

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора



Зотов Марк Викторович

заместитель руководителя

Нижне-Волжского управления Ростехнадзора

**Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за
2022 год**

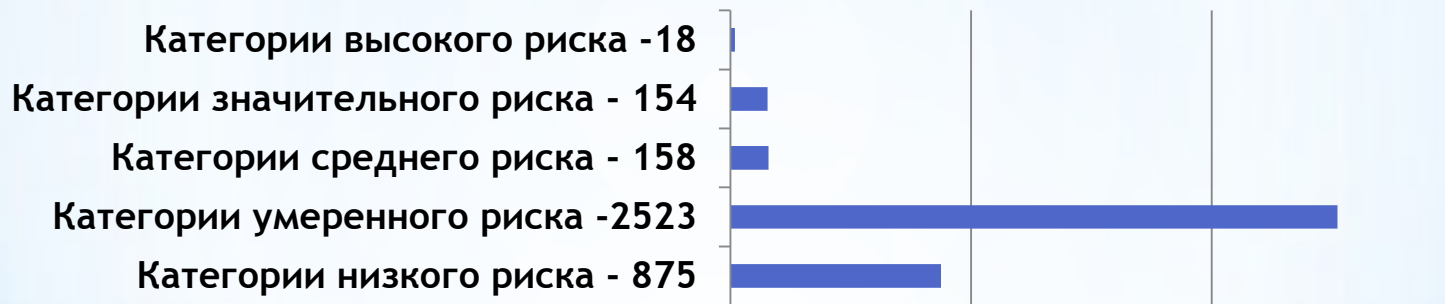
на тему:

"Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса за 2022 год"

28 февраля 2023 года



Организации, поднадзорные Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора, из них:



Количество поднадзорных объектов - 62671

Основные из них:

- Тепловые электростанции - 7;
- Гидроэлектростанция - 1;
- Котельные - 1176;
- Электрические подстанции - 21835;
- Потребители электроэнергии - 20133.



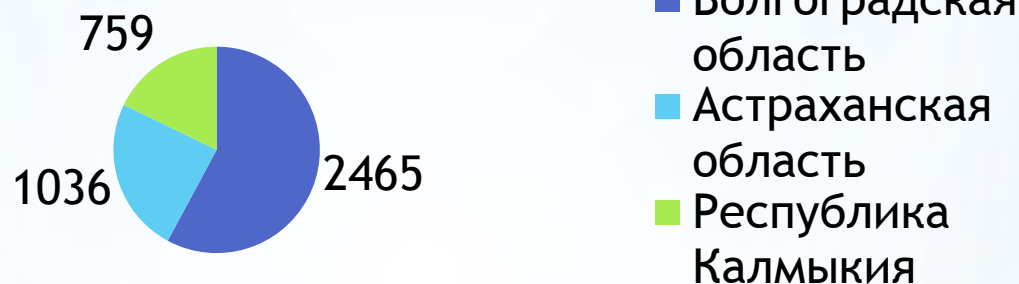
Результаты контрольно-надзорной деятельности в области государственного энергетического надзора за 2022 год.



Контрольно-надзорная деятельность в области федерального государственного энергетического надзора

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности

Обследования 2022

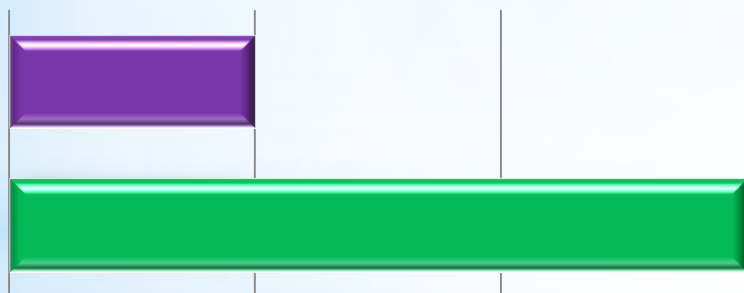


	2022 год	2021 год
Проведено обследований	• 4260	• 4050
Выявлено нарушений	• 6892	• 10585
Наложено административных штрафов	• 137	• 395
Сумма наложенных штрафов	• 2 млн. 486 тыс. руб.	• 6 млн. 538 тыс. руб.



Контрольно-надзорная деятельность в области федерального государственного энергетического надзора

Количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения



28 - Количество предупреждений 2021

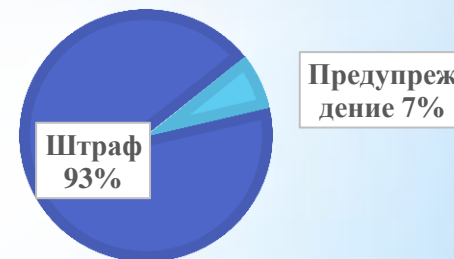
32 - Количество предупреждений 2022

2022 год



- Административный штраф
- Предупреждение

2021 год



- Административный штраф
- Предупреждение



Контрольно-надзорная деятельность в области федерального государственного энергетического надзора

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

- Высокий процент износа основных производственных фондов (от 40 до 85%);
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;



Контрольно-надзорная деятельность в области федерального государственного энергетического надзора

Основные цели профилактической работы:

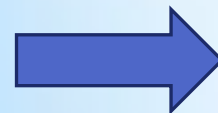
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и(или) причинению вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям ;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информации о способах их соблюдения,



Информирование - 1851



Обобщение правоприменительной практики - 4



Объявление предостережений - 499



Аварийность и травматизм:



Причины несчастного случая



- ✓ - Нарушение трудовой и производственной дисциплины;
- ✓ - Отсутствие надлежащего контроля;
- ✓ - Ненадлежащее исполнение должностных обязанностей;



Итоги проверок теплоснабжающих и теплосетевых организаций в комиссиях органов местного самоуправления

№	Наименование	Нижне-Волжское управление	Волгоградская область	Астраханская область	Республика Калмыкия
1.	Количество организаций подлежащих оценке готовности к отопительному периоду 2022-2023 г. всего:	115	86	28	1
2.	Количество организаций, в оценке которых к ОЗП Ростехнадзором принято участие в работе комиссии органов местного самоуправления	48	27	20	1
3.	Выявлено нарушений требований по готовности для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, шт.	1547	735	651	161
4.	Устранено нарушений требований по готовности для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, шт.	1442	725	556	161



Характерные нарушения

- не проводится техническое диагностирование котлов, тепловых сетей, отработавших расчетный ресурс, в целях определения дополнительного срока службы и разработки мероприятий, обеспечивающих надежную работу;
- отсутствует автоматика безопасности водогрейных котлов, обеспечивающая прекращение подачи топлива при достижении предельного значения давления;
- не выполнены мероприятия по ремонту котлов, тепловых сетей в соответствии с утвержденным планом мероприятий по подготовке к ОЗП 2022-2023гг.
- не проводится ревизия и наладка водоподготовительного оборудования специализированной организацией
- не в полном объеме выполнены мероприятия по устранению замечаний, выявленных в процессе проведения экспертиз промышленной безопасности газотехнических устройств;
- осуществление деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов без оформления лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

Характерные нарушения, выявленные в ходе проверок:



АО «ТЭЦ - Северная»
(отсутствует тепловая изоляция)

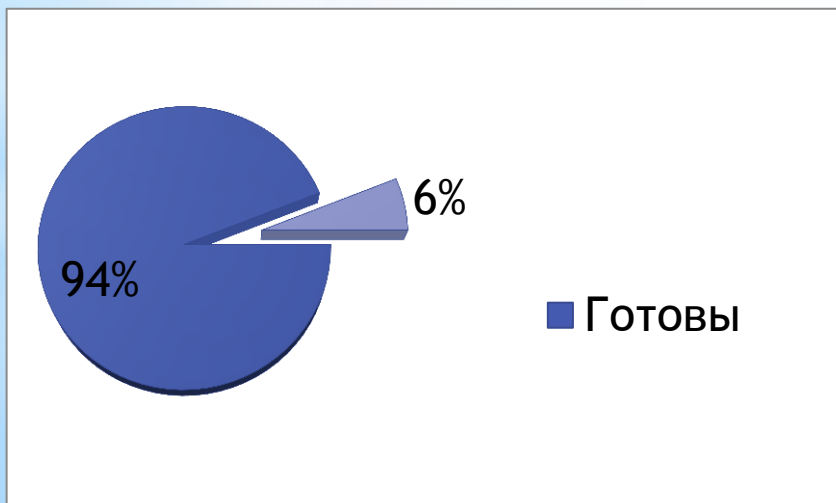


ООО «Астраханские тепловые сети»
(отсутствует тепловая изоляция)



Количество муниципальных образований, подлежащих оценке готовности к отопительному периоду на территории Волгоградской , Астраханской области и Республики Калмыкия – 83.

Субъект РФ	Всего муниципальных образований, подлежащих оценке готовности к ОЗП	Готовы к ОЗП 2022-2023гг	Не готовы к ОЗП 2022-2023
Волгоградская область	50	46	4
Астраханская область	19	18	1
Республика Калмыкия	14	14	0



- Выданы акты готовности с замечаниями*
- Городской округ - город Камышин
 - Палласовское городское поселение
 - Палласовский муниципальный район
 - Светлоярский муниципальный район
 - Городской округ – город Астрахань



Нормативные правовые документы

Вступили в действие с 07.01.2023г Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии, утвержденные приказом Минэнерго России от 12 августа 2022 года № 811.

- Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 4 октября 2022 года № 1070 вступают в действие с 06.03.2023г;

- Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденные Минэнерго России от 22 сентября 2020 года № 796 вступают в действие с 07.03.2023г. (изменения в правила)

Также планируются к пересмотру следующие нормативные документы:

- Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок, приказ Минэнерго России от 24 марта 2003 г. № 115;

- Правила оценки готовности к отопительному периоду, приказ Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103;

- Правила расследования причин аварий в электроэнергетике, постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846



Надзор за гидротехническими сооружениями (Управление)

Класс ГТС	Количество ГТС
I	1
II	1
III	157
IV	595
Всего	754



Основные показатели контрольно-надзорной деятельности

2022 год

2021 год

Проведено обследований

• 133

• 111

Выявлено нарушений

• 172

• 390

Наложено административных штрафов

• 13

• 101

Сумма наложенных штрафов

• 300 тыс. руб

• 616 тыс. руб



Надзор за гидротехническими сооружениями

Характеристика выявленных нарушений

Отсутствие у собственника проектной, эксплуатационной документации по безопасной эксплуатации ГТС

Отсутствие у собственника обученного и аттестованного персонала

Отсутствие у собственника деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию

Отсутствие у собственника правил эксплуатации ГТС

Отсутствие на объектах ГТС визуального или инструментального контроля

Неудовлетворительное техническое состояние гидротехнических сооружений



Надзор за гидротехническими сооружениями

Виды профилактических мероприятий

информирование

обобщение правоприменительной практики

объявление предостережений

меры стимулирования добросовестности

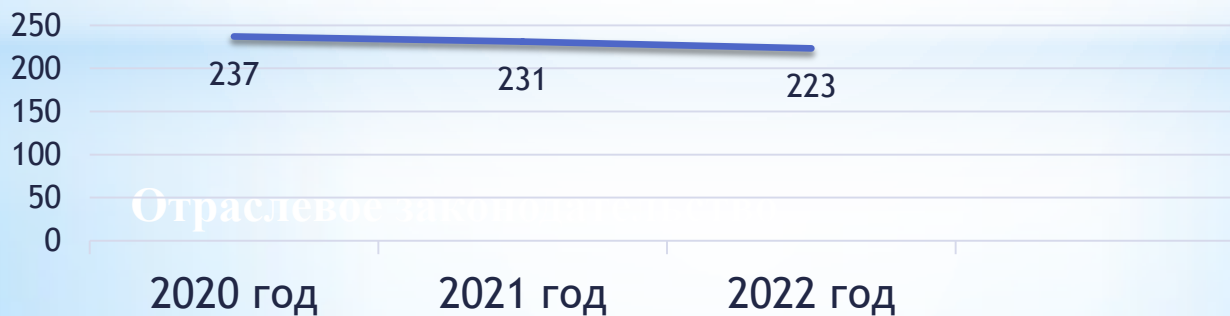
консультирование



Наличие на подведомственной Управлению территории бесхозяйных гидротехнических сооружений

Волгоградская область	47
Астраханская область	169
Республика Калмыкия	7

Бесхозяйные ГТС





Нормативные правовые документы в области безопасности ГТС

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)»

Проект постановления Правительства «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений»



Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 2022 год

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта и объектами газораспределения и газопотребления



Объекты магистрального трубопроводного транспорта

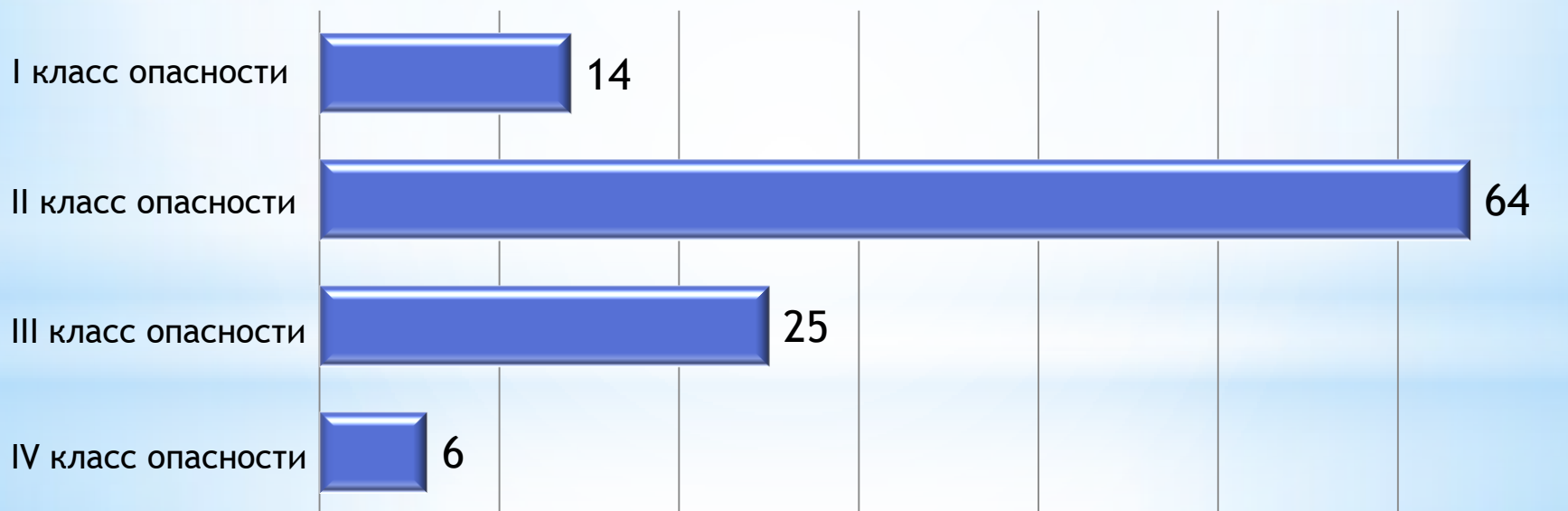
На территории, поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора, осуществляется контроль (надзор) за 8 предприятиями, которые эксплуатируют 109 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта, а именно:

- подземные хранилища газа – 1;
- компрессорные станции – 13;
- газораспределительные станции – 22;
- АГНКС – 6;
- участки магистрального газопровода – 67 (протяженность магистральных газопроводов и газопроводов-отводов – 8283,7 км).



Объекты магистрального трубопроводного транспорта

Из вышеуказанных опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта:





**КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) МЕРОПРИЯТИЯ за 2022 год
на ОПО магистрального трубопроводного транспорта**

В 2022 году Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в рамках надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта были проведены следующие проверки соблюдения требований промышленной безопасности :

- проверки в рамках постоянного государственного надзора – 64,
(в 2021 году – 58)
- плановые проверки – 9,
(в 2021 году – 17)
- внеплановые проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений – 1
(в 2021 году – 3)



Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 2022 год

Показатели контрольной (надзорной) деятельности на ОПО магистрального трубопроводного транспорта

Выявлено нарушений

- в 2022 году выявлены 83 нарушения требований промышленной безопасности, из них 33 нарушения выявлено в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора (в 2021 году выявлено 69 нарушений)

Наложено административных наказаний

- В 2022 году наложено 18 административных наказаний: 11 предупреждений; 7 административных штрафов (в 2021 году наложено 14 административных штрафов)

Сумма наложенных штрафов

- Общая сумма штрафов в 2022 году - 80,5 тысяч рублей (в 2021 году сумма наложенных штрафов - 351,5 тысяч рублей)



**ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ
требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО магистрального
трубопроводного транспорта**

- не обеспечивается в полном объеме рубка лесных насаждений и очистка охранной зоны от порубочных остатков в охранной зоне магистральных газопроводов в целях содержания охранной зоны в пожаробезопасном состоянии;
- не обеспечивается мониторинг наличия, размещения и устранения повреждений опознавательных знаков магистральных газопроводов (опознавательные знаки на прямых участках находятся один от другого вне пределов видимости, на опознавательных знаках магистрального газопровода не указана установленная требованиями информация);
- не организована работа по проверке работы установок ЭХЗ два раза в месяц.



Опасные производственные объекты сетей газораспределения и газопотребления, СУГ

- количество поднадзорных организаций – 598, из них:
 - газораспределительные организации – 9;
 - промышленные предприятия – 211;
 - иные предприятия и организации – 378;
- число поднадзорных ОПО – 1637, из них:
 - объекты хранения СУГ – 260
(из них ГНС – 9, ГНП – 4, АГЗС – 227, резервуарных установок – 20);
 - сети газораспределения – 159;
 - сети газопотребления – 1218.

Общая протяженность наружных газопроводов – 35259,74 км

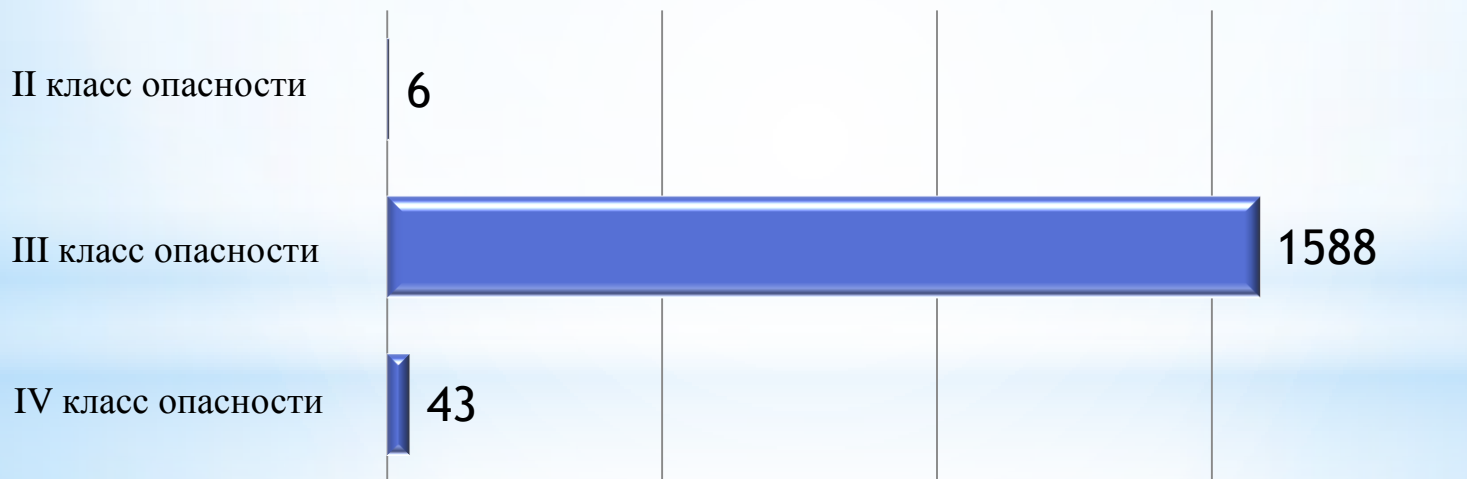
Протяженность подземных газопроводов – 26800,94 км,

в том числе полиэтиленовых газопроводов – 15604,98 км



Количество ОПО сетей газораспределения и газопотребления, СУГ

Из вышеуказанных опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления, СУГ:





**КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) МЕРОПРИЯТИЯ за 2022 год
на ОПО сетей газораспределения и газопотребления, СУГ**

В рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за объектами сетей газораспределения, газопотребления и СУГ в 2022 году инспекторским составом в отношении предприятий были проведены:

плановые проверки – 22 (в 2021 году – 230),

внеплановые проверки – 56 (в 2021 году – 94), из них:

- внеплановые проверки исполнения выданного предписания – 51
(в 2021 году – 87)
- внеплановые проверки по обращениям – 5
(в 2021 году – 5)
- внеплановые проверки по поручению Правительства РФ – 0
(в 2021 году – 2)

проверки, организованные органами прокуратуры с привлечением представителей территориального органа – 4

(в 2021 году - 1)



Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 2022 год

Показатели контрольной (надзорной) деятельности на ОПО сетей газораспределения и газопотребления, СУГ

Выявлено нарушений

- в 2022 году выявлены 691 нарушение требований промышленной безопасности (в 2021 году выявлено 3402 нарушения)

Наложено административных наказаний

- административных штрафов – 67 (в 2021 году – 215)
- административных приостановлений деятельности – 7 (в 2021 году – 39)
- предупреждений – 52 (в 2021 году – 87)

Сумма наложенных штрафов

- 4742,5 тысяч рублей (в 2021 году - 13598,0 тысяч рублей)



ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ

требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО сетей газораспределения и газопотребления, СУГ

- не обеспечивается своевременная регистрация ОПО в государственном реестре ОПО;
- не обеспечивается своевременное получение лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;
- осуществляется эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах без установленного срока безопасной эксплуатации (в том числе не проводятся своевременно экспертизы промышленной безопасности), не выполняются компенсирующие мероприятия согласно заключений экспертиз промышленной безопасности;
- невыполнение выданных предписаний в полном объеме;
- отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;
- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание и текущий ремонт технологических устройств на ОПО;
- не обеспечивается мониторинг и устранение повреждений изоляционного покрытия (окраски) металла трубы при эксплуатации надземных газопроводов;
- наличие не в полном объеме у эксплуатирующих организаций исполнительно-технической, проектной и эксплуатационной документации



Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 2022 год

Аварийность и травматизм:



в 2021 году: аварии и несчастные случаи отсутствовали
в 2022 году: 1 авария, несчастные случаи со смертельным исходом отсутствовали



Аварийность и травматизм:



Авария произошла 08.08.2022 на опасном производственном объекте III класса опасности «Сеть газоснабжения г. Астрахани» организации АО «Астраханьгазсервис» по адресу: г. Астрахань, Трусовский район, ул. Площадь Заводская, 41а в результате утечки газа в линзовом компенсаторе, установленном в газовом колодце.

Согласно акту от 07.09.2022 расследования причин аварии:

- **технические причины аварии**: отсутствие у газового колодца гидроизоляции, допускающее цикличное нахождение линзового компенсатора в водной среде и в воздушной среде, что привело к сквозному коррозионному повреждению нижней части линзового компенсатора;
- **организационные причины аварии**: не обеспечен контроль за состоянием технических устройств, смонтированных на подземных газопроводах; не проведена экспертиза промышленной безопасности технического устройства; при проведении текущего ремонта газовых колодцев не выполняются в полном объеме регламентные работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту технических устройств, расположенных в колодцах, соблюдению требований по гидроизоляции колодцев.

Суммарный материальный ущерб от аварии: отсутствует.



Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 2022 год

В 2022 году проведены следующие профилактические мероприятия:

- объявлено 651 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2021 году – 520);
- подготовлено 29 информационных писем (в 2021 году - 6);
- в соответствии с планом-графиком на 2022 год осуществлялось консультирование посредством телефонной связи;
- при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО, предоставлялась устная информация по запрашиваемым вопросам;
- рассматривались поступающие обращения граждан;
- при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа по вопросам порядка проведения КНМ и предоставлялась иная информация в рамках полномочий Управления;
- при проведении контрольных (надзорных) мероприятий с работниками предприятий проводились совещания о профилактике и недопущении случаев аварийности и травматизма;
- в соответствии с утвержденным графиком проводились ежеквартальные совещания с подконтрольными организациями по вопросам эксплуатации опасных производственных объектов;
- размещалась информация о контрольной (надзорной) деятельности на сайте Управления



Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 2022 год

В 2022 году проведены следующие профилактические мероприятия:

- обеспечено взаимодействие с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, главами муниципальных районов и городских поселений Волгоградской области, Астраханской области, Республики Калмыкия в целях своевременной реализации комплекса мероприятий по консервации либо ликвидации эксплуатируемых ОПО организациями, имеющими намерение приостановить или прекратить свою деятельность;
- рассмотрено заявление о проведении оценки добросовестности ООО «Газпром трансгаз Волгоград», эксплуатирующего опасные производственные объекты I, II, III класса опасности; принято решение об изменении периодичности проведения плановых выездных проверок в отношении 107 опасных производственных объектов, указанных в заявлении;
- проведены публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2021 году, за 1 квартал 2022 года, за 6 месяцев 2022 года и за 9 месяцев 2022 года, в рамках которых подготовлена и опубликована информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений.



БЕСХОЗЯЙНЫЕ ОБЪЕКТЫ

По состоянию на 31.12.2022 года общая протяженность бесхозных газопроводов:

1. на территории Волгоградской области – 3,36 км (65,55 км на 31.12.2021);
2. на территории Астраханской области – 146,0 км (173,1 км на 31.12.2021);
3. на территории Республики Калмыкия – 0 км (55,048 км на 31.12.2021).

Информация об изменениях в протяженности бесхозных газопроводов в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора поступает ежеквартально.



БЕСХОЗЯЙНЫЕ ОБЪЕКТЫ

В рамках работы по снижению бесхозных газовых сетей:

- для обеспечения безопасной эксплуатации газовых сетей, находящихся в собственности органов местного самоуправления Волгоградской области и планируемых к передаче в собственность Волгоградской области, до глав администраций городских округов и муниципальных районов Волгоградской области доведен комплекс мероприятий, которые необходимо выполнять в отношении принятых в муниципальную собственность газопроводов до их передачи в собственность Волгоградской области;
- главам администраций районов Астраханской области направлены письма с перечнем бесхозных газопроводов, копии писем направлены в районные прокуратуры для принятия мер понуждения к главам районных администраций;
- по вопросу медленного в соответствии с законодательством процесса регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети, в Ростехнадзор направлено для обсуждения в рамках коллегии Ростехнадзора предложение внести изменения (дополнения) в Федеральный закон РФ от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»: «ответственность за надежность эксплуатации газовых сетей, которые не имеют собственника, собственник которых не известен или от права собственности на которые собственник отказался, несут организации, к газовым сетям которых такие объекты присоединены», а также разработать порядок надежной и безопасной эксплуатации газовых сетей в период до регистрации их в собственность.



Результаты контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности за 2022 год

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ в 2023 году

- С 01.01.2023 вступила в силу часть 2 статьи 39 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
- Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2023 году определены постановлением Правительства от 10.03.2022 №336
- С 01.03.2023 вступят в силу изменения в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 №420
- 22.12.2022 приказом Ростехнадзора №454 утверждено Руководство по безопасности «Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта газа»



Спасибо за внимание!