

# Нижне-Волжское управление Ростехнадзора



---

**Зотов Марк Викторович**  
заместитель руководителя

Нижне-Волжского управления Ростехнадзора

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики  
за 6 месяцев 2023 года

на тему:

"Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса за 6 месяцев 2023 года"

**28 сентября 2023 года**



## Объекты магистрального трубопроводного транспорта

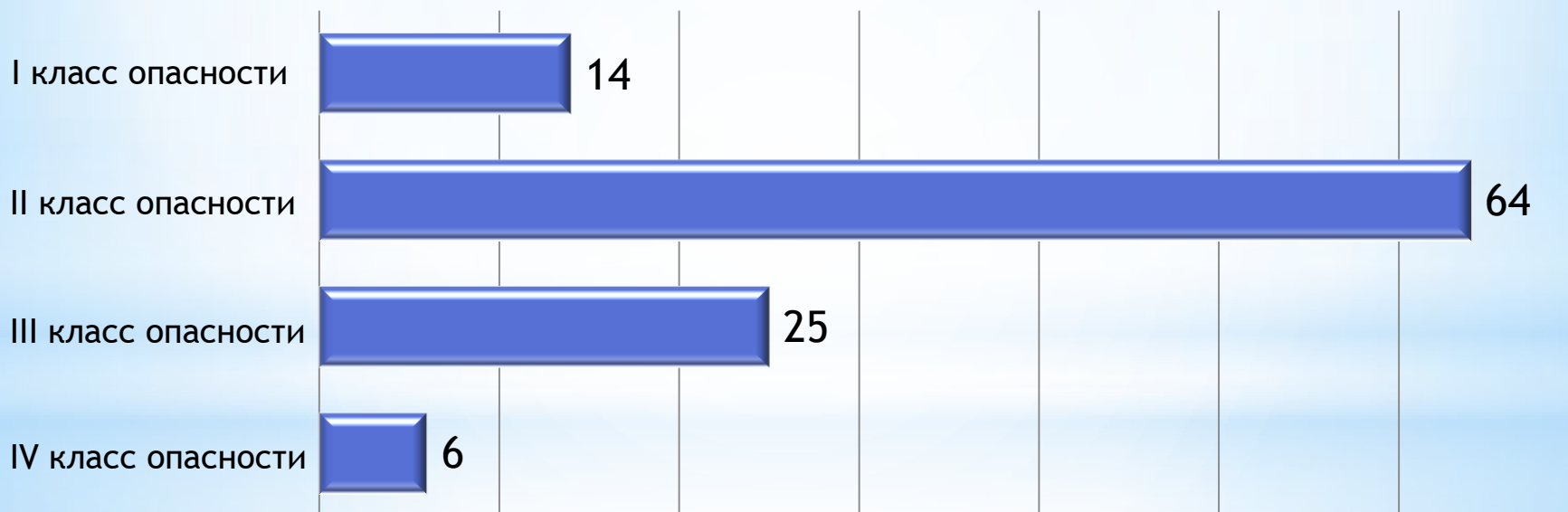
На территории, поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора, осуществляется контроль (надзор) за 8 предприятиями, которые эксплуатируют 109 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта, а именно:

- подземные хранилища газа – 1;
- компрессорные станции – 13;
- газораспределительные станции – 22;
- АГНКС – 6;
- участки магистрального газопровода – 67 (протяженность магистральных газопроводов и газопроводов-отводов – 8283,7 км).



# Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2023 года

## Объекты магистрального трубопроводного транспорта





# Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2023 года

## КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) МЕРОПРИЯТИЯ за 6 месяцев 2023 года на ОПО магистрального трубопроводного транспорта

В 1 полугодии 2023 года Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в рамках надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта были проведены:

- проверки в рамках постоянного государственного надзора – 33,  
(в 1 полугодии 2022 года – 32)
- плановые проверки – 4,  
(в 1 полугодии 2022 года – 0)
- внеплановые проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений – 0  
(в 1 полугодии 2022 года – 1)



# Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2023 года

## Показатели контрольной (надзорной) деятельности на ОПО магистрального трубопроводного транспорта

### Выявлено нарушений

- в 1 полугодии 2023 года выявлены 108 нарушений требований промышленной безопасности, из них 8 нарушений выявлено в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора (в 1 полугодии 2022 года выявлено 6 нарушений)

### Наложено административных наказаний

- В 1 полугодии 2023 года наложено 12 административных наказаний: 8 предупреждений; 4 административных штрафа (в 1 полугодии 2022 года наложено 3 административных штрафа)

### Сумма наложенных штрафов

- Общая сумма штрафов в 1 полугодии 2023 года - 701,0 тысяч рублей (в 1 полугодии 2022 года сумма наложенных штрафов - 40,5 тысяч рублей)



## ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО магистрального трубопроводного транспорта

- отсутствие защиты от поверхностных вод на участках магистрального газопровода;
- несвоевременное внесение записи в паспорт магистрального газопровода по выполненным работам;
- повреждение опознавательных знаков, размещение опознавательных знаков на прямых участках вне пределов видимости на участках магистрального газопровода;
- не выполняются компенсирующие мероприятия согласно заключений экспертиз промышленной безопасности;
- несвоевременная поверка манометров на линейных кранах; истечение срока службы кранов для манометров;
- частичное отсутствие предупреждающих и опознавательных знаков на ограждении АГРС.





## Опасные производственные объекты сетей газоснабжения, сетей газопотребления, СУГ

- количество поднадзорных организаций – 594, из них:
  - газораспределительные организации – 8;
  - промышленные предприятия – 209;
  - иные предприятия и организации – 377;
- число поднадзорных ОПО – 1722, из них:
  - объекты хранения СУГ – 11;
  - АГЗС – 279;
  - сети газоснабжения – 180;
  - сети газопотребления – 1252.

Общая протяженность наружных газопроводов – 35372,45 км

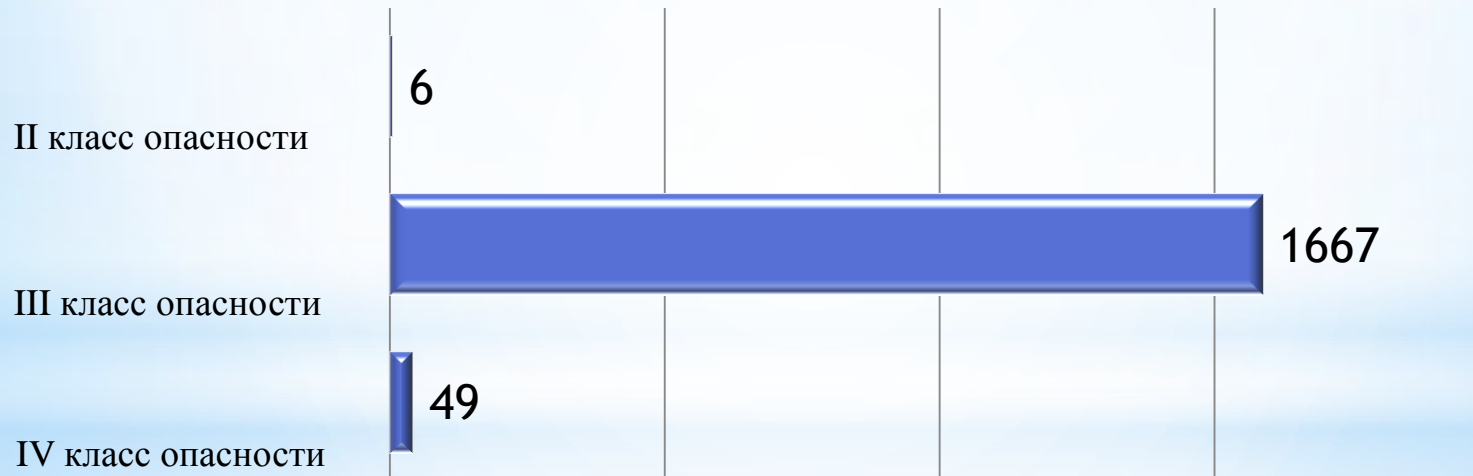
Протяженность подземных газопроводов – 26893,8 км,

в том числе полиэтиленовых газопроводов – 15786,82 км

# Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2023 года



## Опасные производственные объекты сетей газоснабжения, сетей газопотребления, СУГ





# Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2023 года



## КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) МЕРОПРИЯТИЯ за 6 месяцев 2023 года на ОПО сетей газоснабжения, сетей газопотребления, СУГ

В рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за объектами сетей газоснабжения, газопотребления и СУГ в 1 полугодии 2023 года проведены:

**плановые проверки** – 0 (в 1 полугодии 2022 года – 18),

**внеплановые проверки** – 2 (в 1 полугодии 2022 года – 52), из них:

- проверки исполнения выданного предписания – 1 (в 1 полугодии 2022 года – 50)
- проверки по факту выявления индикатора риска нарушения обязательных требований – 1 (в 1 полугодии 2022 года – 0)
- проверки по обращениям – 0 (в 1 полугодии 2022 года – 2)

проверки, организованные органами прокуратуры с привлечением представителей территориального органа – 1 (в 1 полугодии 2022 года - 1)

За отчетный период 2023 года:

- проведено 20 выездных оценок возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя).

- принято участие в работе приемочных комиссий, в том числе в рамках реализации региональной программы «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Волгоградской области на 2022-2031гг», утвержденной постановлением губернатора Волгоградской области от 29.12.2021 г. № 918, по приемке 611 объектов сетей газораспределения и газопотребления, из них 476 имеют признаки опасности.



# Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2023 года

## Показатели контрольной (надзорной) деятельности на ОПО сетей газоснабжения, сетей газопотребления, СУГ

### Выявлено нарушений

- в 1 полугодии 2023 года выявлено 38 нарушений требований промышленной безопасности (в 1 полугодии 2022 года выявлено 298 нарушений)

### Наложено административных наказаний

- административных штрафов – 20 (в 1 полугодии 2022 году – 51)
- административных приостановлений деятельности – 0 (в 1 полугодии 2022 года – 1)
- предупреждений – 14 (в 1 полугодии 2022 года – 10)

### Сумма наложенных штрафов

- 2005,0 тысяч рублей (в 1 полугодии 2022 года - 3503,0 тысяч рублей)



**ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ  
требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО сетей газоснабжения,  
сетей газопотребления, СУГ**

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;
- не обеспечивается своевременное получение лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- непредставление сведений об организации производственного контроля;
- отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;
- отсутствие договора страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте;
- отсутствие договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями, плана мероприятий по локализации и ликвидации аварий;
- не осуществляется техническое обслуживание и текущий ремонт технологических устройств на ОПО;
- не осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте;
- не в полном объеме у эксплуатирующих организаций имеется исполнительно-техническая, проектная и эксплуатационная документация.



# Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2023 года

## АВАРИЙНОСТЬ И ТРАВМАТИЗМ

1 полугодие 2022 года

0

Количество аварий

1 полугодие 2023 года

0

Количество аварий

1 полугодие 2022 года

0

Количество н/с со смертельным исходом

1 полугодие 2023 года

0

Количество н/с со смертельным исходом

в 1 полугодии 2022 года: аварии и несчастные случаи отсутствовали

в 1 полугодии 2023 года: аварии и несчастные случаи отсутствовали





## ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- объявлено 313 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в 1 полугодии 2022 году – 350);
- подготовлено 17 информационных писем, направленных всем предприятиям, эксплуатирующим ОПО (в 1 полугодии 2022 года - 15);
- в соответствии с планом-графиком на 2023 год осуществлялось консультирование:
  - при личном обращении и обращении посредством телефонной связи представителей организаций, эксплуатирующих ОПО, предоставлялась устная информация по запрашиваемым вопросам;
  - рассматривались поступившие обращения граждан;
  - рассматривались поступившие запросы организаций и органов власти;
- при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа по вопросам порядка проведения КНМ и предоставлялась иная информация в рамках полномочий Управления;
- проводились совещания с подконтрольными организациями по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, профилактики и недопущения случаев аварийности и травматизма;
- размещалась информация о контрольной (надзорной) деятельности на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.



# Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2023 года

## ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- обеспечено взаимодействие с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, главами муниципальных районов и городских поселений Волгоградской области, Астраханской области, Республики Калмыкия в целях своевременной реализации комплекса мероприятий по консервации либо ликвидации эксплуатируемых ОПО организациями, имеющими намерение приостановить или прекратить свою деятельность;
- проведены публичные мероприятия по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2022 году, за 1 квартал 2023 года, в рамках которых подготовлена и опубликована информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений.





## БЕСХОЗЯЙНЫЕ ОБЪЕКТЫ

По состоянию на 01.07.2023 года общая протяженность бесхозных газопроводов :

1. на территории Волгоградской области – 1,97 км (15,13 км на 01.07.2022);
2. на территории Астраханской области – 110,6 км (110,6 км на 01.07.2022);
3. на территории Республики Калмыкия – 2,2 км (55,048 км на 01.07.2022).

Информация об изменениях в протяженности бесхозных газопроводов в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора поступает ежеквартально.

Все выявленные бесхозные газопроводы поставлены на учет как бесхозные объекты недвижимости в органах Росреестра. По истечении установленного срока со дня постановки на учет органы местного самоуправления, на территории которых находятся бесхозные газовые сети, обратятся в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на данные сети.

Первому заместителю министра промышленности, торговли и энергетики Астраханской области направлено письмо от 05.04.2023 исх.№260-980 с информацией по бесхозным газопроводам.



# Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2023 года

## ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ в 2023 году

Приказом Ростехнадзора от 30.03.2023 №134 расширен утвержденный приказом Ростехнадзора от 23.11.2021 №397 перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», абзацем 5 подпункта а) пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» выявление контрольным (надзорным) органом индикаторов риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.



## ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ в 2023 году

Согласно федеральному закону от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» сети газоснабжения и сети газопотребления, работающие под давлением природного или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно, к опасным производственным объектам не относятся и не подлежат регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов.

Подлежат исключению:

- из государственного реестра опасных производственных объектов сети газоснабжения, работающие под давлением природного газа до 0,005 МПа включительно, в том числе состоящие в едином производственно-технологическом комплексе с сетями газоснабжения, работающими под давлением свыше 0,005 МПа;
- из сведений, характеризующих опасные производственные объекты сетей газопотребления, газопроводы низкого давления и газоиспользующее оборудование, работающее под давлением природного газа до 0,005 МПа включительно.



## ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ в 2023 году

Получение государственных услуг, предоставляемых Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора, доступно в электронной форме через Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ):

- регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;
- ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности;
- лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

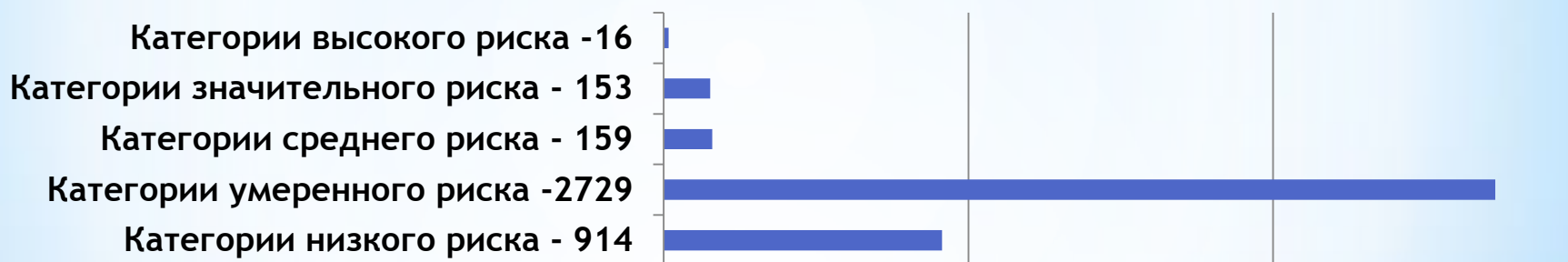
Преимущества использования ЕПГУ:

- круглосуточная доступность;
- возможность получения услуги из любого удобного места;
- оперативный и бесконтактный документооборот;
- прозрачность оказания государственных услуг;
- повышение качества и оперативности принимаемых решений за счет обеспечения электронного взаимодействия между ведомствами в процессе оказания государственной услуги.

Чтобы начать пользоваться государственными услугами через интернет, достаточно зарегистрироваться на портале ЕПГУ.



*Организации, поднадзорные Нижне-Волжскому управлению  
Ростехнадзора, из них:*



**Количество поднадзорных объектов - 23024**

**Основные из них:**

- Тепловые электростанции - 7;
- Гидроэлектростанция - 1;
- Котельные - 752;
- Электрические подстанции - 22263.





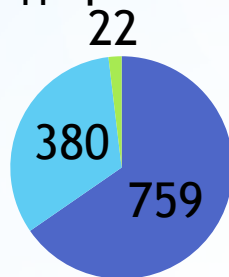
# Результаты контрольно-надзорной деятельности в области государственного энергетического надзора за 6 месяцев 2023 года.



## Контрольно-надзорная деятельность в области федерального государственного энергетического надзора

### Основные показатели контрольно-надзорной деятельности

Контрольные (надзорные мероприятия)



- Волгоградская область
- Астраханская область
- Республика Калмыкия

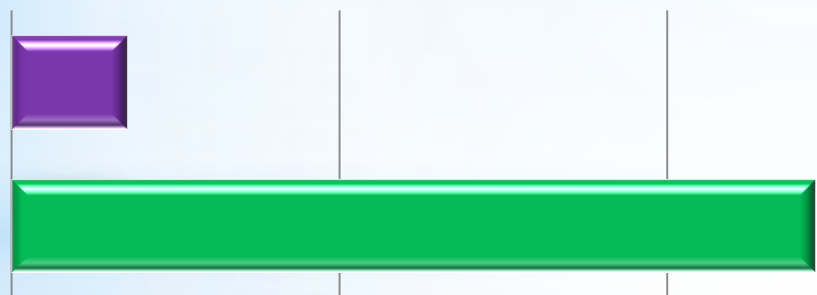
	6 месяцев 2023 года	6 месяцев 2022 года
Проведено контрольных (надзорных) мероприятий	• 1161	• 2075
Выявлено нарушений	• 1310	• 3226
Назначено административных наказаний	• 59	• 395
Сумма наложенных штрафов	• 429 тыс. руб.	• 1 млн. 747 тыс. руб.



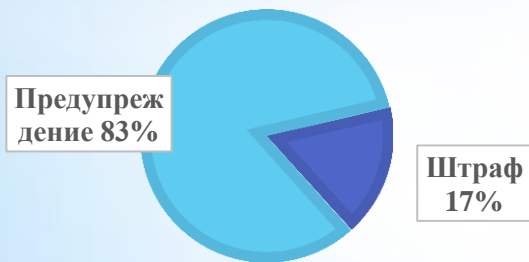


## Контрольно-надзорная деятельность в области федерального государственного энергетического надзора

### Количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения



6 месяцев 2023 года

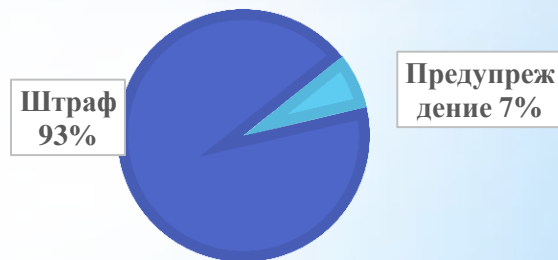


- Административный штраф
- Предупреждение

7 - Количество предупреждений за 6 месяцев 2022

49 - Количество предупреждений за 6 месяцев 2023

6 месяцев 2022 года



- Административный штраф
- Предупреждение



### *Характерные нарушения*

- не проводятся необходимые испытания электрооборудования, устройств молниезащиты, измерительных приборов и средств учета электрической энергии;
- не проводится техническое освидетельствование электрооборудования, зданий котельных, дымовых труб специализированными организациями;
- не проводятся ревизии и наладки водоподготовительного оборудования специализированной организацией;
- не укомплектованность организаций эксплуатационным персоналом, а именно: отсутствует теплоэнергетический и электротехнический персонал, обученный и прошедший проверку знаний в установленном порядке.



Подтверждение знаний требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, требований охраны труда и иных требований в сфере электроэнергетики и требований безопасности в сфере теплоснабжения

Количество человек, прошедших проверку знаний за 6 месяцев 2023 года

5405, в том числе 116 по заявлениям через ЕПГУ

Волгоградская область - 4648

Астраханская область - 571

Республика Калмыкия - 186



# Результаты контрольно-надзорной деятельности в области государственного энергетического надзора за 6 месяцев 2023 года.



## Контрольно-надзорная деятельность в области федерального государственного энергетического надзора

### Основные цели профилактической работы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и(или) причинению вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям ;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информации о способах их соблюдения.



Информирование - 2076



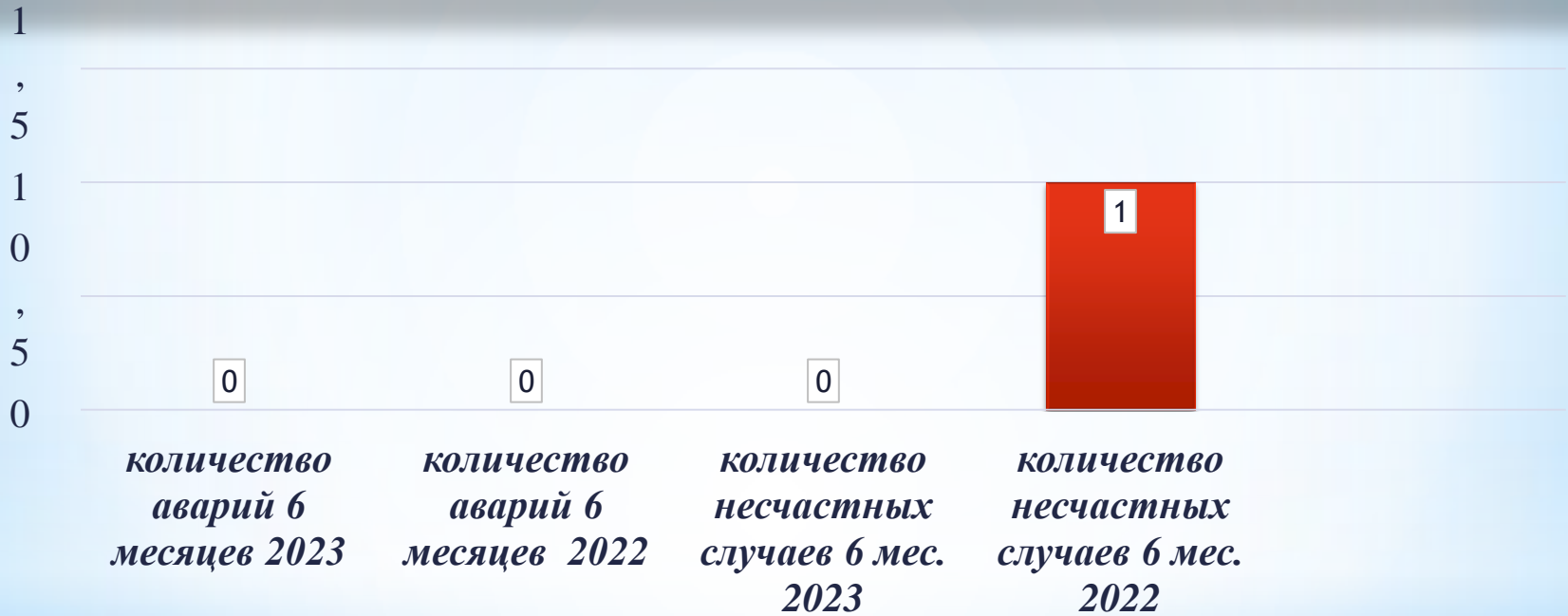
Обобщение правоприменительной практики - 2



Объявление предостережений - 479



## Аварийность и травматизм:





Прекращение теплоснабжения потребителей на срок более 24 часов

• Не зафиксировано



Повреждение оборудования, которое привело к выходу из строя источников тепловой энергии на срок 3 суток и более

• Не зафиксировано



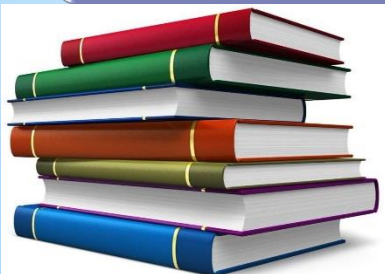
Разрушение или повреждение сооружений, в которых находятся объекты, приведшие к прекращению теплоснабжения потребителей

• Не зафиксировано



В 2023 году запланировано участие в работе комиссий органов местного самоуправления по проверке 55 теплоснабжающих и теплосетевых организаций:

Волгоградская область – 30, Астраханская область – 23, Республика Калмыкия – 2



- Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок, приказ Минэнерго России от 24 марта 2003 г. № 115;
- Правила расследования причин аварий в электроэнергетике, постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846.





## Надзор за гидротехническими сооружениями (Управление)

Класс ГТС	Количество ГТС
I	1
II	1
III	169
IV	585
<b>Всего</b>	<b>756</b>



## Основные показатели контрольно-надзорной деятельности

6 мес. 2023 год

6 мес. 2022 год

Проведено обследований

• 67

• 49

Выявлено нарушений

• 145

• 145

Наложено административных штрафов

• 17

• 7



### Надзор за гидротехническими сооружениями

Характеристика выявленных нарушений

Отсутствие у собственника проектной, эксплуатационной документации по безопасной эксплуатации ГТС

Отсутствие у собственника обученного и аттестованного персонала

Отсутствие у собственника деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию

Отсутствие у собственника правил эксплуатации ГТС

Отсутствие на объектах ГТС визуального или инструментального контроля

Неудовлетворительное техническое состояние гидротехнических сооружений



## Надзор за гидротехническими сооружениями

Виды профилактических мероприятий

Информирование- 251

обобщение правоприменительной практики - 2

объявление предостережений - 75

меры стимулирования добросовестности - 0

Консультирование - 239



## Наличие на подведомственной Управлению территории бесхозяйных гидротехнических сооружений

Волгоградская область

40

Астраханская область

169

Республика Калмыкия

6

## Бесхозяйные ГТС





## Нормативные правовые документы в области безопасности ГТС



с 1 сентября 2023 г. разрешительный режим по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений упраздняется.

Законным основанием для эксплуатации ГТС является наличие действующей декларации безопасности ГТС, утвержденной в установленном порядке, а также наличие записи о ней в реестре деклараций безопасности ГТС с номером, присвоенным с использованием информационной системы «Единый реестр учета лицензий».



**Спасибо за внимание!**