

**Нижне-Волжское управление Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору**



**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ УПРАВЛЕНИИ РОСТЕХНАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2024 ГОДА**

Лиджиев

Мерген Павлович

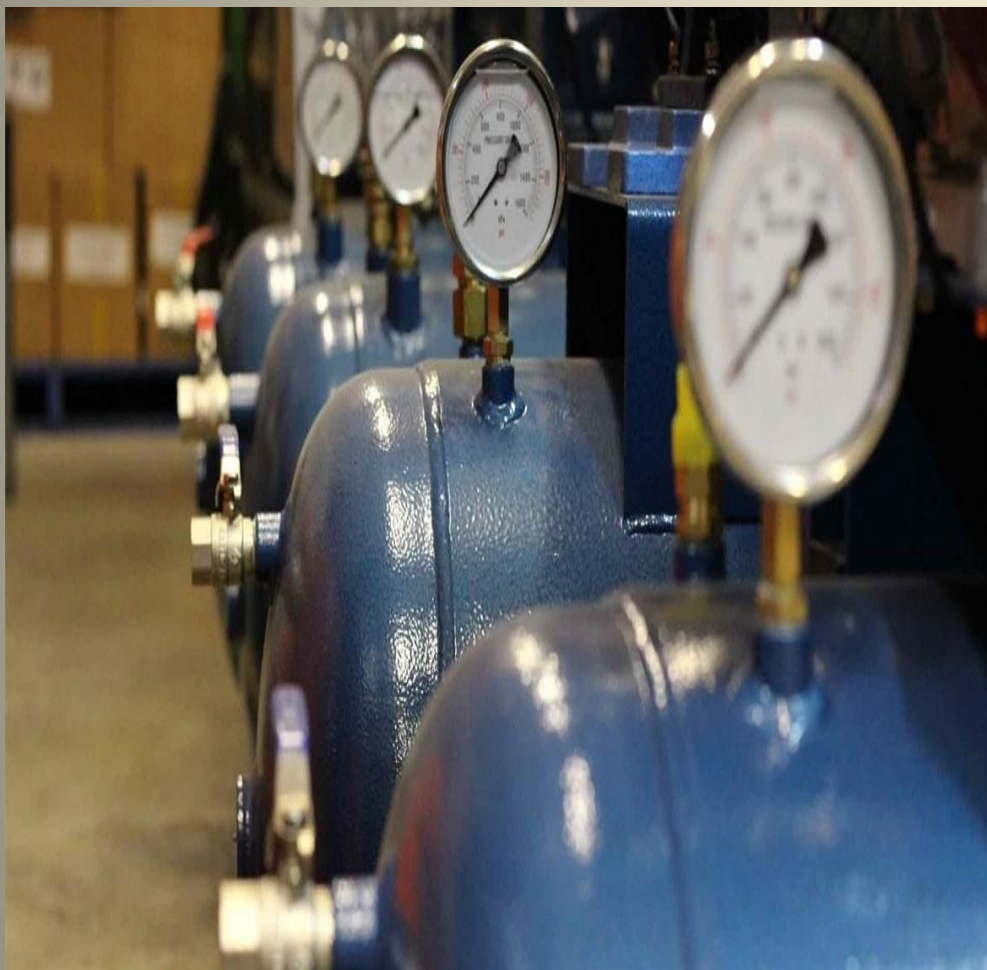
заместитель руководителя

Ниже-Волжского управления

Ростехнадзора

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НИЖНЕ-ВОЛЖСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, СТРОИТЕЛЬСТВА И
БЕЗОПАСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И СОДЕРЖАНИЯ ЛИФТОВ
ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2024 ГОДА НА ТЕРРИТОРИИ ПОДНАДЗОРНОЙ УПРАВЛЕНИЮ**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.
Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С



Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С осуществляется в отношении 415 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 157.

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «27» контрольных (надзорных) мероприятий, из них плановых – «0», внеплановых – «5», проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «22», профилактических визитов, не предусматривающие возможность отказа от их проведения (поручение Правительства РФ от 19.01.2024 № АН-П51-1344) – «183».

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.
Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C



За 9 месяцев 2024 году при эксплуатации оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа аварий не зарегистрировано.

Инспекторским составом проведена профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «115» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;**
- по обращениям «85» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.
Надзор за объектами, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения.



Надзор за подъёмными сооружениями осуществляется в отношении 694 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 402.

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «2» контрольное (надзорное) мероприятие, из них плановых – «0», внеплановых – «2», проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «0».

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «33» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «8» административных наказаний.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.
Надзор за объектами, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения.**



К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями следует отнести:

- технический износ комплектующих частей;**
- низкий уровень производственного контроля, выразившейся в отсутствии аттестации;**
- не обеспечивается укомплектованность штата работников опасного производственного объекта;**
- не установлен порядок периодических осмотров, технических обслуживаний и ремонтов, обеспечивающих содержание подъемных сооружений.**

За 9 месяцев 2024 год в Нижне-Волжском управлении аварий не зарегистрировано.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах



Надзор за безопасным использованием и содержанием лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах в отношении «12427» в том числе:

- лифты – 12189;
- подъемные платформы для инвалидов – 135;
- эскалаторы (вне метрополитенов) – 87;
- пассажирские конвейеры (пешеходные дорожки) – 16

Федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений)



За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «5» контрольных (надзорных) мероприятий, из них плановых – «0», внеплановых – «5», проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «0».

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «287» правонарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «8» административных наказаний, из них 7 предупреждений, 1 штраф.

Инспекторским составом проведена профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- в отношении «14» юридических лиц объявлено «15» предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований в области надзора за безопасным использованием и содержанием лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;
- по обращениям «41» юридических лиц осуществлено консультирование, включая письменное консультирование;
- в отношении 9-х юридических лиц были проведены 9 контрольно-надзорных мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Федеральный государственный строительный надзор



Ниже-Волжским управлением Ростехнадзора (Управлении) в соответствии с полномочиями осуществлялся государственный строительный надзор за объектами капитального строительства на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республики Калмыкия, на морском шельфе Каспийского моря.

За указанный период 2024 года федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении 88 объектов капитального строительства (из них 21 объектам выданы заключения о соответствии построенного объекта, 6 отказов в выдаче заключений о соответствии объектов за отчетный период).

Федеральный государственный строительный надзор



При осуществлении федерального государственного строительного надзора за 9 месяцев 2024 года территориальным органом проведено 116 контрольных (надзорных) мероприятий деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей территориальными органами Ростехнадзора за указанный период 2024 года было выявлено 1595 нарушений (при строительстве объектов – 1101, при реконструкции объектов – 494).

По результатам проведённых за указанный период 2024 года контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено 114 административных наказания, в том числе в виде административных штрафов – 35, предупреждений – 79, административных приостановлений деятельности – 0.

Сумма наложенных административных штрафов составила 6млн.774,0 тыс. рублей.

Федеральный государственный строительный надзор



Управлением в 2024 году проводились профилактические мероприятия:

- проведение общественных слушаний,
 - консультирование,
 - профилактический визит,
- где были рассмотрены обращения организаций по вопросам разъяснения неоднозначных, неясных для поднадзорных обязательных требований, разъяснению новых требований нормативно-правовых актов и разъяснению необходимых организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов.

За 9 месяцев 2024 года аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ в 2024 году

Федеральным законом РФ от 25.12.2023 N 637-ФЗ, внесены изменения в федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

С 1 сентября 2024 года:

- согласно абзацу 4 пункта 2 статьи 7 техническое устройство подлежит экспертизе промышленной безопасности при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает десять лет;
- статья 9 дополнена пунктом 3: «Решение о возможности эксплуатации зданий и сооружений на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, после истечения срока эксплуатации указанных зданий и сооружений, установленного проектной или технической документацией, либо по истечении сроков, установленных ранее принятыми решениями о возможности эксплуатации указанных зданий и сооружений, принимается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, либо руководителем обособленного структурного подразделения такой организации на основании положительного заключения экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений. В этом решении, оформленном на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, содержатся сведения о реквизитах данного заключения, подтверждающих его включение в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, и устанавливается срок дальнейшей безопасной эксплуатации указанных зданий и сооружений.»;
- пункт 5 статьи 13 дополнен: «Под положительным заключением экспертизы промышленной безопасности технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, здания, сооружения на опасном производственном объекте понимается заключение, содержащее вывод о полном соответствии указанных объектов экспертизы промышленной безопасности установленным к ним требованиям промышленной безопасности.»

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ в 2024 году

В целях своевременной актуализации сведений, содержащихся в государственном реестре опасных производственных объектов, в отношении объектов, эксплуатируемых организациями на основании договоров на техническую эксплуатацию, а также во избежание применения обязательных требований нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в отношении организаций, фактически прекративших эксплуатацию данных объектов, необходимо предоставлять в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора информацию о прекращении организацией эксплуатации опасного производственного объекта в случае досрочного расторжения либо истечения срока договора на техническую эксплуатацию, смены собственника опасного производственного объекта и в иных случаях.

Данную информацию необходимо направлять в письменной форме с приложением прекратившего действие договора и документов, подтверждающих его прекращение (уведомление о расторжении договора и информация о его вручении, соглашение о расторжении договора, документы подтверждающие смену собственника и иные документы).

В случае принятия решения о приостановлении или прекращении деятельности организации, эксплуатирующей ОПО, необходимо реализовать комплекс мероприятий в целях исполнения установленных федеральным законом от 19.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» обязательных требований промышленной безопасности по консервации либо ликвидации эксплуатируемых ОПО.

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 23.11.2021 №397 наличие сведений об опасном производственном объекте III, IV класса опасности в государственном реестре опасных производственных объектов по истечении 2 лет с даты внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности об экспертизе промышленной безопасности, проведенной в отношении документации на консервацию или ликвидацию такого объекта (при условии, что в отношении опасного производственного объекта не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты внесения сведений об экспертизе в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности) является индикатором риска. Выявление данного индикатора риска является основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».



Спасибо за внимание!

