

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 9 месяцев 2025 год

Общие положения

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет «_490_», из них:

- 23 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;
- 9 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;
- 458 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило «_221_».

За 9 месяцев 2025 года аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (За 9 месяцев 2024 года – не зарегистрировано).

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: -

За 6 месяцев 2025 года Ростехнадзором:

- из рассмотренных деклараций безопасности «_19_» утверждено «_9_» деклараций безопасности ГТС;
- оформлено и выдано «_0_» выписок из Российского регистра ГТС;
- в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены «_0_» организаций, всего в перечень входит «_0_» организаций (по состоянию на 30 июня 2025 г.).

количество направленных сведений в Российский регистр ГТС – «_8_».

За 9 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведены «_8_» контрольных (надзорных) мероприятий (за 9 месяцев 2024 года – 8), из них плановых – «_0_» (за 9 месяцев 2024 года – «_0_»), внеплановых – «_0_» (за 9 месяцев 2024 года – «_0_»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «_8_» (за 9 месяцев 2024 года – «_8_»).

За 9 месяцев 2025 года количество проведённых осмотров в ходе выездных обследований в целях оценки соблюдения контролирующими лицами обязательных требований, осуществлённых без взаимодействия с контролируемым лицом – «_7_».

Кроме того, в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния гидротехнических сооружений, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора за 6 месяцев 2025 года проведено «_56_» мероприятий (за 9 месяцев 2024 года – «_30_»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «_253_» правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «_31_» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «_0_» раз временный запрет деятельности – «_0_» раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложен «_2_» административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «_4_» тыс. рублей.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора в рамках проверок не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2025 года, соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;
не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;
на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;
нарушение целостности межплиточных швов;
коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

За 6 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

- Приказ Ростехнадзора от 15 ноября 2024 года № 347 «Об утверждении методики определения оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» вступил в силу с 01.03.2025г. Этим же приказом признан утратившим силу приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 декабря 2020 г. № 516 "Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)".

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 390, за 9 месяцев 2025 года Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «_152_» организаций, эксплуатирующих ГТС, было объявлено предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

- осуществлялось информирование «_ 464_» лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

- на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений – «_ 42_»;

- проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов – «_ 180_»;

- проведены семинары, вебинары и конференции – «_ 0_» -;

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности: не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- требований нормативных правовых актов;
- оказания государственных услуг;
- декларирования безопасности гидротехнического сооружения;
- необходимости разработки правил эксплуатации ГТС.

За 6 месяцев 2025 года поступило 4 обращения, из которых 2 обращения перенаправлены по подведомственности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения);

- отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих соответствующую квалификацию и аттестованных в

органе надзора в области безопасности ГТС;

наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок. В связи с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надёжность.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.
