

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ДОКЛАД НА ТЕМУ:
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ
УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ОБЛАСТИ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И
СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2023 ГОД.**



Волгоград

Общие положения

Цель доклада – информирование подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, о рекомендациях в отношении мер, которые должны приниматься для недопущения таких нарушений, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесённых изменениях в действующие акты.

Настоящий доклад по обобщению правоприменительной практики Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее также - Управление) за 6 месяцев 2023 года подготовлен в соответствии с требованиями ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», во исполнение положений приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в рамках подготовки к проведению публичных обсуждений с подконтрольными лицами.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, в том числе государственный контроль (надзор) за объектами сетей газораспределения и газопотребления (в соответствии с требованиями технических регламентов, далее также - государственный надзор ТР);

- федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - федеральный государственный надзор за СРО);

- федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущих пешеходных дорожек), эскалаторами, за исключением эскалаторов метрополитена.

При организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

С июля 2021 года проводятся профилактические мероприятия в виде консультирования.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного надзора;

б) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с планом-графиком, утвержденным руководителем Управления и размещенным на официальном сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети "Интернет".

Указанный план-график содержит: даты, время проведения консультирования и номера телефонов.

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 6 месяцев 2023 года

Деятельность Нижне-Волжского управления направлена на реализацию задач, поставленных перед Ростехнадзором на 2023 год, обеспечение защищенности опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений, приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Проводится профилактическая работа с поднадзорными организациями.

Соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в истекшем периоде 2023 года осуществлялось с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также с учетом требований постановления Правительства РФ от 12.03.2022 №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

Нижне-Волжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному осуществляет функции Ростехнадзора в установленной сфере деятельности на территориях Волгоградской, Астраханской области, Республики Калмыкия, шельфе Каспийского моря, надзор за организациями, осуществляющими эксплуатацию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию объектов

магистрального трубопроводного транспорта по месту нахождения юридического лица на территориях Республики Калмыкия, Астраханской и Волгоградской областей в отношении всех опасных производственных объектов, входящих в единый производственно-технологический комплекс магистрального трубопровода, включая объекты, расположенные на территории других субъектов Российской Федерации.

№ п/п	Наименование показателя	Отчётный период 2023год	Предыдущий соответствующий 2022 год
1.	Количество проверок, всего, из них:	103	297
1.1	плановые проверки	28	74
1.2	внеплановые проверки, - всего, из них по следующим основаниям:	5	223
1.2.1	наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	4	16
1.2.2	выявление соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований	1	0
1.2.3	поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц	0	0
1.2.4	требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям	0	0
1.2.5	истечение срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований	3	147
2	Количество контрольных (надзорных) действий в режиме постоянного государственного надзора	135	115
3	Количество проведённых плановых проверок, предусмотренных ежегодным планом	28	74
4	Выявлено правонарушений	2676	3811
5	Количество ЮЛ и ИП, у которых в ходе проведения проверок выявлены правонарушения	31	116
6	Количество административных наказаний, всего, из них:	251	374
6.1	дисквалификация	0	0

№ п/п	Наименование показателя	Отчётный период 2023 год	Предыдущий соответствующий 2022 год
6.2	административное приостановление деятельности	3	11
6.3	предупреждения	161	39
6.4	предостережения	2256	877
7	Количество административных штрафов, всего, из них:	87	324
7.1	заменено на предупреждение	56	13
8	Сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	1550	29036
9	Сумма взысканных административных штрафов, тыс. руб.	7949,5	22655

1. Государственный надзор в области промышленной безопасности

1.1. Надзор горнорудной и нерудной промышленности

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении мероприятий по надзору:

К типовым и массовым нарушениям обязательных требований можно отнести нарушения: не своевременная оборка заколов в горных выработках, отставание крепления горных выработок, нарушения, связанные с эксплуатацией и содержанием электрооборудования, освещения электроустановок, кабелей электрических горных машин; в отдельных горных выработках система позиционирования не обеспечила (в реальном времени) местонахождения людей.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом:

В отчетном периоде 2023 года произошло 2 тяжелых несчастных случая, происшедших на опасном производственном объекте – участок горного капитального строительства ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий»:

1. 05 апреля 2023 г. в 11 час. 56 мин. произошел тяжелый несчастный случай со слесарем по обслуживанию и ремонту оборудования, который в составе бригады производил работы по монтажу концевой станции конвейерной ленты КЛ1000, монтаж линии сжатого воздуха и доставка элементов конвейера к месту монтажа. При этом слесарь зашел в рядом расположенную выработку со стороны концевой секции ленточного конвейера КЛ-1000 при работающем ленточном конвейере и для перехода через ленточный конвейер не воспользовался переходным мостиком, а перешел через него непосредственно у формователя потока соли, в результате поскользнулся и был зажат левой ногой между верхним полотном ленты и роликов роlikоопоры конвейера. По

результатам расследования установлены причины несчастного случая:

- отсутствие ограждений (согласно утвержденной конструкции ограждающей перемычки...) горной выработки «Панельный вентиляционный штрек 13П», в которой эксплуатируется конвейер КЛ-1000 № 8.1. Нарушение требований: статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 39, 60 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505; части 2, 3 статьи 214 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ; пункты 98, 163 Правил по охране труда при эксплуатации промышленного транспорта, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации 18.11.2020 № 814н;

- у разгрузочного устройства (УПС-25П) конвейера КЛ-1000 № 8.1, эксплуатируемого в горной выработке на сопряжении «Транспортной сбойки № 9 13П» с «Панельным вентиляционным штреком 13П», для перехода через конвейер не установлен переходной мостик. Нарушение требований: статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 314 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505.

- неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: недостатки в создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда, выразившиеся, в том что: работодатель ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий» не обеспечил систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку, разработку мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, оценку уровня профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест, а именно: карта оценки профессионального риска № 95 для слесаря по обслуживанию и ремонту оборудования не содержит источника возможной опасности и описания риска при нахождении в горных выработках, в которых эксплуатируется конвейерный транспорт. Нарушение требований: статьи 209, части 2, 3 статьи 214, статьи 218 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ; статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 12 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505.

- неосторожность, невнимательность, поспешность Попова Д.В., выразившиеся в передвижении и нахождении в горной выработке «Панельный вентиляционный штрек 13П», по которой, согласно предупредительного знака («Проход запрещен во время работы конвейера, кроме обслуживающего персонала») проход запрещен. Нарушение требований: часть 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 4.3.2, 6.1 Инструкции по охране труда при выполнении работ в подземных условиях ИОТВ-052-

2017 Версия 2.0, утвержденной приказом ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий» от 22.11.2017 № 16/1-1/187 (изм. приказ от 18.03.2020 № 16/1-1/73).

- неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте, а именно: не проведена не реже одного раза в год – проверка знаний инструкций по профессии слесаря по обслуживанию и ремонту оборудования Попова Д.В. Результаты проверки не оформлены протоколом с внесением записи в соответствующий журнал инструктажа. Нарушение требований: статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 32 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505.

2. 28 мая 2023 года в 12:50 произошел тяжелый несчастный случай с машинистом горных выемочных машин (далее МГВМ) 6 разряда Евтушенко А.А. При проведения ТО комбайна SANDVIK МГВМ Евтушенко А.А. залез на поворотную часть конвейера комбайна верх по ставу конвейера, при этом переместил аккумулятор головного светильника с правой стороны пояса на левую, осмотрел пальцы цилиндров поворота, проверил цепь, осмотрел привод цепи конвейера. После чего начал спуск обратно вниз по ставу конвейера и зацепился левой ногой за резиновое ограждение привода конвейера и упал с высоты 2.5 м на левый бок и получил перелом костей таза.

По результатам расследования установлены причины несчастного случая:

1. Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: нарушение допуска к работам с повышенной опасностью работы на высоте более 1, 8 метра. Нарушены требования нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; статьи 209, части 2, 3 статьи 214, статьи 218, статьи 219, статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ; пунктов 5, 16, 32 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505; пунктов 4, 6 в), 8, 16, 119, 122 Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации 16.10.2020 № 782н.

2. Не применение работником средств индивидуальной защиты, в том числе: вследствие необеспеченности ими работодателем. Нарушены требования части 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 32, 37, 58, 38 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505, пункты 3.2, 3.39, 4.3 «Инструкция по охране труда для машиниста горных выемочных машин» ИОТП-045-2017. Версия 3.0, пункты 3.4.1, 3.4.3, 5.10 Производственной инструкции; пунктов 2.3, 2.4, 2.23, 2.25, 2.33, 2.9, 2.10, 2.16, , 2.24, 2.37 должностной инструкции от 24.02.2021 №16/17.1-1/42.

За 6 месяцев 2022 года на том же объекте произошел 1 тяжелый несчастный случай.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний:

В отчетном периоде 2023 года плановых проверок не проводилось, в рамках осуществления постоянного надзора, проведено 6 контрольных надзорных действий в отношении опасного производственного объекта – участок горного капитального строительства ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий». По итогам проверок в рамках осуществления постоянного надзора выявлено 108 нарушений.

Наложённые, по результатам указанных мероприятий, меры административной и иной публично – правовой ответственности.

За допущенные нарушения, выявленные в ходе проверок в рамках осуществления постоянного надзора к административной ответственности, в виде административного штрафа, по ч. 1 ст. 9.1. и ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ привлечено 8 юридических и 10 должностных лиц.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

Обращений по административному и судебному оспариванию решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не поступало.

Проведенные профилактические мероприятия.

Выдано 8 предостережений, в части не прохождения аттестации в области промышленной безопасности работниками предприятия и своевременного предоставления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

В адрес организаций, ведущих горные работы, направлено информационное письмо об аварийности и производственном травматизме, а также информационное письмо о травматизме при эксплуатации погрузочно-доставочных машин при ведении подземных горных работ.

В отчетном периоде 2023 года особое внимание уделялось следующим вопросам:

-соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;

-соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев: - ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;

-наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

-наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности;

-соблюдению основных требований условий безопасного недропользования;

В случаях выявления, при рассмотрении планов горных работ, недостатков и замечаний, принимались решения об отказе в их согласовании.

1.2. Надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.

Число поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты нефтегазодобычи:

- По Волгоградской области – 12 организаций;
- По Астраханской области – 8 организации
- по Республика Калмыкия - 11;

Фонд скважин составляет:

- По Волгоградской области – 1819 скважин (88 ОПО);
- По Астраханской области – 310 скважин (4 ОПО)
- Республика Калмыкия - 389 (30 ОПО);

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении мероприятий по надзору:

- неисправность систем автоматического аварийного оповещения при загазованности объектов свыше норм предельных концентраций;
- проведение реконструкции опасных производственных объектов по проектам технических перевооружения;
- проведение сварочных работ с нарушениями требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;
- эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений поднадзорных организаций без продления безопасного срока их эксплуатации (службы) либо невыполнения компенсирующих мероприятий по результатам экспертиз;
- несвоевременная (свыше 3 месяца) первичная аттестация руководителей и специалистов после назначения на должность;
- нарушения в организации и осуществления производственного контроля;
- частичное отсутствие теплоизоляции на технологических трубопроводах;
- пароутечки на паропроводах обогрева технологического оборудования;
- отсутствует аттестация руководителей и ответственных должностных лиц в области промышленной безопасности;
- невыполнение предписаний;
- не представлены документы, подтверждающие выполнение компенсирующих мероприятий;
- манометры АГРС не прошли очередную поверку;
- не представлены заключение экспертизы промышленной безопасности на сооружения.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом:

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) нет.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний:

по Волгоградской области: проведено 4 проверки в рамках постоянного надзора, в результате которых выявлено 85 нарушений, выдано 4 предписания.

по Астраханской области: проведено 22 проверки в рамках осуществления постоянного надзора и 4 плановые проверки, выявлено 56 нарушений требований в области промышленной безопасности.

по Республики Калмыкия: проведено контрольного надзорного мероприятия в плановом порядке - 1, во внеплановом порядке - 1, количество проведенных контрольно-надзорных действий в рамках постоянного надзора – 3, всего выявлено нарушений требований в области промышленной безопасности - 8.

Наложённые по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично – правовой ответственности.

- по Волгоградской области по результатам проведенных проверок наложено 6 административных штрафов, и них: 3 штрафа на должностное лицо предприятия и 3 штрафов на юридическое лицо.

- по Астраханской области вынесено постановлений 8, из них: в виде предупреждений на должностных лиц 7; на юридическое лицо 1 административный штраф по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в размере 200т.р.

- по Республики Калмыкия количество административных наказаний 4, из них: - предупреждений 1; - административных приостановлений деятельности - 1;- административных штрафов - 2 на сумму 307т.р.:

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

В судебном порядке за 6 месяцев 2023 года рассмотрено:

Две жалобы об оспаривании постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа, по результатам рассмотрения приняты решения о снижении административных штрафов:

- Жалоба ООО «Газпром добыча Астрахань» о признании незаконными и отмене решения НВУ Ростехнадзора о проведении контрольного надзорного мероприятия от 11.04.2022г. и пунктов №№ 1 – 119 акта внеплановой выездной проверки и предписания от 02.03.2022г. №05-18/53П. Решением Арбитражного суда Астраханской области от 13.03.2023 г. удовлетворены требования ООО "Газпром добыча Астрахань" в части пунктов 1-119 признаны незаконными.

Проведенные профилактические мероприятия.

По Волгоградской области - проведено 6 консультаций поднадзорных предприятий по разъяснению положений нормативно-правовых актов, вынесено 46 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направлено 2 письма в поднадзорные организации об обстоятельствах и причинах аварийности и травматизме в Российской Федерации.

По Астраханской области – с целью профилактики нарушений обязательных требований в поднадзорные организации направлено 21 предостережение, в том числе: о недопущении сотрудников не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности к работе на опасном производственном объекте; о недопустимости несвоевременной сдачи отчета по производственному контролю; о недопустимости невыполнения мероприятий по осуществлению производственного контроля. В отчетном периоде проведено 17 консультаций. В 5 подконтрольных организаций направлено информационное письмо о случаях аварийности и травматизма на объектах нефтегазодобывающего комплекса.

По республике Калмыкия - с целью профилактики нарушений обязательных требований в поднадзорные организации направлено 39 предостережений, в том числе: о недопущении сотрудников не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности к работе на опасном производственном объекте; о недопустимости несвоевременной сдачи отчета по производственному контролю; о недопустимости невыполнения мероприятий по осуществлению производственного контроля. В отчетном периоде проведено 17 консультаций.

1.3. Надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.

Волгоградская область:

Под контролем находилось 5 юридических лиц, которые эксплуатируют 102 опасных производственных объекта с общей протяженностью магистральных газопроводов 7720,4 км:

	всего	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Волгоградская область	73	9	41	18	5
Воронежская область	16	2	10	3	1
Ростовская область	13	2	7	4	0
всего	102	13	58	25	6

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении мероприятий по надзору:

- отсутствие защиты от поверхностных вод на участках магистрального газопровода;
- несвоевременное внесение записи в паспорт магистрального газопровода (исполнительная документация) по выполненным работам;
- повреждение опознавательных знаков, размещение опознавательных знаков на прямых участках вне пределов видимости на участках магистрального газопровода.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом:

За 6 месяцев 2023 года на подконтрольной территории на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа аварии отсутствовали (за 6 месяцев 2022 года на подконтрольной территории аварии отсутствовали).

За 6 месяцев 2023 года на подконтрольной территории на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа не зафиксировано несчастных случаев со смертельным исходом (за 6 месяцев 2022 года на подконтрольной территории не зафиксировано несчастных случаев со смертельным исходом).

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний:

	6 мес. 2023 года	6 мес. 2022 года
плановые проверки	0	0
внеплановые проверки	0	1
проверки с привлечением представителей территориального органа, проведенных органами прокуратуры	0	0
постоянный государственный надзор	30	30
выдано предписаний	6	3
выявлено нарушений	8	6

В отчетном периоде 2023 года принято участие в работе комплексной рабочей группы для осуществления государственного строительного надзора при строительстве «Расширения ЕСГ для обеспечения подачи газа в газопровод «Южный поток» участок «Починки-Анапа»» (493-661 км, 661-834 км, 834-963 км, 963-978 км).

Наложённые по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично – правовой ответственности.

	6 мес. 2023 года	6 мес. 2022 года
наложено административных наказаний, в т.ч.	6	3
дисквалификация	0	0
административное приостановление деятельности	0	0
предупреждений	5	0
административных штрафов	1	3
сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	100,0	40,5

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

за 6 месяцев 2023 года количество исков об обжаловании постановлений о привлечении к административной ответственности – 1 (1 – дело возвращено на пересмотр и после пересмотра вынесено постановление о назначении административного штрафа),

за 6 месяцев 2022 год количество исков об обжаловании постановлений о привлечении к административной ответственности – 0.

Проведенные профилактические мероприятия.

- при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий отдела – 30 (в рамках постоянного государственного надзора);

- в соответствии с планом-графиком на 2023 год осуществляется консультирование – разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора, нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора, в рамках которого:

рассмотрены поступившие в отдел запросы организаций и органов власти (3 запроса);

- с подконтрольными организациями проведены 2 совещания по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2023 году;

- в соответствии с утвержденным графиком предоставлена информация для размещения на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

- предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлены 13 информационных писем:

от 12.01.2023 №261-89 «О мерах по обеспечению устойчивости функционирования ОПО в период аномальных холодов»,

от 25.01.2023 №261-409 «О предоставлении сведений об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»,

от 25.01.2023 №261-410 «О соблюдении требований промышленной безопасности в части консервации и ликвидации ОПО»,

от 25.01.2023 №261-411 «О страховании ОПО»,

от 25.01.2023 №261-412 «Об обеспечении готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии»,

от 17.03.2023 №261-1681 «О прохождении периода паводка»,

от 23.03.2023 №261-1797 «О мерах по обеспечению устойчивости функционирования ОПО в период аномально жаркой и засушливой погоды»,

от 24.04.2023 №261-2446 «О мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в период выходных и праздничных дней»,

от 05.05.2023 №261-2622 «О мерах по планированию мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»,

от 25.05.2023 №261-2989 «Аварийность и травматизм в 2022 году» на объектах магистрального трубопроводного транспорта,

- продолжается взаимодействие с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, главами муниципальных районов Волгоградской области, главами городских поселений Волгоградской области в части получения информации об эксплуатирующих опасные производственные объекты

организациях, имеющих намерение приостановить или прекратить свою деятельность; данный вопрос прошел обсуждение в рамках 2 совещаний с подконтрольными организациями по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2023 году;

- в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2022 году, в 1 квартале 2023 года подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений.

Разъяснение неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований.

Осуществляется в рамках консультирования, рассмотрения обращений граждан, запросов организаций, при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО. При проведении публичных мероприятий были даны ответы на поступившие от организаций вопросы по теме публичного мероприятия.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

Осуществляется в рамках консультирования, рассмотрения обращений граждан, запросов организаций, при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО. При проведении публичных мероприятий были даны ответы на поступившие от организаций вопросы по теме публичного мероприятия.

Республика Калмыкия

Число поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты магистрального трубопроводного транспорта:

– 3 организации, эксплуатирующие 7 ОПО.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении мероприятий по надзору:

-Не представлены документы, подтверждающие выполнение компенсирующих мероприятий;

-Манометры на линейных кранах не прошли очередную поверку;

-Краны на манометрах отработали нормативный срок службы;

-На ограждение АГРС частично отсутствуют предупреждающие и опознавательные знаки.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом:

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) нет.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний:

- по Республики Калмыкия проведено контрольных (надзорных) мероприятия: плановые - 4, внеплановые - 0, в рамках постоянного надзора - 3; выявлено 100 нарушений требований в области промышленной безопасности.

Наложённые по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично – правовой ответственности.

- по Республики Калмыкия количество административных наказаний 6, из них: 3 – предупреждения; 0 - административное приостановление деятельности; 3- административных штрафа на сумму 601000 рублей.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц – нет.

Проведенные профилактические мероприятия.

По Республике Калмыкия - с целью профилактики нарушений обязательных требований в поднадзорные организации направлено 3 предостережения, в том числе: о недопущении сотрудников не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности к работе на опасном производственном объекте; о недопустимости несвоевременной сдачи отчета по производственному контролю.

1.4 Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Управлением осуществляет контроль за 75 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, в том числе:

- по Волгоградской области – 42;
- по Астраханской области – 17;
- по Республике Калмыкия - 16.

Указанные организации эксплуатируют 108 опасных производственных объектов, в том числе:

- по Волгоградской области – 59;
- по Астраханской области – 32;
- по Республике Калмыкия – 17;
- из них:
- 9 объектов I класса опасности;
- 14 объектов II класса опасности;
- 76 объекта III класса опасности;
- 9 объектов IV класса опасности.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении мероприятий по надзору:

Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности;

Не обеспечено соблюдение требований промышленной безопасности, а именно допущено нарушение контура заземления резервуара;

Запорные устройства, установленные непосредственно у резервуара, не дублированы установкой запорных устройств на технологических трубопроводах вне обвалования;

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом:

За 6 месяцев 2023 года на поднадзорных отделе предприятий аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. За аналогичный период 2022 года на поднадзорных отделе предприятий зафиксирована 1 авария, повлекшая 1 несчастный случай со смертельным исходом, на опасном производственном объекте «Площадка установки производства нефтеполимерных смол» III класса опасности, рег. № А39-04260-0001, эксплуатируемом ООО «РусХимПром».

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний:

	6 мес. 2023 года	6 мес. 2022 года
Всего КНМ, в том числе:	6	82
плановые проверки	4	9
внеплановые проверки	2	19
постоянный государственный надзор	50	54
выдано предписаний	40	24
выявлено нарушений	429	216

Наложённые по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично – правовой ответственности.

	6 мес. 2023 года	6 мес. 2022 года
наложено административных наказаний, в т.ч.	64	42
дисквалификация	0	0
административное приостановление деятельности	2	0

предупреждений	44	0
административных штрафов	18	42
сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	3469	7161

*Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.
нет.*

Проведенные профилактические мероприятия.

- при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий отдела;

- в соответствии с планом-графиком на 2023 год осуществляется консультирование – разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора, нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора, в рамках которого:

при личном и посредством телефонной связи обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО, предоставлена устная информация по запрашиваемым вопросам (58 обращений);

рассмотрены поступившие в отдел письменные обращения граждан;

рассмотрены поступившие в отдел запросы организаций и органов власти;

- с подконтрольными организациями проводятся совещания по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

- в соответствии с утвержденным графиком предоставлена информация для размещения на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

- предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлены информационные письма:

В адрес 75 поднадзорных организаций направлены информационные письма:

- Об итогах расследовании аварий и несчастных случаев на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности;

- О мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в период аномальной жары и засухливой погоды;

- О мерах по контролю за безаварийной работой поднадзорных объектов.

Организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, направлены 48 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в части:

регистрация в государственном реестре ОПО;

лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

страхования ОПО;

аттестации в области промышленной безопасности;

предоставление сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

обеспечение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий;

в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2022 году, в 1 квартале 2023 года подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений.

Во исполнение требований ст. 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в отчетном периоде проведено 58 консультирования.

Разъяснение неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований.

Осуществляется в рамках консультирования, рассмотрения обращений граждан, запросов организаций, при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО. При проведении публичных мероприятий были даны ответы на поступившие от организаций вопросы по теме публичного мероприятия.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

Осуществляется в рамках консультирования, рассмотрения обращений граждан, запросов организаций, при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО. При проведении публичных мероприятий были даны ответы на поступившие от организаций вопросы по теме публичного мероприятия.

1.5. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Под надзором Управления находятся 20 предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на металлургических предприятиях и производствах.

На металлургических предприятиях и производствах в гос. реестре зарегистрировано 22 опасных производственных объектов II и III классов опасности.

Под контролем указанного отдела находятся сталеплавильные, литейные цеха, цеха производства алюминия, порошков и пудр из алюминиевых сплавов, ферросплавов.

Под надзором находится ряд крупных градообразующих предприятий: ООО «Корпорация «Красный октябрь», АО ВМЗ «Красный Октябрь», АО «Волжский трубный завод», АО «Волгограднефтемаш», АО «РУСАЛ-Урал» филиал Волгоградский, также является градообразующим предприятием ООО «Донской электрометаллургический завод» г. Фролово Волгоградской области.

Под надзором управления находятся 8 металлургических ОПО II класса опасности и 14 ОПО – III класса опасности.

На опасных производственных объектах черной металлургии эксплуатируются:

- Электродуговых печей	- 7
- Индукционных печей	- 7
- Печей по производству ферросплавов	- 3
- Прокатных станов	- 5
- Трубопрокатных станов	- 6
- Машин непрерывного литья заготовок	- 5
- Труболитейных агрегатов	- 5
- Печей вагранок	- 5
- Установок печь-ковш	- 5
- Трубосварочных станов	- 2

Общий объем производства черных металлов составил: 1271,3 тыс. тонн.

На объектах цветной металлургии:

- Электролизеров	- 166
- Шахтных печей	- 0
- Электродуговых плавильных печей	- 1
- Индукционных печей	- 4
- Плавильных пламенных печей	- 35
- Других агрегатов по получению цветных металлов	- 3

Общий объем производства цветных металлов составил: 114.8 тыс. тонн.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении мероприятий по надзору:

- эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений поднадзорных организаций без продления безопасного срока их эксплуатации (службы) либо невыполнения компенсирующих мероприятий по результатам экспертиз;
- несвоевременная (свыше 1 месяца) первичная аттестация руководителей и специалистов после назначения на должность;
- нарушения в организации и осуществления производственного контроля.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом:

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) нет.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний:

проведены 2 плановые выездные проверки, в результате которых выявлено 29 нарушений, выдано 1 предписание.

Наложённые по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично – правовой ответственности.

По результатам проведенных проверок - наложено 4 административных наказания в виде предупреждения, и них: 2 на должностное лицо и 2 на юридическое лицо.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

нет

Проведенные профилактические мероприятия.

- проведено 11 консультаций поднадзорных предприятий по разъяснению положений нормативно-правовых актов, вынесено 55 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направлено 2 письма в поднадзорные организации об обстоятельствах и причинах аварийности и травматизме в Российской Федерации.

1.6. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления

Под контролем Управления находилось 594 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов на территории Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия, а именно:

- Волгоградской области 258,
- Астраханской области 263,
- Республики Калмыкия 73,

эксплуатирующих 1636 опасных производственных объектов:

	всего	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Волгоградская область	952	0	2	934	16
Астраханская область	637	0	4	604	29
Республика Калмыкия	133	0	0	129	4
всего	1722	0	6	1667	49

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

от 29.10.2010 №870, под контролем находилось 13198 организаций, эксплуатирующих 13620 объектов, в том числе на территории:

- Волгоградской области 7323,
- Астраханской области 3111,
- Республики Калмыкия 3186.

На поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора территории в составе опасных производственных объектов:

- протяженность наружных газопроводов составляет – 35372,45 км,
- протяженность подземных газопроводов составляет – 26893,08 км, из них полиэтиленовых 15786,62 км, протяженность отслуживших нормативный срок службы подземных газопроводов составляет 3728,32 км, прошедших диагностирование с продлением срока эксплуатации – 3634,12 км;
- ГРП (ГРУ), ШРП – 13053 ед., отслуживших нормативный срок службы – 2879 ед., из них прошедших диагностирование с продлением срока эксплуатации – 1124 ед. и реконструированных 6 ед.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении мероприятий по надзору:

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

- не обеспечивается своевременное получение лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом:

За 6 месяцев 2023 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления аварии отсутствовали (за 6 месяцев 2022 года на подконтрольной территории аварии отсутствовали).

За 6 месяцев 2023 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления не зафиксировано несчастных случаев со смертельным исходом (за 6 месяцев 2022 года на подконтрольной территории не зафиксировано несчастных случаев со смертельным исходом).

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний:

	6 мес. 2023	6 мес. 2022
--	-------------	-------------

	года	года
плановые проверки	0	8
внеплановые проверки	2	14
проверки с привлечением представителей территориального органа, проведенных органами прокуратуры	0	1
постоянный государственный надзор	0	0
выдано предписаний	2	8
выявлено нарушений	8	79

За отчетный период 2023 года проведено 14 выездных оценок возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (14 за 6 месяцев 2022 года).

За отчетный период 2023 года принято участие в работе приемочных комиссий по приемке 421 объекта сетей газораспределения и газопотребления (226 за 6 месяцев 2022 года), из них 345 имеют признаки опасности (169 за 6 месяцев 2022 года).

Наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично – правовой ответственности.

	6 мес. 2023 года	6 мес. 2022 года
наложено административных наказаний, в т.ч.	14	22
дисквалификация	0	0
административное приостановление деятельности	0	1
предупреждений	4	6
административных штрафов	10	15
сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	975,0	980,5

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

за 6 месяцев 2023 года количество исков об обжаловании постановлений о привлечении к административной ответственности – 4 (2 - постановление оставлено в силе, 2 – постановление отменено (ст. 14.61 КоАП РФ, МП "Ерзовское")),

за 6 месяцев 2022 год количество исков об обжаловании постановлений о привлечении к административной ответственности – 10 (4 – снижен размер штрафа, 6 - постановление оставлено в силе).

Проведенные профилактические мероприятия.

- в соответствии с планом-графиком на 2023 год осуществляется консультирование – разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные

требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора, нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора, в рамках которого:

при личном и посредством телефонной связи обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО, предоставлена устная информация по запрашиваемым вопросам (11 обращений);

рассмотрены поступившие в отдел письменные обращения граждан (23 обращения);

рассмотрены поступившие в отдел запросы организаций и органов власти (40 запросов);

- с подконтрольными организациями проведены 2 совещания по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2023 году;

- принято участие в 2 заседаниях межведомственной комиссии по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в рамках методологического обеспечения деятельности по контролю за техническим обслуживанием и состоянием внутридомового газового оборудования;

- принято участие в подготовке комплекса мер по предотвращению и профилактике возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера на инженерных коммуникациях на территории Волгоградской области с последующим участием в его реализации;

- принято участие в совещании по вопросу прохождения летнего пожароопасного сезона на территории городского округа город Михайловка, организованном комитетом по обеспечению жизнедеятельности населения Волгоградской области;

- в соответствии с утвержденным графиком предоставлена информация для размещения на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

- предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлены 13 информационных писем:

от 12.01.2023 №261-89 «О мерах по обеспечению устойчивости функционирования ОПО в период аномальных холодов»,

от 25.01.2023 №261-409 «О предоставлении сведений об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»,

от 25.01.2023 №261-410 «О соблюдении требований промышленной безопасности в части консервации и ликвидации ОПО»,

от 25.01.2023 №261-411 «О страховании ОПО»,

от 25.01.2023 №261-412 «Об обеспечении готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии»,

от 17.03.2023 №261-1681 «О прохождении периода паводка»,

от 23.03.2023 №261-1797 «О мерах по обеспечению устойчивости функционирования ОПО в период аномально жаркой и засушливой погоды»,

от 24.04.2023 №261-2446 «О мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в период выходных и праздничных дней»,

от 05.05.2023 №261-2622 «О мерах по планированию мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»,

от 16.05.2023 №261-2800 «Аварийность и травматизм в 2022 году» на объектах газораспределения и газопотребления,

от 18.05.2023 №261-2839 «Аварийность и травматизм в 1 квартале 2023 года»,

от 07.06.2023 №261-3224 «О безопасной эксплуатации газовых сетей Волгоградской области»,

- продолжается взаимодействие с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, главами муниципальных районов Волгоградской области, главами городских поселений Волгоградской области в части получения информации об эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях, имеющих намерение приостановить или прекратить свою деятельность; данный вопрос прошел обсуждение в рамках 2 совещаний с подконтрольными организациями по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2023 году;

- в рамках работы по снижению бесхозных газовых сетей по вопросу крайне медленного в соответствии с законодательством процесса регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети, в Ростехнадзор направлено для обсуждения в рамках коллегии Ростехнадзора предложение внести изменения (дополнения) в Федеральный закон РФ от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»: «ответственность за надежность эксплуатации газовых сетей, которые не имеют собственника, собственник которых не известен или от права собственности на которые собственник отказался, несут организации, к газовым сетям которых такие объекты присоединены», а также разработать порядок надежной и безопасной эксплуатации газовых сетей в период до регистрации их в собственность;

- организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, направлены 228 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе:

- 21 - регистрация в государственном реестре ОПО;
- 12 - лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- 48 - страхования ОПО;
- 16 - аттестации в области промышленной безопасности;
- 114 - предоставление сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- 8 - обеспечение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий;
- 9 - иные требования безопасной эксплуатации сетей;

- в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и

строительного комплекса в 2022 году, в 1 квартале 2023 года подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений.

Разъяснение неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований.

Осуществляется в рамках консультирования, рассмотрения обращений граждан, запросов организаций, при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО. При проведении публичных мероприятий были даны ответы на поступившие от организаций вопросы по теме публичного мероприятия.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

Осуществляется в рамках консультирования, рассмотрения обращений граждан, запросов организаций, при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО. При проведении публичных мероприятий были даны ответы на поступившие от организаций вопросы по теме публичного мероприятия.

1.7. Надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спец.химии

Управление осуществляет контрольно-надзорную деятельность за 95 организациями:

82 – на территории Волгоградской области;

12 – на территории Астраханской области;

1 – на территории Республики Калмыкия.

Всего 149 взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектов:

120 – на территории Волгоградской области;

28 – на территории Астраханской области;

1 – на территории Республики Калмыкия.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении мероприятий по надзору:

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за взрывоопасными и химически опасными производственными объектами;

Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности;

Постоянный технологический регламент не переработан в соответствии с требованиями законодательства;

Не обеспечены полнота и достоверность сведений, представленных при регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по

сравнению с предыдущим годом:

В 2023 году аварий и несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было. За аналогичный период 2022 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом также зарегистрировано не было.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний:

	6 мес. 2023 года	6 мес. 2022 года
Всего КНМ, в том числе:	6	19
плановые проверки	6	9
внеплановые проверки	0	1
постоянный государственный надзор	18	9
выдано предписаний	20	10
выявлено нарушений	249	72

Наложённые по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично – правовой ответственности.

	6 мес. 2023 года	6 мес. 2022 года
наложено административных наказаний, в т.ч.	8	16
дисквалификация	0	0
административное приостановление деятельности	0	0
предупреждений	7	0
административных штрафов	1	16
сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	200	1400

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

Жалоб контролируемых лиц, поданных в рамках досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц за 6 месяцев 2023 года не поступало.

Исков об обжаловании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействий) (за исключением дел об обжаловании предписаний, постановлений), предписаний, постановлений о привлечении к административной ответственности не поступали.

Проведенные профилактические мероприятия.

- при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий отдела;

- в соответствии с планом-графиком на 2023 год осуществляется консультирование – разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора, нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора, в рамках которого:

при личном и посредством телефонной связи обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО, предоставлена устная информация по запрашиваемым вопросам (94 обращений);

рассмотрены поступившие в Управление письменные обращения граждан;

рассмотрены поступившие в Управление запросы организаций и органов власти;

- с подконтрольными организациями проводятся совещания по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

- в соответствии с утвержденным графиком предоставлена информация для размещения на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

- предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлены информационные письма:

В адрес 95 поднадзорных организаций направлены информационные письма:

Об аварийности смертельном травматизме на опасных производственных объектах, связанных с обращением хлора

Об аварийности и травматизме на предприятиях химического комплекса и транспортирования опасных веществ

О мерах по профилактике нарушений обязательных требований на объектах с обращением аммиачной селитры

О мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в период аномальной жары и засушливой погоды

О мерах по контролю за безаварийной работой поднадзорных объектов

Организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, объявлено 33 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в части:

регистрация в государственном реестре ОПО;

лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

страхования ОПО;

аттестации в области промышленной безопасности;

предоставление сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

обеспечение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий;

в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной

практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2022 году, в 1 квартале 2023 года подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений.

Во исполнение требований ст. 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в отчетном периоде проведено 94 консультирования.

Разъяснение неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований.

Осуществляется в рамках консультирования, рассмотрения обращений граждан, запросов организаций, при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО. При проведении публичных мероприятий были даны ответы на поступившие от организаций вопросы по теме публичного мероприятия.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

Осуществляется в рамках консультирования, рассмотрения обращений граждан, запросов организаций, при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО. При проведении публичных мероприятий были даны ответы на поступившие от организаций вопросы по теме публичного мероприятия.

1.8. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении мероприятий по надзору:

-нарушения, связанные с заполнением паспортов складов ВМ (не указана максимальная фактическая загрузка склада отдельно по номенклатуре взрывчатых материалов: не указано отдельно количество электродетонаторов, пиротехнических реле, неэлектрических систем инициирования; не указано наименование организации, осуществляющая охрану склада ВМ);

-в должностные инструкции лиц, на которых приказами по предприятию возложены функции по осуществлению производственного контроля, не включены их права.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом:

В первом полугодии 2023 года случаев травматизма, аварий и утрат взрывчатых материалов не зарегистрировано.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при производстве взрывных работ за 6 месяцев 2023 года в сравнении с прошлым годом и суммарный материальный ущерб от аварий, а также данные по количеству групповых

несчастных случаев, общем числе пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не приводятся в связи с их отсутствием в указанные периоды.

Предприятиями соблюдается порядок, по которому:

- взрывчатые материалы во всех случаях, в том числе на местах работ, охраняются вооруженной огнестрельным оружием охраной в соответствии с заключенными с государственными охранными структурами договорами;

- в случаях перевозок ВМ со склада на склад или на места производства взрывных работ выделяются машины сопровождения и вооруженная огнестрельным оружием охрана. Автомобили, перевозящие взрывчатые материалы к местам работ осуществляют движение только в составе колонн из числа автомобилей предприятия.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний:

В отчетном периоде 2023 года отделом проведены 3 плановые выездные проверки: 2 - в рамках осуществления лицензионного контроля за деятельностью, связанной с обращением с взрывчатыми материалами промышленного назначения и 1 – в рамках осуществления контроля в области промышленной безопасности. По результатам проверок выявлено 14 нарушения.

Наложённые по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично – правовой ответственности.

По результатам выявленных нарушений привлечено 1 должностное лицо к административной ответственности в виде предупреждения.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

За 6 месяцев 2023 года административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не осуществлялось.

Проведенные профилактические мероприятия.

За отчетный период 2023 года проведено 7 консультирований (по телефону) по вопросам порядка регистрации опасных производственных объектов и получения единой книжки взрывника.

Выдано 4 предостережения, в части не прохождения аттестации в области промышленной безопасности работниками предприятия и своевременного предоставления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах. В адрес 4-х организаций, ведущих взрывные работы, направлено информационное письмо об аварийности и производственном травматизме в 2023 году.

1.9. Транспортирование опасных веществ

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находятся предприятия, эксплуатирующие участки транспортирования опасных веществ. Количество

поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих 26 опасных производственных объектов, транспортирования автомобильным и железнодорожным транспортом, 49 участков транспортирования опасных веществ включены в состав других ОПО, протяженность путей (дорог) не общего пользования 591,125 км.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами транспортирования опасных веществ:

- проверок не проводилось

С целью профилактики нарушений обязательных требований:

в поднадзорные организации направлено 6 предостережений, в том числе:

- о недопустимости несвоевременной сдачи отчета по производственному контролю.

Во исполнение требований ст. 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в отчетном периоде проведено 5 консультирования.

В адрес 26 поднадзорных организаций направлены информационные письма:

- Об аварийности и травматизме на предприятиях химического комплекса и транспортирования опасных веществ;

- О мерах по контролю за безаварийной работой поднадзорных объектов.

1.10. Надзор на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора эксплуатируется 241 опасный производственный объект хранения, переработки и использования растительного сырья:

211 – Волгоградская область

22 – Астраханская область

8 – Республика Калмыкия

III класса опасности – 89 объектов

IV класса опасности – 152 объектов

За 06 месяцев 2023 г. работы по техническому перевооружению, модернизации, капитальному ремонту на объектах хранения, переработки и использования растительного сырья не проводились.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

- проверок не проводилось.

Проведенные профилактические мероприятия.

- при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий отдела;

- в соответствии с планом-графиком на 2023 год осуществляется консультирование – разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные

требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора, нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора, в рамках которого:

при личном и посредством телефонной связи обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО, предоставлена устная информация по запрашиваемым вопросам (57 обращений);

рассмотрены поступившие в Управление письменные обращения граждан;

рассмотрены поступившие в Управление запросы организаций и органов власти;

- с подконтрольными организациями проводятся совещания по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

- в соответствии с утвержденным графиком предоставлена информация для размещения на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

- предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлены информационные письма:

В адрес 127 поднадзорных организаций направлены информационные письма:

О предупреждении рисков аварийных ситуаций, связанных с возгораниями зерносушильной техники

Профилактика аварийности и смертельного травматизма на объектах хранения и переработки растительного сырья на территории Волгоградской области

Профилактика аварийности и смертельного травматизма на объектах хранения и переработки растительного сырья

О предупреждении рисков аварийных ситуаций, связанных с возгораниями зерноскладов

Профилактика аварийности и смертельного травматизма на объектах хранения и переработки растительного сырья

О состоянии аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в 2022 году

О мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в период аномальной жары и засушливой погоды

О мерах по контролю за безаварийной работой поднадзорных объектов

Организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, направлены 68 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в части:

регистрация в государственном реестре ОПО;

лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

страхования ОПО;

аттестации в области промышленной безопасности;

предоставление сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

обеспечение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий;

в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2022 году, в 1 квартале 2023 года подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений.

Во исполнение требований ст. 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в отчетном периоде проведено **57** консультаций.

Разъяснение неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований.

Осуществляется в рамках консультирования, рассмотрения обращений граждан, запросов организаций, при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО. При проведении публичных мероприятий были даны ответы на поступившие от организаций вопросы по теме публичного мероприятия.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

Осуществляется в рамках консультирования, рассмотрения обращений граждан, запросов организаций, при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО. При проведении публичных мероприятий были даны ответы на поступившие от организаций вопросы по теме публичного мероприятия.

1.11. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115°С

Число поднадзорных технических устройств – 10976, из них котлов – 356, сосудов, работающих под давлением – 3318, трубопроводов пара и горячей воды – 253. Число испытательных пунктов баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов – 23.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) не выявлено. В динамике по сравнению с предыдущим годом увеличения динамики не наблюдается.

За 6 месяцев 2023 года аварий, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С не происходило, за аналогичный период 2022 года, аварии не происходили.

За 6 месяца 2023 года инспекторским составом принято участие в режиме осуществления постоянного государственного надзора на 6 опасных производственных объектах I класса опасности, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением. По итогам проверок выявлено 17 нарушений требований промышленной безопасности.

Возбуждено и рассмотрено дел об административных правонарушениях за 6 месяцев 2023 года – 5 (5 предупреждений).

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий иных поднадзорных предприятий выявлено, что ими выполняются мероприятия по антитеррористической устойчивости объектов, а именно: имеются инженерно-технические средства охраны объектов и их периметров; имеются надлежащие системы оповещения граждан и персонала, находящегося на объектах, при возникновении чрезвычайных ситуаций; имеются системы видеонаблюдения, позволяющие контролировать прилегающую территорию и своевременно принимать необходимые меры оповещения и защиты объектов; имеются кнопки экстренного вызова полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций; территории объектов освещаются в ночное время.

В отчётный период, при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом Управления значительное внимание уделялось своевременному обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, организации своевременных работ по экспертизе промышленной безопасности оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, с истекшим нормативным сроком службы.

Своевременное и качественное проведение диагностики технических устройств, с выдачей рекомендаций по устранению нарушений, проведение обслуживания и контрольных проверок автоматики безопасности во многом способствует повышению уровня безопасности на производстве и положительно сказывается на техническом состоянии объектов в целом.

С целью профилактики нарушений обязательных требований:

- были рассмотрены обращения организаций по вопросам разъяснения неоднозначных, неясных для поднадзорных обязательных требований, разъяснению новых требований нормативно-правовых актов и разъяснению необходимых организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов.

- направлено 202 предупреждения.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация более 70% оборудования, с истекшим сроком службы;
- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых квалифицированных специалистов. В связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора проанализированы сведения и информация об организации и осуществлении производственного контроля, представляемые организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, в том числе на предмет соблюдения требований пункта 19 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168.

1.12 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Всего Управлению поднадзорны 247 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения.

За 6 месяцев 2023 года аварий и инцидентов на подъемных сооружениях не происходило.

За аналогичный период 2022 года аварий и инцидентов на подъемных сооружениях так же не было.

Проведенные в отношении поднадзорных субъектов проверок и иных мероприятий по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом не уменьшилось и за 6 месяцев 2023 года составило 18 мероприятий, из них 23 (пуски в эксплуатацию кранов).

По результатам проведенных проверок и контрольных (надзорных) мероприятий за указанный период было выявлено 178 нарушений.

Возбуждено и рассмотрено дел об административных правонарушениях за 6 месяцев 2023 года – 5.

Наложено по результатам указанных мероприятий мер административной и иной публично-правовой ответственности за 6 месяцев 2023 года наказаний не было, что по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 100%.

По результатам административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц за 6 месяцев 2023 года не было рассмотрено дел (в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 100%).

Так же проводились профилактические мероприятия, такие как проведение совещаний, консультирование, где были рассмотрены обращения организаций по вопросам разъяснения неоднозначных, неясных для поднадзорных организаций обязательных требований, по разъяснению новых требований нормативно-правовых актов и по разъяснению необходимых организационных, технических и иных мероприятиях для реализации новых требований нормативных правовых актов. Направлено 422 предостережения.

2. Государственный энергетический надзор Волгоградская область

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований при

проверках потребителей электрической энергии:

- не проводится техническое освидетельствование электрооборудования. Отсутствует приказ о создании комиссии по проведению технического освидетельствования электрооборудования;

- не выполнен пересмотр в установленный срок, а также при введении в действие новых нормативных правовых документов должностных, производственных и иных документов предприятия. В должностных инструкциях не указана требуемая группа по электробезопасности;

- не проводятся необходимые испытания электрооборудования, устройств молниезащиты, измерительных приборов и средств учета электрической энергии;

- отсутствует однолинейная схема электрических соединений, не производится проверка на соответствие фактическому состоянию однолинейных схем;

- не проводится ненадлежащее техническое обслуживание и ревизия (отсутствуют диспетчерские наименования, в электропомещениях не проводится чистка изоляции и другие).

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в ходе проверок в отношении объектов теплоснабжения:

- не выполнение мероприятий по ремонту котлов, тепловых сетей в соответствии с утвержденным планом мероприятий по подготовке к отопительному периоду;

- не проведение технического освидетельствования зданий котельных, дымовых труб специализированными организациями;

- не проведение ревизии и наладки водоподготовительного оборудования специализированной организацией;

- не выполнение мероприятий по устранению замечаний, выявленных в процессе проведения экспертиз промышленной безопасности зданий котельных, газотехнических устройств;

- не укомплектованность организаций эксплуатационным персоналом, а именно: отсутствует теплоэнергетический и электротехнический персонал, обученный и прошедший проверку знаний в установленном порядке.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

Информация о случаях причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в Управление не поступала.

Аварийных ситуаций на объектах энергетики за отчетный период, послуживших причиной прекращения (ограничения) электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более - не зафиксировано.

В 2023 году как и в 2022 аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является:

- высокий процент износа основных производственных фондов;

- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;

- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;

- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;
- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций.

Проведение в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятиях по контролю (надзору)

За 6 месяцев 2023 года проведено – 759 проверок, из них:

плановых – 3,

внеплановых- 756, из которых:

- согласованные с Прокуратурой Волгоградской области при наличии сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям - 2;
- инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 751,
- с привлечением представителей территориального органа Ростехнадзора органами прокуратуры - 3.

По результатам 8 проверок выявлено 458 нарушений действующих норм и правил.

К административной ответственности в виде штрафа привлечены:

- 2 юридических лица на сумму 41 тыс. руб.;
- 4 должностных лица на сумму 8,1 тыс. руб.

В отношении 13 лиц административное наказание применено в виде предупреждения.

1 протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица СНТ «Успех» направлен в суд для принятия меры наказания в виде административного приостановления деятельности.

По 24 материалам, поступившим в Управление из ПАО «Волгоградэнерго», по ч. 1, 3 ст. 9.22 и 14.61 КоАП РФ возбуждено 24 административных дела, из которых 2 - направлены на рассмотрение в судебные органы, в установленном порядке рассмотрено 22 дела, по результатам рассмотрения которых к административной ответственности привлечены:

- 16 юридических лиц, в отношении 13 юридических лиц штраф заменен на предупреждение, на 3 юридических лица наложены штрафы на сумму 340 тыс. руб.;
- 6 должностных лиц, в отношении 5 должностных лиц штраф заменен на предупреждение, на 1 должностное лицо наложен штраф на сумму 40 тыс. руб.

Общая сумма взысканных штрафов составляет – 64,5 тыс. руб.

За этот же отчетный период 2022г. проведено 1096 проверок, из которых 19 – плановых, 6 внеплановых, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 1065.

Снижение количества проверок обусловлено ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Сведения о проведенных профилактических мероприятиях:

В целях предупреждения нарушений подконтрольными предприятиями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области эксплуатации электрических и тепловых энергоустановок Управлением за 6 месяцев 2023г. вынесено 202 предостережения, в основном, в связи с не прохождением специалистами организаций аттестации, проверки знаний по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики, а также о недопустимости нарушений обязательных требований нормативно-правовых документов в области эксплуатации электрических и тепловых установок, проведено 1618 информирований, проведено публичное мероприятие по обсуждению вопросов правоприменительной практики с размещением информации на официальном сайте.

За 6 месяцев 2023 г. рассмотрено 57 письменных обращений, из которых 15 обращений перенаправлены в другие государственные органы, т.к. вопросы, изложенные в них, не относились к компетенции Управления. Заявители в обращениях касаются вопросов, предъявляемых к организации и выполнению работ в электро- и теплоустановках, разъяснения требований действующих нормативно-правовых документов, проверки знаний требований по безопасному ведению работ на объектах электро- и теплоснабжения, по вопросам необходимости получения допусков в эксплуатацию энергоустановок в соответствии с «Правилами выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 г. № 85, и по вопросам оформления заявительных документов и их подачи в соответствии с Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 мая 2021 г. № 194.

По итогам проведенных контрольно-надзорных мероприятий проводятся устные беседы с техническими руководителями организаций по оценке уровня безопасности проверенных объектов, обсуждаются нарушения обязательных требований, выявленные в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, консультирование (информирование) по вопросам соблюдения законодательства в области обеспечения безопасности энергоустановок, разъяснение положений законодательно-нормативных документов в области безопасности энергоустановок, а также разъяснение ответственности

за невыполнение в срок законного предписания. Информация о проведенных проверках, выявленных нарушениях обязательных требований размещается на сайте Управления.

Ежемесячно на подконтрольные предприятия направляется информация (а также размещается на сайте Управления) о состоянии аварийности и производственного травматизма, с требованиями усиления контроля, повышения уровня организации работ и соблюдения требований безопасности по снижению электротравматизма.

Кроме того, на сайте Управления размещается необходимая для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информация о требованиях действующего законодательства.

Астраханская область

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований при проверках потребителей электрической энергии:

- не выполнен пересмотр в установленный срок, а также при введении в действие новых нормативных правовых документов должностных, производственных и иных документов предприятия. В должностных инструкциях не указана требуемая группа по электробезопасности;

- не проводятся необходимые испытания электрооборудования, устройств молниезащиты, измерительных приборов и средств учета электрической энергии.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в ходе проверок в отношении объектов теплоснабжения:

- Неудовлетворительное состояние тепловых сетей (отсутствует антикоррозионное покрытие и тепловая изоляция, дефекты металла);

- Здания и сооружения котельных имеют нарушения требований, правил безопасности (повреждения внутренней отделки потолка и стен, трещины, разрешение кровли).

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом

Информации о случаях причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отчетном году в Управление не поступало, также как и в предыдущем году.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний:

За 6 месяцев 2023 года государственными служащими отдела государственного энергетического надзора и надзора за ГТС по Астраханской области было проведено 380 проверок, из них плановых 0 (за 6 месяцев 2022 г. – 744, из них плановых 10).

Наложённые по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично – правовой ответственности.

При проведении внеплановых мероприятий по контролю выявлено 583 нарушения требований законодательства в области энергетического надзора, (за 6 месяцев 2022 г. – 423). По результатам рассмотрения 17 административных дел вынесено наказание в виде предупреждения, в отношении 16 должностных лиц и 1 юридического лица.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц:

-нет.

Проведенные профилактические мероприятия.

Отделом государственного электроэнергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Астраханской области выполняются мероприятия Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения на 2023 год. В 6 месяцев 2023 года проведено 613 мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, а именно:

Наименование мероприятия	Энерго надзор	ТЭ
Информирование	283	110
Обобщение правоприменительной практики	1	1
Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	209	10

Республика Калмыкия

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течении отчетного периода при проведении мероприятий по надзору.

Проверки не проводились.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом.

Сведения о причинении вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям не представлены.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний:

- в плановом порядке проверки не проводились.

- по иным основаниям - 22. В том числе:

-инициируется обращением заявителя- 20

-с привлечением органов прокуратуры 2

Выявлено нарушений по внеплановым проверкам 269.

Наложённые по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично- правовой ответственности.

Количество административных наказаний – 1;

предупреждение 1.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

Решения, действия (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не оспаривались.

Проведенные профилактические мероприятия.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными предприятиями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области эксплуатации электрических и тепловых энергоустановок Управлением за 6 месяцев 2023г. вынесено предостережений 58, информирование, в том числе информационные письма 65.

3. Надзор за гидротехническими сооружения

Характеристика поднадзорных объектов.

№ п/п	Управление	ГТС промышленности	ГТС объектов энергетики	ГТС водохозяйственного комплекса	Всего	Из них бесхозных ГТС
1	Нижне-Волжское	19	10	725	754*	223

№ п/п	Управление	По классам ГТС:				Всего:	По уровню безопасности ГТС				Всего:
		I	II	III	IV		нормальной	пониженной	предельно допустимой	критической	
1	Нижне-Волжское	1	1	157	595	754	59	466	6	223	754*

* В Перечне поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора гидротехнических сооружений, по ряду ГТС информация уточняется, либо ГТС ликвидировано или не несет вред третьим лицам, ввиду отсутствия прогнозируемой аварии на ГТС.

Волгоградская область:

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований при проверках:

- эксплуатирующими организациями не организовывается проведение регулярного обследования ГТС;
- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) обученного и аттестованного персонала;

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию;
- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) правил эксплуатации ГТС.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

Информация о случаях причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в Управление - не поступала.

Проведение в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятиях по контролю (надзору)

За 6 месяцев 2023 г. Управлением проведено 32 внеплановые проверки в области безопасности гидротехнических сооружений, из которых:

- 6 проверок в рамках регулярного обследования ГТС, 22 – предпаводковые обследования бесхозных ГТС, 4 – в рамках осуществления постоянного государственного надзора.

По результатам проверок выявлено 145 нарушений обязательных требований законодательства в области безопасности гидротехнических сооружений. К административной ответственности привлечены 13 должностных лиц, назначены административные наказания в виде предупреждения.

Государственные услуги, оказанные отделом:

– рассмотрено заявлений по утверждению деклараций безопасности ГТС – 14 (утверждено – 10, отказано в утверждении – 4).

– рассмотрено заявлений на выдачу разрешений на эксплуатацию ГТС – 7, выдано разрешений на эксплуатацию ГТС – 7.

– рассмотрено заявлений по согласованию правил эксплуатации ГТС – 16 (согласовано – 12, отказано в согласовании – 4)

Административное приостановление деятельности в отношении ГТС не применялось.

Снижение количества проверок и административных наказаний обусловлено ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Сведения о проведенных профилактических мероприятиях:

В целях организации и проведения в 2023 г. безаварийного пропуска весеннего половодья главам муниципальных образований, а также организациям, осуществляющим эксплуатацию ГТС, были направлены письма с требованием предусмотреть подготовку и выполнение комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС, смягчению их последствий и уменьшению возможного ущерба, защите объектов в зонах возможного затопления, определению степени

готовности к устойчивому функционированию в паводковый период ГТС. Первоочередное внимание необходимо обратить на предаварийные и аварийные объекты водохозяйственного комплекса и бесхозные ГТС. Данная информация была размещена на сайте Управления.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений Управлением за 6 месяцев 2023г. вынесено 33 предостережения в связи с не прохождением специалистами организаций аттестации в области безопасности гидротехнических сооружений, а также в связи с не принятием мер по подготовке и предоставлению информационных сведений о ГТС для обновления в Российском регистре ГТС, о недопустимости срыва сроков предоставления декларации безопасности ГТС в орган надзора, проведено 203 информирования.

Рассмотрено 2 письменных обращения по вопросам безопасности ГТС.

На постоянной основе, в устном режиме и в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий, специалистами Управления оказываются консультации по вопросам соблюдения собственниками ГТС (эксплуатирующими организациями) обязательных требований в области безопасности ГТС. Проведено 174 консультирования.

Информация о проведенных проверках, выявленных нарушениях обязательных требований размещается на сайте Управления.

Кроме того, на сайте Управления размещается необходимая для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информация о требованиях действующего законодательства.

Предложения по совершенствованию деятельности:

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности ГТС является отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения). Решение данной проблемы возможно только на федеральном уровне, например, с помощью целевого субсидирования.

Астраханская область:

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении мероприятий по надзору.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, к наиболее часто встречающимся можно отнести следующие нарушения норм и правил:

- непредставление на утверждение декларации безопасности ГТС;
- эксплуатация ГТС без согласованных в установленном порядке правил эксплуатации ГТС;
- отсутствие квалифицированного персонала
- недостаточное финансирование эксплуатационных и ремонтных работ.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом.

Информации о случаях причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отчетном году в Управление не поступало, также как и в предыдущем году.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний.

За 6 месяцев 2023 года Отделом государственного энергетического надзора и надзора за ГТС по Астраханской области было проведено 11 обследований, из них 1 регулярное обследование по заявлению собственника ГТС и 10 межведомственных обследований бесхозных ГТС, плановые проверки не проводились (за 6 месяцев 2022 г. проведено 2 внеплановые проверки по требованию прокуратуры, плановых проверки также не проводились). По результатам обследований были даны соответствующие рекомендации (за 6 месяцев 2022 г. было выявлено 108 нарушений).

Проведенные профилактические мероприятия:

В целях профилактики нарушений обязательных требований за 6 мес. 2023 года проведены следующие профилактические мероприятия:

- направлено 44 информационных письма (информирование по вопросам соблюдения обязательных требований);
- направлено 40 предостережений по вопросам соблюдения обязательных требований;
- проведено 1 совещание по профилактике аварийных и несчастных случаев на объектах;
- 61 консультирование по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасности ГТС.

Республика Калмыкия

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении мероприятий по надзору.

Проверки не проводились.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом.

Сведения о причинении вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям не представлены.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний.

Количество проверок – 28:

-инициируется обращением заявителя – 13;
 - с привлечением иных органов (межведомственные комиссии) -15., предписания не выдавались.

Наложённые по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично- правовой ответственности.

Количество административных наказаний - 4 административных штрафов в отношении должностных лиц, общая сумма административных штрафов 8000 руб .

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

Решения, действия (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не оспаривались.

Государственные услуги, оказанные отделом:

– рассмотрено заявлений по утверждению деклараций безопасности ГТС – 3 (утверждено – 3, отказано в утверждении – 0).

– рассмотрено заявлений на выдачу разрешений на эксплуатацию ГТС – 5, выдано разрешений на эксплуатацию ГТС – 5.

– рассмотрено заявлений по согласованию правил эксплуатации ГТС – 5 (согласовано – 5, отказано в согласовании – 0)

Административное приостановление деятельности в отношении ГТС не применялось.

Снижение количества проверок и административных наказаний обусловлено ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Проведенные профилактические мероприятия:

В целях предупреждения нарушений подконтрольными предприятиями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области эксплуатации электрических и тепловых энергоустановок Управлением за 6 месяцев 2023г. вынесено предостережений 2, информирование, в том числе информационные письма 16, консультирование 2.

4. Осуществление государственного строительного надзора.

Всего отделу поднадзорны 26 юридических лиц, в которых 67 поднадзорных объектов осуществляющих деятельность на территории РФ.

Наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю (надзору):

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;

- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, технических регламентов;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом.

За 6 месяцев 2023 года аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на поднадзорных объектах за отчётный период не зарегистрировано.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний.

По результатам проведённых итоговых проверок за отчётный период принято решение о выдаче положительных заключений о соответствии объектов установленным техническим регламентам и проектной документации по 4 объектам, решения об отказ в выдаче заключений о соответствии объектов за отчетный период - 4.

Проведенные в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятиях по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 35% за 6 месяцев 2023 года и составило 59 мероприятий.

За 6 месяцев 2023 года выдано 22 предписания об устранении нарушений обязательных требований, (а так же 24 предостережения).

По результатам проведенных проверок и контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2023 года было выявлено 823 нарушения в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 3%).

Наложённые по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично- правовой ответственности.

Возбуждено и рассмотрено дел об административных правонарушениях за 6 месяцев 2023 года – 83 (из них 37 предупреждений), что по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 5%.

Наложённых по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности за 2023 год составило 3918 тыс. рублей, что по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 48%.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

По результатам административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц за 6 месяцев 2023 года было рассмотрено всего 5 дел (в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 81%).

В досудебном порядке обжалование решений, действий (бездействий) должностных лиц рассмотрено 2 дела.

Проведенные профилактические мероприятия

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ проводились профилактические мероприятия, такие как проведение общественных слушаний, консультирование, где были рассмотрены обращения организаций по вопросам разъяснения неоднозначных, неясных для поднадзорных обязательных требований, разъяснению новых требований нормативно-правовых актов и разъяснению необходимых организационных, технических и иных мероприятиях для реализации новых требований нормативных правовых актов.

Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республики Калмыкия.

За 6 месяцев 2023года проведено 2 плановые и 1 внеплановая проверки в отношении саморегулируемых организаций, за соблюдением требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством РФ, выдано 1 предписание, выявлено 14 нарушений установленных нормативно правовыми актами РФ. Возбуждено 3 дела об административных правонарушениях. Вынесено 3 предупреждения.

5. Судебная практика Управления за 6 месяцев 2023 года

В силу положения статей 39 и 40 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», правом на обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 настоящего Федерального закона.

А именно, контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

При этом, судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования.

В рамках реализации положения статьи 40 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на

рассмотрение жалобы орган, в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Управлением за 6 месяцев 2023 года, было принято к рассмотрению, и рассмотрено в порядке досудебного обжалования 11 обращений, из них:

- 5 жалоб, по результатам рассмотрения были приняты решения об отказе в удовлетворении жалоб по существу:

- 6 ходатайств о продлении сроков исполнения предписания, по 4 ходатайствам принято решение об удовлетворении, и срок предписания продлен, а по 2 ходатайствам отказано в удовлетворении о продлении установленного срока предписания.

2. Общее количество судебных дел с участием должностных лиц Управления, производство по которым завершено, за шесть месяцев 2023 году составило 25, из которых 22 – рассмотрено в Арбитражных судах, 3 - рассмотрено судами общей юрисдикции, при этом 20 судебных дел рассмотрено в пользу Управления.

Всего за шесть месяцев 2023 года в судебные органы было подано 14 заявлений об оспаривании предписаний и постановлений о назначении административных наказаний.

Результатом рассмотрения исков о признании незаконными постановлений и предписаний Управления, чаще всего является снижение суммы административного штрафа и только в единичных случаях – признание постановлений или предписаний незаконными.

Следует отметить, что практика подачи юридическими лицами исков к Управлению о признании вынесенных им постановлений и предписаний незаконными, с заранее предполагаемой целью снизить сумму административного штрафа приобретает все более массовый характер.

В том числе, судебная практика Управления складывается из:

Должностными лицами было возбуждено 12 административных дела в качестве превентивных мер за 6 месяцев 2023 года:

- по статье 14.61 (Нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате), по состоянию на указанный период рассмотрено в пользу Управления 8 протоколов об административных правонарушениях.

Управлением проводится системная работа по оценке и анализу экономической эффективности инструментов защиты своих прав в судебных процессах и воздействия их на поведение своих оппонентов.

6. Общие выводы и предложения

Деятельность Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее - Управление) за шесть месяцев 2023 году по обеспечению надзора и контроля за состоянием промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасной эксплуатацией объектов тепло- и электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений проводилась в строгом соблюдении действующего законодательства, в том числе на основании приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Управления на 2023 год.

За шесть месяцев 2023 года при организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

Основное внимание было направлено на проведение профилактической работы: предприятиям направлялись предостережения о недопущении нарушений требований промышленной безопасности, информационные письма по анализу аварийности и смертельного травматизма. Проводилась работа по сокращению количества предприятий, работающих без лицензии. Профилактические мероприятия по недопущению нарушений в области промышленной безопасности и лицензирования отдельных видов деятельности являются одним из основных направлений.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта считаем необходимым:

- рассмотреть вопрос о необходимости разработки нормативно-технической документации в отношении пуско-наладочных работ на ОПО;
- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации: газораспределительных станций; компрессорных станций.

**Уважаемые руководители организаций и предприятий желаем Вам
безаварийной работы!**