

УТВЕРЖДЁН

приказом Нижне-Волжского
управления Ростехнадзора

от «25» 01 2025 г. № Пр-261-35-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора при
осуществлении федерального государственного надзора в области
безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 481, из них:

23 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

9 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

449 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило 214.

В 2024 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2023 году – не зарегистрировано).

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба)

являются: 0 _____.

В 2024 году Ростехнадзором:
 утверждено 34 декларации безопасности ГТС;
 согласовано 18 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);
 оформлено и выдано 0 разрешений на эксплуатацию ГТС;
 оформлено и выдано 0 выписки из Российского регистра ГТС;
 в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены 0 организаций, всего в перечень входит 0 организаций (по состоянию на 31 декабря 2024 г.).

количество направленных сведений в Российский регистр ГТС - 34

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведены 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 0), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 17 (в 2023 году – 17).

Кроме того, в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния гидротехнических сооружений, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2024 году проведено 174 мероприятия (в 2023 году – 179).

В рамках режима постоянного государственного надзора проведено 17 контрольных (надзорных) действий (в 2023 году – 17).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 330 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 35 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 0 административных штрафов. Общая

сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

В 2024 году количество проведённых осмотров в ходе выездных обследований в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, осуществлённых без взаимодействия с контролируемым лицом – 28

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора в рамках проверок не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году.

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;

нарушение целостности межплиточных швов;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

внесены изменения в ст. 4.1, 5, 10, 12.1 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

введены Федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений «Требования к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)».

Утверждены:

Федеральным законом от 08.08.2024 г. 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений

законодательных актов) Российской Федерации»;

Приказом Ростехнадзора от 8 мая 2024 года № 151.

Изменения в ФЗ-117 и Правила вступили в силу с 1 сентября 2024г.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2023 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 469, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 125 организации, эксплуатирующей ГТС, было объявлено 330 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов – 0 -;

проведены семинары, вебинары и конференции – 0 -;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований – 0 -.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации,

эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности:

не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований нормативных правовых актов;
оказания государственных услуг;
декларирования безопасности гидротехнического сооружения;
необходимости разработки правил эксплуатации ГТС.

В 2024 году поступило 7 обращений, из которых 6 обращений перенаправлены по подведомственности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения);

отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих соответствующую квалификацию и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС;
наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок. В связи с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надёжность.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.
