

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за и федеральный государственный надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования за 3 месяца 2025 года

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 3 месяца 2025 года подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

При осуществлении федерального государственного энергетического надзора применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре».

В 1 квартале 2025 года общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 5247, в том числе потребителей электроэнергии – 5209.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 28 917;
Тепловых электростанций	– 8;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 4;
Малых (технологических) электростанций	– 1;
Гидроэлектростанций	– 1;
Котельных всего,	– 771;
в том числе:	
производственных	– 0;
отопительно-производственных	– 35;
отопительных	– 736;
Электрических подстанций	– 28916;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 1970,35 км;
Линий электропередачи всего,	– 264508,05 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 175030,77 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 79403,8 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 10073,48 км.

В 1 квартале 2025 года инспекторским составом допущено в эксплуатацию 179 новых и реконструированных энергоустановок.

1 квартале 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 1 квартале 2024 года – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 1 авария (в 1 квартале 2024 года – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий (в 1 квартале 2024 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным

исходом (в 1 квартале 2024 года – _0_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано _0_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 1 квартале 2024 года – _0_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 1 квартале 2024 года – __0_).

На объекте электроэнергетики филиала ПАО «РусГидро»-«Волжская ГЭС» 14 марта 2025 года в 12 часов 49 минут произошла авария по признаку: Нарушения в работе противоаварийной или режимной автоматики, в том числе обусловленные ошибочными действиями персонала, вызвавшие отключение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), отключение (включение) генерирующего оборудования, суммарная мощность которого составляет 100 МВт и более, или прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии, суммарная мощность потребления которых составляет 100 МВт и более. Приказ Нижне-Волжского управления Ростехнадзора о назначении комиссии по расследованию аварии № 261-74-о от 17.03.2025г.

Основными причинами аварии являются:

1. Нарушение требований «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15 декабря 2020 г. N 903н, в части не выполнения производителем работ (подрядной организацией ООО «Зодчий») отдельных указаний выданного наряда-допуска, а именно: «При выполнении работ запрещается механически воздействовать на действующие кабельные линии и оборудование шкафов РЗиПА.»

2. В нарушение требований Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии, утвержденных приказом Минэнерго России от 12 августа 2022 г. № 811, ОАО «Волжский абразивный завод» не обеспечило содержание в исправном состоянии устройств РЗА и автоматики (Обрыв жилы 333 в кабеле №109 САОН и АЧР ЦРП-10 кВ).

После окончания расследования «Уроки, извлечённые из аварии» направлены в Управление государственного энергетического надзора Службы и размещены на сайте Управления.

По результатам расследования причин аварии выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания или ремонта оборудования;

несвоевременное выявление и устранение дефектов;

нарушение электрической изоляции;

ошибочные или неправильные действия (или бездействие) руководящего

персонала, персонала, выполняющего работу по договору;
 нарушение электрического контакта, размыкание, обрыв цепи;
 внешнее механическое воздействие.

В 1 квартале 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятий (в 1 квартале 2024 года – 4), из них плановых – 3 (в 1 квартале 2024 года – 2), внеплановых – 9 (в 1 квартале 2024 года – __2__).

В 1 квартале 2025 года Ростехнадзором проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 1 квартале 2024 года – 4).

Кроме того, в рамках проводимых Ростехнадзором мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, а также проверок, проводимых иными контролирующими органами с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 1 квартале 2025 года проведено 602 проверки (в 1 квартале 2024 года – 501).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 648 нарушения обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 39 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось __0__ раза временный запрет деятельности – __0__ раз

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 101 тыс. рублей.

4 протокола по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении 2 юридических и 2 должностных лиц были направлены в суды за неисполнение ранее выданных предписаний. Судами вынесены наказания в виде штрафов.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – __0__, из них удовлетворено – __0__.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов

проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок – _0_, из них удовлетворено – _0_.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 1 квартале 2025 года:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования; маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии; не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки; имеются нарушения объема и норм испытаний электрооборудования; невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей; нарушение целостности изоляции оборудования тепловых электростанций, теплогенерирующих установок, тепловых сетей; не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств; не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах); при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы; не в полном объеме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.); допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.
--

В 1 квартале 2025 года проверки по оценке готовности к работе в осенне-зимний период не проводились.

В 1 квартале 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

Федеральным законом от 08.08.2024 N 311-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 190 от 27.07.2010г. «О теплоснабжении», вступившие в силу с 01.03.2025г.

«Правила обеспечения готовности к отопительному периоду и установление порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду», утвержденные приказом Минэнерго России от 13 ноября 2024 г. № 2234, вступили в силу с 01.03.2025г.

«Правила оценки готовности к отопительному периоду», утвержденные приказом Минэнерго РФ № 103 от 12.03.2013г., отменены с 01.03.2025г.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора:

не выявлено

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 392, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 391, в 1 квартале 2025 года Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 139 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 154 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 91;

в сфере теплоснабжения – 63;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности – 939;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции -0-;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований -689 -;

проведено 20 консультирований, в том числе 3 - с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;
 вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;
 осуществления оценки готовности к отопительному периоду;
 необходимости получения разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих устройств, принадлежащим физическим лицам.

В 1 квартале 2025 года поступило 32 обращения в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, из них 9 перенаправлены по подведомственности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
 несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;
 техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;
 низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
 доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех

видов занятий и инструктажей по охране труда;
 повысить уровень организации производства работ на электрических установках;
 исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;
 обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;
 не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;
 обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;
 усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;
 проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;
 обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;
 повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;
 усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;
 не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;
 не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;
 обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
 Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;
 Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
 постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2008 г. № 724 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и её должностных лиц»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Ростехнадзора от 6 июля 2022 г. № 214 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования» (срок действия которого истекает 01.01.2025 года).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 283 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2019 г. № 45» Ростехнадзор наделён полномочиями по ведению реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и по надзору за саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования.

В целях реализации переданных полномочий утверждены Порядок ведения государственного реестра саморегулируемых организаций

в области энергетического обследования и перечня включаемых в него сведений (приказ Ростехнадзора от 29 октября 2021 г. № 361, зарегистрирован Минюстом России 12 апреля 2022 г. № 68171), Административный регламент по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования» (приказ Ростехнадзора от 6 июля 2022 г. № 214, зарегистрирован Минюстом России 18 ноября 2022 г. № 71014).

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Энергетическая безопасность» создан подраздел «Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования», в котором размещён государственный реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

По состоянию на 31 марта 2025 г. в указанном реестре находятся сведения о 3 саморегулируемых организациях в области энергетического обследования.

В Государственный реестр СРО в области энергетического обследования, размещенный на сайте Ростехнадзора, внесены 2 организации, зарегистрированные на территории Волгоградской области:

Некоммерческое партнерство "Саморегулируемая организация "ЭнергоЭффективность" (дата прекращения деятельности: 12.07.2019);

Некоммерческое партнерство «Южного федерального округа «Энергетический Региональный Аудит» (СРО НП «ЮФО «ЭРА»). Информация, подтверждающая осуществление СРО НП «ЮФО «ЭРА» деятельности в сфере энергетических обследований в Управлении отсутствует, по месту регистрации данная организация отсутствует (Запрос исх. № 261-3387 от 15.06.2023). Также был сделан запрос в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы №10 по Волгоградской области, исх. № 261-4117 от 03.09.2024. Согласно полученной информации, вх. № 2619231 от 25.09.2024, в Управление Минюста по Волгоградской области направлен протокол осмотра о выявленном факте отсутствия данной организации по юридическому адресу для принятия мер в рамках компетенции ведомства.

В 1 квартале 2025 года Ростехнадзором контрольные (надзорные) мероприятия в отношении саморегулируемых организаций не проводились.

Кроме того, территориальным органам Ростехнадзора проверки по контролю за выполнением ранее выданных предписаний не проводились.

Всего проверено 0 саморегулируемых организаций.

--	--

Всего в ходе проведения проверок выявлено 0 нарушений требований законодательства о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено 0 административных наказаний, выдано 0 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых

к саморегулируемым организациям и их деятельности, наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

--	--

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2025 году.

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести: -.

--	--

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования:

не выявлено	
-------------	--

Профилактические мероприятия проводились территориальными органами Ростехнадзора, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования; консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения; разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю; направление разъяснительных писем; проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.
--

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности: _____.

--	--
