

УТВЕРЖДЁН

приказом Нижне-Волжского
управления Ростехнадзора

от «28» 09 2025 г. № Пр-261-33-0

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного горного надзора за 2024 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» от 08.12.2020 № 505;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 №1466;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 53.

В 2024 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении __73__¹ объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило __62__.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2023 году – не зарегистрировано) или «в 2024 году зарегистрировано __0__ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в 2023 году – не зарегистрировано).

В 2024 году на объектах пользования недрами аварий не зарегистрировано.

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

____0____;

¹ Количественный показатель

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено __0__ внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий или «контрольные (надзорные) мероприятия не проводились» (в 2023 году – не проводились).

В ходе проведения проверок выявлено __0__ правонарушений обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами. По результатам проверок назначено __0__ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось __0__ раз, временный запрет деятельности – __0__ раз.

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, наложено __0__ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила __0__ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено __0__ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, следует отнести:

нет

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами:

____0____;

Утверждены:

____0____;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных

требований в области федерального государственного горного надзора:

не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного горного надзора на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2023 г. № 478, в 2024 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 29 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено 42 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

в отношении 15 объектов пользования недрами было осуществлено 15 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Федерального государственного горного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы 0.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: нет.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий:

не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

кадровый дефицит специалистов (маркшейдеры, геологи) и недостаточный уровень квалификации должностных лиц, ответственных за ведение горных работ на объектах добычи общераспространённых полезных ископаемых, россыпных месторождений полезных ископаемых и т.п. (не являющихся опасными производственными объектами), приводящий к ненадлежащему соблюдению и (или) несоблюдению обязательных требований;

ведение горных работ без согласованного плана развития горных работ.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

на объектах ведения горных работ обеспечить реализацию предупредительных (профилактических) мероприятий, направленных на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов в области осуществления федерального государственного горного надзора;

усилить контроль со стороны руководителей и специалистов организаций за производственной дисциплиной при ведении работ, связанных с пользованием недрами.

Надзор за объектами горнорудной промышленности

При осуществлении надзора за объектами горнорудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых».

Надзор за объектами горнорудной промышленности осуществляется в отношении 22² опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 13.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

-

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 15), из них плановых – 2 (в 2023 году – 1), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 16 (в 2023 году – 14).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 242 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 55 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 39 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6924 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

² Количественный показатель

в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности следует отнести:

нарушение в организации и осуществления производственного контроля, не своевременная оборка заголов в горных выработках, нарушения, связанные с эксплуатацией и содержанием электрооборудования и электроустановок; отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности; в паспорта (инструкции по эксплуатации, формуляра) технических устройств не вносятся сведения об эксплуатации, обслуживанию, ремонту технических устройств, их монтажу и демонтажу соответствующие разделы паспорта завода-изготовителя.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области за объектами горнорудной промышленности:

не проводилась;

Утверждены: - _____;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области за объектами горнорудной промышленности:

не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 13 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям __13__ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: 0³

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

_____;

проведены семинары, вебинары и конференции: - не проводились.

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений:

не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

обращений не поступало.

³ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области за объектами горнорудной промышленности являются:

недостаточный уровень осуществления производственного контроля.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области за объектами горнорудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности.

