции осуществляется по завершении строительных и монтажных работ, а также пусконаладочных работ и комплексного опробования газоиспользующего оборудования.

Согласно пункту 93 Технического регламента № 870 участие представителя Ростехнадзора в приемке сетей газораспределения и газопотребления при завершении строительства либо реконструкции является обязательным.

Вопрос: Необходимо ли участие представителя Ростехнадзора в приемочной комиссии по приемке законченного строительством объекта сети газопотребления – опасного производственного объекта, после проведения его технического перевооружения?

Ответ: Согласно пункту 4 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531 эксплуатация, включая ремонт и техническое перевооружение, консервация и ликвидация сетей газораспределения и газопотребления должны осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Технического регламента «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870. Таким образом участие представителя Ростехнадзора в приемке сетей газораспределения и газопотребления при завершении технического перевооружения является обязательным.

Вопрос: *Какие объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением подлежат регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов?*

Ответ: На основании пункта 227 Правил промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением (утверждены Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 (далее ФНП)) следует, что при наличии оборудования под давлением, регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов подлежат:

а) объекты, в составе которых используется оборудование под давлением, подлежащее учёту в территориальных органах Ростехнадзора или иных федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, идентифицируемые по признакам, указанным в пункте 3 настоящих ФНП и пункте 2 приложения к Федеральному закону N 116-ФЗ;

б) объекты, в составе которых используется оборудование под давлением, не подлежащее учёту согласно пункту 223 настоящих ФНП при наличии признаков опасности, обусловленных обращением перечисленных в пункте 1 приложения N 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ опасных веществ в количестве, превышающем указанное в приложении N 2 к Федеральному закону N 116-ФЗ.

Вопрос: *Требуется ли в настоящее время согласовывать Положение о порядке технического расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах в территориальном органе Ростехнадзора?*

Ответ: Порядок расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах определен приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения» (далее - Порядок). Пунктом 29 Порядка предусмотрено, что техническое расследование причин инцидентов на опасных

производственных объектах, их учет и анализ регламентируются документами, утвержденными организацией, эксплуатирующей объект. В настоящее время согласование указанных документов с Ростехнадзором не требуется.

Вопрос: *Какими нормативно-правовыми актами или методиками следует руководствоваться при расчете вреда (экономического ущерба и вреда окружающей среде) от аварии согласно п.18 «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503?*

Ответ: Статьей 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлено, что в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 18 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503, организацией, на объекте которой произошла авария, осуществляется расчет вреда (экономического ущерба и вреда окружающей среде) от аварии, который подписывается руководителем и главным бухгалтером организации.

При расчете резерва финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий, а так же при определении размера вреда целесообразно руководствоваться Методическими рекомендациями по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах (РД 03-496-02), утвержденными

постановлением Госгортехнадзора от 29.10.2002 № 63 и Методикой определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденной приказом Ростехнадзора от 10.12.2020 № 516. С их помощью можно определиться с размерами финансовых резервов и оценкой ущерба, который может сложиться на конкретном объекте и в конкретное время в результате чрезвычайной ситуации.

Вопрос: *О порядке применения ранее отмененных «Правил устройства и безопасной эксплуатации стационарных компрессорных установок, воздухопроводов и газопроводов» (документ утратил силу с 01.01.2021г., в связи изданием Постановления Правительства РФ от 06.08.2020г. №1192), «Правил безопасности при производстве водорода методом электролиза воды» (документ утратил силу с 01.01.2021г., в связи изданием Постановления Правительства РФ от 06.08.2020г. №1192).*

Объекты, попадающие под действие вышеперечисленных правил, эксплуатируются на ОПО Общества, вновь введенные федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» не в полном объеме, отражают специфику безопасной эксплуатации.

Прошу Вас разъяснить о применении конкретных нормативных документов, относящихся к вопросам безаварийной эксплуатации и безопасному обслуживанию стационарных компрессорных установок и установок по производству водорода методом электролиза воды».

Ответ: Необходимость и возможность учета положений нормативных и ведомственных (отраслевых) документов должна определяться и обосновываться проектировщиком в каждом конкретном случае, исходя из задач, решаемых при обслуживании и безопасной эксплуатации как технологических систем и комплексов, так и отдельных единиц оборудования (не исключая стационарных компрессорных установок, воздухопроводов и газопроводов, компрессорных установок с поршневыми компрессорами, работающими на взрывоопасных и вредных газах).

Так же должны учитываться требования к стационарным компрессорным установкам, воздухопроводам и газопроводам, компрессорным установкам с поршневыми компрессорами, работающими на взрывоопасных и вредных газах, установленные различными нормативными правовыми актами (технические регламенты, федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (не исключая Правила безопасности химически опасных производственных объектов, Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств"), и другие, в части, касающейся области распространения и наличествующих требований.

С 01.01.2021 для обеспечения безопасной эксплуатации установок по производству водорода методом электролиза воды, следует руководствоваться основными требованиями, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств, утвержденными приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533, федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденными приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 и проектным решением в каждом конкретном случае.

Вопрос: *Необходимо ли проводить экспертизу промышленной безопасности дымовых труб, эксплуатируемых на опасных производственных объектах котельных?*

Ответ: Согласно пункту 1 статьи 13 Федерального закона №116-ФЗ помимо прочих объектов экспертизе промышленной безопасности подлежат здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения, сырья и продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО. К числу таких зданий и сооружений на ОПО котельных относятся здания и сооружения, предназначенные для осуществления технологических процессов, характеризующихся получением, хранением, транспортированием и использованием опасных веществ, использованием оборудования, работающего под избыточным давлением, и иными признаками опасности, установленными в приложении 1 к Федеральному закону №116-ФЗ. В том числе к таким сооружениям относятся дымовые трубы с присоединенными к ним газоходами, отводящие дымовые газы из котельных агрегатов для обеспечения нормального протекания осуществляемого ими технологического процесса получения водяного пара или нагрева воды.

В целях обеспечения вышеуказанных требований Федерального закона №116-ФЗ в настоящее время порядок проведения экспертизы и оформления заключения по результатам ее проведения, а также требования к экспертам установлены положениями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 №420, вступившими в силу с 01.01.2021 (далее – ФНП №420). В соответствии с требованиями абзаца 2 пункта 23 ФНП №420 для оценки фактического состояния здания и сооружения в объеме экспертизы проводится их обследование.

В настоящее время пункт 5 ФНП №420, устанавливающий перечень случаев, в которых здания и сооружения на ОПО (в том числе дымовые трубы),

предназначенные для осуществления технологических процессов, подлежат экспертизе промышленной безопасности, не содержит указаний, ограничивающих необходимость ее проведения.

В связи с вышеизложенным при эксплуатации дымовых труб на ОПО котельных в период с 01.01.2021, так же как и иных зданий и сооружений на ОПО, необходимо проведение их экспертизы промышленной безопасности в случаях, установленных пунктом 5 ФНП №420, во исполнение абзаца 14 пункта 1 статьи 9 и статьи 13 Федерального закона №116-ФЗ.

Вопрос: *Прошу предоставить разъяснения в части идентификации и определения класса опасности опасного производственного объекта «автомобильная газонаполнительная компрессорная станция» (АГНКС) и «станция газозаправочная (автомобильная)»*

Ответ: При идентификации стационарных автогазозаправочных станций в составе опасного производственного объекта магистрального трубопроводного транспорта, построенных по отдельному проекту и подключенных к объектам магистрального трубопроводного транспорта, целесообразно присваивать наименование «автомобильная газонаполнительная компрессорная станция» (АГНКС) из раздела 5 приложения №1 Требований к регистрации объектов в государственном реестре, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 №471.

Наименование иных стационарных автогазозаправочных станций, подключенных к сетям газораспределения, присваивается в соответствии с разделом 11 приложения №1 вышеуказанных Требований как «станция газозаправочная (автомобильная)» (АГЗС).

При классификации ОПО следует учитывать пункты 1 и 5 приложения 2 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Требования промышленной безопасности для стационарных автогазозаправочных станций (АГЗС, АГНКС) газомоторного топлива устанавливаются Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №530 от 15.12.2020.

Вопрос: *Прошу разъяснить требования подпункта 3 пункта 222 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 (далее – ФНП ОРПД), в частности определен ли срок продолжительности работы передвижной котельной установки в другом регионе для необходимости направления информации в территориальный орган Ростехнадзора на территории которого планируется ее эксплуатация.*

Ответ: Подпунктом 3 пункта 222 ФНП ОРПД, срок продолжительности работы передвижных котельных установок в другом регионе не установлен, поэтому информация о фактическом адресе эксплуатации котлов передвижных (транспортабельных) котельных установок, в том числе уведомление о смене адреса их эксплуатации эксплуатирующая организация направляет в территориальный орган Ростехнадзора, в котором они подлежат учету (учтены), а также в адрес территориального органа Ростехнадзора на территории которого планируется их эксплуатация.

Вопрос: *Все ли оборудование, работающее под избыточным давлением, эксплуатируемое на опасном производственном объекте, по истечении срока службы подлежит экспертизе промышленной безопасности или только оборудование, подлежащее учету в органах Ростехнадзора?*

Ответ: Согласно подпункту а) пункта 227 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536, при наличии оборудования под давлением регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов подлежат объекты, в составе которых используется оборудование под давлением, подлежащее учету в территориальных органах Ростехнадзора. Поэтому если оборудование, работающее под давлением, не подлежит учету в органах Ростехнадзора и на объекте отсутствуют иные признаки отнесения объекта к категории опасных производственных объектов, установленные законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности, то оборудование, эксплуатируемое на таких объектах, не подлежит экспертизе промышленной безопасности.

Вопрос: *Учреждение ввело еще один опасный производственный объект в эксплуатацию (площадка кислородно-газификационная станция ГХК 2/1,6-200) оборудование, которого будет соответствовать критериям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 (далее – ФНП ОРПД). Дальнейшую его эксплуатацию, будет осуществлять наше учреждение. Достаточно ли для нашего учреждения наличие сотрудников прошедших аттестацию в области промышленной безопасности (А.1. – 2 человека; Б.8.3. – 2 человека) и обслуживающего персонала – рабочие по обслуживанию сосудов, работающих под давлением – 4 человека, для обслуживания данного опасного производственного объекта?*

Ответ: В соответствии с подпунктом в) пункта 228 ФНП ОРПД, организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие эксплуатацию оборудования под давлением (эксплуатирующая организация), должны

обеспечить содержание оборудования под давлением в исправном (работоспособном) состоянии и безопасные условия его эксплуатации в этих целях необходимо назначить необходимое количество лиц обслуживающего оборудование персонала (специалистов и рабочих), состоящего в штате эксплуатирующей организации, удовлетворяющего квалификационным требованиям, не имеющего медицинских противопоказаний к указанной работе и допущенного в установленном распорядительными документами организации порядке к самостоятельной работе. Количество персонала, необходимого для безопасной эксплуатации оборудования, должно соответствовать указанному в проекте на данный опасный производственный объект.

Вопрос: *При подаче заявлений о внесении заключений экспертизы промышленной безопасности подъемных сооружений (мостовые краны) к примеру в количестве 30 единиц, в реестр заключений ЭПБ Ростехнадзора, какое количество записанных цифровых носителей (CD дисков) экспертизы промышленной безопасности необходимо предоставлять для регистрации?*

Возможна ли запись всей информации на одном CD диске или необходимо осуществлять запись на каждое техническое устройство на отдельном диске?

Ответ: Согласно пункту 18 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденного приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 № 141 (далее – Административный регламент), для внесения заключения экспертизы промышленной безопасности заявитель представляет заявление о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр с приложением документов, указанных в пункте 19 Административного регламента. На каждое заключение экспертизы промышленной безопасности заявителем представляется отдельное заявление о

внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр с приложением документов.

Согласно пункту 19 Административного регламента, к заявлению о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр прилагаются в электронном виде: заключение экспертизы промышленной безопасности, подписанное руководителем организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности, и экспертом (экспертами), участвовавшим (участвовавшими) в проведении экспертизы промышленной безопасности, заверенное печатью организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности (при наличии); копия заявления о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр.

В случае представления заявления о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр непосредственно в территориальный орган Ростехнадзора или почтовым отправлением заключение экспертизы промышленной безопасности и копия заявления о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр представляются на электронном носителе (оптическом носителе информации, выполненном в форме диска, или USB-флеш-накопителе).

В случае представления заявления о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр в электронной форме посредством ЕПГУ представление копии заявления о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр не требуется.

Вопрос: *Допускается ли проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств поэлементно, то есть имеется в наличии несколько заключений, например, трубопровод по участкам в границах запорно-регулирующей арматуры?*

Ответ: Указанная процедура не предусмотрена действующим законодательством в области промышленной безопасности, а также Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности

«Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420 (далее – ФНП ЭПБ-2020 № 420).

В соответствии с абзацем 14 пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ), организация эксплуатирующая, опасный производственный объект, в числе прочего обеспечить проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств на опасном производственном объекте.

В соответствии с пунктом 3 приложения № 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденным приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 (далее – ФНП ОРПД), под трубопроводами пара и горячей (перегретой) воды, на которые в числе других видов (типов) оборудования, работающего под избыточным давлением, распространяются ФНП ОРПД, понимаются трубопроводы, образующие систему (конструкцию) состоящую из соединенных между собой с применением неразъемных и (или) разъемных соединений трубопроводной арматуры, сборочных единиц, труб, фланцев и других деталей и элементов трубопровода, а также присоединенных к ним деталей опорно-подвесной системы, обеспечивающей безопасную работу трубопровода, предназначенные для транспортирования водяного пара с избыточным давлением более 0,07 МПа или воды при температуре более 115°C (в том числе трубопроводы тепловых сетей и иного назначения) с целью передачи тепловой энергии от источника (котел, турбина, бойлер, сосуд и иные технические устройства) до потребителя (технологическая установка (агрегат), сосуд, паровая турбина, система отопления здания и иные потребляющие установки).

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 116-ФЗ, если техническим регламентом не установлена иная форма оценки

соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности: до начала применения на опасном производственном объекте; по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем; при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет; после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство.

В соответствии с п. 24 ФНП ЭПБ-2020 № 420, при проведении экспертизы технических устройств должны выполняться: анализ документации, относящейся к техническим устройствам (включая акты расследования аварий и инцидентов, связанных с эксплуатацией технических устройств, заключения экспертизы ранее проводимых экспертиз) и режимам эксплуатации технических устройств (при наличии); расчетные и аналитические процедуры оценки и прогнозирования технического состояния технических устройств (в случаях, при которых проводится техническое диагностирование технических устройств).

Вопрос: В связи с передачей и вводом в эксплуатацию бесхозных тепловых сетей, построенных и находящихся в работе задолго до вступления в силу Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 (далее – ФНП ОРПД), относящихся к опасным производственным объектам III класса опасности, отсутствует проектная и/или исполнительная документация на участок

(участки) трубопроводов тепловых сетей по причине ликвидации застройщика, строительной организации или банальной их утрате.

1. Возможно, ли заменить отсутствие проектной и/или исполнительной документации экспертизой промышленной безопасности?

2. Как поступать, в свою очередь, при вводе в эксплуатацию трубопроводов, если проектная и/или исполнительная документация отсутствует?

3. Отсутствует разработанное специализированной организацией руководство по эксплуатации трубопровода тепловой сети?

Ответ: Требования промышленной безопасности к техническому перевооружению опасного производственного объекта, монтажу, ремонту, реконструкции (модернизации), наладке и эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением установлены ФНП ОРПД.

В соответствии с пунктом 9 раздела II ФНП ОРПД, установка, размещение и обвязка оборудования под давлением на объектах, для применения на которых оно предназначено, должны осуществляться на основании проектной документации, разработанной специализированными проектными организациями с учетом требований законодательства в области промышленной безопасности и законодательства о градостроительной деятельности. Отклонения от проектной документации не допускаются.

Экспертиза промышленной безопасности не заменяет отсутствующую проектную, и (или) исполнительную документацию.

При отсутствии проектной и исполнительной документации эксплуатирующая организация должна принять все меры по ее восстановлению.

В соответствии с пунктом 246 ФНП ОРПД, восстановление паспорта и (или) руководства (инструкции) по эксплуатации оборудования, работающего под

избыточным давлением в случае утраты, утери или невозможности дальнейшего использования по причине износа должно осуществляться в соответствии с приложением № 6 к ФНП ОРПД.

Эксплуатационные схемы трубопроводов при утрате исполнительной схемы, предусмотренной пунктом 198 ФНП ОРПД, восстанавливаются эксплуатирующей организацией при наличии работников соответствующей для этого квалификации, комплекта проектной (рабочей) и исполнительной документации или специализированной организацией при проведении технического освидетельствования, диагностирования или экспертизы промышленной безопасности.

При вводе в эксплуатацию трубопроводов тепловых сетей, относящихся к опасным производственным объектам III класса опасности, необходимо выполнить требования раздела IV ФНП ОРПД «Порядок ввода в эксплуатацию, пуска (включения в работу) и учета оборудования».

Вопрос: *Организация владеет транспортируемыми сосудами под давлением и выполняет перевозку сжиженных продуктов разделения воздуха (далее ПРВ), в т.ч. жидкого кислорода. Организация не осуществляет хранение ПРВ в сосудах, сосуды не используются в технологических процессах производства и потребления ПРВ. Единичная вместимость сосудов по кислороду более 1 тн, рабочее давление более 1,6 МПа. Сосуды подлежат учету в РТН. Работы по техническому обслуживанию оборудования под давлением выполняются подрядной организацией на площадке подрядчика. Требуется ли в таком случае регистрация ОПО эксплуатирующей организацией (владельцем оборудования) и получение лицензии на эксплуатацию ОПО?*

Ответ: В соответствии с пунктом 535 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»,

утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536, при эксплуатации транспортных цистерн регистрации в государственном реестре ОПО (по признаку использования оборудования под избыточным давлением) подлежат только те объекты эксплуатирующих организаций, на которых осуществляют хранение и использование цистерн под давлением газов в технологическом процессе, в том числе при проведении сливо-наливных операций. Транспортирование цистерн, а также перевозка бочек под давлением газов по дорогам общего пользования автомобильным (железнодорожным) транспортом не относится к деятельности в области промышленной безопасности и осуществляется в соответствии с требованиями иных нормативных правовых актов и международных соглашений, действующих на территории Российской Федерации.

Вопрос: *После замены лифта (в существующем здании) на новый, обязан ли владелец снять с учета в Ростехнадзоре старый лифт. Если да, то в какие сроки.*

Ответ: В соответствии с пунктом 12 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743, «При выводе объекта из эксплуатации, для снятия объекта с учета, владелец объекта в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня прекращения использования объекта, направляет в уполномоченный орган уведомление о выводе объекта из эксплуатации».

Вопрос: *Какое ведомство, и на какой стадии производства работ по замене лифтов, осуществляет экспертизу проекта на соответствие Техническому регламенту Таможенного союза.*

Ответ: В соответствии с п.3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации экспертиза проектной документации для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства не проводится.

В соответствии с статьей 6 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» подтверждение соответствия лифта и устройств безопасности лифта, требованиям настоящего технического регламента, осуществляется в форме обязательной сертификации перед выпуском их в обращение на территории государств - членов Таможенного союза.

Оценка соответствия смонтированного на объекте лифта перед вводом в эксплуатацию, требованиям настоящего технического регламента, осуществляется в форме декларирования.

Вопрос: *Допускается ли проведение модернизации лифтов, по средствам установки видеокамер в кабинах? Если допускается, то кто имеет право производить данные работы, Специализированная лифтовая организация и (или) организация специализирующаяся на установках видеокамер. Какие требуются разрешающие документы для производства данных работ.*

Ответ: В соответствии с пунктом 5.3 статьей 6 с Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» допускается модернизация лифтов в соответствии с проектной документацией. Установка видеокамер относится к модернизации лифта (мероприятиям по повышению безопасности и технического уровня находящегося в эксплуатации лифта) и выполняется на основании проектной документации. Для выполнения модернизации лифта владелец привлекает специализированную организацию, располагающую материально-технической базой и квалифицированным персоналом для осуществления деятельности по модернизации лифтов. Решение о модернизации лифта принимает владелец.

Вопрос: *Основания проведения проверок федерального государственного строительного надзора?*

Ответ: Согласно пункту 19 постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре», при осуществлении федерального государственного строительного надзора контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основаниях, предусмотренных пунктами 1, 3-6 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Согласно части 3, пункта «б» постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся без согласования с органами прокуратуры.

При проведении внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, согласно части 3, пункта «а» постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при условии согласования с органами прокуратуры. При этом, внеплановая выездная проверка проводится исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации.

Вопрос: *Какой минимальный необходимый объем исполнительной документации нужен для проведения итоговой проверки законченного строительством объекта капитального строительства?*

Ответ: Согласно пункту 4 Руководящего документа от 26.12.2006 № 11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», для проведения проверки законченного строительством, реконструкцией объекта капитального строительства застройщиком, техническим заказчиком или лицом, осуществляющим строительство, в орган государственного строительного надзора представляется перечень (реестр) всей исполнительной документации, составленной при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства. Органом государственного строительного надзора исполнительная документация запрашивается в объеме, необходимом для проведения оценки соответствия выполненных работ и примененных строительных материалов требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Вопрос: *Необходима ли регистрация журналов авторского надзора после получения заключения о соответствии объекта капитального строительства требованиям проектной документации?*

Ответ: Согласно пункту 4.4 свода правил от 19.02.2016 № 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», авторский надзор за строительством зданий и сооружений осуществляется, как правило, на протяжении всего периода строительства и ввода объекта

капитального строительства в эксплуатацию. При необходимости, в оговоренных договором на осуществление авторского надзора случаях, авторский надзор проводится в начальный период эксплуатации объекта при доведении предприятия или сооружения до проектной мощности.

Согласно пункту 6.5 Свода правил от 19.02.2016 № 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», при осуществлении авторского надзора за строительством зданий и сооружений ведется журнал авторского надзора. Заказчик регистрирует журнал в установленном порядке в соответствующем органе государственного строительного надзора и передает подрядчику, обеспечивающему его хранение на строительной площадке вплоть до окончания строительства. Порядок регистрации журналов описан в Руководящем документе от 12.01.2007 № 11-05-2007 «Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства».

Исходя из пункта 10 Руководящего документа от 12.01.2007 № 11-05-2007 «Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», специальные журналы работ ведет уполномоченный представитель лица, осуществляющего строительство, путем заполнения их граф начиная с даты выполнения отдельного вида работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства до даты фактического окончания выполнения отдельного вида таких работ.

Вопрос: *Техническое устройство (ТУ) – энергетический котел, разрешенный срок эксплуатации до 2024 г., при условии продления срока службы паросборной камеры в 2023 г. В 2023 г. проводим ЭПБ котлоагрегату? Или только паросборной камере с оформлением заключения на все ТУ ссылаясь на действующее заключение? Затраты на ЭПБ КА не соизмеримы с проведением исследований по паросборной камере.*

Ответ: Статьей 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлено, что по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки технического устройства оно подлежит экспертизе промышленной безопасности.

Необходимо провести экспертизу промышленной безопасности паросборной камере, то есть выполнить условие, содержащееся в предыдущем заключении экспертизы промышленной безопасности.

Вопрос: *ТУ – тепломагистраль. Протяженность 20км, с различной нагрузкой отдельных участков от 1 года до 40 лет. Ближайший разрешенный срок эксплуатации 2022 году участка в 200 метров. В 2022 г. делаем ЭПБ участку в 200м, а оформляем заключение на все ТУ ссылаясь на действующие заключения ЭПБ всех участков?*

Ответ: В соответствии с п. 3 Приложения № 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» (далее – ФНП ОРПД), утвержденным приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536, под трубопроводами пара и горячей (перегретой) воды, на которые в числе других видов (типов) оборудования, работающего под избыточным давлением, распространяются ФНП ОРПД, понимаются трубопроводы, образующие систему (конструкцию) состоящую из соединенных между собой с применением неразъемных и (или) разъемных соединений трубопроводной арматуры, сборочных единиц, труб, фланцев и других деталей и элементов трубопровода, а также присоединенных к ним деталей опорно-подвесной системы, обеспечивающей безопасную работу трубопровода, предназначенные для транспортирования водяного пара с избыточным давлением более 0,07 МПа или воды при температуре более 115°С (в том числе трубопроводы тепловых сетей и иного назначения) с целью передачи тепловой энергии от источника (котел, турбина, бойлер, сосуд и иные технические устройства) до потребителя (технологическая установка (агрегат), сосуд, паровая турбина, система отопления здания и иные потребляющие установки).

Положениями нормативных правовых актов в области промышленной безопасности не предусмотрено проведение экспертизы промышленной безопасности отдельным участкам или элементам оборудования. Есть понятие проведение экспертизы промышленной безопасности технического устройства

в целом. Границы и пределы технического устройства определяются в первую очередь проектом и паспортом технического устройства с определенным учетным номером. Объемы проведения технического диагностирования при проведении экспертизы промышленной безопасности определяются экспертом, при этом заключение экспертизы должно быть оформлено на все техническое устройство.

Вопрос: *В описании процедуры постановки на учет оборудования, работающего под избыточным давлением (ОРПД) в территориальном органе Ростехнадзора не указывается срок на осуществление данной процедуры. Кто определяет срок продолжительности процедуры постановки на учет после получения документов от заявителя.*

Ответ: Конкретные сроки продолжительности процедуры постановки на учет оборудования, работающего под избыточным давлением Федеральными нормами и правилам в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденными приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 не регламентированы. Процедура постановки на учет оборудования, работающего под избыточным давлением определяется согласно требованиям к документообороту, установленному в территориальном органе Ростехнадзора (не более 30 дней).

Вопрос: *С какого момента начинается отсчет срока предоставления документов по запросу от Ростехнадзора – от даты исходящего письма (постановления, уведомлений...) Ростехнадзора или от даты регистрации входящего документа в организации? Часто разница между датой исходящего документа и датой регистрации может достигать до недели.*

Ответ: Срок предоставления документов по запросу следует отсчитывать от даты регистрации входящего документа в организации.

Вопрос: *ООО «Волжские тепловые сети» эксплуатирует более 200 трассовых км тепловых сетей, являющихся опасным производственным объектом. Средняя протяженность тепловых сетей, зарегистрированных в управлении РТН (магистраль, микрорайон, квартал и т.д.) как отдельное техническое устройство,*

составляет 10 км трассы, состоящей из участков с различным сроком ввода в эксплуатацию.

Протяженность участков, подлежащих проведению капитального ремонта/ реконструкции, ограничена финансовой возможностью Общества и может составлять от 10 м трассы тепловой сети для отдельного технического устройства. После проведения капитального ремонта/реконструкции, до ввода в эксплуатацию, в соответствии с требованиями ФНП ОРПД № 536, необходимо выполнить оценку соответствия трубопровода нормам безопасности в объеме экспертизы промышленной безопасности/декларирования.

В то же время, в соответствии с разъяснениями Ростехнадзора относительно требований законодательства к проведению ЭПБ трубопроводов пара и горячей воды, изложенных в письме № 261-737 от 28.02.2022, не допускается разделять техническое устройство на участки в соответствии со сроком ввода в эксплуатацию.

Следовательно, после проведения капитального ремонта/реконструкции небольших участков тепловой сети необходимо выполнить экспертизу промышленной безопасности всего технического устройства, что является технологически и экономически нецелесообразным. Более того, существует вероятность возникновения необходимости неоднократного проведения экспертизы промышленной безопасности/декларирования одной и той же магистрали в течение одного года после проведения капитального ремонта/реконструкции, что увеличивает стоимость проведения работ на порядок.

Кроме того, при проведении экспертизы технического устройства после выполнения работ по реконструкции/капитальному ремонту возникает некая «цепная реакция», т.к. невозможно гарантировать выполнение всех последующих обследований одним и тем же экспертом, а следовательно, у каждого специалиста, выполняющего диагностирование одного и того же технического устройства могут возникнуть различные замечания, в том числе, связанных с необходимостью замены участков трубопровода, после устранения которых снова будет требоваться проведение ЭПБ.

Прошу пояснить как ООО «Волжские тепловые сети» в рамках обеспечения надежной и безопасной эксплуатации ОПО выполнять работы по проведению капитального ремонта/реконструкции участка тепловой сети, являющегося частью технического

устройства, на которое имеется действующее положительное заключение ЭПБ, без нарушения требований законодательства в области ОПО.

Ответ: Единые обязательные для применения и исполнения требования безопасности к оборудованию, работающему под избыточным давлением, впервые выпускаемому в обращение и предназначенному для применения на таможенной территории Таможенного союза, при разработке (проектировании), производстве (изготовлении) такого оборудования, а также требования к маркировке оборудования в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, установлены [техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» \(ТР ТС 032/2013\)](#), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41 и вступившим в силу 01.02.2014.

Требования [ТР ТС 032/2013](#) распространяются на оборудование, работающее под избыточным давлением, перечисленное в пункте 2 [ТР ТС 032/2013](#), за исключением оборудования, перечисленного в пункте 3 [ТР ТС 032/2013](#).

В соответствии с пунктами 37, 40 [ТР ТС 032/2013](#) оборудование, выпускаемое в обращение на таможенной территории Таможенного союза, подлежит подтверждению соответствия требованиям [ТР ТС 032/2013](#) в форме сертификации или декларирования соответствия.

В случае изготовления трубопроводов пара и горячей воды, на которые распространяются требования [ТР ТС 032/2013](#), организация-изготовитель обязана подтверждать их соответствие требованиям [ТР ТС 032/2013](#) в форме сертификации или декларирования соответствия.

В соответствии с пунктом 99 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» (далее – ФНП ОРПД), утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536, при эксплуатации оборудования, по характеристикам относящегося к области применения ТР ТС 032/2013, но выпущенного в обращение до его вступления в силу, конструкция и характеристики которого не изменялись (в отношении которого не проводились работы, указанные в пункте 98 ФНП ОРПД), должны быть обеспечены выполнение требований ФНП ОРПД, соответствие конструкции (устройства) такого оборудования, а также укомплектованность его средствами измерения, арматурой, предохранительными и другими предусмотренными технической документацией устройствами, автоматизированными системами управления и

безопасности, указаниям проекта и технической документации организации-изготовителя.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 98 ФНП ОРПД, при необходимости проведения работ по реконструкции оборудования, приводящих к изменению характеристик и конструкции оборудования (далее - изменение конструкции или реконструкция) в целях повышения его технико-экономических показателей, изменения технологического процесса, а также изменения назначения оборудования, должны быть обеспечены следующие требования: в случае если объём и характер работ предусматривает изменение конструкции основных элементов и технических характеристик оборудования, создающих необходимость оформления нового комплекта технической документации (в том числе паспорта, руководства (инструкции) по эксплуатации, комплекта чертежей), то после окончания таких работ должно быть обеспечено:

- подтверждение соответствия оборудования под давлением требованиям ТР ТС 032/2013;

- проведение экспертизы промышленной безопасности, если форма оценки соответствия оборудования не установлена техническим регламентом.

В других случаях необходимо руководствоваться подпунктом «а» пункта 446 ФНП ОРПД, определяющим, что после реконструкции и ремонта трубопровода, связанного со сваркой и термической обработкой, трубопроводам пара и горячей воды должны быть проведено внеочередное техническое освидетельствование, состоящее из наружного осмотра и гидравлического испытания.

Внеочередное техническое освидетельствование трубопроводов пара и горячей воды, подлежащих учёту в территориальных органах Ростехнадзора, проводит уполномоченная специализированная организация (пункт 447 ФНП ОРПД).

Вопрос: *ООО «Волжские тепловые сети» эксплуатирует опасные производственные объекты III класса опасности.*

В разделе 4 «Классификация ОПО» (пункт 4.5) сведений характеризующих ОПО, направленных ООО «Волжские тепловые сети» (далее – Общество) в территориальный орган Ростехнадзора, опасные производственные объекты Общества отнесены к критериям в соответствии с пунктом 5 приложения 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ).

В пункте 2 статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ указывается, что организация, эксплуатирующая ОПО I, II, III классов

опасности обязана планировать мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ. Прошу дать разъяснения о необходимости ООО «Волжские тепловые сети» разрабатывать план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

Ответ: В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к настоящему Федеральному закону, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах. Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий для таких опасных производственных объектов и требования к содержанию этих планов установлены «Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте. При планировании и осуществлении мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объекте ООО «Волжские тепловые сети», указанного в пункте 2 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ, необходимо руководствоваться пунктом 386 ФНП ОРПД, а именно: должна быть разработана и утверждена инструкция, устанавливающая действия работников в аварийных ситуациях (в том числе при аварии). Инструкция должна выдаваться на рабочее место с подписью, подтверждающей получение её работниками, связанными с эксплуатацией

оборудования под давлением. Порядок проведения проверки знаний инструкции и учебных тренировок (при необходимости) по отработке действий в аварийных ситуациях определяется распорядительными документами эксплуатирующей организации. Объем инструкции зависит от особенностей технологического процесса и типа эксплуатируемого оборудования под давлением. При отсутствии необходимости разработки отдельной инструкции, в случае если помимо рисков, исходящих от конкретной единицы оборудования под давлением, отсутствуют риски дальнейшего развития аварийной ситуации на взаимосвязанные с ним оборудование и производственные процессы, а также иные риски аварии на ОПО, допускается установление порядка действий работников в аварийных ситуациях производственными инструкциями по эксплуатации оборудования.

Вопрос: *Какой признак опасности при идентификации и учете зданий и сооружений, эксплуатируемых на опасном производственном объекте, необходимо указать дымовым трубам в сведениях, характеризующих опасный производственный объект?*

Ответ: Согласно подпункту б) пункта 4) приложения № 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536, к таким сооружениям относятся дымовые трубы, обеспечивающие безопасное и нормальное осуществление технологических процессов при работе паровых и водогрейных котлов на ОПО, в том числе дымовые трубы, отдельно стоящие на собственном фундаменте, и газоходы от котлов до дымовых труб, а также металлические дымовые трубы, установленные на металлическом каркасе котлов шахтной компоновки.

Дымовые трубы, должны идентифицироваться в составе опасного производственного объекта, как сооружения осуществляющие отвод и очищение технологических газов (признак опасности 2.1 и 2.2).

Вопрос: *В соответствии с каким документом необходимо проводить консервацию технических устройств, зданий и сооружений, применяемых на опасном производственном объекте?*

Ответ: Консервация, вывод из эксплуатации (демонтаж) технического устройства должен осуществляться в порядке, предусмотренном требованиями

технических регламентов, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, паспортом (эксплуатационной документацией) соответствующего технического устройства, проектной и иной технической документацией опасного производственного объекта.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом законодательства о градостроительной деятельности.

Не допускаются консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности.

Требование к проведению экспертизы промышленной безопасности документации на консервацию и ликвидацию опасных объектов определено Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ.

Вопрос: *В соответствии с какими нормативно-правовыми документами необходимо разрабатывать документацию на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта?*

Ответ: В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном Федеральным законом № 116-ФЗ, с учетом законодательства о градостроительной деятельности.

Вопрос: *В приказе Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» (ФНП) в п.389 «Котел должен быть немедленно остановлен и отключен действием аварийных защит или персоналом в случаях, предусмотренных инструкцией, в частности при: а) обнаружении неисправности предохранительного клапана.» В приказе Минэнерго России от 19.06.2003 № 229 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей*

Российской Федерации» (ПТЭ) в п. 4.3.44 «Котел должен быть немедленно <> остановлен (отключен) персоналом при отказе в работе защит или при их отсутствии в случаях: е) прекращения действия более 50% предохранительных клапанов или других заменяющих их предохранительных устройств.»*

Прошу дать разъяснение:

- какими Правилами (ФНП или ПТЭ) руководствоваться? Какие правила имеют большую юридическую силу.

- что является «неисправностью предохранительного клапана»?

Ответ: В соответствии с пунктом 2, Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» (ФНП ОРПД), утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536, ФНП ОРПД направлены на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, травматизма на опасных производственных объектах (далее – ОПО) при использовании перечисленного в пункте 3 ФНП ОРПД оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля (МПа):

а) пара, газа в газообразном, сжиженном состоянии (сжатых, сжиженных и растворенных под давлением газов);

б) воды при температуре более 115 градусов Цельсия (°C);

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа ($0,7 \text{ кгс/см}^2$), а также при эксплуатации зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, в составе которых используется перечисленное в пункте 3 ФНП ОРПД оборудование.

В соответствии с пунктом 7 ФНП ОРПД, обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на опасных производственных объектах, на которых используется оборудование под давлением, должны осуществляться путем соблюдения организациями и их работниками требований промышленной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации, федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а также принимаемыми в соответствии с ними распорядительными документами организаций.

В соответствии с пунктом 228 ФНП ОРПД, организация, осуществляющие эксплуатацию оборудования под давлением (эксплуатирующая организация), должны обеспечить содержание оборудования под давлением в исправном

(работоспособном) состоянии и безопасные условия его эксплуатации.

В этих целях необходимо: разработать и утвердить на основе руководств (инструкций) по эксплуатации конкретного вида оборудования с учетом особенностей технологического процесса, установленных проектной и технологической документацией, производственные инструкции для персонала, осуществляющего обслуживание и ремонт оборудования под давлением, определяющие его обязанности, порядок безопасного производства работ и ответственность с учетом указанного в подпункте «г» настоящего пункта ФНП ОРПД.

В соответствии с пунктом 278 ФНП ОРПД, перечень производственных инструкций для безопасной эксплуатации котлов и вспомогательного оборудования, разработка, утверждение и наличие которых должны быть обеспечены на объекте устанавливается распорядительными документами эксплуатирующей организации.

Производственные инструкции разрабатываются на каждый тип основного и вспомогательного оборудования и (или) системы, в составе которой оно эксплуатируется.

Количество необходимых инструкций определяется на основании спецификации оборудования и иных разделов проектной документации, содержащих информацию о составе эксплуатируемого объекта, в их числе: инструкции по эксплуатации (обслуживанию, проверке исправности, настройке) предохранительных устройств, иные инструкции, предусмотренные утвержденным в организации перечнем.

Вопрос: Кто должен вносить данные о проведенных экспертизах промышленной безопасности и технических освидетельствованиях под подпись в паспорта оборудования участка водоподготовки и водно-химического режима ТЭЦ (ОПО «Площадка подсобного хозяйства»)?

В приказе Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500 «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» требований о назначении ответственных лиц за исправное состояние и безопасную эксплуатацию нет.

Ответ: В соответствии с пунктом 126 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500, для технологического оборудования, машин и трубопроводной арматуры устанавливаются назначенный срок службы с учетом

конкретных условий эксплуатации. Данные о сроке службы должна указывать организация-изготовитель в паспортах оборудования, машин и трубопроводной арматуры. Для технологических трубопроводов разработчик документации на ХОПО устанавливает назначенный срок службы, что должно быть отражено в документации и внесено в паспорта трубопроводов.

Обслуживание, эксплуатация, ревизия (освидетельствование) трубопроводов, запорной арматуры и предохранительных клапанов осуществляются в соответствии с проектом.

Порядок и периодичность ревизии (освидетельствования) трубопроводов, запорной арматуры и предохранительных клапанов указываются в технической документации изготовителем.

Продление срока безопасной эксплуатации технологического оборудования, машин, трубопроводов и трубопроводной арматуры, выработавших назначенный срок службы, осуществляют в порядке, установленном требованиями в области промышленной безопасности.

Вопрос: Как организовать проверку знаний работников организации в своей комиссии по вопросам промышленной безопасности лиц, ответственных за безопасную и исправную эксплуатацию ОПО на едином портале тестирования, а также требуется ли дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности, которая проводится 1 раз в 5 лет и оплата государственной пошлины за прохождение аттестации?

Ответ:

1. Информация о подключении к единому portalу тестирования размещена на официальном интернет-сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора разделе «деятельность → подготовка и аттестация работников».

2. Согласно требованиям пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности обязательны получать следующие категории работников, в том числе руководители организаций:

- работники, ответственные за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты;
- работники, являющиеся членами аттестационных комиссий организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;
- работники, являющиеся специалистами, осуществляющими авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;
- работники, осуществляющие функции строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов.

3. Согласно подпункту 72 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации государственная пошлина уплачивается за действия, совершаемые уполномоченными органами при проведении аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации. Кроме того, статьей 333.17 налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что государственная пошлина должна быть уплачена лицом, обратившимся за совершением юридически значимых действий, то есть плательщиком государственной пошлины является юридическое лицо, направляющее сотрудника на аттестацию.

Вопрос: *Экспертные организации могут выдавать заключения ЭПБ, основываясь на ранее проведенных исследованиях и зарегистрированных заключениях экспертизы промышленной безопасности?*

Ответ: Согласно п. 12, 13, 23 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420, не предусмотрена подготовка и выдача экспертизы промышленной безопасности основываясь на ранее проведенных исследованиях и зарегистрированных

заклЮчениях экспертизы; при проведении экспертизы промышленной безопасности оценивается фактическое состояние технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах; ранее проведенные исследования не соответствуют фактическому состоянию объекта экспертизы.

Вопрос: *При проведении работ по экспертизе промышленной безопасности в отношении сосудов, работающих под давлением, экспертом необоснованно были занижены параметры проведения гидравлических испытаний. Какую ответственность в данном случае несет эксперт и каким образом возможно привлечь его к ответственности?*

Ответ: Заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное без проведения экспертизы или после ее проведения, но явно противоречащее содержанию материалов, предоставленных экспертам в области промышленной безопасности и рассмотренных ими в ходе проведения экспертизы промышленной безопасности, или фактическому состоянию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, такое заключение согласно части 6 статьи 13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ - является заведомо ложным. Заключение экспертизы промышленной безопасности, признанное заведомо ложным, подлежит исключению из реестра заключений экспертизы промышленной безопасности. Ответственность за дачу заведомо ложного заключения экспертизы предусмотрена частью 4 статьи 9.1 КоАП Российской Федерации и статьей 217.2 УК Российской Федерации.

Вопрос: *Должны ли работники (лица, ответственные за осуществление производственного контроля, члены аттестационных комиссий), у которых после 01.11.2019 продолжает действовать аттестация по промышленной безопасности, проходить повышение квалификации по промышленной*

безопасности? Или необходимо пройти повышение квалификации перед очередной аттестацией?

Ответ: Требование о получении не реже одного раза в пять лет дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности определено требованиями части 1 статьи 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ - в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знаний требований промышленной безопасности; категории работников, которые обязаны получать дополнительное профессиональное образование, определены Правительством Российской Федерации (постановление от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»). Данное требование вступило в силу со дня опубликования постановления № 1365. Требование о получении дополнительного профессионального образования только перед прохождением очередной аттестации – не предусмотрено действующими нормативно-правовыми актами.

Вопрос: *Должны ли лица ПК, члены комиссии проходить внеочередную аттестацию в области промышленной безопасности в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», если на момент его вступления в силу у указанных лиц была действующая аттестация в комиссии организации?*

Ответ: Согласно требованиям части 4 статьи 14_1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ:

Внеочередная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится в случаях, определенных Правительством Российской Федерации.

Согласно требованиям пункта 7 Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365 - внеочередная аттестация проводится в территориальной аттестационной комиссии или ведомственной аттестационной комиссии, в случае если в отношении работников организации выявлены нарушения обязательных требований, определенные в актах, содержащих результаты проведения технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте, гидротехническом сооружении, расследования причин аварии в электроэнергетике.