

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжском управлении
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного горного
надзора за 3 месяца 2025 года**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
 постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г.
 № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности
 «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых
 полезных ископаемых» от 08.12.2020 № 505;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем
 развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденных
 постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 №1466;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем
 развития горных работ, утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020
 № 53.

За 3 месяца 2025 года федеральный государственный горный надзор
 осуществлялся в отношении __893__¹ объектов пользования недрами.
 Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на
 объектах пользования недрами, составило __80__.

За 3 месяца 2025 года случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым
 законом ценностям не зарегистрировано (за 3 месяца 2024 года – не
 зарегистрировано) или за 3 месяца 2025 года зарегистрировано __0__ случаев
 причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (за 3 месяца 2024
 года – не зарегистрировано).

За 3 месяца 2025 года на объектах пользования недрами аварий
 не зарегистрировано.

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными
 факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

____0____;

За 3 месяца 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной)
 деятельности Ростехнадзором проведено __0__ внеплановых контрольных
 (надзорных) мероприятий или «контрольные (надзорные) мероприятия не
 проводились» (за 3 месяца 2024 года – не проводились).

В ходе проведения проверок выявлено __0__ правонарушений

¹ Количественный показатель

обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами. По результатам проверок назначено __0__ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось __0__ раз, временный запрет деятельности – __0__ раз.

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, наложено __0__ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила __0__ тыс. рублей.

--

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено __0__ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2025 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, следует отнести:

нет

За 3 месяца 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами:

_____0_____;

Утверждены:

_____0_____;

--

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора:

не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного горного надзора на 2025 год, утверждённой приказом

Ростехнадзора от 26 декабря 2023 г. № 478, в 2025 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 35 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено 45 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

в отношении 10 объектов пользования недрами было осуществлено 12 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Федерального государственного горного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы 0.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: нет.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий:

не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

кадровый дефицит специалистов (маркшейдеры, геологи) и недостаточный уровень квалификации должностных лиц, ответственных за ведение горных работ на объектах добычи общераспространённых полезных ископаемых, россыпных месторождений полезных ископаемых и т.п. (не являющихся опасными производственными объектами), приводящий к ненадлежащему соблюдению и (или) несоблюдению обязательных требований;

ведение горных работ без согласованного плана развития горных работ.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

на объектах ведения горных работ обеспечить реализацию предупредительных (профилактических) мероприятий, направленных на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов в области осуществления федерального государственного горного надзора;

усилить контроль со стороны руководителей и специалистов организаций за производственной дисциплиной при ведении работ, связанных с пользованием недрами.

Надзор за объектами горнорудной промышленности

При осуществлении надзора за объектами горнорудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённого приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ.

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505

Надзор в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности осуществляется в отношении 23² опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 13.

За 3 месяца 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 3 месяца 2024 года – 0).

За отчётный период 2025 года зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 3 месяца 2024 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

_____;

_____;

_____.

² Количественный показатель

За 3 месяца 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятий (за 3 месяца 2024 года – 2), из них плановых – 0 (за 3 месяца 2024 года – 0), внеплановых – 0 (за 3 месяца 2024 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 2 (за 3 месяца 2024 году – 2).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 31 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 13 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 13 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 468,0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 3 месяца 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности следует отнести:

- нарушение в организации и осуществления производственного контроля, не своевременная оборка заколов в горных выработках, отставание крепления горных выработок, нарушения, связанные с эксплуатацией и содержанием электрооборудования и электроустановок, в отдельных горных выработках система позиционирования не обеспечила (в реальном времени) местонахождения людей; не соблюдение компенсирующих мероприятий, указанных в обосновании безопасности

В 1 квартале 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной

промышленности|:

|актуализации обязательных требований не проводилась; |

Изданы:

|_____;

|_____;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области |надзора за объектами горнорудной промышленности| не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Ростехнадзором и его территориальными органами |на постоянной основе| реализовывались следующие мероприятия:

в отношении |11| юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено |11| предостережений| о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям |5| юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: |положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора|;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: 2³

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

|_____;

|_____;

проведены семинары, вебинары и конференции;

³ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

не проводились;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Не поступало

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности является:

Недостаточный уровень осуществления производственного контроля, низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами горнорудной промышленности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и

правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505;
