

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ДОКЛАД НА ТЕМУ:
ПО ОБОБЩЕНИЮ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ
КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ
УПРАВЛЕНИИ РОСТЕХНАДЗОРА ЗА 1 КВАРТАЛ 2024 ГОДА.**



Волгоград

Общие положения

Цель доклада – информирование подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, о рекомендациях в отношении мер, которые должны приниматься для недопущения таких нарушений, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесённых изменениях в действующие акты.

Настоящий доклад по обобщению правоприменительной практике Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее также - Управление) за 1 квартал 2024 года подготовлен в соответствии с требованиями ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», во исполнение положений приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в рамках подготовки к проведению публичных обсуждений с подконтрольными лицами.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, в том числе государственный контроль (надзор) за объектами сетей газораспределения и газопотребления, лифтами, эскалаторами (вне метрополитенов) и платформами подъёмными для инвалидов (в соответствии с требованиями технических регламентов, далее также - государственный надзор ТР);

- федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,

реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - федеральный государственный надзор за СРО).

При организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

С июля 2021 года проводятся профилактические мероприятия в виде консультирования.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного надзора;

б) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с планом-графиком, утвержденным руководителем Управления и размещенным на официальном сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети "Интернет".

Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в работе современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать оказание государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Введена в эксплуатацию Автоматизированная информационная система Ростехнадзора (АИС Внедрен и эксплуатируется коммуникационный сервис «Автоматизированное рабочее место государственного служащего», включающий в себя почту, мессенджер, облачное хранилище, календарь-органайзер. Некоторые подсистемы сервиса находятся в процессе доработки, миграция почты не произведена.

Обеспечение руководящими и нормативно-техническими документами осуществляется с помощью справочно-информационной системы «Кодекс».

Информация о порядке исполнения Управлением государственных функций, нормативных документах, законодательных актах, в пределах отчетного периода оперативно размещалась на персональной WEB-странице Управления <http://nvol.gosnadzor.ru>.

В Управлении реализована технология передачи электронных документов в органы Федерального казначейства, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования и Налоговой инспекции с использованием телекоммуникационной среды передачи данных.

Все структурные подразделения Управления имеют доступ в глобальную сеть Internet со скоростями от 2-х до 25-и Мбит/с.

В отчетном периоде продолжалось развитие системы веб-конференций. Всего было принято участие в 47 вебинарах, 1 техучеба инициирована и проведена Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора, принято участие в 30 вебинарах ЦА Ростехнадзора и 16 вебинарах, инициированных другими ведомствами (Казначейство, Арбитражный суд и т.д.).

Учитывая, тот факт, что в центральном здании Управления ведется обработка информации подлежащей защите, выход в Internet в нем осуществляется из двух не связанных между собой подсетей: ЛВС управления и сеть на основе беспроводной технологии для доступа к общедоступным информационным ресурсам глобальной сети. Трафик проходящий по беспроводной сети, подвергается фильтрации с целью исключения использования социальных сайтов развлекательного характера (одноклассники, Вконтакте и т.п.).

Информация о деятельности Нижне-Волжского управления размещается на сайте Управления в сети интернет. Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

В Управлении периодически проводятся обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности государственных служащих, а по их завершению – проверка знаний и навыков работы с компьютерными программами.

Регулярно в Управлении проводятся оперативные онлайн-совещания с привлечением работников всех структурных подразделений Управления (Астрахань, Республика Калмыкия), что позволяет более оперативно и качественно решать поставленные задачи, а также существенно экономить командировочные расходы.

1. Государственный надзор в области промышленной безопасности

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённого приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243.

1.1. Надзор горнорудной и нерудной промышленности

Надзор в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности осуществляется в отношении 21 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 14.

За 1 квартал 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии

(в 1 квартале 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 1 квартале 2023 года – 0).

За 1 квартал 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятий (за 1 квартал 2023 года – 3), из них плановых – 0 (за 1 квартал 2023 года – 0), внеплановых – 0 (за 1 квартал 2023 года – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 3 (за 1 квартал 2023 года – 3).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 18 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 11 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 11 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1913 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора в горнорудной и нерудной промышленности

- следует отнести:
- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
- грубое нарушение в отдельных горных выработках система позиционирования не обеспечила (в реальном времени) местонахождения людей;
- нарушение, связанные с эксплуатацией и содержанием электрооборудования, освещения электроустановок, кабелей электрических горных машин;
- нарушения не своевременная оборка заколов в горных выработках, отставание крепления горных выработок.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами горнорудной промышленности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами металлургической промышленности.

1.2. Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 109 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 78.

За 1 квартал 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 1 квартале 2023 года – 0).

За отчетный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 1 квартале 2023 года – 0).

В 1 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 28 контрольных (надзорных) мероприятий (в 1 квартале 2023 года - 25), из них плановых – 1 (в 1 квартале 2023 года – 0), внеплановых – 0 (в 1 квартале 2023 года – 0), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 27 (в 1 квартале 2023 года – 24).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 139 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 21 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 265 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Нижне-Волжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 1 квартале 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за объектами нефтехимической и

нефтеперерабатывающей промышленности следует отнести:

- допускается эксплуатация металлоконструкций эстакад и этажерок с нарушением антикоррозионного и огнезащитного покрытия. Нарушение проектных решений;

- в паспортах технологических трубопроводов не указаны параметры согласно пункту 11 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 N 444;

- допущено частичное нарушение целостности бетонного основания резервуара, маршевой лестницы.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 1 квартал 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «24» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «27» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «15» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- проведено «1» совещание;

- «2» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 1 квартал 2024 года в поднадзорных организациях.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и

юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- недостаточное финансирование мероприятий промышленной безопасности, и в соответствии с этим не осуществляется модернизация предприятий;
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- разработать нормативно- правовые требования для надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности;
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения.

1.3. Надзор за объектами нефтегазодобычи и геологоразведочными работами

Надзор за объектами нефтегазодобычи и геологоразведочными работами осуществляется в отношении «349» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «32».

За 1 квартал 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 1 квартал 2023 года – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 1 квартал 2023 года – «0»).

За 1 квартал 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «12» контрольных (надзорных) мероприятий (за 1 квартал 2023 года – «10»), из них плановых – «0» (за 1 квартал 2023 года – «0»), внеплановых – «0» (за 1 квартал 2023 года – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «12» (за 1 квартал 2023 года – «10»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «48» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «5» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «5» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «643» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Нижне-Волжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 1 квартале 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобычи следует отнести:

- несвоевременная (свыше 1 месяца) аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
- проведение реконструкции опасных производственных объектов по проектам технических перевооружений;
- эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений поднадзорных организаций без продления безопасного срока их эксплуатации (службы) либо невыполнения компенсирующих мероприятий по результатам экспертиз.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 1 квартал 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «30» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «38» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «23» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- направлено 2 информационных письма;

текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 1 квартал 2024 года в поднадзорных организациях (аварий и несчастных случаев не зарегистрировано).

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- отсутствие проектов на техническое перевооружение;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами

нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить требования в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения.

1.4. Надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Надзор в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 107 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 8.

За 1 квартал 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 1 квартал 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 1 квартал 2023 года – 0).

В 1 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 17 контрольных (надзорных) мероприятия (в 1 квартале 2023 года – 16), из них плановых – 0 (в 1 квартале 2023 года – 0), внеплановых – 0 (в 1 квартале 2023 года – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 17 (в 1 квартале 2023 года – 16).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 10 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Нижне-Волжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц в отчетный период не зарегистрировано.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области *промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта* следует отнести:

- несвоевременное внесение записей в паспорт магистрального газопровода (исполнительная документация) по выполненным работам;
- повреждение опознавательных знаков, повреждение (отсутствие) предупредительных знаков.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 1 квартал 2024 Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

на официальном сайте Управления размещались и поддерживались в актуальном состоянии сведения и информация в соответствии с п. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2023 году подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений.

с подконтрольными организациями проведено 1 совещание по вопросу соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2024 году;

при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок

обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий инспекторского состава;

предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлено 6 информационных писем.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

1.5. Федеральный государственный горный надзор

Надзор за безопасными пользованиями недрами, не являющимися опасными производственными объектами осуществляется, в отношении «76». Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «78».

За 1 квартал 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 1 квартал 2023 года – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 1 квартал 2023 года – «0»).

В 1 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 1 квартал 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- по обращениям «1» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия

организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, «не поступало».

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за безопасным использованием недр:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за производством маркшейдерских работ.

1.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Надзор за металлургическими предприятиями и производствами осуществляется в отношении 39 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 17.

За 1 квартал 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 1 квартале 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 1 квартал 2023 года – 0).

За 1 квартал 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «4» контрольных (надзорных) мероприятий (за 1 квартал 2023 года – «2»), из них плановых – «3» (за 1 квартал 2023 года – «1»), внеплановых – «1» (за 1 квартал 2023 года – «1»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за 1 квартал 2023 года – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «68» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «11» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «3» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «450» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 1 квартал 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности_ следует отнести:

- не разработаны инструкции по порядку пуска и остановки агрегатов.;
- не укомплектованность штата работников опасных производственных объектов поднадзорных предприятий;
- не ограждены технические устройства, имеющие движущиеся части, а также приямки, площадки обслуживания оборудования находящиеся на высоте.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 1 квартал 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «16» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «21» предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «9» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за объектами металлургической промышленности является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- возобновление плановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий опасных производственных объектов III класса опасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области _промышленной безопасности_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

1.7. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления

Надзор в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 1714 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 421.

За 1 квартал 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 1 квартале 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 1 квартале 2023 года – 0).

За 1 квартал 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «10» контрольных (надзорных) мероприятий (за 1 квартал 2023 года – «0»), из них плановых – «1» (за 1 квартал 2023 года – «0»), внеплановых – «9» (за 1 квартал 2023 года – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за 1 квартал 2023 года – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «28» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «1» административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «1» административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «200» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 1 квартал 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления следует отнести:

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

- не обеспечивается своевременное получение лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- непредставление сведений об организации производственного контроля;

- отсутствие договора страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте;

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

- не осуществляется мониторинг за состоянием наружного газопровода среднего давления;

- не представлены сведения о проведении текущего ремонта ГРПШ специализированной организации согласно утвержденного графика;

- не представлены сведения о проведении текущего ремонта БППГ;

- отсутствие лицензии на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 1 квартал 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «341» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «462» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «156» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов,

содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

- в соответствии с утвержденным графиком предоставлена информация для размещения на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

- осуществляется контроль актуальности информации по данному виду надзора, размещенной на сайте Управления;

- в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2023 году подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений.

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлено 8 информационных писем;

- проведено «5» совещаний по вопросу соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2024 году;

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- возможного нарушения охранных зон газопроводов;

- возможного незаконного размещения газопроводов и газового оборудования;

- о возможных нарушениях при строительстве и эксплуатации газопроводов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области *промышленной безопасности на*

объектах газораспределения и газопотребления является:

- несвоевременное проведение экспертиз промышленной безопасности для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов, а также несвоевременное выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз;

- наличие бесхозных газопроводов и ГРП;

- медленный в соответствии с законодательством процесс регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети;

- физическое и моральное устаревание газового оборудования и газовых сетей, несоблюдение сроков планово-предупредительных ремонтов оборудования;

- частая смена владельцев и эксплуатирующих организаций опасных производственных объектов, непосредственно влияющая на уровень безопасности эксплуатируемых объектов;

- недостаточное финансирование для обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности;

- недостаточная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, в частности допускаются случаи формального подхода по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;

- недостаточный уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области *промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления:*

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований в области

- промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления;
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора на объектах газораспределения и газопотребления;
 - обеспечить внесение изменений в реестр лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности в связи с добавлением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности;
 - исключить из государственного реестра опасных производственных объектов сети газоснабжения, работающие под давлением природного газа до 0,005 МПа включительно, в том числе состоящие в едином производственно-технологическом комплексе с сетями газоснабжения, работающими под давлением свыше 0,005 МПа; из сведений, характеризующих опасные производственные объекты сетей газопотребления, газопроводы низкого давления и газоиспользующее оборудование, работающее под давлением природного газа до 0,005 МПа включительно.

1.8. Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами.

Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами осуществляется в отношении 155 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 96.

За 1 квартал 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 1 квартал 2023 года – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 1 квартал 2023 года – «0»).

За 1 квартал 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «15» контрольное (надзорных) мероприятие (за 1 квартал 2024 года – «10»), из них плановых – «2» (за 1 квартал 2023 года – «2»), внеплановых – «2» (за 1 квартал 2023 года – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «11» (за 1 квартал 2023 года – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «88» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «2» административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен «0» административный штраф. Общая сумма наложенных

административных штрафов составила «0» тыс. рублей.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
- указание не соответствующие данные о количестве опасных веществ, на основании которых ОПО отнесен к декларируемым объектам;

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 1 квартал 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «14» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «11» предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «9» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии:
- «2» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 1 квартал 2024 года в поднадзорных организациях в 14 организация.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан

Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- обеспечить выполнение нормативных требований по эксплуатации опасных производственных объектов;
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами.

1.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 13 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 9.

За 1 квартал 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 1 квартале 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 1 квартале 2023 года – 0).

В 1 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования «за 1 квартал 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «8» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «17» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено «6» консультаций положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контроля за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- направлено 1 информационное письмо;

текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 1 квартал 2024 года в поднадзорных организациях (аварий и несчастных случаев не зарегистрировано).

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения является:

- нарушения, связанные с заполнением паспортов складов ВМ (не указана максимальная фактическая загрузка склада отдельно по номенклатуре взрывчатых материалов: не указано отдельно количество электродетонаторов, пиротехнических реле, неэлектрических систем инициирования; не указано наименование организации, осуществляющая охрану склада ВМ);

-в должностные инструкции лиц, на которых приказами по предприятию возложены функции по осуществлению производственного контроля, не включены их права.

1.10. Транспортирование опасных веществ

Надзор за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 22 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 22.

За 1 квартал 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 1 квартале 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 1 квартале 2023 года – 0).

В 1 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 1 квартал 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «1» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «1» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- «2» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 1 квартал 2024 года в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия

организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности не поступало.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- разработать нормативно - правовые требования для надзора за объектами транспортирования опасных веществ;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ.

1.11. Надзор на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 239 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 136.

За 1 квартал 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 1 квартал 2023 года – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 1 квартал 2023 года – «0»).

За 1 квартал 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «1» контрольных (надзорных) мероприятий (за 1 квартал 2023 года – «0»), из них плановых – «0» (за 1 квартал 2023 года – «0»), внеплановых – «1» (за 1 квартал 2023 года – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за 1 квартал 2023 года – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «42» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «2» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «2» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «430» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 1 квартал 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

- норийные трубы нории, проходящие внутри бункера рабочей башни не рассчитаны на внутреннее остаточное давление пылевоздушного взрыва;
- трубопроводах подачи зерна с головки нории напрямую в надвесной бункер отсутствуют огнепреграждающие (пламеотсекающие) устройства;
- именно на нории не установлены реле контроля скорости, реле контроля сбега лент, датчик подпора;
- авторазгрузчик, не подключен и не заблокирован с аспирационной установкой.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 1 квартал 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «1» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «1» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «5» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт,

освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства РФ в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья.

1.12. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115°C.

Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C осуществляется в отношении 516 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 231.

За 1 квартал 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварий (за 1 квартал 2023 года – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 1 квартал 2023 года – «0»).

За 1 квартал 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «5» контрольных (надзорных) мероприятия (за 1 квартал 2023 года – «4»), из них плановых – «1» (за 1 квартал 2023 года – «0»), внеплановых – «0» (за 1 квартал 2023 года – «1»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «4» (за 1 квартал 2023 года – «4»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «65» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «3» административных наказания (предупреждение). Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности – не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «0» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «0» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 2, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 1 квартале 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 1 квартал 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «88» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «92» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «19» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт,

освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C :

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- обеспечить выполнение нормативных требований;
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

1.13. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 759 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 488.

За 1 квартал 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 1 квартал 2023 года – «0»).

За отчетный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 1 квартал 2023 года – «0»).

За 1 квартал 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «1» контрольное (надзорное) мероприятие (за 1 квартал 2023 года – «0»), из них плановых – «0» (за 1 квартал 2023 года – «_0_»), внеплановых – «0» (за 1 квартал 2023 года – «0»), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за 1 квартал 2023 года – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «28» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «7» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «0» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «0» тыс. рублей.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями следует отнести:

- технический износ комплектующих частей;
- низкий уровень производственного контроля, выразившейся в отсутствии аттестации;
- не обеспечивается укомплектованность штата работников опасного производственного объекта;
- не установлен порядок периодических осмотров, технических обслуживаний и ремонтов, обеспечивающих содержание подъемных сооружений.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 1 квартал 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «153» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «177» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «115» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- проведено совещания по аварийности и травматизму с 4 организациями;
- направлено 2 информационных письма в 52 организации.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за подъемными сооружениями является:

- внесения изменений в ФЗ-116 и перевод опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы в четвертый класс опасности, по которым не проводятся плановые проверки,

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень профессиональной подготовки и исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

1.14. Федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений)

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

Надзор за безопасным использованием и содержанием лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах в отношении «12477» в том числе:

- лифты – 12242;
- подъёмные платформы для инвалидов – 132;
- эскалаторы (вне метрополитенов) – 87;
- пассажирские конвейеры (пешеходные дорожки) – 4.

За 1 квартал 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 1 квартал 2023 года – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев

со смертельным исходом (за 1 квартал 2023 года – «0»).

За 1 квартал 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «3» контрольных (надзорных) мероприятий (за 1 квартал 2024 года – «2»), из них плановых – «0» (за 1 квартал 2023 года – «0»), внеплановых – «3» (за 1 квартал 2023 года – «0»), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за 1 квартал 2023 года – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «4» правонарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «2» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

Административные наказания в виде штрафа не применялись.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области надзора за безопасным использованием и содержанием лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах «за 1 квартал 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «11» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные объекты, было объявлено «15» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области надзора за безопасным использованием и содержанием лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;

- по обращениям «3» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;
- отсутствие плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» и Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах ,

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.

2. Федеральный государственный энергетический надзор

В 1 квартале 2024 года общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 5190, в том числе потребителей электроэнергии – 5046.

Общее число поднадзорных объектов	
энергетики	– 29687;
Тепловых электростанций	– 7;
Газотурбинных (газопоршневых)	
электростанций	– 8;
Малых (технологических) электростанций	– 3;
Гидроэлектростанций	– 1;
Котельных всего,	– 752;
в том числе:	
производственных	– 0;

отопительно-производственных	– 35;
отопительных	– 717;
Электрических подстанций	– 28916;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении),	– 2134,44 км;
Линий электропередачи	– 264508,05 км;
всего,	
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 175030,76 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 79403,8 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 10073,489 км.

В 1 квартале 2024 года инспекторским составом допущено в эксплуатацию 200 новых и реконструированных энергоустановок (электроустановок – 105, тепловых энергоустановок – 95) .

За 1 квартал 2024 года, также как и за аналогичный период 2023 года, на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

За 1 квартал 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 4 контрольные (надзорные) мероприятия (за 1 квартал 2023 года – «1»), из них плановых – «2» (за 1 квартал 2023 года – «1»), внеплановых – «2» (за 1 квартал 2023 года – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за 1 квартал 2023 года – «0»).

Также было проведено 501 внеплановые проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) (в 1 квартале 2023 года — 513 проверки).

В ходе проведения проверок выявлено «428» правонарушение обязательных требований в сфере электро- и теплоэнергетики. В ходе контрольных (надзорных) мероприятий – 1667 правонарушений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «10» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз. Общее количество назначенных наказаний, в т.ч. наложенных вне проверок (по материалам и информации, поступившим из других органов, организаций) – 22.

На нарушителей обязательных требований энергетической безопасности наложено «3» административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 26 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 1 квартале 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований безопасности в сфере электроэнергетики в области государственного энергетического надзора следует отнести:

- в организации отсутствует организационно распорядительный документ по предоставлению прав командированному персоналу привлекаемой организации права работы в действующих электроустановках в качестве выдающих наряды-допуски и распоряжения, ответственных руководителей и производителей работ, допускающих, членов бригады;

- не проводятся планово-предупредительное техническое обслуживание устройств релейной защиты и автоматики (РЗА) с заранее установленной периодичностью в соответствии с действующими нормами и правилами;

- в помещениях РУ-0,4кВ отсутствуют знаки аварийного освещения;

- не организовано оперативно-технологическое управление в отношении ЛЭП, оборудования и устройств, находящихся в зоне эксплуатационного обслуживания структурного подразделения;

- в самостоятельном подразделении техническое обслуживание устройств релейной защиты и автоматики (далее – РЗА) осуществляет персонал, не прошедший обучение, проверку знаний и получивший допуск к самостоятельной работе на устройствах РЗА;

- неудовлетворительное состояние тепловых сетей (отсутствует антикоррозионное покрытие и тепловая изоляция, имеются дефекты металла (установлены хомуты и заглушки, наблюдаются следы ржавчины));

- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

- эксплуатация тепловых энергоустановок осуществляется не подготовленным персоналом (отсутствуют распорядительные документы руководителя организации о назначении ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок из числа управленческого персонала и специалистов организации, прошедших проверку знаний в органах государственного энергетического надзора, у персонала, обслуживающего тепловые энергоустановки, отсутствуют удостоверения о прохождении проверки знаний правил работ в электроустановках и тепловых энергоустановках);

- не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

- не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

- не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют

акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

- допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области электроэнергетики за 1 квартал 2024 года Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «184» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, было объявлено «147» предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области безопасности в сфере электроэнергетики, в том числе 86 в сфере электроэнергетики и 61 в области теплоэнергетики;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований безопасности в сфере электроэнергетики посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», а также направлены в адрес контролируемых лиц текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 1 квартал 2024 года в поднадзорных организациях, а также иной информации о реализации профилактических мероприятий - 868 информирования, в том числе 492 в сфере электроэнергетики и 376 в области теплоэнергетики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- линии электропередач не соответствуют нормам;

-неудовлетворительное состояние опоры линии электропередач.

Всего Управлением по Астраханской области в 1 квартале 2024 года было рассмотрено 85 обращений в отношении федерального государственного энергетического надзора (46 обращения за 1 кв 2023 года).

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области федерального государственного энергетического надзора является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт и освидетельствование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;

- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;

- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;

- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;

- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

- повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

- исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

- обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

- не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

- обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

- усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

- проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину;
- обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;
- повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;
- усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;
- не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;
- не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

2.1. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

- Федеральный закон "О саморегулируемых организациях" 1.12.2007 № 315-ФЗ;
- Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" 23.11.2009 N 261-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 283 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2019 г. № 45» Ростехнадзор наделён полномочиями по ведению реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и по надзору за саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования.

В целях реализации переданных полномочий утверждены Порядок ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и перечня включаемых в него сведений (приказ Ростехнадзора от 29 октября 2021 г. № 361, зарегистрирован Минюстом России 12 апреля 2022 г. № 68171), Административный регламент

по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования» (приказ Ростехнадзора от 6 июля 2022 г. № 214, зарегистрирован Минюстом России 18 ноября 2022 г. № 71014).

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Энергетическая безопасность» создан подраздел «Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования», в котором размещён государственный реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

По состоянию на 31 марта 2024 г. в указанном реестре находятся сведения о 3-х саморегулируемых организациях в области энергетического обследования.

В Государственный реестр СРО в области энергетического обследования, размещенный на сайте Ростехнадзора, внесены 2 организации, зарегистрированные на территории Волгоградской области и 1 организация, зарегистрированная на территории Астраханской области:

- Некоммерческое партнерство "Саморегулируемая организация "ЭнергоЭффективность" (дата прекращения деятельности: 12.07.2019);
- Некоммерческое партнерство «Южного федерального округа «Энергетический Региональный Аудит» (СРО НП «ЮФО «ЭРА»). Информация, подтверждающая осуществление СРО НП «ЮФО «ЭРА» деятельности в сфере энергетических обследований в Управлении отсутствует, по месту регистрации данной организации отсутствует (запрос исх. № 261-3387 от 15.06.2023);
- Некоммерческое партнерство «Каспийская ассоциация аудиторов, энергоаудиторских и экспертных организаций» (НП «КААЭиЭО»). Информация, подтверждающая осуществление СРО НП «КААЭиЭО» деятельности в сфере энергетических обследований в Управлении отсутствует.

В 1 квартале 2024 года Ростехнадзором (также, как и в 1 квартале 2023 года) в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении саморегулируемых организаций не проводились, в том числе не проводились проверки по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 1 квартале 2024 года соблюдены.

3. Надзор за гидротехническими сооружениями

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 607, из них:

23 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

9 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

575 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 227.

В 1 квартале 2024 года аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

В 1 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятий (1 квартале 2023 года – 0), из них плановых – 0 (в 1 квартале 2023 года – 0), внеплановых проверок, проведенных по иным основаниям, в т.ч. инициированных заявителями – 51 (в 2023 году – 41), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 3 (в 2023 году – 2).

В ходе проведения проверок выявлено 58 правонарушений обязательных требований, назначено 6 административных наказаний (5 - предупреждений). Административное приостановление деятельности не применялось, временного запрета деятельности не было.

На нарушителя (должностное лицо) обязательных требований наложен «1» административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «2» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 1 квартале 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

- не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;
- ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;
- не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;
- нарушение целостности межплиточных швов;
- коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 1 квартале 2024 года

Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 43 юридических лиц было объявлено 55 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации гидротехнических сооружений;

- направлены информационные письма главам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, а также организациям, осуществляющим эксплуатацию ГТС, с требованием предусмотреть подготовку и выполнение комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС, смягчению их последствий и уменьшению возможного ущерба, защите объектов в зонах возможного затопления, определению степени готовности к устойчивому функционированию в паводковый период ГТС;

- направлено письмо в Главное управление МЧС России по Волгоградской области, Межрегиональное управление Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям, Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Нижне-Волжское бассейновое водное управление, Волгоградский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» (Волгоградский ЦГМС) о готовности к взаимодействию в период подготовки и прохождения половодья в 2024 г.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности, не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области безопасности гидротехнических сооружений является:

- отсутствие у поднадзорных организаций (в основном администраций районных (сельских) муниципальных образований), проектной и технической документации для постановки на учет (принятия на баланс), находящихся на территории муниципального образования гидротехнических сооружений, в связи с отсутствием финансовых средств;

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения);

- отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих специальное образование и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения);

- отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих соответствующую квалификацию и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.

4. Осуществление государственного строительного надзора

В 1 квартале 2024 года федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении 74 объектов капитального строительства.

В 1 квартале 2024 года случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям не зафиксировано (в 1 квартале 2023 года – также не зафиксировано).

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в 1 квартале 2024 года территориальными органами Ростехнадзора проведено 39 контрольных (надзорных) мероприятий деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (в 1 квартале 2023 года – 26), из них 38 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по программе проверок.

По результатам проведения 39 контрольных (надзорных) мероприятий территориальными органами Ростехнадзора выявлены нарушения проектной документации и обязательных требований, являющихся предметом федерального государственного строительного надзора.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей территориальными органами Ростехнадзора в 1 квартале 2024 года было выявлено 568 нарушения (при строительстве объектов – 402, при реконструкции объектов – 166), из них:

нарушение требований утверждённой в установленном порядке проектной документации – 568;

нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (строительство, реконструкция объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на строительство, несвоевременное извещение Ростехнадзора о начале строительства или завершении работ; эксплуатация объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на ввод) – 0.

По результатам проведённых в 1 квартале 2024 года контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено 25 административных наказания, в том числе в виде административных штрафов – 7, предупреждений – 18, административных приостановлений деятельности – 0.

Сумма наложенных административных штрафов составила 810,0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 1 квартале 2024 году соблюдены.

Территориальными органами Ростехнадзора в 1 квартале 2024 года осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», были проведены профилактические мероприятия, в том числе:

выдано 2 предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства;

- профилактический визит – 4;
- консультирования – 39;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в сфере федерального государственного строительного надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в сфере федерального государственного строительного надзора.

5. Судебная практика Управления за 1 квартал 2024 года

В силу положения ст. 39 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», правом на обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 настоящего Федерального закона.

А именно, контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

При этом, судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования.

В рамках реализации положения статьи 40 Федерального закона от 31.07.2020

№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации», жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган, в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Управлением в 1 квартале 2024 года были приняты к рассмотрению, и рассмотрено в порядке досудебного обжалования 16 обращений (в 1 квартале 2023 году - 2 обращения).

По результатам рассмотрения были приняты следующие решения:

1) по 1 жалобе по результатам проверок (в 1 квартале 2023 год по 0 жалобам), приняты решения об отказе в рассмотрении;

2) по 12 ходатайствам о продлении сроков исполнения предписаний принято решение об удовлетворении, и срок предписания продлен, а по 3 ходатайствам (в 1 квартале 2023 года – по 1 ходатайству) отказано в удовлетворении о продлении установленного срока предписания.

2. Общее количество судебных дел с участием должностных лиц Управления, производство по которым завершено, в 1 квартале 2024 году составило 8 единиц (в 1 квартале 2023 года - 20), из которых 7 – рассмотрено в Арбитражных судах (в 1 квартале 2023 года - 10), 1 - рассмотрено судами общей юрисдикции (в 1 квартале 2023 года - 107), при этом 8 дел рассмотрено в пользу Управления (в 1 квартале 2023 года - 15).

Всего за 1 квартал 2024 года в судебные органы было подано 8 заявлений, из них 5 об оспаривании постановлений о назначении административных наказаний и 3 о признании незаконным ненормативные акты как, предписание.

В том числе, судебная практика Управления складывается из:

Должностными лицами было возбуждено 1 административное дело в качестве превентивных мер за 1 квартал 2024 года по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ (осуществление деятельности без специального разрешения (лицензии)).

Управлением проводится системная работа по оценке и анализу экономической эффективности инструментов защиты своих прав в судебных процессах и воздействия их на поведение своих оппонентов.

6. Общие выводы и предложения

Деятельность Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее - Управление) в 1 квартале 2024 года по обеспечению надзора и контроля за состоянием промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасной эксплуатацией объектов тепло- и электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений проведена в рамках действующего законодательства, исполнения приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Управления на 2024 год.

В 1 квартале 2024 года при организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

Основное внимание было направлено на проведение профилактической работы: предприятиям направлялись предостережения о недопущении нарушений требований промышленной безопасности, информационные письма по анализу аварийности и смертельного травматизма. Проводилась работа по сокращению количества предприятий, работающих без лицензии. Профилактические мероприятия по недопущению нарушений в области промышленной безопасности и лицензирования отдельных видов деятельности являются одним из основных направлений.

7. Предложения по совершенствованию надзорной деятельности

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта считаем необходимым:

- рассмотреть вопрос о необходимости разработки нормативно-технической документации в отношении пуско-наладочных работ на ОПО;
- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации: газораспределительных станций; компрессорных станций.

Уважаемые руководители организаций и предприятий желаем Вам безаварийной работы!