

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 3 месяца 2025 год

Общие положения

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 331, из них:

23 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

9 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

452 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило 220.

В 1 квартале 2025 года аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 1 квартале 2024 года – не зарегистрировано).

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба)

являются: 0 _____.

В 1 квартале 2025 года Ростехнадзором:
 утверждено 4 декларации безопасности ГТС;
 оформлено и выдано 0 выписки из Российского регистра ГТС;
 в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены 0 организаций, всего в перечень входит 0 организаций (по состоянию на 31 марта 2025 г.).

количество направленных сведений в Российский регистр ГТС – 3.

В 1 квартале 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведены 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 1 квартале 2024 года – 0), из них плановых – 0 (в 1 квартале 2024 года – 0), внеплановых – 0 (в 1 квартале 2024 года – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 3 (в 1 квартале 2024 года – 3).

Кроме того, в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния гидротехнических сооружений, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора 1 квартале 2025 года проведено 77 мероприятие (в 1 квартале 2024 года – 51).

В рамках режима постоянного государственного надзора проведено 42 контрольных (надзорных) действий (в 1 квартале 2024 года – 42).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 74 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

в 1 квартале 2025 года количество проведённых осмотров в ходе выездных обследований в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, осуществлённых без взаимодействия с контролируемым лицом – 0.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора в рамках проверок не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 1 квартале 2025 года

соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;

нарушение целостности межплиточных швов;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты;

бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов.

В 1 квартале 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

Приказ Ростехнадзора от 15 ноября 2024 года № 347 «Об утверждении методики определения оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии

гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) вступил в силу с 01.03.2025г. Этим же приказом признан утратившим силу приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 декабря 2020 г. № 516 "Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)".

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 390, в 1 квартале 2025 года Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 35 организации, эксплуатирующей ГТС, было объявлено 61 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов – 96;

проведены семинары, вебинары и конференции – 0 -;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на

внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований – 276.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности:

не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- требований нормативных правовых актов;
- оказания государственных услуг;
- декларирования безопасности гидротехнического сооружения;
- необходимости разработки правил эксплуатации ГТС.

В 1 квартале 2025 года поступило 3 обращения, из которых 1 обращение перенаправлено по подведомственности.
--

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения); отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих соответствующую квалификацию и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС; наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок. В связи с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надёжность.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.
