

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ДОКЛАД НА ТЕМУ:  
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ  
УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ОБЛАСТИ  
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И  
СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ЗА 2022 ГОД**



**Волгоград**

## Общие положения

Цель доклада – информирование подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, о рекомендациях в отношении мер, которые должны приниматься для недопущения таких нарушений, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесённых изменениях в действующие акты.

Настоящий доклад по обобщению правоприменительной практике Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее также - Управление) за 12 месяцев 2022 года подготовлен в соответствии с требованиями ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», во исполнение положений приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в рамках подготовки к проведению публичных обсуждений с подконтрольными лицами.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, в том числе государственный контроль (надзор) за объектами сетей газораспределения и газопотребления, лифтами, эскалаторами (вне метрополитенов) и платформами подъёмными для инвалидов (в соответствии с требованиями технических регламентов, далее также - государственный надзор ТР);

- федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - федеральный государственный надзор за СРО).

При организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов,

совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

Во исполнение пунктов 1, 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также пункта 1 приказа Ростехнадзора от 11.03.2022 № ПР-75 «О внесении изменений в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год и планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год» из плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год исключено 397 контрольных (надзорных) мероприятий. Сведения о завершении указанных контрольных (надзорных) мероприятий по причине их отмены внесены в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

С июля 2021 года проводятся профилактические мероприятия в виде консультирования.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного надзора;

б) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с планом-графиком, утвержденным руководителем Управления и размещенным на официальном сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети "Интернет".

Указанный план-график содержит: даты, время проведения консультирования и номера телефонов.

### **Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации**

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в работе современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать оказание государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Введена в эксплуатацию Автоматизированная информационная система Ростехнадзора (АИС Ростехнадзора), которая содержит в себе различные подсистемы, связанные с лицензированием, реестром ОПО, реестром заключений экспертиз, аттестацией в области промышленной безопасности и др.

Внедрен и эксплуатируется коммуникационный сервис «Автоматизированное рабочее место государственного служащего», включающий в себя почту, мессенджер, облачное хранилище, календарь-органайзер. Некоторые подсистемы сервиса находятся в процессе доработки, миграция почты не произведена.

В конце декабря 2022 года начато внедрение нового почтового домена Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

Обеспечение руководящими и нормативно-техническими документами осуществляется с помощью справочно-информационной системы «Кодекс».

В отчетном году в Управлении велась работа в Федеральной государственной информационной системе Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, оператором которой является генеральная прокуратура РФ. Введена в эксплуатацию 1 июля 2021 года в связи с вступлением 248-ФЗ и Постановления Правительства РФ № 604 от 16.04.2021г.

Продолжается эксплуатация информационной системы «Единый портал тестирования».

Информация о порядке исполнения Управлением государственных функций, нормативных документах, законодательных актах, в пределах отчетного периода оперативно размещалась на персональной WEB-странице Управления <http://nvol.gosnadzor.ru>.

В Управлении реализована технология передачи электронных документов в органы Федерального казначейства, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования и Налоговой инспекции с использованием телекоммуникационной среды передачи данных.

Все структурные подразделения Управления имеют доступ в глобальную сеть Internet со скоростями от 2-х до 25-и Мбит/с.

В отчетном периоде продолжается развитие системы веб-конференций. Всего было принято участие в 147 вебинаре, 18 из них инициированы и проведены Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора, принято участие в 111 вебинарах ЦА Ростехнадзора и 18 вебинарах, инициированных другими ведомствами (Казначейство, Арбитражный суд, МЧС и т.д.).

Учитывая, тот факт, что в центральном здании Управления ведется обработка информации подлежащей защите, выход в Internet в нем осуществляется из двух не связанных между собой подсетей: ЛВС управления и сеть на основе беспроводной технологии для доступа к общедоступным информационным ресурсам глобальной сети. Трафик проходящий по беспроводной сети, подвергается фильтрации с целью исключения использования социальных сайтов развлекательного характера (одноклассники, Вконтакте и т.п.).

В своём распоряжении Управление имеет компьютерную и оргтехнику, в объеме, достаточном для осуществления возложенных функций. Однако ряд оборудования требует замены в связи с физическим и моральным износом. Компьютерная и оргтехника, не подлежащая ремонту, была списана в отчетном периоде в установленном порядке.

Информация о деятельности Нижне-Волжского управления размещается на сайте Управления в сети интернет. Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

В Управлении периодически проводятся обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности государственных служащих, а по их завершению – проверка знаний и навыков работы с компьютерными программами.

Регулярно в Управлении проводятся оперативные онлайн-совещания с привлечением работников всех структурных подразделений Управления (Астрахань, Республика Калмыкия), что позволяет более оперативно и качественно решать поставленные задачи, а также существенно экономить командировочные расходы.

### **Основные показатели контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2022 года**

Деятельность Нижне-Волжского управления направлена на реализацию задач, поставленных перед Ростехнадзором на 2022 год, обеспечение защищенности опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений, приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Проводится профилактическая работа с поднадзорными организациями.

#### *В области промышленной безопасности*

По состоянию на 01.01.2023 управление осуществляет контрольно-надзорные функции в установленной сфере деятельности в отношении 3710 опасных производственных объектов.

Управлением за 2022 год проведено 1183 проверки. Выявлено, и предписано к устранению 3303 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. За нарушения требований промышленной безопасности наложено 524 административных наказаний. Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) – 1509.

#### *По направлению государственного энергетического надзора*

За 2022 год проведено 4260 обследований состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей. Выявлено 6892 нарушения обязательных требований правил устройства и безопасной эксплуатации электрических и тепловых установок и сетей. Наложено 137 административных наказаний. Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) – 499.

#### *По государственному строительному надзору*

За 2022 год проведено - 195 проверок, выявлено 1691 нарушение. Наложено 171 административных наказаний. По результатам итоговых проверок выдано 42 заключения о соответствии реконструированных и построенных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации.

#### *Надзор за гидротехническими сооружениями*

За 2022 год проведено 133 проверки. Выявлено 172 правонарушения, наложено 13 административных наказаний. Всего поднадзорных ГТС – 754, из них I класса (1), II класса (1), III класса (157), IV класса (595). Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) – 166.

Большинство поднадзорных организаций обеспечивают соблюдение соответствующих обязательных требований, в то же время в ходе контрольно-надзорных мероприятий выявляются правонарушения, влекущие за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

**Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.**

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Осуществление производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, является предметом проверок, проводимых Управлением.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий проверяются:

- положения об организации и осуществлении производственного контроля и их соответствие Постановлению Правительства РФ от 18 декабря 2020 года N 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;

- фактическая организация работ в рамках разработанных Положений, в том числе: порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности; порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации; порядок обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасных производственных объектах; порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах; порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности; порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности; порядок подготовки и представления сведений об организации производственного контроля; а также порядок принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля.

Особое внимание уделяется документам, регламентирующим порядок расследования инцидентов на опасных производственных объектах.

На всех подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора объектах I и II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации, поэтому системы управления, как и производственный контроль, являются предметом проверок Управления в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности.

## 1. Государственный надзор в области промышленной безопасности

### 1.1. Надзор горнорудной и нерудной промышленности

В 2022 году в Управлении контрольно-профилактическую работу и надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях горнорудной и нерудной промышленности на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республике Калмыкия осуществлял один инспектор, совмещающий надзор за взрывными работами.

В отчетном периоде 2022 года проведены 2 плановые, 2 внеплановых проверок выполнения предписаний и 12 проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора. По итогам плановых проверок выявлено 80 нарушений требований промышленной безопасности, за которые 2 должностных и 2 юридических лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1. По итогам проверок в рамках осуществления постоянного надзора выявлено 117 нарушений, за которые к административной ответственности ч. 1 ст. 9.1. и ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ привлечено 9 юридических, 31 должностных лиц и 2 граждан. На объекте осуществления постоянного государственного надзора в 2022 году проведено 3 эксперимента по определению достаточных навыков рабочими правилам пользования самоспасателями времени их действия.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный год, их сравнение с показателями предыдущего года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

Аварий и производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев на поднадзорных предприятиях в текущем году не зарегистрировано. В 2021 году аварий и производственного травматизма также не было.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не приводится в связи с их отсутствием.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

Надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях, ведущих горные работы в отчетном периоде осуществлялся в соответствии с требованиями «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального

государственного надзора в области промышленной безопасности», утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 июля 2019 года N 258 с учетом положений Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» 31 июля 2020 года N 248-ФЗ, Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года N 1074 «О федеральном государственном горном надзоре», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года N 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности и другими действующими законодательными и нормативными документами.

Работа по обеспечению требований нормативных документов по созданию соответствующего уровня промышленной безопасности на объектах конкретного горнодобывающего предприятия в Нижне-Волжском управлении начинается с рассмотрения и согласования планов развития горных работ, которые в обязательном порядке проверялись на соответствие требованиям Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997, «Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года N 1466, «Требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года N 537, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и других нормативных документов.

Особенное внимание уделялось следующим вопросам:

- соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;

- соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев: - ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;

- наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

- наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности;

- соблюдению основных требований условий безопасного недропользования;

- наличию и содержанию разделов «Промышленная безопасность и охрана труда», планированию и выполнению предприятиями организационно-технических мероприятий, направленных на улучшение условий труда работающих и графиков планово-предупредительных ремонтов оборудования, планированию предприятию финансовых средств на выполнение мероприятий, проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, наличие мероприятий по ликвидации и локализации последствий аварий на ОПО, аттестации работников предприятий в области промышленной безопасности, договоров на



обслуживание профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями опасных производственных объектов, договоров обязательного страхования опасных производственных объектов и других требований.

В случаях выявления, при рассмотрении планов горных работ, недостатков и замечаний, принимались решения об отказе в их согласовании.

Отделом Управления повышенное внимание уделялось работе производственного контроля за промышленной безопасностью на подконтрольных предприятиях. Поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты до 01.04.2021 года представили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

На всех поднадзорных предприятиях имеются «Положения об организации производственного контроля». В установленных законодательством в области промышленной безопасности случаях, предприятиями, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и утверждены «Системы управления промышленной безопасностью», созданы вспомогательные горноспасательные команды. Отделом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора с июля 2019 года осуществляет постоянный надзор на объекте ведения горных работ I класса опасности, а именно – Участок горного капитального строительства, эксплуатируемый ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий», в отношении которого сформировано и ведется надзорное дело в соответствии с требованиями Правил формирования и ведения надзорного дела в отношении опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, на которых установлен режим постоянного государственного надзора, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.05.2012 № 319. Проверки в отношении данного объекта проводились, в соответствии с утвержденным графиком.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий.

Основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов является то, что в связи с введением в действие ФЗ №116 от 21 июля 1997 года «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ряду объектов нерудной промышленности (карьеры) при перерегистрации присвоен IV класс опасности. Такие предприятия в плановом порядке проверяться не могут, следовательно, надзор может осуществляться только при согласовании планов развития горных работ, представлении предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, внесении в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, проектной документации. Однако, с принятием, указанных в п. 3 законов и нормативно-правовых актов отдел осуществляет профилактические визиты на объекты недропользования, не относящиеся к опасным производственным объектам.

Одной из трудностей при проведении проверки организации, осуществляющей ведение работ при разработке месторождений солей растворением через скважины с поверхности, является то, что в действующих федеральных нормах и правилах отсутствуют конкретные обязательные требования к данному виду работ.

В целом состояние промышленной безопасности на предприятиях горнорудной и нерудной промышленности не ухудшилось.

Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.

К основным вопросам, решавшимся Управлением, следует отнести: периодическое рассмотрение вопросов безопасной разработки месторождений. При этом особое внимание уделялось:

- обеспечению работы производственного контроля и внутриведомственного надзора подконтрольных предприятий за состоянием промышленной безопасности;
- обеспечению должной сохранности объектов горных работ, в том числе от проникновения на них посторонних лиц и предотвращению террористических проявлений;
- обученности персонала, ведущего горные работы, а также наличие у лиц, осуществляющих техническое руководство горными работами высшего или среднего горнотехнического образования.

Опасные производственные объекты, эксплуатирующиеся предприятиями, ведущими горные работы, в установленном порядке застрахованы.

Отделом проводилась и продолжается контрольно-профилактическая работа (ежеквартальное направление писем) подконтрольным предприятиям о происшедших несчастных случаях на объектах горнорудной промышленности с принятием дополнительных мер по обеспечению промышленной безопасности и недопущению производственного травматизма.

Все поступившие в отдел приказы, распоряжения и письма приняты к руководству и исполнению, и в установленные в них сроки информация направлялась в адрес Ростехнадзора, в необходимых случаях требования их доведены до сведения руководителей подконтрольных предприятий.

**1.2. Надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.**

Число поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты нефтегазодобычи:

- По Волгоградской области – 14 организаций;
- По Астраханской области – 0 организации;

Фонд скважин составляет:

- По Волгоградской области – 1911 скважин (89 ОПО);
- По Астраханской области – 65 скважин (6 ОПО);

За отчетный период межрегиональным отделом государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности проведено:

- 1 плановая проверка;
- 9 внеплановых проверок;
- 14 внеплановых проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора;
- 2 внеплановая проверка переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности);

По итогам проверок выдано 4 предписания.

За 12 месяцев 2022 года проведено 8 технических совещания при руководителе отдела для обсуждения и принятия различных решений по обеспечению промышленной безопасности при строительстве, эксплуатации, консервации или ликвидации опасных производственных объектов предприятий нефтяной промышленности.

За отчетный период на контроле находились письма и решения Ростехнадзора. При необходимости для выполнения требований писем и распоряжений специалистами отдела Управления их содержание доводилось до сведения руководителей предприятий. Информация о проделанной работе направлялась в центральный аппарат в сроки, указанные в этих документах.

Организация надзора в нефтедобыче проводилась в соответствии с требованиями нормативных документов, решений Ростехнадзора и директивных органов, а также по планам работ Ростехнадзора, Нижне-Волжского Управления и отдела. При организации надзорной работы за деятельностью предприятий отделом применяется комплексный подход при осуществлении проверок состояния промышленной безопасности по направлениям деятельности Ростехнадзора.

Фонд скважин и многие объекты нефтегазодобывающей отрасли материковой части в основном отработали нормативный срок безопасной эксплуатации, в связи с чем предприятиями активно велась, а специалистами отдела Управления постоянно контролировалась работа по техническому освидетельствованию их состояния. Вся проектная документация на строительство, реконструкцию, эксплуатацию, консервацию и ликвидацию ОПО проходила государственную экспертизу или, в необходимых случаях, экспертизу промышленной безопасности. Специалистами межрегионального отдела государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности Управления постоянно контролировалась полнота проведения экспертиз, в ряде случаев проводились технические совещания для решения спорных или недостаточно освещенных в ходе экспертиз вопросов.

Большинство месторождений континентальной части поднадзорных территорий находятся на поздней стадии разработки. В связи с истощением существующих месторождений для повышения нефтеотдачи пластов проводится бурение боковых наклонно-направленных и горизонтальных стволов и строительство скважин дублеров, применение новых более прогрессивных методов протрелочно-взрывных работ и других методов повышения нефтеотдачи пласта. Соответствие установленным требованиям проектных решений и нормативных документов новых строящихся скважин и стволов постоянно контролируется отделом.

В целях выполнения программы Президента России по освоению месторождений углеводородного сырья в шельфовой части морей Российской

Федерации в течение 12 месяцев 2022 года, несмотря на кризисные явления, продолжена активная деятельность пользователей недрами по поисковому и эксплуатационному строительству скважин в северной части Каспийского моря.

Эксплуатационное бурение на месторождении им. Ю. Корчагина ведется с декабря 2009 года. Технология вскрытия пластов и освоения скважин предусматривает меры, обеспечивающие сохранение или восстановление естественной проницаемости пластов. С начала разработки месторождений им. Ю. Корчагина и им. В. Филановского добыто более пятнадцати миллионов тонн нефти.

Межрегиональным отделом Управления постоянно осуществлялся анализ проводимых работ, вносились предложения и уточнения в документы по вопросам промышленной безопасности, позволяющие улучшить организацию и обеспечить должное состояние работ по разведке месторождений с тем, чтобы эта работа велась в соответствии с «Программой изучения и освоения углеводородных ресурсов Каспийского моря» разработанной в соответствии с поручением Правительства, специалистами комитета Российской Федерации по геологии и использованию недр и одобренной на расширенном заседании Коллегии Роскомнедра.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2022 г. в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях:

В течение 12 месяцев 2022 г. аварий, несчастных случаев (в том числе групповых) не зарегистрировано. Специалистами отдела ведется профилактическая работа, направленная на недопущение возникновения на поднадзорных предприятиях аварий и инцидентов.

Предприятия нефтегазового комплекса предоставляют в отдел информацию о количестве произошедших инцидентах и об их отсутствии. За 12 месяцев 2022 года не зарегистрировано инциденты на предприятиях нефтедобычи.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Ввиду отсутствия в течение 12 месяцев 2022 года зарегистрированных аварий, сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций не приводится. По той же причине не приводится анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.

Так, как крупных аварий и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2022 г. не зарегистрировано, описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев не приводится. По той же причине не приводится

анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев за отчетный период.

Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

За 12 месяцев 2022 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано в связи, с чем не приводится анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции предприятий.

В рамках повышения уровня промышленной безопасности поднадзорными предприятиями предусмотрен ряд мер по модернизации, реконструкции объектов, проведению экспертиз промышленной безопасности технических устройств и сооружений.

В поднадзорных предприятиях нефтегазового комплекса разработаны, и осуществляются мероприятия, в которые входят осмотры, планово-предупредительные ремонты, техническое освидетельствование и экспертиза промышленной безопасности оборудования и трубопроводов. Ежегодно предприятиями предоставляется, а специалистами отдела анализируется информация о состоянии оборудования энергетического, бурового и тяжелого машиностроения в организациях топливно-энергетического комплекса.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях. Внедрение систем управления промышленной безопасности:

Основной задачей и первоочередными функциональными обязанностями в сфере управления вопросами промышленной безопасности поднадзорных Нижне-Волжскому управлению предприятий в период 12 месяцев 2022 г. являлись:

Нормативно-правовое обеспечение и проведение в жизнь единой политики в области промышленной безопасности, основанной на современных методах управления, соответствующей действующему федеральному законодательству и охватывающей достижения научно-технического прогресса в области обеспечения и страховой защиты безопасности и надежности производства;

Организация системы управления промышленной безопасностью, соответствующей концепции поднадзорных предприятий, обеспечивающей возможность её оперативного совершенствования в условиях действующего федерального законодательства;

Обеспечение системного планирования всех видов деятельности в сфере промышленной безопасности в соответствии с общей стратегией производственно-хозяйственного и социального развития поднадзорных организаций в целях

опережающего обеспечения промышленной безопасности на всех стадиях проектирования, строительства и эксплуатации промышленных объектов, производственной и социальной инфраструктуры, формирование и введение в действие эффективных форм и методов организации работ по промышленной безопасности, обеспечивающих регламентированное участие в этих работах работников во всех управленческих структурах и на всех стадиях производственного контроля;

Функционирование эффективного производственного контроля за состоянием промышленной безопасности в структурных подразделениях поднадзорных организаций, включая самоконтроль, взаимоконтроль и контроль со стороны руководства общества;

Структурное совершенствование системы страхования в поднадзорных организациях, обеспечивающей рациональное сочетание обязательных федеральных и профессиональных видов страхования в целях обеспечения экономических и социальных гарантий эффективности и устойчивости производственно-хозяйственной деятельности.

В отчетном периоде инспекторы отдела принимали активное участие в формировании системы оперативного дистанционного контроля промышленной безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия:

На предприятиях нефтегазового комплекса разработаны и внедрены «Мероприятия по локализации и ликвидации аварийных ситуаций», согласованные с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, с которыми заключены договора на обслуживание ОПО. Поднадзорными предприятиями проводятся учебно-тренировочные занятия с персоналом, обслуживающим ОПО. По результатам представленных отчетов по производственному контролю за 2022 год оценка готовности персонала к ликвидации и локализациям последствий аварий оценивается в основном как «удовлетворительно».

Имеет место ряд нерешенных технических и технологических проблем с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. К ним относятся:

- В требованиях к регистрации опасных производственных объектов на объектах ведения буровых работ по нефтегазодобычи отсутствует признак опасности ведения горных работ.
- фонд газонефтяных скважин и многие объекты нефтегазодобычи практически отработали нормативный срок безопасной эксплуатации, а замена оборудования ведется крайне низкими темпами.

Надзор за состоянием промышленной безопасности на предприятиях в отчетном периоде специалистами отдела осуществлялся согласно требований «Административного регламента Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах».

Материалы проверок свидетельствуют, что защищенность ОПО подконтрольных предприятий является достаточной. Система охраны постоянно совершенствуется. По требованию специалистов Управления на большинстве предприятий введено постоянное патрулирование удаленных объектов силами собственных охранных организаций совместно с работниками органов внутренних дел.

На постоянном контроле специалистов надзора за объектами нефтегазового комплекса находится проектная документация в сфере промышленной безопасности на ведение работ, связанных с пользованием недрами и работ по эксплуатации месторождений, их соответствие требованиям нормативно-технической документации и существующим горно-геологическим условиям. Эта работа проводится при проведении обследований предприятий, при проверке готовности вновь вводимых объектов в эксплуатацию и при ежегодном рассмотрении планов развития горных работ предприятий.

Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий.

За период 12 месяцев 2022 года плановых проверок выполнения предприятиями условий лицензий проведена 1 проверка.

Нарушений, приведших к приостановке деятельности лицензий не выявлено.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий нефтегазового комплекса в отчетном периоде по сравнению с отчетным периодом 2022 года осталось на прежнем уровне.

### **1.3. Надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.**

Контроль осуществлялся в отношении опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа по месту нахождения юридического лица на территориях Волгоградской области и Республики Калмыкия в отношении всех опасных производственных объектов, входящих в единый производственно-технологический комплекс магистрального трубопровода, расположенные на территории других субъектов Российской Федерации.

Под контролем Управления находилось 8 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов, эксплуатирующих 109 опасных производственных объектов с общей протяженностью магистральных газопроводов 8283,7 км:

	всего	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Волгоградская область	75	9	42	20	4
Воронежская область	14	2	9	2	1
Ростовская область	13	2	7	3	1
Республика Калмыкия	7	1	6	0	0
Всего	109	14	64	25	6

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий:

Вид аварии	12 месяцев 2021	12 месяцев 2022	+/-
Неконтролируемый взрыв	0	0	-
Выброс опасных веществ	0	0	-
Разрушение сооружений	0	0	-
Разрушение технических устройств	0	0	-
Всего	0	0	-

За отчетный период 2022 года на подконтрольной территории на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа не произошло аварий (за аналогичный период 2021 года аварии на подконтрольной территории отсутствовали).

Экономический ущерб от аварии за отчетный период 2022 года отсутствует (за аналогичный период 2021 года экономический ущерб от аварий отсутствует). Аварии, произошедшие в результате действий третьих лиц, отсутствовали.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам:

Травмирующие факторы	12 месяцев 2021	12 месяцев 2022	+/-
Отравления продуктами неполного сгорания газа	0	0	-
В результате взрыва газовой смеси	0	0	-
Термическое воздействие	0	0	-
Прочие	0	0	-
Всего	0	0	-

За отчетный период 2022 года на подконтрольной территории на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа не зафиксированы несчастные случаи со смертельным исходом (за аналогичный период 2021 года на подконтрольной территории не произошло несчастных случаев со смертельным исходом).

Общее число пострадавших и погибших при несчастных случаях: за отчетный период 2022 года пострадавшие и погибшие при несчастных случаях отсутствовали (за



аналогичный период 2021 года пострадавшие и погибшие при несчастных случаях отсутствовали). Несчастные случаи со смертельным исходом, произошедшие в результате аварий, отсутствовали.

За отчетный период 2022 года на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа не произошло инцидентов (за аналогичный период 2021 года инциденты отсутствовали).

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев 2022 года проведено в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности:

9 - плановые проверки;

1 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания (в режиме государственного постоянного надзора);

0 - внеплановые проверки по обращениям;

0 - внеплановые проверки по требованию прокуратуры;

0 - внеплановые проверки по поручению Правительства и Президента;

0 - проверки с привлечением представителей территориального органа, проведенных органами прокуратуры;

64 – проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

Выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений по результатам проверок за соблюдением требований промышленной безопасности, 12 предписаний об устранении выявленных нарушений по результатам проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

Выявлено, и предписано к устранению 83 нарушения требований промышленной безопасности, из них 33 нарушения выявлено в рамках режима постоянного государственного надзора.

За нарушения требований промышленной безопасности составлено 19 протоколов об административном правонарушении, наложено 18 административных наказаний:

- 0 дисквалификация;

- 0 административных приостановлений деятельности;

- 11 предупреждений;

- 7 административных штрафов на общую сумму 80,5 тысяч рублей.

За отчетный период 2022 года проведена 1 внеплановая оценка возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя).

За отчетный период 2022 года не проводились административные расследования о нарушении обязательных требований, не накладывались административные наказания по итогам административных расследований.

Основные нарушения требований промышленной безопасности:

- не обеспечивается в полном объеме рубка лесных насаждений и очистка охранной зоны от порубочных остатков в охранной зоне магистральных газопроводов в целях содержания охранной зоны в пожаробезопасном состоянии;

- не обеспечивается мониторинг наличия, размещения и устранения поврежденных опознавательных знаков магистральных газопроводов;
- не организована работа по проверке работы установок ЭХЗ два раза в месяц;
- нет доступа к обслуживанию манометров на пылеуловителях.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

В процессе эксплуатации опасных производственных объектов руководство предприятий осуществляло страхование опасных производственных объектов в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводилась работа по экспертизе промышленной безопасности. На контроле инспекторского состава находится своевременность и полнота проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах, выполнение компенсирующих (корректирующих) мероприятий согласно заключений экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств.

Во исполнение статей 9, 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводится работа по подготовке и аттестации работников в области промышленной безопасности. Ведется работа по направлению в адрес подконтрольных организаций предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности.

Организация и осуществление производственного контроля на подконтрольных предприятиях находится на постоянном контроле инспекторского состава. Все предприятия имеют разработанные Положения по организации и осуществлению производственного контроля. Данные Положения, а также организация и осуществление производственного контроля проверяются на соответствие Правилам организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утв. постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 №2168. На поднадзорных объектах I и II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Планы работ служб производственного контроля представляются в отдел со сведениями об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Предприятия представляют сведения об организации производственного контроля ежегодно. Во 2 квартале 2022 года проанализированы своевременность и

полнота представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора сведений об организации производственного контроля подконтрольными предприятиями.

В целях осуществления контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 03.07.2019 №258, сформированы контрольно-наблюдательные дела юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (организаций), эксплуатирующих опасные производственные объекты, зарегистрированные в государственном реестре опасных производственных объектов.

В отношении 14 опасных производственных объектов I класса опасности осуществляется постоянный государственный надзор в соответствии с требованиями положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082. Сформировано 14 надзорных дел по объектам постоянного государственного надзора, зарегистрированным в государственном реестре опасных производственных объектов. На объекты I класса опасности разработаны «Карты риска объекта» и «Маршрутные карты».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

- отсутствие нормативных документов, а именно технического регламента по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- отсутствие Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации: газораспределительных станций, компрессорных станций.

Информация о проведении профилактических мероприятий на объектах газораспределения и газопотребления:

- при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий инспекторского состава;
- при проведении контрольно-надзорных мероприятий с работниками предприятий проводились совещания о профилактике и недопущении случаев аварийности и травматизма;
- в соответствии с планом-графиком на 2022 год осуществляется консультирование – разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора, нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; при личном обращении

представителей организаций, эксплуатирующих ОПО, предоставляется устная информация по запрашиваемым вопросам; рассматриваются поступающие обращения граждан;

- в соответствии с утвержденным графиком проводятся совещания с подконтрольными организациями по вопросам эксплуатации опасных производственных объектов;

- в соответствии с утвержденным графиком предоставляется информация для размещения на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

- предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлены информационные письма:

информационное письмо от 19.01.2022 №261-172 о предоставлении сведений об осуществлении производственного контроля,

информационное письмо от 02.02.2022 №261-364 «Аварийность и травматизм в 2021 году на объектах магистрального трубопроводного транспорта»,

информационное письмо от 16.03.2021 №261-975 о соблюдении требований промышленной безопасности,

информационное письмо от 30.05.2022 №261-2264 о соблюдении требований промышленной безопасности,

информационное письмо от 17.08.2022 №261-3622 о предоставлении информации о состоянии основных производственных фондов эксплуатируемых ОПО, СУГ и принимаемых мерах по их обновлению или продлению срока службы в условиях внешнего санкционного давления в отношении РФ,

информационное письмо от 19.08.2022 №261-3675 об изменениях, внесенных в КоАП РФ,

информационное письмо 31.08.2022 № 261-3869 о состоянии аварийности и травматизма в I полугодии 2022 года на опасных производственных объектах магистральных трубопроводов в Российской Федерации;

информационное письмо от 28.10.2022 № 261-4988 о страховании опасных производственных объектов;

информационное письмо от 18.11.2022 № 261-5459 о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации (во исполнение письма заместителя руководителя Ростехнадзора Козивкина В.В. от 25.10.2022 №00-08-05/910 «О мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации», поступившие сведения о выполнении рекомендованных мероприятий приобщены к контрольно-наблюдательным делам);

- обеспечено взаимодействие с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, главами муниципальных районов и городских поселений Волгоградской области, главами муниципальных районов и городских поселений Астраханской области, главами муниципальных районов и городских поселений Республики Калмыкия в части получения информации об эксплуатирующихся опасных производственных объектах организациях, имеющих намерение приостановить или прекратить свою деятельность;

- организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Во всех организациях приняты меры антитеррористической устойчивости в части предотвращения проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц: опасные производственные объекты имеют периметральные ограждения территории, на объектах имеется охрана, организован пропускной режим, на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения, на въездах на территорию особо опасных объектов перед проходными установлены заградительные приспособления и др. Предприятиями на опасных производственных объектах организовано обучение персонала, ответственного за противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций. За отчетный период 2022 года на подконтрольных предприятиях проникновений на опасные производственные объекты посторонних лиц с целью проведения террористических актов не происходило.

#### Основные выводы и предложения.

Контрольная (надзорная) деятельность в 2022 году осуществлялась в соответствии с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также с учетом требований постановления Правительства РФ от 12.03.2022 №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности поднадзорными организациями в основном выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа удовлетворительное.

Предложения:

- для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта считаем необходимым:
- рассмотреть вопрос о необходимости разработки нормативно-технической документации в отношении пуско-наладочных работ на ОПО;
- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации: газораспределительных станций; компрессорных станций.

#### 1.4 Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Управлением осуществляется контроль за 78 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, в том числе:

по Волгоградской области – 45;

по Астраханской области – 17;

по Республике Калмыкия - 16.

Указанные организации эксплуатируют 102 опасных производственных объектов, в том числе:

по Волгоградской области – 62;

по Астраханской области – 25;

по Республике Калмыкия – 17;

из них:

9 объектов I класса опасности;

5 объектов II класса опасности;

72 объекта III класса опасности;

6 объектов IV класса опасности.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за год в сравнении прошлым годом. Данные о показателях смертельного травматизма, произошедших в результате аварий. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

В 2022 году произошла 1 авария, в результате произошел несчастный случай со смертельным исходом (1 человек погиб)

26.03.2022 на ООО «РусХимПром» произошла авария на площадке установки производства нефтеполимерных смол в отдельно стоящем здании насосного цеха, находящееся в 5 метрах от основного производства, сработала сигнализация. Аппаратчик Кучеров Сергей Игоревич направился выяснить причину её срабатывания, после чего произошел взрыв и возгорание, на стенах образовались трещины, дверь открылась от взрывной волны. Здание насосного цеха не разрушилось. Аппаратчик Кучеров С.И. 1975 года рождения погиб.

Технические причины аварии – внесение изменений в устройство (конструкцию) линии вакуумирования выразившееся в строительстве помещения вакуумного насоса ВН-2, размещение в нем вакуумного насоса АВЗ-90 поз.№ВН-2 и подключение насоса АВЗ-90 поз.№ВН-2 к ранее существующей линии вакуумирования без разработки соответствующего проекта и прохождения экспертизы; переполнение одного из сборников поз. С-7,С-8 с последующим поступлением горючей жидкости в линию всасывания вакуумных насосов, произошедших предположительно в результате нерегламентированных действий эксплуатирующего ОПО персонала по переключению запорной арматуры технологической линии, не в соответствии с технологической схемой производства.

В 2021 году зарегистрирован 1 тяжелый несчастный случай на ОПО «Площадка производства технического углерода Волгоградского филиала» рег. № А01-15832-0005, IV класса опасности, эксплуатируемом ООО «ОМСКТЕХУГЛЕРОД», в результате которого при производстве газоопасных работ произошел тяжелый несчастный случай. Аппаратчик 4 разряда по производству технического углерода получил ожог I, II, III степени туловища, ягодиц, верхних и нижних конечностей площадью 70% поверхности тела. 04.06.2021 расследование завершено, по результатам расследования в отношении юридического лица возбуждено административное производство по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

На ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» проводится следующая деятельность по повышению промышленной безопасности, в части реализации проектов по техническому перевооружению и реконструкции (модернизации) ОПО Общества:

Производится техническое перевооружение № 26, проектной документации проведена экспертиза промышленной безопасности с присвоением рег. № 48-ТП-28981-2021, по результатам проведенного технического перевооружения планируется произвести монтаж датчиков пожара в насосной (Установка № 13).

Реконструкция установки первичной переработки нефти ЭЛОУ-АВТ-5 типа А-12/3. Установка первичной переработки нефти ЭЛОУ-АВТ-5 предназначена для переработки нефти с целью получения светлых нефтепродуктов и масляных дистиллятов. Целью реконструкции установки является приведение к действующим нормам и правилам, замена морально и физически устаревшего оборудования на новое более эффективное, сокращение энергозатрат на переработку.

Техническое перевооружение «Внедрение требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов». Техническое перевооружение объектов ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка», целью которого является внедрение на объектах технических решений при внедрении требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов».

На ООО «ЛЛК-Интернешнл» организацией ООО «НПК «ВОЛГА-АВТОМАТИКА» по договору выполняются работы по разработке рабочей и сметной документации в соответствии с техническим заданием на разработку рабочей и сметной документации по техническому перевооружению инженерно-технического обеспечения объектов ТПП в г. Волгоград для устранения текущих предписаний Ростехнадзора по приведению объектов к требованиям промышленной безопасности. Также, обществом с ограниченной ответственностью «Промышленный Инжиниринг Автоматизация и Сервис» (ООО «ПРИАС») по договору разрабатывается документация на техническое перевооружение ОПО в части демонтажа сооружений

Участка по приготовлению и наливу масел, организация обводных схем прокладки сетей и коммуникаций.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены до 01.04.2022 практически всеми организациями, организации, не предоставившие сведения о производственном контроле привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, разработаны декларации промышленной безопасности ОПО.

На ОПО, в том числе, эксплуатируется оборудование, отработавшее свой нормативный срок службы. Организациями продолжается работа по проведению экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, а также по выполнению мероприятий, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности.

Организации, эксплуатирующие ОПО, осуществляют обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на ОПО в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

На предприятиях разработаны положения о производственном контроле, имеются должностные инструкции ответственных за осуществление ПК. Предоставляется ежегодная информация по планам на текущий год, по итогам предыдущего календарного года по форме ПК, содержащие статистические данные об основных результатах производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности проводится в соответствии графиками проведения экспертиз промышленной безопасности с установленными требованиями. В отчетном периоде в основное большинство проведенных экспертиз (по поднадзорным организациям) – экспертиза технических устройств, зданий и сооружений.

Порядок подготовки и аттестации работников ОПО по вопросам промышленной безопасности установлен в строгом соответствии с требованиями «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утв. Постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 №1365. Аттестацию руководителей, специалистов и членов постоянно-действующей аттестационной комиссии в подконтрольных организациях, в области промышленной безопасности осуществляет территориальная аттестационная комиссия Нижне-



Волжского управления Ростехнадзора по Астраханской области. Поднадзорные организации, имеющие опасные производственные объекты, в основном укомплектованы обслуживающим персоналом, обученным и аттестованным в соответствии с требованиями нормативной технической документации и прошедшем ежегодное медицинское обследование. На предприятиях имеются графики аттестации работников опасных производственных объектов в области промышленной безопасности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Основной проблемой в части данного вопроса является недостаточное финансирование (по ряду предприятий) мероприятий промышленной безопасности, и в соответствии с этим не осуществляется модернизация предприятий.

В целом поднадзорные ОПО соответствуют требованиям правил и норм в области промышленной безопасности, однако в связи с тем, что многие ОПО проектировались и строились более 30 лет назад, имеется ряд отступлений от действующих Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Проблемой является несоответствие состояния существующих ОПО требованиям действующих ФНиП.

При проведении проверок ОПО уделялось внимание контролю за проведением ремонта технологического оборудования и организацией, связанных с ними работ повышенной опасности, своевременному проведению освидетельствования и диагностики, организации работы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Одной из проблем приведения опасных производственных объектов к требованиям существующих норм промышленной безопасности, так же является необходимость выполнения работ капитального характера по реконструкции и модернизаций объектов, с приобретением оборудования длительного срока изготовления и проведением строительно-монтажных работ с остановкой производства, требующих больших финансовых и временных затрат.

При проведении проверок выявляются несоответствия объектов требованиям действующих нормативных технических документов. В выданных актах проверок предложены меры по приведению эксплуатируемых ОПО в соответствие с действующими требованиями промышленной безопасности. В частности, нерегулярность поставок нефтепродуктов в условиях экономического кризиса предыдущего периода, приводит к вынужденному сокращению штата работников и остановке деятельности (эксплуатации) организаций. Например, ООО «Трансойл-Терминал», ООО «ПКФ «ГРАП» и ООО «АМТК» не ведут деятельности по отгрузке и перевалке нефтепродуктов в связи с отсутствием объемов перевалки.

В течение 2022 года оценка готовности организаций к локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций по объектам газопереработки проводилась в ходе осуществления постоянного надзора (проверка работоспособности приборов и систем контроля безопасности; проверка пригодности к использованию

систем наблюдения, оповещения связи и поддержки действий в случае аварии) и при поведении плановых проверок в отношении ООО «ВАЛЭНСИ» и ООО «Газпромнефть-Аэро».

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

В ходе контрольно-надзорной деятельности установлено, что на предприятиях, эксплуатирующих ОПО I, II и III классов опасности, разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах.

Организациями заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, имеются резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий, созданы системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

На предприятиях имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персоналом. Действия персонала и аварийно-спасательных служб предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

На предприятии, эксплуатирующем ОПО I класса опасности, созданы собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования.

Профессиональные спасательные службы, обслуживающие поднадзорные предприятия готовы к локализации и ликвидации последствий аварий, но их недостаток заключается в значительной удаленности от обслуживаемых объектов.

По результатам проверок можно сделать вывод, что готовность к ликвидации и локализации последствий аварий поднадзорных организаций удовлетворительная.

На поднадзорных предприятиях Астраханской области собственные профессиональные аварийно-спасательные (газоспасательные) формирования созданы только на ООО «Газпром переработка».

Нештатное аварийно-спасательное формирование общей численностью более 10 человек создано на 2-х предприятиях: ООО ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго», ООО «Газпром переработка». Техническое оснащение аварийно-спасательных формирований соответствует установленным требованиям. На остальных предприятиях приказами созданы аварийно-спасательные бригады, в том числе добровольная пожарная дружина (ДПД) численностью от 5 до 10 человек.

18 предприятий заключили договора на оказание услуг с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, в том числе на тушение пожаров. Время прибытия на объект от 40- 60 минут.

На всех предприятиях имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персоналом. Действия персонала и штатных АСФ предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАРН, ПЛАС).

Техническими средствами - тренажерами аварийных ситуаций, учебно-тренировочными полигонами, программно-техническими комплексами по

моделированию развития аварийных ситуаций, располагают только в ООО «Газпром добыча Астрахань».

На всех объектах имеются средства и способы оповещения, сигнализации (звуковая, световая), связи (телефоны внутренней, городской и сотовой связи), и противоаварийной защиты (согласно принятых проектным решениям) для действия при авариях.

В соответствии с имеющимися планами мероприятий локализации и ликвидации последствий аварий проводятся учебные тревоги, заключены с профессиональными аварийно-спасательными службами договора на обслуживание. В организациях разработаны Планы локализации и ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов.

По результатам проверок можно сделать вывод, что готовность к ликвидации и локализации последствий аварий поднадзорных организаций удовлетворительная.

Профессиональные спасательные службы, обслуживающие поднадзорные предприятия готовы к локализации и ликвидации последствий аварий, но их недостаток заключается в значительной удаленности от обслуживаемых объектов.

24 октября 2022 г. на территории филиала ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» проведено комплексное учение для подтверждения готовности предприятия к действиям по локализации и ликвидации разливов нефтепродуктов. В плановом мероприятии были задействованы нештатное аварийно-спасательное формирование гидроэлектростанции, пожарные формирования и Служба спасения Волгограда. За их действиями наблюдала межведомственная комиссия под председательством представителя МЧС России. В состав комиссии вошли представители Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Спасатели коллективно отработали свои действия при условно возникшем пожаре, в том числе эвакуацию пострадавших. По итогам комплексного учения комиссия дала заключение о готовности Волжской ГЭС к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефтепродуктов.

20.04.2022 принято участие в комплексном совместном учении ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть-Калмыкия», ПАСФ «Спас-Сервис», структурного подразделения ООО Предприятие «Криосервис» с участием сил и средств территориальной подсистемы РСЧС Республики Калмыкия. Место проведения: Площадка береговых сооружений для приема нефти, поступающей с морских месторождений Северного Каспия, Цеха транспортировки и сдачи нефти и газа ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть-Калмыкия», Резервуарный парк. Результаты учения: Силы и средства «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть-Калмыкия» оцениваются как «готовы к выполнению задач по ликвидации аварийного разлива нефти при ЧС регионального и федерального уровня».

10.08.2022 ООО «Лукойл-Нижневолжскнефть» Тема учений: «Действия органов управления, сил и средств по ликвидации газонефтеводопроявлений, открытых нефтегазовых фонтанов на МЛСП месторождения им. Ю. Корчагина и последствий аварийного разлива нефти». Место учений: МЛСП месторождения им. Ю. Корчагина.

21.03.2022 ООО «Газпром добыча Астрахань» Тема учений: Действия по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Место учений: Участок по приготовлению технологических растворов и хранению метанола ГПУ.

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Поднадзорными организациями разработаны и утверждены в установленном порядке планы мероприятий по ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных объектах. Предприятиями, эксплуатирующими ОПО, в целях готовности к ликвидации и локализации последствий аварий – заключены договора с ПАСФ, а также формируются нештатные аварийно-спасательные формирования.

В целом, при имеющихся недостатках состояние безопасности и противоаварийной устойчивости, с учетом компенсирующих мероприятий на поднадзорных объектах удовлетворительное.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.

За 12 месяцев 2022 года всего проведено 142 проверки, из них 14 плановые проверки, 20 внеплановых, в том числе в режиме постоянного государственного надзора 108 мероприятий по контролю. По результатам проверок выявлено 808 нарушений, общее количество административных наказаний – 104, из них административное приостановление деятельности – 5, предупреждение – 45 штрафы на должностное лицо – 35, на юридическое лицо – 19. Общая сумма наложенных штрафов 8803 тыс. руб., взыскано за 2022 год – 7971 тыс.руб.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорных организациях в основном выполнялись. Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах удовлетворительное. Вопросы дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности решаются в сроки, предусмотренные планами организационно-технических мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

В целях реализации Постановления Правительства от 30.06.2021 №1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», на основании соответствующих приказов руководителя Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, на опасных производственных объектах I класса опасности назначены должностные лица, осуществляющие постоянный государственный надзор.

Инспекторским составом ведется профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- направляются информационные письма по предотвращению аварийности, травматизма, с конкретным указанием основных нарушений требований безопасности, ставшими причинами аварий, несчастных случаев и инцидентов;
- проводятся консультирования с поднадзорными организациями по недопущения нарушений требований в области промышленной безопасности;
- направляются предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- направляются предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

За отчетный период нарушений требующих приостановки действия лицензии или обращения в суд по аннулированию лицензии не установлено.

Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На поднадзорных предприятиях I-II класса опасности внедрены и функционируют системы управления промышленной безопасностью. На остальных предприятиях организован и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

При проведении проверок инспекторским составом уделяется особое внимание обеспечению и функционированию противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

### **1.5. Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

Под надзором Управления находятся 18 предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на металлургических предприятиях и производствах.

На металлургических предприятиях и производствах в гос. реестре зарегистрировано 40 опасных производственных объектов II и III классов опасности, подконтрольных межрегиональному отделу государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности.

Под контролем указанного отдела находятся сталеплавильные, литейные цеха, цеха производства алюминия, порошков и пудр из алюминиевых сплавов, ферросплавов.

Под надзором находится ряд крупных градообразующих предприятий: ООО «Корпорация «Красный октябрь», АО ВМЗ «Красный Октябрь», АО «Волжский трубный завод», АО «Волгограднефтемаш», АО «РУСАЛ-Урал» филиал Волгоградский, также является градообразующим предприятием ООО «Донской электрометаллургический завод» г. Фролово Волгоградской области.

В межрегиональном отделе государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности, под надзором находятся 8 металлургических ОПО II класса опасности и 13 ОПО – III класса опасности.

На опасных производственных объектах черной металлургии эксплуатируются:

- Электродуговых печей	- 7
- Индукционных печей	- 7
- Печей по производству ферросплавов	- 3
- Прокатных станов	- 5
- Трубопрокатных станов	- 6
- Машин непрерывного литья заготовок	- 5
- Труболитейных агрегатов	- 5
- Печей вагранок	- 5
- Установок печь-ковш	- 5
- Трубосварочных станов	- 2

Общий объем производства черных металлов составил: 1271,3 тыс. тонн.

На объектах цветной металлургии:

- Электролизеров	- 166
- Шахтных печей	- 0
- Электродуговых плавильных печей	- 1
- Индукционных печей	- 4
- Плавильных пламенных печей	- 35
- Других агрегатов по получению цветных металлов	- 3

Общий объем производства цветных металлов составил: 114.8 тыс. тонн.

За 12 месяцев 2022 года надзор и контроль, за эксплуатацией металлургических производств и объектов, осуществлялся в соответствии с планом проведения плановых проверок Нижне-Волжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2022 год. В связи с вступлением в силу постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336, исключено 6 плановых проверок из плана на 2022 год.

В целом состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах металлургических и коксохимических предприятий и производств оценивается как удовлетворительное.

Динамика объемов производства по основным видам продукции. Объемы ввода новых мощностей, в том числе за счёт строительства новых и расширения действующих предприятий, а также за счёт технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий.

Динамика объёмов производства в черной и цветной металлургии за 12 месяцев 2022 года остались на прежнем уровне в сравнении с 2021 годом.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

За 12 месяцев 2022 года на поднадзорных металлургических предприятиях и производствах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

За 12 месяцев 2021 года несчастные случаи со смертельным исходом отсутствовали. Произошла 1 авария в апреле 2021 года.

Суммарный материальный ущерб от аварий.

За 12 месяцев 2022 года аварии отсутствовали.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

За 12 месяцев 2022 года на поднадзорных металлургических предприятиях и производствах групповых несчастных случаев не зарегистрировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.

п/п	Число аварий за 12 мес. 2021 года	Число аварий за 12 мес. 2022 года
	1	0

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.

п/п	Число несчастных случаев со смертельным исходом за 12 мес. 2021 года	Число несчастных случаев со смертельным исходом за 12 мес. 2022 года
	0	0

Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора (в форме таблицы) с описанием тенденций.

п/п	Число несчастных случаев со смертельным исходом / число аварий за 12 мес. 2021 года	Число несчастных случаев со смертельным исходом / число аварий за 12 мес. 2022 года
	0/1	0/0

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.

За 12 месяцев 2022 года на поднадзорных металлургических объектах групповых несчастных случаев и аварий связанных с эксплуатацией поднадзорного металлургического оборудования, не зарегистрировано.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

За 12 месяцев 2022 года на поднадзорных металлургических объектах несчастных случаев со смертельным исходом и аварий связанных с эксплуатацией поднадзорного металлургического оборудования, не зарегистрировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

В течении 12 месяцев 2022 года на металлургических предприятиях не велись работы по техническому перевооружению, реконструкции и капитального строительства опасных производственных объектов.

В ходе проверок инспекторским составом контролируется соблюдение предприятиями сроков выполнения планов и мероприятий по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль, за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте и др.) в поднадзорных организациях.

На предприятиях подконтрольных Управлению, в соответствии с требованиями регламентирующих документов имеются «Положения об осуществлении производственного контроля».

При планировании и проведении обследований предприятий и производств постоянное внимание уделяется анализу, оценке организации и функционированию производственного контроля и актуализации Положений об осуществлении производственного контроля в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168.

Своевременно и в полном объеме представлены сведения об организации ПК на подконтрольных предприятиях в электронном виде по установленной форме.

При проведении плановых проверок специалистами Управления контролируется ход выполнения запланированных предприятиями мероприятий по обеспечению промышленной безопасности. Мероприятия реализуются в основном в установленные сроки.

В соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности,



имеются контрольно-наблюдательные дела на каждое юридическое лицо с соответствующим индексом, номером, наименованием и количеством томов по всем поднадзорным металлургическим предприятиям.

За 12 месяцев 2022 года службами производственного контроля предприятий проведено 412 проверок, выявлено более 900 нарушений требований Правил и норм безопасности, привлечено к дисциплинарной ответственности 15 работников и депремировано за нарушения требований безопасности 19 человек.

#### Экспертиза промышленной безопасности.

Ведется постоянный контроль, за выполнением графиков предприятий по продлению нормативного срока службы технических устройств, зданий и сооружений.

За 12 месяцев 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года количество зарегистрированных в управлении экспертных заключений по металлургическим предприятиям осталось на прежнем уровне.

Ежемесячно планируется работа инспекторов по надзору и контролю, за состоянием и реализацией мероприятий по отрицательным заключениям экспертных компаний, выданных по результатам экспертиз промышленной безопасности ЗС и ТУ.

Ведется постоянный контроль, за выполнением предприятиями компенсирующих мероприятий по итогам экспертных обследований.

#### Разработка деклараций промышленной безопасности.

Опасные производственные объекты металлургических предприятий в соответствии с законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ декларированию не подлежат.

На АО «Волжский трубный завод» по химически опасным веществам разработана и утверждена декларация промышленной безопасности, заключение экспертизы ПБ Декларации № 39-ДБ-03987-2014, зарегистрирована и присвоен номер 14-14(00).0007-39-ДР.

#### Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте

На отчетный период, подконтрольные металлургические предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют действующие договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

#### Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий связаны на ряде предприятий и несвоевременной модернизацией производства.

Проведенные проверки показали, что состояние защищенности опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях на момент проверки находится в удовлетворительном состоянии. Выполнение запланированных мероприятий проводится согласно утвержденных графиков.

Достаточность принимаемых предприятиями мер подтверждается отсутствием зафиксированных фактов террористических проявлений на эксплуатируемых ОПО подконтрольных предприятиях.

#### Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.

Анализ и оценка практических действий персонала по ликвидации и локализации аварий проводится регулярно.

При проведении проверок выполнения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов проверяется наличие и реализация мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных ОПО, в том числе при возникновении стихийных бедствий (землетрясений, оползней, наводнений, паводков, ураганов и т.д.) и готовность к локализации и ликвидации их последствий. На предприятиях регулярно проводятся обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

#### Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

На предприятии АО «Волжский трубный завод» в наличии собственная газоспасательная служба.

Свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях № 12936 серия 5/8-310-304 от 04.10.2018 выдано отраслевой комиссией по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей металлургического комплекса Минпромторга России.

В штате ГСС 19 аттестованных спасателя командного и личного состава, 4 аварийно-дежурные бригады, дежурство круглосуточное. Инженерно - техническое обеспечение соответствует Табелю материально-технического оснащения. Профилактическая работа проводится по годовому и месячным планам, утвержденным главным инженером предприятия. Сменные обходы взрывопожароопасных объектов газоспасателями проводятся ежедневно.

Профессиональная Аварийно-спасательная служба (АСС) создана на ООО «Корпорация «Красный Октябрь». Свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях от 30.09.2021 № 5/8-310-304.

Фактическая численность работников АСС - 12 человек, АСС оснащена согласно установленных требований, персонал обучен.

Всего аварийно-спасательные формирования (газоспасательные) созданы только на 2 предприятиях.

Предприятия, не имеющие собственных аварийно-спасательных служб, заключили договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями: МКУ «Служба спасения Волгограда», ГУ «7 ОФПС по Волгоградской области», ГУ-67 –ОФПС по Волгоградской области, ПСЧ-77-ОГПС МЧС РФ по волгоградской

области, аварийно-спасательной службой ГУ «5-ОФПС по Волгоградской области» (г. Волжский), АСС 32П45-ОФПС по Волгоградской области г. Волжского, ООО «Газпром газораспределение Волгоград» и др.

Договорами предусмотрено проведение профилактической работы по предупреждению аварий, инцидентов на ОПО, с персоналом предприятий, в соответствии с согласованными графиками, проводятся противоаварийные тренировки и учебные тревоги по спасению людей при возникновении аварий, инцидентов, пожаров на опасных производственных объектах предприятий.

Срок прибытия на объект аварийно-спасательных служб – 10-20 минут.

Знание специфики предприятия аварийно-спасательными службами удовлетворительное.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.

В соответствии с планом работ инспекторами Управления при осуществлении плановых мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности на подконтрольных металлургических предприятиях и производствах за 12 месяцев 2022 года проведено 5 плановых, 3 внеплановых выездных проверок.

При осуществлении плановых мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности проведена плановая проверка на АО «Волжский трубный завод», АО «РУСАЛ Урал» филиал Волгоградский, ООО «Донской электрометаллургический завод» и АО «Корпорация «Красный октябрь».

По итогам проведенных проверок выявлено 88 нарушений, наложено 14 административных взысканий на должностных и юридических лиц предприятий.

Административные взыскания были наложены по итогам 1 внеплановой и 5 плановых проверок. Субъектами административной ответственности являются 8 должностных лиц и 6 юридических лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов 462 тыс. рублей (на должностных лиц - 112 тыс. рублей, на юридические лица - 350 тыс. рублей).

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля, за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Проверки по лицензионному контролю в 2022 году не проводились.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На предприятиях внедрены системы управления промышленной безопасностью и реализуются инновационных проекты, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

### **1.6. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

Под контролем Управления находилось 598 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов на территории Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия, а именно:

- Волгоградской области 265,
- Астраханской области 262,
- Республики Калмыкия 71,

эксплуатирующих 1636 опасных производственных объектов:

	вс его	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Волгоградская область	87 1	0	2	854	15
Астраханская область	63 6	0	4	607	25
Республика Калмыкия	13 0	0	0	127	3
всего	16 37	0	6	158 8	43

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №870, под контролем находилось 13171 организаций, эксплуатирующих 13573 объектов, в том числе на территории:

- Волгоградской области 7278,
- Астраханской области 3109,
- Республики Калмыкия 3186.

На поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора территории в составе опасных производственных объектов:

- протяженность наружных газопроводов составляет 35259,75 км,
- протяженность подземных газопроводов составляет 26800,94 км, из них полиэтиленовых 15604,98 км, протяженность отслуживших нормативный срок

службы подземных газопроводов составляет 3699,18 км, прошедших диагностирование с продлением срока эксплуатации - 3699,18 км;

- ГРП (ГРУ), ШРП – 13915 ед., отслуживших нормативный срок службы – 2783 ед., из них прошедших диагностирование с продлением срока эксплуатации – 1426 ед. и реконструированных 17 ед.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий:

Вид аварии	12 мес. 2021	12 мес. 2022	/-
Неконтролируемый взрыв	0	0	
Выброс опасных веществ	0	0	
Разрушение сооружений	0	0	
Разрушение технических устройств	0	1	1
Всего	0	1	1

Вид аварии	12 мес. 2021	12 мес. 2022	+ /-
Механические повреждения подземных газопроводов	0	0	-
Механические повреждения газопроводов автотранспортом	0	0	-
Повреждения в результате природных явлений	0	0	-
Коррозионные повреждения наружных газопроводов	0	0	-
Разрывы сварных стыков	0	0	-
Утечка газа, выход из строя оборудования в ГРП (ШРП), газопотребляющего оборудования	0	0	-
Взрывы при розжиге газоиспользующих установок и неисправность оборудования котла	0	0	-
Неисправность оборудования СУГ	0	0	-
Иные	0	1	+ 1
Всего	0	1	+ 1

За отчетный период 2022 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления произошла 1 авария (за аналогичный период

2021 года аварии на подконтрольной территории отсутствовали).

Экономический ущерб от аварии за отчетный период 2022 года отсутствует (за аналогичный период 2021 года экономический ущерб от аварий отсутствует). Аварии, произошедшие в результате действий третьих лиц, отсутствовали.

Описание обстоятельств и причин аварии:

08.08.2022 на опасном производственном объекте III класса опасности «Сеть газоснабжения г. Астрахани (11)» (рег.№А38-00042-0003) организации АО «Астраханьгазсервис» по адресу: г. Астрахань, Трусовский район, ул. Площадь Заводская, 41а в 07 час. 00 мин. произошла утечка газа в линзовом компенсаторе, установленном в газовом колодце. Прибывшей на место бригадой аварийно-диспетчерской службы место проведения работ было ограждено, посторонние лица удалены. В 07 ч. 50 мин. в торговом киоске «Мясные деликатесы «Отовсюду», расположенном примерно в 3 м от газового колодца, произошел хлопок, предположительно от возгорания газозвушной смеси. Ударной волной в торговом киоске выбило витринные окна и двери. От взрыва пострадала продавец магазина, которая прошла в огражденную зону и вошла в торговый киоск через боковую дверь.

Приказом руководителя Нижне-Волжского управления Ростехнадзора от 09.08.2022 №ПР-261-206-о (с изменениями, внесенными приказами от 15.08.2022 №ПР-261-209-о, от 05.09.2022 №ПР-261-218-о) создана комиссия по расследованию причин аварии в АО «Астраханьгазсервис». Согласно акту от 07.09.2022 расследования причин аварии на опасном производственном объекте, происшедшей 08.08.2022, были установлены:

- лица, ответственные за нарушения требования промышленной безопасности, а именно: должностное лицо - Бурмистров М.Б. - мастер аварийно-диспетчерской службы АО «Астраханьгазсервис», привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ (штраф в размере 10 тыс. руб); и юридическое лицо АО «Астраханьгазсервис», привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ (штраф в размере 105 тыс. руб.);

- организационные причины аварии: не обеспечен контроль за состоянием технических устройств, смонтированных на подземных газопроводах; не проведена экспертиза промышленной безопасности технического устройства; при проведении текущего ремонта газовых колодцев не выполняются в полном объеме регламентные работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту технических устройств, расположенных в колодцах, соблюдению требований по гидроизоляции колодцев;

- технические причины аварии: отсутствие у газового колодца № 73 гидроизоляции, допускающее цикличное нахождение линзового компенсатора в водной среде, и в воздушной среде, что привело к сквозному коррозионному повреждению нижней части линзового компенсатора;

- суммарный материальный ущерб от аварии составил - 0 тыс.руб.;

- мероприятия, предусмотренные в акте технического расследования аварии, выполнены.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам:

Травмирующие факторы	12 мес. 2021	12 мес. 2022	+ / -
Отравления продуктами неполного сгорания газа	0	0	-
В результате взрыва газовоздушной смеси	0	0	-
Термическое воздействие	0	0	-
Прочие	0	0	-
Всего	0	0	-

За отчетный период 2022 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления не зафиксированы несчастные случаи со смертельным исходом (за аналогичный период 2021 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления не произошло несчастных случаев со смертельным исходом). Несчастные случаи со смертельным исходом, произошедшие в результате аварий, отсутствовали.

Общее число пострадавших и погибших при несчастных случаях:

- за отчетный период 2022 года погибшие при несчастных случаях отсутствовали; за аналогичный период 2021 года погибшие при несчастных случаях отсутствовали,

- за отчетный период 2022 года произошел 1 тяжелый несчастный случай (1 пострадавший) в результате инцидента (за аналогичный период 2021 года пострадавшие при несчастных случаях отсутствовали): 16.11.2022 в 11 час. 40 мин. при производстве работ по врезке полиэтиленового газопровода среднего давления d - 90 мм на ОПО АО «Волгоградгоргаз» «Сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая» III класса опасности рег. № А39-00007-0015 по адресу: г. Волгоград, ул. Платиновая, 29 пострадал слесарь аварийно-восстановительных работ в газовом хозяйстве 5 разряда Курбатов А.В. в результате возгорания газовоздушной смеси в котловане; причины несчастного случая: 1) нарушение технологического процесса, выразившееся в неисполнении требований проекта производства работ, а именно установка 2-го передавливателя без установки стопорных винтов для исключения разжатия при потере давления в случае утечки масла из домкрата передавливателя, 2) нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, 3) неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в необеспечении контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины подчиненного персонала; виновные лица: слесарь аварийно-восстановительных работ в газовом хозяйстве 5 разряда АО «Волгоградгоргаз» Курбатов А.В., мастер строительно-монтажных работ службы ремонта и строительства полиэтиленовых газопроводов АО «Волгоградгоргаз» Иванов В.А.

За 12 месяцев 2022 года на объектах газораспределения и газопотребления произошло 5 инцидентов (за 12 месяцев 2021 года произошло 11 инцидентов).

1. 10.02.2022 снежной массой деформирован участок надземного газопровода Ду 50 мм ООО "Газпром газораспределение Волгоград" в Ольховском районе Волгоградской области (ОПО "Сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая Ольховский район Волгоградская область", рег.№А39-04910-0028), проведены работы по очистке газопровода от снега и ремонтные работы по замене поврежденного участка;

2. 06.04.2022 в 09 час. 50 мин. в результате механического воздействия при несогласованных земляных работах неизвестным лицом произошло повреждение подземного полиэтиленового газопровода высокого давления D-225мм ООО "Газпром газораспределение Волгоград" (ОПО "Сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая Октябрьский район Волгоградская область", рег.№А39-04910-0027), место инцидента: 2300 м к северу от с. Шелестово Октябрьского р-на Волгоградской обл.;

3. 11.05.2022 в 16 час. 40 мин. в результате механического воздействия при несогласованных земляных работах ООО «Концессии водоснабжения» произошло повреждение подземного полиэтиленового газопровода среднего давления D-90 мм ООО ИКЦ "Спецтеплосервис" (ОПО рег.№А39-04108-0048), место инцидента: жилой поселок Адель Парк по ул. им. В. Петровского г. Волгограда;

4. 13.10.2022 в 12 час. 40 мин. в результате наезда автотранспорта (Газель) деформирован надземный стальной газопровод низкого давления d 89мм АО "Газпром газораспределение" (ОПО «Сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая Володарского района, Астраханская область", рег.№А19-06094-0008), выхода газа нет;

5. 16.11.2022 в 11 час. 40 мин. при производстве работ по врезке полиэтиленового газопровода среднего давления d - 90 мм произошло возгорание газовоздушной смеси в котловане из-за отклонения от установленного режима технологического процесса (ОПО АО «Волгоградгоргаз» «Сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая» III класса опасности рег. № А39-00007-0015), место инцидента: г. Волгоград, ул. Платиновая, 29, инцидент повлек тяжелый несчастный случай.

Проведено расследование инцидентов, основные причины инцидентов: повреждение газопроводов в связи с нарушением требований к охранным зонам газопроводов (несанкционированные земляные работы), обильное количество осадков в виде снега и льда, наезд автотранспорта, отклонение от установленного режима технологического процесса.

Для профилактики инцидентов инспекторским составом направляются профилактические письма и проводятся совещания с поднадзорными предприятиями, эксплуатирующими сети газоснабжения, в результате чего газораспределительными организациями усилен контроль за качеством проведения обхода трасс наружных газопроводов персоналом газораспределительных организаций, контроль за проведением земляных работ в охранных зонах газопроводов, за качеством и своевременностью технического обслуживания и проведения планово-предупредительного ремонта оборудования опасных производственных объектов.

#### Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев 2022 года проведено в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности:



22 - плановые проверки;  
 51 - внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания;  
 5 - внеплановые проверки по обращениям;  
 0 - внеплановые проверки по требованию прокуратуры;  
 0 - внеплановые проверки по поручению Правительства и Президента;  
 4 - проверки с привлечением представителей территориального органа, проведенных органами прокуратуры.

Выдано 33 предписания по результатам проверок за соблюдением требований промышленной безопасности, выявлено и предписано к устранению 691 нарушение требований промышленной безопасности.

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 67 административных наказаний:

- 0 дисквалификация;
- 7 административных приостановлений деятельности;
- 52 предупреждения;
- 67 административный штраф на общую сумму 4742,5 тысяч рублей.

Всего по результатам мероприятий по контролю и надзору составлено:

- 99 протоколов за нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований;
- 36 протоколов в рамках привлечения к административной ответственности за нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа (ст. 14.61 КоАП РФ);
- 9 протоколов в рамках привлечения к административной ответственности за нарушение правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа (ст. 9.22 ч.7 КоАП РФ);
- 4 протокола в рамках привлечения к административной ответственности за неуплату штрафа в установленный срок в добровольном порядке (ст. 20.25 КоАП РФ).

За отчетный период 2022 года проведено 78 внеплановых выездных проверок/оценок возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя).

За отчетный период 2022 года не проводились административные расследования о нарушении обязательных требований, не накладывались административные наказания по итогам административных расследований.

#### Основные нарушения требований промышленной безопасности:

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;
- не обеспечивается своевременное получение и переоформление лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

-неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (отсутствие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями либо собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований, план мероприятий по локализации и ликвидации аварий отсутствует или не согласован с руководителем аварийно-спасательных формирований, не проводится обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте);

-в ходе производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности не выявляются опасные факторы;

-осуществляется эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах без установленного срока безопасной эксплуатации (в том числе не проводятся своевременно экспертизы промышленной безопасности), не выполняются компенсирующие мероприятия согласно заключений экспертиз промышленной безопасности;

- невыполнение предписаний;

-отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;

- несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ;

- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств на сетях газораспределения и газопотребления;

- не обеспечивается мониторинг и устранение повреждений изоляционного покрытия (окраски) металла трубы при эксплуатации надземных газопроводов;

- наличие не в полном объеме у эксплуатирующих организаций исполнительно-технической, проектной и эксплуатационной документации;

- отсутствие документов о государственной регистрации ограничений (обременений) на земельные участки, входящие в охранные зоны наружных подземных и надземных газопроводов.

#### Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

В процессе эксплуатации опасных производственных объектов руководство предприятий осуществляло страхование опасных производственных объектов в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводилась работа по экспертизе промышленной безопасности. На контроле инспекторского состава находится своевременность и

полнота проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах, выполнение компенсирующих (корректирующих) мероприятий согласно заключениям экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств.

Во исполнение статей 9, 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на подконтрольных предприятиях проводится работа по подготовке и аттестации работников в области промышленной безопасности. Ведется работа по направлению в адрес подконтрольных организаций предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности.

Организация и осуществление производственного контроля на подконтрольных предприятиях находится на постоянном контроле инспекторского состава. Все предприятия имеют разработанные Положения по организации и осуществлению производственного контроля. Данные Положения, а также организация и осуществление производственного контроля проверяются на соответствие Правилам организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утв. постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 №2168. На поднадзорных объектах II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Планы работ служб производственного контроля представляются в отдел со сведениями об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Предприятия представляют сведения об организации производственного контроля ежегодно. Во 2 квартале 2022 года проанализированы своевременность и полнота представления в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора сведений об организации производственного контроля подконтрольными предприятиями. По результатам анализа составлено 21 протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых назначено 21 предупреждение.

В целях осуществления контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 03.07.2019 №258, сформированы контрольно-наблюдательные дела юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (организаций), эксплуатирующих опасные производственные объекты, зарегистрированные в государственного реестре опасных производственных объектов.

#### Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.

Предприятия, эксплуатирующие в своем составе опасные производственные объекты, запланировали и осуществляют мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, имеют резерв

материальных средств и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации аварий, обучают работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. Опасные производственные объекты оснащаются поверенными в срок приборами и системами контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, находящимися в исправном состоянии. На поднадзорных предприятиях, не имеющих в своём составе АДС, заключаются договора на аварийное обслуживание с АДС специализированной организации, в которых имеются Планы взаимодействия служб различных ведомств по локализации и ликвидации возможных аварий на объектах системы газоснабжения, утвержденные главами администраций соответствующих муниципальных образований и согласованные со всеми задействованными службами. На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, заключаются договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями. Аттестованные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования на территории Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия определены перечнями МЧС России.

Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные объекты:

- недостаточное количество аварийно-спасательных бригад, оснащенных специализированным транспортом;
- формальный подход к обучению персонала, эксплуатирующего ОПО, действиям в случае аварии или инцидента на ОПО и к проведению тренировочных занятий с участием обслуживающего персонала поднадзорных организаций в рамках взаимодействия с аварийно-спасательными службами.

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов в целом можно оценить как удовлетворительное.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

- несвоевременное проведение технического диагностирования и экспертиз промышленной безопасности для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов, а также выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз;
- наличие бесхозных газопроводов и ГРП;
- крайне медленный в соответствии с законодательством процесс регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети;
- физическое и моральное устаревание газового оборудования и газовых сетей;

- частая смена владельцев и эксплуатирующих организаций опасных производственных объектов, непосредственно влияющая на уровень безопасности эксплуатируемых объектов;
- наблюдается тенденция к снижению квалификации работников предприятий, занятых эксплуатацией опасных производственных объектов;
- отсутствие финансирования для обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности;
- недостаточная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, в частности допускаются случаи формального подхода по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;
- недостаточный уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

Ход реализации инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов:

- в АО «Газпром газораспределение Астрахань» внедряется телеметрия в части установки датчиков контроля работы ГРПШ, ПГБ: при срабатывании ПЗК в ГРПШ и ПГБ (прекращении подачи газа в населенный пункт) поступает сообщение в аварийно-диспетчерскую службу, работники службы АДС оперативно выезжают на устранение инцидента;
- организацией АО «Волгоградгоргаз» проводится капитальный ремонт газопроводов с заменой газовых колодцев на краны шаровые с помощью комплекта оборудования для врезки и перекрытия газопроводов под давлением производства ООО НИК «АССИ», а также при строительстве сетей газоснабжения применяются маркеры для газопроводов.

Информация о проведении профилактических мероприятий на объектах газораспределения и газопотребления:

- при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий инспекторского состава;
- при проведении контрольно-надзорных мероприятий с работниками предприятий проводились совещания о профилактике и недопущении случаев аварийности и травматизма;
- в соответствии с планом-графиком на 2022 год осуществляется консультирование – разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора, нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; при личном обращении

представителей организаций, эксплуатирующих ОПО, предоставляется устная информация по запрашиваемым вопросам; рассматриваются поступающие обращения граждан;

- в соответствии с утвержденным графиком проводятся ежеквартальные совещания с подконтрольными организациями по вопросам эксплуатации опасных производственных объектов;

- в соответствии с утвержденным графиком предоставляется информация для размещения на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

- предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлено 27 информационных писем, в том числе:

- информационное письмо от 19.01.2022 №261-172 о предоставлении сведений об осуществлении производственного контроля,

- информационное письмо от 16.03.2021 №261-975 о соблюдении требований промышленной безопасности,

- информационное письмо от 24.03.2022 №260-633 о профилактике аварийности и травматизма;

- информационное письмо от 28.04.2022 №261-1777 о состоянии аварийности и травматизма в 2021 году на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления, а также автомобильных газозаправочных станциях СУГ в Российской Федерации,

- информационное письмо от 30.05.2022 №261-2264 о соблюдении требований промышленной безопасности,

- информационное письмо от 17.08.2022 №261-3622 о предоставлении информации о состоянии основных производственных фондов эксплуатируемых ОПО, СУГ и принимаемых мерах по их обновлению или продлению срока службы в условиях внешнего санкционного давления в отношении РФ,

- информационное письмо от 19.08.2022 №261-3675 об изменениях, внесенных в КоАП РФ,

- информационное письмо от 31.08.2022 № 261-3872 о состоянии аварийности и травматизма в I полугодии 2022 года на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления, а также автомобильных газозаправочных станций СУГ в Российской Федерации,

- информационное письмо 31.08.2022 № 261-3869 о состоянии аварийности и травматизма в I полугодии 2022 года на опасных производственных объектах магистральных трубопроводов в Российской Федерации;

- информационное письмо от 28.10.2022 № 261-4984 о безопасной эксплуатации газовых сетей Волгоградской области;

- информационное письмо от 28.10.2022 № 261-4988 о страховании опасных производственных объектов;

- информационные письма от 18.11.2022 № 261-5459, от 23.11.2022 № 260-2523, № 260-2524, № 260-2525, № 260-2526, № 260-2527 о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации (во исполнение письма заместителя руководителя Ростехнадзора Козивкина В.В. от 25.10.2022 №00-08-05/910 «О мерах по обеспечению

противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации», поступившие сведения о выполнении рекомендованных мероприятий приобщены к контрольно-наблюдательным делам);

- в рамках работы по снижению бесхозных газовых сетей:

•главам администраций районов Астраханской области направлены письма с перечнем бесхозных газопроводов, копии писем направлены в районные прокуратуры для принятия мер понуждения к главам районных администраций;

•для обеспечения безопасной эксплуатации газовых сетей, находящихся в собственности органов местного самоуправления Волгоградской области и планируемых к передаче в собственность Волгоградской области, администрациям муниципальных образований Волгоградской области объявлено 28 предостережений о недопустимости эксплуатации вышеуказанных сетей газораспределения без выполнения комплекса мероприятий, включая мониторинг, техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обеспечение сетей газораспределения, обеспечивающих содержание сетей газораспределения в исправном и безопасном состоянии;

•главам администраций городских округов и муниципальных районов Волгоградской области направлено письмо от 28.10.2022 №261-4984 о комплексе мероприятий, которые необходимо выполнять в отношении принятых в муниципальную собственность газопроводов до их передачи в собственность Волгоградской области;

•по вопросу крайне медленного в соответствии с законодательством (от 6 месяцев до 1 года) процесса регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети, в Ростехнадзор направлено для обсуждения в рамках коллегии Ростехнадзора предложение внести изменения (дополнения) в Федеральный закон РФ от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»: «ответственность за надежность эксплуатации газовых сетей, которые не имеют собственника, собственник которых не известен или от права собственности на которые собственник отказался, несут организации, к газовым сетям которых такие объекты присоединены», а также разработать порядок надежной и безопасной эксплуатации газовых сетей в период до регистрации их в собственность;

- обеспечено взаимодействие с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, главами муниципальных районов и городских поселений Волгоградской области, главами муниципальных районов и городских поселений Астраханской области, главами муниципальных районов и городских поселений Республики Калмыкия в части получения информации об эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях, имеющих намерение приостановить или прекратить свою деятельность;

- организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований - 642 предостережения, в том числе:

- предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (163 предостережения);

- предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности (222 предостережения);

- предостережения о недопустимости эксплуатации сети газопотребления (газораспределения), идентифицируемой как опасный производственный объект согласно приложениям №1 и №2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», без регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (55 предостережений);

- предостережения о недопустимости эксплуатации опасных производственных объектов без специального разрешения на право осуществления юридическим лицом конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) – лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, а также о необходимости направления заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности в связи с фактическим прекращением лицензиатом лицензируемого вида деятельности (28 предостережений);

- предостережения о недопустимости ненадлежащей эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления (174 предостережения);

Во всех организациях приняты **меры антитеррористической устойчивости в части предотвращения проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц**: опасные производственные объекты имеют периметральные ограждения территории, на объектах имеется охрана, организован пропускной режим, на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения, на въездах на территорию особо опасных объектов перед проходными установлены заградительные приспособления и др. Предприятиями на опасных производственных объектах организовано обучение персонала, ответственного за противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций. За отчетный период 2022 года на подконтрольных предприятиях проникновений на опасные производственные объекты посторонних лиц с целью проведения террористических актов не происходило.

В соответствии с поручением Ростехнадзора от 14.01.2016 №ПЧ-1 «Об усилении контроля за исполнением технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870»:



- осуществляется регистрация поступающих заявлений заказчиков об участии должностных лиц территориального органа Ростехнадзора в работе приемочных комиссий по приемке сетей газораспределения и газопотребления согласно приложению №1 к поручению руководителя Ростехнадзора от 14.01.2016 №ПЧ-1; информация о регистрации заявлений, участии в работе приемочных комиссий и результатах работы фиксируется в журнале;

- информация о количестве и наименовании принятых объектов сетей газораспределения и газопотребления на территории, подконтрольной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора, с указанием параметров (проектное давление, протяженность, диаметр, исполнение, материал, мощность и другие характеристики) по приложению к письму заместителя руководителя Ростехнадзора А.В. Демина от 04.04.2022 №00-02-05/528 в формате Excel прилагается.

В соответствии с полномочиями Ростехнадзора Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляется рассмотрение поступающих сведений о нарушении установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа: за 12 месяцев 2022 года рассмотрено 24 заявления, составлено 36 протоколов по ст. 14.61 КоАП РФ, протоколы направлены для рассмотрения в суд, по итогам рассмотрения назначено 15 штрафов на общую сумму 920,0 тысяч рублей, 12 предупреждений.

В соответствии с полномочиями Ростехнадзора Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляется рассмотрение поступающих сведений о нарушении правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа: за 12 месяцев 2022 года рассмотрено 5 заявлений, составлено 9 протоколов по ст. 9.22 КоАП РФ, протоколы направлены для рассмотрения в суд.

#### Основные выводы и предложения.

Контрольная (надзорная) деятельность в 2022 году осуществлялась в соответствии с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также с учетом требований постановления Правительства РФ от 12.03.2022 №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности поднадзорными организациями в основном выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления удовлетворительное.

#### Предложения:

- в связи с необходимостью обеспечения безопасной эксплуатации бесхозных газовых сетей при крайне медленном в соответствии с законодательством РФ (от 6 месяцев до 1 года) процессе регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети, внести изменения (дополнения) в Федеральный закон РФ от 31.03.1999

№69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»: «Ответственность за надежность эксплуатации газовых сетей, которые не имеют собственника, собственник которых не известен или от права собственности на которые собственник отказался, несут организации, к газовым сетям которых такие объекты присоединены», а также разработать порядок надежной и безопасной эксплуатации газовых сетей в период до регистрации их в собственность;

- в целях предупреждения повреждений газопроводов при несанкционированных земляных работах в охранных зонах сетей газораспределения включить в КоАП РФ статью, предусматривающую административную ответственность за нарушение требований Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 года N 878;

- внести дополнения в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления", утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №531, в части увеличения общих требований к деятельности по эксплуатации, техническому перевооружению, реконструкции, ремонту, консервации и ликвидации сетей газораспределения и газопотребления, эксплуатации средств электрохимической защиты стальных подземных газопроводов, а также требований к локализации и ликвидации аварийных ситуаций;

- внести дополнения в Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 №870, в части увеличения обязательных требования к строительству и эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

### **1.7. Надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спец.химии**

Управление осуществляет контрольно-надзорную деятельность за 98 организациями:

85 – на территории Волгоградской области;

12 – на территории Астраханской области;

1 – на территории Республики Калмыкия.

Всего 145 взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектов:

116 – на территории Волгоградской области;

28 – на территории Астраханской области;

1 – на территории Республики Калмыкия.

В том числе, Управление осуществляет контрольно-надзорную деятельность в режиме постоянного государственного контроля (надзора) на территории Волгоградской области в отношении 4-х ОПО I класса опасности:

«Площадка АО «КАУСТИК» производства соды каустической ртутным и диафрагменным методом, жидкого хлора, синтетической соляной кислоты, хлорметила, хлорированных органических соединений, каустической соды плавленной,

винилиденхлорида технического, хлорвинила, полихлорвиниловой смолы и товаров бытовой химии», рег.№ А39-00003-0001, эксплуатируемый АО «КАУСТИК» (ИНН 3448003962);

«Площадка химического производства средств защиты растений», рег.№А39-04149-0001, эксплуатируемый ООО «Волга-Индастри» (ИНН 3448050271);

«Площадка производства сероуглерода, ксантогенатов, карбамата МН и гидросульфида натрия», рег.№ А39-00001-0001, эксплуатируемый АО «Волжский Оргсинтез» (ИНН 3435900563);

«Площадка по производству метионина и сульфата натрия», рег.№ А39-00001-0006, эксплуатируемый АО «Волжский Оргсинтез».

К особо опасным химическим объектам на территории Волгоградской области относятся:

АО «Каустик» (г. Волгоград) - химически опасный объект 1 степени и в соответствии с решением антитеррористической комиссии Волгоградской области № 8 от 29.03.2005 внесен в перечень КВО инфраструктуры, расположенных на территории Волгоградского региона как ХОО. Из всех имеющихся на предприятии объектах, наибольшую потенциальную опасность, с точки зрения угрозы совершения террористического акта и, как следствие, возникновения крупномасштабной техногенной аварии, представляют: Склады хлора цехов № 6, 11, 21, 30; участок отстоя ж/д цистерн с жидким хлором цеха № 30 на которых может находиться максимальное среднесуточное количество хлора (АХОВ) до 2500 тонн. В технологическом процессе цеха № 6 используется высокотоксичное вещество ртуть металлическая в объемах до 200 тонн. Кроме этого на складах предприятия может находиться 200 тонн хлорвинила - пожаровзрывоопасного вещества. На складах цеха № 31 может находиться до 30 тонн аммиака (АХОВ) (ОПО I класса опасности).

АО «ВолгаИндастри» (г. Волгоград) – предприятие, специализирующееся на производстве химических средств защиты растений. Расположено на территории АО «КАУСТИК».

АО «Волжский Оргсинтез» (г. Волжский) – предприятие химического профиля. Наибольшую потенциальную опасность представляют: Склад сжиженного аммиака, склад сжиженного пропилена, склад серной кислоты и гидроксида натрия, склад метанола, склад метилмеркаптана и акролеина, используемые в технологическом процессе производства метионина (ОПО I класса опасности); Склад анилина, склад нитробензола, склад N-метиланилина, используемые в технологическом процессе производства анилина и N-метиланилина (ОПО I класса опасности); Склад сероуглерода, склад диметиламина, склад бутилового спирта, используемые в технологическом процессе производства сероуглерода, ксантогенатов (ОПО I класса опасности).

АО «Волжский трубный завод» (г. Волжский) предприятие металлургического профиля, эксплуатирующее объекты химического профиля. Потенциальную опасность представляют: сырьевые склады серной, азотной, фтористоводородной, соляной кислот и гидроксида натрия – два ОПО II класс опасности.

На территории Астраханской области предприятия, эксплуатирующие ХОПО I класса опасности – отсутствуют. Предприятия, эксплуатирующие ХОПО II класса

опасности - ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (объект хранения и использования кислот и щелочей ТЭЦ-2), ООО «Газпром добыча Астрахань» (объект Парк резервуарный (промышленный) и ООО «Газпром переработка» (объект Площадка цеха материально-технического снабжения и комплектации оборудования (реагентное хозяйство) Астраханского ГПЗ). Предприятия, эксплуатирующие ХОПО III и IV класса опасности - это аммиачные холодильные установки, объекты водоподготовки, объекты получения и потребления кислорода, а также два предприятия применяют кислоты и щелочи.

На территории Республики Калмыкия расположено 1 предприятия химической промышленности: ООО «Предприятие «Криосервис» г. Элиста, эксплуатирующее кислородную наполнительную станцию III класса опасности.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

07.10.2022 в 17 часов 40 минут на территории цеха №41, входящего в состав опасного производственного объекта (далее - ОПО) «Площадка АО «КАУСТИК» производства соды каустической ртутным и диафрагменным методом, жидкого хлора, синтетической соляной кислоты, хлорметила, хлорированных органических соединений, каустической соды плавленной, винилиденхлорида технического, хлорвинила, полихлорвиниловой смолы, товаров бытовой химии и магниезиальных продуктов» I класса опасности, рег.№ А39-00003-0001, эксплуатируемого акционерным обществом «Каустик» (далее – АО «Каустик»), ИНН 3448003962, произошла разгерметизация трубопровода жидкого хлора Ду 57 от корпуса 3-3 цеха 6 в корпус 3-12 цеха 11 (свищ на технологическом трубопроводе в месте соприкосновения с опорой).

В результате происшествия 4 человека обратились в лечебное учреждение, по предварительной информации пострадавшим поставлен диагноз - наблюдение на токсическое действие газообразного хлора. Расследование данного несчастного случая не входит в полномочия Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее - Управление).

08.10.2022 представители Управления произвели осмотр места происшествия (фотоматериалы прилагаются).

В ликвидации последствий аварии принимали участие ООО ЧОП «ГРОТ», ООО «МЕДИС» и цех № 51 АО «Каустик» - аварийная газоспасательная служба (далее - АГСС). Согласно журналу входящей и исходящей информации дежурного у средств связи цеха №51:

- в 18 часов 01 минуту были установлены распылители вдоль дороги перпендикулярно направлению ветра;

- в 19 часов 29 минут на трубе обнаружен свищ, произведено снижение

давления;

- в 19 часов 57 минут на трубу установлен хомут;
- в 21 час 34 минуты отмечено устранение течи;
- в 22 часа 09 минут оцепление снято. Технологический трубопровод отключен.

По результатам оперативного производственного эколого-аналитического контроля АО «Каустик» качества атмосферного воздуха, концентрация хлора с 18 часов 40 минут 07.10.2022 по 06 часов 10 минут 08.10.2022 находилась в пределах нормы.

08.10.2022 в адрес Управления от АО «Каустик» поступило оперативное сообщение об аварии (вх.№ 261/15512 от 10.10.2022).

Управлением сформирована комиссия по расследованию технических причин аварии, расследование продолжается.

За аналогичный период 2021 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.

Вид аварии	2021 год	2022 год	/-
Неконтролируемый взрыв	0	0	
Выброс опасных веществ	0	1	1
Разрушение сооружений	0	1	1
Разрушение технических устройств	0	0	
Всего	0	1	1

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Травмирующие факторы	2021 год	2022 год	/-
Отравления продуктами неполного сгорания газа	0	0	
В результате взрыва газовоздушной смеси	0	0	
Термическое воздействие	0	0	
Прочие	0	0	
Всего	0	0	

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

В отчетном периоде реконструкция и техническое перевооружение опасных

производственных объектов не осуществлялась.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены до 01.04.2022 практически всеми организациями.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности ОПО.

На ОПО, в том числе, эксплуатируется оборудование, отработавшее свой нормативный срок службы. Организациями продолжается работа по проведению экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, а также по выполнению мероприятий, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности.

Организации, эксплуатирующие ОПО, осуществляют обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на ОПО в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Также, в ходе проведения анализа и контроля за соблюдением юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности, в том числе по надзору и контролю за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, установлено, что Муниципальное унитарное предприятие «Ахтубинск-Водоканал», владеющее опасным производственным объектом III класс опасности допускает его эксплуатацию без лицензии по следующему виду работ: хранение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах. Управлением в отношении выше указанного юридического лица были применены меры административного воздействия в соответствии с КоАП РФ.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

При осуществлении надзорной деятельности на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих химические опасные объекты, наибольшее количество нарушений относится к техническому состоянию оборудования: износ аммиачного холодильного оборудования, не выполнение графиков ремонта

оборудования, отсутствие автоматизированных систем защиты оборудования и контроля состояния воздушной среды в рабочей зоне.

В целом, при имеющихся недостатках состояние безопасности и противоаварийной устойчивости, с учетом компенсирующих мероприятий на поднадзорных объектах удовлетворительное.

Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия. Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

В ходе контрольно-надзорной деятельности установлено, что на предприятиях, эксплуатирующих ОПО I, II и III классов опасности, разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах.

Организациями заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, имеются резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий, созданы системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

На предприятиях имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персоналом. Действия персонала и аварийно-спасательных служб предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I класса опасности созданы собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования.

По результатам проверок можно сделать вывод, что готовность к ликвидации и локализации последствий аварий поднадзорных организаций удовлетворительная.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

За 2022 год проведено 40 проверок (мероприятий по контролю), в том числе:

11 – плановых проверок;

2 – внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

27 – мероприятий по контролю, проведенных в режиме постоянного государственного надзора.

В ходе проведения проверок выявлено 374 нарушений требований промышленной безопасности.

По результатам проведенных проверок наложено 20 административных наказаний, из них:

5 – предупреждений;

15 – административных штрафов (10 ДЛ и 5 ЮЛ) всего на сумму 1220 тыс.руб.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

В целях недопустимости нарушения требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» за 2022 года направлено 98 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

На подконтрольные предприятия направлены информационные письма по предотвращению аварийности, травматизма.

С поднадзорными организациями проводятся консультирования, а также совещания по предотвращению аварийности, травматизма и несчастных случаев на производстве.

Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности ОПО.

Плановых проверок соблюдения лицензионных требований при эксплуатации опасных производственных объектов Управлением не проводилось. Также в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора за отчетный период приостановки деятельности и аннулирования лицензия не проводились.

Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности внедрены и функционируют системы управления промышленной безопасностью. На остальных предприятиях организован и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

Объемы ввода новых мощностей, в том числе за счет строительства новых и расширения действующих предприятий, а также за счет технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий.

В отчетном периоде увеличение мощностей, строительства новых и расширения действующих предприятий, а так же проведение организационно-технических мероприятий не происходило.

Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных



требований, на основании которых выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам плановых проверок проводятся совещания с работниками подконтрольных предприятий, где рассматриваются следующие вопросы:

- анализ выявленных нарушений действующих норм и правил;
- недопустимость нарушения обязательных требований;
- профилактика предотвращения аварийности и травматизма.

Сведения об осуществлении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информации о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки. Результаты данных проверок.

В рамках мероприятий по актуализации сведений содержащихся в государственном реестре опасных производственных объектов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору выявлены объекты не прошедшие перерегистрацию и которым не установлен класс опасности, эксплуатирующая организация общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ЛУКОЙЛ» ИНН 8607100593 по адресу: Волгоградская область, Жирновский район, п.г.т. Медведицкий, ул. Советская, д. 108, а именно:

«Склад сырьевой №1 (сода) Участка ПРР (Медведицкий) Лапшинской базы Волгоградского регионального управления» рег.№ А01-09680-0019;

«Склад сырьевой №2 (кислота) (Медведицкий) Участка ПРР Лапшинской базы Волгоградского регионального управления» рег.№ А01-09680-0020;

«Участок транспортирования опасных веществ ж/д транспортом Участка ПРР (Медведицкий) Лапшинской базы Волгоградского регионального управления» рег.№ А01-09680-0021;

В целях определения наличия или отсутствия признаков опасности установленных приложением № 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на указанных объектах, по заданию на проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, 24.11.2022 проведено выездное обследование, по результатам которого установлено отсутствие признаков опасности, установленных приложением № 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Эксплуатирующая организация ООО «Торговый дом «Лукойл» ИНН 8607100593 согласно сведениям, полученным из единого государственного реестра юридических лиц, прекратило деятельность 01.04.2015.

По результатам материалы направлены в МТУ Ростехнадзора для исключения объектов из государственного реестра опасных производственных объектов.

### **1.8. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.**

В 2022 году отделом проведена 1 внеплановая документарная проверка по ранее выданному предписанию в отношении предприятия, осуществляющего хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования. По результатам проверки установлено, что все пункты устранены.

В 2022 году случаев травматизма, аварий и утрат взрывчатых материалов не зарегистрировано.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при производстве взрывных работ за 2022 год в сравнении с прошлым годом и суммарный материальный ущерб от аварий, а также данные по количеству групповых несчастных случаев, общем числе пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не приводятся в связи с их отсутствием в указанные периоды.

Предприятиями соблюдается порядок, по которому:

- взрывчатые материалы во всех случаях, в том числе на местах работ, охраняются вооруженной огнестрельным оружием охраной в соответствии с заключенными с государственными охранными структурами договорами;

- в случаях перевозок ВМ со склада на склад или на места производства взрывных работ выделяются машины сопровождения и вооруженная огнестрельным оружием охрана. Автомобили, перевозящие взрывчатые материалы к местам работ осуществляют движение только в составе колонн из числа автомобилей предприятия;

В 2022 году проведено 3 консультирования граждан, а так же вынесено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности, а также информирование предприятий об изменениях, внесенных в ФНП «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения».

### **1.9. Транспортирование опасных веществ**

Характеристика поднадзорных организаций, объектов и средств транспортирования.

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находятся предприятия, эксплуатирующие участки транспортирования опасных веществ. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих 23 опасных производственных объектов, эксплуатирующих 27 опасных производственных объектов транспортирования автомобильным и железнодорожным транспортом, ОПО I класса опасности – нет, II класса опасности - 2 ОПО, III класса опасности – 16 ОПО, и 9 ОПО IV класса опасности, общей протяженностью путей (дорог) необщего пользования более 589 км.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

За отчетный период аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных объектах зарегистрировано не было.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

В подконтрольных организациях разработаны положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168.

Поднадзорные организации, эксплуатирующие объекты транспортирования опасных веществ, представили в срок сведения по организации и осуществлению производственного контроля за 2021 год.

Мероприятия по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств включены в план мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля на 2022 год.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий ведется контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования (подъездные пути, транспортные сооружения, технические средства транспортирования). Основные проблемы, связанные с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ оценивается как удовлетворительное.

На предприятиях ведутся книги осмотров ж/д путей, сооружений и технических устройств. Проводятся обследования состояния промышленной безопасности ОПО с составлением актов и записи в журнале по производственному контролю (при необходимости с участием начальников станций – ДС, мастеров дистанций путей ПД). На основании результатов обследования ОПО составляются мероприятия по устранению выявленных нарушений.

По результатам мониторинга требований в области промышленной безопасности установлено, что уделяется недостаточное внимание к текущему содержанию пути и техническим средствам для транспортирования.

Предприятия, не имеющие в своём составе специалистов по ремонту ж/д путей, соответствующего инструмента, заключили договора на обслуживание ж/д путей и

подвижного состава с организациями, имеющими соответствующую лицензию на данный вид деятельности.

В отчетном периоде технического перевооружения и реконструкции поднадзорных опасных производственных объектов, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным транспортом, не проводилось.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

За отчетный период проведено 2 проверки 1 - внеплановая по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки. и 1 плановая проверка, выявлено 4 нарушения наложено 3 административных наказаний.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

В целях недопустимости нарушения требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» за 2022 год направлено 13 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Также с поднадзорными организациями проводятся консультирования, совещания.

В 2022 году предприятиям, эксплуатирующим участки транспортирования опасных веществ направлены информационные письма по аварийности и травматизму на территории Российской Федерации, проводились совещания по теме «Аварийность и травматизм работников ОПО в 2022г.», так же проводилось консультирование предприятий.

Анализ надзорной и контрольной деятельности показывает, что предприятия, имеющие пути необщего пользования и транспортные средства, связанные с транспортированием опасных веществ, в большинстве случаев выполняют мероприятия по соблюдению требований промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ, а именно:

проводится обучение и аттестация работников в области промышленной безопасности;

своевременно заключаются договоры страхования ответственности перед третьими лицами, в случае аварий на опасных производственных объектах;

выделяются финансовые средства на проведение крупных ремонтных работ, на проведение экспертизы промышленной безопасности;

Вместе с тем, необходимо отметить:

недостаточное внимание некоторых предприятий к текущему содержанию пути необщего пользования и техническим средствам для транспортирования опасных грузов;

несовершенство нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельностью по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ железнодорожным транспортом;

отсутствие нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельностью по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ автотранспортом;

отсутствие разграничений полномочий по вопросам надзора за транспортированием опасных грузов на опасных производственных объектах с Министерством транспорта РФ.

#### Основные выводы.

Учитывая вышеизложенное состояние промышленной безопасности на поднадзорных Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора организациях, эксплуатирующие объекты транспортирования опасных веществ, и с учетом анализа выполнения предприятиями требований промышленной безопасности, определенных ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ можно оценить как удовлетворительное.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности: провести общероссийский семинар на тему «Совершенствование надзорной деятельности на объектах транспортирования опасных веществ» и рассмотреть вопрос о разработке нормативно – технической документации в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ.

#### Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия:

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО II и III классов опасности, разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах.

Организациями заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, имеются резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий, созданы системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

На предприятиях имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персоналом. Действия персонала и аварийно-спасательных служб предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

### **1.10. Надзор на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья**

#### Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора эксплуатируется 237 опасных производственных объектов хранения, переработки и использования растительного сырья:

210 – Волгоградская область

19 – Астраханская область

8 – Республика Калмыкия

III класса опасности – 87 объектов

IV класса опасности – 150 объектов

За 12 месяцев 2022 г. работы по техническому перевооружению, модернизации, капитальному ремонту на объектах хранения, переработки и использования растительного сырья не проводились.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

За 2022 года и аналогичный период 2021 года аварий зарегистрировано не было.

За 2022 года несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было, в аналогичном периоде 2021 года произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом (25.01.2021 на ОП «Раздолье-Медведицкое» АО «Дельта-Агро» произошел несчастный случай со смертельным исходом с аппаратчиком обработки зерна 3 категории Коробовым Н.Д.).

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Травмирующие факторы	2021	2022	+/-
Отравления продуктами неполного сгорания газа	0	0	0
В результате взрыва газовой смеси	0	0	0
Термическое воздействие	0	0	0
Прочие	1	0	-1
Всего	1	0	-1

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, получение уведомлений о начале осуществления конкретного вида деятельности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

В подконтрольных организациях отрасли разработаны положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, отработавших установленный срок службы, проводятся согласно графикам, разработанным организациями.

По результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений на опасных производственных объектах, диагностированию технических устройств, отработавших нормативный срок эксплуатации, предприятиями разрабатываются и представляются в Управление мероприятия по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности.

На подконтрольных предприятиях имеются планы мероприятий по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Планы мероприятий в основном выполняются.

Согласно проведенным контрольно-надзорным мероприятиям состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах оценивается как удовлетворительное.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения, переработки и использования растительного сырья, имеют договоры страхования гражданской ответственности, оформленные в соответствии с требованиями Федерального законодательства РФ, размер страховой суммы соответствует требованиям Федерального закона № 225-ФЗ от 25.07.2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Сведения, с примерами, об эффективности (неэффективности) организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, выявляемые проблемные вопросы. Количество предприятий, не представивших сведения об организации производственного контроля, принятые меры, действенность таких мер.

Ниже-Волжским управлением Ростехнадзора проведен анализ отчетов об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, представленных организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья.

По результатам анализа выявлены нарушения требований к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518, в части предоставления сведений не в полном объеме, а также Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 (в части невыполнения

требований к работникам, ответственным за осуществление производственного контроля и назначения ответственным за организацию производственного контроля).

Учитывая требования постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», и разъяснение Ростехнадзора, направленное письмом от 14.03.2022 № 11-00-12/3062, в адрес организаций, допустивших нарушения, а также 30 организаций, не предоставивших отчет, были направлены информационные письма. Нарушения были рассмотрены на совещании с участием представителей организаций, эксплуатирующих поднадзорные объекты хранения и переработки растительного сырья.

23 организации привлечены к административной ответственности за непредставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля, в виде предупреждения.

Анализ наличия (отсутствия) Технических паспортов взрывобезопасности на объектах, в том числе сведения о выполнении Плана мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, являющего неотъемлемой частью данного паспорта, а также результаты обследований (с примерами).

На предприятиях по хранению, переработке и использованию растительного сырья разработаны технические паспорта взрывобезопасности. Указанные мероприятия в основном выполняются. Выполнение мероприятий, указанных в паспортах взрывобезопасности контролируется при рассмотрении представленных отчетов по осуществлению производственного контроля, рассмотрении годовых планов мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности.

При наличии отклонений от нормативных требований промышленной безопасности разработаны мероприятия по доведению ОПО до нормативных требований, которые являются неотъемлемой частью технического паспорта взрывобезопасности.

Указанные мероприятия в основном выполняются. Выполнение мероприятий, указанных в паспортах взрывобезопасности также контролируется при рассмотрении представленных отчетов по осуществлению производственного контроля, рассмотрении годовых планов мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности.

Анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

В настоящее время организации переоформили действующие лицензии на вид деятельности «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», в том числе, в связи с изменением Перечня выполняемых работ на взрывопожароопасных и химически



опасных производственных объектах I, II и III классов опасности Положения «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 № 1661.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к мероприятиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте (с примерами).

В ходе контрольно-надзорной деятельности установлено, что на предприятиях, эксплуатирующих ОПО III классов опасности, разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах.

Организациями заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, имеются резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий, созданы системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

На предприятиях имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персоналом. Действия персонала и аварийно-спасательных служб предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

Проблемой на отдельных поднадзорных предприятиях является нехватка финансовых средств на обеспечение достаточного уровня промышленной безопасности. На многих предприятиях переработки растительного сырья снизились производственные мощности. Из-за отсутствия сырья неритмично работали предприятия ООО «Астраханский зерновой терминал», ООО «Астраханский рис». В отчетном периоде в связи с экономической ситуацией не эксплуатировались объекты ОАО «Комбинат хлебопродуктов», ООО «Красноярский рис».

Наименование поднадзорных организаций, в отношении которых проведены проверки, основания их проведения. Указать, на основе проведенного анализа, наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований. Принятые меры, в том числе сведения о применении административных наказаний в виде приостановления деятельности объекта (с примерами).

За 2022 года проведено 6 проверок (ООО «Астон», ООО «Волгоградский горчичный маслозавод «Сарепта», ООО «ТопАгро», ООО «Волгоградский элеватор», АО «Алексиковский элеватор», ООО «Волгоградская мельница»), проведенных в отношении юридических лиц, всего, в том числе: 4 – плановых проверки и 2 внеплановые проверки.

В ходе проведения проверок выявлено 50 нарушения требований промышленной безопасности (нарушения в части организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, аттестации в области промышленной безопасности, ведения технологической документации).

По результатам проведенных проверок наложено 7 административных штрафов на сумму 660 тыс.руб., 1 предупреждение и также, постановлением Красноармейского

районного суда от 16.03.2022 №5-563/2022 назначено административное приостановление деятельности в части эксплуатации технического устройства - транспортера ленточного ТЛЗ поз.4.8, инв.222, входящего в состав опасного производственного объекта «Элеватор» рег.№А39-00400-0009, находящегося в эксплуатации ООО «Волгоградский горчичный маслозавод «Сарепта».

Сведения о проверках, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования).

Материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел не направлялись.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, на основании которых выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях недопустимости нарушения требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» за 2022 год объявлено 187 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в части обязательной аттестации руководителей и специалистов в области промышленной безопасности, страхования гражданской ответственности в случае аварии на ОПО, об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

На подконтрольные предприятия направлены информационные письма по предотвращению аварийности, травматизма, с конкретным указанием основных нарушений требований безопасности, ставшими причинами аварий, несчастных случаев и инцидентов:

- письмо от 04.03.2022 №261-847 об аварийности и травматизме на объектах хранения и переработки растительного сырья;

- письма (от 08.04.2022 №261-1421, 260-828 от 12.04.2022, 260-835 от 12.04.2022, 260-833 от 12.04.2022, 260-834 от 12.04.2022, 260-829 от 12.04.2022, 260-831 от 12.04.2022, 260-830 от 12.04.2022, 260-832 от 12.04.2022) о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости ОПО хранения и переработки растительного сырья (во исполнение письма Ростехнадзора № 00-08-05/262 от 29.03.2022);

- письмо от 07.07.2022 №261-2947 о возрастании рисков аварийных ситуаций на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья, связанных с пожарами (во исполнение письма Ростехнадзора № 00-08-05/528 от 21.06.2022);

- письмо от 27.09.2022 № 261-4341 об аварийности и травматизме на объектах хранения и переработки растительного сырья (во исполнение письма Ростехнадзора от 19.09.2022 № 00-08-05/783);

- письмо от 07.11.2022 № 261-5169 о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации (во исполнение письма Ростехнадзора от 25.10.2022 № 00-08-05/910)

- письмо от 17.11.2022 № 261-5429 об обеспечении готовности предприятий зернового комплекса к приему и хранению нового урожая зернового комплекса (во исполнение письма Ростехнадзора от 10.11.2022 № 00-08-05/966)

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора проведены совещания с участием представителей организаций, эксплуатирующих поднадзорные объекты хранения и переработки растительного сырья (специализирующихся на хранении и переработке зерновых культур), в г. Волгоград, г. Элиста и г. Астрахань, во исполнение письма заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Козивкина В.В. от 14.04.2022 № 00-08-05/345. На совещании обсуждалось состояние аварийности и смертельного травматизма на опасных объектах, проблемные вопросы обеспечения промышленной безопасности на объектах, исполнительская дисциплина организаций, эксплуатирующих объекты, а также были рассмотрены типовые нарушения, допущенные организациями при предоставлении сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Особое внимание было уделено рекомендациям по принятию дополнительных мер, направленных на обеспечение должного уровня противоаварийной устойчивости взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья.

25.11.2022 проведены совещания с представителями организаций «Обсуждение произошедшей аварии со смертельным исходом и мер, направленных на обеспечение должного уровня противоаварийной (эксплуатационной) устойчивости взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»

Сведения об осуществлении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информации о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки. Результаты данных проверок.

Управлением не проводилось мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Оснащённость поднадзорных организаций проектной документацией, а в случае ее отсутствия, указание наименований предприятий, на которых проведены (не проводятся) работы по ее восстановлению.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий отсутствие проектной документации на поднадзорных организациях выявлено не было.

Информация о проводимых (проведенных) модернизациях, строительстве, реконструкциях, капитальных ремонтах, технических перевооружениях, консервациях и ликвидации на опасных производственных объектах.

Информация о реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств (с примерами).

Необходимо отметить тенденцию по активизации инвестиционной политики по строительству новых объектов отрасли на территории Волгоградской области.

В Волгоградской области запланированы проведение технических перевооружений и строительства на ОАО «Урюпинский элеватор», ООО «Динамо», ООО «Краснодонский комбикормовый завод», ОАО «Урюпинский МЭЗ», ООО «Агрокомпания Паритет», и т.д.

Разработана проектная документация на техническое перевооружение элеватора № 2 (№ А39-00151-0002), расположенного на территории ОАО «Новоаннинский КХП» по адресу Волгоградская область, г. Новоаннинский, ул. Советская, 43.

По информации руководства ООО «Хлебозавод «Наримановский» в настоящее время заказан проект на строительство комбикормового завода в г. Нариманов Астраханской области.

При строительстве, техническом перевооружении объектов проектной организацией, разработавшей документацию, осуществляется авторский надзор в соответствии с установленными требованиями.

Проектная документация на эксплуатируемые ОПО на ряде организаций имеется не в полных объемах. На многих предприятиях в результате частой смены собственников проектная документация утеряна, при этом организациям при проведении плановых проверок выдаются предписания на восстановление документации.

По информации руководства ООО «Хлебозавод «Наримановский» в настоящее время заказан проект на строительство комбикормового завода в г. Нариманов Астраханской области.

Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты (с примерами).

Контроль за наличием и работоспособностью средств пожарной сигнализации, систем обнаружения пожара осуществляется в рамках пожарного надзора.

Все проверенные ОПО отрасли оснащены средствами пожарной сигнализации в соответствии с установленными требованиями, имеются системы молниезащиты, которые контролируются инспекторами энергонадзора, ежегодно проводятся соответствующие замеры.

Анализ проведенных поднадзорными организациями работ по обеспечению требований безопасности элеваторов IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и выполнение Планов мероприятий по приведению

данных объектов в соответствие нормативными требованиями промышленной безопасности, причины продления сроков эксплуатации.

Организации, эксплуатирующие элеваторы IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) отсутствуют.

Общая оценка состояния промышленной безопасности с обоснованием этой оценки.

Учитывая результаты проведенных проверочных мероприятий, состояние промышленной безопасности на поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора организациях, эксплуатирующих объекты хранения и переработки растительного сырья, можно оценить как удовлетворительное.

### **1.11. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115°C**

Число поднадзорных технических устройств – 10513, из них котлов – 962, сосудов, работающих под давлением – 8430, трубопроводов пара и горячей воды – 1121. Число испытательных пунктов баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов – 23.

*По сравнению с отчетным периодом за 6 месяцев 2022 года произошло незначительное увеличение числа технических устройств, эксплуатируемых в составе ОПО, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C.*

За отчетный период при эксплуатации оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа произошла одна авария:

Авария произошла 19.12.2021 на участке паропровода 14 ата на ВХК (левый), уч. № 56344, Ø720x8,0 мм от колонны № 17 до колонны № 18 ООО «Тепловая генерация г. Волжского» Волжская ТЭЦ, расположенного по адресу: Волгоградская область, город Волжский, ул. 7-я Автодорога, 19, главный корпус, котельное отделение, на опасном производственном объекте «Площадка главного корпуса ТЭЦ (г. Волжский)», рег. № А39-04929-0001, III класс опасности, в состав которого входит данный паропровод. Пострадавших в результате аварии нет.

Технической причиной аварии явилось: авария на паропроводе произошла вследствие хрупкого разрушения металла сварного шва паропровода из-за роста трещины и достижение ее критической длины (экспертное заключение от 19.04.2022).

Организационными причинами аварии явились:

1. Специалистами экспертной организации ООО «НВЭК-ПБ» при проведении экспертизы промышленной безопасности паропровода 14 ата на ВХК (левый), уч. № 56344 нарушен принцип объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники, а именно: некачественно обследован участок паропровода 14 ата на ВХК (левый), уч. № 56344 в августе-октябре 2019 года; отсутствие необходимых и достаточных методов и объемов контроля, в результате которого не был обнаружен дефектный участок сварного соединения паропровода, а именно, непровара в корне шва (в сварном соединении

отсутствует корень шва по всему периметру); не в полном объеме проведен анализ проектной (конструкторской), технической и технологической документации, содержащей информацию о назначении, конструкции и технических характеристиках оборудования, о примененных при его изготовлении материалах, об объеме, методах и результатах, проведенных при изготовлении неразрушающего контроля и испытаний паропровода, а именно, на участок паропровода, построенный в 1962 году, диаметром 720x8,0 мм, проложенный надземно на неподвижных опорах (от колонны № 17 до колонны № 18). Сведения о рассмотренных в процессе экспертизы проектной (конструкторской) документации с указанием объема материалов, имеющих шифр, номер, марку или другую индикацию, необходимую для идентификации в разделе 5 заключения экспертизы промышленной безопасности, рег. № 39-ЗС-24602-2019 отсутствуют; не проведен неразрушающий контроль, в объеме, устанавливаемом экспертной организацией по результатам анализа представленной документации, осмотра и измерений (участок паропровода, построенный в 1962 году, диаметром 720x8,0 мм); заключение экспертизы промышленной безопасности, не содержит выводов о соответствии паропровода экспертизы требованиям промышленной безопасности и возможности продления срока безопасной эксплуатации, устанавливающие условия дальнейшей безопасной эксплуатации оборудования, в том числе объема, методов поэлементного технического диагностирования участков паропровода.

2. Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, выразившаяся в невыполнении основных задач производственного контроля, а именно: не проведен анализ состояния промышленной безопасности опасного производственного объекта «Площадка главного корпуса ТЭЦ (г. Волжский)», III класс опасности, рег. № А39-04929-0001, в части определения фактического технического состояния паропровода 14 ата на ВХК (левый), уч. № 56344, эксплуатируемого более 55-ти лет, при отсутствии на него проектной и исполнительной документации; не организована работа по разработке мер, направленных на предупреждение аварий на трубопроводах пара и горячей воды.

По результатам расследования аварии: должностное и юридическое лица ООО «Тепловая генерация г. Волжского» привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам расследования аварии с инспекторским составом проведено совещание по рассмотрению и анализу выводов комиссий по техническому расследованию причин аварии.

Подобных аварий за 2018-2021 гг. на территории поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора зафиксировано не было.

В ходе надзорной работы за отчетный период при проверках поднадзорных организаций и опасных производственных объектов было обследовано 428 технических устройств.

По фактам нарушений, выявленных при проведении проверок, юридические и должностные лица предприятий, виновные в правонарушениях, привлечены к

ответственности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2022 года следует отметить, что все запланированные мероприятия по контролю и надзору выполнены в полном объеме.

*Анализ выполнения подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической деятельности.*

Из поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора предприятиях наиболее подвержены проявлениям терроризма опасные производственные объекты на тепловых электрических станциях.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проверок, а также внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, вышеназванных организаций наряду с проверяемыми вопросами промышленной безопасности проверяется защищенность опасных производственных объектов от террористических актов, обследование технической укрепленности и антитеррористической защищенности вышеназванных объектов.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий иных поднадзорных предприятий выявлено, что ими выполняются мероприятия по антитеррористической устойчивости объектов, а именно: имеются инженерно-технические средства охраны объектов и их периметров; имеются надлежащие системы оповещения граждан и персонала, находящегося на объектах, при возникновении чрезвычайных ситуаций; имеются системы видеонаблюдения, позволяющие контролировать прилегающую территорию и своевременно принимать необходимые меры оповещения и защиты объектов; имеются кнопки экстренного вызова полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций; территории объектов освещаются в ночное время.

*Состояние надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию.*

Кроме положительной тенденции, связанной с соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, составляющими которых является оборудование, работающее под избыточным давлением на поднадзорных предприятиях, по результатам контрольно-надзорных мероприятий проведенных за 12 месяцев 2022 года выявлены и определенные недостатки:

нарушения требований промышленной безопасности, допущенные эксплуатирующими организациями.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок:

- эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;
- невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного

производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;

- не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;
- ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технического регламента и статье 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- не осуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

По выявленным нарушениям в отношении юридических и должностных лиц, виновных в совершении правонарушений, применялись меры, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выявленные нарушения связаны с невыполнением в полном объеме Федеральных законов, нормативно правовых актов Российской Федерации и нормативно технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасных производственных объектах.

В отчетный период, при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом Нижне-Волжского управления Ростехнадзора значительное внимание уделялось своевременному обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, организации своевременных работ по экспертизе промышленной безопасности оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, с истекшим нормативным сроком службы.

Своевременное и качественное проведение диагностики технических устройств, с выдачей рекомендаций по устранению нарушений, проведение обслуживания и контрольных проверок автоматики безопасности во многом способствует повышению уровня безопасности на производстве и положительно сказывается на техническом состоянии объектов в целом.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация более 70% оборудования, с истекшим сроком службы;
- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых квалифицированных специалистов. В связи с этим, отсутствие возможности передачи



производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов.

В соответствии с поручением заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.И. Сергеева от 13.12.2022 № 00-07-06/471 «Об авариях при эксплуатации автоклавов», Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий обращается особое внимание на:

- обеспечение исправности систем безопасности, не допускающих пуск в работу сосудов (автоклавов) с быстросъемными крышками при неполном закрывании крышки и открывание ее при наличии в сосуде избыточного давления;

- оснащение таких сосудов замками с ключом-маркой;

- наличие производственных инструкций по режиму работы и безопасному обслуживанию таких сосудов, устанавливающих в числе прочего порядок хранения и применения ключа-марки;

- правильность и своевременность проведения плановых (планово-предупредительных, регламентных) ремонтов, выполняемых по утвержденному в организации графику с периодичностью и в объеме, установленными в нормативной документации и (или) технической документации;

- случаи отказа оборудования с нарушением технологического процесса, а также иных инцидентов, связанных с его эксплуатацией;

- необходимость проведения проверки знаний производственных инструкций, противоаварийных тренировок с отработкой действий персонала в случае возникновения аварийных ситуаций;

- укомплектованность штата опасного производственного объекта персоналом, имеющим соответствующую квалификацию для эксплуатации оборудования и допуск к работе с ним;

своевременность проведения необходимых работ по экспертизе промышленной безопасности.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора проанализированы сведения и информация об организации и осуществлении производственного контроля, представляемые организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты IV класса опасности, в том числе на предмет соблюдения требований пункта 19 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора проведен анализ оборудования, работающего под избыточным давлением, на предмет наличия автоклавов, по результатам анализа установлено, что данное оборудование эксплуатируется на 9 предприятиях (Волгоградская область) в количестве 46 единиц.

В адрес поднадзорных организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением (автоклавы), Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в декабре 2022 года направлено информационное письмо об анализе возникновения причин аварий и несчастных случаев при эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, с быстросъемными крышками.

### 1.12 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Основными видами опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, надзор за которыми осуществляет Нижне-Волжское управление Ростехнадзора, являются: площадки мостовых кранов, погрузки-разгрузки, складов, транспортные цехи (участки).

Нижне-Волжского управления Ростехнадзора поднадзорны 511 организаций юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения.

Кранов – 4505

Подъемников (вышек) – 504

Строительных подъемников – 158

#### Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

За отчетный период 2022 года в Нижне-Волжском управлении аварий и инцидентов не происходило.

За отчетный период 2021 года в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора произошла одна Авария с башенным краном КБ-405-1А.02, зав. № 4616, уч. № 114592, произошедшей 30.04.2021 в 09 часов 20 минут на опасном производственном объекте по адресу: строительная площадка по ул. им. Землячки, 39А в Дзержинском районе г. Волгограда, при подъеме груза на монтажный горизонт, в результате которого произошло падение стрелы на строящееся здание.

#### Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по соблюдению требований промышленной безопасности

После внесения изменений в ФЗ 116 и перевод опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы в IV класс опасности, по которым не проводятся плановые проверки, деятельность эксплуатирующих организаций по соблюдению требований промышленной безопасности резко снизилась.

#### Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности

Управлением осуществлялся контроль, за соблюдением законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасностью, в основном из анализа представленных годовых отчетов об осуществлении производственного контроля. При выявлении фактов неудовлетворительного осуществления производственного контроля к нарушителям применялись меры административного воздействия. Следовательно, можно сделать выводы, что снятие планового надзора с

объектов, на которых используются подъемные сооружения, подтолкнуло эксплуатирующие организации к массовому несоблюдению требований промышленной безопасности.

Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов

Не утверждено положение о виде контроля (надзора) за Техническими регламентами. Плановые и внеплановые мероприятия по Техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность лифтов» не проводятся.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

Основными проблемами являются:

- Отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и, как следствие, отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований. Отсутствие обязательного государственного контроля с процесса качества проведения аттестаций ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов, что негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы. Одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы. Производственный контроль осуществляется формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.
- Отсутствие законодательных рычагов, подталкивающих и экономически способствующих владельцам подъемных сооружений и лифтов, своевременно проводить капитальные ремонты, модернизировать и менять морально и физически устаревшее оборудование.

Анализ мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Нижне-Волжским управлением в 2022 году были проведены следующие профилактические мероприятия:

1 Направлены информационные письма в адрес организаций, эксплуатирующих опасные объекты, на которых используются лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки, эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах) о разъяснении отдельных положений Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек, эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах),

утвержденных Правительством Российской Федерации от 24.06.2017 №743 по Волгоградской области, Астраханской области, Республики Калмыкия.

2 Информационные письма по предупреждению аварийности и травматизма на подъемных сооружениях (по Волгоградской области, Астраханской области, Республики Калмыкия).

3 Ведется переписка с фондами капитального ремонта Волгоградской области, Астраханской области для мониторинга замены лифтов в многоэтажных жилых домах отработавших нормативный срок службы.

4 Проводятся профилактические совещания с подконтрольными организациями, в целях разъяснения новых нормативных актов и предупреждения аварийности и травматизма.

Анализ мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Проведено 227 мероприятий по контролю на опасных производственных объектах (выдано 227 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований) по результатам неудовлетворительной аттестации по промышленной безопасности.

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За отчетный период было проведено 1042 проверочных мероприятия, из них 0 плановых и 1042 внеплановых.

По результатам проведенных проверок:

выявлено и предписано к устранению 510 нарушений, возбуждено 82 протоколов об административных правонарушениях, наложено 82 административных наказаний, из них 14 административных штрафов на общую сумму 690 тыс. рублей, предупреждений – 59, административное приостановление деятельности – 3.

## **2. Государственный энергетический надзор**

На территории Волгоградской области федеральный государственный энергетический контроль (надзор) осуществляется за 2797 организациями - субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии, которым присвоены высокая, значительная, средняя, умеренная и низкая категории риска. В эксплуатации этих организаций находятся 20045 объектов энергетики, 1952,6 км тепловых сетей в 2-х трубном исполнении и 70160 км электрических сетей.

Наиболее крупные субъекты электроэнергетики:

Филиал ПАО Россети «ФСК ЕЭС» Волго – Донское ПМЭС;

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго»;

АО «Волгоградоблэлектро»;

АО «Волгоградские межрайонные электрические сети»;

ООО «Волгоградская ГРЭС»;

Филиал "Южный" Акционерного общества "Оборонэнерго";

-организации, эксплуатирующие генерирующее оборудование:  
 Филиал ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС»;  
 ВГРГС и С филиал ФБУ «Администрация «Волго-Дон» - «Межшлюзовая ГЭС»;  
 АО «Михайловская ТЭЦ»;  
 Филиал АО «Каустик» «Волгоградская ТЭЦ-3»;  
 ООО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго»;  
 (Волгоградская ТЭЦ-2).  
 ООО Тепловая генерация города Волжского»:  
 (Волжская ТЭЦ; Волжская ТЭЦ-2)  
 ООО «Камышинская ТЭЦ».

- организация, осуществляющая оперативно-диспетчерское управление:  
 филиал ОАО «СО ЕЭС» «Волгоградское РДУ».

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев 2022 года проведено – 2465 проверок, из них:

Плановых – 19,  
 Внеплановых – 2446,  
 из которых:

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 5

По жалобам – 2,

По поручениям Правительства – 0,

Проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 2329.

Проверки по оценке готовности теплоснабжающих организаций и муниципальных образований – 78.

По результатам 57 проверок выявлено 2963 нарушения действующих норм и правил.

Возбуждено 125 административных дел, из которых 18 дел направлены на рассмотрение в судебные органы, в установленном порядке рассмотрено 106 дел. По результатам рассмотрения к административной ответственности привлечены:

- 41 юридическое лицо на сумму 1962 тыс. руб.;
- 36 должностных лиц на сумму 95,55 тыс. руб.;
- 1 физическое лицо на сумму 0,5 тыс. руб.;
- 27 предупреждений;
- 1 приостановление деятельности в части эксплуатации электроустановок.

Кроме того, вынесено 164 предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований при эксплуатации энергоустановок.

Общая сумма взысканных штрафов составляет – 973,75 тыс. руб.

Согласно Плана Управления на 2022г в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора плановым проверкам в 1 квартале 2022г подлежали 21 организация. По состоянию на 10.03.2022г проведены 19 плановых проверок, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 1 квартале не проведены 2 плановые проверки в отношении 2-х теплоснабжающих организаций, начало проведения проверок с

15.03.2022г и с 22.03.2022г. Кроме того, приказом по Управлению № ПР-261-58-о от 14.03.2022г, изданного на основании приказа Ростехнадзора № 75 от 11.03.2022г, отменены плановые проверки на 2022г.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

За отчетный период 2022 года на объектах электроэнергетики аварий не происходило. За тот же отчетный период 2021г. аварий на объектах электроэнергетики не происходило.

Аварийных ситуаций на объектах энергетики за отчетный период, послуживших причиной прекращения (ограничения) электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более - не зафиксировано.

За отчетный период 2022г. несчастные случаи не зарегистрированы, за этот же отчетный период 2021г был зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом.

Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию:

Надзорная деятельность в отчетном периоде до 10.03.2022г – даты вступления в силу Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 « Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» осуществлялась в соответствии с Планом Нижне-Волжского управления проведения плановых проверок на 2022г. Проведение плановых проверок планировалось с учетом требований Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.06.2021 № 1085. Во исполнение данного Постановления распоряжениями руководителя Управления утверждены перечни субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электроэнергии, которым присвоены категории среднего, умеренного и низкого риска. Кроме того, перечни субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, которым присвоены категории высокого, значительного риска, утверждены распорядительным документом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Приказом руководителя Управления от 10.03.2022г № ПР-261-55-о были внесены изменения в перечни потребителей электрической энергии, которым присвоены категории умеренного и низкого риска. Управлением ведется постоянная работа по актуализации перечней субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии, деятельность которых относится к категориям среднего, умеренного и низкого риска (далее – Перечень), осуществляющих деятельность на территории Управления. Ввиду того, что предоставление организациями информации, необходимой для отнесения их к определенной категории риска, в органы, осуществляющие федеральный государственный энергетический надзор законодательно не определен, Управлением в организации - потребители электрической энергии были направлены запросы категории надежности и максимальной мощности эксплуатируемых энергопринимающих установок, установленные в соответствии с договорами технологического присоединения к электрическим сетям. Согласно представленной информации, количество организаций, отнесенных ранее к низкой категории риска, резко снизилось.

До предприятий постоянно доводится информация по вопросам профилактики

производственного травматизма и аварийности. Выдано 164 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

- внести изменения в Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства от 30.06.2021 №1085, с целью приведения к ч. 7 ст. 52 «Профилактический визит» Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» № 248-ФЗ от 31.07.2020г. в части определения порядка проведения профилактического визита на объектах теплоснабжения;

- внести изменения в Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства от 30.06.2021 №1085, ФЗ-35 от 26.03.2003 «Об электроэнергетике» и предусмотреть обязательное проведение консультирования и профилактического визита при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики.

Астраханская область

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов:

на территории Астраханской области осуществляется контроль (надзор) за:

- Одной организацией, эксплуатирующей генерирующее оборудование:

ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» с 3 электростанциями общей мощностью 725 МВт, в том числе тепловой 920 Гкал/ч:

- ПГУ 110 МВт

- ПГУ 235 МВт

- АТЭС-2- 380 МВт, тепловая-920 Гкал/ч.

- Одной организацией, осуществляющей оперативно-диспетчерское управление: филиал ОАО «СО ЕЭС» «Астраханское РДУ».

- Одной электросетевой организацией: филиал ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»

Для обеспечения электроэнергией объектов 1 и особой категории имеются 450 ДЭС, общей мощностью 52160 кВт.

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев текущего года проведены – 1036 проверок, из них:

Плановых – 10,

Внеплановых – 1026.

Из них:

Проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 889.

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 7.

По причинению вреда жизни, здоровью граждан – 1.

По иным основаниям, установленным законодательством РФ – 129.

По поручениям Правительства – 0.

По результатам 35 проверок выявлено 1178 нарушений действующих норм и правил.

Возбуждено 31 административное дело, из которых на отчетную дату в установленном порядке Управлением рассмотрено 26. По результатам 21 административного дела вынесено наказание в виде штрафа на общую сумму 320,5 тыс. руб, в т.ч. в отношении:

- 11 юридических лиц на сумму 300 тыс. руб.;
- 10 должностных лиц на сумму 20,5 тыс. руб.

По результатам 5 административных дел вынесены предупреждения:

- 1 юридическому лицу;
- 4 должностным лицам.

Вынесение административных наказаний в виде приостановки деятельности: не применялось.

За неисполнение ранее выданных предписаний 5 протоколов направлены мировым судьям для привлечения к административной ответственности по части 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Общая сумма взысканных штрафов из наложенных за отчетный период составляет – 200,0 тыс. руб.

#### Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

На поднадзорных объектах за отчетный период 2022 года зарегистрирован 1 несчастный случай.

11 июля 2022 года в 20 час. 45 мин. (местное время) произошел несчастный случай с электромонтёром по ремонту и обслуживанию электрооборудования энергосилового цеха Астраханского тепловозоремонтного завода – филиала АО «Желдорреммаш».

По результатам расследования выявлены следующие причины несчастного случая:

Основная причина: Нарушение трудовой и производственной дисциплины электромонтёром по ремонту и обслуживанию электрооборудования энергосилового цеха, выразившееся в самостоятельном выполнении работ в действующих электроустановках без оформленного наряда-допуска на выполнение работ и без соблюдения организационных и технических мероприятий по охране труда при выполнении работ, проведении работ в электроустановках без применения средств индивидуальной защиты (диэлектрические перчатки, спецодежда, каска защитная), что является нарушением ч.1,2 ст.214 Трудового кодекса РФ, пп.1.7, 2.1. Инструкции по охране труда для электромонтёра по ремонту и обслуживанию электрооборудования Астраханского тепловозоремонтного завода – филиала АО «Желдорреммаш» ИОТ АТРЗ 125-2019, пп.2.22, 2.23, 2.24. производственной инструкции электромонтёра по ремонту и обслуживанию электрооборудования энергосилового цеха АТРЗ № 162-2021, пп.4.1, 4.2, 4.7, 4.8. «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок (утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.12.2020 №903н), п.1.7.5. «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 N 6, п. 1.2.1. Инструкция по применения и



испытанию средств защиты, используемых в электроустановках (утверждены приказом Минэнерго России от 30 июня 2003 г. № 261), требования охраны труда во время работы.

Сопутствующие причины:

- Отсутствие надлежащего контроля за соблюдением работниками технологической, производственной и трудовой дисциплины, правил и норм охраны труда, что является нарушением пп. 2.6, 2.18.2 Должностной инструкции мастера участка центрального распределительного пункта энергосилового цеха, №008-10-06-2013, утвержденной 13.03.2013г., пп.9 и п.14 п. 3.2. Должностной инструкции главного энергетика подразделения Сектор главного энергетика, № 61, утвержденной 31.01.2020г., п.1.7.6. «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 N 6, п.1.4. «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок (утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.12.2020 №903н);

- Ненадлежащее исполнение руководителем (заместителями руководителя) должностных обязанностей: в части подготовки, подтверждения готовности работников к выполнению трудовых функций в сфере электроэнергетики и аттестации работников по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики (ст. 28.1. Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике");

- Ненадлежащее исполнение мастером участка центрального распределительного пункта энергосилового цеха и главным энергетиком подразделения Сектор главного энергетика должностных обязанностей: в части обучения, повышения квалификации работников (п. 2.13. Должностной инструкции мастера участка центрального распределительного пункта энергосилового цеха, №008-10-06-2013, утвержденной 13.03.2013г.; пп.28 п. 3.2. Должностной инструкции главного энергетика подразделения Сектор главного энергетика, № 61, утвержденной 31.01.2020г.); в части проверки знаний норм и правил работы в электроустановках (п.1.4.37. «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 N 6).

Меры, принятые Управлением по недопущению подобных случаев:

- Управлением по согласованию с Прокуратурой Астраханской области принято Решение о проведении внеплановой выездной проверки с целью недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан на других производственных участках Астраханского тепловозоремонтного завода – филиала АО «Желдорремаш». Проверка проводилась в период с 15.09.2022 по 28.09.2022. Выявлено 104 нарушения обязательных требований.

До поднадзорных электро-и теплоснабжающих организаций доведена статистика аварийности и производственного травматизма, с требованиями усиления контроля, повышения уровня организации работ и соблюдения требований промышленной и электробезопасности. Организациями разработаны и предоставлены мероприятия по снижению электротравматизма и отчеты по их исполнению.

Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию:

Надзорная деятельность в отчетном периоде до 10.03.2022г – даты вступления в силу Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» осуществлялась в соответствии с Планом Нижне-Волжского управления проведения плановых проверок на 2022г.

Проведение плановых проверок планировалось с учетом требований Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.06.2021 № 1085. Во исполнение данного Постановления распоряжениями руководителя Управления утверждены перечни субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электроэнергии, которым присвоены категории среднего, умеренного и низкого риска. Кроме того, перечни субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, которым присвоены категории высокого, значительного риска, утверждены распорядительным документом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Приказом руководителя Управления от 10.03.2022г № ПР-261-55-о были внесены изменения в перечни потребителей электрической энергии, которым присвоены категории умеренного и низкого риска.

До предприятий постоянно доводится информация по вопросам профилактики производственного травматизма и аварийности. Выдано 265 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

**Республика Калмыкия**

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов:

1 электросетевая организация:

филиал ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго»;

1 организация, эксплуатирующая генерирующие оборудование:

АО "ГТ Энерго" (г. Элиста).

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 12 месяцев 2022 года проведено – 759 проверок, из них:

Плановых – 0,

Внеплановых –759.

Из них:

Проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 727.

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 0.

По жалобам – 0.

По поручениям Правительства – 0.

По иным основаниям – 32 (3-участие в проверке прокуратуры; 1-участие в работе комиссии по проверке готовности теплоснабжающей организацией к работе в

осенне-зимний период 2022-2023гг., оценка готовности районных муниципальных образований -28).

По результатам 4 проверок выявлено 2751 нарушение действующих норм и правил.

Возбуждено 5 административных дела, из них 3 протокола направлены на рассмотрение в суд. На отчетную дату в установленном порядке рассмотрено 5 административных дел, вынесено наказаний в виде штрафов на общую сумму 107,5 тыс. рублей в т.ч. в отношении:

- 1 юридического лица – на сумму 100 тыс. руб.;
- 4 гражданских лица – на сумму 7,5 тыс.руб.

Общая сумма взысканных штрафов составляет – 100,5 тыс. руб.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

Аварий, подпадающих под расследование комиссией Ростехнадзора на поднадзорных объектах за отчетный период 2022г. не произошло.

За отчетный период в филиале ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго» произошло 60 аварийных отключений, не подпадающие на расследование комиссии Ростехнадзора. За этот же отчетный период в 2021г. произошло 45 аварийных отключений.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является:

- высокий процент износа основных производственных фондов;
- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов.

Невыполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, заменам устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования.

Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию:

Запланированные проверки поднадзорных предприятий (объектов) и мероприятия выполнены, необоснованного невыполнения запланированных мероприятий и проверок в отчетном периоде не было.

Основное внимание уделялось вопросам профилактики производственного травматизма и аварийности на подконтрольных предприятиях. В целях профилактики нарушений обязательных требований за отчетный период 2022 года проведены следующие профилактические мероприятия:

-направлено 70 предостережений по вопросам соблюдения обязательных требований;

-направлено 93 информационных письма (информирование по вопросам соблюдения обязательных требований);

-63 консультирования по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области энергетики.

В целях обеспечения изучения инспекторами отдела необходимых законодательных, нормативных правовых актов, нормативных технических документов, относящихся к установленной сфере деятельности с инспекторским составом проведено 5 технических учебы по разъяснению положений Федерального закона №248-ФЗ, по изучению вновь вступивших в силу федеральных норм и правил в области энергетической безопасности, анализ правильности применения положений Кодекса РФ об административных правонарушениях инспекторским составом, а также постановление Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановление Правительства РФ от 12.03.2022 №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

-усилить инспекторским составом работу, направленную на профилактику нарушений обязательных требований.

### **3. Надзор за гидротехническими сооружения**

#### **Характеристика поднадзорных объектов.**

№ п/п	Управление	ГТС промышленности	ГТС объектов энергетики	ГТС водохозяйственного комплекса	Всего	Из них бесхозных ГТС
1	Нижне-Волжское	19	10	725	754*	223

№ п/п	Управление	По классам ГТС:	Всего:	По уровню безопасности ГТС	Всего:

		I	II	III	IV		нормальны й	пониженны й	судовств орительны й	опасный	
1	Нижне-Волжское	1	1	157	595	754	59	466	6	223	754 *

\* В Перечне поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора гидротехнических сооружений, по ряду ГТС информация уточняется, либо ГТС ликвидировано или не несет вред третьим лицам, ввиду отсутствия прогнозируемой аварии на ГТС.

Объекты промышленности:

1 ГТС в отчетном периоде ликвидировано:

- ГТС пруда-накопителя сточных вод ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» (Акт обследования гидротехнического сооружения и его территории после осуществления мероприятий по консервации и (или) ликвидации (за исключением судоводных и портовых гидротехнических сооружений) № 2 от 25.11.2022 г.), сооружение исключено из Российского регистра ГТС.

О гидротехнических сооружениях, включенных в Российский регистр ГТС и подлежащих исключению:

Объекты промышленности:

3 ГТС ликвидировано:

- ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» (пруд-испаритель);
- ГТС шламонакопителя ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка»;
- ГТС шламонакопителя № 2 ООО «ЛУКОЙЛ - Волгограднефтепереработка».

В Российском регистре ГТС статус, указанных выше ГТС обозначен как «Сооружение ликвидировано». В Федеральное государственное бюджетное учреждение Центр Российского регистра гидротехнических сооружений (далее - ФГБУ «Центр регистра ГТС») было направлено письмо от 25.07.2022 № 261-3215 об исключении данных сооружений из Российского регистра гидротехнических сооружений (далее – Российский регистр ГТС).

По водохозяйственным объектам ГТС:

По водохозяйственным объектам ГТС, внесенных до 2010 г.:

По ГТС нагульных прудов ООО «Волжаночка» (Общество с ограниченной ответственностью «Волжаночка» ликвидировано 23.12.2016 г.) и ГТС нагульных прудов ООО «Флора» произведены расчеты размера вероятного вреда на ГТС. Ввиду отсутствия ущерба, не подлежат декларированию и исключены из Единого перечня ГТС, поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора. В ФГБУ «Центр регистра ГТС» было направлено письмо от 25.07.2022 № 261-3218 об исключении данных сооружений из Российского регистра гидротехнических сооружений.

Письмом от 04.08.2022 № 03-07/613 ФГБУ «Центр регистра ГТС» было отказано в исключении сведений о ГТС из Российского регистра ГТС.

По 5 ГТС:

Пруд-накопитель сточных вод МУП «Среднеахтубинское МПОКХ». Комитет по

Управлению муниципальным имуществом Администрации Среднеахтубинского района ликвидировано 10.07.2003 г. Из представленных МУП «Среднеахтубинские Тепловые сети» городского поселения р.п. Средняя Ахтуба Волгоградской области указанное сооружение предназначено для приема стоков от населения и промышленных предприятий, и относится к сетям водоотведения.

В ФГБУ «Центр регистра ГТС» было направлено письмо от 25.07.2022 № 261-3219 об исключении данного сооружения из Российского регистра гидротехнических сооружений.

Письмом от 02.08.2022 № 03-07/607 ФГБУ «Центр регистра ГТС» было отказано в исключении сведений о ГТС из Российского регистра ГТС.

В ФГБУ «Центр регистра ГТС» было направлено письмо от 25.07.2022 № 261-3217 с просьбой, внести изменения в сведения о гидротехнических сооружениях, содержащихся в Российском регистре ГТС по следующим объектам:

- ОАО «Уфанефтехим» (буферный пруд). ООО «Башкирские Инвестиции» ликвидировано 06.12.2018 г.;

- ОАО «Уфанефтехим» (сульфатный пруд). ООО «Башкирские Инвестиции» ликвидировано 06.12.2018 г.

Из представленных филиалом ПАО «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» сведений, указанные выше сооружения расположены и эксплуатируются на территории республика Башкортостан.

Письмом от 01.08.2022 № 03-0/601 ФГБУ «Центр регистра ГТС» было отказано во внесении изменений в Российский регистр ГТС.

Всего Управлением проведены – 133 проверки:

– плановых проверок – 0;

– внеплановых проверок – 122 (1 - документарная проверка в рамках поступившей информации о нарушении законодательства РФ, 8 – проверки ранее выданного предписания, 58 - регулярных обследований ГТС, 49 – предпаводковые обследования бесхозных ГТС, 3 – совместно с природоохранной прокуратурой, 3 – с органами прокуратур Волгоградской области);

Из 12 запланированных внеплановых проверок организаций, по исполнению ранее выданных Управлением предписаний, в соответствии с п. 7 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», 6 проверок завершены с составлением акта поверки (по 1 из них предписание исполнено в полном объеме), по 6 – проверки не проведены, ввиду моратория на их проведение.

– в рамках постоянного государственного надзора – 11.

Выявлено правонарушений – 172, в рамках:

– плановых проверок – 0.

– внеплановых проверок – 166.

– постоянного государственного надзора – 6.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 13, из них в рамках:

- плановых проверок – 0.
- внеплановых проверок – 10.
- постоянного государственного надзора – 3.

Общая сумма наложенных административных штрафов – 300 тыс. руб., взысканных административных штрафов – 275 тыс. руб.

К административной ответственности привлечено 3 должностных лица на сумму 34,5 тыс. руб., 4 юридических лица на сумму 265,5 тыс. руб. По 6 должностным лицам вынесены постановления с привлечением к административной ответственности в виде предупреждения.

По ч.11 ст. 19.5 КоАП РФ – 1 юридическое лицо и 1 должностное лицо, вынесены административные штрафы на юридическое лицо на общую сумму 400 000 тысяч рублей, на должностное лицо – 30 000 тысяч рублей, 23.05.2022 г. решением Арбитражного суда Республики Калмыкия (дело №А22-714/202) административный штраф на юридическое лицо изменен на 200 000 рублей, административный штраф юридического лица и должностного лица уплачен в полном объеме.

По ч. 1 статьи 20.25 КоАП РФ – не привлекались.

*Государственные услуги, оказанные отделом:*

– рассмотрено заявлений по утверждению деклараций безопасности ГТС – 25 (утверждено – 15, отказано в утверждении – 10). На отчетную дату 2 декларации безопасности в стадии рассмотрения.

– рассмотрено заявлений на выдачу разрешений на эксплуатацию ГТС – 29 (выдано разрешений на эксплуатацию ГТС – 23, отказано в выдаче разрешений на эксплуатацию – 6).

– рассмотрено заявлений по согласованию правил эксплуатации ГТС – 42 (согласовано – 21, отказано в согласовании – 21).

*Основные характерные нарушения, выявленные в ходе проверок:*

– Отсутствие или не полный объем у собственника (эксплуатирующей организации) проектной, эксплуатационной документации по безопасной эксплуатации ГТС, в соответствии с требованиями нормативных документов в области безопасности гидротехнических сооружений;

– Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) обученного и аттестованного персонала;

– Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию;

– Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) правил эксплуатации ГТС.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности ГТС является отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения).

*Наиболее значимыми нерешенными проблемами остаются:*

1. Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения).

2. Отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих соответствующую квалификацию и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС.

3. Наличие на подведомственной Управлению территории бесхозных гидротехнических сооружений.

На территории Астраханской области количество бесхозных ГТС – 169 (в прошлом году было 176 бесхозных ГТС).

На территории Волгоградской области количество бесхозных ГТС – 47.

На территории Республики Калмыкия количество бесхозных ГТС – 7.

Управлением согласованы с органами исполнительной власти субъектов РФ планы по обеспечению безопасности на все бесхозные гидротехнические сооружения.

#### Предложения по совершенствованию надзорной деятельности.

1. В целях совершенствования надзорной деятельности, необходимо повышать уровень квалификации инспекторского состава, путём участия в совместных мероприятиях (семинарах, конференциях), проводимых Ростехнадзором, по темам, связанным с обеспечением безопасности ГТС и общеправовой практикой.

2. 1 раз в 3 года инспекторскому составу проходить повышение квалификации в области безопасности ГТС.

3. В соответствии с таблицей IV «Классы гидротехнических сооружений в зависимости от последствий возможных гидродинамических аварий» Критерий классификации гидротехнических сооружений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 1607, класс гидротехнического сооружения назначается исходя из:

- числа постоянно проживающих людей, которые могут пострадать от аварии гидротехнического сооружения (человек);

- числа людей, условия жизнедеятельности которых могут быть нарушены при аварии гидротехнического сооружения (человек).

Следует отметить, само понятие «условия жизнедеятельности» в данном документе отсутствует.

Исходя из определения, указанного в Федеральном законе 225-ФЗ от 27 июля 2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»:

«нарушение условий жизнедеятельности» – ситуация, которая возникла в результате аварии на опасном объекте и при которой на определенной территории невозможно проживание людей в связи с гибелью или повреждением имущества, угрозой их жизни или здоровью.

В большинстве случаев гидротехнические сооружения (особенно находящиеся в собственности (эксплуатации) у сельских поселений) территориально удалены от



населённых пунктов, имеют высоту сооружения менее 10 м, что отражается в представленных в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора расчетах размера вероятности вреда в результате аварии ГТС, согласованных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с п. 4 определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 года № 1596, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации проверяет расчет размера вероятности вреда в результате аварии ГТС в части правильности определения величин составляющих вероятного вреда.

Исходя из положений, ранее действующих Критерий классификации гидротехнических сооружений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 года № 986, III класс большинству ГТС был присвоен, исходя из следующих показателей:

- характеристике территории распространения чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии гидротехнического сооружения;
- размера возможного материального ущерба без учета убытков владельца гидротехнического сооружения (млн. рублей).

Данные показатели в действующей редакции критерий классификации гидротехнических сооружений отсутствуют.

Исходя из изложенного выше, большинству ГТС по результатам декларирования безопасности ГТС на сегодняшний день будет присвоен IV класс, соответственно установлен срок - до изменения условий эксплуатации, приводящих к изменению класса ГТС, и (или) консервации и ликвидации ГТС, в соответствии с требованиями п. 10 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892 и письма Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.08.2016 № 00-03-05/893.

При указанных обстоятельствах, это **исключает возможность дальнейшего планирования и проведения плановых проверок** в отношении юридических лиц, эксплуатирующих такие гидротехнические сооружения (статья 13 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»).

4. В Нижне-Волжское управление Ростехнадзора поступают обращения от поднадзорных частных организаций, с просьбой разъяснить необходимость проведения экспертизы проектной документации гидротехнических сооружений при ликвидации ГТС III класса.

Согласно статье 11 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»:

Экспертиза проектной документации гидротехнических сооружений, содержащей декларацию безопасности гидротехнических сооружений, проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

В силу пункта 12 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от

20.11.2020 г. № 1892 «О декларировании безопасности гидротехнических сооружений»:

Декларация безопасности, разработанная в составе проектной документации, прошедшей государственную экспертизу в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, регистрируется органом государственного надзора и является основанием для внесения сведений о гидротехническом сооружении в Российский регистр гидротехнических сооружений.

В соответствии с п. 7 раздела II Правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.20 г. № 1589:

Мероприятия по ликвидации гидротехнического сооружения осуществляются в порядке, определенном проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу на предмет, указанный в пункте 2 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (т.е. только в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8\_3 настоящего Кодекса:

В случае, если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.

Требуется разъяснение по данному вопросу - необходимость проведения частным организациям экспертизы проектной документации гидротехнических сооружений при ликвидации ГТС III класса.

*Применение в отчетном году риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).*

При планировании плановых проверок на 2022 год, Управлением учитывались требования действующих нормативно-правовых документов, а также применялся риск-ориентированный подход в части периодичности проведения плановых проверок, с учетом требований Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

*Организация и проведение в отчетном году мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.*

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 29.12.2021 г. № 471 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2022 года» (далее – Приказ), на территории поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора (далее – Управление)

проведены в соответствии с подпунктами 1-3 пункта 1 Приказа следующие мероприятия.

В рамках осуществления режима постоянного государственного надзора на ГТС I класса – в филиала ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» направлено письмо с требованием предусмотреть подготовку и выполнение комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС, смягчению их последствий и уменьшению возможного ущерба.

Во исполнение требований Федерального закона от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.12.2021 г. № 471 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2022 года», в целях организации и проведения в 2022 году безаварийного пропуска весеннего половодья, Управлением проведена рассылка писем главам муниципальных районов и городов областного подчинения Волгоградской области, а также организациям, осуществляющим эксплуатацию ГТС, с требованием предусмотреть подготовку и выполнение комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС, смягчению их последствий и уменьшению возможного ущерба, защите объектов в зонах возможного затопления, определению степени готовности к устойчивому функционированию в паводковый период ГТС. Первоочередное внимание необходимо обратить на предаварийные и аварийные объекты водохозяйственного комплекса и бесхозные ГТС.

Из представленных от собственников ГТС (эксплуатирующих организаций) сведений следует, что ГТС готовы к устойчивому функционированию в период весеннего половодья 2022 г., имеются резервы материальных и финансовых средств, для устранения возможных чрезвычайных ситуаций, разработаны противопаводковые мероприятия.

13 января 2022 г. в целях организации подготовки и уточнения приложения к Плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера Волгоградской области в Главное управление МЧС России по Волгоградской области направлены сведения по составу группировки сил и средств Управления, предназначенной для ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций в период прохождения половодья 2022 г.

18 января 2022 г. в режиме видеоконференции принято участие в заседании КЧС и ОПБ городского округа - город Волжский Волгоградской области с повесткой дня: «Утверждение плана работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа - город Волжский Волгоградской области»; "Утверждение перечня гидротехнических сооружений городского округа - город Волжский Волгоградской области, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации".

Управлением в Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области направлены сведения о должностных лицах для

участия в заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Волгоградской области на 2022 год.

25.02.2022 г. представитель Управления принял участие в заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Волгоградской области. По результатам заседания принят к утверждению комплексный план мероприятий по подготовке к паводкоопасному сезону и снижению негативных последствий весеннего половодья и паводков 2022 года на территории Волгоградской области.

15.03.2022 г. представителями Управления в режиме видеоконференции принято участие в заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа - город Волжский Волгоградской области по вопросу: "О готовности городского звена территориальной подсистемы РСЧС Волгоградской области к безаварийному пропуску паводковых вод в 2022 году".

17.03.2022 г. Врио руководителем Управления Васильевым Е.Г. принято участие в расширенном рабочем совещании по вопросу организации и проведении в 2022 году безаварийного пропуска половодья и паводков, выработки эффективных мероприятий, направленных на предотвращение аварий на ГТС в Центральном федеральном округе.

18.03.2022 г. представителем Управления принято участие в заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по вопросу обеспечения готовности к безаварийному пропуску паводковых вод в 2022 году.

Подготовлено и направлено письмо в орган исполнительной власти Волгоградской области (Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области) по вопросу обеспечения безопасности ГТС, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности, на которые собственник отказался, в период половодья и паводков 2022 года.

В рамках реализации требований приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 04.12.2020 г. № 496 «Об утверждении Порядка согласования плана мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области представлены на согласование в Управление планы мероприятий по обеспечению безопасности ГТС, рассмотрены и направлены в Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области на доработку.

17.01.2022 г. Управлением согласован План предпаводкового обследования паводкоопасных территорий и гидротехнических сооружений которые не имеют собственника или собственники которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался на 2022 год, поступивший от Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области.

18.03.2022 г. представителем Управления совместно с Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Главным управлением МЧС России по Волгоградской области и Комитетом по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области в рамках предпаводкового обследования паводкоопасных территорий проведено обследование 3-х бесхозный ГТС в Чернышковском и Клетском муниципальных районах Волгоградской области.

22.03.2022 г. представителем Управления совместно с Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Главным управлением МЧС России по Волгоградской области и Комитетом по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области в рамках предпаводкового обследования паводкоопасных территорий проведено обследование 2-х бесхозный ГТС в Новоаннинском и Кумылженском муниципальных районах Волгоградской области.

23.03.2022 г. представителем Управления совместно с Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Главным управлением МЧС России по Волгоградской области и Комитетом по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области в рамках предпаводкового обследования паводкоопасных территорий проведено обследование 2-х бесхозный ГТС в Еланском и Даниловском муниципальных районах Волгоградской области.

19.04.2022 г. представителем Управления совместно с Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, в рамках предпаводкового обследования паводкоопасных территорий проведено обследование 3-х ГТС в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области.

В целях обеспечения контроля за безопасным состоянием и эксплуатацией гидротехнических сооружений всех форм собственности и ведомственной принадлежности подготовлено и направлено письмо о взаимодействии в период половодья в Нижне-Волжское бассейновое водное управление, Главное управление МЧС России по Волгоградской области, Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Межрегиональное управление Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям, Волгоградский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» (Волгоградский ЦГМС).

Составлено 166 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и в связи с не прохождением аттестации в области безопасности гидротехнических сооружений. Управлением направлено 196 информационных писем о мерах по повышению уровня безопасности ГТС, оказано 82 консультирования.

#### **4. Осуществление государственного строительного надзора.**

Инспекторским составом межрегионального отдела государственного строительного надзора Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2022 года в соответствии с полномочиями осуществлялся: государственный строительный надзор за объектами капитального строительства на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республики Калмыкия.

Всего отделу поднадзорны 33 юридических лиц, в которых 98 поднадзорных

объектов осуществляющих деятельность на территории РФ.

За отчетный период было проведено 195 проверок.

По результатам проведенных проверок:

- выявлено и предписано к устранению 1691 нарушение.
- выдано 46 предписаний об устранении нарушений обязательных требований.
- составлено 132 протокола об административных правонарушениях
- наложено 171 административных наказаний (из них 55 предупреждений и 1 временный запрет деятельности), на общую сумму 12465 тыс. р., взыскано на общую сумму 12365 т. р.

Информация о состоянии надзорной деятельности:

В отчетный период отдел осуществлял федеральный государственный строительный надзор, за 104 объектами при строительстве и реконструкции (из них 42 объектам выдано заключение о соответствии построенного объекта), в ходе которого было проведено 195 проверок. По результатам проверок выявлено 1691 нарушений обязательных требований в области градостроительства, установленных нормативно правовыми актами РФ. Возбуждено 176 дел об административных правонарушениях.

Проверки в отношении некоммерческих партнерств саморегулируемых организаций, за соблюдением требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством РФ за 12 месяцев 2022 года не проводились. Проведено 2 систематических наблюдения за соблюдением саморегулируемыми организациями обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности в отношении саморегулируемых организаций «Астраханские строители» и Ассоциация «Строители Нижняя Волга»

Характеристики выявленных нарушений:

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, технических регламентов;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

Выявленные нарушения в основном были связаны с несвоевременным извещением о начале строительства, низкой организацией строительного (входного и операционного) контроля, приемочного и лабораторного контроля, отсутствием у заказчиков документов организационно-правового порядка, нарушения требований проектной документации, а также требований Градостроительного кодекса РФ и технических регламентов.

За 12 месяцев 2022 года аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на поднадзорных объектах за отчетный период не зарегистрировано.

По результатам проведенных итоговых проверок за отчетный период принято решение о выдаче положительных заключений о соответствии объектов установленным техническим регламентам и проектной документации по 42 объектам,

выдано 5 отказов в выдаче заключений о соответствии объектов за отчетный период.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу отдела за 12 месяцев 2022 года следует отметить, что на данный период все запланированные мероприятия, в том числе согласно программ проверок, выполнены в полном объеме.

### **5. Судебная практика Управления за 12 месяцев 2022 года**

1. В силу положения ст. 39 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», правом на обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 настоящего Федерального закона.

А именно, контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

При этом, судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования.

В рамках реализации положения статьи 40 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган, в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Управлением с июля 2022 года, было принято к рассмотрению, и рассмотрено в порядке досудебного обжалования 16 обращений, из них:

- 7 жалоб, по результатам рассмотрения были приняты решения об отказе в удовлетворении жалоб по существу;

- 9 ходатайств о продлении сроков исполнения предписания, по 8 принято решение об удовлетворении, и срок предписания продлен, а 1 жалобе отказано в удовлетворении о продлении установленного срока предписания.

2. Общее количество судебных дел с участием должностных лиц Управления, производство по которым завершено, в 2022 году составило 251 единица, из которых 122 – рассмотрено в Арбитражных судах, 130 - рассмотрено судами общей юрисдикции, при этом 204 дел рассмотрено в пользу Управления.

Всего за 12 месяцев 2022 года в судебные органы было подано 109 заявлений об оспаривании предписаний и постановлений о назначении административных наказаний.

Результатом рассмотрения исков о признании незаконными постановлений и предписаний Управления чаще всего является снижение суммы административного штрафа и только в единичных случаях – признание постановлений или предписаний незаконными.

Следует отметить, что практика подачи юридическими лицами исков к Управлению о признании вынесенных им постановлений и предписаний незаконными, с заранее предполагаемой целью снизить сумму административного штрафа приобретает все более массовый характер.

В том числе, судебная практика Управления складывается из:

Должностными лицами было возбуждено 72 административных дела в качестве превентивных мер за 12 месяцев 2022 года:

- по статье 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания) - 27 административных дел;

- по статье 20.25 КоАП РФ (неуплата штрафа в установленный срок (10 + 60 дней) влечет наложение штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа) - 15 административных дел;

- по статье 14.61 (Нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате) - 22 административных дела.

- по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ (осуществление деятельности без специального разрешения (лицензии)) – 3 административных дела.

- по п. 2 статьи 19.4.1 (Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), повлекшие невозможность проведения или завершения проверки) – 4 административных дела.

- по статье 19.6 (Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения) – 1 административное дело.

- по ч. 7 и ч.1 статьи 9.22 (Нарушение потребителем электрической энергии введенного в отношении его полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии и неосуществление потребителем газа действий по полному или частичному ограничению отбора газа, либо воспрепятствование осуществлению поставщиком и (или) газораспределительной организацией мероприятий по полному или частичному ограничению подачи (поставки) газа) – 21 административное дело.

- по статье 17.7 (Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении) – 1 административное дело.

Управлением проводится системная работа по оценке и анализу экономической эффективности инструментов защиты своих прав в судебных процессах и воздействия их на поведение своих оппонентов.



### **6. Общие выводы и предложения**

Деятельность Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее - Управление) в 2022 году по обеспечению надзора и контроля за состоянием промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасной эксплуатацией объектов тепло- и электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений проведена в рамках действующего законодательства, исполнения приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Управления на 2022 год.

В 2021 году при организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

Основное внимание было направлено на проведение профилактической работы: предприятиям направлялись предостережения о недопущении нарушений требований промышленной безопасности, информационные письма по анализу аварийности и смертельного травматизма. Проводилась работа по сокращению количества предприятий, работающих без лицензии. Профилактические мероприятия по недопущению нарушений в области промышленной безопасности и лицензирования отдельных видов деятельности являются одним из основных направлений.

#### **Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:**

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта считаем необходимым:

- рассмотреть вопрос о необходимости разработки нормативно-технической документации в отношении пуско-наладочных работ на ОПО;
- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации: газораспределительных станций; компрессорных станций.

**Уважаемые руководители организаций и предприятий желаем Вам  
безаварийной работы!**