

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ  
НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ДОКЛАД НА ТЕМУ:  
ПО ОБОБЩЕНИЮ АПРАВООПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ  
КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ  
УПРАВЛЕНИИ РОСТЕХНАДЗОРА ЗА 2023 ГОД.**



**Волгоград**

## **Общие положения**

Цель доклада – информирование подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, о рекомендациях в отношении мер, которые должны приниматься для недопущения таких нарушений, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесённых изменениях в действующие акты.

Настоящий доклад по обобщению правоприменительной практике Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее также - Управление) за 12 месяцев 2022 года подготовлен в соответствии с требованиями ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», во исполнение положений приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в рамках подготовки к проведению публичных обсуждений с подконтрольными лицами.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, в том числе государственный контроль (надзор) за объектами сетей газораспределения и газопотребления, лифтами, эскалаторами (вне метрополитенов) и платформами подъёмными для инвалидов (в соответствии с требованиями технических регламентов, далее также - государственный надзор ТР);

- федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - федеральный государственный надзор за СРО).

При организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов,

совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

С июля 2021 года проводятся профилактические мероприятия в виде консультирования.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного надзора;

б) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с планом-графиком, утвержденным руководителем Управления и размещенным на официальном сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети "Интернет".

#### **Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации**

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в работе современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать оказание государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Введена в эксплуатацию Автоматизированная информационная система Ростехнадзора (АИС Внедрен и эксплуатируется коммуникационный сервис «Автоматизированное рабочее место государственного служащего», включающий в себя почту, мессенджер, облачное хранилище, календарь-органайзер. Некоторые подсистемы сервиса находятся в процессе доработки, миграция почты не произведена.

Обеспечение руководящими и нормативно-техническими документами осуществляется с помощью справочно-информационной системы «Кодекс».

Информация о порядке исполнения Управлением государственных функций, нормативных документах, законодательных актах, в пределах отчетного периода оперативно размещалась на персональной WEB-странице Управления <http://nvol.gosnadzor.ru>.

В Управлении реализована технология передачи электронных документов в органы Федерального казначейства, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования и Налоговой инспекции с использованием телекоммуникационной среды передачи данных.

Все структурные подразделения Управления имеют доступ в глобальную сеть Internet со скоростями от 2-х до 25-и Мбит/с.

В отчетном периоде продолжается развитие системы веб-конференций. Всего было принято участие в 120 вебинаре, 3 из них инициированы и проведены Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора, принято участие в 101 вебинарах ЦА Ростехнадзора и 18 вебинарах, инициированных другими ведомствами (Казначейство, Арбитражный суд, МЧС и т.д.).

Учитывая, тот факт, что в центральном здании Управления ведется обработка информации подлежащей защите, выход в Internet в нем осуществляется из двух не связанных между собой подсетей: ЛВС управления и сеть на основе беспроводной технологии для доступа к общедоступным информационным ресурсам глобальной сети. Трафик проходящий по беспроводной сети, подвергается фильтрации с целью исключения использования социальных сайтов развлекательного характера (одноклассники, Вконтакте и т.п.).

Информация о деятельности Нижне-Волжского управления размещается на сайте Управления в сети интернет. Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

В Управлении периодически проводятся обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности государственных служащих, а по их завершению – проверка знаний и навыков работы с компьютерными программами.

Регулярно в Управлении проводятся оперативные онлайн-совещания с привлечением работников всех структурных подразделений Управления (Астрахань, Республика Калмыкия), что позволяет более оперативно и качественно решать поставленные задачи, а также существенно экономить командировочные расходы.

### **1. Государственный надзор в области промышленной безопасности**

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённого приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243.

### **1.1. Надзор горнорудной и нерудной промышленности**

Надзор в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности осуществляется в отношении 22 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 21.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 15 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 15), из них плановых – 1 (в 2022 году – 2), внеплановых – 0 (в 2022 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 14 (в 2022 году – 12).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 207 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 52 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 31 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5476,0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности следует отнести:

- нарушение в организации и осуществления производственного контроля;
- не своевременного прохождения работниками организаций аттестации в

области промышленной безопасности, не своевременная оборка заколов в горных выработках, отставание крепления горных выработок, нарушения, связанные с эксплуатацией и содержанием электрооборудования и электроустановок, освещения электроустановок, кабелей электрических горных машин;

- в отдельных горных выработках система позиционирования не обеспечила (в реальном времени) местонахождения людей.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 22 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 1 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности является:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами горнорудной промышленности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами металлургической промышленности.

## **1.2. Надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.**

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 101<sup>1</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 75.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 1).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – ), из них плановых – 10 (в 2022 году – ), внеплановых – 2 (в 2022 году – ), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 101 (в 2022 году – ).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1103 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 126 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 38 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7521 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности следует отнести:

- Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности.

- Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности не переработано в соответствии с требованиями законодательства.

- Не обеспечена полнота и достоверность сведений, представленных предприятием при регистрации (перерегистрации) опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов, а именно в сведениях, характеризующих опасный производственный объект, информация об эксплуатируемом технологическом оборудовании, технических устройствах сооружениях, представлена не в полном объеме.

---

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 75 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 152 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 131 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>2</sup>

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 1 заявление.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

### **1.3. Надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.**

Надзор в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 100<sup>3</sup> опасных

<sup>2</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

<sup>3</sup> Количественный показатель



производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 5.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 75 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 68), из них плановых – 15 (в 2022 году – 7), внеплановых – 0 (в 2022 году – 1), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 60 (в 2022 году – 60).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 58 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 21 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 330 тыс. рублей.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области *промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта* следует отнести:

- отсутствие защиты от поверхностных вод на участках магистрального газопровода;
- повреждение опознавательных знаков, отсутствие информации на опознавательных знаках, размещение опознавательных знаков на прямых участках вне пределов видимости на участках магистрального газопровода, отсутствие предупредительных знаков со сведениями об охранной зоне ГРС, площадок охранного крана;
- отсутствие плана-схемы размещения средств ЭХЗ и точек замера защитного потенциала на участке магистрального газопровода, непроведение проверок работы УКЗ;
- нахождение в охранной зоне магистрального газопровода посторонних предметов (железобетонные стойки, столбики, плиты, кольца, строительный и иной мусор);
- нахождение в охранной зоне ГРС посторонних предметов (полуразрушенные фундаменты строений, емкость сбора одоранта);
- не в полном объеме проводится рубка древесно-кустарниковой растительности (лесных насаждений) в охранной зоне магистрального газопровода и очистка охранной зоны от порубочных остатков;
- допускаются нарушения в части выдачи и оформления разрешений на производство работ в охранной зоне ГРС,
- проведение земляных работ по рытью траншеи для прокладки инженерных коммуникаций в охранной зоне ГРС без разрешения эксплуатирующей организации;

- не полном объеме имеется исполнительная документация после проведения технического перевооружения;
- несвоевременное внесение записи в паспорт магистрального газопровода (исполнительная документация) по выполненным работам;
- не в полной мере осуществляется комплекс мероприятий по техническому обслуживанию ГРС (восстановление целостности теплоизоляции, сигнальной разметки, изоляции «земля-воздух», замена кабелей, очистка от загрязнения окна подогревателя, нанесение стрелок направления движения газа);
- при проведении наружного осмотра не проверяется наличие и состояние бирок на кранах и маховиках запорной арматуры, стойках КИП, схем технологической обвязки;
- не устранение оголения тела трубы магистрального газопровода над поверхностью земли после паводка, неустранение дефектов изоляции оголенного участка тела трубы;
- не исключен доступ посторонних лиц к контрольному щитку контрольно-измерительного пункта средств измерения (отсутствует запорное устройство);
- отсутствие и несоответствие обязательных сведений в плане мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий;
- неудовлетворительная организация производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, обеспечивающих содержание ОПО в исправном и безопасном состоянии в соответствии с требованиями в области промышленной безопасности.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной

безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>4</sup>

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области *промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта* является:

- физическое и моральное устаревание оборудования и газовых сетей; большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- отсутствие нормативных документов, а именно технического регламента по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- отсутствие федеральных норм и правил в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации газораспределительных станций, компрессорных станций
- недостаточный уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

#### **1.4. Федеральный государственный горный надзор**

В 2023 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 0<sup>5</sup> объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 76.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 0).

В ходе проведения проверок выявлено 0 правонарушений обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами. По результатам проверок назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

<sup>4</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

<sup>5</sup> Количественный показатель

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено 1 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недр;

в отношении 14 объектов пользования недрами было осуществлено 14 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением горного надзора, проведено -10;

осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недр, в том числе при проведении профилактических визитов - 14;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

информационных писем не направлялось;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недр:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований: Правил осуществления маркшейдерской деятельности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 19.05.2023 № 186; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» от 08.12.2020 № 505;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недр.

### **1.5. Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

Надзор за металлургическими предприятиями и производствами осуществляется в отношении 41 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 18.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 6 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 8), из них плановых – 5 (в 2022 году – 5), внеплановых – 1 (в 2022 году – 3), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 91 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 13 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 620 тыс. рублей.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности следует отнести:

- границы проездов и проходов в производственных помещениях предприятия не имеют специальной разметки;
- не укомплектованность штата работников опасных производственных объектов поднадзорных предприятий;
- полы в помещениях цехов не ровные (имеют выбоины).

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 17 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 87 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 11 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся

разъяснений: положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора ;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: <sup>6</sup>

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- нарушения лицензионных норм;
- отсутствия разрешительных документов;
- нарушение работы автоматики безопасности и термодатчиков.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности является:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем, необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области \_промышленной безопасности \_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности: Федеральных нормы и правила в области промышленной безопасности "Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности";

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора металлургической промышленности.

### **1.6. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

Надзор в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 1598<sup>7</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные

<sup>6</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

<sup>7</sup> Количественный показатель

производственные объекты, составило 531.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 73), из них плановых – 3 (в 2022 году – 7), внеплановых – 9 (в 2022 году – 356), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 84 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 47 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 38 административных штрафов (8 предупреждений). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1499 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 6, из них удовлетворено 2.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления следует отнести:

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;
- не обеспечивается своевременное получение лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- непредставление сведений об организации производственного контроля;
- отсутствие договора страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте;
- отсутствие договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями, плана мероприятий по локализации и ликвидации аварий на объектах газораспределения и газопотребления.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие

мероприятия:

в отношении 624 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 839 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 106 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>8</sup>

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- возможного нарушения охранных зон газопроводов;
- возможного незаконного размещения газопроводов и газового оборудования;
- о возможных нарушениях при строительстве и эксплуатации газопроводов;
- возможного нарушения требований при эксплуатации АГЗС.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области *промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления* является:

- несвоевременное проведение экспертиз промышленной безопасности для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов, а также несвоевременное выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз;
- наличие бесхозных газопроводов и ГРП;
- медленный в соответствии с законодательством процесс регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети;
- физическое и моральное устаревание газового оборудования и газовых сетей, несоблюдение сроков планово-предупредительных ремонтов оборудования;
- частая смена владельцев и эксплуатирующих организаций опасных производственных объектов, непосредственно влияющая на уровень безопасности

---

<sup>8</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ



эксплуатируемых объектов;

- недостаточное финансирование для обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности;

- недостаточная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, в частности допускаются случаи формального подхода по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;

- недостаточный уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области *промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления* :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора на объектах газораспределения и газопотребления;

предприятиям, осуществляющим отгрузку сжиженных углеводородных газов, проинформированы о целесообразности проверки организаций-получателей на наличие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, рекомендовано сообщать информацию о выявлении факта отсутствия данной лицензии в территориальное управление;

обеспечить внесение изменений в реестр лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности в связи с добавлением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности;

исключить из государственного реестра опасных производственных объектов сети газоснабжения, работающие под давлением природного газа до 0,005 МПа включительно, в том числе состоящие в едином производственно-технологическом комплексе с сетями газоснабжения, работающими под давлением свыше 0,005 МПа; из сведений, характеризующих опасные производственные объекты сетей

газопотребления, газопроводы низкого давления и газоиспользующее оборудование, работающее под давлением природного газа до 0,005 МПа включительно.

### **1.7. Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами.**

Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами осуществляется в отношении 149 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 95.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 57 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 40), из них плановых – 9 (в 2022 году – 11), внеплановых – 0 (в 2022 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 48 (в 2022 году – 27).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 481 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 35 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 640 тыс. рублей.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами следует отнести:

- Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности.

- Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности не переработано в соответствии с требованиями законодательства.

- Постоянный технологический регламент не переработан в соответствии с требованиями законодательства.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 84 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 108 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области

промышленной безопасности;

- по обращениям 119 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: <sup>9</sup>

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований по эксплуатации опасных производственных объектов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами.

### **1.8. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.**

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 13<sup>10</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 9.

<sup>9</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

<sup>10</sup> Количественный показатель

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 0), из них плановых – 1 (в 2022 году – 0), внеплановых – 0 (в 2022 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 8 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 9 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 9 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>11</sup>

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения является:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и

<sup>11</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения» от 03.12.2020 № 494;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

### **1.9. Транспортирование опасных веществ**

Надзор за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 25<sup>12</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 25.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 2), из них плановых – 0 (в 2022 году – 1), внеплановых – 0 (в 2022 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 1 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его

---

<sup>12</sup> Количественный показатель

территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>13</sup>

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований по эксплуатации опасных производственных объектов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за транспортированием опасных веществ.

---

<sup>13</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

### **1.10. Надзор на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья**

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 236<sup>14</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 135.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

- 30.06.2023 на опасном производственном объекте – «Цех по производству муки», III класса опасности, рег. №А35-04810-0003, находящемся по адресу: Республика Калмыкия, г. Элиста, северная промышленная зона-2, №22, эксплуатируемом ООО «Зерновая компания» (ИНН 7731576900), произошел несчастный случай со смертельным исходом.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

По результатам расследования произошедшего несчастного случая со смертельным исходом определены причины:

#### Организационные:

Периодический (систематический) спуск грузчиков в бункер-накопитель, при остановке подачи мучных отходов из бункера для их тарирования;

Пострадавший допущен к самостоятельной работе без проведения проверки знаний и стажировки на рабочем месте;

Пострадавший спустился в бункер-накопитель без присутствия ответственного руководителя работ и без наличия наряда-допуска на проведение работ повышенной опасности.

Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, в том числе не проведение инструктажа по охране труда, а именно: с Магомедовым М.М. не проведены вводный инструктаж и инструктаж на рабочем месте по охране труда.

Генеральный директор ООО «Зерновая компания» не прошел аттестацию в области промышленной безопасности;

Главный инженер ООО «Зерновая компания» не прошел аттестацию в области промышленной безопасности;

В Обществе не организован производственный контроль, распорядительным документом не назначено лицо ответственное за организацию производственного контроля;

Отсутствует технологический регламент опасного производственного объекта «Цех по производству муки» (далее - ОПО) соответствующий установленным требованиям;

---

<sup>14</sup> Количественный показатель

Бункер-накопитель №2, как техническое устройство, эксплуатируемое на ОПО не имеет документов подтверждающих качество его изготовления;

Отсутствуют производственные инструкции для выполнения работ связанных с устранением возникших препятствий выпуску продукции из бункера-накопителя;

Грузчик Магомедов М.М. допущен к работе на опасном производственном объекте без документов, подтверждающих отсутствие медицинских противопоказаний к работе;

Грузчик Магомедов М.М. не обеспечен средствами индивидуальной защиты, в том числе органов дыхания;

Грузчик Магомедов М.М. при спуске в бункер не был обеспечен газоанализатором углекислого газа;

Технические:

Бункер-накопитель мучных отходов не оборудован устройствами обеспечивающими полное вытекание продукта.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 6), из них плановых – 0 (в 2022 году – 4), внеплановых – 2 (в 2022 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

По результатам расследования несчастного случая, за 2023 года проведено 2 внеплановые проверки в отношении ООО «Зерновая компания».

1. По результатам расследования обстоятельств несчастного случая проведена внеплановая выездная проверка, согласованная с прокуратурой Республики Калмыкия, в отношении опасного производственного объекта «Цех по производству муки», в период с 17.08.2023 по 22.08.2023. По результатам проверки выявлено 30 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, выдано предписание от 22.08.2023 № П-262-21, со сроком исполнения 21.11.2023 г. В отношении должностного и юридического лиц возбуждены дела об административном правонарушении по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ.

2. С целью исполнения ранее выданного предписания, согласована с прокуратурой Республики Калмыкия и проведена внеплановая выездная проверка в отношении опасного производственного объекта ООО «Зерновая компания». По результатам проверки выявлено, что 7 нарушений ранее выданного предписания не устранены, тем самым предписание исполнено не в полном объеме. Выдано предписание от 26.12.2023 № П-262-34, со сроком исполнения 25.05.2023 г. В отношении должностного и юридического лиц возбуждены дела об административном правонарушении по ч.11 ст.19.5 КоАП РФ.

3. В соответствии с письмом Главного управления по Северо-Кавказскому и Южному федеральным округам Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 12.12.2023 №412/1-8025-23/2482 гос. инспектор Отдела, в качестве специалиста, принял участие в комплексной проверке прокуратуры г. Элисты в отношении ООО «Зерновая компания». По результатам проверки выявлено 15 нарушений, составлена соответствующая справка и направлена в прокуратуру г. Элисты.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 66 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По



результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 230 тыс. рублей.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности;

- Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности не переработано в соответствии с требованиями законодательства;

- Не актуализирован технический паспорт взрывобезопасности, разработанный в соответствии с требованиями законодательства.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 135 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 213 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 158 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>15</sup>

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья является:

---

<sup>15</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

**1.11. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115°С.**

Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С осуществляется в отношении 757<sup>16</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 196.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 19), из них плановых – 0 (в 2022 году – 2), внеплановых – 2 (в 2022 году – 17), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – - (в 2022 году – -).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 372 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 24 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 административных штрафов (22 предупреждения). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 120 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 2, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С следует отнести:

<sup>16</sup> Количественный показатель

эксплуатация более 60% оборудования, с истекшим сроком службы;  
отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем.

не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации

не осуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 47 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 94 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 35 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>17</sup>

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C :

<sup>17</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

### **1.12 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения.**

Надзор за подъемными сооружениями\_ осуществляется в отношении \_804<sup>18</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило \_466\_.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_2\_ аварии (в 2022 году – \_0\_).

За отчетный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_1\_).

- авария мостового крана г/п 20/5т произошла на сооружении «Перегрузочная эстакада», расположенном на территории АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады», по адресу: г. Волгоград, пр-кт им. В.И. Ленина, на опасном производственном объекте «Цех опытного завода №№ 31, 33, 65», IV класс опасности

- авария мостового крана г/п 160/32т произошла на сооружении «Перегрузочная эстакада», расположенном на территории АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады», по адресу: г. Волгоград, пр-кт им. В.И. Ленина, на опасном производственном объекте «Площадка мостового электрического крана», IV класс опасности.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- неудовлетворительная организация производства работ, в том числе, не обеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины, выразившаяся в не обеспечении достаточного контроля со стороны руководства;

-нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в нарушении требований охраны труда, установленных работодателем. Нарушены: ст. 215 ТК РФ, п.п. 3 п. 1.3 –нахождение людей в опасной зоне или под стрелой п.п. 13 п. 1.3 – нахождение людей вблизи стрелы, колонны, штабеля или оборудования во время подъема или опускания груза, Инструкция по охране труда № 5 от 14.09.2019 г. для стропальщиков по безопасному производству работ грузоподъемными машинами.

Нарушение работниками производственной инструкции для стропальщиков по безопасному производству работ грузоподъемными машинами:

- Нахождение людей в опасной зоне или под стрелой;  
– нахождение людей вблизи стрелы, колонны, штабеля или оборудования во время подъема или опускания груза.

#### **Техническая причина аварии:**

- неисправность тормозов механизма передвижения мостовых кранов

<sup>18</sup> Количественный показатель

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 2), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0), внеплановых – 2 (в 2022 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 32 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 14 административных наказаний (предупреждения). Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъёмными сооружениями следует отнести:

- технический износ комплектующих частей;
- низкий уровень производственного контроля, выразившейся в отсутствии аттестации;
- не обеспечивается укомплектованность штата работников опасного производственного объекта;
- не установлен порядок периодических осмотров, технических обслуживаний и ремонтов, обеспечивающих содержание подъемных сооружений.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 485 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 514 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 85 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной

безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>19</sup>

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъёмными сооружениями является:

- внесения изменений в ФЗ-116 и перевод опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъёмные механизмы в четвертый класс опасности, по которым не проводятся плановые проверки,
- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень профессиональной подготовки и исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

**1.13. Федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений):**

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2023 году федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 12196<sup>20</sup> опасных технических устройств зданий и сооружений. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 683.

<sup>19</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

<sup>20</sup> Количественный показатель

За 2023 год на поднадзорных объектах произошло 0 аварии (в 2022 году – 0), из них со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 8 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 39 правонарушения обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 9 административных наказаний (3 предупреждений). Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 250 тыс. рублей.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов;
- отсутствие двухсторонней переговорной связи в лифтахне;
- проводится оценка соответствия в форме технического освидетельствования лифта раз в 12 месяцев;
- не выполняются работы по техническому обслуживанию и ремонту лифта квалифицированным персоналом;
- не проводится техническое обслуживание, ремонт, осмотр лифта в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя;
- отсутствует средства для освещения кабины, предназначенные для перевозки людей, в том числе при перебое в электроснабжение.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2023 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 20 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений было объявлено 22 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс).

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» и Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах ,

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.

## **2. Федеральный государственный энергетический надзор.**

В 2023 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 5190, в том числе потребителей электроэнергии – 5046.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 29321;
Тепловых электростанций	– 7;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 8;
Малых (технологических) электростанций	– 4;
Гидроэлектростанций	– 1;
Котельных всего,	– 752;
в том числе:	
производственных	– 0;
отопительно-производственных	– 35;
отопительных	– 717;
Электрических подстанций	– 28916;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении),	– 2134,44 км;
Линий электропередачи всего,	– 264508,04 км;

в том числе:

напряжением до 1 кВ	– 42472,75 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 79403,8 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 10073,489 км.

В 2023 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 720 новых и реконструированных энергоустановок.



В 2023 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастных случай со смертельным исходом (в 2022 году – 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

- 10.12.2023г в 04-30 в ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий» в горной выработке БВТШ № 6 участка буро-взрывных работ с машинистом горно-выемочной машины Михайловым А.А. 23.03.1998 года рождения произошел несчастный случай со смертельным исходом по причине воздействия электрического тока. Приказом ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий» от 11.12.2023г № 320-од/ВК создана комиссия по расследованию несчастного случая с участием представителей Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Расследование причин несчастного случая комиссией на отчетную дату не завершено.

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправность релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 3398 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 1795), из них плановых – 0 (в 2022 году – 10), внеплановых – 3398 (в 2022 году – 1785).

В 2023 году Ростехнадзором проведено 531 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2022 году – 957).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 5639 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 85 административных наказаний (70 предупреждений). Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 15 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 724,1 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц 1, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

- не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;
- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;
- не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;
- не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;
- не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;
- не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;
- не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);
- не в полном объеме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);
- допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;
- не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;
- не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;
- не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;

- невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;
- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;
- нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;
- не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;
- не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;
- эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;
- имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;
- не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;
- не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;
- маслоприемники, маслоборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;
- не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);
- не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;
- при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;
- не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);
- допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла
- не поддерживается в исправном состоянии здания котельных (имеются трещины, рассыпается кирпич, местами течет кровля);
- теплообменный аппарат в системе ГВС в котельной не оборудован автоматическим регулятором температуры, обеспечивающим температуру нагреваемой среды в соответствии с заданной;

- не обеспечивается безаварийная работа объекта теплоснабжения (котельной без постоянного надзора персонала), а именно: отсутствует автоматика безопасности водогрейных котлов, обеспечивающая прекращение подачи топлива при достижении предельного значения давления воды на выходе из котлов.

В 2023 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 50 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 2304 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

- не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

- нарушение целостности изоляции тепловых сетей;

- неудовлетворительное состояние тепловых сетей (отсутствует антикоррозионное покрытие и тепловая изоляция, имеются дефекты металла (установлены хомуты и заглушки, наблюдаются следы ржавчины));

- эксплуатация тепловых энергоустановок осуществляется не подготовленным персоналом (отсутствуют распорядительные документы руководителя организации о назначении ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок из числа управленческого персонала и специалистов организации, прошедших проверку знаний в органах государственного энергетического надзора, у персонала, обслуживающего тепловые энергоустановки, отсутствуют удостоверения о прохождении проверки знаний правил работ в электроустановках и тепловых энергоустановках)..

В 2023 году Ростехнадзором в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 512 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 719 предостережений

о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 447;

в сфере теплоснабжения – 254.

- осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

- на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

- направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- линии электропередач не соответствуют нормам;

-неудовлетворительное состояние опоры линии электропередач.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;
- повысить уровень организации производства работ на электрических установках;
- исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;
- обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;
- не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;
- обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;
- усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;
- проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;
- обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;
- повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;
- усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;
- не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электротехнических средств;
- не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

### ***2.1. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.***

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Федеральный закон "О саморегулируемых организациях" 1.12.2007 № 315-ФЗ ;

Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" 23.11.2009 N 261-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 283 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2019 г. № 45» Ростехнадзор наделён полномочиями по ведению реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и по надзору за саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования.

В целях реализации переданных полномочий утверждены Порядок ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и перечня включаемых в него сведений (приказ Ростехнадзора от 29 октября 2021 г. № 361, зарегистрирован Минюстом России 12 апреля 2022 г. № 68171), Административный регламент по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования» (приказ Ростехнадзора от 6 июля 2022 г. № 214, зарегистрирован Минюстом России 18 ноября 2022 г. № 71014).

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Энергетическая безопасность» создан подраздел «Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования», в котором размещён государственный реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

По состоянию на 31 декабря 2023 г. в указанном реестре находятся сведения о 2 саморегулируемых организациях в области энергетического обследования.

В Государственный реестр СРО в области энергетического обследования, размещенный на сайте Ростехнадзора, внесены 2 организации, зарегистрированные на территории Волгоградской области:

Некоммерческое партнерство "Саморегулируемая организация "ЭнергоЭффективность" (дата прекращения деятельности: 12.07.2019) и

Некоммерческое партнерство «Южного федерального округа «Энергетический Региональный Аудит» (СРО НП «ЮФО «ЭРА»). Информация, подтверждающая осуществление СРО НП «ЮФО «ЭРА» деятельности в сфере энергетических обследований в Управлении отсутствует, по месту регистрации данная организация отсутствует (Запрос исх. № 261-3387 от 15.06.2023).

В 2023 году Ростехнадзором проведено 0 проверок (в 2022 году – 0), из них 0 плановых (в 2022 году – 0), 0 внеплановых (в 2022 году – 0) (контрольные (надзорные) мероприятия в отношении саморегулируемых организаций не проводились).

Кроме того, территориальными органами Ростехнадзора проведено 0 проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

или В 2023 году в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые проверки саморегулируемых организаций не проводились.

Всего проверено 0 саморегулируемых организаций.

Всего в ходе проведения проверок выявлено 0 нарушение требований законодательства о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено 0 административных наказаний, выдано 0 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

### **3. Надзор за гидротехническими сооружения**

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 985, из них:

43 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

18 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

8924 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 431.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

В 2023 году Ростехнадзором:

утверждено 59 деклараций безопасности ГТС;

согласовано 58 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 29 разрешений на эксплуатацию ГТС;

оформлено и выдано 3 выписки из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены 0 организаций, всего в перечень входит 0 организаций (по состоянию на 31 декабря 2023 г.).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 297 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 227), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0), внеплановых – 721 (в 2022 году – 205), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 34 (в 2022 году – 22).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 472 правонарушения обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 42 административных наказаний (16- предупреждений). Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 10 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 20 тыс. рублей.



Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. .

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

- не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;
- ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;
- не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;
- нарушение целостности межплиточных швов;
- коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_383\_ опасных объектов было объявлено \_545\_ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации гидротехнических сооружений;

- направлены информационные письма в целях организации и проведения в 2023 году безаварийного пропускания половодья и паводков, предотвращения аварий гидротехнических сооружений (далее - ГТС), всем собственникам и эксплуатирующим ГТС организациям в части выполнения комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений выявлено, что с 1 сентября 2023 г. разрешительный режим по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений упразднен.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- не проведение работ по вывозу мусора вблизи водохранилищ;
- эксплуатации прудов-испарителей
- порядка включения/исключения бесхозного ГТС в перечень ГТС, поднадзорных Ростехнадзору;
- порядка разработки декларации безопасности ГТС, которое было бесхозным и принято в собственность муниципального района, в отсутствие проектной и эксплуатационной документации;
- необходимости получения заключения от МЧС России о готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации ЧС и защите населения и территорий в случае аварии ГТС при проведении декларирования безопасности ГТС.

В 2023 году в адрес Управления поступило 5 обращений в части нарушения требований безопасности в области гидротехнических сооружений.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

- отсутствие у поднадзорных организаций (в основном администраций районных (сельских) муниципальных образований), проектной и технической документации для постановки на учет (принятия на баланс), находящихся на территории муниципального образования гидротехнических сооружений, в связи с отсутствием финансовых средств;
- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения);
- отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих специальное образование и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС;
- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной)

деятельности, в том числе:

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения);

- отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих соответствующую квалификацию и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.

#### **4. Осуществление государственного строительного надзора.**

В 2023 году федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении 90 объектов капитального строительства.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2022 году – не зафиксировано).

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в 2023 году территориальными органами Ростехнадзора проведено 152 контрольных (надзорных) мероприятий деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (в 2022 году – 195), из них 148 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по программе проверок (85 – при строительстве, 63 – при реконструкции объектов), 4 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по иным основаниям (3 – при строительстве, 1 – на объектах, подлежащих реконструкции).

По результатам проведения 148 контрольных (надзорных) мероприятий (97 %) территориальными органами Ростехнадзора выявлены нарушения проектной документации и обязательных требований, являющихся предметом федерального государственного строительного надзора.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей территориальными органами Ростехнадзора в 2023 году было выявлено 1722 нарушения (при строительстве объектов – 1172, при реконструкции объектов – 550), из них:

- нарушение требований утверждённой в установленном порядке проектной документации – 1268;

- нарушение требований к ведению исполнительной документации (нарушения порядка ведения общего и специальных журналов работ, отсутствие исполнительной

документации, подтверждающей исполнение проектных решений) – \_\_432\_\_;

нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (строительство, реконструкция объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на строительство, несвоевременное извещение Ростехнадзора о начале строительства или завершении работ; эксплуатация объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на ввод) – \_\_22\_\_.

По результатам проведенных в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено \_\_185\_\_ административных наказания, в том числе в виде административных штрафов – \_\_89\_\_, предупреждений – \_\_96\_\_, административных приостановлений деятельности – \_\_0\_\_.

Сумма наложенных административных штрафов составила \_\_7941,5\_\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: \_\_12\_\_, из них удовлетворено \_\_0\_\_.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

Территориальными органами Ростехнадзора в 2023 году было проведено \_\_282\_\_ профилактических мероприятия, в том числе:

выдано \_\_10\_\_ предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства;

\_ - профилактический визит – 25;

- консультирования – 245;

- информирование – 2.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в сфере федерального государственного строительного надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в сфере федерального государственного строительного надзора.

**4.1. Федеральный государственный надзор  
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных  
изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,  
реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального  
строительства.**

По состоянию на 31 декабря 2023 г. в государственном реестре

саморегулируемых организаций содержались сведения о 5 саморегулируемых организациях, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания – 0;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 2;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 3.

В 2023 году Ростехнадзором проведено 3 проверок (в 2022 году – 0), из них 2 плановых (в 2022 году – 0), 1 внеплановых (в 2022 году – 0).

Кроме того, территориальными органами Ростехнадзора проведено 1 проверка по контролю за выполнением ранее выданного предписания.

Всего в ходе проведения проверок выявлено 14 нарушений требований законодательства о саморегулируемых организациях. По результатам проверок назначено 2 административных наказания (2- предупреждения).

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

В 2023 году в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённым приказом Ростехнадзора от 25 июля 2013 г. № 325, территориальными органами Ростехнадзора осуществлялось систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям в соответствии с законодательством Российской Федерации. Всего проверено 2 саморегулируемых организаций, выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 12, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести:

- отсутствие в делах членов Ассоциаций предписаний об обязательном устранении выявленных нарушений;
- отсутствие в делах членов Ассоциаций сведений о привлечении к дисциплинарной ответственности;
- размещение на специальных банковских счетах средств, не являющихся средствами компенсационного фонда.

Профилактические мероприятия проводились территориальными органами Ростехнадзора, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения,

разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю;

направление разъяснительных писем;

проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.

### **5. Судебная практика Управления за 12 месяцев 2022 года**

В силу положения ст. 39 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», правом на обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 настоящего Федерального закона.

А именно, контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

При этом, судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования.

В рамках реализации положения статьи 40 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган, в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Управлением в 2023 года были приняты к рассмотрению, и рассмотрено в порядке досудебного обжалования 42 обращений (в 2022 году 16 обращений).

По результатам рассмотрения были приняты следующие решения:

- 1) по 15 жалобам по результатам проверок (в 2022 год по 7 жалобам), приняты решения об отказе в удовлетворении жалоб по существу;

2) по 27 ходатайствам о продлении сроков исполнения предписаний, по 20 ходатайствам принято решение об удовлетворении (в 2022 года – по 8 ходатайствам), и срок предписания продлен, а по 7 ходатайствам (в 2022 году – по 1 ходатайству) отказано в удовлетворении о продлении установленного срока предписания.

2. Общее количество судебных дел с участием должностных лиц Управления, производство по которым завершено, в 2023 году составило 185 единиц (в 2022 году - 185), из которых 113 – рассмотрено в Арбитражных судах (2022 год - 113), 107 - рассмотрено судами общей юрисдикции (в 2022 - 107), при этом 65 дел рассмотрено в пользу Управления (в 2022 году - 65).

Всего за 12 месяцев 2023 года в судебные органы было подано 113 заявлений, из них 63 об оспаривании постановлений о назначении административных наказаний и 8 о признании незаконным ненормативные акты как, предписание.

Результатом рассмотрения исков о признании незаконными постановлений Управления чаще всего является снижение суммы административного штрафа и только в единичных случаях – признание постановлений незаконными.

Следует отметить, что практика подачи юридическими лицами исков к Управлению о признании вынесенных им постановлений незаконными, с заранее предполагаемой целью снизить сумму административного штрафа приобретает все более массовый характер.

Предписания же отменяют в большинстве случаев только в части конкретных пунктов, за 2022 год нет случаев признания незаконным предписания в полном объеме.

В том числе, судебная практика Управления складывается из:

Должностными лицами было возбуждено 25 административных дела в качестве превентивных мер за 12 месяцев 2023 года:

- по статье 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания) - 2 административных дел;

- по статье 14.61 (Нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате) - 20 административных дела.

- по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ (осуществление деятельности без специального разрешения (лицензии)) – 2 административных дела.

Управлением проводится системная работа по оценке и анализу экономической эффективности инструментов защиты своих прав в судебных процессах и воздействия их на поведение своих оппонентов.

## **6. Общие выводы и предложения**

Деятельность Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее - Управление) в 2023 году по обеспечению надзора и контроля за состоянием промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасной эксплуатацией объектов тепло- и электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений проведена в рамках действующего законодательства, исполнения приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Управления на 2023 год.

В 2023 году при организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

Основное внимание было направлено на проведение профилактической работы: предприятиям направлялись предостережения о недопущении нарушений требований промышленной безопасности, информационные письма по анализу аварийности и смертельного травматизма. Проводилась работа по сокращению количества предприятий, работающих без лицензии. Профилактические мероприятия по недопущению нарушений в области промышленной безопасности и лицензирования отдельных видов деятельности являются одним из основных направлений.

#### **7. Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:**

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта считаем необходимым:

- рассмотреть вопрос о необходимости разработки нормативно-технической документации в отношении пуско-наладочных работ на ОПО;
- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации: газораспределительных станций; компрессорных станций.

**Уважаемые руководители организаций и предприятий желаем Вам безаварийной работы!**