

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 6 месяцев 2026 года

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения", утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённого приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе" (ТР ТС 028/2012);

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ.

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243.

--

За 6 месяцев 2026 года общее количество объектов лицензионного контроля составляет 6.

--

За 6 месяцев 2026 года случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (за 6 месяцев 2025 года – 0).

--

За 6 месяцев 2026 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 проверка (в 2025 году – 0), из них плановых – 0 (в 2025 году – 0), внеплановых – 0 (в 2025 году – 0).

--

В ходе проведения проверок выявлено 0 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 0 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

--

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок за 6 месяцев 2026 года соблюдены.

--

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

--

За 6 месяцев 2026 года работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) «не проводилась.»

Изданы:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля за 6 месяца 2026 года Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

_____;

_____.

«Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

Ошибочное (неправильное) понимание требований нормативных правовых актов;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

Более тщательно изучить нормативно-правовые акты в области федерального государственного лицензионного контроля;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения", утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. N 494, постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

Федеральный государственный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 30.09.2017)
«О недрах»

О федеральном государственном горном надзоре

Об утверждении правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода

Об утверждении правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых

Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ

Об утверждении индикатора риска нарушений обязательных требований, используемого для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ»

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1074

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1465

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1466

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1467

Приказ Ростехнадзора от 25.02.2022 № 63
(зарегистрировано в Минюсте России от 28.02.2022 № 67558)

Приказ Ростехнадзора от 04.04.2022 № 98
(зарегистрировано в Минюсте России 01.07.2022 № 69097)

Приказ Ростехнадзора от 08.12.2020 №505

Надзор за производством маркшейдерских работ осуществляется в отношении «_399_» опасных производственных объектов, «_98_» не ОПО. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «_153_».

За 6 месяцев 2026 года на поднадзорных объектах зарегистрировано «__0__» аварии (2025 года – «__0__»).

За отчётный период зарегистрировано «_0_» несчастных случаев со смертельным исходом (2025 года – «_0_»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

_____;
_____.

За 6 месяцев 2026 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «__0__» контрольных (надзорных) мероприятий (за 1 квартал 2025 года – «__0__»), из них плановых – «__0__» (за 6 месяцев 2025 года – «__0__»), внеплановых – «__0__» (за 6 месяцев 2025 года – «__0__»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «__0__» (за 6 месяцев 2025 года – «__0__»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «__0__» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «__0__» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «__0__» раз, временный запрет деятельности – «__0__» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «__0__» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «__0__» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «__0__», из них удовлетворено «__0__» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2026 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за производством маркшейдерских работ следует отнести:

За 6 месяцев 2026 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за производством маркшейдерских работ:

не проводилось;

_____;

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 6 месяцев 2026 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «_2_» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «_2_» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «_26_» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов,

содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- в течении 1 суток размещается информация о результатах рассмотрения планов и схем развития горных работ (реестр протоколов рассмотрения ПРГР)

- проведено 2 обязательных профилактических визита;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, «не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

не проводилась;

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за производством маркшейдерских работ является:

- _____;
- _____;
- _____.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за производством маркшейдерских работ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные

(профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за производством маркшейдерских работ.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)
за деятельностью по проведению экспертизы промышленной
безопасности**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2020 г. № 455 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 17 мая 2023 г. № 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности».

За 6 месяцев 2026 года общее количество объектов лицензионного контроля составило __32__.

За 6 месяцев 2026 года случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2025 году – не зафиксировано).

За 6 месяцев 2026 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено __1__ проверок, из них плановых – __1__, внеплановых – __0__.

В ходе проведения проверок выявлено __6__ правонарушения обязательных требований. По результатам проверок назначено __1__ административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила __0__ тыс. рублей.

За 6 месяцев 2026 года зарегистрировано __0__ случая административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц, из них удовлетворено – __0__.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок за 6 месяцев 2026 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

.

За 6 месяцев 2026 года проведена работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

издан приказ Ростехнадзора от ____ 2026 г. № ____ «_____»;

_____;

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2026 году Ростехнадзором проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении объектов лицензионного контроля было объявлено __0__ предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении объектов лицензионного контроля было осуществлено __0__ профилактических визита (обязательных профилактических визита);

осуществлено __0__ консультирования;

осуществлено __0__ информирований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами несоблюдения лицензионных требований лицензиатом являются:

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

не допускать нарушений требований законодательства Российской Федерации при проведении экспертизы промышленной безопасности и оформлении её результатов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).
