

Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Ростехнадзор)

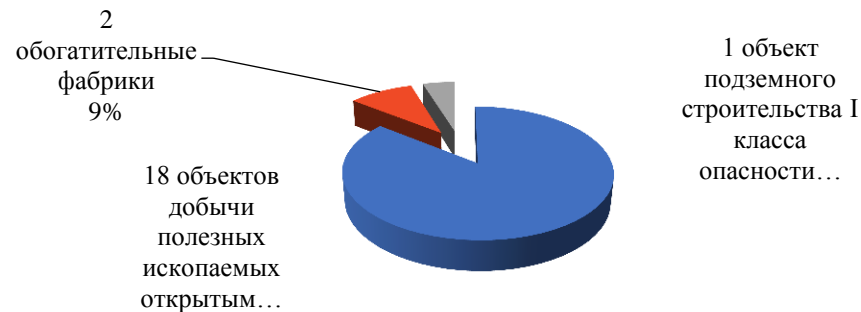
Ниже-Волжское управление

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ НИЖНЕ-ВОЛЖСКОГО УПРАВЛЕНИЯ
РОСТЕХНАДЗОРА ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2022 ГОДА

Докладчик – Бакин Никита Сергеевич



Нижне-Волжское управление Ростехнадзора на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республике Калмыкия осуществляет надзор за **21** опасным производственным объектом горнорудной и нерудной промышленности:



Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности

Наиболее часто встречающиеся нарушения:

- нарушения в организации и осуществлении производственного контроля;
- не своевременное прохождение работниками организаций аттестации в области промышленной безопасности.

Годовой объем добычи горной массы составляет 7428,605 тыс.куб.м, из которых:

- подземным способом- 895,91 тыс.куб. м;
-открытым способом-6532,695 тыс. куб. м.

-Годовой объем переработки руды – 5148,6 тыс.куб.м.

01

В 2022 году проведено:
- 4 КНМ, из них: 2 плановые и 2 внеплановые проверки выполнения предписаний;

02

- 12 мероприятий по контролю в рамках осуществления постоянного государственного надзора.

По итогам плановых проверок выявлено 80 нарушений требований промышленной безопасности, за которые 2 должностных и 2 юридических лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1. По итогам проверок в рамках осуществления постоянного надзора выявлено 117 нарушений, за которые к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1. и ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ привлечено 9 юридических, 31 должностное лицо и 2 граждан.

Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности

Аварий и производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев на поднадзорных предприятиях в 2022 году не зарегистрировано.

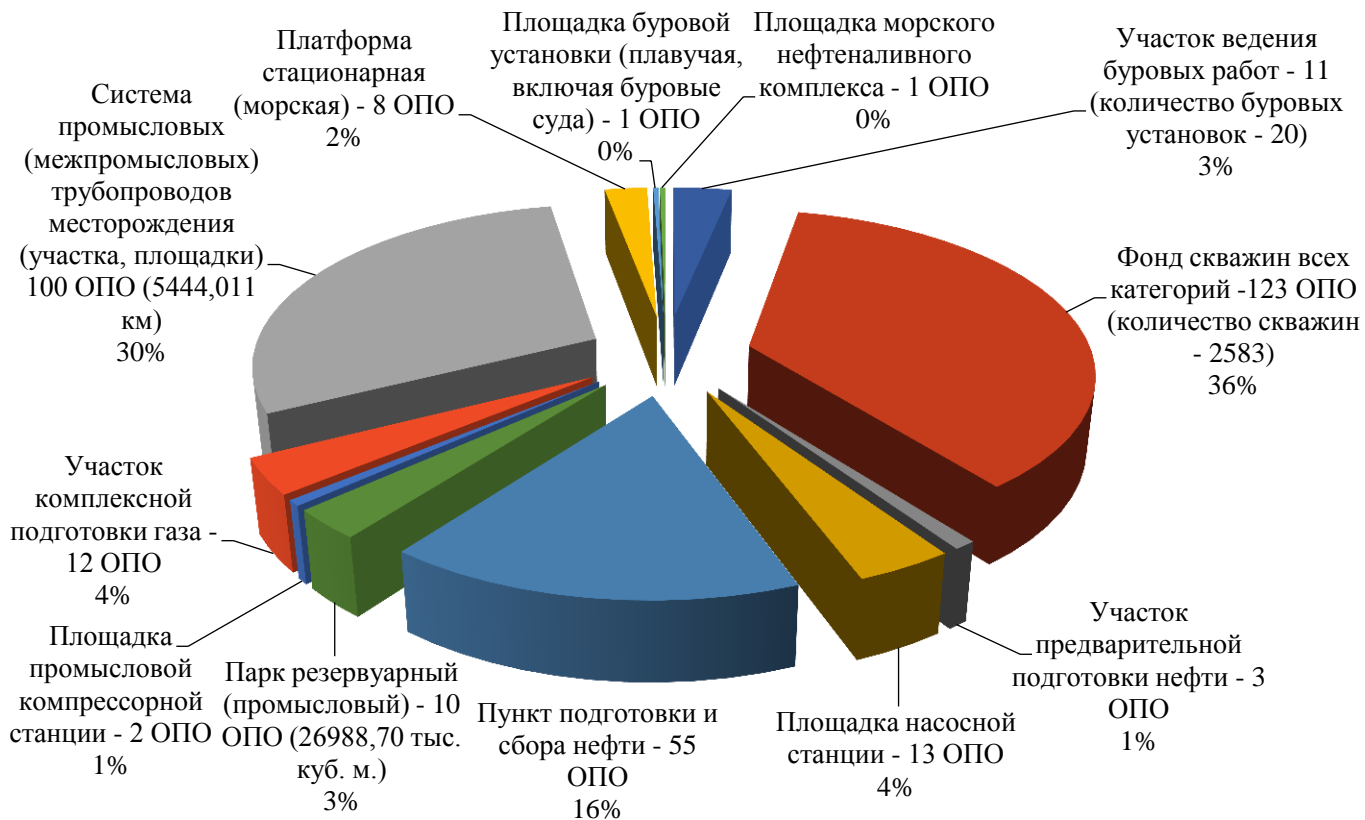
В 2021 году аварий и производственного травматизма также зарегистрировано не было.

Инспекторским составом проведена профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- направлены информационные письма по предотвращению аварийности, травматизма, с конкретным указанием основных нарушений требований безопасности, ставшими причинами аварий, несчастных случаев и инцидентов;
- проведены консультирования с поднадзорными организациями по недопущения нарушениям требованиям в области промышленной безопасности;
- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований промышленной безопасности.



Под надзором Управления находится **34 поднадзорных организации**, эксплуатирующих объекты нефтегазодобычи, **339 опасных производственных объектов**, из них:



Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочными работами

За отчетный период специалистами Управления проведено:

- 2 плановые проверки;
- 19 внеплановых проверок;
- 24 внеплановые проверки в рамках осуществления постоянного государственного надзора;
- 3 внеплановые проверки переоформления лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности).

По результатам проверок выявлено 360 нарушений обязательных требований.

По итогам проверок 55 административных наказания, из них: 12 предупреждений, 12 штрафов на должностных лиц, 31 штраф на юридические лица, на общую сумму 4276 тыс.руб.

В 2022 году установлены часто встречающиеся случаи нарушения обязательных требований:

- сварочные работы на газонефтепроводах проводятся без разработанной производственно-технической документации по сварке, которая должна разрабатываться специалистом сварочного производства и утверждаться руководителем организации;
- специалисты производственного контроля не аттестованы в области промышленной безопасности.

Инспекторским составом проведена профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- направлены информационные письма по предотвращению аварийности, травматизма, с конкретным указанием основных нарушений требований безопасности, ставшими причинами аварий, несчастных случаев и инцидентов;
- проведены консультирования с поднадзорными организациями по недопущению нарушения требований в области промышленной безопасности;
- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований промышленной безопасности.
- проведены совещания с подконтрольными организациями по итогам проведенных проверочных мероприятий.

Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочными работами

Аварий и производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев на поднадзорных предприятиях в 2022 году не зарегистрировано. В 2021 году аварий и производственного травматизма также не было.



Надзор за маркшейдерскими работами и безопасностью недропользования



В 2022 году было рассмотрено **349 Планов развития горных работ**, из них согласован Управлением 101 материал, отказано в согласовании – 248.

Основными нарушениями при отказе в рассмотрении Планов развития горных работ явились:

1. Несвоевременное предоставление документации на рассмотрение - в соответствии с утвержденным Управлением планом-графиком рассмотрений;
2. Не предоставление полного комплекта документов для рассмотрения Планов развития горных работ в соответствии с Требованиями;
3. Нарушения при оформлении горной графической документации.

Надзор за маркшейдерскими работами и безопасностью недропользования

За 12 месяцев 2022 года:

1

рассмотрен 41 материал по установлению уточненных границ горных отводов, по итогам их рассмотрения по 8-ми представленным материалам были выявлены нарушения и замечания, в результате чего представленные Проекты горных отводов были возвращены предприятиям на доработку

2

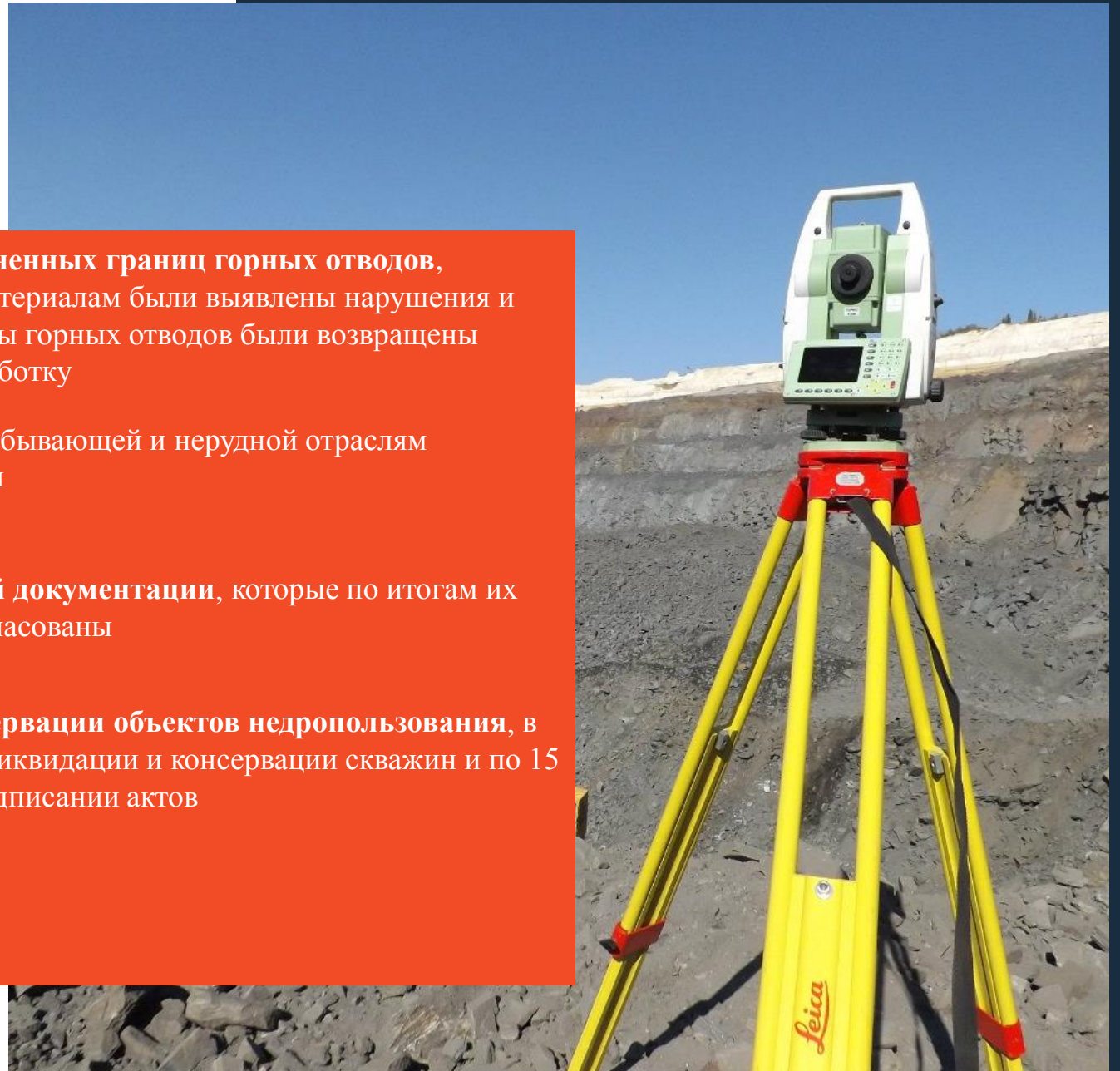
выдано 33 Горноотводных акта по нефтегазодобывающей и нерудной отраслям промышленности

3

рассмотрена 1 единица маркшейдерской проектной документации, которые по итогам их рассмотрения были согласованы

4

рассмотрено 23 материала по ликвидации и консервации объектов недропользования, в результате рассмотрения были подписаны 8 актов по ликвидации и консервации скважин и по 15 материалам - отказано в подписании актов



**На ОПО черной металлургии
эксплуатируются:**

- Электродуговых печей - 7
- Индукционных печей - 7
- Печей по производству ферросплавов - 3
- Прокатных станов - 5
- Трубопрокатных станов - 6
- Машин непрерывного литья заготовок - 5
- Труболитейных агрегатов - 5
- Печей вагранок - 5
- Установок печь-ковш - 5
- Трубосварочных станов - 2

Общий объем производства черных металлов составил: 1271,3 тыс. тонн.

**На объектах цветной
металлургии:**

- Электролизеров - 166
- Шахтных печей - 0
- Электродуговых плавильных печей - 1
- Индукционных печей - 4
- Плавильных пламенных печей - 35
- Других агрегатов по получению цветных металлов - 3

Общий объем производства цветных металлов составил: 114,8 тыс. тонн.

Надзор за объектами металлургической и коксохимической промышленности

За 12 месяцев 2022 года на поднадзорных металлургических предприятиях и производствах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. Для сравнения в 2021 году произошла 1 авария.

Под надзором Нижне-Волжского управления находятся 18 организаций,

осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на

металлургических предприятиях и производствах. На металлургических предприятиях и производствах в гос. реестре зарегистрировано 40 ОПО II и III классов опасности.

За 12 месяцев 2022 года проведено 5 плановых и 3 внеплановых выездных проверок, по итогам которых проверок выявлено 88 нарушений, наложено 14 административных наказаний на должностные и юридические лица предприятий.

Общая сумма наложенных административных штрафов 462 тыс. рублей (на должностных лиц - 112 тыс. рублей, на юридические лица - 350 тыс. рублей), также вынесена 1 административное приостановление деятельности.

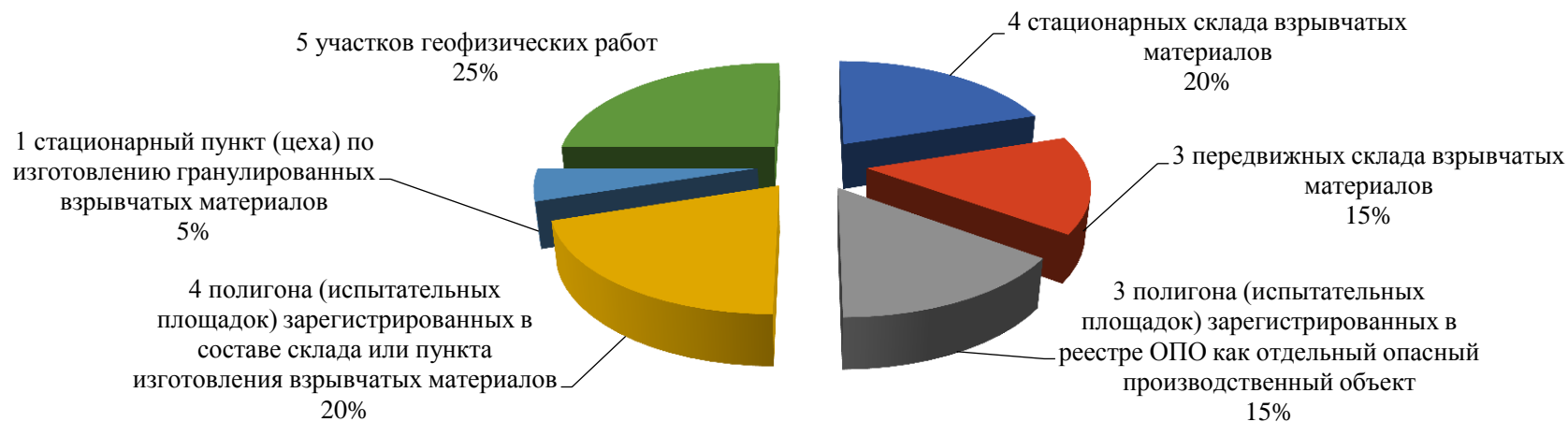
Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований:

- при передаче смены не проверяются средства безопасности в соответствии с должностными обязанностями работника, передающего смену;
- границы проездов и проходов в производственных помещениях не имеют специальную разметку.

Инспекторским составом проведена профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- направлены информационные письма по предотвращению аварийности и травматизма;
- проведены консультирования с поднадзорными организациями по недопущению нарушения требований в области промышленной безопасности;
- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований промышленной безопасности.

Надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования



По надзором Управления находится **10 организаций, осуществляющих производство, хранение и применение взрывчатых материалов**, из них **1** выполняющая взрывные работы хозяйственным способом и **9** специализированных организаций по ведению взрывных работ подрядным способом.

В 2022 году случаев травматизма, аварий и утрат взрывчатых материалов не зарегистрировано, в 2021 году также указанных происшествий зарегистрировано не было.

В 2022 году:

- выдано 90 разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами и 16 единых книжек взрывника;
- проведена 1 внеплановая документарная проверка ранее выданного предписания, по результатам которой установлено, что все пункты устранены.

Инспекторским составом проведена профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- проведены консультирования с поднадзорными организациями по вопросу недопущения нарушений требований в области промышленной безопасности;
- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований промышленной безопасности;
- на поднадзорные предприятия направлены письма об изменениях, внесенных в ФНП «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения».

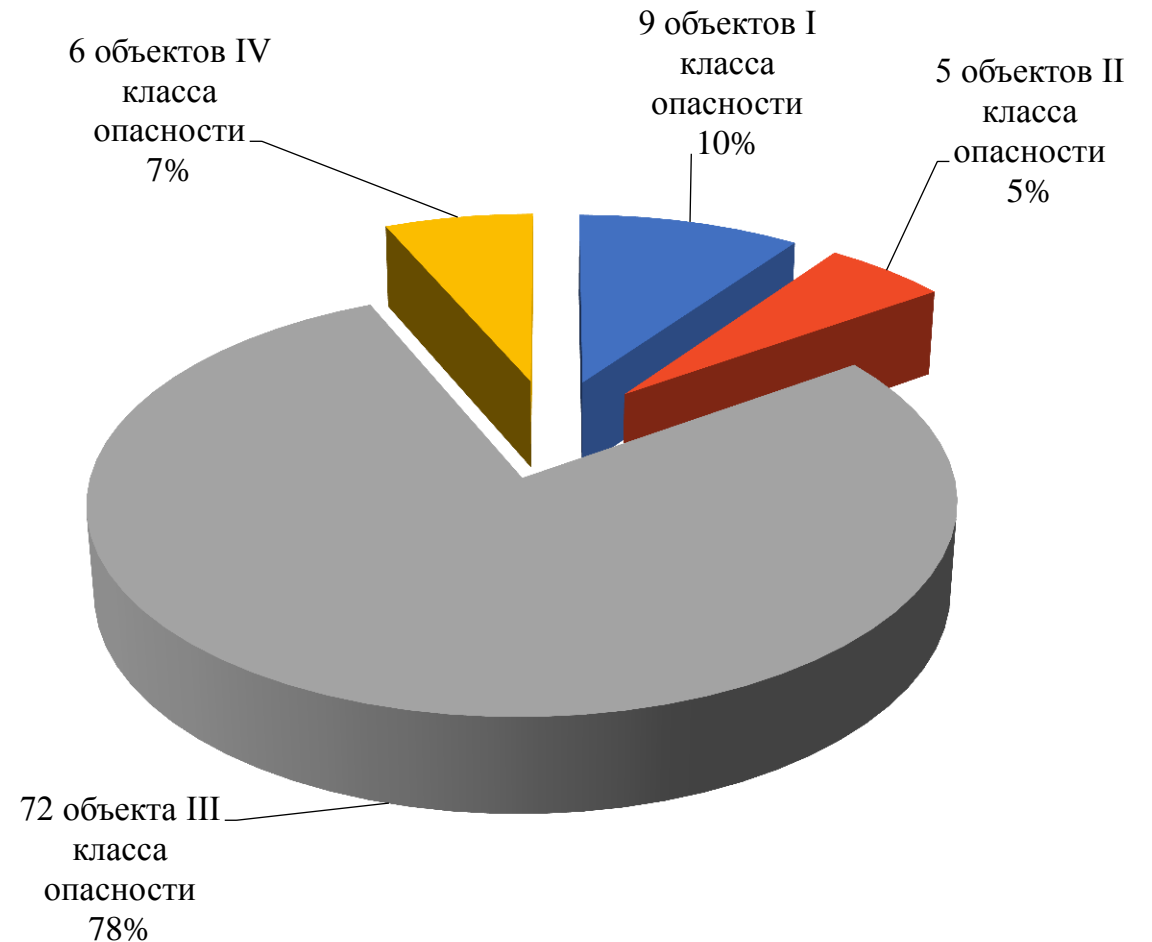
Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

За 12 месяцев 2022 года всего проведено **142 проверки**, из них **14 плановых проверок**, **20 внеплановых**, и в режиме постоянного государственного надзора **108 мероприятий по контролю**. По результатам проверок выявлено **808 нарушения**, общее количество **административных наказаний – 104**, из них 5 административных приостановлений деятельности, 45 предупреждений, 35 штрафов на должностное лицо и 19 на юридическое лицо. Общая сумма наложенных штрафов **8803 тыс. руб.**

Наиболее часто встречающимися нарушениями явились:

- Несоответствие объектов требованиям действующих нормативных технических документов, а также проектной документации;
- Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности;
- Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности не переработано в соответствии с требованиями законодательства.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за **78 организациями, эксплуатирующими 102 ОПО** нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, из них:



Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

В 2022 году произошла 1 авария, в результате произошел несчастный случай со смертельным исходом

26.03.2022 на ООО «РусХимПром» произошла авария на площадке установки производства нефтеполимерных смол - в отдельно стоящем здании насосного цеха, сработала сигнализация. Аппаратчик направился выяснить причину её срабатывания, после чего произошел взрыв и возгорание, на стенах образовались трещины. Здание насосного цеха не разрушилось. Аппаратчик погиб.

Технические причины аварии:

- внесение изменений в устройство (конструкцию) линии вакуумирования выразившееся в строительстве помещения вакуумного насоса, размещение в нем вакуумного насоса и подключении насоса к ранее существующей линии вакуумирования без разработки соответствующего проекта и прохождения экспертизы;
- переполнение одного из сборников с последующим поступлением горючей жидкости в линию всасывания вакуумных насосов, произошедших предположительно в результате нерегламентированных действий эксплуатирующего ОПО персонала по переключению запорной арматуры технологической линии, не в соответствии с технологической схемой производства.

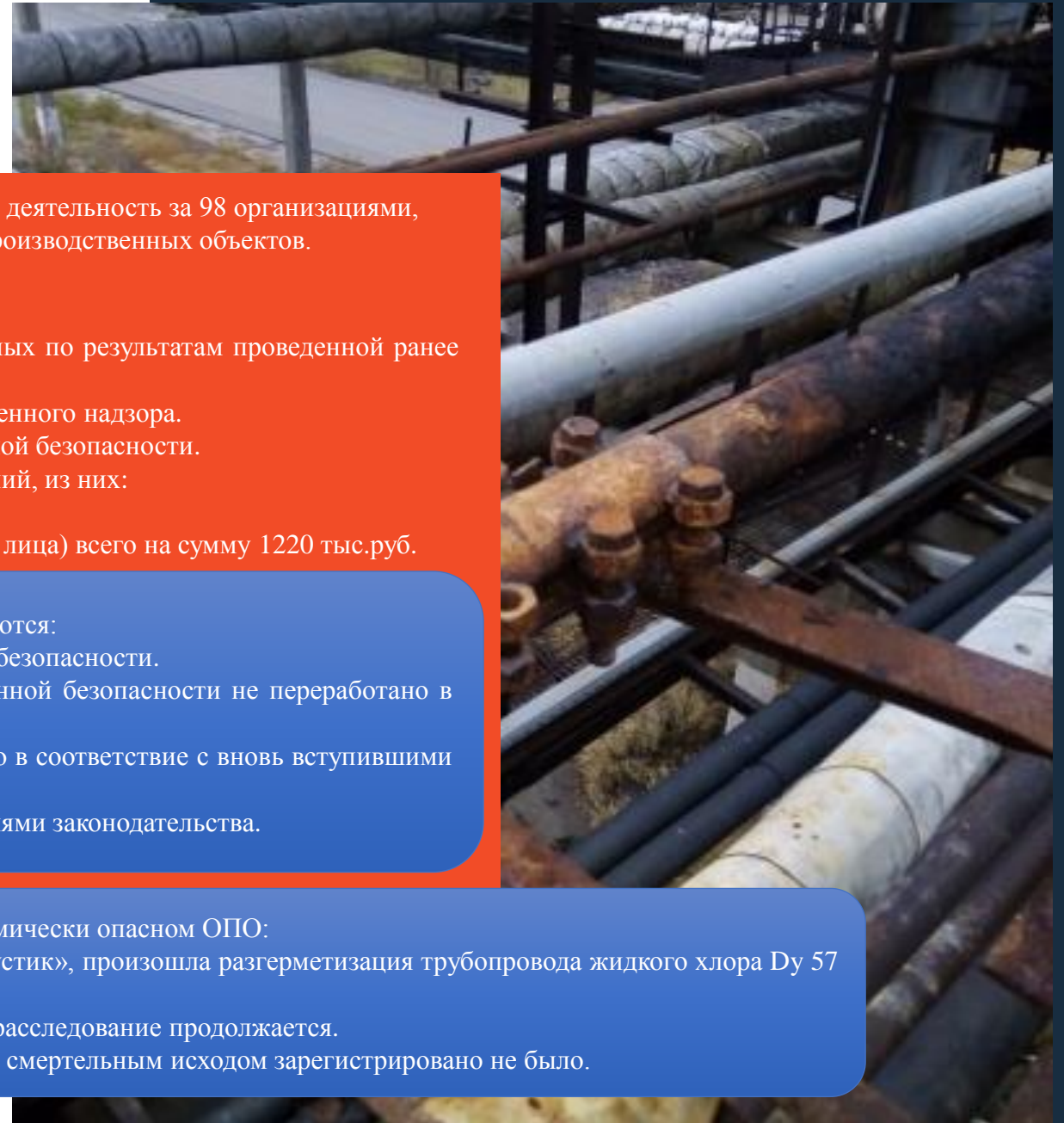
В 2021 году зарегистрирован 1 тяжелый несчастный случай на ОПО.

Инспекторским составом ведется профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- направляются информационные письма по предотвращению аварийности, травматизма, с конкретным указанием основных нарушений требований безопасности, ставшими причинами аварий, несчастных случаев и инцидентов;
- проводятся консультирования с поднадзорными организациями по недопущению нарушения требований в области промышленной безопасности;
- направляются предостережения о недопустимости нарушения требований промышленной безопасности.



Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами



Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контрольно-надзорную деятельность за 98 организациями, эксплуатирующими 145 взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектов.

За 2022 год проведено 40 проверок (мероприятий по контролю), в том числе:

11 – плановых проверок;

2 – внеплановых проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

27 – мероприятий по контролю, проведенных в режиме постоянного государственного надзора.

В ходе проведения проверок выявлено 374 нарушения требований промышленной безопасности.

По результатам проведенных проверок наложено 20 административных наказаний, из них:

5 – предупреждений;

15 – административных штрафов (10 на должностные лица и 5 на юридические лица) всего на сумму 1220 тыс.руб.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

1. Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности.
2. Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности не переработано в соответствии с требованиями законодательства.
3. Не проведено однократное комплексное обследование ОПО с целью приведения его в соответствие с вновь вступившими требованиями законодательства.
4. Постоянный технологический регламент не переработан в соответствии с требованиями законодательства.

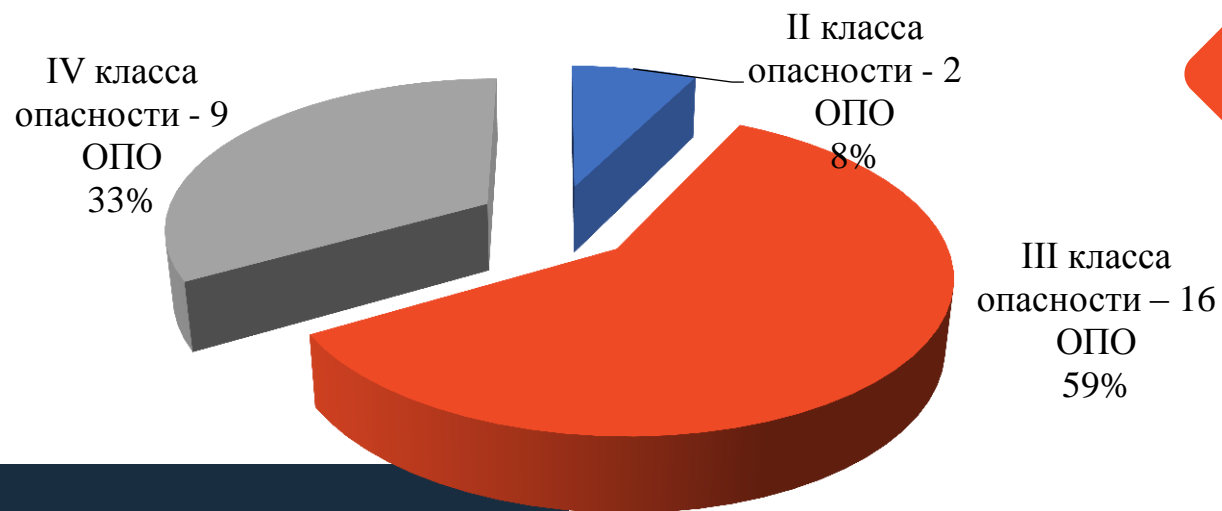
В 2022 году произошла 1 авария на химически опасном ОПО:

07.10.2022 на территории цеха на ОПО I класса опасности, эксплуатируемого АО «Каустик», произошла разгерметизация трубопровода жидкого хлора Ду 57 (свищ на технологическом трубопроводе в месте соприкосновения с опорой).

Управлением сформирована комиссия по расследованию технических причин аварии, расследование продолжается.

За аналогичный период 2021 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было.

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находится 23 предприятия, эксплуатирующие 27 опасных производственных объектов транспортирования автомобильным и железнодорожным транспортом, ОПО I класса опасности – нет, II класса опасности - 2 ОПО, III класса опасности – 16 ОПО, и 9 ОПО IV класса опасности, общей протяженностью путей (дорог) необщего пользования более 589 км.



Надзор за объектами транспортирования опасных веществ

01

За отчетный период проведено 2 проверки 1 - внеплановая по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, и 1 плановая проверка, выявлено 4 нарушения, наложено 3 административных наказаний.

02

За отчетный период аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных объектах зарегистрировано не было.



Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья

Профилактическая работа с поднадзорными организациями:

- объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в части обязательной аттестации руководителей и специалистов в области промышленной безопасности, страхования гражданской ответственности в случае аварии на ОПО, об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.
- направлены информационные письма по предотвращению аварийности, травматизма, с конкретным указанием основных нарушений требований безопасности, ставшими причинами аварий, несчастных случаев и инцидентов;
- проведено очное совещание с участием представителей организаций, эксплуатирующих поднадзорные объекты хранения и переработки растительного сырья, на котором обсуждалось состояние аварийности и смертельного травматизма на опасных объектах, проблемные вопросы обеспечения промышленной безопасности на объектах, исполнительская дисциплина организаций, и т.д.
- проведены совещания с представителями организаций «Обсуждение произошедшей аварий со смертельным исходом и мер, направленных на обеспечение должного уровня противоаварийной (эксплуатационной) устойчивости взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья».

За 2022 год аварий и несчастных случаев зарегистрировано не было, в аналогичный период 2021 года произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом.

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора эксплуатируется 237 опасных производственных объектов хранения, переработки и использования растительного сырья:



За 2022 год проведено 6 проверок, в ходе которых выявлено 50 нарушений требований промышленной безопасности.

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований явились:

1. Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности не переработано в соответствии с требованиями законодательства;
2. Не актуализирован технический паспорт взрывобезопасности, разработанный в соответствии с требованиями законодательства;
3. Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности.



Федеральный государственный строительный надзор

Ниже-Волжским управлением Ростехнадзора (Управлении) в соответствии с полномочиями осуществлялся государственный строительный надзор за объектами капитального строительства на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республики Калмыкия, на морском шельфе Каспийского моря.

Федеральный государственный строительный надзор

1

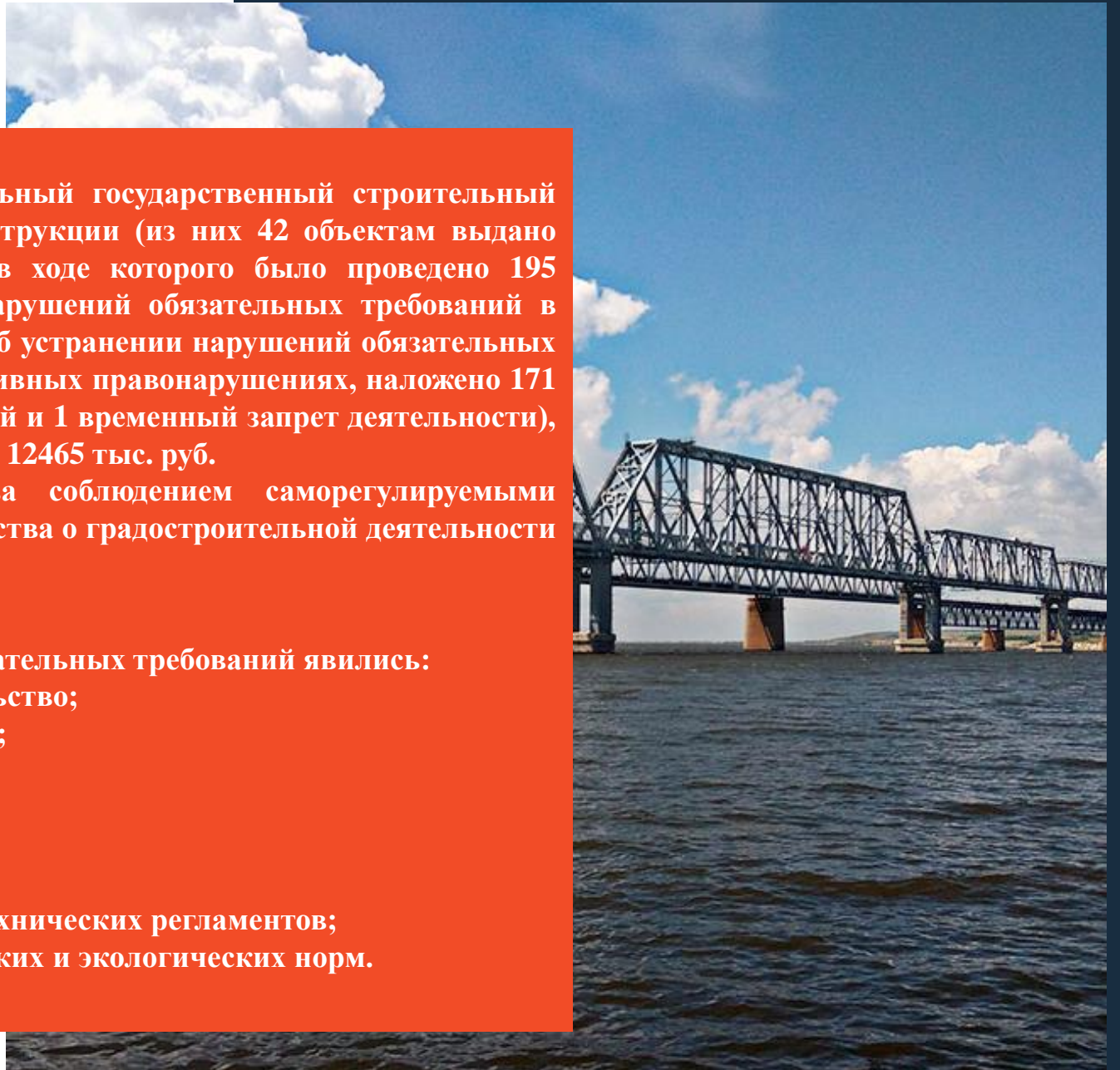
В 2022 году Управление осуществляло федеральный государственный строительный надзор за 104 объектами при строительстве и реконструкции (из них 42 объектам выдано заключение о соответствии построенного объекта), в ходе которого было проведено 195 проверок, по результатам которых выявлено 1691 нарушение обязательных требований в области градостроительства., выдано 46 предписаний об устранении нарушений обязательных требований, составлено 132 протокола об административных правонарушениях, наложено 171 административное наказание (из них 55 предупреждений и 1 временный запрет деятельности), административные штрафы наложены на общую сумму 12465 тыс. руб.

2

Проведено 3 систематических наблюдения за соблюдением саморегулируемыми организациями обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности в отношении саморегулируемых организаций.

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований явились:

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, технических регламентов;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.



Федеральный государственный строительный надзор

По результатам проведённых итоговых проверок за отчётный период принято решение о выдаче положительных заключений о соответствии объектов установленным техническим регламентам и проектной документации **по 42 объектам, выдано 5 отказов в выдаче заключений** о соответствии объектов за отчетный период.

За 12 месяцев 2022 года аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на поднадзорных объектах за отчётный период не зарегистрировано.

Управлением в 2022 году проводились профилактические мероприятия:

- проведение общественных слушаний,
- консультирование,
- профилактический визит,

где были рассмотрены обращения организаций по вопросам разъяснения неоднозначных, неясных для поднадзорных обязательных требований, разъяснению новых требований нормативно-правовых актов и разъяснению необходимых организационных, технических и иных мероприятиях для реализации новых требований нормативных правовых актов.



Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C

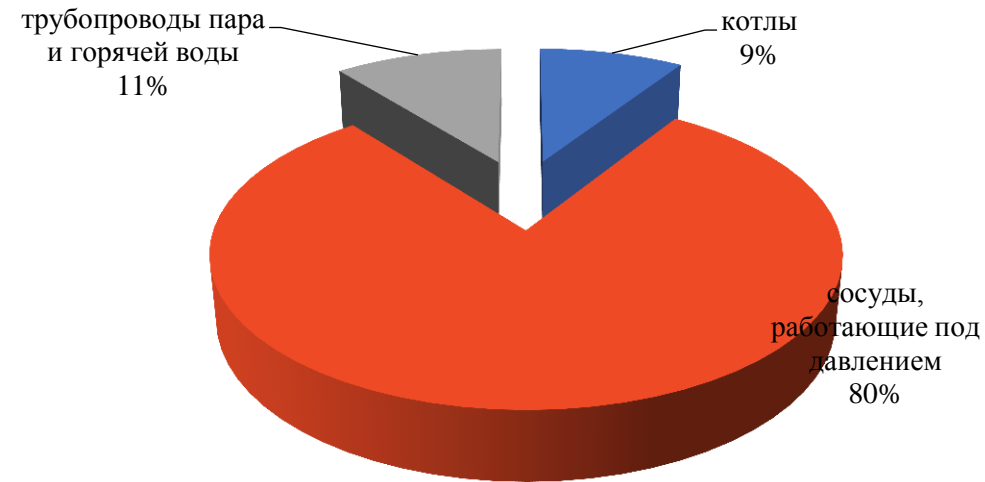
Под надзором Нижне-Волжского управления Ростехнадзора находится 10513 технических устройств, из них котлов – 962, сосудов, работающих под давлением – 8430, трубопроводов пара и горячей воды – 1121. Число испытательных пунктов баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов – 23.

В 2022 году при эксплуатации оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа, произошла одна авария:

19.12.2021 на участке паропровода ООО «Тепловая генерация г. Волжского» на опасном производственном объекте «Площадка главного корпуса ТЭЦ (г. Волжский)», III класс опасности. Пострадавших в результате аварии нет. Данная авария произошла вследствие хрупкого разрушения металла сварного шва паропровода из-за роста трещины и достижение ее критической длины.

Организационными причинами аварии явились:

1. Нарушение специалистами экспертной организации ООО «НВЭК-ПБ» принципа объективности, всесторонности и полноты исследований при проведении экспертизы промышленной безопасности паропровода;
2. Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, выразившаяся в невыполнении основных задач производственного контроля.



В ходе надзорной работы за отчетный период при проверках поднадзорных организаций и ОПО было обследовано 428 технических устройств.

Основными нарушениями, выявленными при проведении проверок явились:

- эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;
- невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов;
- не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на ОПО, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре ОПО и в процессе эксплуатации;
- ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технического регламента и статье 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- не осуществление при эксплуатации ОПО, в состав которых входят оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Надзор за объектами, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения



За 2022 год в Нижне-Волжском управлении аварий и инцидентов не происходило. В 2021 году произошла 1 авария.

Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора поднадзорны **511** организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения (из них, кранов – **4505**, подъемников (вышек) – **504**, строительных подъемников – **158**)

Нижне-Волжским управлением в 2022 году были проведены следующие профилактические мероприятия:

- Направлены информационные письма в адрес организаций с разъяснением законодательства, а также о принятии мер противоаварийных мер;
- Ведется переписка с фондами капитального ремонта Волгоградской области, Астраханской области для мониторинга замены лифтов в многоэтажных жилых домах отработавших нормативный срок службы.
- Проводятся профилактические совещания с подконтрольными организациями, в целях разъяснения новых нормативных актов и предупреждения аварийности и травматизма.

За 2022 год было проведено **1042** внеплановых проверочных мероприятия, по результатам которых выявлено и предписано к устранению **510** нарушений, наложено **82** административных наказания, из них **14** административных штрафов на общую сумму **690** тыс. руб., **59** предупреждений, и **3** административных приостановления деятельности.

Также проведено **227** мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, **выдано 227** предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований по результатам неудовлетворительной аттестации по промышленной безопасности.

Спасибо за внимание!

