

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ДОКЛАД НА ТЕМУ:  
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ  
УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ГОРНОГО НАДЗОРА И ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА ЗА 2022 ГОД.**



**Волгоград**

## Общие положения

Цель доклада – информирование подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, о рекомендациях в отношении мер, которые должны приниматься для недопущения таких нарушений, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесённых изменениях в действующие акты.

Настоящий доклад по обобщению правоприменительной практике Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее также - Управление) за 12 месяцев 2022 года подготовлен в соответствии с требованиями ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», во исполнение положений приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в рамках подготовки к проведению публичных обсуждений с подконтрольными лицами.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный горный;
- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - федеральный государственный надзор за СРО).

При организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

Во исполнение пунктов 1, 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также пункта 1 приказа Ростехнадзора от 11.03.2022 № ПР-75 «О внесении изменений в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год и планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год» из плана проведения плановых контрольных

(надзорных) мероприятий на 2022 год исключено 397 контрольных (надзорных) мероприятий. Сведения о завершении указанных контрольных (надзорных) мероприятий по причине их отмены внесены в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

С июля 2021 года проводятся профилактические мероприятия в виде консультирования.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного надзора;

б) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с планом-графиком, утвержденным руководителем Управления и размещенным на официальном сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети "Интернет".

Указанный план-график содержит: даты, время проведения консультирования и номера телефонов.

### **1. Надзор горнорудной и нерудной промышленности**

В 2022 году в Управлении контрольно-профилактическую работу и надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях горнорудной и нерудной промышленности на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республике Калмыкия осуществлял один инспектор, совмещающий надзор за взрывными работами.

В отчетном периоде 2022 года проведены 2 плановые, 2 внеплановых проверок выполнения предписаний и 12 проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора. По итогам плановых проверок выявлено 80 нарушений требований промышленной безопасности, за которые 2 должностных и 2 юридических лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1. По итогам проверок в рамках осуществления постоянного надзора выявлено 117 нарушений, за которые к административной ответственности ч. 1 ст. 9.1. и ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ привлечено 9 юридических, 31 должностных лиц и 2 граждан. На объекте осуществления постоянного государственного надзора в 2022 году проведено 3 эксперимента по определению достаточных навыков рабочими правилам пользования самоспасателями времени их действия.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный год, их сравнение с показателями предыдущего года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее

число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

Аварий и производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев на поднадзорных предприятиях в текущем году не зарегистрировано. В 2021 году аварий и производственного травматизма также не было.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не приводится в связи с их отсутствием.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

Надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях, ведущих горные работы в отчетном периоде осуществлялся в соответствии с требованиями «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности», утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 июля 2019 года N 258 с учетом положений Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» 31 июля 2020 года N 248-ФЗ, Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года N 1074 «О федеральном государственном горном надзоре», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года N 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности и другими действующими законодательными и нормативными документами.

Работа по обеспечению требований нормативных документов по созданию соответствующего уровня промышленной безопасности на объектах конкретного горнодобывающего предприятия в Нижне-Волжском управлении начинается с рассмотрения и согласования планов развития горных работ, которые в обязательном порядке проверялись на соответствие требованиям Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, «Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года N 1466, «Требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15

декабря 2020 года N 537, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и других нормативных документов.

Особенное внимание уделялось следующим вопросам:

-соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;

-соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев: - ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;

-наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

-наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности;

-соблюдению основных требований условий безопасного недропользования;

-наличию и содержанию разделов «Промышленная безопасность и охрана труда», планированию и выполнению предприятиями организационно-технических мероприятий, направленных на улучшение условий труда работающих и графиков планово-предупредительных ремонтов оборудования, планированию предприятию финансовых средств на выполнение мероприятий, проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, наличию мероприятий по ликвидации и локализации последствий аварий на ОПО, аттестации работников предприятий в области промышленной безопасности, договоров на обслуживание профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями опасных производственных объектов, договоров обязательного страхования опасных производственных объектов и других требований.

В случаях выявления, при рассмотрении планов горных работ, недостатков и замечаний, принимались решения об отказе в их согласовании.

Отделом Управления повышенное внимание уделялось работе производственного контроля за промышленной безопасностью на подконтрольных предприятиях. Поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты до 01.04.2021 года представили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

На всех поднадзорных предприятиях имеются «Положения об организации производственного контроля». В установленных законодательством в области промышленной безопасности случаях, предприятиями, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и утверждены «Системы управления промышленной безопасностью», созданы вспомогательные горноспасательные команды. Отделом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора с июля 2019 года осуществляет постоянный надзор на объекте ведения горных работ I класса опасности, а именно – Участок горного капитального строительства, эксплуатируемый ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий», в отношении которого сформировано и ведется надзорное дело в соответствии с требованиями Правил формирования и ведения надзорного дела в отношении опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, на которых установлен режим постоянного государственного надзора, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.05.2012 №

319. Проверки в отношении данного объекта проводились, в соответствии с утвержденным графиком.

Основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов является то, что в связи с введением в действие ФЗ №116 от 21 июля 1997 года «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ряду объектов нерудной промышленности (карьеры) при перерегистрации присвоен IV класс опасности. Такие предприятия в плановом порядке проверяться не могут, следовательно, надзор может осуществляться только при согласовании планов развития горных работ, представлении предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, внесении в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, проектной документации. Однако, с принятием, указанных в п. 3 законов и нормативно-правовых актов отдел осуществляет профилактические визиты на объекты недропользования, не относящиеся к опасным производственным объектам.

Одной из трудностей при проведении проверки организации, осуществляющей ведение работ при разработке месторождений солей растворением через скважины с поверхности, является то, что в действующих федеральных нормах и правилах отсутствуют конкретные обязательные требования к данному виду работ.

В целом состояние промышленной безопасности на предприятиях горнорудной и нерудной промышленности не ухудшилось.

Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.

К основным вопросам, решавшимся Управлением, следует отнести: периодическое рассмотрение вопросов безопасной разработки месторождений. При этом особое внимание уделялось:

- обеспечению работы производственного контроля и внутриведомственного надзора подконтрольных предприятий за состоянием промышленной безопасности;
- обеспечению должной сохранности объектов горных работ, в том числе от проникновения на них посторонних лиц и предотвращению террористических проявлений;
- обученности персонала, ведущего горные работы, а также наличие у лиц, осуществляющих техническое руководство горными работами высшего или среднего горнотехнического образования.

Опасные производственные объекты, эксплуатирующиеся предприятиями, ведущими горные работы, в установленном порядке застрахованы.

Отделом проводилась и продолжается контрольно-профилактическая работа (ежеквартальное направление писем) подконтрольным предприятиям о происшедших несчастных случаях на объектах горнорудной промышленности с принятием дополнительных мер по обеспечению промышленной безопасности и недопущению производственного травматизма.

Все поступившие в отдел приказы, распоряжения и письма приняты к руководству и исполнению, и в установленные в них сроки информация направлялась в адрес Ростехнадзора, в необходимых случаях требования их доведены до сведения руководителей подконтрольных предприятий.

## **2. Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

Под надзором Управления находятся 18 предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на металлургических предприятиях и производствах.

На металлургических предприятиях и производствах в гос. реестре зарегистрировано 40 опасных производственных объектов II и III классов опасности, подконтрольных межрегиональному отделу государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности.

Под контролем указанного отдела находятся сталеплавильные, литейные цеха, цеха производства алюминия, порошков и пудр из алюминиевых сплавов, ферросплавов.

Под надзором находится ряд крупных градообразующих предприятий: ООО «Корпорация «Красный октябрь», АО ВМЗ «Красный Октябрь», АО «Волжский трубный завод», АО «Волгограднефтемаш», АО «РУСАЛ-Урал» филиал Волгоградский, также является градообразующим предприятием ООО «Донской электрометаллургический завод» г. Фролово Волгоградской области.

В межрегиональном отделе государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности, под надзором находятся 8 металлургических ОПО II класса опасности и 13 ОПО – III класса опасности.

На опасных производственных объектах черной металлургии эксплуатируются:

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| - Электродуговых печей               | - 7 |
| - Индукционных печей                 | - 7 |
| - Печей по производству ферросплавов | - 3 |
| - Прокатных станов                   | - 5 |
| - Трубопрокатных станов              | - 6 |
| - Машин непрерывного литья заготовок | - 5 |
| - Труболитейных агрегатов            | - 5 |
| - Печей вагранок                     | - 5 |
| - Установок печь-ковш                | - 5 |
| - Трубосварочных станов              | - 2 |

Общий объем производства черных металлов составил: 1271,3 тыс. тонн.

На объектах цветной металлургии:

|  |       |
|--|-------|
| - Электролизеров                                 | - 166 |
| - Шахтных печей                                  | - 0   |
| - Электродуговых плавильных печей                | - 1   |
| - Индукционных печей                             | - 4   |
| - Плавильных пламенных печей                     | - 35  |
| - Других агрегатов по получению цветных металлов | - 3   |

Общий объем производства цветных металлов составил: 114.8 тыс. тонн.

За 12 месяцев 2022 года надзор и контроль, за эксплуатацией металлургических производств и объектов, осуществлялся в соответствии с планом проведения плановых проверок Нижне-Волжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2022 год. В связи с вступлением в силу постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336, исключено 6 плановых проверок из плана на 2022 год.

В целом состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах металлургических и коксохимических предприятий и производств оценивается как удовлетворительное.

Динамика объемов производства по основным видам продукции. Объемы ввода новых мощностей, в том числе за счёт строительства новых и расширения действующих предприятий, а также за счёт технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий.

Динамика объёмов производства в черной и цветной металлургии за 12 месяцев 2022 года остались на прежнем уровне в сравнении с 2021 годом.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

За 12 месяцев 2022 года на поднадзорных металлургических предприятиях и производствах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

За 12 месяцев 2021 года несчастные случаи со смертельным исходом отсутствовали. Произошла 1 авария в апреле 2021 года.

Суммарный материальный ущерб от аварий.

За 12 месяцев 2022 года аварии отсутствовали.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

За 12 месяцев 2022 года на поднадзорных металлургических предприятиях и производствах групповых несчастных случаев не зарегистрировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.

| п/п | Число аварий за 12 мес. 2021 года | Число аварий за 12 мес. 2022 года |
|-----|-----------------------------------|-----------------------------------|
|     | 1                                 | 0                                 |

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.

|  | Число несчастных случаев | Число несчастных случаев со |
|--|--------------------------|-----------------------------|
|  |                          |                             |

|     |   |  |
|-----|---|--|
| п/п | со смертельным исходом за 12 мес. 2021 года | смертельным исходом за 12 мес. 2022 года |
|     | 0   | 0  |

Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора (в форме таблицы) с описанием тенденций.

|     |   |   |
|-----|---|---|
| п/п | Число несчастных случаев со смертельным исходом / число аварий за 12 мес. 2021 года | Число несчастных случаев со смертельным исходом / число аварий за 12 мес. 2022 года |
|     | 0/1   | 0/0   |

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.

За 12 месяцев 2022 года на поднадзорных металлургических объектах групповых несчастных случаев и аварий связанных с эксплуатацией поднадзорного металлургического оборудования, не зарегистрировано.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

За 12 месяцев 2022 года на поднадзорных металлургических объектах несчастных случаев со смертельным исходом и аварий связанных с эксплуатацией поднадзорного металлургического оборудования, не зарегистрировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

В течении 12 месяцев 2022 года на металлургических предприятиях не велись работы по техническому перевооружению, реконструкции и капитального строительства опасных производственных объектов.

В ходе проверок инспекторским составом контролируется соблюдение предприятиями сроков выполнения планов и мероприятий по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль, за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте и др.) в поднадзорных организациях.

На предприятиях подконтрольных Управлению, в соответствии с требованиями регламентирующих документов имеются «Положения об осуществлении производственного контроля».

При планировании и проведении обследований предприятий и производств постоянное внимание уделяется анализу, оценке организации и функционированию производственного контроля и актуализации Положений об осуществлении производственного контроля в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168.

Своевременно и в полном объеме представлены сведения об организации ПК на подконтрольных предприятиях в электронном виде по установленной форме.

При проведении плановых проверок специалистами Управления контролируется ход выполнения запланированных предприятиями мероприятий по обеспечению промышленной безопасности. Мероприятия реализуются в основном в установленные сроки.

В соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, имеются контрольно-наблюдательные дела на каждое юридическое лицо с соответствующим индексом, номером, наименованием и количеством томов по всем поднадзорным металлургическим предприятиям.

За 12 месяцев 2022 года службами производственного контроля предприятий проведено 412 проверок, выявлено более 900 нарушений требований Правил и норм безопасности, привлечено к дисциплинарной ответственности 15 работников и депремировано за нарушения требований безопасности 19 человек.

#### Экспертиза промышленной безопасности.

Ведется постоянный контроль, за выполнением графиков предприятий по продлению нормативного срока службы технических устройств, зданий и сооружений.

За 12 месяцев 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года количество зарегистрированных в управлении экспертных заключений по металлургическим предприятиям осталось на прежнем уровне.

Ежемесячно планируется работа инспекторов по надзору и контролю, за состоянием и реализацией мероприятий по отрицательным заключениям экспертных компаний, выданных по результатам экспертиз промышленной безопасности ЗС и ТУ.

Ведется постоянный контроль, за выполнением предприятиями компенсирующих мероприятий по итогам экспертных обследований.

#### Разработка деклараций промышленной безопасности.

Опасные производственные объекты металлургических предприятий в соответствии с законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ декларированию не подлежат.

На АО «Волжский трубный завод» по химически опасным веществам разработана и утверждена декларация промышленной безопасности, заключение

экспертизы ПБ Декларации № 39-ДБ-03987-2014, зарегистрирована и присвоен номер 14-14(00).0007-39-ДР.

Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте

На отчетный период, подконтрольные металлургические предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют действующие договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий связаны на ряде предприятий и несвоевременной модернизацией производства.

Проведенные проверки показали, что состояние защищенности опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях на момент проверки находится в удовлетворительном состоянии. Выполнение запланированных мероприятий проводится согласно утвержденных графиков.

Достаточность принимаемых предприятиями мер подтверждается отсутствием зафиксированных фактов террористических проявлений на эксплуатируемых ОПО подконтрольных предприятиях.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.

Анализ и оценка практических действий персонала по ликвидации и локализации аварий проводится регулярно.

При проведении проверок выполнения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов проверяется наличие и реализация мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных ОПО, в том числе при возникновении стихийных бедствий (землетрясений, оползней, наводнений, паводков, ураганов и т.д.) и готовность к локализации и ликвидации их последствий. На предприятиях регулярно проводятся обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

На предприятии АО «Волжский трубный завод» в наличии собственная газоспасательная служба.

Свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях № 12936 серия 5/8-310-304 от 04.10.2018 выдано отраслевой комиссией по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей металлургического комплекса Минпромторга России.

В штате ГСС 19 аттестованных спасателя командного и личного состава, 4 аварийно-дежурные бригады, дежурство круглосуточное. Инженерно - техническое обеспечение соответствует Табелю материально-технического оснащения. Профилактическая работа проводится по годовому и месячным планам, утвержденным главным инженером предприятия. Сменные обходы взрывопожароопасных объектов газоспасателями проводятся ежедневно.

Профессиональная Аварийно-спасательная служба (АСС) создана на ООО «Корпорация «Красный Октябрь». Свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях от 30.09.2021 № 5/8-310-304.

Фактическая численность работников АСС - 12 человек, АСС оснащена согласно установленных требований, персонал обучен.

Всего аварийно-спасательные формирования (газоспасательные) созданы только на 2 предприятиях.

Предприятия, не имеющие собственных аварийно-спасательных служб, заключили договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями: МКУ «Служба спасения Волгограда», ГУ «7 ОФПС по Волгоградской области», ГУ-67 –ОФПС по Волгоградской области, ПСЧ-77-ОГПС МЧС РФ по волгоградской области, аварийно-спасательной службой ГУ «5–ОФПС по Волгоградской области» (г. Волжский), АСС 32П45-ОФПС по Волгоградской области г. Волжского, ООО «Газпром газораспределение Волгоград» и др.

Договорами предусмотрено проведение профилактической работы по предупреждению аварий, инцидентов на ОПО, с персоналом предприятий, в соответствии с согласованными графиками, проводятся противоаварийные тренировки и учебные тревоги по спасению людей при возникновении аварий, инцидентов, пожаров на опасных производственных объектах предприятий.

Срок прибытия на объект аварийно-спасательных служб – 10-20 минут.

Знание специфики предприятия аварийно-спасательными службами удовлетворительное.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.

В соответствии с планом работ инспекторами Управления при осуществлении плановых мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности на подконтрольных металлургических предприятиях и производствах за 12 месяцев 2022 года проведено 5 плановых, 3 внеплановых выездных проверок.

При осуществлении плановых мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности проведена плановая проверка на АО «Волжский трубный завод», АО «РУСАЛ Урал» филиал Волгоградский, ООО «Донской электрометаллургический завод» и АО «Корпорация «Красный октябрь».

По итогам проведенных проверок выявлено 88 нарушений, наложено 14 административных взысканий на должностных и юридических лиц предприятий.

Административные взыскания были наложены по итогам 1 внеплановой и 5 плановых проверок. Субъектами административной ответственности являются 8 должностных лиц и 6 юридических лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов 462 тыс. рублей (на должностных лиц - 112 тыс. рублей, на юридические лица - 350 тыс. рублей).

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля, за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Проверки по лицензионному контролю в 2022 году не проводились.

Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На предприятиях внедрены системы управления промышленной безопасности и реализуются инновационных проекты, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

### **3. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.**

В 2022 году отделом проведена 1 внеплановая документарная проверка по ранее выданному предписанию в отношении предприятия, осуществляющего хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования. По результатам проверки установлено, что все пункты устранены.

В 2022 году случаев травматизма, аварий и утрат взрывчатых материалов не зарегистрировано.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при производстве взрывных работ за 2022 год в сравнении с прошлым годом и суммарный материальный ущерб от аварий, а также данные по количеству групповых несчастных случаев, общем числе пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не приводятся в связи с их отсутствием в указанные периоды.

Предприятиями соблюдается порядок, по которому:

- взрывчатые материалы во всех случаях, в том числе на местах работ, охраняются вооруженной огнестрельным оружием охраной в соответствии с заключенными с государственными охранными структурами договорами;

- в случаях перевозок ВМ со склада на склад или на места производства взрывных работ выделяются машины сопровождения и вооруженная огнестрельным оружием охрана. Автомобили, перевозящие взрывчатые материалы к местам работ

осуществляют движение только в составе колонн из числа автомобилей предприятия;

В 2022 году проведено 3 консультирования граждан, а так же вынесено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности, а также информирование предприятий об изменениях, внесенных в ФНП «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения».

#### **4. Осуществление государственного строительного надзора.**

Инспекторским составом межрегионального отдела государственного строительного надзора Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2022 года в соответствии с полномочиями осуществлялся: государственный строительный надзор за объектами капитального строительства на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республики Калмыкия.

Всего отделу поднадзорны 33 юридических лиц, в которых 98 поднадзорных объектов осуществляющих деятельность на территории РФ.

За отчетный период было проведено 195 проверок.

По результатам проведенных проверок:

- выявлено и предписано к устранению 1691 нарушение.
- выдано 46 предписаний об устранении нарушений обязательных требований.
- составлено 132 протокола об административных правонарушениях
- наложено 171 административных наказаний (из них 55 предупреждений и 1 временный запрет деятельности), на общую сумму 12465 тыс. р., взыскано на общую сумму 12365 т. р.

#### **Информация о состоянии надзорной деятельности:**

В отчетный период отдел осуществлял федеральный государственный строительный надзор, за 104 объектами при строительстве и реконструкции (из них 42 объектам выдано заключение о соответствии построенного объекта), в ходе которого было проведено 195 проверок. По результатам проверок выявлено 1691 нарушений обязательных требований в области градостроительства, установленных нормативно правовыми актами РФ. Возбуждено 176 дел об административных правонарушениях.

Проверки в отношении некоммерческих партнерств саморегулируемых организаций, за соблюдением требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством РФ за 12 месяцев 2022 года не проводились. Проведено 2 систематических наблюдения за соблюдением саморегулируемыми организациями обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности в отношении саморегулируемых организаций «Астраханские строители» и Ассоциация «Строители Нижняя Волга»

#### **Характеристики выявленных нарушений:**

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;

- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, технических регламентов;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

Выявленные нарушения в основном были связаны с несвоевременным извещением о начале строительства, низкой организацией строительного (входного и операционного) контроля, приемочного и лабораторного контроля, отсутствием у заказчиков документов организационно-правового порядка, нарушения требований проектной документации, а также требований Градостроительного кодекса РФ и технических регламентов.

За 12 месяцев 2022 года аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на поднадзорных объектах за отчетный период не зарегистрировано.

По результатам проведенных итоговых проверок за отчетный период принято решение о выдаче положительных заключений о соответствии объектов установленным техническим регламентам и проектной документации по 42 объектам, выдано 5 отказов в выдаче заключений о соответствии объектов за отчетный период.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу отдела за 12 месяцев 2022 года следует отметить, что на данный период все запланированные мероприятия, в том числе согласно программ проверок, выполнены в полном объеме.

## **5. Общие выводы и предложения**

В 2022 году при организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

Основное внимание было направлено на проведение профилактической работы: предприятиям направлялись предостережения о недопущении нарушений требований промышленной безопасности, информационные письма по анализу аварийности и смертельного травматизма. Проводилась работа по сокращению количества предприятий, работающих без лицензии. Профилактические мероприятия по недопущению нарушений в области промышленной безопасности и лицензирования отдельных видов деятельности являются одним из основных направлений.

**Уважаемые руководители организаций и предприятий желаем Вам  
безаварийной работы!**