

УТВЕРЖДЁН
приказом Нижне-Волжского
управления Ростехнадзора
от «___» _____ 2025 г. № _____

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора при осуществлении
федерального государственного надзора за 2024 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

Федеральный государственный горный надзор

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Положение о федеральном государственном горном надзоре, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. №439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537;

Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186.

В 2024 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении __73__¹ объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило __62__.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2023 году – не зарегистрировано) или «в 2024 году зарегистрировано __0__ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в 2023 году – не зарегистрировано).

В 2024 году на объектах пользования недрами аварий не зарегистрировано.

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

_____0_____;

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено __0__ внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий или «контрольные (надзорные) мероприятия не проводились» (в 2023 году – не проводились).

В ходе проведения проверок выявлено __0__ правонарушений обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами. По результатам проверок назначено __0__ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось __0__ раз, временный запрет деятельности – __0__ раз.

¹ Количественный показатель

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

--

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, следует отнести:

нет

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр:

0 _____;

Утверждены:

0 _____;

--

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора:

не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного горного надзора на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2023 г. № 478, в 2024 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 29 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено 42 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований

в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недр;

в отношении 15 объектов пользования недрами было осуществлено

__15__ профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Федерального государственного горного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы _____0_____.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: нет.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий:

не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

кадровый дефицит специалистов (маркшейдеры, геологи) и недостаточный уровень квалификации должностных лиц, ответственных за ведение горных работ на объектах добычи общераспространённых полезных ископаемых, россыпных месторождений полезных ископаемых и т.п. (не являющихся опасными производственными объектами), приводящий к ненадлежащему соблюдению и (или) несоблюдению обязательных требований; ведение горных работ без согласованного плана развития горных работ.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных

с использованием недрами:

на объектах ведения горных работ обеспечить реализацию предупредительных (профилактических) мероприятий, направленных на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов в области осуществления федерального государственного горного надзора;

усилить контроль со стороны руководителей и специалистов организаций за производственной дисциплиной при ведении работ, связанных с использованием недрами.

Надзор за объектами горнорудной промышленности

При осуществлении надзора за объектами горнорудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых».

Надзор за объектами горнорудной промышленности осуществляется в отношении __22__² опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило __13__.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано __0__ аварии (в 2023 году – __0__).

За отчётный период зарегистрировано __0__ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – __0__).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

_____.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено __18__ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – __15__), из них плановых – __2__ (в 2023 году – __1__), внеплановых – __0__ (в 2023 году – __0__), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – __16__ (в 2023 году – __14__).

² Количественный показатель

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 242 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 55 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 39 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6924 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности следует отнести:

нарушение в организации и осуществления производственного контроля, не своевременная оборка заколов в горных выработках, нарушения, связанные с эксплуатацией и содержанием электрооборудования и электроустановок; отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности; в паспорта (инструкции по эксплуатации, формуляра) технических устройств не вносятся сведения об эксплуатации, обслуживанию, ремонту технических устройств, их монтажу и демонтажу соответствующие разделы паспорта завода-изготовителя.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области за объектами горнорудной промышленности:

не проводилась;

Утверждены: - _____;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области за объектами горнорудной промышленности:

не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 _____ год), _____ Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 13 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 13 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: 0³

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

_____ - _____;

проведены семинары, вебинары и конференции: - не проводились.

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений:

не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2

³ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

обращений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области за объектами горнорудной промышленности являются:

недостаточный уровень осуществления производственного контроля.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области за объектами горнорудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности.

Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении __17__⁴ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило __11__.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано __0__ аварии (в 2023 году – __0__).

За отчётный период зарегистрировано __0__ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – __0__).

⁴ Количественный показатель

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено ___1___ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – ___1___), из них плановых – ___1___ (в 2023 году – ___1___), внеплановых – ___0___ (в 2023 году – ___0___), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – ___0___ (в 2023 году – ___0___).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено ___8___ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено ___2___ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось ___0___ раз, временный запрет деятельности – ___0___ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено ___0___ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила ___0___ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году:

соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

нарушение, связанные с оформлением документации на производство взрывных работ;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

не выявлено

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 _____ год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении __11__ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено __13__ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям __11__ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; *(указать необходимое)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: ⁵

размещались и поддерживались в актуальном состоянии: - _____;

проведены семинары, вебинары и конференции – не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики

⁵ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- _____.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения являются:

нет

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований федеральных норм и правил;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за объектами металлургической промышленности

При осуществлении надзора за объектами металлургической промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности", утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 №440;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности процессов получения или применения металлов", утвержденные приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 №512.

Надзор за объектами металлургической промышленности осуществляется в отношении __37__⁶ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных

⁶ Количественный показатель

организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило ___17___.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано ___0___ аварии (в 2023 году – ___0___).

За отчётный период зарегистрировано ___0___ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – ___0___).

--

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: -

--

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено ___8___ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – ___6___), из них плановых – ___6___ (в 2023 году – ___5___), внеплановых – ___2___ (в 2023 году – ___1___), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – ___0___ (в 2023 году – ___0___).

--

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено ___98___ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено ___20___ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось ___0___ раз, временный запрет деятельности – ___0___ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено ___8___ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила ___1204___ тыс. рублей.

--

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности следует отнести:

- не разработаны инструкции по порядку пуска и остановки агрегатов; - при оформлении нарядов – допусков на работы повышенной опасности

допущены исправления;

-форма ведения записей о замеченных неисправностях или отклонениях от нормальной эксплуатации оборудования и доведения информации об этом до технологического персонала, не определена внутренними распорядительными документами эксплуатирующей организации.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении __16__ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено __63__ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям __17__ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:⁷

размещались и поддерживались в актуальном состоянии: - информация по проведению плановых проверок.

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также

⁷ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

обращения гражданина касались задымленности на рабочих местах Фасонно-литейного цеха АО «Корпорация Красный октябрь».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности являются:

нет

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами металлургической промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований федеральных норм и правил.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ».

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 32.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2023 году – 0) (или «В 2024 году в результате деятельности лицензиата зафиксировано 0 случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в 2023 году – 0)).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 0), из них плановых – 2 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось или: «Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз».

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. или: «Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц 0, из них удовлетворено 0»).

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести: 0.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

не выявлено

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

консультирование в отношении 0 объектов;

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: 0 ;

«Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий:

не поступали

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 12 .

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2023 году – __0__).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено __0__ проверок (в 2023 году – __2__), из них плановых – __2__ (в 2023 году – __2__), внеплановых – __0__ (в 2023 году – __0__).

В ходе проведения проверок выявлено __0__ правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено __0__ административных наказаний.

Приостановление деятельности лицензии: не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено __0__ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила __0__ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

не выявлено

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении __0__ объектов лицензионного контроля было объявлено __0__ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов).

«Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий:

не поступали

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 36.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2023 году – 0) (или «В 2024 году в результате деятельности лицензиата зафиксировано случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 проверок (в 2023 году – 0), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения проверок выявлено 0 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 0 административных наказаний.

Приостановление деятельности лицензии не применялось или: «Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз».

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. или: «Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц 0 , из них удовлетворено 0 »).

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

отсутствие по заявленному адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности зданий, сооружений, помещений, предназначенных для осуществления заявленных видов работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) - «работа не проводилась».

Утверждены: 0 _____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

осуществлено 0 консультирований;

осуществлено 3 информирование.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: 0 _____.

Или «Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий:

не поступали

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- 1) приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора»;
- 2) приказ Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов».

Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами осуществляется в отношении «146» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «90».

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 2023 год – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 2023 год – «0»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: - _____.

За 2024 год в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «71» контрольных (надзорных) мероприятий (за 2023 год – «57»), из них плановых – «10» (за 2023 год – «9»), внеплановых – «8» (за 2023 год – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «53» (за 2023 год – «48»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «481» правонарушения обязательных требований промышленной безопасности, а также «2» правонарушения, выявленных вне проверок. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «46» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «5» административных штрафа. Общая сумма наложенных

административных штрафов составила «723» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «1», из них удовлетворено «1» .

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 2024 год:

- соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами следует отнести:

допущена эксплуатация технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, без продления срока безопасной эксплуатации;

постоянный технологический регламент не соответствует требованиям промышленной безопасности (установленной форме);

не обеспечено выполнение требований промышленной безопасности, а именно к паспортам технологических трубопроводов не приложены решения о возможности эксплуатации (продлении срока эксплуатации) технологических трубопроводов, принятые руководителем эксплуатирующей организации;

не обеспечена безопасность ведения технологических процессов, а именно на опасном производственном объекте не предусмотрены системы ПАЗ, обеспечивающие безопасную остановку или перевод процесса в безопасное состояние по заданной программе;

без внесения изменений в проектную документацию (/документацию на техническое перевооружение) допущено внесение изменений в технологическую схему, аппаратурное оформление опасного производственного объекта;

не в полном объеме определен порядок проведения инструментальной проверки на эффективность работы систем вентиляции;

не обеспечена подготовка и аттестация в территориальной аттестационной комиссии, формируемой территориальным органом Ростехнадзора, члена аттестационной комиссии организации, лица, ответственного за осуществление производственного контроля (согласно пункту 2 Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. N 13).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 2024 год» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «95» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «95» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «115» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии: - _____;
- проведены семинары, вебинары и конференции «0»;
- проведено «0» совещаний;
- «1» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 2024 год в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступало 2 заявления:

- приняты решения о соответствии критериям добросовестности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде,

тематика которых касалась:

регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре;

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами является:

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства РФ в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами.

Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобычи применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила в нефтяной и газовой промышленности", утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 года N 534.

Надзор за объектами нефтегазодобычи осуществляется в отношении «357» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «27».

За 12 месяцев 2024 год на поднадзорных объектах не зарегистрировано аварий, как и за 12 месяцев 2023 года.

За отчётный период на поднадзорных объектах не зарегистрировано

несчастных случаев со смертельным исходом, как и за 2023 год.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: 0 _____.

За 12 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «89» контрольных (надзорных) мероприятия (за 12 месяцев 2023 года – «16»), из них плановых – «23» (за 2023 год – «8»), внеплановых – «5» (за 2023 год – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «61» (за 2023 год – «8»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «1132» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «86» административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось «2» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «45» административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «11383,5» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «0», из них удовлетворено «0» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2024 года:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобычи следует отнести:

- нарушения сроков аттестации (свыше 1 месяца) у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
- применение на опасном производственном объекте технических устройств без паспортов, разработанных изготовителем либо специализированной организацией;
- не внесены изменения в технологический регламент по причине изменения технологического процесса;

- эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений поднадзорных организаций без продления безопасного срока их эксплуатации (службы) либо невыполнения компенсирующих мероприятий по результатам экспертиз;
 - невыполнение пунктов ранее выданных предписаний.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 12 месяцев 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «109» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «109» предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено «36» консультаций положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- направлено 28 информационных писем;

текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 12 месяцев 2024 года в поднадзорных организациях (аварий и несчастных случаев не зарегистрировано).

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики

его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: (обращений не поступало)

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора постоянного надзора является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс) без продления безопасного срока их эксплуатации;
- отсутствие проектов на техническое перевооружение;
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области нефтегазодобывающей промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 15 марта 2020 г. № 533 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении «106» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «64».

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварий (за 2023 год – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 2023 год – «0»).

--

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: - _____.

--

За 2024 год в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «118» контрольных (надзорных) мероприятий (за 2023 год – «55»), из них плановых – «7» (за 2023 год – «10»), внеплановых – «10» (за 2023 год – «2»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «101» (за 2023 год – «107»).

--

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «1260» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности, а также 62 правонарушения, выявленное вне проверок. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «126» административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось «2» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «37» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «7858» тыс. рублей.

--

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «0», из них удовлетворено «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 2024 год:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной

безопасности в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения следует отнести:

в паспортах технологических трубопроводов не указаны параметры согласно пункту 11 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 N 444;

допущено частичное нарушение целостности бетонного основания резервуара, маршевой лестницы.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 2024 год» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «118» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «118» предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «162» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии: - новости управления о проведенных проверках;

- проведены семинары, вебинары и конференции «0»;

- проведено «0» совещаний;

- «1» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 2024 год в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения является:

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения:

разработать, реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства РФ в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения.

Надзор за объектами хранения и переработки растительного сырья

При осуществлении надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья", утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 сентября 2020 года N 331.

Надзор за объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении «239» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «123».

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварий (за 2023 год – «0»).

За отчетный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 2023 год – «0»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: - _____.

За 2024 год в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «6» внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (за 2023 год – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «54» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности, а также «6» правонарушений, выявленных вне проверок. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «14» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «10» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «1980» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «0», из них удовлетворено «не зарегистрировано» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 2024 год:

соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

норийные трубы нории, проходящие внутри бункера рабочей башни не рассчитаны на внутреннее остаточное давление пылевоздушного взрыва;

трубопроводах подачи зерна с головки нории напрямую в надвесной бункер отсутствуют огнепреграждающие (пламеотсекающие) устройства;

именно на нории не установлены реле контроля скорости, реле контроля сбегания ленты, датчик подпора;

авторазгрузчик, не подключен и не заблокирован с аспирационной установкой.

За 2024 год проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья: не проводилось _____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 2024 год» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «177» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «177» предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «130» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные

требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии: - _____;
- проведены семинары, вебинары и конференции «0»;
- проведено «4» совещания;
- «3» текстовых информационных материалов по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 2024 год в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: - _____.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья является:

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс); - низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности. |
|---|

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам

по соблюдению требований в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья:

Разработать, реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства РФ в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья.

Надзор за транспортированием опасных веществ

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора».

Надзор за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении «22» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «17».

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 2023 год – «0»).

За отчетный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 2023 год – «0»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: - _____.

За 2024 год в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «0» контрольных (надзорных) мероприятий (за 2023 год – «1»), из них плановых – «0» (за 2023 год – «1»), внеплановых – «0» (за 2023 год – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «0» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «0» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «0» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «0» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «0», из них удовлетворено «0» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 2024 год:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ следует отнести: -.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 2024 год» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «2» юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «2» предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «11» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального

государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии: - _____;
- проведены семинары, вебинары и конференции «0»;
- проведено «0» совещаний;
- «0» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 2024 год в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: - _____.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ является: - _____.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства РФ в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за транспортированием опасных веществ.

Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С

При осуществлении надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 года № 536.

Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С осуществляется в отношении «551» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «152».

За 12 месяцев 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварий (за 12 месяцев 2023 года – «0»).

За отчетный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2023 года – «0»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: - за отчетный период аварий не зарегистрировано;

За 12 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «237» контрольных (надзорных) мероприятий (за 12 месяцев 2023 года – «36»), из них плановых – «0» (за 12 месяцев 2023 года – «4»), внеплановых – «7» (за 12 месяцев 2023 года – «4»), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за 12 месяцев 2023 года – «28»), профилактических визитов, не предусматривающие возможность отказа от их проведения (поручение Правительства РФ от 19.01.2024 № АН-П51-1344) – «211».

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «585» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «23» административных наказания, из них «21» предупреждений. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности – не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «2» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «220» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2024 года:

соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С следует отнести:

нарушение ведения эксплуатационной документации;
не проведение периодической проверки знаний у обслуживающего персонала.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 12 месяцев 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «166» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «166»

предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «113» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- за 12 месяцев 2024 года аварий не зарегистрировано, «0» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 12 месяцев 2024 года в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

обязательные для применения и исполнения требования безопасности к оборудованию, работающему под избыточным давлением, впервые выпускаемому в обращение и предназначенному для применения на таможенной территории Таможенного союза
--

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C является:

- эксплуатация более 60% оборудования, с истекшим сроком службы;
- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного

проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;

- слабый приток на промышленные предприятия молодых квалифицированных специалистов. В связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- соблюдение обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C.

Надзор за эксплуатацией опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

При осуществлении надзора за грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 №461;

- Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности

опасных производственных объектов»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования».

Надзор за грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями осуществляется в отношении «738» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «398».

За 12 месяцев 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 12 месяцев 2023 года – «2»).

За отчетный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2023 года – «0»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:- _____.

За 12 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «15» контрольных (надзорных) мероприятий (за 12 месяцев 2023 года – «2»), из них плановых – «0» (за 12 месяцев 2023 года – «2»), внеплановых – «2» (за 12 месяцев 2023 года – «0»), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – «9» (за 12 месяцев 2023 года – «0»). За 12 месяцев 2024 года проведено 139 мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов (за 12 месяцев 2023 года – «45»),

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «696» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «40» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз, предупреждений- «33»

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «7» административный штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «1372» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий

(бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «0», из них удовлетворено «0» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2024 года:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями следует отнести:

<p>технический износ комплектующих частей; низкий уровень производственного контроля, выразившейся в отсутствии аттестации; не обеспечивается укомплектованность штата работников опасного производственного объекта; не установлен порядок периодических осмотров, технических обслуживаний и ремонтов, обеспечивающих содержание подъемных сооружений.</p>

За 12 месяцев 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями: не проводилось _____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 12 месяцев 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «507» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «507» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «411» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального

государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- проведены семинары, вебинары и конференции «0»;
- проведено «0» совещаний;
- «0» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 9 месяцев 2024 года в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: не проводилась

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями является:

<ul style="list-style-type: none"> - большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс); - низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за грузоподъемными механизмами и

подъемными сооружениями:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

Надзор в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 года № 517;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа», утвержденные приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 511;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах", утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519.

Надзор в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 109⁸ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 7.

В 2024 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 12 месяцев 2023 года – 0).

За отчетный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2023 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: - НЕ ВЫЯВЛЕНО.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 79 контрольных (надзорных) мероприятия (за 12 месяцев

⁸ Количественный показатель

2023 года – 86), из них плановых – 0 (за 12 месяцев 2023 года – 21), внеплановых – 2 (за 12 месяцев 2023 года – 0), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 77 (за 12 месяцев 2023 года – 65).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 144 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 35 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 490 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 2024 год:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

- несвоевременное и не в полном объеме внесение записей в паспорт магистрального газопровода (исполнительная документация) по выполненным работам;
- повреждение опознавательных знаков, повреждение (отсутствие) предупредительных знаков;
- отсутствие читаемых обозначений направления движения газа, информации о принадлежности магистрального газопровода;
- не в полном объеме проведена рубка лесных насаждений и очистка охранной зоны от порубочных остатков в охранной зоне газопровода; проседание грунта, складирование в охранной зоне;
- в плане мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий не в полной мере отражены сведения, предусмотренные положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в

области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта:

не выявлено

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридического лица, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 1 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:⁹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии на официальном сайте Управления данные в соответствии с п. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2023 году, за 3, 6, 9 месяцев 2024 года подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений;

с подконтрольными организациями проведены 4 совещания по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2024 году;

⁹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

проведено 1 консультирование;

при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий инспекторского состава;

предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлено 33 информационных писем.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка проведения ремонтных работ на магистральном газопроводе.
--

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта является:

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - физическое и моральное устаревание газопроводов и технических устройств; большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс); - отсутствие федеральных норм и правил в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации газораспределительных станций, компрессорных станций; - недостаточный уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии; - низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций). |
|---|

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные

(профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора на объектах магистрального трубопроводного транспорта;

организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, необходимо уделять особое внимание вопросу качества предоставляемых им услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности, в том числе с целью недопущения выдачи недостоверных (заведомо ложных) заключений экспертиз промышленной безопасности;

в случае принятия решения о приостановлении или прекращении деятельности организации, эксплуатирующей ОПО, реализовать комплекс мероприятий в целях исполнения установленных федеральным законом от 19.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» обязательных требований промышленной безопасности по консервации либо ликвидации эксплуатируемых ОПО.

Надзор в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Правила охраны газораспределительных сетей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления", утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 530;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 521;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

"Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах", утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519.

Надзор в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 1733¹⁰ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 580.

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 12 месяцев 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2023 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: - не выявлено.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 35 контрольных (надзорных) мероприятия (за 12 месяцев 2023 года – 13), из них плановых – 3 (за 12 месяцев 2023 года – 3), внеплановых – 32 (за 12 месяцев 2023 года – 10), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (за 12 месяцев 2023 года – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 258 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 36 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 16 административных штрафов по итогам проверок и 27 административных штрафов вне проверок. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 8512,0 тыс. рублей по итогам проверок, в том числе, 5661,0 тыс. рублей вне проверок.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

¹⁰ Количественный показатель

за 2024 год:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления следует отнести:

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

- не обеспечивается своевременное получение/переоформление лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- непредставление сведений об организации производственного контроля;

- отсутствие договора страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте;

- осуществляется эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах без установленного срока безопасной эксплуатации, не выполняются компенсирующие мероприятия согласно заключений экспертиз промышленной безопасности;

- не обеспечивается мониторинг и устранение повреждений изоляционного покрытия (окраски) металла трубы при эксплуатации надземных газопроводов.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления:

не выявлено

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 559 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 918 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 356 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального

государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии на официальном сайте Управления данные в соответствии с п. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2023 году, за 3, 6, 9 месяцев 2024 года подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений;

с подконтрольными организациями проведены 25 совещаний по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2024 году;

предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлено 47 информационных писем;

проведено 356 консультаций;

продолжается взаимодействие с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, органами власти Астраханской области и Республики Калмыкия в части получения информации об эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях, имеющих намерение приостановить или прекратить свою деятельность; данный вопрос прошел обсуждение в рамках совещаний с подконтрольными организациями по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2024 году;

проводится работа по выявлению и сокращению числа бесхозных газовых сетей;

в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 19.01.2024 №АН-П51-1344 Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в 2024 году проведено на территории Волгоградской области 211 профилактических визитов, не предусматривающих возможность отказа от их проведения, на опасные производственные объекты – станции газозаправочные (автомобильные).

¹¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

возможного нарушения охранных зон газопроводов;
возможного незаконного размещения газопроводов и газового оборудования;
о возможных нарушениях при строительстве и эксплуатации газопроводов;
возможного нарушения требований при эксплуатации АГЗС (АГНКС).

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления является:

- несвоевременное проведение экспертиз промышленной безопасности для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов, а также несвоевременное выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз;
- наличие бесхозных газопроводов и ГРП;
- медленный в соответствии с законодательством процесс регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети;
- физическое и моральное устаревание газового оборудования и газовых сетей, несоблюдение сроков планово-предупредительных ремонтов оборудования;
- частая смена владельцев и эксплуатирующих организаций опасных производственных объектов, непосредственно влияющая на уровень безопасности эксплуатируемых объектов;
- недостаточное финансирование для обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности;
- недостаточная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, в частности допускаются случаи формального подхода по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;
- недостаточный уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности на объектах газоснабжения;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора на объектах газоснабжения;

обеспечить внесение изменений в реестр лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности в связи с добавлением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности;

исключить из государственного реестра опасных производственных объектов сети газоснабжения, работающие под давлением природного газа до 0,005 МПа включительно, в том числе состоящие в едином производственно-технологическом комплексе с сетями газоснабжения, работающими под давлением свыше 0,005 МПа; из сведений, характеризующих опасные производственные объекты сетей газопотребления, газопроводы низкого давления и газоиспользующее оборудование, работающее под давлением природного газа до 0,005 МПа включительно;

организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты газоснабжения, в которые входят участки сети газоснабжения, проходящие по соответствующим инженерным сооружениям через естественные и искусственные преграды, необходимо обратить внимание на состояние инженерных сооружений (мостов, путепроводов), являющихся опорными конструкциями для сети газоснабжения, во избежание аварий на ОПО, связанных с механическим воздействием вследствие разрушения сооружений, находящихся в аварийном состоянии, срок эксплуатации которых истек либо не обеспечен надлежащим эксплуатационным обслуживанием;

организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, необходимо уделять особое внимание вопросу качества предоставляемых им услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности, в том числе с целью

недопущения выдачи недостоверных (заведомо ложных) заключений экспертиз промышленной безопасности;

в случае принятия решения о приостановлении или прекращении деятельности организации, эксплуатирующей ОПО, реализовать комплекс мероприятий в целях исполнения установленных федеральным законом от 19.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» обязательных требований промышленной безопасности по консервации либо ликвидации эксплуатируемых ОПО.

**Федеральный государственный контроль (надзор)
в области безопасного использования и содержания лифтов,
подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся
пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 848 «Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах – лифтах, подъёмных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)»;

Приказ Ростехнадзора от 17 февраля 2023 г. № 72 «Об утверждении перечня

индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2024 году количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило « 737». Федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении «12447» опасных технических устройств зданий и сооружений, в том числе количество учтённых лифтов составило «12519», из них отработавших назначенный срок службы – «1053» лифтов.

За 2024 год на поднадзорных объектах произошло __0__ аварии (в 2023 году – _0_).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено « 11 » внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – _8_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено __293__ правонарушений обязательных требований, предъявляемых к

использованию и содержанию лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 8 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к использованию и содержанию лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, наложено __1__ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила __10__ тыс. рублей.

--

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: __0__, из них удовлетворено __0__ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений следует отнести:

<p>выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту лифтов неквалифицированным персоналом (отсутствие аттестации у руководителей и специалистов);</p> <p>не организовано проведение периодического технического освидетельствования опасных технических устройств зданий и сооружений;</p> <p>не обеспечено соблюдение требований руководств (инструкций) по эксплуатации заводов-изготовителей опасных технических устройств зданий и сооружений в части проведения осмотров и технического обслуживания.</p>

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

<p>Утратило силу и отменено постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 №743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.</p>

Утверждены:

<p>Вступили в силу с 01.09.2024 года Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов,</p>

пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 года №1744.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2024 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 29 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, было объявлено 34 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения порядка постановки на учёт опасных технических устройств зданий и сооружений;

разъяснения порядка назначения лица, ответственного за организацию безопасной эксплуатации лифтов;

разъяснения по вопросу установки в кабине лифта камеры видеонаблюдения; неудовлетворительной работы лифтов в жилых домах;

невыполнения владельцами лифтов обязательных требований в части обеспечения исправного состояния лифтов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений являются:

отсутствие проведения плановых проверок;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

неудовлетворительное качество проведения работ по обслуживанию и ремонту лифтов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведение информирования;

проведение профилактических мероприятий в форме объявления предостережения;

проведение внеплановых выездных проверок.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований, установленных нормативно-правовыми актами в сфере государственного контроля (надзора) за опасными техническими устройствами зданий и сооружений;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.

**Федеральный государственный строительный надзор
(за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)**

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (далее – Кодекс);

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ установлено, что критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска должны быть определены положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, система оценки и управления рисками (в том числе в части отнесения объектов надзора к категориям риска) не установлена в связи с тем, что в рамках федерального государственного строительного надзора не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» были внесены изменения в том числе и в Кодекс, согласно которым изменён предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии со статьёй 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Кроме того, Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ установлено, что государственный строительный надзор осуществляется посредством:

- 1) федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;
- 2) регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе, если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определённых Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1950 «Об определении случаев, при которых федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации» при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2022 г. № 2344 расширен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство и, соответственно, не проводится экспертиза проектной документации и не осуществляется государственный строительный надзор:

при создании поисковых и разведочных горных выработок, предусмотренных проектной документацией на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых;

при создании горных выработок, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых, образующихся на объектах добычи полезных ископаемых после ввода таких объектов в эксплуатацию и регистрации их в государственном реестре опасных производственных объектов;

при создании открытых горных выработок для добычи общераспространённых полезных ископаемых с целью производства строительных материалов, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» выдача предписания об устранении выявленных нарушений разрешается исключительно в случае, если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства, контролируруемому лицу.

В связи с указанным обстоятельством проверки по контролю исполнения и принятию мер, направленных на устранение выявленных нарушений, не влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, проводились в ходе

последующих контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с утверждёнными программами проверок.

Федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении «92» объектов капитального строительства.

За 12 месяцев 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 12 месяцев 2023 года – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2023 года – «0»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: 0 _____.

За 12 месяцев 2024 года в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора проведено «169» контрольных (надзорных) мероприятий (за 12 месяцев 2023 года – «152»), из них по программе – «162» (за 12 месяцев 2023 года – «148»), внеплановых – «169» (за 12 месяцев 2023 года – «152»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «2015» нарушений при строительстве объектов «1370», при реконструкции объектов «645». По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «163» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

По результатам проведённых за 12 месяцев в 2024 году контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено «163» административных наказаний, в том числе в виде административных штрафов – «47», предупреждений – «116», административных приостановлений деятельности – «0».

Сумма наложенных административных штрафов составила «10354» тыс. рублей

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «0», из них удовлетворено «0» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев

2024 года:

соблюдены

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течении отчетного периода при проведении мероприятий по надзору:

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, технических регламентов;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного строительного надзора за объектами капитального строительства «за 12 месяцев 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «10» юридических лиц, было объявлено «15» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- по обращениям «171» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);
- в отношении «10» юридических лиц, были проведены профилактические визиты
- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети

«Интернет»:

- проведены семинары, вебинары и конференции «0»;
- проведено «0» совещаний;
- «0» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 12 месяцев 2024 года в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сфере федерального государственного строительного надзора, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснение неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований сфере федерального государственного строительного надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в сфере федерального государственного строительного надзора.

**Федеральный государственный надзор
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных
изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,
реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального
строительства**

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства применяются

следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;
 Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;
 Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
 Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;
 Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;
 постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;
 постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 662 «Об утверждении требований к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства»;
 постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов».

По состоянию на 31 декабря 2024 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержались сведения о 5__ саморегулируемых организациях, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания – 0__;
 саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 2__;
 саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 3__.

В 2024 году Ростехнадзором проведено 3__ проверок (в 2023 году – 3__), из них 2__ плановых (в 2023 году – 2__), 1__ внеплановых (в 2023 году – 1__) (или контрольные (надзорные) мероприятия в отношении саморегулируемых организаций не проводились).

Кроме того, территориальными органами Ростехнадзора проведено 1__ проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

В 2024 году в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые проверки саморегулируемых организаций:

не проводились

Всего в ходе проведения проверок выявлено 17 нарушение требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено 2 административных наказаний.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, наложено 2 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

В 2024 году в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённым приказом Ростехнадзора от 25 июля 2013 г. № 325, территориальными органами Ростехнадзора осуществлялось систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Всего проверено 2 саморегулируемых организаций, выдано 0 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести:

- отсутствие в делах членов Ассоциаций предписаний об обязательном устранении выявленных нарушений;
- отсутствие в делах членов Ассоциаций сведений о привлечении к

дисциплинарной ответственности;

- размещение на специальных банковских счетах средств, не являющихся средствами компенсационного фонда.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства:

не выявлено

Профилактические мероприятия проводились территориальными органами Ростехнадзора, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения,

разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю;

направление разъяснительных писем;

проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности: - _____.

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

При осуществлении федерального государственного энергетического надзора применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре».

В 2024 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 5193 , в том числе потребителей электроэнергии – 5036.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– <u>29624</u> ;
Тепловых электростанций	– <u>7</u> ;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– <u>8</u> ;
Малых (технологических) электростанций	– <u>3</u> ;
Гидроэлектростанций	– <u>1</u> ;
Котельных всего,	– <u>759</u> ;
в том числе:	
производственных	– <u>0</u> ;
отопительно-производственных	– <u>35</u> ;
отопительных	– <u>724</u> ;
Электрических подстанций	– <u>28916</u> ;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– <u>2134,44</u> км;

Линий электропередачи всего,	– _264508,0465_ км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– _175030,7575_ км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– _79403,8_ км;
напряжением 220 кВ и выше	– _10073,489_ км.

В 2024 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию _852_ новых и реконструированных энергоустановок.

В 2024 году на поднадзорных объектах зарегистрировано _0_ аварий (в 2023 году – _0_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано _0_ аварий (в 2023 году – _0_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано _0_ аварий (в 2023 году – _0_).

За отчётный период зарегистрировано _3_ несчастных случая со смертельным исходом (в 2023 году – _1_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано _3_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – _1_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано _0_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – _0_).

1) - 23 мая 2024 года электромонтёр оперативно-выездной бригады Ахтубинского района электрических сетей филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» при осмотре ячейки №2 в РУ-6 кВ приблизился на недопустимое расстояние к ножам коммутационного аппарата типа ВН-16, находящимся под напряжением и был поражен электрической дугой. Согласно медицинскому заключению эксперта Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» № 116 от 28.06.2024 года, смерть электромонтера наступила в результате поражения техническим электричеством.

Основными причинами несчастного случая являются:

1. не соблюдение требований «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» от 15.12.2020 №903н при проведении осмотра, а именно приближения работника к токоведущим частям, находящимся под напряжением в ячейке, на расстояние менее допустимого;

2. не соблюдение требований «Инструкции по охране труда для электромонтеров оперативно-выездной бригады» филиала ПАО «Россети Юг» от 28.01.2022г. Иот80380011-АЭ-ИСМ-049-002-2022 при проведении осмотра.

После окончания расследования подготовлены «Уроки, извлечённые из несчастных случаев» и направлены в Управление государственного энергетического надзора Службы и размещены на сайте Управления.

2) - 17.06.2024г. примерно в 13:00 бригада из двух электромонтеров ООО

"Волгаэнергосеть-СНТ" Луткова М.Г. и Луткова А.Г. прибыли для проведения периодического осмотра в соответствии с графиком, Лутков М.Г. и Лутков А.Г. зашли на территорию ТП для проведения осмотра. Предположительно в 13 часов 07 минут Лутков М.Г. открыл дверь шкафа 0,4 кВ для осмотра коммутационных аппаратов, споткнувшись потерял равновесие и упал на рубильник 0,4 кВ, находящийся под напряжением, тем самым приблизился головой на недопустимое расстояние к токоведущим частям в результате чего получил электротравму и механические раны головы. ООО "Волгаэнергосеть - СНТ" создан приказ от 17.06.2024г. № 27 "О создании комиссии по расследованию несчастного случая" с участием представителя управления. Причина несчастного случая: неосторожность, невнимательность, поспешность пострадавшего.

По окончанию расследования в отношении ООО "Волгаэнергосеть - СНТ" Управлением была проведена внеплановая выездная проверка, согласованная с Прокуратурой Волгоградской области. По результатам проверки выявлено 31 нарушение обязательных требований в сфере электроэнергетики. К административной ответственности привлечены юридическое и 2 должностных лица.

3) - 04.08.2024 г. в 08 часов в 47 минут в производственном отделении Левобережные электрические сети филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» с электромонтером по ремонту и обслуживанию электрооборудования 5 разряда Бахтеевым Р.Х. произошел несчастный случай со смертельным исходом. 04.08.2024 в 06:46 от потребителей села Лятошинка, электроснабжение которых осуществляется от КТП № 148 9Л Старая Полтавка-10, диспетчеру Оперативно-диспетчерской группы (*далее ОДГ Старополтавского РЭС) поступило сообщение об отсутствии напряжения (факт подтвержден записью в журнале регистрации заявок потребителей). Диспетчером ОДГ Старополтавского РЭС информация передана при сдаче смены диспетчеру ОДГ Старополтавского РЭС. В 08:16 диспетчер ОДГ Старополтавского РЭС отдал команду очно электромонтеру по ремонту и обслуживанию электрооборудования 5 разряда Старополтавского РЭС на выполнение осмотра шкафа НН КТП 148 на 9Л Старая Полтавка-10. Со слов диспетчера ОДГ Старополтавского РЭС ключи от КТП № 148 были им выданы электромонтеру по ремонту и обслуживанию электрооборудования ОВБ. В 08:35 электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования оперативно-выездной бригады-далее ОВБ доложил диспетчеру ОДГ Старополтавского РЭС о том, что он прибыл в село Лятошинка для осмотра шкафа НН КТП № 148. В 08:44 по телесигнализации диспетчеру ОДГ поступил сигнал «Авария» и «Неисправность» на ПС 110 кВ Старая Полтавка. В 08:47 диспетчеру ОДГ поступило сообщение от водителя автомобиля 4 разряда Старополтавского РЭС о том, что электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования ОВБ попал под напряжение. Прибывшая впоследствии бригада скорой помощи констатировала его смерть.

Причины несчастного случая:

1. Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования ОВБ, наделенный правами единоличного осмотра получил оперативную команду - осмотр шкафа низкого напряжения (РУ-0.4кВ) КТП-148. В ходе осмотра самовольно проводил работы в распределительном устройстве 10кВ КТП-148 (нарушение п.3.20,3.30 Рабочая инструкция электромонтера оперативно выездной бригады (ОВБ) 5 разряда оперативно диспетчерской группы (ОДГ), п. 3.6. «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утв. приказом Минтруда и соц.защиты РФ от

15.12.2020г. № 903н, п. 60 (в) «Правил технической эксплуатации электростанций и сетей Российской Федерации», утвержденные Приказом Минэнерго России от 04.10.2022г. №1070.)

2. Оперативные переговоры между диспетчером ОДГ и электромонтером по ремонту и обслуживанию электрооборудования 5 разряда ОВБ по выполнению осмотра ПС 110 кВ Старая Полтавка и ТП-148 в с. Лятошинка производились с личных телефонов без автоматической фиксации регистрации переговоров. (нарушение п.3.2 Должностной инструкции диспетчера оперативно-диспетчерской группы Старополтавского района электрических сетей; п.3.8 Инструкция по ведению оперативных переговоров и записей в оперативном журнале оперативно-диспетчерской службы ПО ЛЭС и оперативного персонала РЭС; п. 82, 183 «Правил технической эксплуатации электростанций и сетей Российской Федерации», утвержденные Приказом Минэнерго России от 04.10.2022г. №1070).

3. Не осуществляется еженедельное выборочное прослушивание звукозаписей оперативных переговоров оперативного персонала РЭС. Не представлены журнал учета нарушений, мероприятия по их устранению для каждого диспетчера в отдельности. (Нарушение п. 7.1, 7.2.4 «Инструкции по ведению оперативных переговоров и записей по ведению в оперативном журнале ОДС ПО ЛЭС и оперативного персонала РЭС», п.3.15.2 типовое положение о районах электрических сетей 1,2,3 категории (РЭС) филиалов ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», п 82, 83 «Правил технической эксплуатации электростанций и сетей Российской Федерации», утвержденные Приказом Минэнерго России от 04.10.2022г. №1070).

4. При ведении оперативных журналов ОВБ, ОДГ не вносится информация о перемещении бригады ОВБ. В оперативном журнале диспетчера ОДГ не фиксируется любое направление бригады, а именно не ведутся записи, содержащие фамилию оперативного персонала ОВБ, которому отдана команда на перемещение (от которого получено сообщение о перемещении) и диспетчерское наименование объекта, на который необходимо переместится (на который переместился) оперативному персоналу ОВБ. В оперативном журнале оперативного персонала ОВБ не ведется запись, которая содержит фамилию диспетчера ОДГ, от которого получена команда на перемещение (которому сообщено о перемещении), диспетчерское наименование объекта, на который необходимо переместится (на который переместился) оперативный персонал ОВБ. (Нарушение п. 7.1 «Инструкции по ведению оперативных переговоров и записей по ведению в оперативном журнале ОДС ПО ЛЭС и оперативного персонала РЭС», п. 5.1 Положение об оперативно-диспетчерской службе района электрических сетей производственного отделения. п 82, 83 «Правил технической эксплуатации электростанций и сетей Российской Федерации», утвержденные Приказом Минэнерго России от 04.10.2022г. №1070).

5. Диспетчером ОДГ Старополтавского РЭС 04.08.2024г. нарушен порядок выдачи ключей от электроустановок, в том числе в соответствии с приказом от 15.01.2019г. №Л01-П/28: в журнале выдачи и возврата ключей отсутствует запись работника, получившего ключи 04.08.2024г. для проведения осмотра ПС 110 кВ Старая Полтавка и ТП-148 (п.3.13 «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утв. приказом Минтруда и социальной защиты РФ от 15.12.2020г. № 903н, п. 60 (в) «Правил технической эксплуатации электростанций и сетей

Российской Федерации», утвержденные Приказом Минэнерго России от 04.10.2022г. №1070.). п.5.1 Положения об оперативно-диспетчерской службы района электрических сетей производственного отделения.

6. В ходе осмотра ТП-148 в РУ-10кВ выявлено: вместо калиброванных плавких вставок установлена токопроводящая проволока, отключающая способность которой не установлена в случае короткого замыкания, при этом электрические сети должны иметь защиту от токов короткого замыкания, обеспечивать наименьшее время отключения и требования селективности в соответствии с пунктом 3.1.8 «Правила устройства электроустановок», утв. Приказом Минэнерго России от 08.07.2002г. № 204. п.3.1, 3.6,3.10 Должностная инструкция главного инженера.

7. Организация и проведение осмотра КТП-148, не имеющей площадки для обслуживания, без отключения питающей линии напряжением выше 1000. В соответствии с п. 30.1 «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утв. приказом Минтруда и социальной защиты РФ от 15.12.2020г. № 903н, п. 60 (в) «Правил технической эксплуатации электростанций и сетей Российской Федерации», утвержденные Приказом Минэнерго России от 04.10.2022г. №1070.) п.3.1, 3.6,3.10 Должностная инструкция главного инженера.

Расследование завершено 02.12.2024. Управлением подготовлены материалы для согласования с прокуратурой Волгоградской области внеплановой выездной проверки в отношении ПАО «Россети Юг» в лице филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго».

Во исполнение письма № 00-08-05/943 от 07.11.2022г в подсистему «Аварийность и травматизм» ЦП АИС Ростехнадзора внесены сведения о несчастных случаях со смертельным исходом. «Уроки, извлечённые из несчастных случаев» размещены на сайте Управления и направлены в Управление государственного энергетического надзора Службы.

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;
 невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;
 несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания или ремонта оборудования;
 несвоевременное выявление и устранение дефектов;
 нарушение электрической изоляции;
 ошибочные или неправильные действия (или бездействие) руководящего персонала, персонала, выполняющего работу по договору;
 нарушение электрического контакта, размыкание, обрыв цепи;
 внешнее механическое воздействие.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и

осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено __24__ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – __13__), из них плановых – __5__ (в 2023 году – __3__), внеплановых – __19__ (в 2023 году – __10__).

В 2024 году Ростехнадзором проведено __24__ контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2023 году – __13__).

Кроме того, в рамках проводимых Ростехнадзором мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, а также проверок, проводимых иными контролирующими органами с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2024 году проведено __3363__ проверок (в 2023 году – __3385__).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено __9242__ нарушения обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 177_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось __1__ раза временный запрет деятельности – __0__ раз

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено __33__ административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 283_ тыс. рублей.

3 протокола по ст. 9.11 КоАП РФ в отношении 3 юридических лиц были направлены в суды для принятия решения о приостановлении деятельности в части ненадлежащей эксплуатации 1 объекта теплоснабжения и 2-х объектов электросетевого хозяйства. По решению суда на юридическое лицо (теплоснабжающую организацию) был наложен штраф, который был заменен судом на предупреждение. Организация в суд по данному объекту теплоснабжения представила документы, подтверждающие принятие ею мер безопасности.

В отношении 1 объекта электросетевого хозяйства судом принято решение о приостановлении деятельности на 30 суток.

1 протокол по ст. 9.11 КоАП РФ находится в суде на рассмотрении.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – __0__, из них удовлетворено – __0__.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов

проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок – _0_, из них удовлетворено – _0_ .

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

нарушение целостности изоляции оборудования тепловых электростанций, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств; маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

В 2024 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 55 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 1,798 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

<p>отсутствие технических освидетельствований зданий, сооружений (дымовых труб) и оборудования;</p> <p>наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования, тепловых сетей сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;</p> <p>несоблюдение водно-химического режима;</p> <p>невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;</p> <p>нарушение целостности изоляции тепловых сетей;</p> <p>не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;</p> <p>выявлены следы течи масла на силовых трансформаторах;</p> <p>отсутствуют знаки обозначения диспетчерского наименования ВЛ, предупреждающие знаки, знаки, содержащие сведения об охранных зонах ВЛ деревянных опор ВЛ-0,4 кВ;</p> <p>наличие древесно-кустарниковой растительности в охранной зоне ВЛ-0,4 кВ;</p> <p>разрушение и коррозия площадки обслуживания КТП;</p> <p>выявлено наличие мусора, грязи на силовом трансформаторе и в камере силового трансформатора ТП .</p>
--

В 2024 году Ростехнадзором в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

- Правила ввода объектов электроэнергетики, их оборудования и устройств в работу в составе энергосистемы;

Утверждены: вступили в силу с 24.08.2024г.

приказом Минэнерго России от 15.01.2024 N 7 «Об утверждении Правил
--

ввода объектов электроэнергетики, их оборудования и устройств в работу в составе энергосистемы и о внесении изменений в приказы Минэнерго России от 13 февраля 2019 г. N 98 и от 13 февраля 2019 г. N 100».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора:

не выявлено

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 470, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 471, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 369 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 746 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 494;

в сфере теплоснабжения – 252.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности – 0 -;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции -0-;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований -0 -.

Также, в соответствии с программой профилактики на 2024 год, были проведены 2 профилактических визита, не предусматривающих возможность отказа от его проведения, проводимого в рамках осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 11(4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В ходе профилактических визитов выявлены нарушения обязательных требований, юридическим лицам выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Административная практика не применялась.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;
- вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;
- осуществления оценки готовности к отопительному периоду;
- необходимости получения разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих устройств, принадлежащим физическим лицам.

в 2024 году поступило 304 обращений в сфере электроэнергетики и теплоснабжения (на территориях Волгоградской и Астраханской областей и Республики Калмыкия), из них 108 перенаправлены по подведомственности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;
- техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых

организациях»;

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2008 г. № 724 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и её должностных лиц»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Ростехнадзора от 6 июля 2022 г. № 214 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования» (срок действия которого истекает 01.01.2025 года).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 283 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления

Правительства Российской Федерации от 26 января 2019 г. № 45» Ростехнадзор наделён полномочиями по ведению реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и по надзору за саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования.

В целях реализации переданных полномочий утверждены Порядок ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и перечня включаемых в него сведений (приказ Ростехнадзора от 29 октября 2021 г. № 361, зарегистрирован Минюстом России 12 апреля 2022 г. № 68171), Административный регламент по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования» (приказ Ростехнадзора от 6 июля 2022 г. № 214, зарегистрирован Минюстом России 18 ноября 2022 г. № 71014).

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Энергетическая безопасность» создан подраздел «Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования», в котором размещён государственный реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

По состоянию на 31 декабря 2024 г. в указанном реестре находятся сведения о 4 саморегулируемых организациях в области энергетического обследования.

В Государственный реестр СРО в области энергетического обследования, размещенный на сайте Ростехнадзора, внесены 4 организации, 2 из которых зарегистрированы на территории Волгоградской области и 2 на территории Астраханской области:

Некоммерческое партнерство "Саморегулируемая организация "ЭнергоЭффективность" (дата прекращения деятельности: 12.07.2019);

Некоммерческое партнерство «Южного федерального округа «Энергетический Региональный Аудит» (СРО НП «ЮФО «ЭРА»). Информация, подтверждающая осуществление СРО НП «ЮФО «ЭРА» деятельности в сфере энергетических обследований в Управлении отсутствует, по месту регистрации данная организация отсутствует (Запрос исх. № 261-3387 от 15.06.2023). Также был сделан запрос в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы №10 по Волгоградской области, исх. № 261-4117 от 03.09.2024. Согласно полученной информации, вх. № 2619231 от 25.09.2024, в Управление Минюста по Волгоградской области направлен протокол осмотра о выявленном факте отсутствия данной организации по юридическому адресу для принятия мер в рамках компетенции ведомства;

Некоммерческое партнерство «АстраханьЭнерго-Аудит» (НП "АстраханьЭнерго-Аудит") (дата прекращения деятельности: 21.08.2014);

Некоммерческое партнерство «Каспийская ассоциация аудиторов, энергоаудиторских и экспертных организаций» (НП «КААЭиЭО»). Информация, подтверждающая осуществление СРО НП «КААЭиЭО» деятельности в сфере энергетических обследований представлена в Управление письмом от 04.09.2024 г.

вх. № 260/4428 (запрос исх. № 260-1764 от 25.07.2024).

В 2024 году Ростехнадзором [контрольные (надзорные) мероприятия в отношении саморегулируемых организаций не проводились.]

Кроме того, территориальным органам Ростехнадзора [проверки] по контролю за выполнением ранее выданных предписаний не проводились.

Всего проверено [__0__ саморегулируемых организаций.]

Всего в ходе проведения проверок выявлено [__0__ нарушений] требований законодательства [о саморегулируемых организациях.]

По результатам проверок назначено [__0__ административных] наказаний, выдано [__0__ предостережения] о недопустимости нарушения обязательных требований.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, наложено [__0__ административных] штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила [__0__ тыс. рублей.]

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц [«не зарегистрировано».]

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году.

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести: -.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования:

не выявлено

Профилактические мероприятия проводились территориальными органами Ростехнадзора, в том числе:

[мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения]

обязательных требований в формате ответов на обращения;
 разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю;
 направление разъяснительных писем;
 проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности: _____.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 481, из них:

23 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

9 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

449 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило 214.

В 2024 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2023 году – не зарегистрировано).

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: 0

В 2024 году Ростехнадзором:
утверждено 34 декларации безопасности ГТС;
согласовано 18 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);
оформлено и выдано 0 разрешений на эксплуатацию ГТС;
оформлено и выдано 0 выписки из Российского регистра ГТС;
в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены 0 организаций, всего в перечень входит 0 организаций (по состоянию на 31 декабря 2024 г.).

количество направленных сведений в Российский регистр ГТС - 34

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведены 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 0), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 17 (в 2023 году – 17).

Кроме того, в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния гидротехнических сооружений, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2024 году проведено 174 мероприятия (в 2023 году – 179).

В рамках режима постоянного государственного надзора проведено 17 контрольных (надзорных) действий (в 2023 году – 17).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 330 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 35 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности

гидротехнических сооружений наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

В 2024 году количество проведённых осмотров в ходе выездных обследований в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, осуществлённых без взаимодействия с контролируемым лицом – 28

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора в рамках проверок не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году.

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;
 не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;
 на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;
 нарушение целостности межплиточных швов;
 коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

внесены изменения в ст. 4.1, 5, 10, 12.1 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

введены Федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений «Требования к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)».

Утверждены:

Федеральным законом от 08.08.2024 г. 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;

Приказом Ростехнадзора от 8 мая 2024 года № 151.

Изменения в ФЗ-117 и Правила вступили в силу с 1 сентября 2024 г.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2023 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 469, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 125 организации, эксплуатирующей ГТС, было объявлено 330 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов – 0 -;

проведены семинары, вебинары и конференции – 0 -;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований – 0 -.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности:

не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- требований нормативных правовых актов;
- оказания государственных услуг;
- декларирования безопасности гидротехнического сооружения;
- необходимости разработки правил эксплуатации ГТС.

В 2024 году поступило 7 обращений, из которых 6 обращений перенаправлены по подведомственности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения);

отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих соответствующую квалификацию и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС;

наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок. В связи с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надёжность.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.