

Вопрос №1:

В соответствии с постановлением Правительства РФ аттестация в области промышленной безопасности (далее - аттестация) с применением средств Единого портала тестирования должна быть пройдена не позднее истечения 5 лет с даты последней аттестации. Аннулируется ли действующий результат аттестации работника, при отрицательном результате прохождения аттестации, до окончания срока действия положительного результата аттестации?

Ответ:

Согласно пункту 1 статьи 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» работники, в том числе руководители организаций, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (далее - работники), в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности обязаны не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Категории таких работников определяются Правительством Российской Федерации. Таким образом, выданные ранее протоколы действительны до конца срока действия.

Вопрос № 2:

Проверки не всегда согласовывается с прокуратурой, если проверка проводится «незамедлительно», то прокуратура лишь уведомляется о результатах?

Ответ:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в пункте 4 предусмотрен случай, когда проверка может быть проведена незамедлительно: «Если основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, проверок на объектах чрезвычайно высокого и высокого риска, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса являются факты причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, вреда обороне страны и безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, контрольный орган вправе приступить к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, проверки незамедлительно с извещением в установленном порядке органов прокуратуры о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проверки». Иных исключений постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 для незамедлительного проведения проверок не предусмотрено.

Вопрос №3:

Как проводить проверку герметичности газопровода во вскрытом шурфе? Какие документы составляются при этом?

Ответ:

Согласно пункту 47 Руководства по безопасности «Рекомендации по обследованию подземных стальных газопроводов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 09.10.2023 №364 (далее – Руководство) проверку герметичности газопровода во вскрытом шурфе рекомендуется проводить в два этапа.

На первом этапе (перед началом работ для обеспечения безопасных условий их проведения) во вскрытом шурфе рекомендуется определять загазованность с применением газоанализаторов и течеискателей.

На втором этапе рекомендуется с помощью газоанализаторов и течеискателей или пузырьковым методом (обмыливанием) проводить контроль герметичности по поверхности газопровода в локальных зонах с дефектами защитного покрытия, металла трубы и сварных стыков (сквозных повреждений, вмятин, задиров, трещин и иных дефектов) газопровода.

Результаты проверки герметичности газопровода в шурфе рекомендуется указывать в протоколе, рекомендуемый образец которого приведен в приложении № 7 к Руководству.

Вопрос № 4:

Изменение трассы газопровода и замена части технических устройств на газопроводе является техническим перевооружением (в соответствии с №116-ФЗ) или реконструкцией (по Градостроительному кодексу РФ)?

Если это реконструкция, то в соответствии с частью 3 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ проведения государственной или негосударственной экспертизы не требуется. Необходимо ли, в этом случае, проводить экспертизу промышленной безопасности (т.к. газопровод имеет признаки опасности и эксплуатируется на опасном производственном объекте, в отношении которого №116-ФЗ установлены обязательные требования)?

Ответ:

В соответствии со статьей 1 Градостроительного кодекса РФ перенос трассы наружного газопровода, являющегося сооружением, относится к реконструкции линейных объектов.

В соответствии с частью 3 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ экспертизу проектной документации на реконструкцию вышеуказанного сооружения проводить не требуется.

Вопрос № 5:

Требуется ли в настоящее время согласовывать Положение о порядке технического расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах в территориальном органе Ростехнадзора?

Ответ:

Порядок расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах определен приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения» (далее - Порядок). Пунктом 29 Порядка предусмотрено, что техническое расследование причин инцидентов на опасных производственных объектах, их учет и анализ регламентируются документами, утвержденными организацией, эксплуатирующей объект. В настоящее время согласование указанных документов с Ростехнадзором не требуется.

Вопрос №6:

Какими нормативно-правовыми актами или методиками следует руководствоваться при расчете вреда (экономического ущерба и вреда окружающей среде) от аварии согласно пункту 18 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503

Ответ:

Статьей 10 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлено, что в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно пункту 18 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного

приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503, организацией, на объекте которой произошла авария, осуществляется расчет вреда (экономического ущерба и вреда окружающей среде) от аварии, который подписывается руководителем и главным бухгалтером организации. При расчете резерва финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий, а так же при определении размера вреда целесообразно руководствоваться Методикой определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденной приказом Ростехнадзора от 10.12.2020 №516.

Вопрос № 7:

Требуется ли вносить изменения в сведения о регистрации ОПО при изменении юридического адреса или изменения будут внесены автоматически как в лицензии?

Ответ:

В соответствии с пунктом 23 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утверждённого приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.04.2019 №140, для внесения изменений в сведения, содержащиеся в Реестре (о заявителе и (или) характеристиках ОПО, с изменением типового наименования (именного кода объекта), изменения адреса места нахождения ОПО, а также связанных с исключением ОПО из Реестра в связи со сменой эксплуатирующей организации), заявитель представляет в территориальный орган Ростехнадзора заявление и представленные по описи соответствующие документы, подтверждающие наличие оснований для внесения изменений, актуализированные сведения, характеризующие каждый ОПО (в 2

экземплярах), оформленные согласно приложению №2 к Административному регламенту, подписанные руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем либо уполномоченным представителем заявителя и заверенные печатью (при наличии) или подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью в случае представления сведений в форме электронного документа в одном экземпляре.

Вопрос №8:

Требуется ли аттестация в области промышленной безопасности работников, осуществляющих работы по авторскому надзору за строительством сетей газораспределения и газопотребления?

Ответ:

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Закон) в процессе строительства опасного производственного объекта организации, разработавшие соответствующую документацию, в установленном порядке осуществляют авторский надзор.

Согласно части 1 статьи 14.1 Закона работники, в том числе руководители организаций, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (далее - работники), в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности обязаны не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Категории таких работников определяются Правительством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, наличие аттестации в области промышленной безопасности работников, осуществляющих работы по авторскому надзору за строительством опасных производственных объектов является обязательной.

Вопрос №9:

Какие сети газопотребления подлежат регистрации в Ростехнадзоре в качестве опасного производственного объекта?

Ответ:

Согласно Приложению 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 №116-ФЗ для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления устанавливаются следующие классы опасности:

- 1) II класс опасности – для ОПО, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 МПа или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 МПа;
- 2) III класс опасности – для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 0,005 МПа до 1,2 МПа включительно или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 0,005 МПа до 1,6 МПа включительно.

Вопрос №10:

При какой численности работников организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, возлагаются на специально назначенного работника?

Ответ:

Согласно пункту 7 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 года №2168, функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, возлагаются на специально

назначенного работника, - если численность работников организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, составляет от 150 до 500 человек.

Вопрос №11:

Возможна ли разработка деклараций безопасности ГТС собственником сооружений?

Ответ:

Согласно пункту 2 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства РФ от 20.11.2020г. №1892, декларация безопасности составляется собственником гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организацией (далее - декларант).

Вопрос №12:

Необходимо ли получение заключения от МЧС России о готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации ЧС и защите населения и территорий в случае аварии ГТС при проведении декларирования безопасности ГТС?

Ответ:

С 1 января 2021 г. вступили в силу нормативно-правовые акты, регламентирующие вопрос декларирования безопасности ГТС:

-постановление Правительства РФ от 20.11.2020 г. №1892 «О декларировании безопасности ГТС»;

-приказ Ростехнадзора от 09.12.2020 г. № 509 «Об утверждении формы декларации безопасности ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС)».

Данными нормами процедура получения заключения МЧС России (его территориального органа) не регламентирована.

В тоже время по результатам комиссионного обследования ГТС, проводимого перед составлением и представлением в органы Ростехнадзора декларации безопасности ГТС, составляется акт по форме, утвержденной

приказом Ростехнадзора от 04.12.2020 г. №497 «Об утверждении формы акта регулярного обследования ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС)», в котором должен быть сделан вывод о готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации ЧС и защите населения и территорий в случае аварии ГТС.

Вопрос 13:

Каким образом разработать декларацию безопасности ГТС, которое было бесхозным и принято в собственность муниципального района, в отсутствие проектной и эксплуатационной документации?

Ответ:

В случае отсутствия проектной документации ГТС, собственник (эксплуатирующая организация) должен разработать данную документацию, так как провести полноценный анализ риска аварии ГТС без проектной и исполнительной документации невозможно. Утеря проектной документации не может служить основанием для не представления декларации безопасности ГТС в органы Ростехнадзора.

Вопрос №14:

Каким образом бесхозные ГТС включаются в перечень ГТС, который ведет Ростехнадзор? Как могут быть исключены из данного перечня?

Ответ:

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.10.2020г. №1606 «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался» Ростехнадзор формирует и ведет перечень бесхозных ГТС (далее – Перечень).

Все вновь выявленные бесхозные ГТС включаются в Перечень только на основании сообщения органа местного самоуправления, на территории которого расположено данное ГТС. Сообщения любых других органов власти и организаций, не подтвержденные данными органа местного самоуправления не могут быть основанием для включения ГТС в Перечень.

Основаниями для исключения бесхозного ГТС из Перечня являются:

- снятие ГТС с учета в качестве бесхозной недвижимой вещи в случаях, предусмотренных пунктом 13 Порядка принятия на учёт бесхозных недвижимых вещей, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 10.12.2015 г. № 931 (т. е. государственной регистрации права собственности на данный объект в соответствии с порядком, установленным Законом; принятия вновь этого объекта ранее отказавшимся от права собственности собственником (собственниками) во владение, пользование и распоряжение);
- ликвидация ГТС в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 01.10.2020г. №1589 «Об утверждении Правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения»;
- по результатам обследования ГТС, в случае признания ГТС утратившим способность регулировать использование водных ресурсов и предотвращать негативное воздействие вод, на основании решения Комиссии по ЧС субъекта РФ.

Вопрос №15:

Какие требования предъявляются к работникам, принимаемым для выполнения работ в электроустановках?

Ответ:

В соответствии с пунктом 42 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии от 12 августа 2022 г. №811, работники, принимаемые для выполнения работ в электроустановках, должны иметь профессиональную подготовку и квалификацию,

соответствующую характеру работы и выполняемым должностным обязанностям (трудовым функциям).

Вопрос №16:

В соответствии с какими Правилами должны проводиться раскопки кабельных трасс или земляные работы вблизи них?

Ответ:

В соответствии с пунктом 577 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации от 04.10.2022г. № 1070 , раскопки кабельных трасс или земляные работы вблизи них должны проводиться в соответствии с Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок.

Вопрос №17:

Сколько членов комиссии организации по проверке знаний должно присутствовать при проведении проверки знаний?

Ответ:

В соответствии с пунктом 54 Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 22 сентября 2020 г. №796, при проведении проверки знаний должно присутствовать не менее трех членов комиссии организации по проверке знаний, включая председателя (заместителя председателя).