

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ДОКЛАД НА ТЕМУ:
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ
УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ОБЛАСТИ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ЗА 2022 ГОД.**



Волгоград

Общие положения

Цель доклада – информирование подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, о рекомендациях в отношении мер, которые должны приниматься для недопущения таких нарушений, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесённых изменениях в действующие акты.

Настоящий доклад по обобщению правоприменительной практике Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее также - Управление) за 12 месяцев 2022 года подготовлен в соответствии с требованиями ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», во исполнение положений приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в рамках подготовки к проведению публичных обсуждений с подконтрольными лицами.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, в том числе государственный контроль (надзор) за объектами сетей газораспределения и газопотребления, лифтами, эскалаторами (вне метрополитенов) и платформами подъёмными для инвалидов (в соответствии с требованиями технических регламентов, далее также - государственный надзор ТР);

- федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

При организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

Во исполнение пунктов 1, 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также пункта 1 приказа Ростехнадзора от 11.03.2022 № ПР-75 «О внесении изменений в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год и планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год» из плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год исключено 397 контрольных (надзорных) мероприятий. Сведения о завершении указанных

контрольных (надзорных) мероприятий по причине их отмены внесены в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

С июля 2021 года проводятся профилактические мероприятия в виде консультирования.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного надзора;

б) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с планом-графиком, утвержденным руководителем Управления и размещенным на официальном сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети "Интернет".

Указанный план-график содержит: даты, время проведения консультирования и номера телефонов.

1. Государственный надзор в области промышленной безопасности

1.1. Надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.

Число поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты нефтегазодобычи:

- По Волгоградской области – 14 организаций;

- По Астраханской области – 0 организации;

Фонд скважин составляет:

- По Волгоградской области – 1911 скважин (89 ОПО);

- По Астраханской области – 65 скважин (6 ОПО);

За отчетный период межрегиональным отделом государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности проведено:

- 1 плановая проверка;

- 9 внеплановых проверок;

- 14 внеплановых проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора;

- 2 внеплановая проверка переоформления лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности);

По итогам проверок выдано 4 предписания.

За 12 месяцев 2022 года проведено 8 технических совещания при руководителе отдела для обсуждения и принятия различных решений по обеспечению промышленной безопасности при строительстве, эксплуатации, консервации или ликвидации опасных производственных объектов предприятий нефтяной промышленности.

За отчетный период на контроле находились письма и решения Ростехнадзора. При необходимости для выполнения требований писем и распоряжений специалистами отдела

Управления их содержание доводилось до сведения руководителей предприятий. Информация о проделанной работе направлялась в центральный аппарат в сроки, указанные в этих документах.

Организация надзора в нефтедобыче проводилась в соответствии с требованиями нормативных документов, решений Ростехнадзора и директивных органов, а также по планам работ Ростехнадзора, Нижне-Волжского Управления и отдела. При организации надзорной работы за деятельностью предприятий отделом применяется комплексный подход при осуществлении проверок состояния промышленной безопасности по направлениям деятельности Ростехнадзора.

Фонд скважин и многие объекты нефтегазодобывающей отрасли материковой части в основном отработали нормативный срок безопасной эксплуатации, в связи с чем предприятиями активно велась, а специалистами отдела Управления постоянно контролировалась работа по техническому освидетельствованию их состояния. Вся проектная документация на строительство, реконструкцию, эксплуатацию, консервацию и ликвидацию ОПО проходила государственную экспертизу или, в необходимых случаях, экспертизу промышленной безопасности. Специалистами межрегионального отдела государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности Управления постоянно контролировалась полнота проведения экспертиз, в ряде случаев проводились технические совещания для решения спорных или недостаточно освещенных в ходе экспертиз вопросов.

Большинство месторождений континентальной части поднадзорных территорий находятся на поздней стадии разработки. В связи с истощением существующих месторождений для повышения нефтеотдачи пластов проводится бурение боковых наклонно-направленных и горизонтальных стволов и строительство скважин дублеров, применение новых более прогрессивных методов прострелочно-взрывных работ и других методов повышения нефтеотдачи пласта. Соответствие установленным требованиям проектных решений и нормативных документов новых строящихся скважин и стволов постоянно контролируется отделом.

В целях выполнения программы Президента России по освоению месторождений углеводородного сырья в шельфовой части морей Российской Федерации в течение 12 месяцев 2022 года, несмотря на кризисные явления, продолжена активная деятельность пользователей недрами по поисковому и эксплуатационному строительству скважин в северной части Каспийского моря.

Эксплуатационное бурение на месторождении им. Ю. Корчагина ведется с декабря 2009 года. Технология вскрытия пластов и освоения скважин предусматривает меры, обеспечивающие сохранение или восстановление естественной проницаемости пластов. С начала разработки месторождений им. Ю. Корчагина и им. В. Филановского добыто более пятнадцати миллионов тонн нефти.

Межрегиональным отделом Управления постоянно осуществлялся анализ проводимых работ, вносились предложения и уточнения в документы по вопросам промышленной безопасности, позволяющие улучшить организацию и обеспечить должное состояние работ по разведке месторождений с тем, чтобы эта работа велась в соответствии с «Программой изучения и освоения углеводородных ресурсов Каспийского моря» разработанной в соответствии с поручением Правительства, специалистами комитета

Российской Федерации по геологии и использованию недр и одобренной на расширенном заседании Коллегии Роскомнедра.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2022 г. в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях:

В течение 12 месяцев 2022 г. аварий, несчастных случаев (в том числе групповых) не зарегистрировано. Специалистами отдела ведется профилактическая работа, направленная на недопущение возникновения на поднадзорных предприятиях аварий и инцидентов.

Предприятия нефтегазового комплекса предоставляют в отдел информацию о количестве произошедших инцидентах и об их отсутствии. За 12 месяцев 2022 года не зарегистрировано инциденты на предприятиях нефтедобычи.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Ввиду отсутствия в течение 12 месяцев 2022 года зарегистрированных аварий, сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций не приводится. По той же причине не приводится анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.

Так, как крупных аварий и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2022 г. не зарегистрировано, описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев не приводится. По той же причине не приводится анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев за отчетный период.

Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

За 12 месяцев 2022 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано в связи, с чем не приводится анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции предприятий.

В рамках повышения уровня промышленной безопасности поднадзорными предприятиями предусмотрен ряд мер по модернизации, реконструкции объектов, проведению экспертиз промышленной безопасности технических устройств и сооружений.

В поднадзорных предприятиях нефтегазового комплекса разработаны, и осуществляются мероприятия, в которые входят осмотры, планово-предупредительные

ремонт, техническое освидетельствование и экспертиза промышленной безопасности оборудования и трубопроводов. Ежегодно предприятиями предоставляется, а специалистами отдела анализируется информация о состоянии оборудования энергетического, бурового и тяжелого машиностроения в организациях топливно-энергетического комплекса.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях. Внедрение систем управления промышленной безопасности:

Основной задачей и первоочередными функциональными обязанностями в сфере управления вопросами промышленной безопасности поднадзорных Нижне-Волжскому управлению предприятий в период 12 месяцев 2022 г. являлись:

Нормативно-правовое обеспечение и проведение в жизнь единой политики в области промышленной безопасности, основанной на современных методах управления, соответствующей действующему федеральному законодательству и охватывающей достижения научно-технического прогресса в области обеспечения и страховой защиты безопасности и надежности производства;

Организация системы управления промышленной безопасностью, соответствующей концепции поднадзорных предприятий, обеспечивающей возможность её оперативного совершенствования в условиях действующего федерального законодательства;

Обеспечение системного планирования всех видов деятельности в сфере промышленной безопасности в соответствии с общей стратегией производственно-хозяйственного и социального развития поднадзорных организаций в целях опережающего обеспечения промышленной безопасности на всех стадиях проектирования, строительства и эксплуатации промышленных объектов, производственной и социальной инфраструктуры, формирование и введение в действие эффективных форм и методов организации работ по промышленной безопасности, обеспечивающих регламентированное участие в этих работах работников во всех управленческих структурах и на всех стадиях производственного контроля;

Функционирование эффективного производственного контроля за состоянием промышленной безопасности в структурных подразделениях поднадзорных организаций, включая самоконтроль, взаимоконтроль и контроль со стороны руководства общества;

Структурное совершенствование системы страхования в поднадзорных организациях, обеспечивающей рациональное сочетание обязательных федеральных и профессиональных видов страхования в целях обеспечения экономических и социальных гарантий эффективности и устойчивости производственно-хозяйственной деятельности.

В отчетном периоде инспекторы отдела принимали активное участие в формировании системы оперативного дистанционного контроля промышленной безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия:

На предприятиях нефтегазового комплекса разработаны и внедрены «Мероприятия по локализации и ликвидации аварийных ситуаций», согласованные с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, с которыми заключены договора на обслуживание ОПО. Поднадзорными предприятиями проводятся учебно-тренировочные занятия с персоналом, обслуживающим ОПО. По результатам представленных отчетов по производственному контролю за 2022 год оценка готовности персонала к ликвидации и локализациям последствий аварий оценивается в основном как «удовлетворительно».

Имеет место ряд нерешенных технических и технологических проблем с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. К ним относятся:

- В требованиях к регистрации опасных производственных объектов на объектах ведения буровых работ по нефтегазодобычи отсутствует признак опасности ведения горных работ.
- фонд газонефтяных скважин и многие объекты нефтегазодобычи практически отработали нормативный срок безопасной эксплуатации, а замена оборудования ведется крайне низкими темпами.

Надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях в отчетном периоде специалистами отдела осуществлялся согласно требований «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах».

Материалы проверок свидетельствуют, что защищенность ОПО подконтрольных предприятий является достаточной. Система охраны постоянно совершенствуется. По требованию специалистов Управления на большинстве предприятий введено постоянное патрулирование удаленных объектов силами собственных охранных организаций совместно с работниками органов внутренних дел.

На постоянном контроле специалистов надзора за объектами нефтегазового комплекса находится проектная документация в сфере промышленной безопасности на ведение работ, связанных с пользованием недрами и работ по эксплуатации месторождений, их соответствие требованиям нормативно-технической документации и существующим горно-геологическим условиям. Эта работа проводится при проведении обследований предприятий, при проверке готовности вновь вводимых объектов в эксплуатацию и при ежегодном рассмотрении планов развития горных работ предприятий.

Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные

выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий.

За период 12 месяцев 2022 года плановых проверок выполнения предприятиями условий лицензий проведена 1 проверка.

Нарушений, приведших к приостановке деятельности лицензий не выявлено.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий нефтегазового комплекса в отчетном периоде по сравнению с отчетным периодом 2022 года осталось на прежнем уровне.

1.2. Надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.

Контроль осуществлялся в отношении опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа по месту нахождения юридического лица на территориях Волгоградской области и Республики Калмыкия в отношении всех опасных производственных объектов, входящих в единый производственно-технологический комплекс магистрального трубопровода, расположенные на территории других субъектов Российской Федерации.

Под контролем Управления находилось 8 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов, эксплуатирующих 109 опасных производственных объектов с общей протяженностью магистральных газопроводов 8283,7 км:

	всего	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Волгоградская область	75	9	42	20	4
Воронежская область	14	2	9	2	1
Ростовская область	13	2	7	3	1
Республика Калмыкия	7	1	6	0	0
Всего	109	14	64	25	6

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий:

Вид аварии	12 месяцев 2021	12 месяцев 2022	+/-
Неконтролируемый взрыв	0	0	-
Выброс опасных веществ	0	0	-
Разрушение сооружений	0	0	-
Разрушение технических устройств	0	0	-
Всего	0	0	-

За отчетный период 2022 года на подконтрольной территории на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа не произошло аварий (за аналогичный период 2021 года аварии на подконтрольной территории отсутствовали).

Экономический ущерб от аварии за отчетный период 2022 года отсутствует (за аналогичный период 2021 года экономический ущерб от аварий отсутствует). Аварии, произошедшие в результате действий третьих лиц, отсутствовали.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам:

Травмирующие факторы	12 месяцев 2021	12 месяцев 2022	+/-
Отравления продуктами неполного сгорания газа	0	0	-
В результате взрыва газовой смеси	0	0	-
Термическое воздействие	0	0	-
Прочие	0	0	-
Всего	0	0	-

За отчетный период 2022 года на подконтрольной территории на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа не зафиксированы несчастные случаи со смертельным исходом (за аналогичный период 2021 года на подконтрольной территории не произошло несчастных случаев со смертельным исходом).

Общее число пострадавших и погибших при несчастных случаях: за отчетный период 2022 года пострадавшие и погибшие при несчастных случаях отсутствовали (за аналогичный период 2021 года пострадавшие и погибшие при несчастных случаях отсутствовали). Несчастные случаи со смертельным исходом, произошедшие в результате аварий, отсутствовали.

За отчетный период 2022 года на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа не произошло инцидентов (за аналогичный период 2021 года инциденты отсутствовали).

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев 2022 года проведено в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности:

9 - плановые проверки;

1 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания (в режиме государственного постоянного надзора);

0 - внеплановые проверки по обращениям;

0 - внеплановые проверки по требованию прокуратуры;

0 - внеплановые проверки по поручению Правительства и Президента;

0 - проверки с привлечением представителей территориального органа, проведенных органами прокуратуры;

64 – проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

Выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений по результатам проверок за соблюдением требований промышленной безопасности, 12 предписаний об устранении выявленных нарушений по результатам проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

Выявлено, и предписано к устранению 83 нарушения требований промышленной безопасности, из них 33 нарушения выявлено в рамках режима постоянного государственного надзора.

За нарушения требований промышленной безопасности составлено 19 протоколов об административном правонарушении, наложено 18 административных наказаний:

- 0 дисквалификация;
- 0 административных приостановлений деятельности;
- 11 предупреждений;
- 7 административных штрафов на общую сумму 80,5 тысяч рублей.

За отчетный период 2022 года проведена 1 внеплановая оценка возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя).

За отчетный период 2022 года не проводились административные расследования о нарушении обязательных требований, не накладывались административные наказания по итогам административных расследований.

Основные нарушения требований промышленной безопасности:

- не обеспечивается в полном объеме рубка лесных насаждений и очистка охранной зоны от порубочных остатков в охранной зоне магистральных газопроводов в целях содержания охранной зоны в пожаробезопасном состоянии;
- не обеспечивается мониторинг наличия, размещения и устранения повреждений опознавательных знаков магистральных газопроводов;
- не организована работа по проверке работы установок ЭХЗ два раза в месяц;
- нет доступа к обслуживанию манометров на пылеуловителях.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

В процессе эксплуатации опасных производственных объектов руководство предприятий осуществляло страхование опасных производственных объектов в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводилась работа по экспертизе промышленной безопасности. На контроле инспекторского состава находится своевременность и полнота проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах, выполнение компенсирующих (корректирующих) мероприятий согласно заключений экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств.

Во исполнение статей 9, 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводится работа по подготовке и аттестации работников в области промышленной безопасности. Ведется работа по направлению в адрес подконтрольных организаций предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и

управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности.

Организация и осуществление производственного контроля на подконтрольных предприятиях находится на постоянном контроле инспекторского состава. Все предприятия имеют разработанные Положения по организации и осуществлению производственного контроля. Данные Положения, а также организация и осуществление производственного контроля проверяются на соответствие Правилам организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утв. постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 №2168. На поднадзорных объектах I и II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Планы работ служб производственного контроля представляются в отдел со сведениями об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Предприятия представляют сведения об организации производственного контроля ежегодно. Во 2 квартале 2022 года проанализированы своевременность и полнота представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора сведений об организации производственного контроля подконтрольными предприятиями.

В целях осуществления контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 03.07.2019 №258, сформированы контрольно-наблюдательные дела юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (организаций), эксплуатирующих опасные производственные объекты, зарегистрированные в государственном реестре опасных производственных объектов.

В отношении 14 опасных производственных объектов I класса опасности осуществляется постоянный государственный надзор в соответствии с требованиями положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082. Сформировано 14 надзорных дел по объектам постоянного государственного надзора, зарегистрированным в государственном реестре опасных производственных объектов. На объекты I класса опасности разработаны «Карты риска объекта» и «Маршрутные карты».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

- отсутствие нормативных документов, а именно технического регламента по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- отсутствие Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации: газораспределительных станций, компрессорных станций.

Информация о проведении профилактических мероприятий на объектах газораспределения и газопотребления:

- при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий инспекторского состава;

- при проведении контрольно-надзорных мероприятий с работниками предприятий проводились совещания о профилактике и недопущении случаев аварийности и травматизма;

- в соответствии с планом-графиком на 2022 год осуществляется консультирование – разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора, нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО, предоставляется устная информация по запрашиваемым вопросам; рассматриваются поступающие обращения граждан;

- в соответствии с утвержденным графиком проводятся совещания с подконтрольными организациями по вопросам эксплуатации опасных производственных объектов;

- в соответствии с утвержденным графиком предоставляется информация для размещения на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

- предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлены информационные письма:

информационное письмо от 19.01.2022 №261-172 о предоставлении сведений об осуществлении производственного контроля,

информационное письмо от 02.02.2022 №261-364 «Аварийность и травматизм в 2021 году на объектах магистрального трубопроводного транспорта»,

информационное письмо от 16.03.2021 №261-975 о соблюдении требований промышленной безопасности,

информационное письмо от 30.05.2022 №261-2264 о соблюдении требований промышленной безопасности,

информационное письмо от 17.08.2022 №261-3622 о предоставлении информации о состоянии основных производственных фондов эксплуатируемых ОПО, СУГ и принимаемых мерах по их обновлению или продлению срока службы в условиях внешнего санкционного давления в отношении РФ,

информационное письмо от 19.08.2022 №261-3675 об изменениях, внесенных в КоАП РФ,

информационное письмо от 31.08.2022 № 261-3869 о состоянии аварийности и травматизма в I полугодии 2022 года на опасных производственных объектах магистральных трубопроводов в Российской Федерации;

информационное письмо от 28.10.2022 № 261-4988 о страховании опасных производственных объектов;

информационное письмо от 18.11.2022 № 261-5459 о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации (во исполнение письма заместителя руководителя Ростехнадзора Козивкина В.В. от 25.10.2022 №00-08-05/910 «О мерах по обеспечению противоаварийной

устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации», поступившие сведения о выполнении рекомендованных мероприятий приобщены к контрольно-наблюдательным делам);

- обеспечено взаимодействие с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, главами муниципальных районов и городских поселений Волгоградской области, главами муниципальных районов и городских поселений Астраханской области, главами муниципальных районов и городских поселений Республики Калмыкия в части получения информации об эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях, имеющих намерение приостановить или прекратить свою деятельность;

- организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Во всех организациях приняты меры антитеррористической устойчивости в части предотвращения проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц: опасные производственные объекты имеют периметральные ограждения территории, на объектах имеется охрана, организован пропускной режим, на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения, на въездах на территорию особо опасных объектов перед проходными установлены заградительные приспособления и др. Предприятиями на опасных производственных объектах организовано обучение персонала, ответственного за противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций. За отчетный период 2022 года на подконтрольных предприятиях проникновений на опасные производственные объекты посторонних лиц с целью проведения террористических актов не происходило.

Основные выводы и предложения.

Контрольная (надзорная) деятельность в 2022 году осуществлялась в соответствии с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также с учетом требований постановления Правительства РФ от 12.03.2022 №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности поднадзорными организациями в основном выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа удовлетворительное.

Предложения:

- для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта считаем необходимым:

- рассмотреть вопрос о необходимости разработки нормативно-технической документации в отношении пуско-наладочных работ на ОПО;

- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации: газораспределительных станций; компрессорных станций.

1.3 Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Управлением осуществляется контроль за 78 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, в том числе:

- по Волгоградской области – 45;
- по Астраханской области – 17;
- по Республике Калмыкия - 16.

Указанные организации эксплуатируют 102 опасных производственных объектов, в том числе:

- по Волгоградской области – 62;
- по Астраханской области – 25;
- по Республике Калмыкия – 17;

из них:

- 9 объектов I класса опасности;
- 5 объектов II класса опасности;
- 72 объекта III класса опасности;
- 6 объектов IV класса опасности.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за год в сравнении прошлым годом. Данные о показателях смертельного травматизма, произошедших в результате аварий. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

В 2022 году произошла 1 авария, в результате произошел несчастный случай со смертельным исходом (1 человек погиб)

26.03.2022 на ООО «РусХимПром» произошла авария на площадке установки производства нефтеполимерных смол в отдельно стоящем здании насосного цеха, находящееся в 5 метрах от основного производства, сработала сигнализация. Аппаратчик Кучеров Сергей Игоревич направился выяснить причину её срабатывания, после чего произошел взрыв и возгорание, на стенах образовались трещины, дверь открылась от взрывной волны. Здание насосного цеха не разрушилось. Аппаратчик Кучеров С.И. 1975 года рождения погиб.

Технические причины аварии – внесение изменений в устройство (конструкцию) линии вакуумирования выразившееся в строительстве помещения вакуумного насоса ВН-2, размещение в нем вакуумного насоса АВЗ-90 поз.№ВН-2 и подключение насоса АВЗ-90 поз.№ВН-2 к ранее существующей линии вакуумирования без разработки соответствующего проекта и прохождения экспертизы; переполнение одного из сборников

поз. С-7,С-8 с последующим поступлением горючей жидкости в линию всасывания вакуумных насосов, произошедших предположительно в результате нерегламентированных действий эксплуатирующего ОПО персонала по переключению запорной арматуры технологической линии, не в соответствии с технологической схемой производства.

В 2021 году зарегистрирован 1 тяжелый несчастный случай на ОПО «Площадка производства технического углерода Волгоградского филиала» рег. № А01-15832-0005, IV класса опасности, эксплуатируемом ООО «ОМСКТЕХУГЛЕРОД», в результате которого при производстве газоопасных работ произошел тяжелый несчастный случай. Аппаратчик 4 разряда по производству технического углерода получил ожог I, II, III степени туловища, ягодиц, верхних и нижних конечностей площадью 70% поверхности тела. 04.06.2021 расследование завершено, по результатам расследования в отношении юридического лица возбуждено административное производство по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

На ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» проводится следующая деятельность по повышению промышленной безопасности, в части реализации проектов по техническому перевооружению и реконструкции (модернизации) ОПО Общества:

Производится техническое перевооружение № 26, проектной документации проведена экспертиза промышленной безопасности с присвоением рег. № 48-ТП-28981-2021, по результатам проведенного технического перевооружения планируется произвести монтаж датчиков пожара в насосной (Установка № 13).

Реконструкция установки первичной переработки нефти ЭЛОУ-АВТ-5 типа А-12/3. Установка первичной переработки нефти ЭЛОУ-АВТ-5 предназначена для переработки нефти с целью получения светлых нефтепродуктов и масляных дистиллятов. Целью реконструкции установки является приведение к действующим нормам и правилам, замена морально и физически устаревшего оборудования на новое более эффективное, сокращение энергозатрат на переработку.

Техническое перевооружение «Внедрение требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов». Техническое перевооружение объектов ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка», целью которого является внедрение на объектах технических решений при внедрении требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов».

На ООО «ЛЛК-Интернешнл» организацией ООО «НПК «ВОЛГА-АВТОМАТИКА» по договору выполняются работы по разработке рабочей и сметной документации в соответствии с техническим заданием на разработку рабочей и сметной документации по техническому перевооружению инженерно-технического обеспечения объектов ТПП в г. Волгоград для устранения текущих предписаний Ростехнадзора по приведению объектов к требованиям промышленной безопасности. Также, обществом с ограниченной ответственностью «Промышленный Инжиниринг Автоматизация и Сервис» (ООО «ПРИАС») по договору разрабатывается документация на техническое перевооружение

ОПО в части демонтажа сооружений Участка по приготовлению и наливу масел, организация обводных схем прокладки сетей и коммуникаций.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены до 01.04.2022 практически всеми организациями, организации, не предоставившие сведения о производственном контроле привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, разработаны декларации промышленной безопасности ОПО.

На ОПО, в том числе, эксплуатируется оборудование, отработавшее свой нормативный срок службы. Организаниями продолжается работа по проведению экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, а также по выполнению мероприятий, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности.

Организации, эксплуатирующие ОПО, осуществляют обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на ОПО в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

На предприятиях разработаны положения о производственном контроле, имеются должностные инструкции ответственных за осуществление ПК. Предоставляется ежегодная информация по планам на текущий год, по итогам предыдущего календарного года по форме ПК, содержащие статистические данные об основных результатах производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности проводится в соответствии графиками проведения экспертиз промышленной безопасности с установленными требованиями. В отчетном периоде в основное большинство проведенных экспертиз (по поднадзорным организациям) – экспертиза технических устройств, зданий и сооружений.

Порядок подготовки и аттестации работников ОПО по вопросам промышленной безопасности установлен в строгом соответствии с требованиями «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утв. Постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 №1365. Аттестацию руководителей, специалистов и членов постоянно-действующей аттестационной комиссии в подконтрольных организациях, в области промышленной безопасности осуществляет территориальная аттестационная комиссия Нижне-Волжского управления Ростехнадзора по Астраханской области. Поднадзорные организации, имеющие опасные производственные объекты, в основном укомплектованы обслуживающим персоналом, обученным и аттестованным в соответствии с требованиями нормативной технической документации и

прошедшем ежегодное медицинское обследование. На предприятиях имеются графики аттестации работников опасных производственных объектов в области промышленной безопасности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Основной проблемой в части данного вопроса является недостаточное финансирование (по ряду предприятий) мероприятий промышленной безопасности, и в соответствии с этим не осуществляется модернизация предприятий.

В целом поднадзорные ОПО соответствуют требованиям правил и норм в области промышленной безопасности, однако в связи с тем, что многие ОПО проектировались и строились более 30 лет назад, имеется ряд отступлений от действующих Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Проблемой является несоответствие состояния существующих ОПО требованиям действующих ФНиП.

При проведении проверок ОПО уделялось внимание контролю за проведением ремонта технологического оборудования и организацией, связанных с ними работ повышенной опасности, своевременному проведению освидетельствования и диагностики, организации работы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Одной из проблем приведения опасных производственных объектов к требованиям существующих норм промышленной безопасности, так же является необходимость выполнения работ капитального характера по реконструкции и модернизаций объектов, с приобретением оборудования длительного срока изготовления и проведением строительно-монтажных работ с остановкой производства, требующих больших финансовых и временных затрат.

При проведении проверок выявляются несоответствия объектов требованиям действующих нормативных технических документов. В выданных актах проверок предложены меры по приведению эксплуатируемых ОПО в соответствие с действующими требованиями промышленной безопасности.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

В ходе контрольно-надзорной деятельности установлено, что на предприятиях, эксплуатирующих ОПО I, II и III классов опасности, разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах.

Организациями заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, имеются резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий, созданы системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

На предприятиях имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персоналом. Действия персонала и аварийно-спасательных служб предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

На предприятии, эксплуатирующем ОПО I класса опасности, созданы собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования.

Профессиональные спасательные службы, обслуживающие поднадзорные предприятия готовы к локализации и ликвидации последствий аварий, но их недостаток заключается в значительной удаленности от обслуживаемых объектов.

По результатам проверок можно сделать вывод, что готовность к ликвидации и локализации последствий аварий поднадзорных организаций удовлетворительная.

На поднадзорных предприятиях Астраханской области собственные профессиональные аварийно-спасательные (газоспасательные) формирования созданы только на ООО «Газпром переработка».

Нештатное аварийно-спасательное формирование общей численностью более 10 человек создано на 2-х предприятиях: ООО ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго», ООО «Газпром переработка». Техническое оснащение аварийно-спасательных формирований соответствует установленным требованиям. На остальных предприятиях приказами созданы аварийно-спасательные бригады, в том числе добровольная пожарная дружина (ДПД) численностью от 5 до 10 человек.

18 предприятий заключили договора на оказание услуг с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, в том числе на тушение пожаров. Время прибытия на объект от 40- 60 минут.

На всех предприятиях имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персоналом. Действия персонала и штатных АСФ предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАРН, ПЛАС).

Техническими средствами - тренажерами аварийных ситуаций, учебно-тренировочными полигонами, программно-техническими комплексами по моделированию развития аварийных ситуаций, располагают только в ООО «Газпром добыча Астрахань».

На всех объектах имеются средства и способы оповещения, сигнализации (звуковая, световая), связи (телефоны внутренней, городской и сотовой связи), и противоаварийной защиты (согласно принятых проектным решениям) для действия при авариях.

В соответствии с имеющимися планами мероприятий локализации и ликвидации последствий аварий проводятся учебные тревоги, заключены с профессиональными аварийно-спасательными службами договора на обслуживание. В организациях разработаны Планы локализации и ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов.

По результатам проверок можно сделать вывод, что готовность к ликвидации и локализации последствий аварий поднадзорных организаций удовлетворительная.

Профессиональные спасательные службы, обслуживающие поднадзорные предприятия готовы к локализации и ликвидации последствий аварий, но их недостаток заключается в значительной удаленности от обслуживаемых объектов.

24 октября 2022 г. на территории филиала ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» проведено комплексное учение для подтверждения готовности предприятия к действиям по локализации и ликвидации разливов нефтепродуктов. В плановом мероприятии были задействованы штатное аварийно-спасательное формирование гидроэлектростанции,

пожарные формирования и Служба спасения Волгограда. За их действиями наблюдала межведомственная комиссия под председательством представителя МЧС России. В состав комиссии вошли представители Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Спасатели коллективно отработали свои действия при условно возникшем пожаре, в том числе эвакуацию пострадавших. По итогам комплексного учения комиссия дала заключение о готовности Волжской ГЭС к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефтепродуктов.

20.04.2022 принято участие в комплексном совместном учении ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть-Калмыкия», ПАСФ «Спас-Сервис», структурного подразделения ООО Предприятие «Криосервис» с участием сил и средств территориальной подсистемы РСЧС Республики Калмыкия. Место проведения: Площадка береговых сооружений для приема нефти, поступающей с морских месторождений Северного Каспия, Цеха транспортировки и сдачи нефти и газа ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть-Калмыкия», Резервуарный парк. Результаты учения: Силы и средства «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть-Калмыкия» оцениваются как «готовы к выполнению задач по ликвидации аварийного разлива нефти при ЧС регионального и федерального уровня».

10.08.2022 ООО «Лукойл-Нижневолжскнефть» Тема учений: «Действия органов управления, сил и средств по ликвидации газонефтеводопроявлений, открытых нефтегазовых фонтанов на МЛСП месторождения им. Ю. Корчагина и последствий аварийного разлива нефти». Место учений: МЛСП месторождения им. Ю. Корчагина.

21.03.2022 ООО «Газпром добыча Астрахань» Тема учений: Действия по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Место учений: Участок по приготовлению технологических растворов и хранению метанола ГПУ.

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Поднадзорными организациями разработаны и утверждены в установленном порядке планы мероприятий по ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных объектах. Предприятиями, эксплуатирующими ОПО, в целях готовности к ликвидации и локализации последствий аварий – заключены договора с ПАСФ, а также формируются нештатные аварийно-спасательные формирования.

В целом, при имеющихся недостатках состояние безопасности и противоаварийной устойчивости, с учетом компенсирующих мероприятий на поднадзорных объектах удовлетворительное.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.

За 12 месяцев 2022 года всего проведено 142 проверки, из них 14 плановые проверки, 20 внеплановых, в том числе в режиме постоянного государственного надзора 108 мероприятий по контролю. По результатам проверок выявлено 808 нарушений, общее количество административных наказаний – 104, из них административное приостановление

деятельности – 5, предупреждение – 45 штрафы на должностное лицо – 35, на юридическое лицо – 19. Общая сумма наложенных штрафов 8803 тыс. руб., взыскано за 2022 год – 7971 тыс.руб.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорных организациях в основном выполнялись. Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах удовлетворительное. Вопросы дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности решаются в сроки, предусмотренные планами организационно-технических мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

В целях реализации Постановления Правительства от 30.06.2021 №1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», на основании соответствующих приказов руководителя Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, на опасных производственных объектах I класса опасности назначены должностные лица, осуществляющие постоянный государственный надзор.

Инспекторским составом ведется профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- направляются информационные письма по предотвращению аварийности, травматизма, с конкретным указанием основных нарушений требований безопасности, ставшими причинами аварий, несчастных случаев и инцидентов;
- проводятся консультирования с поднадзорными организациями по недопущению нарушений требований в области промышленной безопасности;
- направляются предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- направляются предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

За отчетный период нарушений требующих приостановки действия лицензии или обращения в суд по аннулированию лицензии не установлено.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На поднадзорных предприятиях I-II класса опасности внедрены и функционируют системы управления промышленной безопасностью. На остальных предприятиях

организован и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

При проведении проверок инспекторским составом уделяется особое внимание обеспечению и функционированию противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

1.4. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления

Под контролем Управления находилось 598 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов на территории Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия, а именно:

- Волгоградской области 265,
 - Астраханской области 262,
 - Республики Калмыкия 71,
- эксплуатирующих 1636 опасных производственных объектов:

	вс его	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Волгоградская область	87 1	0	2	854	15
Астраханская область	63 6	0	4	607	25
Республика Калмыкия	13 0	0	0	127	3
всего	16 37	0	6	158 8	43

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №870, под контролем находилось 13171 организаций, эксплуатирующих 13573 объектов, в том числе на территории:

- Волгоградской области 7278,
- Астраханской области 3109,
- Республики Калмыкия 3186.

На поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора территории в составе опасных производственных объектов:

- протяженность наружных газопроводов составляет 35259,75 км,
- протяженность подземных газопроводов составляет 26800,94 км, из них полиэтиленовых 15604,98 км, протяженность отслуживших нормативный срок службы подземных газопроводов составляет 3699,18 км, прошедших диагностирование с продлением срока эксплуатации - 3699,18 км;

- ГРП (ГРУ), ШРП – 13915 ед., отслуживших нормативный срок службы – 2783 ед., из них прошедших диагностирование с продлением срока эксплуатации – 1426 ед. и реконструированных 17 ед.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом.

За отчетный период 2022 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления произошла 1 авария (за аналогичный период 2021 года аварии на подконтрольной территории отсутствовали).

Экономический ущерб от аварии за отчетный период 2022 года отсутствует (за аналогичный период 2021 года экономический ущерб от аварий отсутствует). Аварии, произошедшие в результате действий третьих лиц, отсутствовали.

Описание обстоятельств и причин аварии:

Приказом руководителя Нижне-Волжского управления Ростехнадзора от 09.08.2022 №ПР-261-206-о (с изменениями, внесенными приказами от 15.08.2022 №ПР-261-209-о, от 05.09.2022 №ПР-261-218-о) создана комиссия по расследованию причин аварии в АО «Астраханьгазсервис». Согласно акту от 07.09.2022 расследования причин аварии на опасном производственном объекте, произошедшей 08.08.2022, были установлены:

- лица, ответственные за нарушения требования промышленной безопасности, а именно: должностное лицо - Бурмистров М.Б. - мастер аварийно-диспетчерской службы АО «Астраханьгазсервис», привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ (штраф в размере 10 тыс. руб.); и юридическое лицо АО «Астраханьгазсервис», привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ (штраф в размере 105 тыс. руб.);

- организационные причины аварии: не обеспечен контроль за состоянием технических устройств, смонтированных на подземных газопроводах; не проведена экспертиза промышленной безопасности технического устройства; при проведении текущего ремонта газовых колодцев не выполняются в полном объеме регламентные работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту технических устройств, расположенных в колодцах, соблюдению требований по гидроизоляции колодцев;

- технические причины аварии: отсутствие у газового колодца № 73 гидроизоляции, допускающее цикличное нахождение линзового компенсатора в водной среде, и в воздушной среде, что привело к сквозному коррозионному повреждению нижней части линзового компенсатора;

- суммарный материальный ущерб от аварии составил - 0 тыс.руб.;

- мероприятия, предусмотренные в акте технического расследования аварии, выполнены.

За отчетный период 2022 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления не зафиксированы несчастные случаи со смертельным исходом (за аналогичный период 2021 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления не произошло несчастных случаев со смертельным исходом). Несчастные случаи со смертельным исходом, произошедшие в результате аварий, отсутствовали.

Общее число пострадавших и погибших при несчастных случаях:

- за отчетный период 2022 года произошел 1 тяжелый несчастный случай (1 пострадавший) в результате инцидента (за аналогичный период 2021 года пострадавшие при несчастных случаях отсутствовали). Причины несчастного случая: 1) нарушение технологического процесса, выразившееся в неисполнении требований проекта производства работ, а именно установка 2-го передавливателя без установки стопорных винтов для исключения разжата при потере давления в случае утечки масла из домкрата передавливателя, 2) нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, 3) неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в необеспечении контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины подчиненного персонала; виновные лица: слесарь аварийно-восстановительных работ в газовом хозяйстве 5 разряда АО «Волгоградгоргаз» Курбатов А.В., мастер строительного-монтажных работ службы ремонта и строительства полиэтиленовых газопроводов АО «Волгоградгоргаз» Иванов В.А.

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев 2022 года проведено в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности:

22 - плановые проверки;

51 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания;

5 - внеплановые проверки по обращениям;

0 - внеплановые проверки по требованию прокуратуры;

0 - внеплановые проверки по поручению Правительства и Президента;

4 - проверки с привлечением представителей территориального органа, проведенных органами прокуратуры.

Выдано 33 предписания по результатам проверок за соблюдением требований промышленной безопасности, выявлено и предписано к устранению 691 нарушение требований промышленной безопасности.

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 67 административных наказаний:

- 0 дисквалификация;

- 7 административных приостановлений деятельности;

- 52 предупреждения;

- 67 административный штраф на общую сумму 4742,5 тысяч рублей.

Всего по результатам мероприятий по контролю и надзору составлено:

- 99 протоколов за нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований;

- 36 протоколов в рамках привлечения к административной ответственности за нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа (ст. 14.61 КоАП РФ);

- 9 протоколов в рамках привлечения к административной ответственности за нарушение правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа (ст. 9.22 ч.7 КоАП РФ);

- 4 протокола в рамках привлечения к административной ответственности за неуплату штрафа в установленный срок в добровольном порядке (ст. 20.25 КоАП РФ).

За отчетный период 2022 года проведено 78 внеплановых выездных проверок/оценок возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя).

За отчетный период 2022 года не проводились административные расследования о нарушении обязательных требований, не накладывались административные наказания по итогам административных расследований.

Основные нарушения требований промышленной безопасности:

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

- не обеспечивается своевременное получение и переоформление лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (отсутствие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями либо собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований, план мероприятий по локализации и ликвидации аварий отсутствует или не согласован с руководителем аварийно-спасательных формирований, не проводится обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте);

- в ходе производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности не выявляются опасные факторы;

- осуществляется эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах без установленного срока безопасной эксплуатации (в том числе не проводятся своевременно экспертизы промышленной безопасности), не выполняются компенсирующие мероприятия согласно заключений экспертиз промышленной безопасности;

- невыполнение предписаний;

- отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;

- несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ;

- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств на сетях газораспределения и газопотребления;

- не обеспечивается мониторинг и устранение повреждений изоляционного покрытия (окраски) металла трубы при эксплуатации надземных газопроводов;

- наличие не в полном объеме у эксплуатирующих организаций исполнительно-технической, проектной и эксплуатационной документации;

- отсутствие документов о государственной регистрации ограничений (обременений) на земельные участки, входящие в охранные зоны наружных подземных и надземных газопроводов.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводилась работа по экспертизе промышленной безопасности. На контроле инспекторского состава находится своевременность и полнота проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах, выполнение компенсирующих (корректирующих) мероприятий согласно заключениям экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств.

Во исполнение статей 9, 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводится работа по подготовке и аттестации работников в области промышленной безопасности. Ведется работа по направлению в адрес подконтрольных организаций предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности.

Организация и осуществление производственного контроля на подконтрольных предприятиях находится на постоянном контроле инспекторского состава. Все предприятия имеют разработанные Положения по организации и осуществлению производственного контроля. На поднадзорных объектах II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Планы работ служб производственного контроля представляются в отдел со сведениями об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Предприятия представляют сведения об организации производственного контроля ежегодно. Во 2 квартале 2022 года проанализированы своевременность и полнота представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора сведений об организации производственного контроля подконтрольными предприятиями. По результатам анализа составлено 21 протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых назначено 21 предупреждение.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.

Предприятия, эксплуатирующие в своем составе опасные производственные объекты, запланировали и осуществляют мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, имеют резерв материальных средств и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации аварий, обучают работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. Опасные производственные объекты оснащаются поверенными в срок приборами и системами контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, находящимися в исправном состоянии. На поднадзорных предприятиях, не имеющих в своём составе АДС, заключаются договора на аварийное обслуживание с АДС

специализированной организации, в которых имеются Планы взаимодействия служб различных ведомств по локализации и ликвидации возможных аварий на объектах системы газоснабжения, утвержденные главами администраций соответствующих муниципальных образований и согласованные со всеми задействованными службами. На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, заключаются договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями. Аттестованные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования на территории Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия определены перечнями МЧС России.

Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные объекты:

- недостаточное количество аварийно-спасательных бригад, оснащенных специализированным транспортом;
- формальный подход к обучению персонала, эксплуатирующего ОПО, действиям в случае аварии или инцидента на ОПО и к проведению тренировочных занятий с участием обслуживающего персонала поднадзорных организаций в рамках взаимодействия с аварийно-спасательными службами.

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов в целом можно оценить как удовлетворительное.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

- несвоевременное проведение технического диагностирования и экспертиз промышленной безопасности для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов, а также выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз;
- наличие бесхозных газопроводов и ГРП;
- крайне медленный в соответствии с законодательством процесс регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети;
- физическое и моральное устаревание газового оборудования и газовых сетей;
- частая смена владельцев и эксплуатирующих организаций опасных производственных объектов, непосредственно влияющая на уровень безопасности эксплуатируемых объектов;
- наблюдается тенденция к снижению квалификации работников предприятий, занятых эксплуатацией опасных производственных объектов;
- отсутствие финансирования для обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности;
- недостаточная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, в частности допускаются случаи формального подхода по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;

- недостаточный уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

Ход реализации инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов:

- в АО «Газпром газораспределение Астрахань» внедряется телеметрия в части установки датчиков контроля работы ГРПШ, ПГБ: при срабатывании ПЗК в ГРПШ и ПГБ (прекращении подачи газа в населенный пункт) поступает сообщение в аварийно-диспетчерскую службу, работники службы АДС оперативно выезжают на устранение инцидента;

- организацией АО «Волгоградгоргаз» проводится капитальный ремонт газопроводов с заменой газовых колодцев на краны шаровые с помощью комплекта оборудования для врезки и перекрытия газопроводов под давлением производства ООО НИК «АССИ», а также при строительстве сетей газоснабжения применяются маркеры для газопроводов.

Информация о проведении профилактических мероприятий на объектах газораспределения и газопотребления:

- при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий инспекторского состава;

- при проведении контрольно-надзорных мероприятий с работниками предприятий проводились совещания о профилактике и недопущении случаев аварийности и травматизма;

- в соответствии с планом-графиком на 2022 год осуществляется консультирование – разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора, нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО, предоставляется устная информация по запрашиваемым вопросам; рассматриваются поступающие обращения граждан;

- в соответствии с утвержденным графиком проводятся ежеквартальные совещания с подконтрольными организациями по вопросам эксплуатации опасных производственных объектов;

- в соответствии с утвержденным графиком предоставляется информация для размещения на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

- предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлено 27 информационных писем, в том числе:

•информационное письмо от 19.01.2022 №261-172 о предоставлении сведений об осуществлении производственного контроля,

•информационное письмо от 16.03.2021 №261-975 о соблюдении требований промышленной безопасности,

- информационное письмо от 24.03.2022 №260-633 о профилактике аварийности и травматизма;

- информационное письмо от 28.04.2022 №261-1777 о состоянии аварийности и травматизма в 2021 году на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления, а также автомобильных газозаправочных станциях СУГ в Российской Федерации,

- информационное письмо от 30.05.2022 №261-2264 о соблюдении требований промышленной безопасности,

- информационное письмо от 17.08.2022 №261-3622 о предоставлении информации о состоянии основных производственных фондов эксплуатируемых ОПО, СУГ и принимаемых мерах по их обновлению или продлению срока службы в условиях внешнего санкционного давления в отношении РФ,

- информационное письмо от 19.08.2022 №261-3675 об изменениях, внесенных в КоАП РФ,

- информационное письмо от 31.08.2022 № 261-3872 о состоянии аварийности и травматизма в I полугодии 2022 года на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления, а также автомобильных газозаправочных станций СУГ в Российской Федерации,

- информационное письмо 31.08.2022 № 261-3869 о состоянии аварийности и травматизма в I полугодии 2022 года на опасных производственных объектах магистральных трубопроводов в Российской Федерации;

- информационное письмо от 28.10.2022 № 261-4984 о безопасной эксплуатации газовых сетей Волгоградской области;

- информационное письмо от 28.10.2022 № 261-4988 о страховании опасных производственных объектов;

- информационные письма от 18.11.2022 № 261-5459, от 23.11.2022 № 260-2523, № 260-2524, № 260-2525, № 260-2526, № 260-2527 о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации (во исполнение письма заместителя руководителя Ростехнадзора Козивкина В.В. от 25.10.2022 №00-08-05/910 «О мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации», поступившие сведения о выполнении рекомендованных мероприятий приобщены к контрольно-наблюдательным делам);

В рамках работы по снижению бесхозных газовых сетей:

- главам администраций районов Астраханской области направлены письма с перечнем бесхозных газопроводов, копии писем направлены в районные прокуратуры для принятия мер понуждения к главам районных администраций;

- для обеспечения безопасной эксплуатации газовых сетей, находящихся в собственности органов местного самоуправления Волгоградской области и планируемых к передаче в собственность Волгоградской области, администрациям муниципальных образований Волгоградской области объявлено 28 предостережений о недопустимости эксплуатации вышеуказанных сетей газораспределения без выполнения комплекса мероприятий, включая мониторинг, техническое обслуживание, ремонт и аварийно-

диспетчерское обеспечение сетей газораспределения, обеспечивающих содержание сетей газораспределения в исправном и безопасном состоянии;

- главам администраций городских округов и муниципальных районов Волгоградской области направлено письмо от 28.10.2022 №261-4984 о комплексе мероприятий, которые необходимо выполнять в отношении принятых в муниципальную собственность газопроводов до их передачи в собственность Волгоградской области;

- по вопросу крайне медленного в соответствии с законодательством (от 6 месяцев до 1 года) процесса регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети, в Ростехнадзор направлено для обсуждения в рамках коллегии Ростехнадзора предложение внести изменения (дополнения) в Федеральный закон РФ от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»: «ответственность за надежность эксплуатации газовых сетей, которые не имеют собственника, собственник которых не известен или от права собственности на которые собственник отказался, несут организации, к газовым сетям которых такие объекты присоединены», а также разработать порядок надежной и безопасной эксплуатации газовых сетей в период до регистрации их в собственность;

- организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований - 642 предостережения, в том числе:

- предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (163 предостережения);

- предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности (222 предостережения);

- предостережения о недопустимости эксплуатации сети газопотребления (газораспределения), идентифицируемой как опасный производственный объект согласно приложениям №1 и №2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», без регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (55 предостережений);

- предостережения о недопустимости эксплуатации опасных производственных объектов без специального разрешения на право осуществления юридическим лицом конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) – лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, а также о необходимости направления заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности в связи с фактическим прекращением лицензиатом лицензируемого вида деятельности (28 предостережений);

- предостережения о недопустимости ненадлежащей эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления (174 предостережения);

В соответствии с поручением Ростехнадзора от 14.01.2016 №ПЧ-1 «Об усилении контроля за исполнением технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870»:

- осуществляется регистрация поступающих заявлений заказчиков об участии должностных лиц территориального органа Ростехнадзора в работе приемочных комиссий по приемке сетей газораспределения и газопотребления согласно приложению №1 к поручению руководителя Ростехнадзора от 14.01.2016 №ПЧ-1; информация о регистрации заявлений, участии в работе приемочных комиссий и результатах работы фиксируется в журнале;

- информация о количестве и наименовании принятых объектов сетей газораспределения и газопотребления на территории, подконтрольной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора, с указанием параметров (проектное давление, протяженность, диаметр, исполнение, материал, мощность и другие характеристики) по приложению к письму заместителя руководителя Ростехнадзора А.В. Демина от 04.04.2022 №00-02-05/528 в формате Excel прилагается.

В соответствии с полномочиями Ростехнадзора Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляется рассмотрение поступающих сведений о нарушении установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа: за 12 месяцев 2022 года рассмотрено 24 заявления, составлено 36 протоколов по ст. 14.61 КоАП РФ, протоколы направлены для рассмотрения в суд, по итогам рассмотрения назначено 15 штрафов на общую сумму 920,0 тысяч рублей, 12 предупреждений.

В соответствии с полномочиями Ростехнадзора Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляется рассмотрение поступающих сведений о нарушении правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа: за 12 месяцев 2022 года рассмотрено 5 заявлений, составлено 9 протоколов по ст. 9.22 КоАП РФ, протоколы направлены для рассмотрения в суд.

Основные выводы и предложения.

Предложения:

- в связи с необходимостью обеспечения безопасной эксплуатации бесхозных газовых сетей при крайне медленном в соответствии с законодательством РФ (от 6 месяцев до 1 года) процессе регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети, внести изменения (дополнения) в Федеральный закон РФ от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»: «Ответственность за надежность эксплуатации газовых сетей, которые не имеют собственника, собственник которых не известен или от права собственности на которые собственник отказался, несут организации, к газовым сетям которых такие объекты присоединены», а также разработать порядок надежной и безопасной эксплуатации газовых сетей в период до регистрации их в собственность;

- в целях предупреждения повреждений газопроводов при несанкционированных земляных работах в охранных зонах сетей газораспределения включить в КоАП РФ статью,

предусматривающую административную ответственность за нарушение требований Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 года N 878;

- внести дополнения в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления", утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №531, в части увеличения общих требований к деятельности по эксплуатации, техническому перевооружению, реконструкции, ремонту, консервации и ликвидации сетей газораспределения и газопотребления, эксплуатации средств электрохимической защиты стальных подземных газопроводов, а также требований к локализации и ликвидации аварийных ситуаций;

- внести дополнения в Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 №870, в части увеличения обязательных требования к строительству и эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

1.5. Надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спец.химии

Управление осуществляет контрольно-надзорную деятельность за 98 организациями:
85 – на территории Волгоградской области;
12 – на территории Астраханской области;
1 – на территории Республики Калмыкия.

Всего 145 взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектов:
116 – на территории Волгоградской области;
28 – на территории Астраханской области;
1 – на территории Республики Калмыкия.

В том числе, Управление осуществляет контрольно-надзорную деятельность в режиме постоянного государственного контроля (надзора) на территории Волгоградской области в отношении 4-х ОПО I класса опасности:

«Площадка АО «КАУСТИК» производства соды каустической ртутным и диафрагменным методом, жидкого хлора, синтетической соляной кислоты, хлорметила, хлорированных органических соединений, каустической соды плавленной, винилиденхлорида технического, хлорвинила, полихлорвиниловой смолы и товаров бытовой химии», рег.№ А39-00003-0001, эксплуатируемый АО «КАУСТИК» (ИНН 3448003962);

«Площадка химического производства средств защиты растений», рег.№А39-04149-0001, эксплуатируемый ООО «Волга-Индастри» (ИНН 3448050271);

«Площадка производства сероуглерода, ксантогенатов, карбамата МН и гидросульфида натрия», рег.№ А39-00001-0001, эксплуатируемый АО «Волжский Оргсинтез» (ИНН 3435900563);

«Площадка по производству метионина и сульфата натрия», рег.№ А39-00001-0006, эксплуатируемый АО «Волжский Оргсинтез».

К особо опасным химическим объектам на территории Волгоградской области относятся:

АО «Каустик» (г. Волгоград) - химически опасный объект 1 степени и в соответствии с решением антитеррористической комиссии Волгоградской области № 8 от 29.03.2005 внесен в перечень КВО инфраструктуры, расположенных на территории Волгоградского региона как ХОО. Из всех имеющихся на предприятии объектах, наибольшую потенциальную опасность, с точки зрения угрозы совершения террористического акта и, как следствие, возникновения крупномасштабной техногенной аварии, представляют: Склады хлора цехов № 6, 11, 21, 30; участок отстоя ж/д цистерн с жидким хлором цеха № 30 на которых может находиться максимальное среднесуточное количество хлора (АХОВ) до 2500 тонн. В технологическом процессе цеха № 6 используется высокотоксичное вещество ртуть металлическая в объемах до 200 тонн. Кроме этого на складах предприятия может находиться 200 тонн хлорвинила - пожаровзрывоопасного вещества. На складах цеха № 31 может находиться до 30 тонн аммиака (АХОВ) (ОПО I класса опасности).

АО «ВолгаИндастри» (г. Волгоград) – предприятие, специализирующееся на производстве химических средств защиты растений. Расположено на территории АО «КАУСТИК».

АО «Волжский Оргсинтез» (г. Волжский) – предприятие химического профиля. Наибольшую потенциальную опасность представляют: Склад сжиженного аммиака, склад сжиженного пропилена, склад серной кислоты и гидроксида натрия, склад метанола, склад метилмеркаптана и акролеина, используемые в технологическом процессе производства метионина (ОПО I класса опасности); Склад анилина, склад нитробензола, склад N-метиланилина, используемые в технологическом процессе производства анилина и N-метиланилина (ОПО I класса опасности); Склад сероуглерода, склад диметиламина, склад бутилового спирта, используемые в технологическом процессе производства сероуглерода, ксантогенатов (ОПО I класса опасности).

АО «Волжский трубный завод» (г. Волжский) предприятие металлургического профиля, эксплуатирующее объекты химического профиля. Потенциальную опасность представляют: сырьевые склады серной, азотной, фтористоводородной, соляной кислот и гидроксида натрия – два ОПО II класс опасности.

На территории Астраханской области предприятия, эксплуатирующие ХОПО I класса опасности – отсутствуют. Предприятия, эксплуатирующие ХОПО II класса опасности - ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (объект хранения и использования кислот и щелочей ТЭЦ-2), ООО «Газпром добыча Астрахань» (объект Парк резервуарный (промысловый) и ООО «Газпром переработка» (объект Площадка цеха материально-технического снабжения и комплектации оборудования (реагентное хозяйство) Астраханского ГПЗ). Предприятия, эксплуатирующие ХОПО III и IV класса опасности - это аммиачные холодильные установки, объекты водоподготовки, объекты получения и потребления кислорода, а также два предприятия применяют кислоты и щелочи.

На территории Республики Калмыкия расположено 1 предприятия химической промышленности: ООО «Предприятие «Криосервис» г. Элиста, эксплуатирующее кислородную наполнительную станцию III класса опасности.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период

прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

07.10.2022 в 17 часов 40 минут на территории цеха №41, входящего в состав опасного производственного объекта (далее - ОПО) «Площадка АО «КАУСТИК» производства соды каустической ртутным и диафрагменным методом, жидкого хлора, синтетической соляной кислоты, хлорметила, хлорированных органических соединений, каустической соды плавленной, винилиденхлорида технического, хлорвинила, полихлорвиниловой смолы, товаров бытовой химии и магнезиальных продуктов» I класса опасности, рег.№ А39-00003-0001, эксплуатируемого акционерным обществом «Каустик» (далее – АО «Каустик»), ИНН 3448003962, произошла разгерметизация трубопровода жидкого хлора Ду 57 от корпуса 3-3 цеха 6 в корпус 3-12 цеха 11 (свищ на технологическом трубопроводе в месте соприкосновения с опорой).

В результате происшествия 4 человека обратились в лечебное учреждение, по предварительной информации пострадавшим поставлен диагноз - наблюдение на токсическое действие газообразного хлора. Расследование данного несчастного случая не входит в полномочия Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее - Управление).

В ликвидации последствий аварии принимали участие ООО ЧОП «ГРОТ», ООО «МЕДИС» и цех № 51 АО «Каустик» - аварийная газоспасательная служба (далее - АГСС). Согласно журналу входящей и исходящей информации дежурного у средств связи цеха №51:

- в 18 часов 01 минуту были установлены распылители вдоль дороги перпендикулярно направлению ветра, в 19 часов 29 минут на трубе обнаружен свищ, произведено снижение давления, в 19 часов 57 минут на трубу установлен хомут, в 21 час 34 минуты отмечено устранение течи, в 22 часа 09 минут оцепление снято. Технологический трубопровод отключен.

По результатам оперативного производственного эколого-аналитического контроля АО «Каустик» качества атмосферного воздуха, концентрация хлора с 18 часов 40 минут 07.10.2022 по 06 часов 10 минут 08.10.2022 находилась в пределах нормы.

08.10.2022 в адрес Управления от АО «Каустик» поступило оперативное сообщение об аварии (вх.№ 261/15512 от 10.10.2022), Управлением сформирована комиссия по расследованию технических причин аварии, расследование продолжается.

За аналогичный период 2021 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

В отчетном периоде реконструкция и техническое перевооружение опасных производственных объектов не осуществлялась.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены до 01.04.2022 практически всеми организациями.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности ОПО.

Организации, эксплуатирующие ОПО, осуществляют обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на ОПО в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

При осуществлении надзорной деятельности на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих химические опасные объекты, наибольшее количество нарушений относится к техническому состоянию оборудования: износ аммиачного холодильного оборудования, не выполнение графиков ремонта оборудования, отсутствие автоматизированных систем защиты оборудования и контроля состояния воздушной среды в рабочей зоне.

В целом, при имеющихся недостатках состояние безопасности и противоаварийной устойчивости, с учетом компенсирующих мероприятий на поднадзорных объектах удовлетворительное.

Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия. Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

В ходе контрольно-надзорной деятельности установлено, что на предприятиях, эксплуатирующих ОПО I, II и III классов опасности, разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах.

Организациями заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, имеются резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий, созданы системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

На предприятиях имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персоналом. Действия персонала и аварийно-спасательных служб предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I класса опасности созданы собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования.

По результатам проверок можно сделать вывод, что готовность к ликвидации и локализации последствий аварий поднадзорных организаций удовлетворительная.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

За 2022 год проведено 40 проверок (мероприятий по контролю), в том числе:

11 – плановых проверок;

2 – внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

27 – мероприятий по контролю, проведенных в режиме постоянного государственного надзора.

В ходе проведения проверок выявлено 374 нарушений требований промышленной безопасности.

По результатам проведенных проверок наложено 20 административных наказаний, из них:

5 – предупреждений;

15 – административных штрафов (10 ДЛ и 5 ЮЛ) всего на сумму 1220 тыс.руб.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

В целях недопустимости нарушения требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» за 2022 года направлено 98 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

На подконтрольные предприятия направлены информационные письма по предотвращению аварийности, травматизма.

С поднадзорными организациями проводятся консультирования, а также совещания по предотвращению аварийности, травматизма и несчастных случаев на производстве.

Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности ОПО.

Плановых проверок соблюдения лицензионных требований при эксплуатации опасных производственных объектов Управлением не проводилось. Также в Нижне-

Волжском управлении Ростехнадзора за отчетный период приостановки деятельности и аннулирования лицензия не проводились.

Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности внедрены и функционируют системы управления промышленной безопасностью. На остальных предприятиях организован и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

Объемы ввода новых мощностей, в том числе за счет строительства новых и расширения действующих предприятий, а также за счет технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий.

В отчетном периоде увеличение мощностей, строительства новых и расширения действующих предприятий, а так же проведение организационно-технических мероприятий не происходило.

Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, на основании которых выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам плановых проверок проводятся совещания с работниками подконтрольных предприятий, где рассматриваются следующие вопросы:

- анализ выявленных нарушений действующих норм и правил;
- недопустимость нарушения обязательных требований;
- профилактика предотвращения аварийности и травматизма.

1.6. Транспортирование опасных веществ

Характеристика поднадзорных организаций, объектов и средств транспортирования.

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находятся предприятия, эксплуатирующие участки транспортирования опасных веществ. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих 23 опасных производственных объектов, эксплуатирующих 27 опасных производственных объектов транспортирования автомобильным и железнодорожным транспортом, ОПО I класса опасности – нет, II класса опасности - 2 ОПО, III класса опасности – 16 ОПО, и 9 ОПО IV класса опасности, общей протяженностью путей (дорог) необщего пользования более 589 км.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период

прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

За отчетный период аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных объектах зарегистрировано не было.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

В подконтрольных организациях разработаны положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168.

Поднадзорные организации, эксплуатирующие объекты транспортирования опасных веществ, представили в срок сведения по организации и осуществлению производственного контроля за 2021 год.

Мероприятия по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств включены в план мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля на 2022 год.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий ведется контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования (подъездные пути, транспортные сооружения, технические средства транспортирования). Основные проблемы, связанные с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ оценивается как удовлетворительное.

На предприятиях ведутся книги осмотров ж/д путей, сооружений и технических устройств. Проводятся обследования состояния промышленной безопасности ОПО с составлением актов и записи в журнале по производственному контролю (при необходимости с участием начальников станций – ДС, мастеров дистанций путей ПД). На основании результатов обследования ОПО составляются мероприятия по устранению выявленных нарушений.

По результатам мониторинга требований в области промышленной безопасности установлено, что уделяется недостаточное внимание к текущему содержанию пути и техническим средствам для транспортирования.

Предприятия, не имеющие в своём составе специалистов по ремонту ж/д путей, соответствующего инструмента, заключили договора на обслуживание ж/д путей и

подвижного состава с организациями, имеющими соответствующую лицензию на данный вид деятельности.

В отчетном периоде технического перевооружения и реконструкции поднадзорных опасных производственных объектов, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным транспортом, не проводилось.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

За отчетный период проведено 2 проверки 1 - внеплановая по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки. и 1 плановая проверка, выявлено 4 нарушения наложено 3 административных наказаний.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

В целях недопустимости нарушения требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» за 2022 год направлено 13 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Также с поднадзорными организациями проводятся консультирования, совещания.

В 2022 году предприятиям, эксплуатирующим участки транспортирования опасных веществ направлены информационные письма по аварийности и травматизму на территории Российской Федерации, проводились совещания по теме «Аварийность и травматизм работников ОПО в 2022г.», так же проводилось консультирование предприятий.

Анализ надзорной и контрольной деятельности показывает, что предприятия, имеющие пути необщего пользования и транспортные средства, связанные с транспортированием опасных веществ, в большинстве случаев выполняют мероприятия по соблюдению требований промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ, а именно:

проводится обучение и аттестация работников в области промышленной безопасности;

своевременно заключаются договоры страхования ответственности перед третьими лицами, в случае аварий на опасных производственных объектах;

выделяются финансовые средства на проведение крупных ремонтных работ, на проведение экспертизы промышленной безопасности;

Вместе с тем, необходимо отметить:

недостаточное внимание некоторых предприятий к текущему содержанию пути необщего пользования и техническим средствам для транспортирования опасных грузов;

несовершенство нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельностью по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ железнодорожным транспортом;

отсутствие нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельностью по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ автотранспортом;

отсутствие разграничений полномочий по вопросам надзора за транспортированием опасных грузов на опасных производственных объектах с Министерством транспорта РФ.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия:

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО II и III классов опасности, разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах.

Организациями заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, имеются резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий, созданы системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

На предприятиях имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персоналом. Действия персонала и аварийно-спасательных служб предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

1.7. Надзор на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора эксплуатируется 237 опасных производственных объектов хранения, переработки и использования растительного сырья:

210 – Волгоградская область

19 – Астраханская область

8 – Республика Калмыкия

III класса опасности – 87 объектов

IV класса опасности – 150 объектов

За 12 месяцев 2022 г. работы по техническому перевооружению, модернизации, капитальному ремонту на объектах хранения, переработки и использования растительного сырья не проводились.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

За 2022 года и аналогичный период 2021 года аварий зарегистрировано не было.

За 2022 года несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было, в аналогичном периоде 2021 года произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом (25.01.2021 на ОП «Раздолье-Медведицкое» АО «Дельта-Агро» произошел несчастный случай со смертельным исходом с аппаратчиком обработки зерна 3 категории Коробовым Н.Д).

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, получение уведомлений о начале осуществления конкретного вида деятельности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

В подконтрольных организациях отрасли разработаны положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, отработавших установленный срок службы, проводятся согласно графикам, разработанным организациями.

По результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений на опасных производственных объектах, диагностированию технических устройств, отработавших нормативный срок эксплуатации, предприятиями разрабатываются и представляются в Управление мероприятия по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности.

На подконтрольных предприятиях имеются планы мероприятий по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Планы мероприятий в основном выполняются.

Согласно проведенным контрольно-надзорным мероприятиям состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах оценивается как удовлетворительное.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения, переработки и использования растительного сырья, имеют договоры страхования гражданской ответственности, оформленные в соответствии с требованиями Федерального законодательства РФ, размер страховой суммы соответствует требованиям Федерального закона № 225-ФЗ от 25.07.2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Сведения, с примерами, об эффективности (неэффективности) организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, выявляемые проблемные вопросы. Количество предприятий, не представивших сведения об организации производственного контроля, принятые меры, действенность таких мер.

Ниже-Волжским управлением Ростехнадзора проведен анализ отчетов об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, представленных организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья.

По результатам анализа выявлены нарушения требований к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518, в части предоставления сведений не в полном объеме, а также Правил организации и

осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 (в части невыполнения требований к работникам, ответственным за осуществление производственного контроля и назначения ответственным за организацию производственного контроля).

Учитывая требования постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», и разъяснение Ростехнадзора, направленное письмом от 14.03.2022 № 11-00-12/3062, в адрес организаций, допустивших нарушения, а также 30 организаций, не предоставивших отчет, были направлены информационные письма. Нарушения были рассмотрены на совещании с участием представителей организаций, эксплуатирующих поднадзорные объекты хранения и переработки растительного сырья.

23 организации привлечены к административной ответственности за непредставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля, в виде предупреждения.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к мероприятиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте (с примерами).

В ходе контрольно-надзорной деятельности установлено, что на предприятиях, эксплуатирующих ОПО III классов опасности, разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах.

Организациями заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, имеются резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий, созданы системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

На предприятиях имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персоналом. Действия персонала и аварийно-спасательных служб предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

Проблемой на отдельных поднадзорных предприятиях является нехватка финансовых средств на обеспечение достаточного уровня промышленной безопасности. На многих предприятиях переработки растительного сырья снизились производственные мощности. Из-за отсутствия сырья неритмично работали предприятия ООО «Астраханский зерновой терминал», ООО «Астраханский рис». В отчетном периоде в связи с экономической ситуацией не эксплуатировались объекты ОАО «Комбинат хлебопродуктов», ООО «Красноярский рис».

Наименование поднадзорных организаций, в отношении которых проведены проверки, основания их проведения. Указать, на основе проведенного анализа, наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований. Принятые меры, в том

числе сведения о применении административных наказаний в виде приостановления деятельности объекта (с примерами).

За 2022 года проведено 6 проверок (ООО «Астон», ООО «Волгоградский горчичный маслозавод «Сарепта», ООО «ТопАгро», ООО «Волгоградский элеватор», АО «Алексиковский элеватор», ООО «Волгоградская мельница»), проведенных в отношении юридических лиц, всего, в том числе: 4 – плановых проверки и 2 внеплановые проверки.

В ходе проведения проверок выявлено 50 нарушения требований промышленной безопасности (нарушения в части организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, аттестации в области промышленной безопасности, ведения технологической документации).

По результатам проведенных проверок наложено 7 административных штрафов на сумму 660 тыс.руб., 1 предупреждение и также, постановлением Красноармейского районного суда от 16.03.2022 №5-563/2022 назначено административное приостановление деятельности в части эксплуатации технического устройства - транспортера ленточного ТЛЗ поз.4.8, инв.222, входящего в состав опасного производственного объекта «Элеватор» рег.№А39-00400-0009, находящегося в эксплуатации ООО «Волгоградский горчичный маслозавод «Сарепта».

Сведения о проверках, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования).

Материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел не направлялись.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

На подконтрольные предприятия направлены информационные письма по предотвращению аварийности, травматизма, с конкретным указанием основных нарушений требований безопасности, ставшими причинами аварий, несчастных случаев и инцидентов:

- письмо от 04.03.2022 №261-847 об аварийности и травматизме на объектах хранения и переработки растительного сырья;

- письма (от 08.04.2022 №261-1421, 260-828 от 12.04.2022, 260-835 от 12.04.2022, 260-833 от 12.04.2022, 260-834 от 12.04.2022, 260-829 от 12.04.2022, 260-831 от 12.04.2022, 260-830 от 12.04.2022, 260-832 от 12.04.2022) о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости ОПО хранения и переработки растительного сырья (во исполнение письма Ростехнадзора № 00-08-05/262 от 29.03.2022);

- письмо от 07.07.2022 №261-2947 о возрастании рисков аварийных ситуаций на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья, связанных с пожарами (во исполнение письма Ростехнадзора № 00-08-05/528 от 21.06.2022);

- письмо от 27.09.2022 № 261-4341 об аварийности и травматизме на объектах хранения и переработки растительного сырья (во исполнение письма Ростехнадзора от 19.09.2022 № 00-08-05/783);

- письмо от 07.11.2022 № 261-5169 о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации (во исполнение письма Ростехнадзора от 25.10.2022 № 00-08-05/910)

- письмо от 17.11.2022 № 261-5429 об обеспечении готовности предприятий зернового комплекса к приему и хранению нового урожая зернового комплекса (во исполнение письма Ростехнадзора от 10.11.2022 № 00-08-05/966)

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора проведены совещания с участием представителей организаций, эксплуатирующих поднадзорные объекты хранения и переработки растительного сырья (специализирующихся на хранении и переработке зерновых культур), в г. Волгоград, г. Элиста и г. Астрахань, во исполнение письма заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Козивкина В.В. от 14.04.2022 № 00-08-05/345. На совещании обсуждалось состояние аварийности и смертельного травматизма на опасных объектах, проблемные вопросы обеспечения промышленной безопасности на объектах, исполнительская дисциплина организаций, эксплуатирующих объекты, а также были рассмотрены типовые нарушения, допущенные организациями при предоставлении сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Особое внимание было уделено рекомендациям по принятию дополнительных мер, направленных на обеспечение должного уровня противоаварийной устойчивости взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья.

25.11.2022 проведены совещания с представителями организаций «Обсуждение произошедшей аварии со смертельным исходом и мер, направленных на обеспечение должного уровня противоаварийной (эксплуатационной) устойчивости взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»

Общая оценка состояния промышленной безопасности с обоснованием этой оценки.

Учитывая результаты проведенных проверочных мероприятий, состояние промышленной безопасности на поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора организациях, эксплуатирующих объекты хранения и переработки растительного сырья, можно оценить как удовлетворительное.

1.8. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115°C

Число поднадзорных технических устройств – 10513, из них котлов – 962, сосудов, работающих под давлением – 8430, трубопроводов пара и горячей воды – 1121. Число испытательных пунктов баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов – 23.

За отчетный период при эксплуатации оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа произошла одна авария:

Авария произошла 19.12.2021 на участке паропровода 14 ата на ВХК (левый), уч. № 56344, Ø720x8,0 мм от колонны № 17 до колонны № 18 ООО «Тепловая генерация г. Волжского» Волжская ТЭЦ, расположенного по адресу: Волгоградская область, город

Волжский, ул. 7-я Автодорога, 19, главный корпус, котельное отделение, на опасном производственном объекте «Площадка главного корпуса ТЭЦ (г. Волжский)», рег. № А39-04929-0001, III класс опасности, в состав которого входит данный паропровод. Пострадавших в результате аварии нет.

Технической причиной аварии явилось: авария на паропроводе произошла вследствие хрупкого разрушения металла сварного шва паропровода из-за роста трещины и достижение ее критической длины (экспертное заключение от 19.04.2022).

Организационными причинами аварии явились:

1. Специалистами экспертной организации ООО «НВЭК-ПБ» при проведении экспертизы промышленной безопасности паропровода 14 ата на ВХК (левый), уч. № 56344 нарушен принцип объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники, а именно: некачественно обследован участок паропровода 14 ата на ВХК (левый), уч. № 56344 в августе-октябре 2019 года; отсутствие необходимых и достаточных методов и объемов контроля, в результате которого не был обнаружен дефектный участок сварного соединения паропровода, а именно, непровара в корне шва (в сварном соединении отсутствует корень шва по всему периметру); не в полном объеме проведен анализ проектной (конструкторской), технической и технологической документации, содержащей информацию о назначении, конструкции и технических характеристиках оборудования, о примененных при его изготовлении материалах, об объеме, методах и результатах, проведенных при изготовлении неразрушающего контроля и испытаний паропровода, а именно, на участок паропровода, построенный в 1962 году, диаметром 720x8,0 мм, проложенный надземно на неподвижных опорах (от колонны № 17 до колонны № 18). Сведения о рассмотренных в процессе экспертизы проектной (конструкторской) документации с указанием объема материалов, имеющих шифр, номер, марку или другую индикацию, необходимую для идентификации в разделе 5 заключения экспертизы промышленной безопасности, рег. № 39-ЗС-24602-2019 отсутствуют; не проведен неразрушающий контроль, в объеме, устанавливаемом экспертной организацией по результатам анализа представленной документации, осмотра и измерений (участок паропровода, построенный в 1962 году, диаметром 720x8,0 мм); заключение экспертизы промышленной безопасности, не содержит выводов о соответствии паропровода требованиям промышленной безопасности и возможности продления срока безопасной эксплуатации, устанавливающие условия дальнейшей безопасной эксплуатации оборудования, в том числе объема, методов поэлементного технического диагностирования участков паропровода.

2. Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, выразившаяся в невыполнении основных задач производственного контроля, а именно: не проведен анализ состояния промышленной безопасности опасного производственного объекта «Площадка главного корпуса ТЭЦ (г. Волжский)», III класс опасности, рег. № А39-04929-0001, в части определения фактического технического состояния паропровода 14 ата на ВХК (левый), уч. № 56344, эксплуатируемого более 55-ти лет, при отсутствии на него проектной и исполнительной документации; не организована работа по разработке мер, направленных на предупреждение аварий на трубопроводах пара и горячей воды.

По результатам расследования аварии: должностное и юридическое лица ООО

«Тепловая генерация г. Волжского» привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам расследования аварии с инспекторским составом проведено совещание по рассмотрению и анализу выводов комиссий по техническому расследованию причин аварии.

Подобных аварий за 2018-2021 гг. на территории поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора зафиксировано не было.

В ходе надзорной работы за отчетный период при проверках поднадзорных организаций и опасных производственных объектов было обследовано 428 технических устройств.

По фактам нарушений, выявленных при проведении проверок, юридические и должностные лица предприятий, виновные в правонарушениях, привлечены к ответственности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2022 года следует отметить, что все запланированные мероприятия по контролю и надзору выполнены в полном объеме.

Состояние надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию.

Кроме положительной тенденции, связанной с соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, составляющими которых является оборудование, работающее под избыточным давлением на поднадзорных предприятиях, по результатам контрольно-надзорных мероприятий проведенных за 12 месяцев 2022 года выявлены и определенные недостатки:

нарушения требований промышленной безопасности, допущенные эксплуатирующими организациями.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок:

- эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;
- невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;
- не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;
- ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технического регламента и статье 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- не осуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят оборудование, работающее под избыточным давлением,

производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

По выявленным нарушениям в отношении юридических и должностных лиц, виновных в совершении правонарушений, применялись меры, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выявленные нарушения связаны с невыполнением в полном объеме Федеральных законов, нормативно правовых актов Российской Федерации и нормативно технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасных производственных объектах.

В отчетный период, при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора значительное внимание уделялось своевременному обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, организации своевременных работ по экспертизе промышленной безопасности оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, с истекшим нормативным сроком службы.

Своевременное и качественное проведение диагностики технических устройств, с выдачей рекомендаций по устранению нарушений, проведение обслуживания и контрольных проверок автоматики безопасности во многом способствует повышению уровня безопасности на производстве и положительно сказывается на техническом состоянии объектов в целом.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация более 70% оборудования, с истекшим сроком службы;
- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых квалифицированных специалистов. В связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов.

В соответствии с поручением заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.И. Сергеева от 13.12.2022 № 00-07-06/471 «Об авариях при эксплуатации автоклавов», Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий обращается особое внимание на:

- обеспечение исправности систем безопасности, не допускающих пуск в работу сосудов (автоклавов) с быстросъемными крышками при неполном закрытии крышки и открывание ее при наличии в сосуде избыточного давления;
- оснащение таких сосудов замками с ключом-маркой;
- наличие производственных инструкций по режиму работы и безопасному обслуживанию таких сосудов, устанавливающих в числе прочего порядок хранения и применения ключа-марки;

- правильность и своевременность проведения плановых (планово-предупредительных, регламентных) ремонтов, выполняемых по утвержденному в организации графику с периодичностью и в объеме, установленными в нормативной документации и (или) технической документации;

- случаи отказа оборудования с нарушением технологического процесса, а также иных инцидентов, связанных с его эксплуатацией;

- необходимость проведения проверки знаний производственных инструкций, противоаварийных тренировок с отработкой действий персонала в случае возникновения аварийных ситуаций;

- укомплектованность штата опасного производственного объекта персоналом, имеющим соответствующую квалификацию для эксплуатации оборудования и допуск к работе с ним;

своевременность проведения необходимых работ по экспертизе промышленной безопасности.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора проанализированы сведения и информация об организации и осуществлении производственного контроля, представляемые организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты IV класса опасности, в том числе на предмет соблюдения требований пункта 19 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора проведен анализ оборудования, работающего под избыточным давлением, на предмет наличия автоклавов, по результатам анализа установлено, что данное оборудование эксплуатируется на 9 предприятиях (Волгоградская область) в количестве 46 единиц.

В адрес поднадзорных организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением (автоклавы), Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в декабре 2022 года направлено информационное письмо об анализе возникновения причин аварий и несчастных случаев при эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, с быстросъемными крышками.

1.9 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Основными видами опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, надзор за которыми осуществляет Нижне-Волжское управление Ростехнадзора, являются: площадки мостовых кранов, погрузки-разгрузки, складов, транспортные цехи (участки).

Нижне-Волжского управления Ростехнадзора поднадзорны 511 организаций юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения.

Кранов – 4505

Подъемников (вышек) – 504

Строительных подъемников – 158

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

За отчетный период 2022 года в Нижне-Волжском управлении аварий и инцидентов не происходило.

За отчетный период 2021 года в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора произошла одна Авария с башенным краном КБ-405-1А.02, зав. № 4616, уч. № 114592, произошедшей 30.04.2021 в 09 часов 20 минут на опасном производственном объекте по адресу: строительная площадка по ул. им. Землячки, 39А в Дзержинском районе г. Волгограда, при подъеме груза на монтажный горизонт, в результате которого произошло падение стрелы на строящееся здание.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по соблюдению требований промышленной безопасности

После внесения изменений в ФЗ 116 и перевод опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы в IV класс опасности, по которым не проводятся плановые проверки, деятельность эксплуатирующих организаций по соблюдению требований промышленной безопасности резко снизилась.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности

Управлением осуществлялся контроль, за соблюдением законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасностью, в основном из анализа представленных годовых отчетов об осуществлении производственного контроля. При выявлении фактов неудовлетворительного осуществления производственного контроля к нарушителям применялись меры административного воздействия. Следовательно, можно сделать выводы, что снятие планового надзора с объектов, на которых используются подъемные сооружения, подтолкнуло эксплуатирующие организации к массовому несоблюдению требований промышленной безопасности.

Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов

Не утверждено положение о виде контроля (надзора) за Техническими регламентами. Плановые и внеплановые мероприятия по Техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность лифтов» не проводятся.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

Основными проблемами являются:

- Отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и, как следствие, отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований. Отсутствие обязательного государственного

контроля с процесса качества проведения аттестаций ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов, что негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы. Одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы. Производственный контроль осуществляется формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

- Отсутствие законодательных рычагов, подталкивающих и экономически способствующих владельцам подъемных сооружений и лифтов, своевременно проводить капитальные ремонты, модернизировать и менять морально и физически устаревшее оборудование.

Анализ мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Нижне-Волжским управлением в 2022 году были проведены следующие профилактические мероприятия:

1 Направлены информационные письма в адрес организаций, эксплуатирующих опасные объекты, на которых используются лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки, эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах) о разъяснении отдельных положений Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек, эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах), утвержденных Правительством Российской Федерации от 24.06.2017 №743 по Волгоградской области, Астраханской области, Республики Калмыкия.

2 Информационные письма по предупреждению аварийности и травматизма на подъемных сооружениях (по Волгоградской области, Астраханской области, Республики Калмыкия).

3 Ведется переписка с фондами капитального ремонта Волгоградской области, Астраханской области для мониторинга замены лифтов в многоэтажных жилых домах отработавших нормативный срок службы.

4 Проводятся профилактические совещания с подконтрольными организациями, в целях разъяснения новых нормативных актов и предупреждения аварийности и травматизма.

Анализ мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Проведено 227 мероприятий по контролю на опасных производственных объектах (выдано 227 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований) по результатам неудовлетворительной аттестации по промышленной безопасности.

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За отчетный период было проведено 1042 проверочных мероприятия, из них 0 плановых и 1042 внеплановых.

По результатам проведенных проверок:

выявлено и предписано к устранению 510 нарушений, возбуждено 82 протоколов об административных правонарушениях, наложено 82 административных наказаний, из них 14 административных штрафов на общую сумму 690 тыс. рублей, предупреждений – 59, административное приостановление деятельности – 3.

2. Государственный энергетический надзор

На территории Волгоградской области федеральный государственный энергетический контроль (надзор) осуществляется за 2797 организациями - субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии, которым присвоены высокая, значительная, средняя, умеренная и низкая категории риска. В эксплуатации этих организаций находятся 20045 объектов энергетики, 1952,6 км тепловых сетей в 2-х трубном исполнении и 70160 км электрических сетей.

Волгоградская область

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев 2022 года проведено – 2465 проверок, из них:

Плановых – 19,

Внеплановых – 2446,

из которых:

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 5

По жалобам – 2,

По поручениям Правительства – 0,

Проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 2329.

Проверки по оценке готовности теплоснабжающих организаций и муниципальных образований – 78.

По результатам 57 проверок выявлено 2963 нарушения действующих норм и правил.

Возбуждено 125 административных дел, из которых 18 дел направлены на рассмотрение в судебные органы, в установленном порядке рассмотрено 106 дел. По результатам рассмотрения к административной ответственности привлечены:

- 41 юридическое лицо на сумму 1962 тыс. руб.;
- 36 должностных лиц на сумму 95,55 тыс. руб.;
- 1 физическое лицо на сумму 0,5 тыс. руб.;
- 27 предупреждений;
- 1 приостановление деятельности в части эксплуатации электроустановок.

Кроме того, вынесено 164 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований при эксплуатации энергоустановок.

Общая сумма взысканных штрафов составляет – 973,75 тыс. руб.

Согласно Плана Управления на 2022г в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора плановым проверкам в 1 квартале 2022г

подлежали 21 организация. По состоянию на 10.03.2022г проведены 19 плановых проверок, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 « Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 1 квартале не проведены 2 плановые проверки в отношении 2-х теплоснабжающих организаций, начало проведения проверок с 15.03.2022г и с 22.03.2022г. Кроме того, приказом по Управлению № ПР-261-58-о от 14.03.2022г, изданного на основании приказа Ростехнадзора № 75 от 11.03.2022г, отменены плановые проверки на 2022г.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

За отчетный период 2022 года на объектах электроэнергетики аварий не происходило. За тот же отчетный период 2021г. аварий на объектах электроэнергетики не происходило.

Аварийных ситуаций на объектах энергетики за отчетный период, послуживших причиной прекращения (ограничения) электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более - не зафиксировано.

За отчетный период 2022г. несчастные случаи не зарегистрированы, за этот же отчетный период 2021г был зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом.

Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию:

Надзорная деятельность в отчетном периоде до 10.03.2022г – даты вступления в силу Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 « Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» осуществлялась в соответствии с Планом Нижне-Волжского управления проведения плановых проверок на 2022г. Проведение плановых проверок планировалось с учетом требований Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.06.2021 № 1085. Во исполнение данного Постановления распоряжениями руководителя Управления утверждены перечни субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электроэнергии, которым присвоены категории среднего, умеренного и низкого риска. Кроме того, перечни субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, которым присвоены категории высокого, значительного риска, утверждены распорядительным документом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Приказом руководителя Управления от 10.03.2022г № ПР-261-55-о были внесены изменения в перечни потребителей электрической энергии, которым присвоены категории умеренного и низкого риска. Управлением ведется постоянная работа по актуализации перечней субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии, деятельность которых относится к категориям среднего, умеренного и низкого риска (далее – Перечень), осуществляющих деятельность на территории Управления. Ввиду того, что предоставление организациями информации, необходимой для отнесения их к определенной категории риска, в органы, осуществляющие федеральный государственный энергетический надзор законодательно не определен, Управлением в организации - потребители электрической энергии были направлены запросы категории надежности и максимальной мощности эксплуатируемых энергопринимающих установок, установленные в соответствии с договорами технологического присоединения к электрическим сетям. Согласно представленной

информации, количество организаций, отнесенных ранее к низкой категории риска, резко снизилось.

До предприятий постоянно доводится информация по вопросам профилактики производственного травматизма и аварийности. Выдано 164 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Астраханская область

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов:

на территории Астраханской области осуществляется контроль (надзор) за:

- Одной организацией, эксплуатирующей генерирующее оборудование:

ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» с 3 электростанциями общей мощностью 725 МВт, в том числе тепловой 920 Гкал/ч:

- ПГУ 110 МВт

- ПГУ 235 МВт

- АТЭЦ-2- 380 МВт, тепловая-920 Гкал/ч.

- Одной организацией, осуществляющей оперативно-диспетчерское управление: филиал ОАО «СО ЕЭС» «Астраханское РДУ».

- Одной электросетевой организацией: филиал ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»

Для обеспечения электроэнергией объектов 1 и особой категории имеются 450 ДЭС, общей мощностью 52160 кВт.

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев текущего года проведены – 1036 проверок, из них:

Плановых – 10,

Внеплановых – 1026.

Из них:

Проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 889.

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 7.

По причинению вреда жизни, здоровью граждан – 1.

По иным основаниям, установленным законодательством РФ – 129.

По поручениям Правительства – 0.

По результатам 35 проверок выявлено 1178 нарушений действующих норм и правил.

Возбуждено 31 административное дело, из которых на отчетную дату в установленном порядке Управлением рассмотрено 26. По результатам 21 административного дела вынесено наказание в виде штрафа на общую сумму 320,5 тыс. руб., в т.ч. в отношении:

- 11 юридических лиц на сумму 300 тыс. руб.;

- 10 должностных лиц на сумму 20,5 тыс. руб.

По результатам 5 административных дел вынесены предупреждения:

- 1 юридическому лицу;

- 4 должностным лицам.

Вынесение административных наказаний в виде приостановки деятельности: не применялось.

За неисполнение ранее выданных предписаний 5 протоколов направлены мировым судьям для привлечения к административной ответственности по части 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Общая сумма взысканных штрафов из наложенных за отчетный период составляет – 200,0 тыс. руб.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

На поднадзорных объектах за отчетный период 2022 года зарегистрирован 1 несчастный случай.

11 июля 2022 года в 20 час. 45 мин. (местное время) произошел несчастный случай с электромонтёром по ремонту и обслуживанию электрооборудования энергосилового цеха Астраханского тепловозоремонтного завода – филиала АО «Желдорреммаш».

По результатам расследования выявлены следующие причины несчастного случая:

Основная причина: Нарушение трудовой и производственной дисциплины электромонтёром по ремонту и обслуживанию электрооборудования энергосилового цеха, выразившееся в самостоятельном выполнении работ в действующих электроустановках без оформленного наряда-допуска на выполнение работ и без соблюдения организационных и технических мероприятий по охране труда при выполнении работ, проведении работ в электроустановках без применения средств индивидуальной защиты (диэлектрические перчатки, спецодежда, каска защитная), что является нарушением ч.1,2 ст.214 Трудового кодекса РФ, пп.1.7, 2.1. Инструкции по охране труда для электромонтёра по ремонту и обслуживанию электрооборудования Астраханского тепловозоремонтного завода – филиала АО «Желдорреммаш» ИОТ АТРЗ 125-2019, пп.2.22, 2.23, 2.24. производственной инструкции электромонтёра по ремонту и обслуживанию электрооборудования энергосилового цеха АТРЗ № 162-2021, пп.4.1, 4.2, 4.7, 4.8. «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок (утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.12.2020 №903н), п.1.7.5. «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 N 6, п. 1.2.1. Инструкция по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках (утверждены приказом Минэнерго России от 30 июня 2003 г. № 261), требования охраны труда во время работы.

Сопутствующие причины:

- Отсутствие надлежащего контроля за соблюдением работниками технологической, производственной и трудовой дисциплины, правил и норм охраны труда, что является нарушением пп. 2.6, 2.18.2 Должностной инструкции мастера участка центрального распределительного пункта энергосилового цеха, №008-10-06-2013, утвержденной 13.03.2013г., пп.9 и п.14 п. 3.2. Должностной инструкции главного энергетика подразделения Сектор главного энергетика, № 61, утвержденной 31.01.2020г., п.1.7.6. «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 N 6, п.1.4. «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок (утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.12.2020 №903н);

- Ненадлежащее исполнение руководителем (заместителями руководителя) должностных обязанностей: в части подготовки, подтверждения готовности работников к выполнению трудовых функций в сфере электроэнергетики и аттестации работников по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики (ст. 28.1. Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике");

- Ненадлежащее исполнение мастером участка центрального распределительного пункта энергосилового цеха и главным энергетиком подразделения Сектор главного энергетика должностных обязанностей: в части обучения, повышения квалификации работников (п. 2.13. Должностной инструкции мастера участка центрального распределительного пункта энергосилового цеха, №008-10-06-2013, утвержденной 13.03.2013г.; пп.28 п. 3.2. Должностной инструкции главного энергетика подразделения Сектор главного энергетика, № 61, утвержденной 31.01.2020г.); в части проверки знаний норм и правил работы в электроустановках (п.1.4.37. «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 N 6).

Меры, принятые Управлением по недопущению подобных случаев:

- Управлением по согласованию с Прокуратурой Астраханской области принято Решение о проведении внеплановой выездной проверки с целью недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан на других производственных участках Астраханского тепловозоремонтного завода – филиала АО «Желдорреммаш». Проверка проводилась в период с 15.09.2022 по 28.09.2022. Выявлено 104 нарушения обязательных требований.

До поднадзорных электро-и теплоснабжающих организаций доведена статистика аварийности и производственного травматизма, с требованиями усиления контроля, повышения уровня организации работ и соблюдения требований промышленной и электробезопасности. Организациями разработаны и предоставлены мероприятия по снижению электротравматизма и отчеты по их исполнению.

Республика Калмыкия

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов:

1 электросетевая организация:

филиал ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго»;

1 организация, эксплуатирующая генерирующие оборудование:

АО "ГТ Энерго" (г. Элиста).

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев 2022 года проведено – 759 проверок, из них:

Плановых – 0,

Внеплановых –759.

Из них:

Проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 727.

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 0.

По жалобам – 0.

По поручениям Правительства – 0.

По иным основаниям – 32 (3-участие в проверке прокуратуры; 1-участие в работе комиссии по проверке готовности теплоснабжающей организацией к работе в осенне-зимний период 2022-2023гг., оценка готовности районных муниципальных образований - 28).

По результатам 4 проверок выявлено 2751 нарушение действующих норм и правил.

Возбуждено 5 административных дела, из них 3 протокола направлены на рассмотрение в суд. На отчетную дату в установленном порядке рассмотрено 5 административных дел, вынесено наказаний в виде штрафов на общую сумму 107,5 тыс. рублей в т.ч. в отношении:

- 1 юридического лица – на сумму 100 тыс. руб.;
- 4 гражданских лица – на сумму 7,5 тыс.руб.

Общая сумма взысканных штрафов составляет – 100,5 тыс. руб.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

Аварий, подпадающих под расследование комиссией Ростехнадзора на поднадзорных объектах за отчетный период 2022г. не произошло.

За отчетный период в филиале ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго» произошло 60 аварийных отключений, не подпадающие на расследование комиссии Ростехнадзора. За этот же отчетный период в 2021г. произошло 45 аварийных отключений.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является:

- высокий процент износа основных производственных фондов;
- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов.

Невыполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, замена устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования.

Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию:

Надзорная деятельность в отчетном периоде до 10.03.2022г – даты вступления в силу Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

осуществлялась в соответствии с Планом Нижне-Волжского управления проведения плановых проверок на 2022г.

Проведение плановых проверок планировалось с учетом требований Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.06.2021 № 1085. Во исполнение данного Постановления распоряжениями руководителя Управления утверждены перечни субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электроэнергии, которым присвоены категории среднего, умеренного и низкого риска. Кроме того, перечни субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, которым присвоены категории высокого, значительного риска, утверждены распорядительным документом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Приказом руководителя Управления от 10.03.2022г № ПР-261-55-о были внесены изменения в перечни потребителей электрической энергии, которым присвоены категории умеренного и низкого риска.

Запланированные проверки поднадзорных предприятий (объектов) и мероприятия выполнены, необоснованного невыполнения запланированных мероприятий и проверок в отчетном периоде не было.

Основное внимание уделялось вопросам профилактики производственного травматизма и аварийности на подконтрольных предприятиях. В целях профилактики нарушений обязательных требований за отчетный период 2022 года проведены следующие профилактические мероприятия:

- выдано 335 предостережений по вопросам соблюдения обязательных требований;
- направлено 93 информационных письма (информирование по вопросам соблюдения обязательных требований);
- 63 консультирования по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области энергетики.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

- внести изменения в Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства от 30.06.2021 №1085, с целью приведения к ч. 7 ст. 52 «Профилактический визит» Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» № 248-ФЗ от 31.07.2020г. в части определения порядка проведения профилактического визита на объектах теплоснабжения;
- внести изменения в Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства от 30.06.2021 №1085, ФЗ-35 от 26.03.2003 «Об электроэнергетике» и предусмотреть обязательное проведение консультирования и профилактического визита при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики.

3. Надзор за гидротехническими сооружениями
Характеристика поднадзорных объектов.

№ п/п	Управление	ГТС промышленности	ГТС объектов энергетики	ГТС водохозяйственного комплекса	Всего	Из них бесхозных ГТС
1	Ниже-Волжское	19	10	725	754*	223

№ п/п	Управление	По классам ГТС:				Всего:	По уровню безопасности ГТС				Всего:
		I	II	III	IV		нормальной	пониженной	повышенной	опасный	
1	Ниже-Волжское	1	1	157	595	754	59	466	6	223	754*

* В Перечне поднадзорных Ниже-Волжскому управлению Ростехнадзора гидротехнических сооружений, по ряду ГТС информация уточняется, либо ГТС ликвидировано или не несет вред третьим лицам, ввиду отсутствия прогнозируемой аварии на ГТС.

Всего Управлением проведены – 133 проверки:

- плановых проверок – 0;
- внеплановых проверок – 122 (1 - документарная проверка в рамках поступившей информации о нарушении законодательства РФ, 8 – проверки ранее выданного предписания, 58 - регулярных обследований ГТС, 49 – предаводковые обследования бесхозных ГТС, 3 – совместно с природоохранной прокуратурой, 3 – с органами прокуратур Волгоградской области);

Из 12 запланированных внеплановых проверок организаций, по исполнению ранее выданных Управлением предписаний, в соответствии с п. 7 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», 6 проверок завершены с составлением акта поверки (по 1 из них предписание исполнено в полном объеме), по 6 – проверки не проведены, ввиду моратория на их проведение.

- в рамках постоянного государственного надзора – 11.

Выявлено правонарушений – 172, в рамках:

- плановых проверок – 0.
- внеплановых проверок – 166.
- постоянного государственного надзора – 6.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок –

13, из них в рамках:

- плановых проверок – 0.
- внеплановых проверок – 10.
- постоянного государственного надзора – 3.

Общая сумма наложенных административных штрафов – 300 тыс. руб., взысканных административных штрафов – 275 тыс. руб.

К административной ответственности привлечено 3 должностных лица на сумму 34,5 тыс. руб., 4 юридических лица на сумму 265,5 тыс. руб. По 6 должностным лицам вынесены постановления с привлечением к административной ответственности в виде предупреждения.

По ч.11 ст. 19.5 КоАП РФ – 1 юридическое лицо и 1 должностное лицо, вынесены административные штрафы на юридическое лицо на общую сумму 400 000 тысяч рублей, на должностное лицо – 30 000 тысяч рублей, 23.05.2022 г. решением Арбитражного суда Республики Калмыкия (дело №А22-714/202) административный штраф на юридическое лицо изменен на 200 000 рублей, административный штраф юридического лица и должностного лица уплачен в полном объеме.

По ч. 1 статьи 20.25 КоАП РФ – не привлекались.

Основные характерные нарушения, выявленные в ходе проверок:

– Отсутствие или не полный объем у собственника (эксплуатирующей организации) проектной, эксплуатационной документации по безопасной эксплуатации ГТС, в соответствии с требованиями нормативных документов в области безопасности гидротехнических сооружений;

– Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) обученного и аттестованного персонала;

– Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию;

– Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) правил эксплуатации ГТС.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности ГТС является отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения).

Наиболее значимыми нерешенными проблемами остаются:

1. Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения).

2. Отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих соответствующую квалификацию и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС.

3. Наличие на подведомственной Управлению территории бесхозных

гидротехнических сооружений.

На территории Астраханской области количество бесхозных ГТС – 169 (в прошлом году было 176 бесхозных ГТС).

На территории Волгоградской области количество бесхозных ГТС – 47.

На территории Республики Калмыкия количество бесхозных ГТС – 7.

Управлением согласованы с органами исполнительной власти субъектов РФ планы по обеспечению безопасности на все бесхозные гидротехнические сооружения.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности.

1. В целях совершенствования надзорной деятельности, необходимо повышать уровень квалификации инспекторского состава, путём участия в совместных мероприятиях (семинарах, конференциях), проводимых Ростехнадзором, по темам, связанным с обеспечением безопасности ГТС и общеправовой практикой.

2. 1 раз в 3 года инспекторскому составу проходить повышение квалификации в области безопасности ГТС.

3. В соответствии с таблицей IV «Классы гидротехнических сооружений в зависимости от последствий возможных гидродинамических аварий» Критерий классификации гидротехнических сооружений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 1607, класс гидротехнического сооружения назначается исходя из:

- числа постоянно проживающих людей, которые могут пострадать от аварии гидротехнического сооружения (человек);

- числа людей, условия жизнедеятельности которых могут быть нарушены при аварии гидротехнического сооружения (человек).

Следует отметить, само понятие «условия жизнедеятельности» в данном документе отсутствует.

Исходя из определения, указанного в Федеральном законе 225-ФЗ от 27 июля 2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»:

«нарушение условий жизнедеятельности» – ситуация, которая возникла в результате аварии на опасном объекте и при которой на определенной территории невозможно проживание людей в связи с гибелью или повреждением имущества, угрозой их жизни или здоровью.

В большинстве случаев гидротехнические сооружения (особенно находящиеся в собственности (эксплуатации) у сельских поселений) территориально удалены от населённых пунктов, имеют высоту сооружения менее 10 м, что отражается в представленных в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора расчетах размера вероятности вреда в результате аварии ГТС, согласованных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с п. 4 определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 года № 1596, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации проверяет расчет размера вероятности вреда в результате аварии ГТС в части правильности определения величин составляющих вероятного вреда.

Исходя из положений, ранее действующих Критерий классификации гидротехнических сооружений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 года № 986, III класс большинству ГТС был присвоен, исходя из следующих показателей:

– характеристике территории распространения чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии гидротехнического сооружения;

– размера возможного материального ущерба без учета убытков владельца гидротехнического сооружения (млн. рублей).

Данные показатели в действующей редакции критерий классификации гидротехнических сооружений отсутствуют.

Исходя из изложенного выше, большинству ГТС по результатам декларирования безопасности ГТС на сегодняшний день будет присвоен IV класс, соответственно установлен срок - до изменения условий эксплуатации, приводящих к изменению класса ГТС, и (или) консервации и ликвидации ГТС, в соответствии с требованиями п. 10 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892 и письма Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.08.2016 № 00-03-05/893.

При указанных обстоятельствах, это исключает возможность дальнейшего планирования и проведения плановых проверок в отношении юридических лиц, эксплуатирующих такие гидротехнические сооружения (статья 13 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»).

Организация и проведение в отчетном году мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 29.12.2021 г. № 471 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2022 года» (далее – Приказ), на территории поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора (далее – Управление) проведены в соответствии с подпунктами 1-3 пункта 1 Приказа следующие мероприятия.

В рамках осуществления режима постоянного государственного надзора на ГТС I класса – в филиала ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» направлено письмо с требованием предусмотреть подготовку и выполнение комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС, смягчению их последствий и уменьшению возможного ущерба.

Во исполнение требований Федерального закона от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.12.2021 г. № 471 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2022 года», в целях организации и проведения в 2022 году безаварийного пропуска весеннего половодья, Управлением проведена рассылка писем главам муниципальных районов и городов областного

подчинения Волгоградской области, а также организациям, осуществляющим эксплуатацию ГТС, с требованием предусмотреть подготовку и выполнение комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС, смягчению их последствий и уменьшению возможного ущерба, защите объектов в зонах возможного затопления, определению степени готовности к устойчивому функционированию в паводковый период ГТС. Первоочередное внимание необходимо обратить на предаварийные и аварийные объекты водохозяйственного комплекса и бесхозные ГТС.

Из представленных от собственников ГТС (эксплуатирующих организаций) сведений следует, что ГТС готовы к устойчивому функционированию в период весеннего половодья 2022 г., имеются резервы материальных и финансовых средств, для устранения возможных чрезвычайных ситуаций, разработаны противопаводковые мероприятия.

13 января 2022 г. в целях организации подготовки и уточнения приложения к Плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера Волгоградской области в Главное управление МЧС России по Волгоградской области направлены сведения по составу группировки сил и средств Управления, предназначенной для ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций в период прохождения половодья 2022 г.

18 января 2022 г. в режиме видеоконференции принято участие в заседании КЧС и ОПБ городского округа - город Волжский Волгоградской области с повесткой дня: «Утверждение плана работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа - город Волжский Волгоградской области»; "Утверждение перечня гидротехнических сооружений городского округа - город Волжский Волгоградской области, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации".

Управлением в Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области направлены сведения о должностных лицах для участия в заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Волгоградской области на 2022 год.

25.02.2022 г. представитель Управления принял участие в заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Волгоградской области. По результатам заседания принят к утверждению комплексный план мероприятий по подготовке к паводкоопасному сезону и снижению негативных последствий весеннего половодья и паводков 2022 года на территории Волгоградской области.

15.03.2022 г. представителями Управления в режиме видеоконференции принято участие в заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа - город Волжский Волгоградской области по вопросу: "О готовности городского звена территориальной подсистемы РСЧС Волгоградской области к безаварийному пропуску паводковых вод в 2022 году".

17.03.2022 г. Врио руководителем Управления Васильевым Е.Г. принято участие в расширенном рабочем совещании по вопросу организации и проведении в 2022 году безаварийного пропуска половодья и паводков, выработки эффективных мероприятий, направленных на предотвращение аварий на ГТС в Центральном федеральном округе.

18.03.2022 г. представителем Управления принято участие в заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по вопросу обеспечения готовности к безаварийному пропуску паводковых вод в 2022 году.

Подготовлено и направлено письмо в орган исполнительной власти Волгоградской области (Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области) по вопросу обеспечения безопасности ГТС, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности, на которые собственник отказался, в период половодья и паводков 2022 года.

В рамках реализации требований приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 04.12.2020 г. № 496 «Об утверждении Порядка согласования плана мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области представлены на согласование в Управление планы мероприятий по обеспечению безопасности ГТС, рассмотрены и направлены в Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области на доработку.

17.01.2022 г. Управлением согласован План предпаводкового обследования паводкоопасных территорий и гидротехнических сооружений которые не имеют собственника или собственники которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался на 2022 год, поступивший от Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области.

18.03.2022 г. представителем Управления совместно с Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Главным управлением МЧС России по Волгоградской области и Комитетом по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области в рамках предпаводкового обследования паводкоопасных территорий проведено обследование 3-х бесхозный ГТС в Чернышковском и Клетском муниципальных районах Волгоградской области.

22.03.2022 г. представителем Управления совместно с Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Главным управлением МЧС России по Волгоградской области и Комитетом по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области в рамках предпаводкового обследования паводкоопасных территорий проведено обследование 2-х бесхозный ГТС в Новоаннинском и Кумылженском муниципальных районах Волгоградской области.

23.03.2022 г. представителем Управления совместно с Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Главным управлением МЧС России по Волгоградской области и Комитетом по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области в рамках предпаводкового обследования паводкоопасных территорий проведено обследование 2-х бесхозный ГТС в Еланском и Даниловском муниципальных районах Волгоградской области.

19.04.2022 г. представителем Управления совместно с Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, в рамках предпаводкового

обследования паводкоопасных территорий проведено обследование 3-х ГТС в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области.

В целях обеспечения контроля за безопасным состоянием и эксплуатацией гидротехнических сооружений всех форм собственности и ведомственной принадлежности подготовлено и направлено письмо о взаимодействии в период половодья в Нижне-Волжское бассейновое водное управление, Главное управление МЧС России по Волгоградской области, Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Межрегиональное управление Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям, Волгоградский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» (Волгоградский ЦГМС).

Составлено 166 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и в связи с не прохождением аттестации в области безопасности гидротехнических сооружений. Управлением направлено 196 информационных писем о мерах по повышению уровня безопасности ГТС, оказано 82 консультирования.

4. Общие выводы и предложения

Деятельность Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее - Управление) в 2022 году по обеспечению надзора и контроля за состоянием промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасной эксплуатацией объектов тепло- и электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений проведена в рамках действующего законодательства, исполнения приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Управления на 2022 год.

В 2021 году при организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

Основное внимание было направлено на проведение профилактической работы: предприятиям направлялись предостережения о недопущении нарушений требований промышленной безопасности, информационные письма по анализу аварийности и смертельного травматизма. Проводилась работа по сокращению количества предприятий, работающих без лицензии. Профилактические мероприятия по недопущению нарушений в области промышленной безопасности и лицензирования отдельных видов деятельности являются одним из основных направлений.

Уважаемые руководители организаций и предприятий желаем Вам безаварийной работы!