



**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ УПРАВЛЕНИИ РОСТЕХНАДЗОРА
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
В ОБЛАСТИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ,
ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ
И СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА
ЗА 2016 ГОД.**

Исаев Игорь Русланович
Руководитель Нижне-Волжского управления Ростехнадзора

23 мая 2017 года



Контроль и надзор в области промышленной безопасности

Субъект РФ	Количество организаций
Астраханская область	581
Волгоградская область	1135
Республика Калмыкия	124
Пензенская область	989
Саратовская область	2064
Всего	4893



Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в 2016 году

Количество проведенных проверок	2261
Количество юридических лиц и ИП, в отношении которых проведены проверки	809
Выявлено правонарушений	15012
Привлечено к административной ответственности:	
должностных лиц	826
юридических лиц	506
Наложено административных штрафов	1334
Сумма наложенных административных штрафов, в том числе:	117 млн. 271тыс. рублей
на должностное лицо	17 млн. 110тыс. рублей
на индивидуальных предпринимателей	400 тыс. рублей
на юридических лиц	99 млн. 759тыс. рублей



Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)



Планирование контрольно-надзорной деятельности с учетом риск-ориентированного подхода

С 2014
года

- с учетом класса опасности объектов и периодичности проверок

С 2016
года

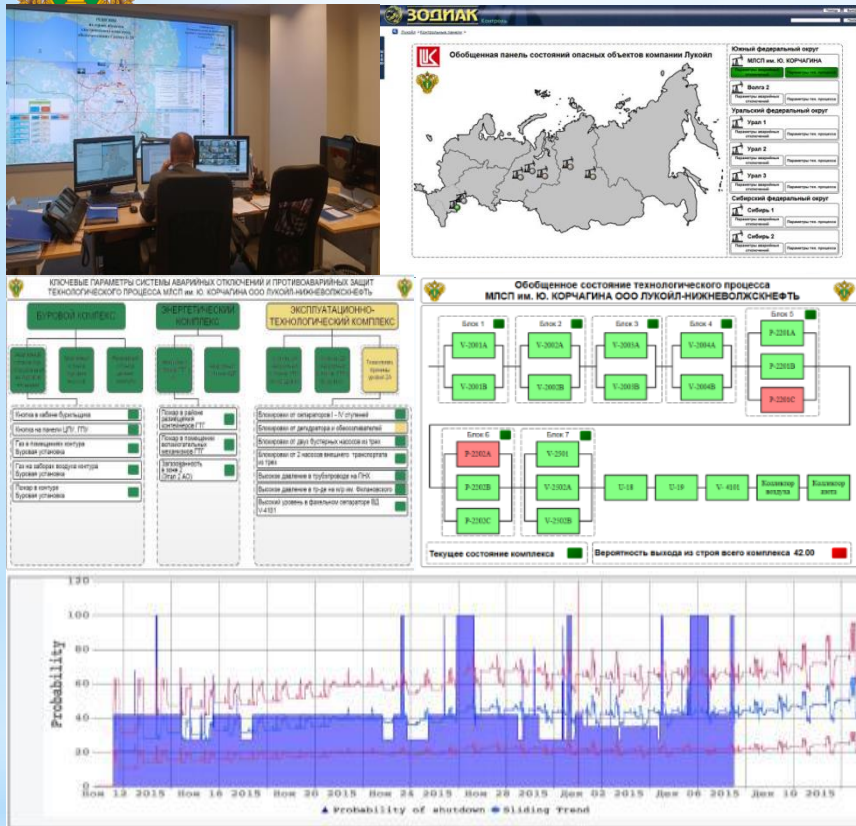
- дополнительно, с учетом особенностей организации и проведения плановых проверок

С 2017
года

- по каждому опасному производственному объекту I и II класса опасности проводится расчет значения риска



Система дистанционного контроля. Основные задачи системы.



СБОР ДАННЫХ

- Оперативный сбор данных об основных параметрах технологического процесса, авариях и инцидентах
- Сбор отчетности (показателей, характеризующих состояние промышленной безопасности)
- Сбор и передача по запросу информации видеонаблюдения с поднадзорных объектов

АНАЛИТИКА, ПРОГНОЗ

- Распознавание проблемы при отклонении показателей от нормы
- Автоматизированный расчет показателей, определение тенденций и прогноз
- Оценка рисков промышленной безопасности
- Формирование отчетов

КОНТРОЛЬ И ОПОВЕЩЕНИЕ

- Состояние объектов в режиме реального времени
- Оповещение об авариях
- Оповещение о возрастании рисков возникновения аварии

НАГЛЯДНОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

- Отображение актуальной информации о состоянии и событиях промышленной безопасности в реальном режиме времени
- Отображение информации о текущих значениях показателей рисков



Система дистанционного контроля. Участники пилотного проекта.



**ООО «Лукойл-
Нижеволжскнефть»**



**ООО «Газпром Добыча
Астрахань»**

В мае 2016 года заместитель руководителя Ростехнадзора С.Г. Радионова представила в действии систему дистанционного контроля Председателю Правительства РФ Дмитрию Медведеву и министру энергетики Российской Федерации Александру Новаку





Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий проверяются

Положение об организации и осуществлении ПК и его соответствие установленным требованиям

Фактическая организация работ в рамках разработанных Положений

порядок планирования и проведения внутренних проверок

порядок сбора, анализа, обмена информацией

обеспечение готовности к действиям локализации /ликвидации последствий аварии

порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и н/с

порядок принятия решений о проведении ЭПБ

порядок подготовки и аттестации работников

порядок подготовки и представления сведений об организации ПК

По результатам анализа информации об организации производственного контроля на подконтрольных предприятиях составлено:

Ст. 9.1 ч.1 КоАП РФ

• 146 протоколов об административном правонарушении

Ст. 19.7 КоАП РФ

• 42 протокола об административном правонарушении

Ст. 19.7 КоАП РФ

• 8 протоколов за непредставление информации о произошедших инцидентах



Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Результаты работы территориальных управлений Ростехнадзора с подсистемой СПК-Мониторинг в 2016 году (отчетный период – 2015 год)

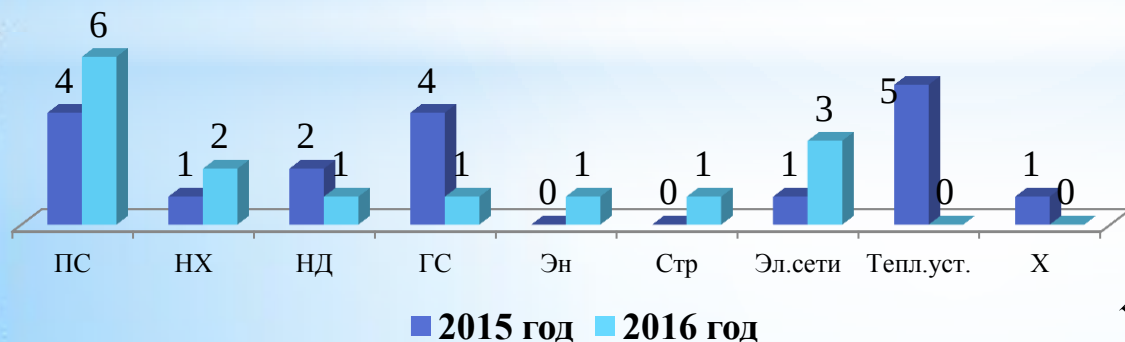




Аварийность и травматизм на объектах, поднадзорных НВУ Ростехнадзора

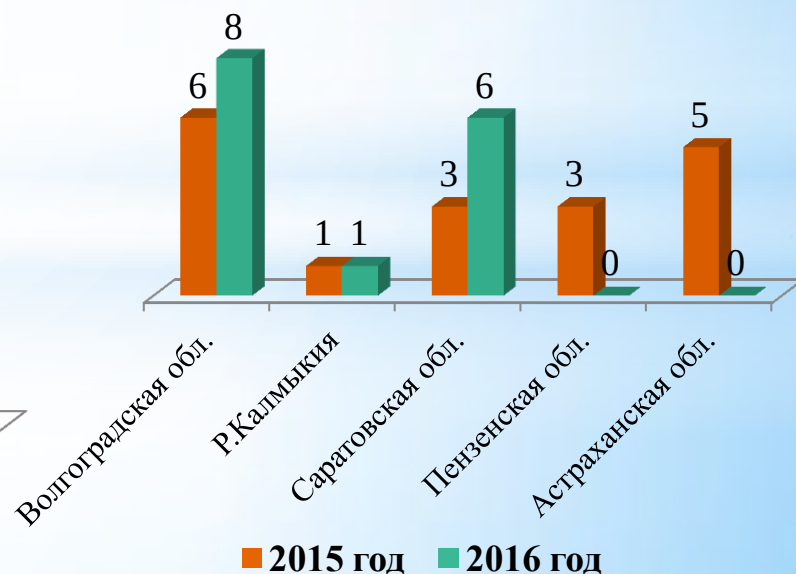
Количество аварий, произошедших на объектах, поднадзорных НВУ Ростехнадзора в 2015, 2016 гг., с разбивкой по видам надзора

Вид надзора	2015 год	2016 год
Подъемные сооружения	4	6
Нефтехимия	1	2
Нефтегазодобыча	2	1
Газораспределение и газопотребление	4	1
Электроэнергетика	0	1
Строительный надзор	0	1
Электрические сети	1	3
Тепловые энергоустановки	5	0
Химия	1	0
Всего	18	15



Количество аварий, произошедших на объектах, поднадзорных НВУ Ростехнадзора в 2015, 2016 гг., с разбивкой по субъектам РФ

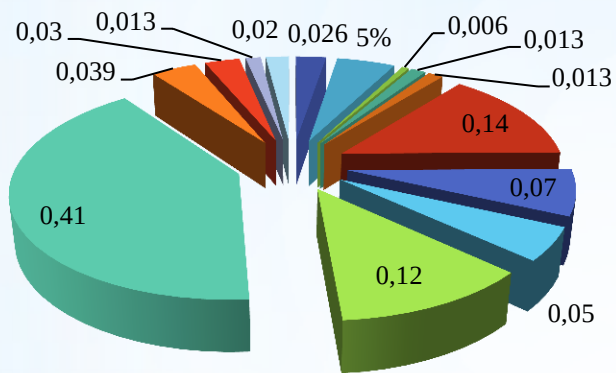
Субъект РФ	2015 год	2016 год
Волгоградская область	6	8
Республика Калмыкия	1	1
Саратовская область	3	6
Пензенская область	3	0
Астраханская область	5	0
Всего	18	15





Аварийность и травматизм

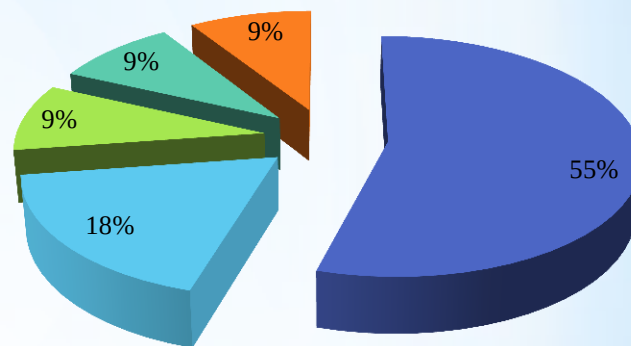
Анализ аварийности по видам надзора по Ростехнадзору



- Надзор в горнорудной и нерудной промышленности
- Надзор в угольной промышленности
- Надзор за взрывопожароопасными объектами растительного сырья
- Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами
- Надзор за оборудованием, работающим под давлением
- Надзор за объектами газораспределения и газопотребления
- Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта
- Надзор за объектами нефтегазодобычи
- Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности
- Надзор за подъемными сооружениями
- Надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса
- Надзор за предприятиями химического комплекса
- Надзор за производством, хранением, применением взрывчатых материалов

Федеральный государственный строительный надзор

Анализ аварийности по видам надзора по НВУ Ростехнадзора



- Подъемные сооружения
- Нефтехимия
- Нефтегазодобыча
- Газоснабжение
- Строительный надзор



Несчастные случаи

**Количество несчастных случаев, произошедших на объектах, поднадзорных
Ниже-Волжскому управлению Ростехнадзора в 2015, 2016 гг.,
с разбивкой по типам**

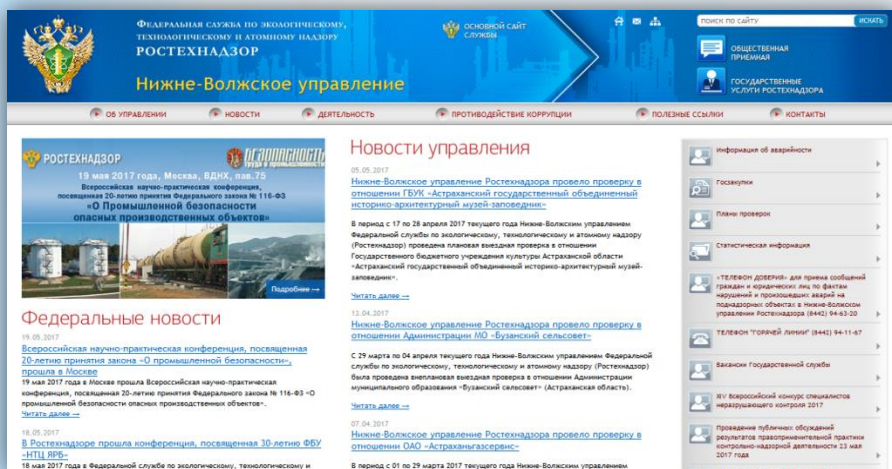
Тип	2015 год	2016 год
Несчастные случаи со смертельным исходом	7 (4 пб + 3 эн)	3 (1 эн + 2 пб)
Групповые несчастные случаи	5 (пб)	3 (пб)
Тяжелые несчастные случаи	5 (пб)	4 (пб)



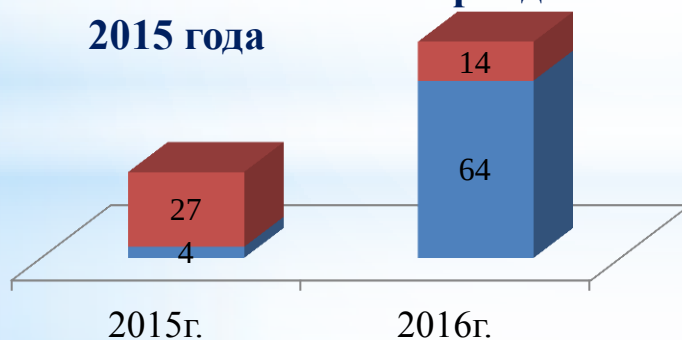


Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации

Сайт Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети интернет



Количество вебинаров, проведенных в 2016 году в сравнении с аналогичным периодом 2015 года



- Иницировано Центральным аппаратом Ростехнадзора
- Иницировано НВУ Ростехнадзора

Комплексная система информатизации Ростехнадзора (КСИ)

Контрольно-надзорная деятельность

Лицензирование

Реестр ОПО/ОЭ/ГТС

Реестр заключений ЭПБ/ДБ

Реестр технический устройств

Аварийность и травматизм

СПК-Мониторинг

Аттестация

Аналитическая отчетность

СМЭВ

Полная карта организации



Контроль и надзор в горнорудной и нерудной промышленности

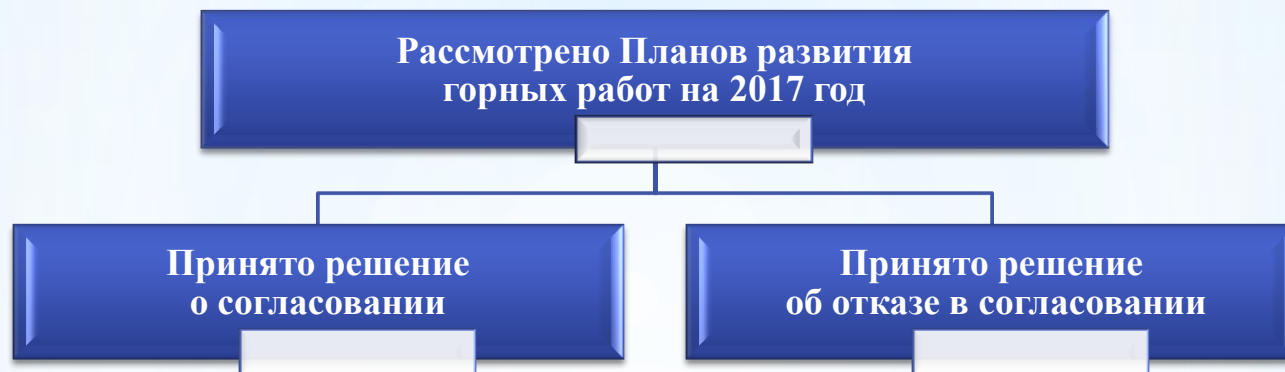


Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в 2016 году

Проведено проверок	21
Плановых	4
Внеплановых	17
Выявлено нарушений	115
Выдано предписаний	7
Привлечено к административной ответственности	23
Должностных лиц	9
Юридических лиц	14
Сумма наложенных административных штрафов	2730 тыс. рублей



Контроль и надзор в горнорудной и нерудной промышленности



В ходе проверок и рассмотрении планов развития горных работ особое внимание уделялось следующим вопросам:

- Соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ
- Соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев
- Наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ
- Наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности
- Соблюдению основных требований условий безопасного недропользования
- Наличию и содержанию разделов «Промышленная безопасность и охрана труда»
- Планированию и выполнению предприятиями организационно-технических мероприятий



Контроль и надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ

Субъект РФ	Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты нефтегазодобычи
Волгоградская область	13
Астраханская область	6
Республика Калмыкия	10
Саратовская область	36
Пензенская область	1



Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в 2016 году

Проведено проверок	34
Выявлено нарушений	995
Выдано предписаний	18
Привлечено к административной ответственности	80
Должностных лиц	65
Юридических лиц	15
Сумма наложенных административных штрафов	5166 тыс. рублей



МЛСП им. Ю. Корчагина



Контроль и надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.



Количество
поднадзорных
объектов -
349

Участок магистрального газопровода - 77

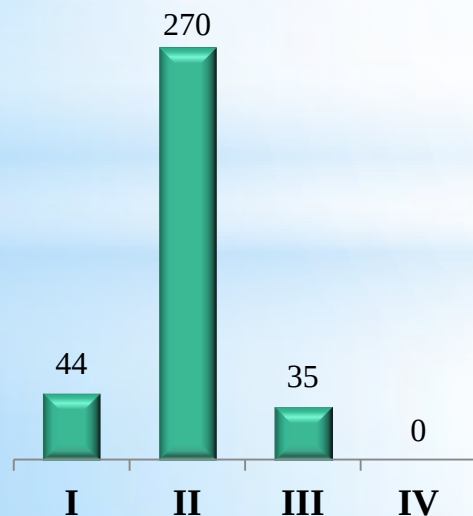
Площадка компрессорной станции - 25

Автомобильная газонаполнительная компрессорная станция - 15

Станция газораспределительная – 228

Подземное хранилище газа - 4

Распределение объектов по
классу опасности



Распределение объектов по территориальной
принадлежности





Контроль и надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Субъект РФ	Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности
Волгоградская область	40
Астраханская область	14
Республика Калмыкия	17
Саратовская область	22
Пензенская область	28



Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в 2016 году

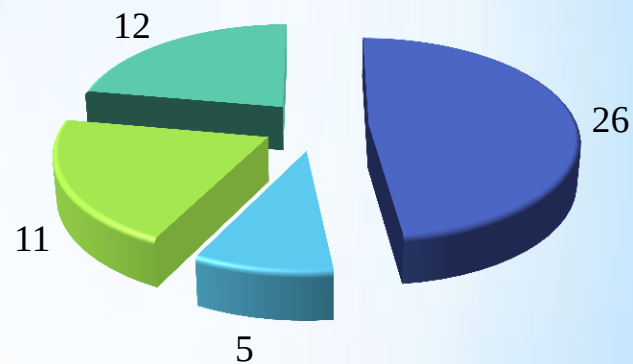
Проведено проверок	157
Выявлено нарушений	1992
Привлечено к административной ответственности:	130
административный штраф на должностное лицо	72
административный штраф на юридическое лицо	48
административное приостановление деятельности	7
предупреждение	3
Сумма наложенных административных штрафов	13 млн. 403 тыс. руб.

Контроль и надзор за объектами металлургической и коксохимической промышленности



Субъект РФ	Кол-во ОПО металлургической промышленности II класса опасности	Кол-во ОПО металлургической промышленности III класса опасности
Волгоградская область	9	17
Астраханская область	-	5
Саратовская область	3	8
Пензенская область	1	11
Всего	13	41

**Количество ОПО металлургической промышленности.
Распределение по субъектам РФ**



■ Волгоградская обл. ■ Астраханская обл.
■ Саратовская обл. ■ Пензенская обл.

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в 2016 году

Проведено проверок	34
Выявлено нарушений	1045
Привлечено к административной ответственности:	54
административный штраф	51
приостановление деятельности	1
предупреждение	2
Сумма наложенных административных штрафов	10 млн. 620 тыс. рублей



Контроль и надзор за объектами газораспределения и газопотребления

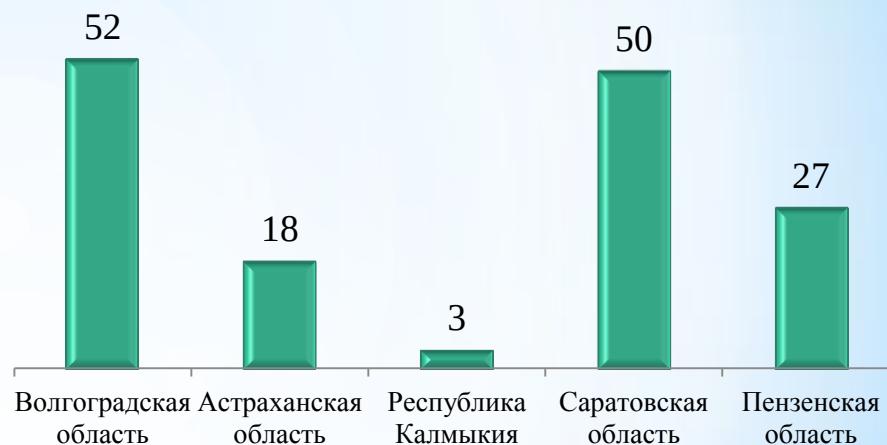
Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в 2016 году

	Контроль (надзор) за соблюдением требований промышленной безопасности	Контроль (надзор) за соблюдением требований Технического регламента «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления»
Проведено проверок	427	819
Плановых	201	388
Внеплановых	226	431
Выдано предписаний	294	369
Выявлено нарушений	4939	3839
Привлечено к административной ответственности	542	289
Административный штраф	442	215
Административное приостановление	70	28
Предупреждение	30	46
Сумма наложенных административных штрафов	34188,2 тыс. рублей	1731,8 тыс. рублей

Контроль и надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спецхимии



Субъект РФ	Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты взрывоопасных и химически опасных производств и объекты спецхимии
Волгоградская область	52
Астраханская область	18
Республика Калмыкия	3
Саратовская область	50
Пензенская область	27



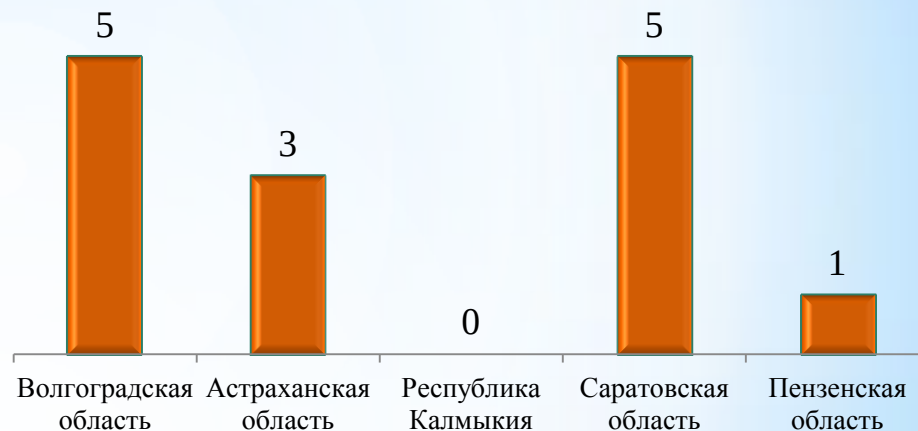
Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в 2016 году

Проведено проверок	369
Выявлено нарушений	876
Привлечено к административной ответственности, из них:	139
административный штраф	136
административное приостановление деятельности	1
предупреждение	2
Сумма наложенных административных штрафов	12545 тыс. рублей



Контроль и надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Субъект РФ	Количество поднадзорных организаций, осуществляющих производство, хранение и применение взрывчатых материалов
Волгоградская область	5
Астраханская область	3
Республика Калмыкия	-
Саратовская область	5
Пензенская область	1



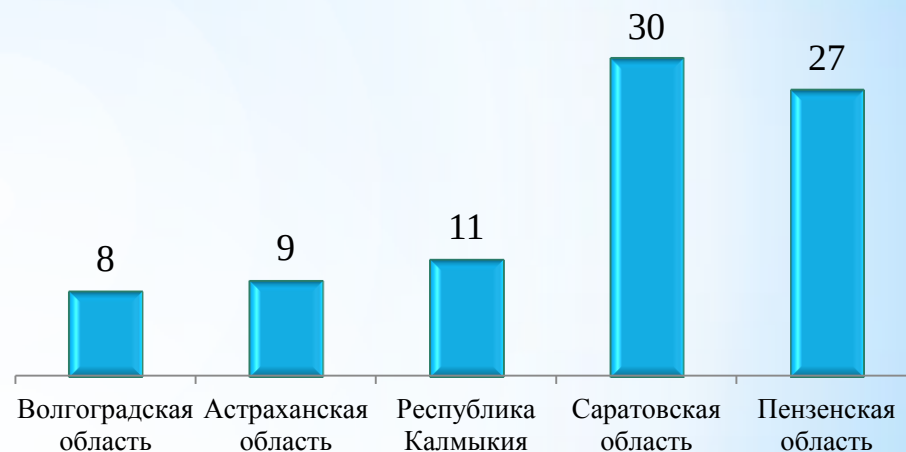
Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в 2016 году

Проведено проверок	9
Выявлено нарушений	32
Выдано предписаний	4
Привлечено к административной ответственности:	
административный штраф	3
административное приостановление деятельности	2

Контроль и надзор за объектами транспортирования опасных веществ



Субъект РФ	Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты транспортирования опасных веществ
Волгоградская область	8
Астраханская область	9
Республика Калмыкия	11
Саратовская область	30
Пензенская область	27



Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в 2016 году

Проведено проверок	9
Выявлено нарушений	32
Привлечено к административной ответственности:	8
административный штраф	7
предупреждение	1
Сумма наложенных административных штрафов	91,6 тыс. рублей

Контроль и надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья



Субъект РФ	Число поднадзорных опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья
Волгоградская область	249
Астраханская область	21
Республика Калмыкия	6
Саратовская область	589
Пензенская область	151



Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в 2016 году

Проведено проверок	89
Выявлено нарушений	867
Привлечено к административной ответственности:	
административный штраф	72
административное приостановление деятельности	16
Сумма наложенных административных штрафов	8 млн. 440 тыс. руб

Контроль и надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C



Субъект РФ	Число поднадзорных опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под давлением
Волгоградская область	6638
Астраханская область	2407
Республика Калмыкия	120
Саратовская область	6442
Пензенская область	2231



Тип оборудования	Количество
Котлов отечественного производства	2062
Котлов импортного производства	415
Сосудов, работающих под давлением отечественного производства	9175
Сосудов, работающих под давлением импортного производства	4852
Трубопроводов пара и горячей воды	1334



Контроль и надзор за объектами, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы



Субъект РФ	Число поднадзорных технических устройств
Волгоградская область	3887
Астраханская область	965
Республика Калмыкия	252
Саратовская область	3483
Пензенская область	1499



Тип оборудования	Количество
Краны	8944
Подъемники (вышки)	885
Строительные подъемники	245



Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в 2016 году

Проведено проверок	213
Выявлено нарушений	1348
Выдано предписаний	96
Привлечено к административной ответственности:	153
административный штраф	142
административное приостановление деятельности	11
Сумма наложенных административных штрафов	12 млн. 339 тыс. руб

Контроль и надзор за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями



Субъект РФ	Число поднадзорных организаций	Число поднадзорных объектов
Волгоградская область	819	1338
Астраханская область	45	389
Республика Калмыкия	137	164
Саратовская область	119	4062
Пензенская область	48	261



Число поднадзорных объектов – 6214
Тепловых электростанций – 23
Газотурбинных (парогазовых) электростанций – 9
Котельных - 6182
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) – 6762,38 км

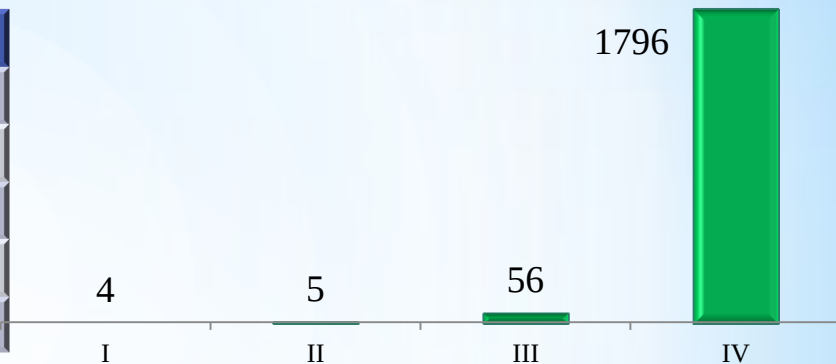
Количество технологических нарушений на объектах электроэнергетики, расследуемых собственником (в 2016 году в сравнении с аналогичным периодом 2015 года)

Субъект РФ	2015 год	2016 год
Волгоградская область	536	501
Астраханская область	319	315
Республика Калмыкия	1529	1281



Контроль и надзор за гидротехническими сооружениями

Класс ГТС	Количество ГТС
I	4
II	5
III	56
IV	1796
Всего	1861



Режим постоянного государственного надзора

комплекс ГТС объектов энергетики	2
комплекс ГТС объектов атомной энергетики	1
комплекс ГТС водохозяйственного комплекса	1

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в 2016 году

Проведено проверок	133
Выявлено нарушений	362
Наложено административных штрафов	69
Сумма наложенных административных штрафов	1 млн. 759 тыс. руб



Государственный строительный надзор

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в 2016 году

Проведено проверок	419
Выявлено нарушений	3252
Выдано предписаний	222
Привлечено к административной ответственности	354
Сумма наложенных административных штрафов	23035,6 тыс.руб

Контроль и надзор за деятельностью саморегулируемых организаций

Проведено проверок	8
Плановых	3
Внеплановых	5
Выявлено нарушений	44
Привлечено к административной ответственности	2
Сумма наложенных административных штрафов	50 тыс.руб



Спасибо за внимание!