

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) за 9 месяцев 2025 года.

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (далее – Кодекс);

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о введении в действие Кодекса);

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ установлено, что критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска должны быть определены положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, система оценки и управления рисками (в том числе в части отнесения объектов надзора к категориям риска) не установлена в связи с тем, что в рамках федерального государственного строительного надзора не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» были внесены изменения в том числе и в Кодекс, согласно которым изменён предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии со статьёй 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Кроме того, Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ установлено, что государственный строительный надзор осуществляется посредством:

1) федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определённых Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1950 «Об определении случаев, при которых федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации» при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2022 г. № 2344 расширен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство и, соответственно, не проводится экспертиза проектной документации и не осуществляется государственный строительный надзор:

при создании поисковых и разведочных горных выработок, предусмотренных проектной документацией на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных

ископаемых;

при создании горных выработок, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых, образующихся на объектах добычи полезных ископаемых после ввода таких объектов в эксплуатацию и регистрации их в государственном реестре опасных производственных объектов;

при создании открытых горных выработок для добычи общераспространённых полезных ископаемых с целью производства строительных материалов, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении «_83_» объектов капитального строительства.

За 9 месяцев 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «_0_» аварии (за 9 месяцев 2024 года – «_0_»).

За отчётный период зарегистрировано «_0_» несчастных случаев со смертельным исходом (за 2024 года – «_0_»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- _____.

За 9 месяцев 2025 года в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора проведено «_105_» контрольных (надзорных) мероприятий (за 9 месяцев 2024 года – «_116_»), из них по программе – «_103_» (за 9 месяцев 2024 года – «_114_»), внеплановых – «_105_» (за 9 месяцев 2024 года – «_116_»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «_1606_» нарушения при строительстве объектов «_1246_», при реконструкции объектов «_360_». По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «_126_» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «_0_» раз, временный запрет

деятельности – «_0-» раз.

По результатам проведённых за 9 месяцев 2025 года контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено «_126_» административных наказаний, в том числе в виде административных штрафов – «_49_», предупреждений – «_77_», административных приостановлений деятельности – «_0_».

Сумма наложенных административных штрафов составила «_10915_» тыс. рублей

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «_0_», из них удовлетворено «_0_» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 9 месяцев 2025 года: - соблюдены.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течении отчетного периода при проведении мероприятий по надзору:

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, технических регламентов;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

За 9 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований при осуществлении федерального государственного строительного надзора:

- не проводилось;

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

--

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного строительного надзора за объектами капитального строительства «за 9 месяцев 2025 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «_15_» юридических лиц, было объявлено «_17_» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- по обращениям «_133_» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

- в отношении «_15_» юридических лиц, были проведены профилактические визиты;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии:
 - _____;
 - _____;
- проведены семинары, вебинары и конференции «0»;
- проведено «0» совещаний;
- «_0_» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 9 месяцев 2025 года в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сфере федерального государственного строительного надзора, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям

добросовестности: - «не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- разъяснение неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований;
- разъяснение новых требований нормативных правовых актов;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований сфере федерального государственного строительного надзора:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в сфере федерального государственного строительного надзора.

**Федеральный государственный надзор
за деятельностью саморегулируемых организаций в области
инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования,
строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов
капитального строительства**

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 662 «Об утверждении требований к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов».

По состоянию на 31 октября 2025 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержались сведения о «_5_» саморегулируемых организациях, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания – «_0_»;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – «_2_»;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – «_3_».

За 9 месяцев 2025 г. Ростехнадзором проведено «_2_» проверки (в 2024 году – «_2_»), из них «_1_» плановых (в 2024 году – «_2_»), «_1_» внеплановых (в

2024 году – «_0_») (или контрольные (надзорные) мероприятия в отношении саморегулируемых организаций не проводились).

Кроме того, территориальными органами Ростехнадзора проведено «_1_» проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

Всего в ходе проведения проверок выявлено «_11_» нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено «_0_» административных наказаний.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, наложено «_0_» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «_0_» тыс. рублей.

В 9 месяцев 2025 году в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённым приказом Ростехнадзора от 25 июля 2013 г. № 325, территориальными органами Ростехнадзора осуществлялось систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям в соответствии с законодательством Российской Федерации. Всего проверено «_2_» саморегулируемых организаций, выдано «_0_» предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «_0_», из них удовлетворено «_0_» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок за 9 месяцев 2025 году: - соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести:

- отсутствие в делах членов Ассоциаций предписаний об обязательном устранении выявленных нарушений;
- отсутствие в делах членов Ассоциаций сведений о привлечении к дисциплинарной ответственности;
- размещение на специальных банковских счетах средств, не являющихся средствами компенсационного фонда.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности:

- _____.

Утверждены:

- _____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства: - не выявлено.

Профилактические мероприятия проводились территориальными органами Ростехнадзора, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения,

разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю;

направление разъяснительных писем;

проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности: ____ - ____.

--
