

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора энергетического надзора за 6 месяцев 2025 год

При осуществлении федерального государственного энергетического надзора применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре».

За 6 месяцев 2025 года общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет «_5247_», в том числе потребителей электроэнергии – «_5209_».

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– _28917_;
Гидроэлектростанций	– _1_;
Электрических подстанций	– _28916_;
Линий электропередачи всего,	– _264508,0465_ км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– _175030,7575_ км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– _79403,8_ км;
напряжением 220 кВ и выше	– _10073,489_ км.

За 6 месяцев 2025 года инспекторским составом допущено в эксплуатацию 363 новых и реконструированных энергоустановок.

За 6 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано _1_ авария (За 6 месяцев 2024 года – _0_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано _1_ авария (за 6 месяцев 2024 года – _0_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано _0_ аварий (за 6 месяцев 2024 года – _0_).

На объекте электроэнергетики филиала ПАО «РусГидро»-«Волжская ГЭС» 14 марта 2025 года в 12 часов 49 минут произошла авария по признаку: Нарушения в работе противоаварийной или режимной автоматики, в том числе обусловленные ошибочными действиями персонала, вызвавшие отключение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), отключение (включение) генерирующего оборудования, суммарная мощность которого составляет 100 МВт и более, или прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии, суммарная мощность потребления которых составляет 100 МВт и более. Приказ

Нижне-Волжского управления Ростехнадзора о назначении комиссии по расследованию аварии № 261-74-о от 17.03.2025г.

Основными причинами аварии являются:

1. Нарушение требований «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15 декабря 2020 г. N 903н, в части не выполнения производителем работ (подрядной организацией ООО «Зодчий») отдельных указаний выданного наряда-допуска, а именно: «При выполнении работ запрещается механически воздействовать на действующие кабельные линии и оборудование шкафов РЗиПА.»

2. В нарушение требований Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии, утвержденных приказом Минэнерго России от 12 августа 2022 г. № 811, ОАО «Волжский абразивный завод» не обеспечило содержание в исправном состоянии устройств РЗА и автоматики (Обрыв жилы 333 в кабеле №109 САОН и АЧР ЦРП-10 кВ).

После окончания расследования «Уроки, извлечённые из аварии» направлены в Управление государственного энергетического надзора Службы и размещены на сайте Управления.

По результатам расследования причин аварии выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;
невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;
несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания или ремонта оборудования;
несвоевременное выявление и устранение дефектов;
нарушение электрической изоляции;
ошибочные или неправильные действия (или бездействие) руководящего персонала, персонала, выполняющего работу по договору;
нарушение электрического контакта, размыкание, обрыв цепи;
внешнее механическое воздействие.

За 6 мес. 2025 года зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (за 6 месяцев 2024 года – 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 6 месяцев 2024 года – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (за 6 месяцев 2024 года – 0).

02.01.2025г. оператор котельной установки МУП «ЖКХ «Южное» МО «Харабалинский район» Караблин А.И. на котельной "ПМК 26" расположенной по адресу: Астраханская область, г. Харабали, ул. Лесхозная, 13, получил ожоги внутренних и наружных дыхательных путей, ожоги кожных покровов. Согласно свидетельству о смерти 1-КВ №898107 от 14.01.2025г.

Кораблин А.И. скончался 05.01.2025г. в 23 часов 45 минут.

Расследование несчастного случая со смертельным исходом, организовано инспекцией труда Астраханской области с включением представителей Ростехнадзора.

Причинами несчастного случая со смертельным исходом стали:

недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, в том числе не проведение обучения и проверки знаний охраны труда.

За 6 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «_17_» контрольных (надзорных) мероприятий (за 6 месяцев 2024 года – «_7_»), из них плановых – «_3_» (за 6 месяцев 2024 года – «_4_»), внеплановых – «_14_» (за 6 месяцев 2024 года – «_5_»), профилактический визит – «_1_» (за 6 месяцев 2024 года – «_0_»).

Кроме того, в рамках проводимых Ростехнадзором мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, а также проверок, проводимых иными контролирующими органами с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора за 6 месяцев 2025 года проведено «_1732_» проверок (за 6 месяцев 2024 года – «_881_»).

За 6 месяцев 2025 года количество проведённых осмотров в ходе выездных обследований в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, осуществлённых без взаимодействия с контролируемым лицом – «_12_»

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «_2702_» нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «_82_» административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось «_0_» раз, временный запрет деятельности – «_0_» раз

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено «_13_» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «_280_» тыс. рублей.

4 протокола по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении 2 юридических и 2 должностных лиц были направлены в суды за неисполнение ранее выданных предписаний. Судами вынесены наказания в виде штрафов.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – «_0_», из них удовлетворено – «_0_» .

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок – «_0_», из них удовлетворено – «_0_» .

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2025 года: соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

имеются нарушения объема и норм испытаний электрооборудования;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей;

нарушение целостности изоляции оборудования тепловых электростанций, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств; маслоприемники, маслоборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объеме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

За 6 месяцев 2025 года проверки по оценке готовности к работе в осенне-зимний период не проводились.

За 6 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

- Федеральным законом от 08.08.2024 N 311-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 190 от 27.07.2010г. «О теплоснабжении», вступившие в силу с 01.03.2025г.

- «Правила обеспечения готовности к отопительному периоду и установление порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду»,

утвержденные приказом Минэнерго России от 13 ноября 2024 г. № 2234, вступили в силу с 01.03.2025г.

- «Правила оценки готовности к отопительному периоду», утвержденные приказом Минэнерго РФ № 103 от 12.03.2013г., отменены с 01.03.2025г.

В связи с изданием Приказа Минэнерго России от 14.05.2025 N 511, утвердившего новые «Правила технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок», с 01.09.2025 утратили силу «Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок», утвержденные Приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 N 115.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора: не выявлено

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 392, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 391, за 6 месяцев 2025 года Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «_360_» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

- в сфере электроэнергетики – «_250_»;

- в сфере теплоснабжения – «_110_».

- осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности – «_1981_»;

- на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора – «_105_»;

- проведены семинары, вебинары и конференции – «_0_»;

- направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований – «_1876_»

консультирование – «_71_»;

Проведено «_20_» консультаций с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;
вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;
осуществления оценки готовности к отопительному периоду;
необходимости получения разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих устройств, принадлежащим физическим лицам.

За 6 месяцев 2025 года поступило 70 обращений в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, из них 15 перенаправлены по подведомственности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является: не выявлено.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих

безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2008 г. № 724 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи

юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и её должностных лиц»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 283 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2019 г. № 45» Ростехнадзор наделён полномочиями по ведению реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования по надзору за саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования.

В целях реализации переданных полномочий утверждены Порядок ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и перечня включаемых в него сведений (приказ Ростехнадзора от 29 октября 2021 г. № 361, зарегистрирован Минюстом России 12 апреля 2022 г. № 68171), Административный регламент по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования» (приказ Ростехнадзора от 6 июля 2022 г. № 214, зарегистрирован Минюстом России 18 ноября 2022 г. № 71014).

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Энергетическая безопасность» создан подраздел «Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования», в котором размещён государственный реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

По состоянию на 30.06.2025 г. в указанном реестре находятся сведения о 3 саморегулируемых организациях в области энергетического обследования.

В Государственный реестр СРО в области энергетического обследования, размещенный на сайте Ростехнадзора, внесены 3 организации, зарегистрированные на территории Волгоградской области:

1. Некоммерческое партнерство "Саморегулируемая организация "ЭнергоЭффективность" (дата прекращения деятельности: 12.07.2019);

2. Некоммерческое партнерство «Южного федерального округа «Энергетический Региональный Аудит» (СРО НП «ЮФО «ЭРА»). Информация, подтверждающая осуществление СРО НП «ЮФО «ЭРА» деятельности в сфере энергетических обследований в Управлении отсутствует, по месту регистрации данная организация отсутствует (Запрос исх. № 261-3387 от 15.06.2023). Также был сделан запрос в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы №10 по Волгоградской области, исх. № 261-4117 от 03.09.2024. Согласно полученной информации, вх. № 2619231 от 25.09.2024, в Управление Минюста по Волгоградской области направлен протокол осмотра о выявленном факте отсутствия данной организации по юридическому адресу для принятия мер в рамках компетенции ведомства.

3. Некоммерческое партнерство «Каспийская ассоциация аудиторов, энергоаудиторских и экспертных организаций» (НП «КААЭиЭО») ОГРН 1113000000959 ИНН 3015999133. Юридический адрес: 414038, Астраханская область, г. Астрахань, ул. Никольская, стр. 10, кв. 15.

За 6 месяцев 2025 года Ростехнадзором |контрольные (надзорные) мероприятия в отношении саморегулируемых организаций не проводились.

Кроме того, территориальным органам Ростехнадзора |проверки| по контролю за выполнением ранее выданных предписаний не проводились.

Всего проверено 0 саморегулируемых организаций.

--

Всего в ходе проведения проверок выявлено 0 нарушений требований законодательства |о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено 0 административных наказаний, выдано 0 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

--

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц |«не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2025 году:- соблюдены.

--

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести: -.

--

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования: не выявлено

--

Профилактические мероприятия проводились территориальными органами Ростехнадзора, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования; консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения; проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.
--

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности: _____.

--
