

УТВЕРЖДЁН

приказом Нижне-Волжского

управления Ростехнадзора

от «07» 02 2024 г. № НВ-261-34-0

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжском управлении
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного горного
надзора за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» от 08.12.2020 № 505;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1466;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 53.

В 2023 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении __0__¹ объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило __76__.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2022 году – __0__).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

_____.

¹ Количественный показатель

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено __0__ внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – __0__).

В ходе проведения проверок выявлено __0__ правонарушений обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами. По результатам проверок назначено __0__ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось __0__ раз, временный запрет деятельности – __0__ раз.

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, наложено __0__ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила __0__ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов ...;

грубое нарушение _____;

нарушение _____;

нарушения _____.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами:

_____0_____

Изданы:

_____Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 19.05.2023 № 186

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении _1_ юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено _1_ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами;

в отношении _14_ объектов пользования недрами было осуществлено _14_ профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением горного надзора, проведено -10;

осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, в том числе при проведении профилактических визитов - 14;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

информационных писем не направлялось;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также

текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

— «Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

— причинения вреда (ущерба) отсутствует

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований: Правил осуществления маркшейдерской деятельности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 19.05.2023 № 186; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» от 08.12.2020 № 505;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами.