

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжского управления Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 9 месяцев 2025 года

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 30.09.2017) «О недрах»	
О федеральном государственном горном надзоре	Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1074
Об утверждении правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода	Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1465
Об утверждении правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых	Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1466
Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ	Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1467
Об утверждении индикатора риска нарушений обязательных требований, используемого для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ»	Приказ Ростехнадзора от 25.02.2022 № 63 (зарегистрировано в Минюсте России от 28.02.2022 № 67558)
Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537	Приказ Ростехнадзора от 04.04.2022 № 98 (зарегистрировано в Минюсте России 01.07.2022 № 69097)
Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых»	Приказ Ростехнадзора от 08.12.2020 №505 (зарегистрировано в Минюсте России 21.12.2020 № 61651)

За 9 месяцев 2025 года общее количество объектов лицензионного контроля составляет – «_ 36 _» организации, осуществляющих деятельность по производству маркшейдерских работ.

За 9 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано «_ 0 _» аварии (за 9 месяцев 2024 года – «_ 0 _»).

За отчётный период зарегистрировано «_ 0 _» несчастных случаев со смертельным

исходом (9 месяцев 2024 года – «_0_»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

За 9 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора проведено «_0_» контрольных (надзорных) мероприятий (за 9 месяцев 2024 года – «_2_»), из них плановых – «_0_» (за 9 месяцев 2024 года – «_2_»), внеплановых – «_0_» (за 9 месяцев 2024 года – «_0_»), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – «_0_» (за 9 месяцев 2024 года – «_0_»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «_0_» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «_0_» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «_0_» раз, временный запрет деятельности – «_0_» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «_0_» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «_0_» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Нижне-Волжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц: «_0_», из них удовлетворено «_0_» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 9 месяцев 2025 года: - соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за производством маркшейдерских работ следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
несоблюдение требований проектной документации по производству маркшейдерских работ;

несоблюдение требований к ведению и сохранности маркшейдерской документации.

За 9 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за производством маркшейдерских работ:

не проводилось;

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 9 месяцев 2025 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «_0_» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, было объявлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- проведено «_0_» профилактических визитов;

- по обращениям «_0_» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: «_0_»

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, «не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

не проводилась.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за производством маркшейдерских работ является:

- _____ не установлено _____.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за производством маркшейдерских работ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за производством маркшейдерских работ.

Федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

- Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения", утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 №

494;

- Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

- Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

- Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

- Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённого приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе" (ТР ТС 028/2012);

- Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ.

- Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243..

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет – «_7_» организации.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата зафиксировано «_0_» случаев (в 2024 году – зафиксировано «_0_»).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «_0_» проверок (в 2024 году – «_0_»), из них плановых – «_0_» (в 2024 году – «_0_»), внеплановых – «_0_» (в 2024 году – «_0_»).

В ходе проведения проверок выявлено «_0_» правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено «_0_» административных наказаний.

Приостановление деятельности лицензии применялось «_0_» раз».

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено «_0_» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «_0_» тыс. рублей.

--

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «_0_», из них удовлетворено «_0_»).

--

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

--

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести: нарушения не установлены, но возможны следующие:

-

--

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): не проводилась.

Утверждены: не утверждались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

--

При осуществлении лицензионного контроля в 2025 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

- в отношении «_0_» объектов лицензионного контроля было объявлено «_0_» предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

- в отношении «_0_» объектов лицензионного контроля было осуществлено

«-0_» профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

- осуществлено «_0_» консультаций;
- осуществлено «_0_» информирований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

не установлены.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

- более тщательно изучать нормативно-правовые акты в области федерального государственного лицензионного контроля;

- обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения", утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. N 494, постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных

видов деятельности»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

- приказ Ростехнадзора от 17.05.2023 №185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет – «_35_» экспертные организации.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата зафиксировано «_0_» случаев (в 2024 году – зафиксировано «_0_»).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «_9_» проверок (в 2024 году – «_0_»), из них плановых – «_8_» (в 2024 году – «_0_»), внеплановых – «_1_» (в 2024 году – «_0_»).

В ходе проведения проверок выявлено «_326_» правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено «_6_» административных наказаний.

Приостановление деятельности лицензии применялось «0» раз».

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено «_6_» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «_260,0_» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «0», из них удовлетворено «0»).

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального

государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

- отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;
- отсутствие по заявленному адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности зданий, сооружений, помещений, предназначенных для осуществления заявленных видов работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности;
- нарушаются требования промышленной безопасности при оформлении заключений экспертизы промышленной безопасности;
- нарушаются нормы и правила при проведении неразрушающего контроля деятельности.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): не проводилась.

Утверждены: не утверждались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2025 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

- в отношении «_0_» объектов лицензионного контроля было объявлено «_0_» предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);
- в отношении «_0_» объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);
- осуществлено консультирования «_4_»;
- осуществлено информирования «_6_»;

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

не установлены.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

- обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);
 - обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);
 - необходимо уделять особое внимание вопросу качества предоставляемых ими услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности, не допуская выдачи заведомо ложных заключений.
-